АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

УДК: 354 (573.3) (09)
ББК: 66.4 (0): 63(2 Т)
А-50

На правах рукописи

АЛИЗОДА БАХРИДДИНИ ПИРМУХАММАД

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ТАДЖИКИСТАНЕ (1917-2015 гг.)

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени доктора исторических наук по специальности – 07.00.02 – отечественная история (история таджикского народа)

Душанбе – 2022

Научная работа выполнена на кафедре философии и гуманитарных наук Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан

Научный консультант:	**Искандаров Косимшо,** доктор исторических наук, доцент, главный ученый секретарь Национальной академии наук Таджикистана
Официальные оппоненты:	**Латипов Джура Латипович,** действительный член Академии педагогических и социальных наук Российской Федерации, доктор исторических наук, профессор кафедры дипломатии и внешней политики Республики Таджикистан, Таджикского национального университета
	Набизода Ваххоб Машраб, доктор исторических наук, профессор кафедры отечественной истории и археологии Худжандского государственного университета им. академика Б. Гафурова
	Абдуллоев Махмуд Холович, доктор исторических наук, профессор кафедры истории таджикского народа Кулябского государственного университета им. А. Рудаки.
Оппонирующая организация:	**Российско-Таджикский (Славянский) университет**

Защита диссертации состоится «__» ________ 2022 года в __ __ часов на заседании диссертационного совета 6D. КОА-035 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора философии (PhD), доктора по специальности при Институте истории, археологии и этнографии им. А Дониша Национальной академии наук Таджикистана, по адресу: 734025, г. Душанбе, пр. Рудаки, 33.

С диссертацией можно ознакомиться в Центральной научной библиотеке им. Индиры Ганди Национальной академии наук Таджикистана (734025, г. Душанбе, пр. Рудаки, 33) и на официальном сайте Института истории, археологии и этнографии им. А. Дониша Национальной академии наук Таджикистана (www institute-history.tj)

Автореферат разослан «____» _________ 2022 г.

Ученый секретарь диссертационного совета, доктор исторических наук, профессор А. Раджабов

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. История формирования и развития государственного управления в Таджикистане, как и во всех других странах Центральной Азии, уходит в глубокую древность и неразрывно связана с историей становления и развития таджикской государственности. Сегодня в независимой Республике Таджикистан осуществляется активное государственное строительство, и происходит оно в достаточно сложных условиях глобальных вызовов человечеству быстро меняющегося современного мира.

С учетом этого изучение богатого опыта становления и развития государственного управления на территории исторического Таджикистана приобретает особенно большое значение. Актуальность такого исследования обусловлена, в частности, и тем, что анализ эволюции системы государственного управления важен не только с исторической, но и с политической, нравственной и социологической точек зрения.

Укрепление суверенитета и устойчивое развитие государственности в Республике Таджикистан на современном этапе во многом определяются отношением ее граждан, молодого поколения к своей национальной истории, к своей культуре, к опыту своих предков. В связи с этим, в годы суверенитета страны интерес таджикских ученых – историков, правоведов, политологов, философов, экономистов, к изучению тех проблем, которые так или иначе связаны с историей формирования государственного управления на тех территориях, где исторически проживали таджики, значительно обострился.

Следет отметить, что точкой отсчета в формировании советской государственности таджикского народа можно считать установление советской власти в Бухаре и создание Бухарской Народной Советской Республики (БНСР) в сентябре 1920 г. Значительную часть населения БНСР, особенно региона Восточной Бухары, как известно, исторически составляли таджики, и основатели республиканской формы правления в Бухаре были в основном также таджикского происхождения.

В октябре 1924 г. в ходе национально-территориального размежевания Средней Азии в составе Узбекской ССР была создана Таджикская АССР, которая в октябре 1929 г. была переобразована в самостоятельную союзную Таджикскую республику. При этом структура власти в Таджикистане не изменилась. Такая форма государственного управления с некоторыми изменениями сохранялась вплоть до 1990 г.

В годы независимости для достижения международного уровня в области государственного управления высшие органы государственной власти и местные органы управления в Республике Таджикистан подверглись структурному изменению. Принятие в 1994 г. Конституции Республики Таджикистан стимулировало начало реформирования структуры органов управления государством, решение задач, направленных на повышение качества работы всего государственного аппарата.

Актуальность представленного исследования обусловлена и тем, что, с точки зрения автора, в исторической науке система государственного управления на территории исторического и современного Таджикистана, особенности ее функционирования в указанные годы до сих пор остаются недостаточно изученными. Эти факты и предопределили выбор темы настоящего исследования.

Если говорить более конкретно, то актуальность представленной работы подтверждается следующими факторами:

во-первых, понять процесс становления и развития государственного управления в Таджикистане без анализа истоков и эволюции его институтов не представляется возможным. Следовательно, их выявление и изучение имеют весьма большое значение;

во-вторых, именно на начальном этапе становления советской власти и создания Туркестанской АССР и Бухарской Народной Советской Республики (БНСР) были сформированы новые формы государственного управления, которые стали основой для создании органов управления Советского Таджикистана. Соответственно, анализ этих форм будет способствовать более глубокому раскрытию методов государственного управления в Таджикистане советского периода;

в-третьих, в отечественной и зарубежной исторической литературе вопросы становления и развития государственного управления на территории Таджикистана освещены весьма фрагментарно, а они требуют более полного и всестороннего исследования;

в-четвертых, изучение истории государственного управления в советское время будет наиболее эффективным, если оно будет реализовано с применением сравнительного анализа. В данном случае имеется в виду сравнение социально-экономического и культурного развития республики в советский период и в настоящее время. При этом, конечно, основное внимание должно быть уделено деятельности органов управления в данных сферах. Это поможет сформулировать важнейшие задачи их дальнейшего совершенствования с целью обеспечения наиболее эффективного

функционирования системы государственного управления Таджикистана в период глобализации и современных вызовов человечества;

в-пятых, в условиях государственной независимости Республики Таджикистан, когда стал возможным доступ к секретным архивным материалам, возросла актуальность исследования документов, непосредственно относящихся к деятельности органов государственного управления в республике. Их изучение прольет свет на многие до сих пор нерешенные вопросы;

в-шестых, хотя в процессе изучения новейшей истории Таджикистана было написано и издано множество исторических трудов, однако при этом вопросы зарождения, становления и развития государственного управления и его органов в них не стали предметом глубокого и комплексного исследования. Своей диссертационной работой диссертант попытался заполнить этот пробел.

Основываясь на всем вышеизложенном, можно утверждать, что изучение истории становления и развития государственного управления в Таджикистане весьма актуально, причем во всех аспектах.

Степень научной разработанности изучаемой проблемы. В таджикской и зарубежной историографии проблемы истории становления и развития государственного управления на территории Таджикистана в новый и новейший периоды не были предметом специального исследования.

Отдельные аспекты истории государственного управления, конечно, так или иначе, затрагивались в научных работах разных периодов. Для подробной классификации и обзора существующей литературы по их основной тематике исследования и ее соотнесенности с интересующими его проблемами, автор посчитал необходимым дать историографию вопроса отдельным параграфом в первой главе работы. Во введении в обших чертах даны только авторы и название некоторых важнейших работ.

Вопросы становления и развития государственного управления в период установления Советской власти косвенно затрагиваются в работах таких советских и современных ученых–историков, как: Р.А. Абулхаев, А.М. Гафуров, , Д М. Зоиров, М. И. Иркаев, Б. Искандаров, А. И. Ишанов, Т. Р. Каримов, Т. В. Каширина, А. Маджлисов, Р. М. Масов, К. Митюкова, В. М. Набиев, М. В. Николаева, Ю. А. Николаев, Х. Пирумшоев, С. А. Раджабов, А. Ш. Розикзода, Д. Фаньян, Н. Б. Хотамов, Я. Шарипов, Ю. Якубова и др.

Кроме того, некоторые аспекты истории формирования органов госуправления более или менее подробно рассматриваются в многотомной «Истории таджикского народа».

В трудах же таких таджикских ученых, как З. Ализода, Ф.М. Абдурашитов, И.Б. Буриев, Ф.Ш. Джураев, А.И. Имомов, А.А. Класс, Б.Т. Кобилова, С. Р. Мухиддинов, М.А. Набиева, Н.Д. Назаров, Н.Т. Рахимов, Б.М. Раззоков, А.Г. Халиков и др., вопросы становления государственности и государственного строительства в Таджикистане анализируются более конкретно, но опять же не с позиции комплексного подхода, а в определенном контексте.

В годы независимости в Таджикистане различные сферы государственной и общественной жизни страны также были предметом изучения ученых Ф.М. Абдурашидова, Р.А. Абулхаева, Р.С. Бобохонова, А.М. Гафурова, Дж. Н. Джамшедова, К. Искандарова, К.М. Каримова, Г.М. Майтдиновой, Дж. А. Мирзоева, В.М. Набиева, Т.Н. Рахимова, А. Саидова, И.А. Пирназарова, Х. Пирумшоева, Н. К. Убайдуллоева, И. Усмонова, Н.Б. Хотамова, А. Шарифзода и других авторов, которые проанализировали некоторые аспекты становления и развития государственного управления в советский период и в годы независимости в республике.

В контексте темы исследования особо можно выделить, статьи, доклады и ежегодные Послания Основателя мира и национального единства–Лидера нации, Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан, в которых подчеркивается, что вопросы становления государственного управления и государственности, проблемы укрепления суверенитета, внутренней и внешней политики Таджикистана, который является неотъемлемой частью мирового сообщества, имеют важное значениея для дальнейшего развития страны.

Отдельную группу составляют такие коллективные труды, как «История таджикского народа» в 6-ти томах, «Очеркҳои таърихи Тоҷикистони соҳибистиқлол» (“Очерки истории независимого Таджикистана”), «Бунёди давлатдории навин» (“Создание новейшей государственности»), «Государственная служба в Республике Таджикистан», «История государственного управления и государственной службы в Республике Таджикистан» и некоторые другие, в которых интересующие автора проблемы тоже были предметом анализа, но в основном они изучались в общем плане.

В целом степень разработанности темы подробно анализируется во втором параграфе первой главы диссертации (см. ниже).

Связь работы с научными программами (проектами), темами. Диссертационное исследование выполнено в рамках реализации перспективного плана научно-исследовательской работы НИИ государственного управления и государственной службы Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан

на 2013-2018 гг. на тему «Государственное управление и государственная служба в Республике Таджикистан: теория, практика и перспективы развития» и перспективного плана научно-исследовательской работы кафедры социально-гуманитарных наук Института государственного управления при Президенте Республики Таджикистан на 2013-2015 г. на тему «Актуальные проблемы истории и культуры государственного управления и социологии, теоретические и практические основы социально-гуманитарных наук».

II. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Цель исследования. Основной целью диссертационной работы является всесторонний анализ проблем становления, развития и трансформации государственного управления в Таджикистане в период советской власти и в годы независимости.

Задачи исследования: 1) изучить процесс становления и развития государственного управления в Таджикистане; 2) проанализировать деятельность государственных органов; 2) проанализировать деятельность государственных органов в процессе установления советской власти на территории Таджикистана; 3) выявить и охарактеризовать специфику становления государственного управления на первых этапах образования Таджикской АССР; 4) исследовать процесс формирования структуры органов государственной власти, форм и методов управления республикой в 1930-е годы и деятельность органов государственного управления в военный период (1941-1945 гг.), а также в период восстановления народного хозяйства и в последующий период существования Советского Союза; 5) сравнить организационно–правовые формы функционирования и взаимосвязи государственного управления Таджикистана с соответствующими органами СССР и постсоветских стран; 6) рассмотреть вопросы трансформации и ход развития органов управления и государственной службы Таджикистана на современном этапе, с учетом позитивных и негативных моментов в их деятельности; 7) оценить эффективность действия законодательных и других нормативно-правовых актов, регулирующих организацию и деятельность системы государственного управления в исследуемый период; 8) сформулировать практические рекомендации по улучшению функционирования органов государственного управления в Таджикистане.

Научная новизна исследования заключается в том, что в нем:

– освещается процесс становления и развития государственного управления в Таджикистане в период новейшей истории;

– обоснована периодизация процесса становления и развития государственного управления в период советской власти и в годы суверенитета страны;

– на стыке исторической и правовой мысли впервые подробно и комплексно рассматриваются проблемы становления государственности и трансформации высших органов государственной власти в переходный период;

– анализирюется основные направления, формы и методы деятельности государственных органов на различных этапах становления национальной государственности. При этом используется комплексный подход к освещению многих проблем, анализируемых с позиции исторической науки;

– раскрыты и изучены объективные закономерности формирования и развития органов управления на территории исторического, советского и суверенного Таджикистана;

– на базе основополагающих нормативно-правовых актов и документальных источников, в исторической перспективе исследованы вопросы становления и развития системы государственного управления в Таджикистане с момента формирования на его территории советской системы управления и до настоящего времени;

– с использованием широкого круга источников, архивных материалов и специальной научной литературы проанализирован весь комплекс качественных изменений, произошедших в процессе становления государственного управления и функционирования системы органов управления Таджикистана;

– в результате всестороннего изучения различных источников и научных публикаций известных советских, зарубежных и отечественных ученых, показан вклад высшего руководства республики (периода советской власти и времени суверенитета) в ее развитие;

– проанализирована деятельность высших органов государственной власти Таджикской ССР и Республики Таджикистан по руководству социально-экономическим и культурным развитием республики;

– рассматривается процесс трансформации системы государственного управления – от партийного советского руководства к президентской форме правления, а также изменения, произошедшие в результате конституционной реформы и касающиеся функций и задач высших органов государственной власти и органов управления в условиях глобализации и современных вызовов человечества;

– использован междисциплинарный подход к решению поставленных автором проблем. В процессе исследования внимание уделялось не только истории государственного управления, но и истории государства и права;

– сформулированы и классифицированы факторы и условия эффективной деятельности государственного управления; обобщены и систематизированы

теоретические положения относительно становления и функционирования системы государственного управления в Таджикистане;
– проанализирована и доказана важность внедрения инновационных методов государственного управления как важного механизма реализации основных функций государства;
– обосновано использование нового государственного менеджмента и лучших достижений мировой практики по вопросам эффективной деятельности государственного аппарата в условиях глобализации и современных вызовов человечества для укрепления суверенитета страны и процесса создания национальной государственности.

Теоретическая и научно-практическая значимость работы. Представленное диссертационное исследование заполняет существенный пробел в историографии становления органов государственной власти и органов управления на территории Таджикистана (досоветского, советского и современного периодов). Материалы и выводы исследования могут быть использованы в процессе написания обобщающих исторических работ по истории таджикского народа и особенно по истории государственного управления в новейший период. Выводы, к которым автор пришел в результате исследования, дают возможность переосмыслить исторический опыт Таджикистана в области организации системы государственного управления. Некоторые положения, сформулированные в процессе исследования, могут быть использованы в практике работы органов государственного управления Республики Таджикистан. Это особенно актуально с учетом новых исторических требований, которые были предъявлены к этим органам после обретения страной независимости.

Материалы диссертации могут быть использованы также в учебном процессе преподавателями, студентами, магистрантами и слушателями курсов переподготовки и повышения квалификации государственных служащих в Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан.

Выводы исследования могут быть полезны при проведении научных исследований историками, правоведами и политологами Таджикистана и соседних стран. Процесс становления и развития государственного управления в советских республиках в период существования советской власти прямо соотносился со становлением и деятельностью государственных органов России и Центральноазиатского региона в целом.

В диссертационном исследовании сформулированы также некоторые предложения по совершенствованию структуры органов государственного управления и повышению эффективности их деятельности. Прежде всего это

касается переподготовки руководящих сотрудников органов государственного управления и системы отбора кандидатов на административные должности государственной службы по принципу меритократии.

Объектом диссертационного исследования является история эволюции системы государственного управления и государственной службы Таджикистана в период 1917-2015 гг.

Предметом исследования является процесс становления, развития и трансформации системы государственного управления в Таджикистане в период советской власти и в годы суверенитета страны.

Личный вклад соискателя ученой степени выражается в следующем:

1) диссертационная работа представляет собой самостоятельное комплексное научное исследование, посвященное анализу проблем становления и развития государственного управления и органов управления в Таджикистане при советской власти и в период суверенитета страны;

2) научные результаты исследования, включая теоретические выводы, основные положения, выносимые на защиту, практические рекомендации, разработаны и обоснованы лично автором;

3) выводы и предложения диссертанта имеют большую практическую значимость. Их применение вполне может способствовать организации более эффективной деятельности государственных органов в условиях независимости страны, подбору кадров государственной службы на основе меритократии и укреплению таджикской государственности в условиях суверенитета страны.

Диссертация является результатом многолетнего научного труда автора.

Область исследования. Диссертация на тему «Становление и развитие государственного управления в Таджикистане (1917-2015гг.) на соискание ученой степени доктора исторических наук соответствует пунктам 1, 2, 6 паспорту специальностей Высшей аттестационной комиссии при Президенте Республики Таджикистан по специальности – 07.00.02 – отечественная история (история таджикского народа).

Этапы исследования. Диссертационное исследование охватывает период с 1917 по 2015 гг.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Специфика исторического развития Центральной Азии оказала определяющее влияние на процессы становления и эволюции государственного управления на территории исторического Таджикистана.

2. Процесс становления и развития государственного управления в период советской власти и в годы суверенитета страны прошел определённые этапы. Исходя из этого, периодизация процесса становления государственного

управления на территории советского и современного Таджикистана имеет важное значение.

Начальный этап формирования новой системы государственного управления приходится на 1917-1924 гг., которой можно разделить на два периода:

– в 1917-1924 гг. на территории Северного Таджикистана и на Памире, входивших в 1918 -1924 гг. в состав Туркестанской АССР, была сформирована новая – советская – система государственного управления;

– время образования Бухарской Народной Советской Республики и ее функционирование в Восточной Бухаре в условиях существования ЧДК (Чрезвычайной диктаторской комиссии). Время с 1920 по 1924 гг. следует рассматривать как этап генезиса социалистической системы государственного управления в становлении таджикской советской государственности в рамках первой Конституции БНСР;

– второй этап в развитии системы органов государственного управления Таджикской АССР - 1924 – 1929 гг. Это период упрочения советской власти, становления и деятельности Революционного комитета (РК) и его органов управления, Центрального исполнительного комитета (ЦИК) Советов и Совета Народных Комиссаров (СНК) Таджикской АССР.

– третий этап развития системы государственного управления – это 1929 –1936 гг., т.е. это период существования Таджикской Советской Социалистической Республики до принятия новой Конституции Союза ССР. В эти годы продолжается трансформация высших органов государственной власти Таджикской ССР, расширяется их деятельность по руководству социально-экономическим и культурным развитием республики;

– четвертый этап – 1937 – 1991 гг., в развитии системы государственного управления Таджикистана характеризуется проведением конституционной реформы и включает в себя два периода:

– в 1937-1977 гг. происходило совершенствование системы органов государственной власти и управления Таджикской ССР;

– в 1978-1991 гг. в результате последней конституционной реформы в СССР и союзных республиках продолжилось дальнейшее совершенствование и модернизация системы государственного управления в Таджикской ССР;

– пятый этап в развитии системы государственного управления в Республике Таджикистан приходится на 1991-2015 гг. Его можно подразделить на следующие периоды:

– 1991–1994 гг. – трансформация системы государственного управления в новых исторических условиях независимости;

– 1994 – 2015 гг., конституционные реформы, трансформация и развитие системы органов государственной власти, органов управления и укрепления государственного суверенитета.

3. В период образования Таджикской АССР и ее преобразования в отдельную союзную республику в составе СССР с созданием органов управления начался процесс формирования системы подготовки кадров для государственного аппарата республики.

4. В период существования Таджикской Советской Социалистической Республики (1929-1991) роль органов государственного управления в руководстве социально-экономическим и культурным развитием республики значительно возросла, что привело как к весьма значительным позитивным, так и негативным последствиям. Однако в послевоенные годы, особенно в 60-80-е годы XX в. Советский Таджикистан достиг огромных успехов во всех сферах общественной жизни, что является показателем эффективной деятельности руководства республики и государственого аппарата в целом.

5. В результате перестройки советского общества в начале 90-х годов минувшего столетия в системе государственного управления Таджикистана произошли существенные изменения. Таджикистан, как и другие советские республики, отказался от партийного управления, были внесены изменения и дополнения в действующую Конституцию республики и впервые в систему управления республикой был внедрен институт президентства. На XVI сессии Верховного Совета Республики Таджикистан президентская форма правления с целью достижения мира и национального единства временно была приостановлена, и только после принятия новой Конституции указанная форма, как эффективный механизм государственного управления, была восстановленна. Действует она и по настоящее время.

6. Конституционные реформы в Республике Таджикстан в 1999 г., и в 2003 г. с установлением мира и национального единства в стране создали прочную правовую основу для дальнейшего реформирования государственного управления и развития государственной службы в стране.

7. В Таджикистане были приняты законы, нормативно-правовые акты, стратегии, концепции, программы для реформирования государственного управления и государственной службы. В результате реализации указанных документов и реструктуризации органов управления государственное управление и государственная служба стали более эффективными и республика достигла больших успехов в политической, социально-экономической, культурной и других сферах общественного развития.

8. Государственная служба считается необходимым механизмом государственного управления. Функционирование института государственной службы

является показателем деятельности государственных служащих, осуществляющих государственное управление. Сущность института государственной службы заключается в том, что он не может реализоваться вне государства и органов управления.

9. В условиях государственного суверенитета эффективная и прозрачная реализация кадровых технологий, в том числе аутсорсинга и меритократический подход в кадровой политике имеют важное значение для внедрения мировых стандартов в государственном управлении страны.

10. Внедрение и реализация инновационных методов государственного управления в процессе функционирования высших органов государственной власти и органов управления в целом рассматриваются как важный механизм реализации основных функций государства. В условиях глобализации и современных вызовов, укрепление суверенитета страны и развития процесса создания национальной государственности должны сопровождаться исползованием нового государственного менеджмента и лучших достижений мировой практики по вопросам эффективной деятельности государственного аппарата.

Степень достоверности результатов диссертации обосновывается точными данными, достаточным объёмом исследовательского материала и соответствующими публикациями. Результаты диссертационного исследования подтверждаются глубоким теоретико-практическим анализом поставленных проблем и научно аргументированными выводами.

Апробация и реализация результатов диссертации. Используя богатый материал диссертационной работы, автор:

– разработал и ввел в учебный процесс цикл лекций по предмету «История таджикского народа» для студентов, обучающихся на бакалавриате Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан;

– разработал и прочитал цикл лекций по предмету «История государственного управления» для магистрантов упомянутой академии в рамках специальности «Государственное управление»;

– разработал образовательный модуль по теме: «Становление Таджикистана и его система управления» - в рамках программы обучения государственных служащих на курсах переподготовки и повышения квалификации государственных служащих страны;

– проводит лекционные и практические занятия по предмету «История государственного управления в Таджикистане» для лиц, получающих второе образование, в рамках специальности «Государственное управление».

Основное содержание работы отражено в научных статьях, опубликованных в журналах, входящих в перечень рецензируемых научных

журналов. По теме диссертационного исследования автором опубликовано 54 научных работы, в том числе 2 монографии, 10 книг (в соавторстве), 22 статьи в журналах, входящих в перечень рецензируемых научных журналов и 32 статьей опубликованных в различных изданий. Научные результаты апробированы также в выступлениях диссертанта на международных, республиканских и межвузовских научных и научно-практических конференциях, проходивших в городах Москва, Душанбе, Астана, Бишкек, Минск, Орёл, Владимир и др.

Диссертация была обсуждена на совместном заседании кафедр философии и гуманитарных наук и дипломатии и международных отношений факультета дипломатии и политики Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан (Протокол №9 от 24. 05. 2021г.), на расширенном внеочередном заседании Ученого совета факультета дипломатии и политики Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан (протокол №3 от 18 октября 2021) и на заседании отдела новейшей истории таджикского народа Института истории, археологии и этнографии им. А. Дониша НАН Таджикистана (протокол №10 от 17 декабря 2021).

Структура диссертации и объём. Диссертация изложена на 404 страницах компьютерного текста и состоит из введения, пяти глав, включающих 15 параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложения. Список использованной литературы включает 559 наименований.

III. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обосновывается актуальность темы диссертации, определяется степень ее разработанности, сформулированы его цели и задачи, подчеркивается теоретическая и практическая значимость работы, аргументируется ее научная новизна, формулируются основные положения, выносимые на защиту, отмечается личный вклад диссертанта в разработку темы, приводятся данные об апробации результатов исследования и структуре диссертации.

Первая глава диссертации – **«Историография, методологические основы и источники исследования»** – включает три параграфа.

В первом параграфе – «**Историография научной проблемы»** – подробно анализируется степень научной разработанности темы. Автор отмечает, что процесс формирования и развития системы государственного управления Таджикистана занял достаточно большой период времени – с момента становления на его территории советской власти и вплоть до обретения им государственного суверенитета. В этом параграфе внимание

диссертанта акцентируется на изучении вопросов становления и развития государственного управления в дореволюционном Таджикистане, в период установления советской власти, затем в Таджикской АССР, Таджикской ССР и в Республике Таджикистан в годы независимости. Для этого им привлекаются в качестве информационной базы важнейшие официальные документы, относящиеся к истории Таджикистана советского периода и времени независимости республики. Это и нормативно-правовые акты, (особенно те, что касаются вопросов реформирования государственного управления), указы Президента Республики Таджикистан, и нормативно-правовые акты, изданные Агентством государственной службы при Президенте Республики Таджикистан.

В диссертации отмечается, что различные аспекты истории государственного управления Таджикистана рассматривались в научных работах, написанных в разные периоды, и поэтому автор посчитал возможным классифицировать изученные им труды, основываясь на их тематике и содержании. При этом учитивалось главное – какое место отводилось проблемам госуправления в том или ином исследовании. Такой подход при изучении историографической разработанности темы диссертации автор посчитал наиболее приемлемым.

Первую группу составили исследования историков и востоковедов как советского периода, так и тех, кто написал свои труды в годы суверенитета страны. Сюда же автор включил фундаментальные исследования по истории таджикского народа.[1] В целом во всех этих работах даётся характеристика системы управления, сложившейся в Бухарском эмирате и Туркестанском крае Российской империи во второй половине XIX в. – начале XX в. Значительный вклад в разработку этой темы внесли такие советские и современные ученые–историки как Б.Г. Гафуров[2], Б. Искандаров[3], А.И. Ишанов[4], А. Маджлисов[5], Т.Р. Каримов[6], Э.Ш. Рахмонов[7], Н.Н. Негматов[8], Х.

[1] История таджикского народа / А. Саидов, Х. Пирумшоев, Хамза Камол, Р.С. Мукимов и др. - Душанбе: Дониш, 2013.- Т.3. -579 с.; История таджикского народа / А. Саидов, Х. Пирумшоев, Хамза Камол, Р.С. Мукимов и др. - Душанбе: Дониш, 2010.-Т.4. -1123с.

[2] Гафуров Б.Г. Таджики: Древнейшая, древняя и средневековая история/ Б.Г. Гафуров.-М.: Наука, 1972.- 664 с.

[3] Искандаров Б.И. Из истории советского строительства в Таджикистане (1924-1929) /Б.И. Искандаров. – Душанбе, 1976. – 211 с.

[4] Ишанов А.И. Бухарская Народная Советская Республика /А.И. Ишанов. – Ташкент: Узбекистан, 1969. -391с.; Он же. Создание БНСР. –Ташкент, 1955.-180 с.

[5] Маджлисов А. Каратегин накануне установления Советской власти /А.Маджлисов. – Душанбе,1959.-130 с.

[6] Каримов Т.Р. Победа Великой Октябрьской социалистичесой революции в Северном Таджикистане (1917-1918 гг.) / Т.Р. Каримов. – Сталинабад: Таджикгосиздат, 1957.-233 с.

[7] Рахмонов Э.Ш. Таджики в зеркале истории. Кн. 1, 2 и 3: От арийцев до Саманидов / Э. Ш. Рахмонов. – Лондон, 2000; –Душанбе, 2002, 2006.

[8] Негматов Н.Н. Таджикский феномен: теория и практика / Н.Н. Негматов. –Душанбе. 1997.- 423 с.

Пирумшоев[9], А. Саидов[10], Н.Б. Хотамов[11], Ю. Якубов[12] и другие, занимавшиеся изучением различных сфер истории Таджикистана до того, как он стал частью Советского государства.

Вторую группу работ по теме диссеритационого исследования составили труды исследователей, в которых рассаматривались отдельные этапы развития советской системы управления, в том числе и советского Таджикистана. Среди них монографии и статьи Р.А. Абуллхаева[13], Ф. М. Абдурашитова[14], Р. С. Бобохонова[15], А. М. Гафурова[16], Н. К. Убайдуллоева[17], Н.Б. Хотамова[18] и др.

Третья группа – публикации, в которых широко представлены материалы архивов, прежде всего документальные источники, отражающие деятельность органов власти. Для нас наибольший интерес представляли работы Т.В. Кашириной[19], Р.М. Масова[20], К.Д. Митюковой[21], М.В. Николаевой[22], Ю.А.

[9] Пирумшоев Х. Таърихи халқи тоҷик дар тарозӯи таърихнигорӣ / Х. Пирмушоев. – Хуҷанд, 2014. – 369 с. Он же. Россия-Таджикистан: история взаимоотношений / Х. Пирумшоев, М. Маликов; отв. ред.: М. С. Имомов; Российско-Таджикский (славянский) ун-т. – Душанбе: РТСУ, 2009.– 687с.

[10] Саидов А. Административное устройства Бухарского ханства в XVII-первой половине XVIII вв. // История таджикского народа. –Душанбе: 2010.-Т.4.-С.199-202.

[11] Хотамов Н. Б. Свержение эмирского режима в Бухаре. / Н. Б. Хотамов. – Душанбе, 1997. – 348 с.; Он же. История таджикского народа (с 60-х годов XIX века до 1924 года) / Н. Хотамов. – Душанбе : Эр-граф, 2007. – 368 с. – (На тадж. яз.).

[12] Якубов Ю. Династический символ царей Хатлона / Ю. Якубов // Ирано-славика.- 2004.- № 3- 4. -С.48-52.

[13] Абулхаев Р.А. Упрочение Советской власти в районах верховьев Зарафшана (1918-1923 гг.) / Р. А. Абулхаев; под ред. К. П. Марсакова. – Душанбе: Дониш, 1972 – 155с.; Он же. История переселения в Таджикистане (1924-1941). Ч. 1. / Р. А. Абулхаев - Душанбе, 2003.

[14] Абдурашитов Ф.М.Исторический опыт переселенческой политики в Таджикистане (1924-1990 гг). – Душанбе, 2015.- 400 с.;

[15] Бобохонов Р.С. Эволюция верховной власти в Таджикистане (1982-2007) / Р.С. Бобохонов // Правитель и его подданные. –М., 2009.; Он же. Таджикистан (XX в). Упадок и возрождение традиционализма/ Р.С. Бобохонов. – М, 2010. –143с.

[16] Гафуров А. М. Гафуров А.М. Деятельность революционных комитетов Таджикистана (1917-1924 гг) / А.М. Гафуров: дисс. … канд. ист. наук. – Душанбе, 1998. –160 с. Он же. Ревкомы Таджикистана (1917-1924) /А.М. Гафуров. – Душанбе, –2008. –145с.

[17] Убайдуллоев Н. К. Историография народного образования Таджикистана (вторая половина XIX – первая половина XX вв.) / Н. К. Убайдуллоев. – Душанбе, 2016 - 410 с.

[18] Хотамов Н. Б. Социально-экономические преобразования Республики Таджикистан в период суверенитета (1991-2006 гг.). – Душанбе: Институт истории, археологии и этнографии имени А. Дониша, 2008. – 269 с.; Он же. Ташкилёбии Љумњурии Шўравии Сотсиалистии Тољикистон ќадами устувор ба сўи истиќлолият /Н.Б. Ҳотамов // Муаррих.- Душанбе, 2019. №1(17) - С.25-36. ISSN 2789294-8.; Он же. Абдукодир Мухиддинов - судьба политика / Н.Б. Хотамов // Муаррих. – Душанбе, 2021. № 2 (26). - С.20-28.

[19] Каширина Т.В. Начало пути (О деятельности Рев. ком. Тадж. АССР, 1924-1926 гг.) / Т. В. Каширина. – Душанбе: Ирфон, 1987. – 90 с.; Она же. Первый Всетаджикский съезд Советов [1-12 дек. 1926 г.] / Т. В. Каширина; отв. ред. Б. А. Антоненко. – Душанбе: Дониш, 984. – 46 с.

[20] Масов Р. М. История исторической науки и историография социалистического строительства Таджикистана /Р. М. Масов. – Душанбе, 1988. – 316 с.

[21] Митюкова К.Д. Становление и упрочение Советского государственного аппарата Таджикской Автономной Советской Социалистической Республики (1924-1929 гг): автореф. дисс. … канд. ист. наук. - Душанбе, 1984. - 20 с.; Она же. Опыт государственного строительства Таджикской АССР (1924-1929 гг.) / К. Д. Митюкова. – Душанбе: Дониш, 1988. – 97 с.

[22] Николаева М.В. Документы съездов Советов Таджикской АССР и Таджикской ССР как исторический источник: автореф. дис. ... канд. ист.. наук / М. В. Николаева. – Душанбе, 1966.

Николаева[23], С.А. Раджабова[24], Д. Фаньяна[25] и др. В их исследованиях анализируются самые разнообразные нормативные акты Правительства Таджикской автономной и союзной республики (решения, постановления и другие правовые документы), имеющие в том числе отношение и к проблемам госуправления.

Четвертая группа исследований – это работы, в которых интересующая автора тема затрагивается лишь косвенно. В них анализируется функционирование каких-то отдельных структур Правительства Таджикской АССР и Таджикской ССР, а также кратко рассматриваются вопросы деятельности органов государственной власти. Среди этих работ особый интерес представляют публикации Э.Ш. Рахмонова[26], А. Давлатова[27], Н.Д. Дегтяренко[28], Д.М. Зоирова[29], М. Иномова и В. Набиева[30], М.И. Иркаева[31], А. Мавлянов[32], А.Ш. Розикзода[33], книги и статьи, посвященные жизни и деятельности Н. Махсума[34] и др. В исследованиях перечисленных выше авторов были использованы различного рода нормативные материалы, отражающие деятельность правительства республики на первых этапах ее существования. Освещалась в них и деятельность Чрезвычайной диктаторской комиссии (ЧДК), органа, образованного для управления Восточной Бухарой в самое напряженное время гражданской войны (1922 г.) и наделенного всей полнотой власти[35].

---

[23] Николаев Ю.А. Укрепление органов государственной власти Таджикской АССР (октябрь 1924 – 1929 гг.) / Ю. А. Николаев. // Материалы к истории таджикского народа в советский период. – Сталинабад, 1954. – С. 187-237.

[24] Раджабов С.А. Вопросы возникновения и развития таджикской советской государственности /С.А. Раджабов. - Сталинабад, 1957. - 27 с., Он же: Таджикистан: светское государство (теория, опыт и проблемы) /С.А. Раджабов. - Худжанд : Вароруд, 2000. -144с.

[25] Фаньян Д. К истории советского строительства в Таджикистане, 1920-1929 гг.: сборник документов / Д. К. Фаньян. – Сталинабад: Таджикгосиздат, 1940. – Ч. 1. – 149 с.

[26] Рахмонов Э. Ш. Государственность таджиков: от Саманидов до начала XXI века / Э. Ш. Рахмонов. // Таджикистан: десять лет независимости, народного единства и созидания. – Душанбе: Ирфон, 2001. – Т. 3. – С. 149-165.

[27] Давлатов А. Осуществление принятых решений и мероприятий Правительства Таджикской АССР и их историческое значение / А Давлатов: дисс. … канд. ист. наук. – Душанбе, 2016. –160 с.

[28] Дегтяренко Н.Д. Развитие советской государственности в Таджикистане/ Н.Д. Дегтяренко. – М.: Гос. изд. юрид. лит., 1960. –163с.

[29] Зоиров Д. М. Таджикистан: от государства Саманидов до суверенной государственности / Д. М. Зоиров. – – Душанбе: Деваштич, 2003. – 200 с.

[30] Инъомов М., Набиев В. Ҷонфидоёни Ватан “Хуросон”. – Хучанд, 2008. –114с.

[31] Иркаев М.И. История гражданской войны в Таджикистане/ М.И. Иркаев. – Душанбе: Ирфон, 1963. –760 с.

[32] Мавлянов А. Представительные органы государственной власти Таджикистана в период строительства социализма / А. Мавлянов. – Душанбе: [Ирфон], 1973. – 219 с.

[33] Розикзода А. Ш. Становление милиции Таджикистана / А. Ш. Розикзода. – Душанбе: Ирфон, 2011. – 404с.

[34] Речи, доклады, статьи Нусратулло Махсума и материалы о его жизнедеятельности. – Душанбе, 1997.– 96с.; Фидоии миллат (Ба ифтихори 120-солагии зодрӯзи Нусратулло Махсум маҷмӯи мақолаҳо). –Душанбе, 2001.; Абдулҳаев Р., Дӯстов Х. Нусратулло Махсум яке аз поягузорони давлати миллӣ буд / Р.А. Абулҳаев, Х.Дустов. // Ҷумхурият №45 аз 1 ноябри соли 2007.; Кобилова Б. Нусратулло Махсум и культурная революция в Таджикистане /Б. Кобилова // Чархи Гардун. 2011 г. 7 июля.

[35] Николаев Ю.А. Укрепление органов государственной власти Таджикской АССР (окт. 1924 – окт. 1929 гг.). - Сталинабад, 1953.

Из более поздних работ, посвященных таджикской советской государственности, особо следует выделить монографии академика Р.М. Масова «История топорного разделения»[36], «Таджики: история под грифом «совершенно секретно», а также статью А.Я. Вишневского и Р.А. Абдулхаева[37]. В этих работах речь идет о национально-территориальном размежевании в Средней Азии, которое оказалось весьма несправедливым по отношению к таджикскому народу.

Конечно, предметом исследования ученых становились не только партийные органы власти, но и органы правопорядка. Здесь можно назвать работы А.Ш. Розикзоды. Он одним из первых обратился к изучению истории органов внутренних дел Таджикистана, проследив их развитие от момента формирования милиции до периода создания Таджикской ССР.[38] Вопросы организации и нормативного обеспечения деятельности милиции с 1917 по 2009 г. рассмотрел в своей работе Н.Д. Назаров[39]. Проблемам становления и функционирования государственных органов власти – парламента и правительства, посвятили свои работы ученые-юристы Республики Таджикистан З. Ализода[40], Б. Раззоков[41] и др. В свою очередь в трудах таких таджикских ученых-юристов, как И. Б. Буриев[42], Д. М. Зоиров[43], А. И. Имомов[44], Ф. Т. Тахиров[45], А. Г. Халиков[46] и др., вопросы теории и истории

---

[36] Масов Р. М. История топорного разделения / Р. Масов. – Душанбе: Ирфон, 1991. – 189с.; Он же. Таджики: история с грифом "совершенно секретно" / Р. Масов. – Душанбе: Центр изд. культур. наследия, 1995. – 200с.

[37] Вишневский А..Я., Абдулхаев Р.А. Рассказ о размежевании и роль Нусратулло Махсума в создании таджикской советской государственности // «Садои мардум» (Голос народа). 2011. №92 (2764). 21 июля. [На тадж. языке]; Абдулхаев Р.А. Нусратулло Махсум и возвращение беженцев на родину (20-е годы XX века) / Р. Абдулхаев, Х. Дустов. // Преданный нации. – Душанбе: Шарки Озод, 2001. – С. 35- 36. – (На тадж. яз.).

[38] Розикзода А.Ш. История формирования и деятельности милиции Таджикистана: дисс. ... докт. ист. наук: 07.00.02 / А.Ш. Розикзода. – Душанбе, 2002. – 341с.; Он же. Аз таърихи «Дастаи таъиноти махсус»-и Комиссариати халқии корҳои дохилии ҶМШС Тоҷикистон /А.Ш. Розиқзода, Б.П. Ализода // Тр. Выс. шк. МВД РТ. –Душанбе, 1999. Вып. 2. – С.8-12. [На тадж. языке]; Он же. Государственная иррегулярная (временная) милиция Таджикской АССР /А.Ш. Розиқзода // Осори илмии Мактаби олии ВКД. –Душанбе, 1999. Вып. 2. – С.73-75.; Он же. Об истории организации Министерства внутренних дел Таджикистана (1924-1946гг.) /А.Ш. Розиқзода, А.М. Абдулов // Тр. Выс. шк. МВД РТ. –Душанбе, 1999. Вып 2. – С. 77-80; Он же. Становление милиции Таджикистана/А.Ш. Розиқзода. – Душанбе: «Ирфон», 2011. – 404с.; Он же. Министры внутренних дел Таджикистана /А.Ш. Розиқзода. – Душанбе: «Эр-граф», 2013. – 280с. и др.

[39] Назаров Н.Д. Организационно-правовые основы становление и развития милиции Таджикистана: 1917-2006 гг.: дисс. ... докт. юрид. наук: 12.00.01 / Н.Д. Назаров – М., 2007. – 382 с.; Он же. Кадровая политика органов внутренних дел Таджикистана в 70-80 годы // Вестник педуниверситета. 2004. № 6. –Душанбе, ТГПУ. – С. 65-75.

[40] Ализода З. Становление и развитие института парламента в Республике Таджикистан: конституционно-правовое исследование: дисс. ... докт. юрид. наук / З. Ализода. – М., 2014. – 349 с.

[41] Раззоков Б.Х. Проблемы теории и практики организации исполнительной власти в Республике Таджикистан: дисс. … докт. юрид. наук: 12.00.14 / Б.Х. Раззоков. – М., 2014.–458 с.; Он же. Президент Республики Таджикистан – глава исполнительной власти/ Б.Х. Раззоков. –Душанбе: Ирфон, 2010. –356с.

[42] Буриев И.Б. История государства и права Таджикистана / И.Б. Буриев. Ч. 1. –Душанбе, 2007. –244 с.; Он же. Становление и развитие институтов государственности на территории дореволюционного Таджикистана. (Досоветский период) / И.Б. Буриев. – Душанбе: Ирфон, 2008.–294с.

[43] Зоиров Д.М. Таджикистан: от государства Саманидов до суверенной государственности /Д.М. Зоиров. – Душанбе, 2003. – 200 с.

[44] Имомов А.И. Высшие органы государственной власти в Республике Таджикистан /А.И. Имомов. –Душанбе: Матбуот, 2007. 448с. [На тадж. языке].

государства и права рассматриваются с учетом особенностей функционирования государственной власти вообще.

Автор диссертации отмечает, что в 80-е годы прошлого столетия и особенно в годы независимости интерес историков и правоведов к изучению истории становления и развития Таджикской Советской Социалистической Республики значительно обострился. Глубокому изучению были подвергнуты самые различные сферы государственной, общественной и культурной жизни республики и периода советской власти, и в годы независимости. В данном случае можно выделить работы Ф. М. Абдурашитова,[47] Ф. Ш. Джураева[48], А. А. Класс[49], Б. Кобиловой[50], С. Р. Мухиддинова[51], М. А. Набиевой[52], Н. Т. Рахимова[53] и др.

В годы независимости исследование различных сфер государственной и общественной жизни страны было продолжено, причем уже не с идеологических позиций, а с учетом национальных интересов. Здесь можно выделить следующие группы работ, так или иначе касающихся темы диссертационного исследования:

– первая группа – книги, статьи, доклады и ежегодные послания Основателя мира и национального единства–Лидера нации, Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан, в которых особо подчеркивается необходимость решения некоторых вопросов становления современного государственного управления и государственности, реализации стратегических задач страны, развития многовекторной внешней политики государства, укрепления суверенитета, внутренней и внешней политики Таджикистана как неотъемлемой части мирового сообщества[54];

---

[45] Тахиров Ф.Т. История государства и права Таджикистана. Т. 2. Часть 1. (1917-1929) / Ф.Т. Тахиров Душанбе: «Амри илм», 2001. 492 с.; Он же. Становление советского права в Таджикистане. – Душанбе: Дониш, 1987.–192с.; Он же. Правовая система Таджикской АССР (1924-1929 гг.) / Ф.Т. Тахиров. – Душанбе, 1988. – 130 с.

[46] Халиков А.Г. История государства и права Таджикистана/ А. Г. Халиков. Ч. 1.– Душанбе, 2002. – 301с.

[47] Абдурашитов Ф.М. Из истории внутреннего переселения в Советском Таджикистане / Ф.М. Абдурашитов. – Душанбе, 2009, – 144с.; Он же. Земельно-водная реформа в Таджикистане в конце XX- начале XXI вв. / Ф.М. Абдурашитов. – Душанбе, 2016. – 118с.

[48] Джураев Ф.Ш. Историография образования и развития таджикской Советской государственности: автореф. дисс. … канд. ист. наук: 07.00.09 / Ф.Ш. Джураев. –Душанбе, 1989. –28с.

[49] Класс А.А. Исторический опыт конституционного строительства в Таджикистане: дис. … канд. ист. наук: 07.00.02 /А.А. Класс. –Душанбе, 2015. –151с.

[50] Кобилова Б. История композиторского творчества в Таджикистане / Б. Кобилова. –Душанбе, 2008.–154с.

[51] Мухиддинов С. Р. История таджикского народа (краткий курс для неисторических отделений вузов Республики Таджикистан) / С. Р. Мухиддинов. – Душанбе, 2012. – 115 с.

[52] Набиева М. А. Абдурахим Ходжибаев – видный политический и государственный деятель Таджикистана: дисс. … канд. ист. наук: 07.00.02 / М.А. Набиева. –Душанбе, 2019. –179 с.

[53] Рахимов Т.Н. История государства и права Республики Таджикистан/ Т.Н. Рахимов. – Худжанд, 2001.-79с.

[54] Рахмонов Э.Ш. Таджики в зеркале истории. Книга первая. От арийцев до Саманидов / Э. Ш. Рахмонов. – London & Flint River ed., –2000.–240с.; Он же. Таджики в зеркале истории. Книга вторая и третья / Э. Ш. Рахмонов. – Душанбе: Ирфон, 2002, 2006. – 258с.; Он же. Таджикистан: десять лет независимости, национального единства и созидания / Э. Ш. Рахмонов. – Душанбе: Ирфон, 2001 – Т. 3. – 704 с. – (На тадж.

– вторая группа – фундаментальные и коллективные труды, монографии и научные статьи по актуальным вопросам политической истории, трансформации и развития государственного управления в Таджикистане в годы независимости.

В данную группу можно включить коллективные труды «История таджикского народа»[55], «Очеркҳои таърихи Тоҷикистони соҳибистиқлол» ("Очерки истории независимого Таджикистана")[56], «Бунёди давлатдории навин» ("Создание новейшей государственности»)[57], "Государственная служба в Республике Таджикистан»[58], "История государственного управления и государственной службы в Республике Таджикистан»[59] и некоторые исследования таких ученых, как Ф. М. Абдурашидов[60], Р. А. Абулхаев[61], К. Искандаров[62], Б. Х. Раззоков[63], Х. Пирумшоев[64], А. Саидов[65], Н. Б. Хотамов,[66]

яз.); Он же. Государственность таджиков: от Саманидов до начала XXI века / Э. Ш. Рахмонов. // Таджикистан: десять лет независимости, народного единства и созидания. – Душанбе: Ирфон, 2001. – Т. 3. – С.149-165.

[55] История таджикского народа, в 6-ти томах /Под ред. академика Р. М. Масова. – Душанбе, 2004. – Т. V. (Новейшая история 1917-1941 гг.). – 750 с.; История таджикского народа / Под ред. академика Р.М. Масова. – Душанбе, 2011. – Т. VI (Новейшая история (1941-2010). – 742 с.

[56] Очеркҳои таърихи Тоҷикистони соҳибистиқлол (Очерки истории независимого Таджикистана). –Душанбе: Дониш, 2016. – 463 с.

[57] Бунёди давлатдории навин (Создание новейшей государственности). Под ред. М.Убайдуллоева. – М.: Радуница, 2002. – 416 с.

[58] Косимов Дж. Государственная служба в Республике Таджикистан / Х. Нуриддинов, К. Искандаров, Б. П. Ализода. – Душанбе: Офсет, 2012. – 168 с. - (на тадж. яз.).

[59] Ғафурзода А.Д. Идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Тоҷикистон: ташаккул ва рушд / А. Ғафурзода, Ҷ. Ҷамшедов, Х. Нуриддинов, К. Искандаров, Б. П. Ализода ва диг. – Душанбе, 2019. – 224с.

[60] Абдурашитов Ф.М. Феномен таджикского суверенитета /Ф.М. Абдурашитов. – Душанбе, 2017. – 148с.; Он же. Таърихи ҳарбӣ (Военная история) /Ф.М. Абдурашитов. –Душанбе, 2016. –238с.; Он же: Ташаккул ва рушди Қувваҳои Мусаллаҳи Тоҷикистони соҳибистиқлол /Ф.М. Абдурашитов. –Душанбе, 2017–144с.

[61] Абдулхаев Р. А. Сабабҳои ҷанги шаҳрвандии Тоҷикистон / Р.А. Абдухаев // Вопросы новейшей истории таджикского народа (Сборник избранных статей и публикаций). Часть 2. –Душанбе, 2016. – С. 38-46.

[62] Искандаров Қ. Асосҳои таҳқиқоти илмӣ ва ташкили фаъолияти илмӣ-таҳқиқотӣ/ Қ. Искандаров. – Душанбе, 2021.–238с.; Он же. Проблемы международных отношений Республики Таджикистан с Исламским Государством Афганистан / К. Искандаров // Известия Академии наук Республики Таджикистан. Серия экономика и политология. –Душанбе, 1997. №1-2 (7). – С.72-81.

[63] Раззоқов Б.Ҳ. Идораи давлат дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: проблемаҳои ҳуқуқии назария ва амалия // Б. Ҳ.Раззоқов. - Душанбе, 2007. -236с.

[64] Пирумшоев Ҳ. Бозсозӣ: сохтем ё бохтем? /Ҳ. Пирумшоев. –Душанбе: Шарқи озод, 2008. –112с.; Он же. Таърихи халқи тоҷик дар тарозуи таърихнигорӣ / Ҳ. Пирумшоев. – Хуҷанд, 2014. – 369 с.

[65] Саидов А. История таджикского народа / Х. Пирумшоев, Х. Камол, Р. Мукимов и др. – Душанбе: Дониш, 2010. Т.4. –1123с.

[66] Хотамов Н. Б. История таджикского народа / Н. Хотамов, Д. Довуди, С. Мулloджонов, М. Исоматов. – Душанбе: Эр-граф, 2011. – 644 с.(на тадж. языке); Он же. Ташкилёбии Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон қадами устувор ба сӯи истиқлолият /Н.Б. Ҳотамов // Муаррих. – Душанбе, 2019. №1(17) – С.25-36. ISSN 2789294-8.

И. Усмонов[67] А. Шарифзода[68], В.М. Набиев[14], В. В. Дронова[69], Б. Кобилова[17], А. Мамадазимов[70], Дж. Мирзоев[71], Д. Назриев, И. Сатторов[72] и др.

Кроме того, вопросы развития системы органов управления государством, государственной службы освещены в диссертациях Дж. Н. Джамшедова[73], К. М. Каримова[74], И. А. Пирназарова[75] и др.

Краткий историографический обзор научных публикаций позволил автору сделать следующие выводы:

а) с 1917 по 2015 г. Таджикистан достиг значительных успехов в различных сферах – политической, социальной, культурной и экономической. Динамично развивались в эти годы и сферы государственного управления и государственной службы в республике. Этот исторический путь и результаты развития системы государственного управления отражены в многочисленных монографиях, научных сборниках и периодических изданиях своего времени. Вместе с тем, следует отметить, что во многих работах советского периода уделялось излишне большое внимание роли коммунистической партии в происходящих процессах. При этом авторы научных трудов пытались избежать какого-либо анализа негативных явлений в управлении республикой, а они в 20-30-е годы имели место практически во всех сферах деятельности правительства. Особенно, если речь заходила о руководителях республиканского уровня. Такой подход к анализу злободневных вопросов привел к некорректным выводам и утере объективности в результатах исследований. Таким образом, можно утверждать, что выбранная автором тема диссертационного исследования в обозначенных им хронологических границах еще недостаточно изучена в современной исторической науке. Ее следует разрабатывать на основе современных подходов и вновь открытых архивных материалов, что и было реализовано автором в его работе;

---

[67] Усмонов И. Таърихи сиёсии Тоҷикистони соҳибистиқлол / И. Усмонов. – Худжанд, 2003. –178с.

[68] Шарифзода А. Пайвандгар / А .Шарифзода, З. Қосимӣ. – Душанбе, 2013. – 336с.; Он же. Бунёдкор /А.Шарифзода, З. Қосимӣ. – Душанбе, 2013.–336с.; Он же. Президент /А.Шарифзода, С. Шамсиддинов, З. Қосимӣ. – Душанбе, Ирфон, 2011. –372с.

[69] Дронов В.В. Международное содействие политической системы независимого Таджикистана: по материалам анализа электронного процесса: дисс. … канд. ист. наук / В.В.Дронов. – М.: 2011. – 182 с.

[70] Мамадазимов А. Новый Таджикистан: вопросы становления суверенитета / А. Мамадазимов. –Душанбе: Дониш,1996. – 180с.

[71] Мирзоев Д. А. Историография политической истории независимого Таджикистана: дис. ... канд. ист. наук: 07.00.09/ Д. А. Мирзоев –Душанбе, 2020. – 212с.; Он же. Историография политической истории независимого Таджикистана: Автореф. дис. ... канд. ист. наук: 07.00.09/Д.А. Мирзоев –Душанбе, 2020. – 64с.

[72] Назриев Д. Республика Таджикистан: история независимости /Д. Назриев, И. Сатторов. –Душанбе, 2002. – Т.1. – 337с.

[73] Джамшедов Д.Н. Государственная служба Республики Таджикистан (конституционно-правовой аспект): Автореф. дисс. … канд. юрид. наук / Д. Н. Джамшедов. – М., 2011 – 26 с.

[74] Каримов К.М. Реформирование государственной службы в контексте оптимизации государственного управления Республики Таджикистан: дисс. … канд. политич. наук /К.М. Каримов. – Душанбе, 2007.– 150с.

[75] Пирназаров И.А. Становление государственной службы как политико-социального института (на примере Таджикистана): дисс. … канд. политич. наук / И.А. Пирназаров. – Душанбе, 2006. – 159 с.

б) значительная часть научных публикаций по проблемам, затронутым в представленной диссертации, касается лишь отдельных аспектов функционирования органов государственной власти в советский период. В публикациях же периода независимости эти вопросы рассматривались с позиции политологии и юриспруденции, но не комплексно;

Исходя из всего вышеизложенного, можно утверждать, что проблема становления и развития системы государственного управления в Таджикистане вполне может быть предметом самостоятельного комплексного исследования.

Во втором параграфе – **«Методология изучения проблемы»** – диссертант отмечает, что методологическую основу диссертации определили сложность и многогранность исследования, которое требует комплексного подхода к изучению поставленных в нем проблем. При этом автор использовал богатый фактологический материал, новые архивные источники, что позволило ему соблюсти в исследовании принципы объективности, историзма и проследить взаимосвязь изучаемых явлений и событий.

При проведении своего исследования автор использовал общетеоретические и специальные научные методы познания, а также методы сравнительного анализа. В целом методы исследования, использованные при написании диссертации, можно объединить в три группы: 1) всеобщие методы анализа; 2) общенаучные методы изучения и 3) частные. Все эти методы характерны как для естественных наук, так и для гуманитарных.

Так, всеобщие методы базируются на универсальных принципах человеческого мышления и философских принципах познания. В их ряду центральное место занимает диалектический принцип. Основываясь на нем, систему государственного управления автор рассмотрел не как самостоятельное явление, а во взаимосвязи с политическим, социальным и экономическим развитием Таджикистана на разных этапах его истории.

Из общенаучных методов диссертант использовал в своей работе эмпирические методы изучения явлений – наблюдение, сравнение, описание и измерение. Их применение в исторической науке уже основательно апробировано временем. Они позволяют проследить за развитием какого-либо явления, описать его, дать ему при этом количественные характеристики и сравнить изучаемое явление со схожими, но в другой культурной или исторической среде.

При изучении историографических сведений, соответствующих теме диссертации, автор применил методы, характерные как для исторической науки, так и иных гуманитарных дисциплин. Из всех исторических методов он посчитал необходимым обратиться к сравнительно-историческому и

хронологическому методам, а также методам периодизации и перспективного анализа. Большое значение для решения поставленных в работе проблем имели и принципы системно-структурного анализа.

Таким образом, при написании диссертации соискателем были использованы самые различные методы анализа интересующих его проблем - от общенаучных до частных. Достоверность результатов исследования подтверждается именно использованием этих методов.

В третьем параграфе первой главы - **«Источниковая основа исследования»** – автор в первую очередь акцентирует внимание на том, что при написании диссертации им были использованы архивные материалы, хранящиеся в различных фондах Центрального государственног архива (ЦГА) Республики Таджикистан, в Государственном архиве новейшей истории Республики Таджикистан (бывший архив Института политических исследований Коммунистической партии Таджикистана, областных архивах страны и Государственном архиве Российской Федерации (ГАРФ). Особенно много документов и источников было привлечено при изучении истории становления государственного управления Таджикистана на начальном этапе установления советской власти на территории Центральной Азии.

По мнению автора, комплексное историческое исследование процесса становления и развития государственного управления невозможно без привлечения региональных архивных документов. Поэтому по мере возможности диссертант использовал архивные материалы областных государственных архивов Республики Таджикистан – государственного архива Горно-Бадахшанской автономной области (ГАГБАО) в г. Хорог, государственного архива Согдийской области (ГАСО) в г. Худжанд, государственного архива Хатлонской области (ГАХО) в г. Бохтар.

В целом широкий круг источников, в которых так или иначе затрагиваются вопросы становления и развития государственного управления в Таджикистане с 1917 по 2015 г., автор классифицировал соответственно их значимости и содержанию.

В первую группу источников диссертант включил архивные материалы и сборники, содержащие архивные документы, относящиеся к периоду установления советской власти и образования Туркестанской АССР в составе РСФСР.

В фондах Центрального государственного архива Республики Таджикистан хранятся документы, которые прямо касаются создания и деятельности Чрезвычайной Диктаторской Комиссии (ЧДК) (Ф. Р.-1), как временного высшего органа государственной власти Восточной Бухары (Центрального и Южного Таджикистана).

Вторую группу составили архивные материалы, которые касаются вопросов становления и деятельности Революционного комитета Таджикской АССР, документы I Учредительного съезда Таджикской АССР, решения, принятые на этом съезде, документы об образовании и деятельности Центрального исполнительного Комитета (ЦИК) автономной республики, а также документы, освещающие работу Советов Народных Комиссаров (СНК) Таджикской АССР с 1926 по 1929 г.

В диссертации отмечается, что в архивных материалах Государственного архива новейшей истории Таджикистана также хранятся ценные материалы по истории становления и развития республики в годы советской власти (Фонды 1, 2, 3, за 1924-1991гг.), материалы о выполнении госпланов, постановления, выступления секретарей ЦК КП Таджикистана, отчеты и компрометирующие материалы по делу секретарей компартии и высшего руководства страны (Ф.3. Оп. 3. Д. 300 (73) и др.

В процессе своей исследовательской работы автор использовал также материалы, хранящиеся в Государственном архиве Российской Федерации (ГАРФ) и областном архиве Владимирской области РФ.

Большой интерес представляет также сборник архивных и других материалов по истории СССР и союзных республик, изданный в 1997 г.[76] Помимо него, в годы независимости в Таджикистане также был издан сборник архивных материалов по истории республики[77], в который вошли важные документы приятые в советскую эпоху: постановления, указы, материалы об административном делении и др.

Особую группу источников составляют материалы периодической печати, в частности газеты «Коммунист Таджикистана». В ней в советский период часто публиковались интересные статьи по вопросам государственного управления и государственной службы. Здесь же печатались официальные материалы Правительства Таджикистана (решения, распоряжения, указы Верховного Совета Таджикской ССР).

Многообразие источниковой базы – от официальных документов руководящих органов власти до документов личного характера – позволяет представить историю развития государственного управления Таджикистана как многогранный процесс, в котором отразились не только исторические и политические события эпохи, но и социальные достижения.

---

[76] Хрестоматия по истории отечественного государства и права 1917 – 1991 гг. / Под. ред. О. И. Чистякова. – М.: Зерцало, 1997. – 592 с. – ISBN 5-88746-020-2.

[77] Қурбонов М. Дурдонаҳои хазинаи бойгонӣ / М. Қурбонов. –Душанбе, 2014. –246с.

Вторая глава диссертации – **«Становление государственного управления в период установления советской власти на территории Таджикистана (1917-1924 гг.)»** – включает три параграфа.

Первый параграф называется «**Исторический опыт эволюции государственного управления на территории исторического Таджикистана».** В нем автор выявляет предпосылки формирования того государственного управления, которое имело место на начальном этапе установления советской власти на территории Таджикистана. Решая эту задачу, он обращается к истории таджикского народа, а точнее – к периоду правления Саманидов.

Диссертант отмечает, что государство Саманидов (874 – 999 гг.) – это особая страница в истории таджикского народа. Великая историческая заслуга Саманидов заключалась в том, что они положили начало функционированию гибкой и налаженной системы справедливого, разумного и активного центрального и местного управления на основе традиций государственной власти Сасанидов. После падение государство Саманидов его система управления была полностью использована последующими государствами Средней Азии, в том числе и Газневидами, и Караханидами.

В начале XII в., использовав ослабление Газневидов, независимость приобрели Гуриды. В 1152–1206 гг. их государство стало однним из самых могущественных в Хорасане и Средней Азии. Система управления Гуридов опиралась на лучшие традиции управления Саманидов. Практика и традиции государственности Гуридов получили свое продолжение в последующих государствах Средней Азии.

Во второй половине XIX – начале XX вв. таджикский народ проживал на территории Бухарского эмирата и Туркестанского края Российской империи. Одним из больших чиновников Бухарского эмирата был диванбеги. По мнению Н.К. Убайдуллаева, «вторым лицом после эмира в административной иерархии Бухарского эмирата в середине XIX в. был кушбеги. Он занимал должность премьер-министра (главного везира), ведавшего делами эмирата. Аппарат кушбеги состоял из 125 человек»[78]. В его обязанности входил контроль за налогами. Управляемый кушбеги орган власти назывался диван «танхо», или диван сбора налога с земли. Верховный судья назывался Кози-ал-куззот, или Кази-калон, и подчинялся он Шейх-ул-ислама. Имелась в эмирате и должность военного судьи – кази аскар. Во время войны на него возлагались и функции гражданского суда.

[78] Убайдуллоев Н. К. История образования Таджикистана второй половины XIX– начала XX веков: дис. канд. ист. наук: 07.00.02 / Н.К. Убайдуллоев. – Душанбе, 2003. – С.25.

В результате завоеваний России в Средней Азии в 1867 г. было создано Туркестанское генерал-губернаторство. В 1868 г. в его состав вошла Зарафшанская долина, которая в 1887г. была переименована в Самаркандскую область. В её составе числились Худжанд, Истаравшан, Пенджикент, Мастчох, Фалгар, Фон и Ягноб (ныне Айнинский район). В 1876 г. после захвата территории Кокандского ханства в Ферганской долине была создана Ферганская область, в состав которой были включены Бадахшан, Ашт, Исфара и Канибадам.

Главными управляющими органами края были военные губернаторы, которые назначались на должность и освобождались от неё военным министром при согласовании с Генерал-губернатором и областной властью. 12 июля 1886 г. Император Александр III утвердил новое положение – «Положение об управлении Туркестанского края», которое действовало с некоторыми изменениями до 1917 г. Управление состояло из четырех основных частей: административной, судебной, управления землеустройством и налогового ведомства.

Исполнительным органом Туркестанского края считалась канцелярия Туркестанского генерал-губернаторства. Генерал-губернатор осуществлял контроль над всеми органами управления. Но органы государственного контроля и судебные органы были независимы и не подчинялись Генерал-губернатору Туркестанского края. Особенность Туркестанского края была в том, что данная территория подчинялась Военному министерству, а не Министерству внутренних дел, как центральные губернии России.

В период 1917-1920 гг., в результате социалистической революции и создания Советского государства появились новые территориально-административные единицы, в том числе и республики. С учетом этого форма государственного управления в Средней Азии полностью изменилась, она была приведена в соответствие с советской системой государственности.

Во второй параграфе – **«Формирование и развитие государственного управления на территории Северного Таджикистана и на Памире»** – автор пишет о том, что процесс советизации в северных районах Таджикистана и на Памире, входивших в состав Туркестанского края, начатый в конце 1917 г., был завершен в конце 1918 г.

Диссертант отмечает, что с 15 по 22 ноября 1917 г. в Ташкенте проходил III съезд Советов, где был обсужден вопрос об установлении советской власти в Туркестанском крае. По предложению большевиков, на съезде было объявлено о создании в Средней Азии советского исполнительног органа власти – Совета Народных Комиссаров (СНК). В состав СНК Советского Туркестана вошли комиссариаты: иностранных дел, юстиции, почта и

телеграф, продовольственный, финансов, промышленности и здравоохранения. Следует отметить, что, в отличие от других, первый СНК Туркестанского края был не только высшим исполнительным органом государственной власти, но и являлся высшим законодательным органом.

30 апреля 1918 г. на V Чрезвычайном съезде Советов объявили о создании Туркестанской АССР в составе РСФСР. В тот же день было утверждено «Положение о Туркестанской Автономной Советской Республике». На основе данного Положения, впервые был создан высший орган государственной власти – Центральный Исполнительный Комитет (ЦИК) Туркестанской АССР (он действовал между съездами Советов), а 15 октября 1918 г. VI Чрезвычайный съезд Советов принял Конституцию Туркестанской АССР.

Согласно принятой Конституции, высшим законодательным органом являлся Съезд Советов представителей рабочих, солдат и крестьян, а высшим постоянно действующим органом государственной власти (между Съездами Советов) - Центральный Исполнительный Комитет Советов. В тот период «исполнительная власть и органы управления были в ведении Совета Народных Комиссаров (СНК)».[79] В административно-территориальном отношении Туркестанская АССР была разделена на шесть областей, уездов и волостей.

В диссертации отмечается, что 15 августа 1923 г. Президиум ЦИК Туркестана рассмотрел вопрос об организации Памирской области. Однако Всероссийский ЦИК затянул утверждение принятого решения до 2 января 1925 г. Между тем укрепление органов управления на Памире было одной из важных задач правительства Туркестанской АССР. Для дальнейшего эффективного управления Памира был образован новый временный орган управления – Военно-политическая Тройка (ВПТ) Памира, в состав которой вошли представители населения Западного Памира Ш. Шотемур, представитель Восточного Памира Хусейнбаев и представитель пограничного отряда Т.М. Дьяков (он же представитель Туркестанского ЦИК).

Процесс становления органов управления – ревкомов, начатый после организации Военно-политической Тройки Памира, продолжился на Западном Памире до 14 января 1922 г. «Об этом свидетельствует доклад Военно-политической «Тройки» на имя Президиума ЦИК Туркестана».[80]

В третьем параграфе – **«Становление государственного управления в**

[79] Ҳотамов Н.Б. Таърихи халқи тоҷик (аз солҳои 60-уми асри XIX то соли 1924) / Н.Б. Ҳотамов. – Душанбе, 2007.– С. 203.

[80] Раджабов С.А., Шергазиев М. Создание и развитие советской государственности в Горно-Бадахшанской автономной области / С.А. Раджабов, М. Шергозиев // Очерки по истории Советского Бадахшана. –Душанбе: Дониш, 1985. – С.106.

Бухарской Народной Советской Республике и в Восточной Бухаре» – автор отмечает, что в результате свержения эмирского режима 2 сентября 1920 г. в Бухаре власть перешла в руки революционного комитета. Этот первый орган управления был образован в августе 1920 г., т.е. до свержения эмирского режима. В его состав вошли А. Абусаидов (председатель), М. Аминов, А. Акчурин, А. Юсуфов, М. Бурханов и Х. Ибрагимов. 14 сентября 1920 г. на совместном заседании ЦК Компартии Бухары, Временного революционного Комитета БНСР и Совета Народных Назиров Бухары был утвержден новый состав Бухарского революционного комитета, председателем которого был выбран А. Мухиддинов. Председателем Совета Народных Назиров Бухары стал Файзулло Ходжаев.

Диссертант отмечает, что 6-8 октября 1920 г. в «Ситораи Мохи Хоса» (бывшей резиденции эмира) состоялся первый учредительный Всебухарский съезд (курултай) представителей народа, в котором участвовали 1950 делегатов. 7 октября съезд объявил о создании Бухарской Народной Советской Республики (БНСР). В последний день съезда была принята первая Конституция БНСР, которая узаконила ликвидацию эмирского режима и передачу власти трудящимся. Согласно Конституции, высшим органом БНСР стал Всебухарский курултай народных представителей, а в перерывах между съездами – Всебухарский исполнительный комитет (Всебух ЦИК).

Глава четвертая второго раздела Конституции была посвящена Съезду народных депутатов – высшего органа государственной власти БНСР[81].

После создания государственного аппарата и органов управления БНСР высшее руководство республики поставило задачу установить власть Советов на всей территории страны. С этой целью была создана Гиссарская военная экспедиция, которая в конце 1920 г. двинулась на Восточную Бухару. 19-20 февраля 1921 г. силами Красной Армии были захвачены Дехнав, Регар, Каратаг, Гиссар и Душанбе. Командующий Туркестанским фронтом М.В. Фрунзе после этого события направил в Москву телеграмму: «Мы взяли город Душанбе».[82] Этот документ доказывает, что Душанбе до установления советской власти был небольшим городом, а не селением, как утверждали многие историки советской эпохи.

На занятых территориях Восточной Бухары командованием Красной Армии были созданы временные чрезвычайные органы управления – революционные комитеты. В дальнейшем Красная Армия, преследуя эмира и контрреволюционные силы, «последовательно завоевала все районы

[81] Конституция (Основной Закон) Бухарской Народной Советской Республики от 18 августа 1922 г. // Хрестоматия по истории Отечественного государства и права. – М.: Юрайт, 2014. – С.184.

[82] История таджикского народа. В 6-т-х. / Под ред. академика Р. М. Масова. (Новейшая история 1917-1941 гг.). – Душанбе, 2004. – Т. V. – С. 260.

Гиссарской и Вахшской долин, а в марте – апреле 1921 г. были захвачены Фархор, Сайед, Чубек и Куляб».[83]

2 января 1922 г. на совместном собрании ЦК КП Бухары, БухЦИК и Совета Народных Назиров Бухары в связи с обострением военно-политической обстановки в Восточной Бухаре, была создана Чрезвычайная диктаторская комиссия (ЧДК) (Диккомиссия) ЦИК БНСР в Восточной Бухаре». «В состав ЧДК вошли: Носир Хакимов (председатель), Алимджан Акчурин, Ахмад Камилов, Рашид Баймуродов и Ходжи Зайнулло Зикриёев. Комиссии было поручено до 10 января прибыть в Душанбе, и 8 января Президиум БухЦИК утвердил порядок работы комиссии»[84].

В связи с обострившимся в Восточной Бухаре положением и активизацией басмачества, вся власть, здесь была передана Чрезвычайной диктаторской комиссии (ЧДК), которая с 8 января 1922г. по 7 июня 1924 г. была высшим органом государственной власти Восточной Бухары.

Основываясь на полномочиях ЧДК, вплоть до приостановления действия Конституции БНСР, некоторые ученые считают, что «Восточная Бухара в период руководства ЧДК была не административной единицей, а политической автономией в рамках БНСР, а затем – БССР до того, как произошло национально-территориальное разделение Средней Азии»[85]. Автор не поддерживает эту точку зрения, так как этому нет документальных подтверждений.

Позже территория БНСР была разделена с учетом национальности проживавших граждан на 5 округов, один из которых – Восточно-Бухарский, был населен в основном таджиками. Округ состоял из туменов: Душанбинского, Гармского, Кулябского, Каратегинского, и Сары-Ассийского вилоята. После национально–территориального размежевания он весь, за исключением Сары-Ассийского вилоята, вошел в состав Таджикской АССР. На территории вилоятов главными органами власти были вилоятские съезды Советов, собиравшиеся один раз в год. Между съездами Советов власть осуществлялась исполкомами, при невозможности проведения выборов – ревкомами.

В диссертации отмечается, что в Восточной Бухаре в чрезвычайных условиях гражданской войны до июля 1924 г. также действовал карательный орган советской власти – «Тройка». 15 апреля 1924 г. Средазбюро ЦК КП(б)

---

[83] Ҳотамов Н.Б. Таърихи халқи тоҷик (аз солҳои 60-уми асри XIX то соли 1924) / Н.Б. Ҳотамов. – Душанбе, 2007.– 2007. – С.295.

[84] Ализода Б.П. Таҳаввули ташаккули низоми идоракунии мақомоти ҳифзи ҳуқуқ дар Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон / Б. П. Ализода // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (маҷаллаи илмӣ). №1 (2019). –Душанбе, 2019. – С.85.

[85] Тахиров Ф.Т. История государства и права Таджикистана (1917-1929 гг.). Том 2. Часть 1. –Душанбе, 2001. – С.156.

России принял решение о немедленном прекращении деятельности «Тройки». Решение о прекращении деятельности «Тройки» было своевременным и справедливым. 28 мая 1924 г. Всебухарский ЦИК Советов принял решение «О советизации Восточной Бухары и ликвидации Чрезвычайной диктаторской комиссии».[86] Вместо этого чрезвычайного органа власти был создан Исполнительный Комитет Восточной Бухары. 7 июня 1924 года ЧДК объявила о прекращении своей деятельности.

Третья глава диссертации **– «Формирование и деятельность органов государственного управления Таджикской АССР (1924-1929 гг.)»** –состоит из трёх параграфов. В первом параграфе – «**Формирование и деятельность высших органов государственной власти и органов управления Таджикской АССР»** – автор сосредоточивает внимание на вопросах становления и деятельности органов управления в Таджикской автономной республике в составе Узбекской ССР.

До образования Таджикской АССР (в 1924 г.) на территории Восточной Бухары функционировал институт уполномоченных назиров (министров) Бухарской Народной Советской Республики. 10 марта 1924 г. Исполком ЦК Компартии Бухары утвердил проект, согласно которому предусматривалось создание самостоятельных республик – Узбекской и Туркменской ССР. «В отношении таджиков было предусмотрено создание автономной области, состоящей из Каратегина, Гарма и Матчи, в составе Узбекистана».[87]

В диссертации отмечается, что 5 апреля 1924 г. Политбюро ЦК РКП(б) одобрило проекты, разработанные местными компартиями. Средазбюро ЦК РКП(б) создало Комиссию по национально-территориальному размежеванию в Средней Азии.

12 июня 1924 г. ЦК РКП(б) принял Постановление «О национальном размежевании республик Средней Азии», согласно которому была организована таджикская подкомиссия с правом совещательного голоса в составе трех членов – Ч. Имамова, А. Хаджибоева и М. Саиджанова. Эта подкомиссия не смогла за короткий срок решить территориальный спор в пользу таджиков.

Диссертант отмечает, что в октябре 1924 г. в результате национально-территориального размежевания Средней Азии были упразднены Бухарская Советская Социалистическая Республика (БССР), Хорезмская Советская Социалистическая Республика (ХССР) и Туркестанская Автономная Советская Социалистическая Республика (ТАССР) и на их базе были

---

[86] Фаньян Д. К истории советского строительства в Таджикистане. 1920-1929 гг.: сборник документов / Д. К. Фаньян. – Сталинабад: Таджикгосиздат, 1940. – Ч. 1. – С. 32.
[87] Масов Р. История топорного разделения / Р.Масов. – Душанбе, 1991. – С.31.

образованы новые советские социалистические республики по национальному признаку.

Автор отмечает, что 14 (27) октября 1924 г. вторая сессия ЦИК СССР утвердила решения о национально-территориальном размежевании и образовании Туркменской ССР, Узбекской ССР и Таджикской АССР в составе Узбекской ССР, Казахской АССР, Каракиргизской и Каракалпакской автономных областей, вошедших в состав РСФСР. Несмотря на несправедливые действия членов Комиссии по делам Туркестана в отношении судьбы таджиков, их прав на самоопределение, образование Таджикской АССР имело огромное историческое значение и было весьма знаменательным событием в жизни и истории таджикского народа.

В состав Таджикской АССР были включены следующие территории – Душанбинский, Гармский (включая Дарваз и Ванч), Кулябский, Кургантюбинский, Пенджикентский, Уратюбинский и Сари-Ассийский вилояты (области). Образование Таджикской автономной республики имело огромное историческое значение для определения будущей судьбы таджикского народа и создавало широкие возможности для участия народных масс в государственном управлении. «26 ноября 1924 г. состоялось заседание Ревкома Узбекской ССР, на котором был утвержден Ревком Таджикской АССР в составе 15 человек».[88]

На этом заседании Постановлением Ревкома Узбекской ССР для временного управления республикой, подготовки созыва Учредительного съезда Советов Таджикской АССР, укрепления советского государственного аппарата был создан Революционный комитет Таджикский АССР – Правительство республики.

Председателем Ревкома был избран Нусратулло Махсум (Лутфуллоев), а в состав вошли такие видные партийные и государственные деятели, как Р. Бабаджанов, Б. Дадабаев, Ш. Шотемур, А. Ходжибаев, А. Ёрмухамедов, Ч. Имомов, С.М. Соколов, К. Одинаев, Ч.А. Путовский, Б.В. Тольпыго, А.М. Дьяков и др.[89] На первом заседании Ревкома Таджикской АССР 7 декабря 1924 г. были оформлены документы о создании Таджикской АССР, уточнены ее территориальные границы и административное деление и утверждена структура аппарата республики.

14 декабря 1924 г. персонально были утверждены кандидатуры на государственные посты. Председателем Госплана и наркомом внутренней торговли стал Абдулкадир Мухиддинов, наркомом Рабоче-крестьянской инспекции (РКИ) – Шириншо Шотемур, наркомом внутренних дел – Абдулло

[88] ЦГА Республики Таджикистан. – Ф.9. – Оп.1. – Д.14. – Л.1.
[89] У истоков истории. К 130- летию со дня рождения Нусратулло Махсума. –Душанбе, 2011. – С. 436.

Ярмухаммедов, наркомом Просвещения – Аббос Алиев и др. «Каждому из них были выданы специальные удостоверения о назначении на должность с подписью председателя и гербовой печатью Ревкома Таджикской АССР»[90].

По указанию ЦК РКП(б), Средазбюро ЦК РКП(б) 6 декабря 1924 г. образовало временный руководящий партийный орган автономной республики – Организационное Бюро КП(б)Узбекистана в Таджикской АССР, ответственными секретарями которого были избраны Ч. Имомов и С. Соколов.

При провозглашении Таджикской республики встал вопрос о выборе столицы. Мнения разделились: одни высказывались за Самарканд, другие – за Душанбе, третьи – за Гиссар. После длительного обсуждения вопроса о местонахождении столицы Таджикской автономной республики было решено остановиться все-таки на Душанбе.

Новое правительство переехало в Душанбе в начале февраля 1925 г., а 5 февраля начались ликвидация старых государственных институтов и формирование новых органов государственной власти Таджикской АССР. Были созданы народные комиссариаты земледелия, финансов, просвещения, и др. Важным направлением деятельности вновь созданных органов управления Таджикской АССР были подготовка бюджета и финансирование работы госаппарата.

В диссертации отмечается, что в декабре 1924 г. Ревком, после тщательного анализа бюджета республики, утвердил штатное расписание административных единиц для центральных органов и учреждений, а также местных органов управления (вилоятских, туменских и кентских) – ревкомов. Как отмечает Т.В. Каширина, «для учреждений Таджикской АССР было назначено 1523 штатных административных должности».[91]

По прибытии членов Ревкома в столицу – г. Душанбе, перед ними встали неотложные задачи: начать социалистическое строительство и социально-экономические преобразования в автономной республике, создать и постоянно совершенствовать государственный аппарат и органы управления как на центральном, так и на местном уровнях.

Важной задачей Ревкома было налаживание в государственном аппарате делопроизводства и документооборота на национальных местных языках. Исходя из этого, в октябре 1925г. Ревком Таджикской АССР объявил государственными языками республики таджикский, узбекский и русский. Таким образом, таджикский язык заслуженно получил статус официального языка.

---

[90] ЦГА Республики Таджикистан. – Ф. 9. – Оп.1. – Ед. хр. 1. – Л. 300.
[91] Каширина Т.В. Начало пути / Т.В. Каширина. –Душанбе: Ирфон, 1987. – С. 42.

В 1926 г. в Таджикской АССР прошли выборы в состав Советов. Итогом этой избирательной кампании стал созыв I (учредительного) съезда Советов Таджикской АССР, который начал работу 1 декабря 1926 г. Он принял историческую декларацию об образовании Таджикской АССР.

На этом съезде впервые был избран второй высший представительный орган (после съезда Советов) государственной власти – Центральный исполнительный комитет Советов под руководством Н. Махсума. Из числа его членов было избрано правительство– Совет Народных Комиссаров (СНК) Таджикской АССР под председательством Абдулкадира Мухиддинова.

Диссертант отмечает, что верховным органом государственной власти Таджикской АССР являлся Всетаджикский съезд Советов. В апреле 1929 г. состоялся II съезд Советов Таджикской АССР, в повестку которого был включен вопрос о присоединение Ходжентского округа к Таджикской АССР. Одновременно съезд поручил ЦИК Таджикской АССР внести Конституцию республики на рассмотрение и утверждение III съезда Советов Узбекской ССР. Между тем одни ученые считают, что Конституция все же была принята,[92] а другие полагают, что был принят только проект Конституции Таджикской АССР.[93]

В октябре 1929 г. был созван III Чрезвычайный Всетаджикский съезд Советов республики, на котором было принято судьбоносное решение для таджикского народа, а именно о преобразовании Таджикской автономной республики в Таджикскую Советскую Социалистическую Республику в составе Союза ССР. Для того чтобы понять, как было осуществлено это преобразование, автор останавливается в следующем параграфе на подробном анализе дятельности органов госуправления Таджикской АССР.

Второй параграф третьей главы так и называется – «**Становление и деятельность Совета Народных Комиссаров (СНК) и органов управления Таджикской АССР».** В нем диссертант весьма подробно рассматривает процесс формирования государственных органов управления Таджикской АССР еще до официального ее оформления как автономной республики в составе Узбекской ССР. Так, он отмечает, что Президиум ЦИК Таджикской АССР и правительство республики – Совет Народных Комиссаров были избраны на первой сессии Центрального исполнительного комитета Советов Таджикской АССР, проходившей 12 декабря 1926 г. На первом Всетаджикском Съезде Советов было создано Совет Народных Комиссаров (СНК) (правительство) Таджикской АССР. Он считался исполнительным и распорядительным

[92] Тахиров Ф.Т. Высшие органы государственной власти Таджикской АССР: дисс. ... канд. юрид. наук /Ф.Т. Тахиров. – Душанбе, 1971. – С.159.

[93]Николаев Ю.А. Укрепление органов государственной власти Таджикской АССР (1924-1929 гг.): дисс. .. канд. ист. наук / Ю.А. Николаев. – Сталинабад, 1953. – С.361.

органом и был подотчетен ЦИКу, его Президиуму и Съезду Советов Таджикской АССР.

Конституция Узбекской ССР от 18 августа 1927 г. официально узаконила эту систему органов власти Таджикской АССР, которые были созданы на первом учредительном Съезде республики.

По словам автора в этот период в Таджикской АССР началось активная работа по ее административно-территориальному разделению. С этой целью, постановлением Президиума ЦИК от 11 марта 1928 г. была создана Комиссия по разделению районов. 18 июня 1928 г. на очередном собрании этой Комиссии отмечалось следующее «Комиссия посчитала целесообразным на всех территориях страны ввести единую систему административного разделения на округа, районы и местные советы (кроме ГБАО): округ, район и сельский (джамоатский) Совет”[94].

В сентябре 1929 г. Комиссия совместно с Узбекским ЦИК участвовала в работе по включению округа Ходжент в состав Таджикской АССР. В середине этого же года Комиссия по разделению районов уже приступила к реализации мер по созданию Таджикской Советской Социалистической Республики.

Диссертант отмечает, что ЦИК Советов в честь создания Таджикской ССР принял решение в кратчайшие сроки созвать третий чрезвычайный Съезд Советов Таджикской АССР. Съезд был проведен с 15-го по 19 октября 1929 г. в г. Душанбе. На съезде была принята «Резолюция о создании Таджикской ССР». Съезд дал распоряжение правительству разработать проект Конституции Таджикской ССР. 5-го декабря 1929 г. ЦИК СССР принял решение о создании Таджикской Советской Социалистической Республики. «В её состав были включены Горно-Бадахшанская автономная область и следующие округа: Ходжент, Гиссар, Гарм, Курган-Тюбе, Куляб, Пенджикент»[95]. С созданием Таджикской ССР полномочия ЦИК Таджикской АССР были прекращены.

Создание органов управления. Решение о создании Народного комиссариата просвещения республики было принято 7-го декабря 1924 г. Были определены его функции: 1) ликвидация безграмотности населения; 2) подготовка кадров в системе просвещения; 3) создание своих отделов на местах; 4) создание новых советских школ вместо старых и новых школ в селах; 5) принятие мер по обучению и просвещению таджикских женщин; 6) проведение агитационно-пропагандистской и культурно-просветительской работы среди населения.

---

[94] Мавлянов А. Представительные органы государственной власти Таджикистана в период строительства социализма /А. Мавлянов. – Душанбе, 1973. – С. 83.

[95] Ализода Б.П. Трансформация и развитие государственного управления в Таджикистане (1929-2015 гг.) /Монография / Б.П. Ализода. – Душанбе, 2021. – С.14.

В марте 1925 г. в республике начал действовать Народный комиссариат финансов. В его составе были созданы следующие отделы: административно-бухгалтерский, доходов и расходов бюджета.

7 декабря 1924 г. на первом заседании Революционного комитета Таджикской АССР в г. Ташкент было принято решение о создании Народного комиссариата сельского хозяйства республики. «Данный Комиссариат начал свою работу во время гражданской войны, когда население переживало голод, и, как следствие, большое количество людей эмигрировало в Афганистан»[96].

В этот же день решено было создать Народный комиссариат внутренних дел (НКВД), который «включал отдел милиции (начальник, старший инспектор и делопроизводитель) и отдел по тюрьмам (начальник и делопроизводитель)”[97]. Вопросам формирования и развития таджикской милиции посвящены диссертационные работы А. Ш. Розикзода[98] и Н. Дж. Назарова[99], и поэтому автор не посчитал необходимым подробно рассматривать данный вопрос в своей работе.

Организация защиты здоровья на территории Центрального и Южного Таджикистана началась в 1924 г. Военные врачи открыли на местах военно-гражданские пункты для осмотра и лечения населения. Первый Народный комиссар здравоохранения А. М. Дьяков сначала был военным врачом. Решение о создании Народного комиссариата инспекции рабочих и крестьян Таджикской АССР было принято 7 декабря 1924 г. Руководством Народного комиссариата инспекции рабочих и крестьян занимался народный комиссар.

С учетом вышеизложенного, можно прийти к следующим выводам: задачи в экономической сфере 1924-1929 г. определили особенности создания и деятельности высших органов государственной и руководящей власти, а также отдельных ведомств и учреждений Таджикской АССР. Деятельность вышеуказанных органов была направлена на стабилизацию и дальнейшее развитие экономики и всей системы социально-политической жизни республики.

В третьем параграфе – **«Государственная политика подготовки кадров для органов государственного управления Таджикской АССР»** – автор подчеркивает, что эффективность государственного управления в первую

[96] Ализода, Б.П. Ташаккул ва фаъолияти Шӯрои комиссарони халқӣ ва мақомоти идоракунии Ҷумҳурии Мухтори Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон / Б.П. Ализода // Паёми Донишгоҳи омӯзгорӣ. №2 (91), – Душанбе, 2021. – С. 238.
[97] ЦГА Республики Таджикистан. – Ф. 9. – Оп. 1. – Д. 208. – Л. 34.
[98] Розикзода, А.Ш. История формирования и деятельности милиции Таджикистана: дис. … д-ра ист. наук / А.Ш.Розикзода. –Душанбе, 2002. – 341 с.
[99] Назаров, Н. Дж. Организационно-правовые основы становления и развития милиции Таджикистана: 1917 – 2006 гг.: дис. … д-ра юрид. наук / Н. Дж. Назаров. – М., 2007. – 382 с.

очередь зависит от гибкой и целенаправленной кадровой политики государства. Соответственно, после образования Таджикской АССР и с созданием Ревкома республики важной задачей стало обеспечение советского государственного аппарата и органов управления квалифицированными кадрами. Между тем Таджикская республика была создана на окраинах Бухарского эмирата и Туркестанской АССР, а основные культурные центры таджиков остались за пределами автономной республики. В целом кадровый потенциал госорганов в этот период только начинал формироваться. "В этих условиях члены Ревкома считали, что таджикизация госаппарата – это вопрос приближения его к населению"[100]. В коренизации – таджикизации кадров государственной службы большую роль сыграло постановление Ревкома Таджикской АССР от 18 октября 1925 г. о переводе делопроизводства на местные языки.

Автор отмечает, что для решения кадрового вопроса в декабре 1925 г. при Президиуме Ревкома Таджикской АССР была организована Комиссия по коренизации советского аппарата. С созданием ЦИКа она перешла в его ведение. Комиссия занималась подготовкой и внедрением национальных кадров во все сферы жизни республики, вела работу по коренизации советского государственного аппарата во всех государственных учреждениях и организациях Таджикской АССР. Здесь будеть вполне уместным привести слова историка советского периода Т.В. Кашириной: «Коренизация являлась средством не только вовлечения трудящихся Таджикистана в практику государственного строительства, но и мерой воспитания, попыткой осуществления принципа юридического равноправия языков в государственном управлении».[101]

В анализируемый период государственного строительства важным вопросом государственной службы была подготовка кадров из числа женщин местной национальности. «Так с 1927 по 1933 г. в республике были обучены грамоте 52 342 женщины"[102].

Ревком Таджикской АССР поставил задачу подготовки кадров советских и партийных работников. Для этой цели в феврале 1926 г. по решению Ревкома в г. Душанбе была создана "Советская партийная школа (Совпартшкола), где готовились кадры советских и партийных работников". Подготовка советских и партийных работников на базе этой партийной школы сыграла важную роль в обеспечении государственного аппарата республики квалифицированными кадрами. Необходимо подчеркнуть, что Советская партийная школа в г.

---

[100] Ализода, Б.П. История становления государственного управления в Таджикистане (1917-1929 гг.) /Монография / Б.П. Ализода. – Душанбе, 2020. – С.130-132.
[101] Каширина, Т.В. Начало пути / Т.В. Каширина. – Душанбе: Ирфон, 1987. – С. 47.
[102] Убайдуллоев, Н. К. Историография народного образования Таджикистана (вторая половина XIX – первая половина XX вв.) / Н. К. Убайдуллоев. – Душанбе, 2016. – С. 232.

Душанбе с некоторыми перерывами просуществовала вплоть до развала Советского Союза в 1991г.

В марте 1926 г. в г. Душанбе открылись курсы для подготовки кадров для НКВД и Наркомздрава. Как отмечает известный специалист по истории таджикской милиции А.Ш. Розикзода, в дальнейшем "при отряде милиции в городе Душанбе была открыта милицейская школа для младшего комсостава и старших милиционеров"[103]. Следует отметить, что данные курсы были очень важны как для органов милиции, так и для всех органов управления, так как остро ощущалась нехватка специалистов в системе управления наркоматов республики.

В диссертации отмечается, что вопрос о кадрах решался не только обучением соответствующих лиц на краткосрочных курсах, но и приглашением учителей из других республик Союза, созданием благоприятных условий для работы, командированием на учебу в Москву и Ташкент национальных кадров; вовлечением в работу учителей старометодных школ путем создания для них курсов переподготовки. Так "в течение 1925 – 1926 гг. в Самарканд и Ташкент на учебу было командировано до 200 человек. Если в 1926 г. в ТАССР было построено только 26 школ, то в 1929 г. – 300 школ".[104]

Между тем А. Ходжибаев был недоволен подготовкой кадров из числа местной национальностей и подчеркивал: «Из всех работников центральных органов Таджикистана только 16% занимают работники местного населения и из этих 16% – 9% таджиков, а остальные 7% – представители других национальностей, это … большой недостаток»[105]. Конечно, подбор и расстановка кадров из числа местного населения в системе госаппарата и партийных организациях автономной республики в пределах 16%, действительно, крайне невысокий показатель.

В Среднеазиатском государственном университете (САГУ) для учащихся-таджиков выделялось 10% мест на факультетах: сельскохозяйственном, медицинском, восточном, физико-математическом, факультете права. Необходимо подчеркнуть, что роль САГУ в подготовке национальных кадров для Таджикистана огромна. Многие видные партийные и государственные деятели в конце 20-х-начале 30-х годов XX в. были воспитанниками данного регионального высшего учебного заведения.

Пополнялись кадры для партийных и государственных органов в Таджикистане и таким путем, как приглашение специалистов из других

---

[103] Розикзода А.Ш. Становление милиции Таджикистана / А.Ш. Розикзода. – Душанбе, 2011, – С. 260.
[104] ЦГА Республики Таджикистан. – Ф. 12. – Оп. 1. – Д. 16. – Л. 3
[105] Набиева М. А. Абдурахим Ходжибаев – видный политический и государственный деятель Таджикистана: дис. … канд. ист. наук / М.А. Набиева. – Худжанд, 2019. – С.68.

братских республик. Для реализации этой цели решением Председателя Ревкома Таджикской АССР Нусратулло Махсума еще 14 декабря 1924 г. была создана специальная Аттестационная комиссия, которая занималась подбором специалистов для последующей работы в органах управления и госучреждениях Таджикской АССР.

Следует отметить, что политика советской власти по таджикизации государственного аппарата Таджикской АССР весьма ощутимо способствовала улучшению деятельности по подготовке национальных кадров и отвечала чаяниям населения республики, которое стремилось к просвещению, хорошо осознавая, что управлять государством могуть только высокообразованные люди, профессионалы своего дела.

Таким образом, Советское правительство придавало огромное значение вопросам просвещения широких масс населения, так как именно уровень образования и осведомленность народа являются основными механизмами совершенствования кадрового потенциала, развития и укрепления органов управления государством и общества в целом.

Четвёртая глава исследования – **«Становление и развитие системы государственного управления Таджикской Советской Социалис-тической Республики (1929-1991 гг.)»** – состоит из трех параграфов.

В первом параграфе – **«Формирование, развитие и деятельность высших представительных органов государственной власти Таджикской ССР (1929-1991 гг.)»** – автор прослеживает все перепитии указанных в названии параграфа процессов.

Отмечается, что 16 июня 1929 г. Президиум ЦИК Союза ССР, рассмотрев вопрос о преобразовании Таджикской АССР в союзную республику, посчитал своевременным и необходимым обсудить этот вопрос на съезде Советов Таджикистана и Узбекистана. 12 июля 1929 г. Президиум ЦИК СССР и 13 июля 1929 г. Президиум ЦИК Узбекской ССР приняли постановления об образовании самостоятельной Таджикской Советской Союзной Республики.

В повестку III Чрезвычайного съезда Советов республики был включен вопрос о выделении Таджикской АССР из состава Узбекистана и о вхождении его в СССР. В итоге «16 октября 1929 г. III Всетаджикский Чрезвычайный съезд Советов принял постановление (Декларацию) о преобразовании Таджикской АССР в Таджикскую ССР»[106] и провозгласил образование самостоятельной Таджикской республики в составе СССР. Как и на предыдущих съездах Советов, на III Чрезвычайном съезде также был избран ЦИК, но уже не автономной, а самостоятельной Таджикской Советской Социалистической Республики.

[106] ЦГА Республики Таджикистан. – Ф.12. – Оп. 1. – Д. 12а. – Л. 60.

5 декабря 1929 г. ЦИК СССР принял «Постановление о непосредственном вхождении в состав Союза ССР Таджикской Союзной Республики». По мнению автора, данное постановление имело важнейшее значение для истории государственного управления страны и для новейшей истории Таджикистана в целом. Выразилось оно в том, что таджики вновь приобрели свою собственную государственность.

В диссертации отмечается, что правовое оформление преобразования Таджикской ССР в союзную республику было завершено принятием Конституции Таджикской ССР в 1931г., в котором 25 февраля того же года IV Всетаджикский съезд Советов утвердил Основной Закон союзной республики. С февраля 1931 г. по январь 1935 г. в Таджикской ССР не было созвано ни одного съезда Советов республики, и все же V съезд Советов Таджикской ССР, как высший представительный орган государственной власти республики, состоялся. Проходил он с 9 по 16 января 1935 г. в г. Душанбе. Именно на этом съезде была утверждена Конституция Таджикистана в новой редакции.

С принятием новой Конституции СССР и Конституции Таджикской ССР были упразднены съезды Советов и отменены выборы в ЦИК. Съездом было принято Постановление «О выборах в Верховный Совет Таджикской ССР». Аналогичное постановление – о выборах в Верховный Совет СССР было принято на последнем VIII Съезде Советов СССР, в 1936 г. после утверждения новой Конституции. В III главе Конституции СССР, в ст. 30 констатировалось: «Высшим органом государственной власти СССР является Верховный Совет СССР».[107]

В годы Великой Отечественной войны Верховный Совет СССР, как высший орган государственной власти, продолжил свою деятельность, несмотря на то, что был создан Государственный Комитет обороны СССР. Поэтому нельзя согласиться с утверждением, будто «образование Государственного Комитета обороны 30 июня 1941 года временно прекращало действие конституционных норм о полноте власти Верховного Совета СССР».[108]

Далее диссертант отмечает, что развитие СССР в целом и Таджикской республики в частности в 60-70-е годы прошлого столетия, дальнейшая эволюция страны и органов управления страны обусловили принятие в 1977 году новой Конституции (Основного Закона) СССР. На ее основе были приняты и новые конституции союзных республик. В Таджикистане новая

---

[107] Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик // Хрестоматия по истории отечественного государства и права. – М.: Юрайт, 2014. – С. 317.

[108] Высшие представительные органы власти в СССР. – М.: Наука. 1969. – С. 30.

Конституция (Основной Закон) была принята на восьмой сессии Верховного Совета Таджикской ССР, состоявщейся 14 апреля 1978 г.

В годы перестройки в советском обществе возникли условия для перехода к новой политической и государственной системе. В конце 80-х годов XX в. в результате политических событий и изменения Конституции СССР, были внесены существенные коррективы в структуру и порядок деятельности высших органов власти как Союза ССР, так и союзных республик, в том числе Таджикской ССР.

24 августа 1990 г. в г. Душанбе состоялась вторая сессия Верховного Совета Таджикской ССР (двенадцатого созыва), на которой была принята Декларация о суверенитете Таджикской ССР, но в составе СССР.[109] Эта декларация была первым документом на пути достижения Таджикистаном независимости.

Второй параграф четвертой главы называется **«Становление и развитие Правительства и органов управления Таджикской Советской Социалистической Республики (1929 -1991 гг.)»** В нем автор отмечает, что создание самостоятельной суверенной Таджикской ССР в октябре 1929 г. и ее развитие в последующие годы привели к коренным изменениям в системе управления республики и реорганизации высших органов власти и управления на основе Конституции республики 1931 г.

В соответствии со ст. 38 Конституции Таджикской ССР, Верховный Совет республики, как высший орган государственной власти, образовал Правительство Таджикской ССР – Совет Народных Комиссаров. Союзно-республиканские наркоматы Таджикской ССР руководили порученными им отраслями народного хозяйства Таджикской ССР, как и соответствующие им союзно-республиканские наркоматы СССР. По Конституции Таджикской ССР, к республиканским наркоматам относились следующие: бытового обслуживания населения, коммунального хозяйства, местной промышленности, социального обеспечения, транспорта и дорожного хозяйства.

В начале Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. высшее руководство страны разработало обширную программу деятельности. 23 июня 1941 г. ЦК ВКП(б) и Совнарком СССР приняли решение о создании коллективного органа по руководству вооруженными силами СССР – Ставки Главного Командования, и расширении прав Совета Народных Комиссаров

[109] Заявление «О государственном суверенитете Республики Таджикистан». // Маҷмӯаи қонунҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон.Ҷ.1. – Душанбе, 2004. – С.10-11.

Союза ССР и союзных республик по мобилизации сил и средств на организацию отпора агрессору.

С целью создания специального высшего органа государственной власти в условиях военного положения в стране, Президиум Верховного Совета СССР, ЦК ВКП (б) и Совет Народных Комиссаров СССР 30 июня 1941 г. приняли совместное постановление об образовании Государственного Комитета Обороны (ГКО), в котором была сосредоточена вся полнота гражданской и военной власти в СССР. Руководителем ГКО был назначен И.В. Сталин. ГКО осуществлял государственное, военное и хозяйственное управление СССР и был наделен чрезвычайными полномочиями. Также для координации деятельности силовых и правоохранительных органов Указом Президиума Верховного Совета СССР от 20 июня 1941 г. Наркомат госбезопасности (НКГБ) и Наркомат внутренних дел (НКВД) были объединены в НКВД СССР.

Автор подчеркивает, что направление и размещение на территории республики оборудования и прибытие квалифицированных специалистов сыграли ключевую роль в развитии пищевой и лёгкой промышленности в Таджикской ССР как в годы войны, так и в послевоенные годы.

В период Великой Отечественной войны Совнарком Таджикской ССР, учитывая особенности республики, в целях повышения качества боевой подготовки резервов для Красной Армии, с сентября 1942 г. ввел «обязательное изучение русского языка гражданами, проходящими военное обучение и не владеющим русским языком в объёме 90 часовой программы».[110]

В мае 1944 г. на VII сессии Верховным Советом Таджикской ССР был образован союзно-республиканский Народный комиссариат обороны, который сыграл важную роль в организации военных формирований, военного обучения в школах, техникумах, высших учебных заведениях и в подготовке кадров для боевого резерва. С окончанием войны и сокращением военного производства в формах управления народным хозяйством произошли изменения. В сентябре 1945 г. года был упразднен Государственный Комитет Обороны.

Диссертант, отмечает, что в послевоенные годы исполнительные органы управления Союза ССР и союзных республик были переименованы. Так, Совет Народных Комиссаров был переименован в Совет Министров СССР, а Совнаркомы союзных республик соответственно были переименованы в Советы Министров союзных республик. Соответственно, все народные комиссариаты как Союза ССР, так и союзных республик были переименованы

[110] История таджикского народа / Под ред. академика Р.М. Масова. Т. VI. (Новейшая история (1941-2010)). – Душанбе, 2011. – С. 86.

в министерства. В целом такая система государственного управления сохранилась до принятия в 1977 г. новой Конституции СССР.

Как уже отмечалось выше, ключевую роль в развитии государства и общества в целом играет кадровый потенциал, а с ним в Таджикистане были проблемы. Ноябрьский Пленум (1955 г.) ЦК КП Таджикистана, обсудивший вопрос о кадрах, вскрыл серьезные недостатки, имевшие место в этой области. «Пленум потребовал от бюро ЦК, обкомов, горкомов и райкомов покончить с порочной практикой подбора и назначения работников по признакам землячества, приятельских отношений и личной преданности, обратил особое внимание на укрепление участков партийной и хозяйственной работы наиболее подготовленными и проверенными работниками».[111] С 14 по 25 февраля 1956 г. в Москве проходил XX съезд Коммунистической партии Советского Союза который принял Постановление «О преодолении культа личности и его последствий». В нем подчеркивалось, что культ личности противоречит природе социалистического строя и тормозит продвижение советского общества к коммунизму.

В СССР 5 декабря 1977 г. была принята последняя Конституция страны, а последняя Конституция (Основной Закон) Таджикской республики была принята 14 апреля 1978 г. В ней в ст. 99 констатировалось, что высшим органом государственной власти Таджикской ССР являтся Верховный Совет. Как видим, за более чем 40 лет в определении высшего органа государственной власти ни в СССР, ни в его субъектах никаких изменений не произошло.

Во второй половине 80-х годов XX в. в стране началась «перестройка» Существенным изменениям подверглись все сферы жизни. В целом процессы реформирования всех сфер политической и общественной жизни начались после апрельского Пленума ЦК КПСС 1985 г., на котором и была объявлена «перестройка». Основные же направления по реализации «перестройки» советского государства излагались в решениях XIX Конференции Компартии СССР.

Автор отмечает, что в Таджикистане в этот период также начались реформы в политической, экономической и культурной жизни. В результате этих реформ и в соответствии с новыми задачами и функциями государства, подверглись преобразованиям и органы государственного управления. Так, 1 декабря 1990 г. был принят Закон «О совершенствовании структуры исполнительно-распорядительной власти в Таджикской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Таджикской

---

[111] История таджикского народа / Под ред. академика Р.М. Масова. Т. VI. (Новейшая история (1941-2010)). – Душанбе, 2011. – С.112.

ССР»,[112] который определил дальнейшее развитие республики в условиях рыночной экономики. Глава 13 Конституции, ранее посвященная Совету Министров, была изменена, в ней закреплялась новая форма государственного управления-президентская.

Диссертант обращает внимание на то, что изменения в законодательных актах приобрели систематический характер. В итоге в Таджикистане обозначился кризис власти. Именно в такой обстановке проходили всенародные выборы президента, что, конечно, повлияло на дальнейшее функционирование этого государственного института.

В целом «перестройка», как крупномасштабное общественное явление, охватывающее и политические, и экономические и социальные аспекты жизни советского общества, привела к весьма разрушительным событиям, которые в итоге и обусловили распад Советского Союза в начале 90-х годов.

Третий параграф – **«Деятельность органов государственной власти и управления по руководству социально-экономическим и культурним развитием республики (1930 – 1990 гг.)»** – посвящен анализу вопросов практической деятельности органов государственной власти в Таджикистане по развитию всех сфер общественной жизни.

В диссертации отмечается, что в Советском Союзе до 1928 г. все вопросы развития народного хозяйства страны решались путем реализации различных законов или непосредственных поручений союзного правительства. Впервые XV съезд ВКП (б) утвердил директивы по составлению пятилетнего плана развития народного хозяйства СССР на 1928/29-1932/33 гг., который был принят в 1928 г. Выполнение этого плана было обязательным для всех союзных республик, в том числе и для Таджикистана.

В соответствии с Постановлением ЦК ВКП (б) от 14 марта 1930 г. «О борьбе с искривлениями партийной линии в колхозном движении», колхозное строительство в Таджикистане также было подвергнуто резкой критике со стороны Совнаркома СССР. «Согласно архивным материалам, руководители Таджикской ССР допустили ошибки в коллективизации сельского хозяйства и создании колхозов, поддерживая кулачество и байские элементы в республике».[113] Автор, ознакомившись с оценками деятельности высших органов власти и высшего руководства Таджикской ССР в период коллективизации сельского хозяйства, отраженными в архивных документах, приходит к выводу, что с ними вряд ли можно согласиться, так как именно в этот период республика достигла успехов в сельскохозяйственном развитии.

---

[112] Ведомости Верховного Совета Таджикской ССР. – Душанбе, 1990. № 23. – Ст. 376.
[113] Государственный архив РФ. – Ф. 3316. – Оп. 28.– Д. 24. – Л.62.

Индустриализация в условиях Таджикистана. Согласно плану индустриализации Советского Союза, Таджикистан должен был стать одним из основных сырьевых регионов страны. Исходя из этого, в первую очередь в республике было намечено строительство хлопкоочистительных заводов.

В этот же период в Таджикистане получила развитие текстильная промышленность, в том числе шелководство, в 30-е годы XX в.были построены фабрики в г. Худжанде, в 1936 г. в Сталинабаде началось строительство самого большого текстилькомбината в республике. «В различных регионах Таджикистана в этот период были построены десятки заводов и фабрик, а также мелкие и средние гидроэлектростанции и подстанции, которые «производили 62,1 млн. кВт/час электроэнергии».[114]

Культурная революция. Одной из важнейших задач строительства социалистического общества в Советском Союзе было проведение широкомасштабной културной революции, которая должна была охватить все республики Союза. Уже в годы первой пятилетки была завершена борьба с неграмотностью. В итоге десятки миллионов людей могли приобщиться к общемировой культуре, к духовным достижениям своих предков.

Следует отметить, что в Таджикистане в 30-е годы прошлого века было много проблем, связанных с системой школьного образования, многие школы не имели нормальных условий для организации учебного процесса.

По словам автора, одной из основных задач культурной революции была ликвидация безграмотности и решить ее должна была специальная чрезвычайная комиссия «Долой неграмотность». Эта комиссия с целю ликвидации безграмотности создавала школы для взрослых.

Социально-экономические преобразования, прошедшие в Таджикистане в 30-е годы XX в., сопровождались быстрым ростом экономики и культурного уровня трудящихся масс. Так, в Таджикистане были открыты сотни семилетних школ, десятилетки, техникумы и 4 высших учебных заведения, а 21 мая 1940 г. Верховный Совет Таджикской ССР принял Закон «О переходе на алфавит, основанный на кириллице».

Деятельность высших органов власти по выполнению планов социально-экономического развития. Согласно ст. 68 Конституции СССР, Совет Министров был обязан принимать меры по осуществлению плана развития народного хозяйства и исполнению государственного бюджета. Соответственно, в республиках тоже предпринимались определенные действия в русле требований союзного центра. Так в докладе Председателя Совета Министров Таджикской ССР А. Кахарова «О великих планах и

[114] Хотамов Н.Б. История таджикского народа / Н. Хотамов, Д. Довуди, С. Муллоджонов, М. Исоматов. – Душанбе: Эр-граф, 2011. – С. 372.

свершениях» отмечалось, что «во второй пятилетке капиталовложения в промышленности республики составляли 8 миллионов рублей, а в третьей пятилетке (1938 – первое полугодие 1941гг.) – 22,52 миллиона рублей, то есть возросли почти в 2,8 раза»[115].

16 августа 1941 г. Советское правительство приняло Постановление об эвакуации промышленных предприятий от линии фронта в Поволжье, Урал, Западную Сибирь, Казахстан и Среднюю Азию, в том числе в Таджикистан. Согласно данному постановлению были эвакуированы в Таджикистан 27 промышленных предприятий.

В послевоенные годы (особенно в 60-е годы) в Таджикской ССР были достигнуты большие успехи в промышленности, активно развивалась хлопководческая отрасль. За успехи, достигнутые в развитии хлопководства, Таджикская республика была награждена высшей правительственной наградой – орденом Ленина. В этом большая заслуга Первого секретаря ЦК КП Таджикистана, академика Б. Гафурова, чья политика в области социально-экономического и культурного развития республики была продуманной и успешной.

В диссертации отмечается, что в 50-60-е годы XX в. успехи социалистической экономики создали условия для бурного развития культуры таджикского народа. В республике в исключительно короткий срок была решена задача большой государственной важности – ликвидирована неграмотность. В республике работало много специалистов с высшим и средним образованием.

В этот период советской власти «в Таджикистане издавались десятки газет, литературные и специальные журналы. «Только в 1956 году в республике было издано 3,5 миллиона экземпляров книг».[116]

Автор отмечает, что в истории Советского Таджикистана 60-е-80-е годы XX в. занимают особое место. Именно в этот период был построен самая большая в Центральной Азии Нурекская ГЭС. В 1966 г. Правительство СССР утвердило план создания огромного Южно-Таджикского территориально-производственного комплекса. Можно утверждать, что до начала горбачевской перестройки промышленность Таджикистана достигла пика своего развития, и это подтверждается многими статистическими данными, которые автор приводит в своей работе.

Таджикистан в годы перестройки советского общества. В марте 1985 г. Генеральным секретарем ЦК КПСС стал М.С. Горбачев, который на апрельском Пленуме ЦК КПСС объявил о начале политики «перестройки».

[115] ЦГА Республики Таджикистан. – Ф.18. – Оп.18. – Ед. хр. 44. – Л.71.
[116] Раджабов З.Ш. Таджикский народ в братской семье народов СССР. – Сталинабад, 1957. – С. 20.

Основная цель новой политической линии заключалась в выводе страны из состояния застоя. В СССР была объявлена гласность, провозглашены самоокупаемость и самофинансирование предприятий, но все эти меры не дали положительных результатов.

В феврале 1987 г. XXVII съезд КПСС принял последний пятилетний план развития народного хозяйства в СССР на 1986-1990 г. и определил основные пути социально-экономического развития до 2000 г. В этот период в СССР и в союзных республиках, в том числе в Таджикистане, возникли различные политические партии и политические движения, целью которых был захват власти. Следствием необдуманной горбачевской перестройки, резюмирует диссертант, стал в декабре 1991 г. распад самой крупной державы в мире – СССР. В результате этого процесса на политической карте мира появились 15 новых независимых государств.

Таджикская Советская Социалистическая Республика находилась в составе Союза ССР сравнительно короткое время, но путь, пройденный ею, – яркое свидетельство великой жизненной силы советского государственного и общественного строя. Несмотря на вопиющие ошибки национально - территориального размежевания 1924 г. и политические репрессии 30-х годов, в послевоенные годы вплоть до распада Советского Союза Таджикистан достиг огромных достижений во всех сферах.

Пятая глава диссертации – **«Трансформация и развитие системы государственного управления в Республике Таджикистан в условиях независимости (1991-2015 гг.)» –** состоит из трех параграфов.

В первом параграфе – **«Трансформация государственного управления в новых исторических условиях (1991-1994 гг.)»** – автор прослеживает цепь событий, которые обусловили изменения государственного управления и дятельности органов управления Таджикистана в первые годы независимости страны.

24 августа 1990 г. на второй сессии Верховного Совета Таджикистана (двенадцатого созыва) была принята Декларация о государственной независимости Таджикской Советской Социалистической Республики. Этот документ стал своего рода предпосылкой для достижения республикой независимости и уже 9 сентября 1991 г. Верховный Совет Республики Таджикистан на внеочередной сессии принял Постановление “Об объявлении государственной независимости Республики Таджикистан”. День 9 сентября 1991 г. в новейшей истории таджикского народа стал днем приобретения республикой государственного суверенитета.

В новой редакции Конституции страны в ст.1 констатировалось, что «Республика Таджикистан является независимым демократическим правовым

государством». Из этого следует, что Таджикистан с объявлением государственной независимости выбрал путь построения демократического правового государства, и это был правильный выбор, так как выражал мнение большинства населения.

В диссертации отмечается, что в этот период в республике было проведено важное политическое мероприятие – всенародные выборы Президента страны. В свою очередь выборы Президента Республики Таджикистан предполагали и изменение деятельности органов государственной власти в период трансформации государственного управления – от социалистической системы хозяйствования к рыночной экономике. Такая трансформация, охватившая все сферы жизнедеятельности государства, не могла не повлиять на функционирование государственного аппарата и его структуры. Но все эти изменения были вполне закономерными, они были требованием времени. В итоге количество государственных структур сократилось вдвое.

Далее диссертант отмечает, что в начале мая 1992 г. политическая обстановка в Таджикистане накалилась до предела. Высшее руководство страны в новых исторических условиях не смогло консолидировать политические силы общества с целью укрепления правопорядка. Главная ошибка руководства страны заключалась в том, что в Таджикистане на начальном этапе становления независимости не были созданы вооруженные силы, которые в чрезвычайных ситуациях могли бы защитить интересы государства и народа.

С целю остановить это противостояние с 16 ноября по 2 декабря 1992 г. в “Касри Арбоб” (Дворец Арбоба) Бободжон Гафуровского района начала работу XVI историческая сессия Верховного Совета– на тот момент Высшего законодательного и представительного органа Республики Таджикистан. На этой сессии путем тайного голосования Председателем Верховного Совета Республики Таджикистан, который одновременно считался и главой государства, был избран Эмомали Рахмонов. Президентская форма правления в республике была временно приостановлена. Соответственно, полномочия Президента большей частью были переданы Парламенту, Президиуму Верховного Совета и Совету Министров Республики Таджикистан.

Для того чтобы полностью уравновесить ситуацию, руководство Таджикистана постаралось всесторонне укрепить высшие органы государственной власти, судебную систему и систему право-охранительных органов.

Автор отмечает, что в результате принятия в ноябре 1994 г. новой Конституции страны в системе государственного управления произошли ощутимые изменения. Согласно конституционной реформе, часть полномочий Верховного Совета перешла к главе государства – Президенту, который стал и главой государства, и председателем исполнительной власти – Правительства Республики Таджикистан. Для эффективного управления страной в условиях независимости были созданы новые органы управления в системе исполнительной власти.

Во втором параграфе пятой главы – **«Развитие системы органов государственного управления Республики Таджикистан в условиях укрепления государственности (1994-2015 гг.)»** – рассматриваются проблемы, связанные с проведением конституционной реформы и реформы государственного управления, а также с укреплением государственности в условиях суверенитета страны.

С принятием Конституции Таджикистана 1994 г., пишет диссертант, государственное управление приобрело достаточно устойчивую нормативно-правовую базу. Этот факт послужил также важнейшей предпосылкой дальнейшего реформирования не только государственного управления, но и других сфер общественной жизни. Процессы глобализации, вызовы современного мира, многовекторная внешняя политика и геополитические интересы страны требовали постоянного совершенствования деятельности органов управления страны. Так, в ст. 48 Конституции Таджикистана отмечалось, что «представительным и законодательным органом власти в стране является Маджлиси Оли Республики Таджикистан»[117].

Дальнейшее развитие государственного управления и укрепление государственности в Таджикистане были связаны с установлением мира и национального согласия в Таджикистане.

Диссертант отмечает, что в результате длительных переговоров и встреч на высшем уровне с Объединенной таджикской оппозицией 27 июня 1997 г. в Москве было подписано «Всеобщее соглашение об установлении мира и национального согласия в Таджикистане». В дальнейшем по предложению Комиссии по национальному примирению была подготовлена концепция, в которой излагались те изменения, которые предлагалось внести в Конституцию республики. В резуьтате был проведен референдум, в соответствии с результатами которого впервые в истории Таджикистана был создан двухпалатный маджлис (сентябрь 1999г.), что создало предпосиьку развитию парламентаризма в таджикской государственности.

[117] Конституция Республики Таджикистан. –Душанбе, 2003. – Ст. 48.

Изменения и дополнения в Конституцию Республики Таджикистан были внесены в 1999 г. и в 2003 г. Благодаря им была создана реальная основа для демократизации всей жизни общества, для формирования и развития соответствующих институтов гражданского общества.

Автор особо отмечает, что одним из важнейших факторов мира и стабильности, развития и благоустройства является именно постоянное и обоснованное совершенствование системы государственного управления. При этом укреплению государственности уделяется особенно серьёзное внимание.

С целью придания последовательности, комплексности и действенности процессу проведения и реализации реформ, усиления их скоординированной направленности на достижение стратегических целей и усовершенствование системы государственного управления, 15 марта 2006 г. Указом Президента Республики Таджикистан была утверждена "Стратегия реформирования системы государственного управления Республики Таджикистан". Как отмечают специалисты, "данный акт является фундаментальным документом, который определил план действий государства по реформе государственного управления до 2015 года"[118]. Реализация стратегии способствовала устойчивой деятельности и повышению эффективности системы государственного управления в Республике Таджикистан.

Автор обращает внимание на то, что в современных условиях национальная государственность, одним из сегментов которой выступает государственное управление, так или иначе испытывает на себе влияние глобализационных процессов, которые несут в себе угрозу суверенитету государства. По мнению диссертанта, противостоят им могут знания и интеллект и в целом человеческие ресурсы, которые являются одной из самых востребованных ценностей в сфере государственного управления. Только путем повышения уровня человеческого капитала можно будеть добиться качественно лучших изменений в сфере управления государством.

В третьем параграфе пятой главы – **«Становление и развитие государственной службы в Республике Таджикистан в современных условиях (1991-2015 гг.)»** – диссертант анализирует вопросы становления и развития государственной службы как механизма реализации государственного управления в условиях суверенитета Таджикистана.

Автор отмечает, что становление государственной службы в ее современном понимании тесно связано с новейшей историей государственности таджиков. Института государственной службы в Республике Таджикистан получил свое правовое закрепление в Конституции

[118] Государственная служба в Республике Таджикистан / Г. Дж. Касимов, Х. Нуриддинов, Қ. Искандаров, Б. П. Ализода. – Душанбе: Офсет, 2012. – С.73.

Республики Таджикистан (ст. 27) и в Законе Республики Таджикистан «О государственной службе».[119]

При формировании современной системы государственного управления и государственной службы в республике большое внимание уделялось разработке и принятию новой нормативно – правовой базы в этой сфере. В результате 13 ноября 1998 г. был принят Закон Республики Таджикистан «О государственной службе», который заложил правовую основу организации и функционирования государственной службы в государственных органах.

С целью улучшения функционирования современной системы государственной службы, Указом Президента Республики Таджикистан от 25 января 2001 г. было создано Управление (ныне Агентство) государственной службы при Президенте Республики Таджикистан, а через год было обазовано Институт повышения квалификации государственных служащих Республики Таджикистан. На базе последнего в 2013 г. был создан Институт государственного управления при Президенте Республики Таджикистан, а позже – в феврале 2020 г., на его основе – Академия государственного управления при Президенте Республики Таджикистан. Сегодня эта академия является важным центром подготовки кадров для органов управления, а также центром повышения квалификации и переподготовки кадров государственной службы.

Закон Республики Таджикистан "О государственной службе" в новой редакции, разработанный с учетом международных норм и опыта, был принят 5 марта 2007 г.[120] Этот закон стал своего рода реальной предпосылкой реформирования государственной службы.

С целью осуществления реформы государственной службы Таджикистана и обеспечения благоприятных организационно-правовых условий, постановлением Правительства Республики Таджикистан от 31 августа 2007 г. была утверждена Программа реформирования государственной службы Таджикистана. Здесь следует отметить, что как ранее, так и сегодня в республике особенно остро стоит вопрос о кадрах. Поэтому в республике с учетом опыта развитых стран в этом направлении была разработана Концепция государственной кадровой политики Республики Таджикистан. Она была утверждена Указом Президента Республики Таджикистан.[121]

---

[119] Закон Республики Таджикистан «О государственной службе» от 13 ноября 1998 г. // Ведомости Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – Душанбе, 1998. № 22. – С. 97.

[120] Закон Республики Таджикистан «О Государственной службе». №233, от 5 марта 2007 г. (с изменен. и дополнен.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – Душанбе, 2007. № 7. – Ст. 166.

[121] Концепция государственной кадровой политики Республики Таджикистан, утверждена Указом Президента Республики Таджикистан от 31 декабря 2008 г.

Автор отмечает, что в условиях глобализации и развития современного общества, перед государством и Правительством Республики Таджикистан встал важный вопрос о воспитании нового поколения государственных служащих, имеющих широкие знания и кругозор, отвечающий требованиям современного государственного управления. Решение этой проблемы автор видит в более актином развитии системы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих. Выполнение этого условия значительно снизит остроту проблемы, касающейся государственной кадровой политики Республики Таджикистан.

С целю повышения статуса полномочного органа государственой службы – Управление государственной службы было преобразовано в Агентство государственной службы при Президенте Республики Таджикистан. Всё это является одним из признаков особого внимания Лидера нации к системе государственной службы.

По мнению автора, функционирование системы государственной службы в Таджикистане должно быть достаточно прозрачным, в ней должна быть хорошо налажена отчетность, и каждый участник этой системы должен чувствовать ответственность за все, что он делает.

В **заключении** работы изложены результаты исследования и рекомендации и предложения автора по качественному улучшению деятельности государственного аппарата и государственных служащих.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

I. ОСНОВНЫЕ НАУЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ДИССЕРТАЦИИ

Исследование процессов становления и развития государственного управления в Таджикистане привело автора к следующим выводам:

1. В отечественной историографии советского периода и нынешнего времени не уделялось должного внимания изучению таких важных сфер государственной жизни, какими являются государственное управление и государственная служба Таджикистана, от которых во многом зависит жизнедеятельность государства и общества.
2. В начале 20-х годов XX в. с установлением советской власти начала формироваться таджикская государственность – в рамках Туркестанской АССР и БНСР. Поэтому точкой отсчета таджикской государственности новейшего периода следует считать образование Бухарской Народной Советской Республики в октябре 1920 г.
3. Первой таджикской Конституций следует считать не Конституцию Таджикской АССР 1929 г., а Конституцию БНСР 1921 г. Она устанавливала и

регулировала систему управления и правовые отношения в Восточной Бухаре (Центральный и Южный Таджикистан), и потому ее можно считать первой таджикской Конституцией.

4. В 1924 г. в результате национально-территориального размежевания Средней Азии была сформирована Таджикская Автономная Советская Социалистическая Республика в составе Узбекской ССР. Таджикский народ впервые в новейшей истории сделал серьезный шаг к созданию собственного государства. Таджикистан был включен в состав Союза ССР - равноправных республик. Вместе с тем при создании Таджикской АССР значительная часть исторических территорий Таджикистана оказалась за его пределами – основные города и культурные центры таджиков не вошли в состав автономии, которая составила всего лишь 1/5 от исторического Таджикистана - собственной территории проживания таджиков.

5. Первый съезд Советов Таджикской АССР принял ряд нормативных актов, которые кардинальным образом повлияли на систему управления республикой. Их влияние прослеживается в политической, социальной и экономической жизни Таджикистана не только в период существования автономии, но и тогда, когда Таджикская республика получила статус союзной.

6. Опыт Таджикской АССР в сфере создания и развития органов государственной власти и органов управления с преобразованием её в самостоятельную союзную республику в составе Союза ССР (16 октября 1929 г.) был использован в Таджикской ССР как в 30-е годы XX в., так и в последующие десятилетия.

7. Активное развитие экономики и социально-культурной сферы в результате установления советской власти в Таджикистане – это пример эффективной деятельности республиканских органов государственной власти и управления.

8. В период советской власти одним их важных направлений развития Таджикистана было культурное строительство: формирование условий для функционирования современной науки, подготовка квалифицированных специалистов, повышение общего образовательного и культурного уровня граждан, поддержка национальной литературы и искусства. Успехи, которых добилась республика в этом направлении, явились результатом огромной работы, проведенной Правительством Таджикской ССР.

9. В годы Великой Отечественной войны, несмотря на создание Государственного Комитета Обороны (ГКО) СССР, в Таджикистане, как и в других союзных республиках, продолжали функционировать собственные органы власти и управления. ГКО не создал своего специального аппарата

управления и проводил свои решения через уже существующие государственные и партийные органы. Во всех союзных республиках, в том числе Таджикистане, ГКО имел уполномоченных, а органы государственной власти Таджикской ССР функционировали в пределах своих компетенций.

10. Наибольших успехов в развитии сельского хозяйства, промышленности и культуре Таджикистан достиг в 60-80-е годы XX в. Советский период – это годы индустриализации народного хозяйства республики, которая эффективно реализовывалась в рамках стратегии, принятой высшими органами управления республикой.

11. Ключевую роль в системе государственного управления во все времена играли высокопрофессиональные и высококвалифицированные кадры. Технологии подбора и подготовки кадров – это важный элемент государственной политики в сфере управления, влияющий на качество и эффективность принимаемых управленческих решений, их реализацию на практике. В последние годы процесс организации и проведения конкурсов на замещение государственных административных должностей стал более эффективным благодаря налаженной работе Агентства государственной службы при Президенте Республики Таджикистан. Однако для профессионализации кадрового аппарата органов государственной власти и органов управления необходимо внедрить меритократический подход в подборе и расстановке кадров.

12. Современный уровень развития цифровых информационных технологий актуализирует вопрос об ускорении формирования и развития «электронного правительства» в Таджикистане с последующим переходом на цифровизацию экономики и всех сфер общественной жизни. Реализация этой задачи потребует завершения процесса создания ведомственных сайтов не только на уровне центральных и местных органов власти и управления, но и на уровне джамоатов (органов местного самоуправления). Также необходим перевод документооборота между государственными органами, между государственными структурами и бизнесом, между государством и гражданами в электронный вид.

13. В настоящее время в большинстве стран органы самоуправления (муниципалитеты) имеют собственный бюджет и обеспечивают финансирование своей деятельности и социально-экономического развития территории на местах. В Республике Таджикистан 2019-2021 г. были объявлены годами развития сельской местности и народных ремёсел. Для эффективной реализации этой цели и обеспечения социально-экономического и культурного развития органов самоуправления в посёлках

и на селе (джамоатов) болшое значение имеет решение вопроса о формировании их бюджета.

14. Закон «О местных органах самоуправления в посёлке и на селе» от 2009 г. предусматривает формирование бюджета на уровне джамоатов. Уполномоченному органу – Комитету по местному развитию при Президенте Республики Таджикистан – следует, используя опыт развитых государств, разработать механизм реализации этого закона. Бюджетирование местных органов самоуправления (джамоатов) создает предпосылки для развития всех сфер общественной жизни, создания рабочих мест и повышения уровня жизни граждан.

15. Глобализация и политика «открытых дверей», провозглашенная Таджикистаном, требуют того, чтобы функционирование аппарата государственного управления обосновывалось с научных позиций, с учетом современных достижений в этой области.

16. Таджикское государство должно базироваться на современной системе государственного управления, которое отвечает вызовам современности и служит интересам общества. В ее основу должны быть положены лучшие современные практики управления и передовая научная мысль в области социального управления. Необходимо также создать условия для свободного поиска оптимальных управленческих решений на разных уровнях управления.

История человеческого общества, история государственного строительства в разные эпохи показывают, что одним из факторов успешного развития государства являются создание эффективных органов управления и постоянное совершенствование их деятельности.

II. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРАКТИЧЕСКОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ПОЛУЧЕННЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ

1. Выводы, к которым автор пришел в результате исследования, дают возможность переосмыслить исторический опыт Таджикистана в области организации системы государственного управления. Некоторые положения, сформулированные в процессе исследования, могут быть использованы в практике работы органов государственного управления Республики Таджикистан, это особенно актуально с учетом новых исторических требований, которые были предъявлены к этим органам после обретения страной независимости.

2. Контрольно-надзорные органы советского периода эффективно пресекали негативные явления в обществе и в партийном и советском аппаратах управления. Учитывая их практику, целесообразно объединить все контрольно-

надзорные органы в составе министерств и государственных комитетов, и комитетов при Правительстве Республики Таджикистан в единый орган – Комитет общественного контроля при Президенте Республики Таджикистан. Комитет должен действовать как общественный орган контроля. Также можно возобновить практику проведения «народного контроля» с участием в нем ветеранов органов управления, правоохранительных органов и честных, грамотных представителей гражданского общества.

3. В Конституцию Республики Таджикистан необходимо ввести специальную главу, посвященную структуре и функциям местных органов власти и органов самоуправления в сельской местности. Видится важным разграничить функции представительной и исполнительной власти на местах.

4. Важными вопросами дальнейшего социально-экономического развития страны являются совершенствование структуры органов государственного управления и повышение эффективности их деятельности. Для достижения этой цели следут совершенствовать систему подготовки и переподготовки руководящих сотрудников органов государственного управления и системы отбора кандидатов на политические и административные должности государственной службы по принципу меритократии.

5. Современный уровень развития цифровых информационных технологий ставит вопрос об ускорении формирования и развития «электронного правительства» в Таджикистане с последующим переходом на цифровизацию экономики и всех сфер общественной жизни. Реализация этой задачи потребует завершения процесса создания ведомственных сайтов не только на уровне центральных и местных органов власти и управления, но и на уровне джамоатов (органов местного самоуправления). Также необходимо усовершенствовать процесс документооборота между государственными органами по вертикали власти, между государственными структурами и бизнесом, между государством и гражданами т.е. перевести его в электронный вид.

6. Для обеспечения эффективного социально-экономического и культурного развития органов самоуправления в посёлках и на селе (джамоатов) необходимо решить вопрос о формировании их бюджета. Закон «О местных органах самоуправления в посёлке и на селе» от 2009 г. предусматривает формирование бюджета на уровне джамоатов. Уполномоченному органу – Комитету по местному развитию при Президенте Республики Таджикистан – следует, используя опыт развитых государств, разработать механизм реализации этого закона.

7. Основываясь на зарубежном опыте, необходимо внедрять его лучшие достижения в практику работы местных органов самоуправления (джамоатов),

адаптируя их к потребностям Республики Таджикистан. Дальнейшее устойчивое развитие нашей страны и благополучие народа зависят от социально-экономического и культурного развития органов самоуправления в посёлках и на селе (джамоатов), как самых близких к населению органов власти.

8. Необходимо значительно активизировать деятельность Центра стратегических исследований и Научно-исследовательского института государственного управления и государственной службы Академии государственного управления, созданных под эгидой Президента Республики Таджикистан. Указанным научным учреждениям в своей работе следует уделять больше внимания вопросам совершенствования организационных структур и повышения эффективности функционирования государственного аппарата. При таком подходе государственное управление Республики Таджикистан будет отвечать требованиям международных стандартов в условиях глобализации и вызовов современного мира.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИИ ИЗЛОЖЕНЫ В СЛЕДУЮЩИХ ПУБЛИКАЦИЯХ АВТОРА:

Монографии

[1.А]. Ализода Б.П. История становления государственного управления в Таджикистане (1917-1929) [Текст] / Б.П. Ализода. – Душанбе, 2020. - 180с.

[2.А]. Ализода Б.П. Трансформация и развитие государственного управления в Таджикистане (1929-2015) [Текст] / Б.П. Ализода. – Душанбе, 2021. –200с.

Научно-методические пособия, разделы в книгах:

[3.А]. Хизмати давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / Г.Ҷ. Қосимов, Ҳ. Нуриддинов, Қ. Искандаров, Б.П. Ализода. – Душанбе: «Офсет», 2012. – 168с.

[4.А]. Идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Тоҷикистон: ташаккул ва рушд / А.Д. Ғафурзода, Г.Ҷ. Қосимзода, Ҷ. Н. Ҷамшедов, Х. Нуриддинов, К. Искандаров, Б. П. Ализода ва диг. – Душанбе, 2019. - 224с.

[5.А]. Ализода Б.П. Одоби касбӣ ва муоширати хизматчии давлатӣ [Матн] / Ҳ. Нуриддинов, Б.П. Ализода. – Душанбе, 2005– 61с.

[6.А]. Ализода Б.П. Маводи таълимӣ аз таърихи халқи тоҷик ва ҷаҳон [Матн] /М. Исоматов, Б.Ализода. – Душанбе: «Маориф», 2000.-120 с.

[7.А]. Ализода Б.П. Муколамаи давлат ва дин дар Тоҷикистон [Матн] / Б.П. Ализода, А. Абдухолиқов, Қ. И. Искандаров, А.С. Ниёзов, Ҳ. Нуриддинов. – Душанбе, 2010. – 227с.

[8.А]. Ализода Б.П. Масъалаҳои маърифати экологӣ ва омӯзиши экологӣ дар доираи Конвенсияҳои Рио. (Дастур барои хизматчиёни давлатӣ) [Матн] / Б. П. Ализода, С. Ҳ. Қодиров. – Душанбе, 2010. – 173 с.

[9.А]. Ализода Б.П. Масъалаҳои маърифати экологӣ ва омӯзиши экологӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / Б. П. Ализода, С. Ҳ. Қодиров. – Душанбе, 2010. – 86 с.
[10.А]. Фарҳанги истилоҳоти хизмати давлатӣ [Матн] / Қ. Искандаров, Ҳ. Нуриддинов, Б.П. Ализода, Д.К. Дустов, Ҷ. Шарифов ва диг. – Душанбе: Ирфон, 2015. – 254 с.

Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, указанных в перечне ВАК при Президенте Республики Таджикистан и ВАК Министерства образовании и науки России:

[11. А]. Ализода Б.П. Марҳилаҳои ташаккулёбӣ ва таҳкими идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Тоҷикистони навин [Матн] / Б.П. Ализода //Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (маҷаллаи илмӣ). ISSN 2074-1847/ №3/7(214). – Душанбе: Сино, 2016. – С.10-15.
[12. А]. Ализода Б.П. Система государственного управления в Республике Таджикистан: становление и развитие [Текст] / Б.П. Ализода. // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (маҷаллаи илмӣ). ISSN 2074-1847/ №3/7 Қисми1(2017). – Душанбе: Маркази табъу нашр, баргардон ва тарҷума, 2017. – С.92-97.
[13.А]. Ализода Б.П. Такмили идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Тоҷикистони соҳибистиқлол [Матн] / Б.П. Ализода. // Паёми Донишгоҳи омӯзгорӣ (Нашрияи Донишоҳи давлатии омӯзгории Тоҷикистон ба номи С.Айнӣ). ISSN 2219-5408 №5(72) – Душанбе, 2017. – С.233-237.
[14.А]. Ализода Б.П. Ташаккули низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар сарзамини Тоҷикистон дар оғози бунёди Ҳокимияти Шӯравӣ [Матн] / Б.П. Ализода. // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (маҷаллаи илмӣ). ISSN 2074-1847/ №6 (2018). – Душанбе: Маркази табъу нашр, баргардон ва тарҷума, 2018. – С.63-67.
[15.А]. Ализода Б.П. Рушди низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Тоҷикистони Шӯравӣ [Матн] / Б.П. Ализода. // Паёми Донишгоҳи омӯзгорӣ (Нашрияи Донишгоҳи давлатии омӯзгории Тоҷикистон ба номи С.Айнӣ). ISSN 2219-5408 №4(76), 2018. – Душанбе, 2018. – С.241-247.
[16.А]. Ализода Б. П. Аз таърихи идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар аҳди бостон [Матн] / Б.П. Ализода. // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (маҷаллаи илмӣ). ISSN 2074-1847/ №8 (2018). – Душанбе: Маркази табъу нашр, баргардон ва тарҷума, 2018. – С.57-61.
[17.А]. Ализода Б. П. Ташаккул ва рушди низоми таҳсили хизматчиёни давлатӣ дар замони истиқлол [Матн] / Б.П. Ализода. //Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (маҷаллаи илмӣ). ISSN 2074-1847/ №9 (2018). – Душанбе: Маркази табъу нашр, баргардон ва тарҷума, 2018. – С.63-68.
[18.А]. Ализода Б.П. Аз таърихи низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар дар замони Шӯравӣ ва оғози замони Истиқлол [Матн] / Б.П. Ализода. //Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (маҷаллаи илмӣ). ISSN 2074-1847/ №9 (2018). – Душанбе: Маркази табъу нашр, баргардон ва тарҷума, 2018. – С.101-105.

[19.А]. Ализода Б.П. Таҳаввули ташаккули низоми идоракунии мақомоти ҳифзи ҳуқуқ дар Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон [Матн] / Б.П. Ализода. //Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (маҷаллаи илмӣ). ISSN 2074-1847/ №1 (2019). – Душанбе: «Маркази табъу нашр, баргардон ва тарҷума», 2019. – С.84-88.
[20.А]. Ализода Б.П. Ташаккули мақомоти идоракунии давлатии Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон [Матн] / Б.П. Ализода. // Паёми Донишгоҳи омӯзгорӣ (Нашрияи Донишгоҳи давлатии омӯзгории Тоҷикистон ба номи С. Айнӣ). ISSN 2219-5408 №6(83), 2019. – Душанбе, 2019. – С.217-222.
[21.А]. Ализода Б.П. Ценный документ государственности Ariyānām Xšaçam– «Арийской империи» [Текст] / Б.П. Ализода. // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (маҷаллаи илмӣ). ISSN 2074-1847/№1 (2020). – Душанбе: «Маркази табъу нашр, баргардон ва тарҷума», 2020. – С.69-74.
[22.А]. Ализода Б.П. Масъалаҳои ташаккул ва рушди мақомоти идоракунии давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / Б.П. Ализода. // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (маҷаллаи илмӣ). ISSN 2074-1847/№3 (2020). – Душанбе: «Маркази табъу нашр, баргардон ва тарҷума», 2020. – С.43-47.
[23.А]. Ализода Б.П. Таҳаввули низоми идоракунии давлатӣ дар кишвари Туркистон дар охири асри XIX-ибтидои асри XX [Матн] / Б.П. Ализода. // Паёми Донишгоҳи омӯзгорӣ (Нашрияи Донишгоҳи давлатии омӯзгории Тоҷикистон ба номи С. Айнӣ). ISSN 2219-5408 №1(84), – Душанбе, 2020. – С.207-211.
[24.А]. Ализода Б.П. Государственное управление в Таджикистане: становление, реформа и совершенствование [Текст] / Б.П. Ализода. // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (маҷаллаи илмӣ). ISSN 2074-1847/№9 (2020). – Душанбе: «Маркази табъу нашр, баргардон ва тарҷума», 2020. – С.35-40.
[25.А]. Ализода Б.П. Эъломияи ҳуқуқи башари Куруши Кабир – ҳуҷҷати арзишманди давлатдории аҳди бостон [Матн] / Б.П. Ализода. // Идоракунии давлатӣ (маҷаллаи илмӣ). ISSN 2074-1847/. №3 (43). – Душанбе, 2019. – С.45-53.
[26.А]. Ализода Б.П. Из истории становления и развития государственного управления на территории исторического и современного Таджикистана [Текст] / Б.П. Ализода. // Идоракунии давлатӣ (маҷаллаи илмӣ). ISSN 2664-0651/ №4/2 (49). – Душанбе, 2020. – С.261-271.
[27.А]. Ализода Б.П. Ташаккули низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар сарзамини Тоҷикистон дар замони Ҳокимияти Шӯравӣ [Матн] / Б.П. Ализода. //Идоракунии давлатӣ (маҷаллаи илмӣ). ISSN 2074-1847/ №4 (48). – Душанбе, 2020. – С.57-64.
[28.А]. Ализода Б. П. Ташаккули низоми идоракунии давлатӣ дар кишвари Туркистон[Матн] / Б.П. Ализода. //Идоракунии давлатӣ (маҷаллаи илмӣ). ISSN 2074-1847/ №4 (44). – Душанбе, 2019. – С.19-27.

[29.А]. Ализода Б.П. Ислоҳоти идоракунии давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / Б.П. Ализода //Идоракунии давлатӣ (маҷаллаи илмӣ). ISSN 2664-0651(Print) ISSN 2709-8567(Online), / №1 (50). – Душанбе, 2021. – С.157-163.
[30.А]. Ализода Б.П. Ташаккул ва фаъолияти Шӯрои комиссарони халқӣ ва мақомоти идоракунии Ҷумҳурии Мухтори Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон [Матн] / Б.П. Ализода // Паёми Донишгоҳи омӯзгорӣ (Нашрияи Донишгоҳи давлатии омӯзгории Тоҷикистон ба номи С. Айнӣ). ISSN 2219-5408 №2 (91). – Душанбе, 2021. – С. 221-226.
[31.А]. Ализода Б.П. Ташаккул ва фаъолияти мақомоти олии ҳокимияти давлатӣ дар Тоҷикистони Шӯравӣ [Матн] / Қ. Искандаров, Б. П. Ализода. // Муаррих. – Душанбе, 2021. № 3 (25) – С.77-83. ISSN 2789294-8.
[32.А]. Ализода Б.П. Такмили низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Тоҷикистони соҳибистиқлол [Матн] / Қ. Искандаров, Б.П. Ализода. // Идоракунии давлатӣ (маҷаллаи илмӣ). ISSN 2664-0651(Print) ISSN 2709-8567(Online), №4/1 (53). – Душанбе, 2021. – С.177-183.

Работы, опубликованные в других изданиях:

[33.А]. Ализода Б.П. Ҷанбаҳои этикии идоракунии давлатӣ [Матн] / Ҳ. Нуриддинов, Б.П. Ализода // Паёми Донишкадаи такмили ихтисоси хизматчиёни давлатии ҶТ (маҷаллаи илмӣ). –Душанбе, 2006. №3.- С.95-106.
[34.А]. Ализода Б. П. Таърихи идоракунӣ ва хизмати давлатӣ дар аҳди бостон [Матн] Б.П. Ализода // Паёми Донишкадаи такмили ихтисоси хизматчиёни давлатии ҶТ(маҷаллаи илмӣ).–Душанбе, 2007.№3.–С.30- 42.
[35.А]. Ализода Б.П. Перспективы развития информационных технологий и информатизации госслужбы [Текст] / Б.П. Ализода, М. Т. Абдиева. // Вестник Академии управления при Президенте Кыргызской Республики. – Бишкек, 2008. №7. – С. 84-91.
[36.А]. Ализода Б. П. Сарварии сиёсӣ [Матн] / Б.П. Ализода // Паёми Донишкадаи такмили ихтисоси хизматчиёни давлатии ҶТ (маҷаллаи илмӣ) – Душанбе, 2009. №1. – С. 29-36.
[37.А]. Ализода Б. П. Интихобот ва технологияҳои муосири маъракаи интихоботӣ [Матн] / Н.А. Ғафорова, Б. П. Ализода // ДТИХД ҶТ(маҷ. илмӣ). – Душанбе, №3, 2009. – С.21-33.
[38.А]. Искандаров Қ. Таълимоти Имоми Аъзам дар бораи давлат ва давлатдорӣ [Матн] / Қ. Искандаров, Б.П. Ализода // Осори Академия (маҷаллаи илмӣ) – Душанбе, 2010. №1(13). – С. 25-32.
[39.А]. Ализода Б. П. Дипломатия ва этикети дипломатӣ [Матн] / Б.П. Ализода // Паёми ДТИХД ҶТ(маҷаллаи илмӣ), №1, 2010. С.27-36.
[40.А]. Ализода Б. П. Ташаккули низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Тоҷикистони Шӯравӣ [Матн] / Б.П. Ализода // Паёми ДТИХД ҶТ (маҷаллаи илмӣ), ISSN 2079-6919 №3, – Душанбе, 2010. –С.10-19.
[41.А]. Ализода Б. П. Масоили поквиҷдонӣ дар идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ [Матн] / Ҳ. Нуриддинов, Б.П. Ализода // Масъалаҳои рӯзмарраи идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ (Маводҳои

конференсияи I Душанбегии байналмилалии илмию амалӣ, Душанбе, 15-16 октябри соли 2009. – Душанбе, 2010-268с. – С.257-268.
[42.А]. Ализода Б. П. Ташаккул ва рушди мақомоти ҳифзи ҳуқуқ дар Тоҷикистон [Матн] / Б.П. Ализода, Р.З. Ҷӯраев // Осори Академия (маҷаллаи илмӣ)– Душанбе, 2010. №2 (14). – С.151-160.
[43.А]. Ализода Б. П. Парчами миллӣ-рамзи давлату давлатдорӣ [Матн] / Б.П. Ализода, Р.З. Ҷӯраев // Паёми ДТИХД ҶТ.– Душанбе, 2011. №1. – С. 2-9.
[44.А]. Ализода Б. П. Государственная политика Республики Таджикистан по формированию национального единства в стране: достижения и перспективы [Текст] / Б.П. Ализода // Вестник Академии управления при Президенте Кыргызской Республики. – Бишкек, 2011. №14. – С.49-53.
[45.А]. Ализода Б. П. Ташаккули идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Тоҷикистони Шӯравӣ [Матн] / Б.П. Ализода. // Ислоҳоти низоми идоракунии давлатӣ ҳамчун омили муҳими рушди иҷтимоию иқтисодии мамлакат (Маводҳои конференсияи II Душанбегии байналмилалии илмию амалӣ, Душанбе, 23-24 сентябри соли 2010). –Душанбе, 2011.-268с. – С.85-91.
[46.А]. Ализода Б. П. Такомули идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Тоҷикистони соҳибистиқлол [Матн] / Б.П. Ализода. // Идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Тоҷикистон: назария, амалия ва инноватсия (Маводҳои конференсияи III Душанбегии байналмилалии илмию амалӣ, Душанбе, 10-11 ноябри соли 2011). – Душанбе: «Ирфон», 2012. –225с. – С. 56-60.
[47.А]. Ализода Б. П. Марҳилаҳои ташаккул ва таҳкими идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Тоҷикистони навин [Матн] / Б.П. Ализода // Идоракунии давлатӣ (маҷаллаи илмӣ). – Душанбе, 2014. №1. – С.130 -138.
[48.А]. Ализода Б. П. Саҳми Эмомалӣ Раҳмон дар ташаккул ва рушди хизмати давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / Б.П. Ализода // Мактаби давлатдории Эмомалӣ Раҳмон: масъалаҳои ташаккул ва рушд. Ҷилди II. –Душанбе, "матбааи Донишгоҳи милии Тоҷикистон". 2019. – С. 226-236.
[49.А]. Ализода Б. П. Ҳамкории мақомоти ҳокимияти давлатӣ бо сохторҳои ҷомеаи шахрвандӣ омили муҳими рушди ҷомеа [Матн] / Б.П. Ализода // Ҳамкории мақомоти ҳокимияти давлатӣ бо ҷомеаи шахрвандӣ (Маводҳои конференсияи байналмилалии илмию амалӣ, –Душанбе, 16-17 октябри 2014) . 2015. – С.55-62.
[50.А]. Ализода Б. П. Проблемы и пути реализации Национальной стратегии развития Таджикистана на 2030 годы [Текст] / Б.П. Ализода // Стратегическое управление: теория, практика и проблемы: материалы XVII Межрегиональной научно-практической конференции 17 января 2020 г. –Владимир. 2020. – С. 9-14.
[51.А]. Ализода Б. П. Становление правовых основ государственной службы и правовой культуры в Республике Таджикистан [Текст] / Б.П.

Ализода // Ученые записки. Научно-практический журнал РАНХиГС. №1(33). –Владимир, 2020. – С.17-23.
[52.А]. Ализода Б. П. Эмомалӣ Раҳмон-асосгузори низоми таҳсили хизматчиёни давлатӣ дар замони Истиқлол [Матн] / Б.П. Ализода // Маводи конференсияи илмӣ-амалии байналмилалӣ дар мавзӯи “Такмили низоми таҳсили хизматчиёни давлатӣ: таҷрибаи байналмилалӣ ва кишварҳои ИДМ”. – Душанбе, 2019. – С.100-114.
[53.А]. Ализода Б. П. Такмили идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / Б.П. Ализода //Маҷмуаи мақолаҳои конференсияи илмӣ-амалии байнал-милалӣ дар мавзӯи “Ислоҳоти низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ: моделҳои муосири самараноки он”, 5-6 марти соли 2021. –Душанбе, 2021. – С. 247-252.
[54.А]. Ализода Б. П. Нақши Эмомалӣ Раҳмон дар ислоҳот ва таҳкими идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон[Матн] / Б.П. Ализода // Мактаби давлатдории Эмомалӣ Раҳмон: масъалаҳои ташаккул ва рушд. Ҷилди II. –Душанбе: “Фасл-4”, 2021. – С.54-73.
[55.А]. Ализода Б. П. Татбиқи ҳадафҳои стратегии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар замони истиқлоли кишвар [Матн] / Б.П. Ализода // Маҷмуаи мақолаҳои конференсияи илмӣ-амалии ҷумҳуриявӣ таҳти унвони “Таҳкими давлатдории миллии Тоҷикистон дар даврони соҳибистиқлолӣ” 21-23 апрели соли 2021; –Душанбе, 2021. – С.37-44.
[56.А]. Ализода Б. П. Ташаккул ва рушди худидоракунии маҳаллӣ: таҷрибаи ҷаҳонӣ ва Тоҷикистон [Матн] / Б.П. Ализода // Маводи Конференсияи илмию амалии ҷумҳуриявӣ таҳти унвони “Худидоракунии маҳаллӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: назария, амалия ва дурнамои рушд» (8-9 октябр), –Душанбе, 2021. – С.81-94.
[57.А]. Ализода Б. П. Ҳамкориҳои байналмилалии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соҳаи экология [Матн] / Б.П. Ализода // Нақши илмҳои табиатшиносӣ, дақиқ ва риёзӣ дар рушди иқтисоди миллӣ // Маводи конференсияи ҷумҳуриявии илмӣ-амалӣ бахшида ба 30-солагии Истиқлолияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон. 15 ноябри соли 2021. –Душанбе. – С.83-92.

АКАДЕМИЯИ ИДОРАКУНИИ ДАВЛАТИИ НАЗДИ ПРЕЗИДЕНТИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

УДК: 354 (573.3) (09)
ББК: 66.4 (0): 63(2 Т)
А-50

Бо ҳуқуқи дастнавис

АЛИЗОДА БАҲРИДДИНИ ПИРМУҲАММАД

ТАШАККУЛ ВА РУШДИ ИДОРАКУНИИ ДАВЛАТӢ ДАР ТОҶИКИСТОН (солҳои 1917-2015)

АВТОРЕФЕРАТИ
диссертатсия барои дарёфти унвони илмии доктори илмҳои таърих аз рӯйи ихтисоси – 07.00.02 – таърихи ватанӣ (таърихи халқи тоҷик)

Душанбе – 2022

Рисолаи илмӣ дар кафедраи фалсафа ва фанҳои гуманитарии Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон иҷро шудааст.

Мушовири илмӣ: **Искандаров Қосимшо,** доктори илмҳои таърих, дотсент, саркотиби илмии Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон

Муқарризони расмӣ: **Латипов Ҷура Латипович,** доктори илмҳои таърих, профессори кафедраи дипломатия ва сиёсати хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистони Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Набизода Ваҳҳоб Машраб, доктори илмҳои таърих, профессори кафедраи таърихи ватанӣ ва археологияи Донишгоҳи давлатии Хуҷанд ба номи академик Б. Ғафуров

Абдуллоев Маҳмуд Холович, доктори илмҳои таърих, профессори кафедраи таърихи халқи тоҷики Донишгоҳи давлатии Кӯлоб ба номи А. Рӯдакӣ

Муассисаи тақриздиҳанда: **Донишгоҳи давлатии Тоҷикӣ – Русӣ (Славянӣ)**

Ҳимояи диссертация «___» ________ соли 2022 соати __ __ дар ҷаласаи шӯрои диссертасионии 6D. КОА-035 оид ба ҳимояи диссертатсия барои дарёфти дараҷаи илмии доктори фалсафа (PhD), доктор аз рӯйи ихтисос дар назди Институти таърих, археология ва этнографияи ба номи А. Дониши Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон, дар нишонии: 734025,ш. Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ, 33 баргузор мегардад.

Бо диссертатсия дар китобхонаи Марказии илмии ба номи Индира Гандии Академияи милии илмҳои Тоҷикистон (734025, ш. Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ, 33) ва дар сомонаи расмии Институти таърих, бостоншиносӣ ва мардумшиносии ба номи А. Дониши Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон (www institute-history.tj) шинос шудан мумкин аст.

Автореферат фиристода шуд «_____» _________ с. 2022

Котиби илмии
Шӯрои диссертатсионӣ,
доктори илмҳои таърих, профессор А. Раҷабов

МУҚАДДИМА

Мубрам будани мавзуи таҳқиқот. Таърихи ташаккул ва рушди идоракунии давлатӣ дар Тоҷикистон ба мисли кишварҳои дигари Осиёи Марказӣ аз аҳди бостон оғоз гардида, бо таърихи ташаккул ва рушди давлатдории тоҷикон пайванди ногусастанӣ дорад. Дар айни замон дар Тоҷикистони соҳибистиқлол бунёди фаъоли давлатдории миллӣ амалӣ мегардад, ки он дар шароити хеле мураккаби ҷаҳонишавӣ ва таҳдидҳо ба инсоният дар ҷаҳони муосири зудтағйирёбанда сурат мегирад.

Бо назардошти ин, омӯзиши таҷрибаи бойи ташаккул ва рушди идоракунии давлатӣ дар ҳудуди Тоҷикистони таърихӣ аҳаммияти арзишманду махсус дорад. Мубрамияти чунин таҳқиқот дар он зоҳир мегардад, ки таҳлили таҳаввулоти низоми идоракунии давлатӣ нафақат аз нигоҳи таърихӣ, балки аз нигоҳи сиёсӣ, маънавӣ ва сотсиологӣ низ муҳим арзёбӣ мегардад.

Таҳкими соҳибихтиёрӣ ва рушди устувори давлатдорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар замони муосир дар бисёр маврид аз рӯйи муносибати шаҳрвандони он, насли ҷавон ба таърихи миллати хеш, ба фарҳанги худ, ба таҷрибаи ниёгони хеш муайян мегардад.

Вабаста ба ин, дар солҳои соҳибихтиёрии кишвар рағбати олимони тоҷик – таърихшиносон, ҳуқуқшиносон, сиёсатшиносон, файласуфон, иқтисодчиён ба омӯзиши масъалаҳое, ки бо таърихи ташаккули идоракунии давлатӣ дар сарзаминҳое, ки халқи тоҷик таърихан зиндагӣ мекард ва ба давлатдории муосир алоқамандӣ доранд, хеле афзуд.

Оғози ташаккули давлатдории шӯравии халқи тоҷикро аз бунёди давлати Шӯравӣ дар Бухоро ва таъсиси Ҷумҳурии Халқии Шӯравии Бухоро (ҶХШБ) аз моҳи сентябри соли 1920 метавон ҳисоб кард. Тавре маълум аст, қисми зиёди аҳолии ҶХШБ, махсусан минтақаи Бухорои Шарқиро таърихан тоҷикон ташкил мекарданд ва асосгузорони шакли идоракунии ҷумҳуриявӣ низ, дар Бухоро асосан тоҷикон буданд.

Дар моҳи октябри соли 1924 дар натиҷаи тақсимоти миллӣ-марзии Осиёи Миёна ҶМШС Тоҷикистон дар ҳайати ҶШС Ӯзбекистон ташкил ёфт ва моҳи октябри соли 1929 ба ҷумҳурии мустақили иттифоқӣ табдил дода шуд. Аммо сохтори ҳокимият дар Тоҷикистон тағйир наёфт. Мисли пешин мақомоти олии идоракунии давлатӣ Анҷумани Шӯроҳо, КИМ-и Шуроҳо ва ШКХ ҶШС Тоҷикистон боқӣ монданд, вале мақоми ин сохторҳои ҳокимият тағйир ёфт, тобеияти дузинагии онҳо аз байн рафт ва мақомоти олии ҳокимият дар ҷумҳурӣ мустақиман ба мақомоти ҳокимияти давлати ИҶШС итоат мекарданд. Чунин шакли идоракунии давлатӣ бо баъзе тағйиротҳо то соли 1990 вуҷуд дошт.

Дар замони Истиқлол барои дастёбӣ ба стандартҳои ҷаҳонӣ дар соҳаи идоракунии давлатӣ мақомоти олии намояндагӣ ва иҷроияи ҳокимияти давлатӣ ва мақомоти маҳаллии идоракунӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ба тағйироти сохторӣ дучор омаданд. Қабули Конститутсия дар соли 1994 барои оғозиислоҳоти сохторҳои мақомоти идоракунии давлатӣ, ҳалли вазифаҳои марбут ба такмили сифати фаъолияти кулли дастгоҳи давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон мусоидат намуд.

Аз нигоҳи муаллиф муҳиммияти таҳқиқоти пешниҳодгардида ҳамчунин аз он бармеояд, ки дар илми таърихнигорӣ низоми идоракунии давлатӣ дар сарзамини Тоҷикистони таърихӣ ва муосир, хусусиятҳои фаъолияти он дар солҳои мазкур дар сатҳи зарурӣ мавриди баррасӣ қарор дода нашудааст. Ин далелҳо боиси интихоби мавзуи таҳқиқоти мазкур гардиданд. Ин яке аз аввалин кӯшишҳо оид ба таҳлили ташаккул ва рушди низоми идоракунии давлатӣ аз ибтидои асри XX ва то замони ҳозира мебошад.

Агар мушаххасан гӯем муҳиммияти рисолаи мавриди назар бо омилҳои зерин тасдиқ карда мешавад:

якум, дарки раванди ташаккул ва рушди идоракунии давлатӣ дар Тоҷикистон бе таҳлили манбаҳо ва таҳаввули ниҳодҳои он ғайриимкон аст. Вобаста ба ин, муайянсозӣ ва омӯзиши онҳо аҳаммияти арзишманд доранд;

дуюм, маҳз дар ибтидои марҳилаи ташаккули Ҳокимияти советӣ ва бунёди ҶМШС Туркистон ва Ҷумҳурии Халқии Шӯравии Бухоро (ҶХШБ) шаклҳои нави идоракунии давлатӣ ташкил гардиданд, ки барои бунёди мақомоти Тоҷикистони Шӯравӣ асос гардиданд. Бо назардошти ин, таҳлили ин шаклҳои идоракунӣ барои баррасии амиқи усулҳои идоракунии давлатӣ дар Тоҷикистони давраи шӯравӣ мусоидат мекунад;

сеюм, дар адабиёти таърихии ватанӣ ва хориҷӣ масъалаҳои ташаккули идоракунии давлатӣ дар сарзамини Тоҷикистон хеле кам мавриди баррасӣ қарор дода шудааст ва таҳқиқи пурра ва ҳаматарафаро талаб мекунад;

чорум, омӯзиши таърихи идоракунии давлатӣ дар замони шӯравӣ нисбатан самарабахш мешавад, ки агар он бо истифода аз таҳлили муқоисавӣ анҷом дода шавад. Дар чунин ҳолат муқоисаи рушди иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва фарҳангии ҷумҳурӣ дар замони шӯравӣ ва замони муосир дар назар дошта мешавад. Бо назардошти ин, таваҷҷуҳи асосӣ бояд ба фаъолияти мақомоти идоракунӣ дар ин соҳаҳо дода шуд. Ин имкон медиҳад, ки вазифаҳои муҳимми онҳо барои такмили фаъолияти минбаъдаи онҳо бо мақсади таъмини нисбатан самарабахши фаъолияти низоми идоракунии Тоҷикистон дар шароити ҷаҳонишавӣ ва таҳдидҳои муосири инсоният муайян карда шаванд;

панҷум, дар шароити Истиқлоли давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон, дар ҳоле, ки дастрасӣ ба маводи махфии бойгонӣ имконпазир гардид, муҳиммияти

таҳқиқи ҳуҷҷатҳое, ки ба фаъолияти мақомоти идоракунии давлатӣ дар ҷумҳурӣ алоқамандӣ доранд, афзуд. Омӯзиши онҳо ба бисёр масъалаҳои то ҳол ҳалнашуда рӯшанӣ меандозад;

шашум, ҳарчанд дар раванди таҳқиқи таърихи навини Тоҷикистон рисолаҳои зиёди таърихӣ талиф ва нашр гардидаанд, вале масъалаҳои пайдоиш, ташаккул ва рушди идоракунии давлатӣ ва мақомоти он то ҳол мавриди омӯзиши амиқ ва маҷмуӣ қарор дода нашудаанд. Дар рисолаи диссертатсионии хеш кӯшиш ба харҷ додем, ки ин холигииро пурра гардонем.

Дар асоси андешаҳои баёнгардида, метавон тасдиқ кард, ки омӯзиши таърихи ташаккул ва рушди идоракунии давлатӣ дар Тоҷикистон дар тамоми ҷанбаҳояш хеле муҳим мебошад.

Дараҷаи омӯзиши илмии масъала. Дар таърихнигории ватанӣ ва хориҷӣ масъалаи ташаккул ва рушди идоракунии давлатӣ дар сарзамини Тоҷикистон дар давраи нав ва навин мавзуи таҳқиқи махсус қарор дода нашудааст.

Ҳамзамон, баъзе ҷанбаҳои таърихи идоракунии давлатӣ то андозае дар корҳои илмии давраҳои мухталиф мавриди омӯзиш қарор дода шудаанд. Барои таснифи муфассал ва шарҳи адабиёти илмии мавҷуда вобаста ба мавзуи асосии таҳқиқот ва робитаи онҳо ба мавзуи мавриди назар муаллиф зарур донист, ки масъалаҳои таърихнигориро дар параграфи алоҳида дар боби якуми рисола шарҳу эзоҳ диҳад. Дар сарсухан фақат тавзеҳоти умумӣ дар бораи муаллифон ва баъзе корҳои нисбатан муҳим маъумот дода шудааст.

Масъалаҳои ташаккул ва рушди идоракунии давлатӣ дар давраи барпо намудани Ҳокимияти шӯравӣ қисман дар корҳои чунин олимон-таърихнигорони шӯравӣ ва муосир мавриди баррасӣ қарор дода шудааст: Р.А. Абулхаев, А.М. Ғафуров, Д. М. Зоиров, М. И. Иркаев, Б. Искандаров, А. И. Ишанов, Т.Р. Каримов, Т.В. Каширина, А. Маҷлисов, Р.М. Масов, К. Митюкова, В. М. Набиев, М. В. Николаева, Ю. А. Николаев, Х. Пирумшоев, С. А. Раҷабов, А. Ш. Розиқзода, Д. Фанян, Н.Б. Ҳотамов, Я. Шарипов, Ю. Яқубов ва диг.

Ғайр аз ин, баъзе ҷанбаҳои таърихи ташаккули мақомоти идоракунии давлатӣ нисбатан муфассал дар китоби бисёрҷилдаи «Таърихи халқи тоҷик” (“Истории таджикского народа») мавриди омӯзиш қарор дода шудааст.

Дар осори чунин олимон, аз қабили З. Ализода, Ф.М. Абдурашитов, И.Б. Буриев, Ф.Ш. Ҷӯраев, А.И. Имомов, А.А. Класс, Б.Т. Қобилова, С.Р. Муҳиддинов, М.А. Набиев, Н.Д. Назаров, Н.Т. Раҳимов, Б.М. Раззоқов, А.Ғ. Холиқов ва диг., масъалаҳои ташаккули давлатдорӣ ва давлатсозӣ дар Тоҷикистон мушаххасан, вале на аз мавқеи муносибати маҷмуӣ, балки дар доираи муайян таҳлил гардидааст.

Дар замони Истиқлол дар Тоҷикистон соҳаҳои мухталифи давлатдорӣ ва ҳаёти ҷамъиятии кишвар ҳамчунин мавзуи омӯзиши олимон Ф.М. Абдурашидов, Р.А. Абулҳаев, Р.С. Бобохонов, А.М. Ғафуров, Ҷ. Н. Ҷамшедов, Қ. Искандаров, К.М. Каримов, Ҷ. А. Мирзоев, В.М. Набиев, Т.Н. Раҳимов, А. Саидов, И.А. Пирназаров, Х. Пирумшоев, Н. К. Убайдуллоев, И. Усмонов, Н.Б. Хотамов, А. Шарифзода ва муаллифони дигар гардидааст, ки баъзе ҷанбаҳои ташакул ва рушди идоракунии давлатиро дар замони шӯравӣ ва давраи истиқлоли кишвар мавриди баррасӣ қарор додаанд.

Ҳамзамон, дар доираи мавзуи таҳқиқоти мазкур мақолаҳо, маърӯзаҳо ва Паёмҳои ҳарсолаи Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ – Пешвои миллат Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмонро ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон махсус ҷудо намудан мумкин аст, ки масъалаҳои ташаккули идоракунии давлатӣ ва давлатдорӣ, масоили таҳкими соҳибихтиёрӣ, сиёсати дохилӣ ва хориҷи Тоҷикистон, ки ҷузъи ҷудошнашавандаи ҷомеаи ҷаҳонӣ мебошад, барои рушди минбаъдаи кишвар аҳаммияти муҳим доранд.

Гуруҳи алоҳидаро осори дастаҷамъӣ, аз қабили “Таърихи халқи тоҷик” («История таджикского народа») дар 6 ҷилд, «Очеркҳои таърихи Тоҷикистони соҳибистиқлол» (“Очерки истории независимого Таджикистана”), «Бунёди давлатдории навин», “Хизмати давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон” “Идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон” ва дигар осори алоқаманд ба масъалаҳои мавзуи таҳқиқоти муаллиф ҳамчунин предмети таҳлил қарор доштанд, вале онҳо дар доираи омӯзиши умумӣ баррасӣ гардиданд.

Дар маҷмуъ дараҷаи коркарди мавзуъ дар параграфи дуюми боби якуми рисола муфассал таҳлил гардидааст (ниг. поён).

Робитаи кор бо барномаҳои илмӣ (лоиҳаҳо), мавзуъҳо. Таҳқиқоти диссертатсионӣ дар доираи амалисозии нақшаи дурнамои корҳои илмӣ - таҳқиқотии Пажуҳишгоҳи идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатии Академияи идоракунии давлати назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2013-2018 дар мавзуи “Идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: назария, амалия ва дурнамои рушд” ва нақшаи дурнамои корҳои илмӣ-таҳқиқотӣ кафедраи илмҳои иҷтимоӣ-гуманитарии Донишкадаи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2013-2015 дар мавзуи “Масъалаҳои актуалии таърих ва фарҳанги идоракунии давлатӣ ва сотсиология, асосҳои назариявӣ ва амалии илмҳои иҷтимоӣ-гумантарӣ” иҷро гардидааст.

II. ТАВСИФИ УМУМИИ РИСОЛА

Мақсади тадқиқот. Ҳадафи асосии рисолаи диссертатсионӣ таҳлили ҳамаҷонибаи проблемаҳои ташаккул, рушд ва такмилдиҳии идоракунии давлатӣ дар Тоҷикистон дар давраи Ҳокимияти шӯравӣ ва дар солҳои истиқлолияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба шумор меравад.

Вазифаҳои тадқиқот: 1) омӯзиши раванди ташкилёбӣ ва рушди идоракунии давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон; 2) таҳлили фаъолияти мақомоти давлатӣ дар раванди ташаккули Ҳокимияти шӯравӣ дар ҳудуди Тоҷикистон; 3) ошкор ва тавсиф намудани хусусиятҳои хоси таҳкими идоракунии давлатӣ дар марҳилаҳои аввали ташкилёбии ҶМШС Тоҷикистон; 4) таҳқиқи раванди ташкилёбии сохторҳои мақомоти ҳокимияти давлатӣ, шаклҳо ва усулҳои идоракунии ҷумҳурӣ дар солҳои 30-юми асри гузашта ва фаъолияти мақомоти идоракунии давлатӣ дар давраи Ҷанги Бузурги Ватанӣ (солҳои 1941-1945), ҳамчунин дар давраи барқарорсозии хоҷагии халқ ва дар давраи минбаъдаи мавҷудияти Иттиҳоди Шӯравӣ; 5) муқоисаи шаклҳои ташкилӣ- ҳуқуқии фаъолият, робитаҳои мутақобилаи идоракунии давлатии Тоҷикистон бо мақомоти дахлдори СССР ва ҷумҳуриҳои собиқ Иттиҳоди Шӯравӣ; 6) баррасии масъалаҳои таҳкими сохторӣ, ҷараёни рушди мақомоти идоракунӣ ва хизмати давлатии Тоҷикистон дар марҳилаи муосир, бо дарназардошти ҷанбаҳои мусбию манфӣ дар фаъолияти онҳо; 7) баҳогузорӣ ба самаранокии таъсири қонунгузориҳо ва дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқие, ки ташкил ва фаъолияти низоми идоракунии давлатиро дар давраи тадқиқот ба танзим медароранд; 8) таҳия ва пешниҳоди тавсияҳои амалӣ оид ба беҳтар гардидани самаранокии фаъолияти мақомоти идоракунии давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон.

Навгониҳои илмии тадқиқот дар он ифода меёбад, ки дар рисола:

– раванди ташкилёбӣ ва рушди идоракунии давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар давраи таърихи навтарин инъикос меёбад;

– даврабандии раванди ташкилёбӣ ва рушди идоракунии давлатӣ дар давраи Ҳокимияти шӯравӣ ва дар солҳои истиқлолияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон асоснок карда шудаанд;

– дар доираи афкори таърихӣ ва ҳуқуқӣ проблемаҳои ташкилёбии давлатдорӣ ва такмили мақомоти олии ҳокимияти давлатӣ дар давраи гузариш муфассал ва ба таври умумӣ мавриди баррасӣ қарор гирифтаанд;

– самтҳо, шаклҳо ва усулҳои асосии фаъолияти мақомоти идоракунии давлатӣ дар марҳилаҳои гуногуни ташаккули давлатдории миллӣ таҳлил карда шудаанд. Дар ин маврид муносибати маҷмӯӣ оид ба инъикоси бисёр проблемаҳои аз мавқеи илмии таърихӣ таҳлилшаванда истифода бурда шудаанд;

– қонуниятҳои воқеии ташаккул ва рушди мақомоти идоракунӣ дар ҳудуди Тоҷикистони таърихӣ, шӯравӣ ва мустақил ошкор ва таҳқиқ карда шудаанд;

– дар заминаи санадҳои асосии меъёрии ҳуқуқӣ ва манбаъҳои ҳуҷҷатӣ дар дурнамои таърихӣ масъалаҳои ташкилёбӣ ва рушди низоми идоракунии давлатӣ дар Тоҷикистон, аз лаҳзаҳои дар ҳудуди он барпо карда шудани низоми шӯравии идоракунӣ то замони муосир, мавриди таҳқиқ қарор дода шудаанд;

– бо истифодаи доираи васеи сарчашмаҳо, маводи бойгонӣ ва адабиёти махсуси илмӣ тамоми маҷмӯи тағйироти сифатӣ, ки дар раванди ташкилёбии идоракунии давлатӣ ва фаъолияти низоми мақомоти идоракунии Тоҷикистон ба амал омадаанд, таҳлил карда шудаанд;

– дар натиҷаи омӯзиши ҳамаҷонибаи сарчашмаҳои гуногун ва интишороти илмии олимони шинохтаи шӯравӣ, ватанӣ ва хориҷӣ саҳми роҳбарияти олии ҷумҳурӣ (давраи ҳокимияти шӯравӣ ва замони истиқлолият) дар рушди Тоҷикистон нишон дода шудааст;

– фаъолияти мақомоти олии ҳокимияти давлатии ҶШС Тоҷикистон ва Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба роҳбарӣ ба рушди иҷтимоӣ- иқтисодӣ ва фарҳангии ҷумҳурӣ мавриди таҳлил қарор гирифтаанд;

– раванди табдилдиҳии низоми идоракунии давлатӣ- аз роҳбарии ҳизбии шӯравӣ то шакли идоракунии президентӣ, ҳамчунин тағйироте, ки дар натиҷаи ислоҳоти конститутсионӣ ба амал омадаанд ва мансуб ба вазифаю супоришҳои мақомоти олии ҳокимияти давлатӣ ва мақомоти идоракунӣ дар шароити ҷаҳонишавӣ мебошанд, ҳамчунин таҳдидҳои муосири инсоният баррасӣ мешаванд;

– муносибати байниилмӣ ба ҳалли проблемаҳои дар назди муаллиф гузошташуда истифода бурда шудааст. Дар раванди тадқиқот таваҷҷуҳ на фақат ба таърихи идоракунии давлатӣ, балки ҳамчунин ба таърихи давлат ва ҳуқуқ равона карда шудааст;

– омилҳо ва шароитҳои фаъолияти самарабахши идоракунии давлатӣ ба шакл даровarda, тасниф карда шудаанд; мафҳумҳои назариявии мансуб ба ташкилёбӣ ва фаъолияти низоми идоракунии давлатӣ дар Тоҷикистон ҷамъбаст ва мураттаб карда шудаанд;

– муҳиммияти дар ҳаёт татбиқ намудани усулҳои навгонии (инноватсионии) идоракунии давлатӣ ҳамчун механизми муҳими баамалбарории вазифаҳои асосии давлат таҳлил ва исбот карда шудааст;

– истифодаи менеҷменти нави давлатӣ ва беҳтарин дастовардҳои таҷрибаи ҷаҳонӣ оид ба масъалаҳои марбут ба фаъолияти самарабахши дастгоҳи давлатӣ дар шароити ҷаҳонишавӣ, таҳдидҳои муосири инсоният барои таҳкими истиқлолияти кишвар ва раванди ташкили давлатдории миллӣ асоснок карда шудаанд.

Муҳиммияти назариявӣ ва илмӣ-амалии рисола. Тадқиқоти диссертатсионии пешниҳодгардида фазои холии мавҷударо дар соҳаи омӯзиши таърих ва маъхазҳои таърихӣ оид ба ташкилёбии мақомоти ҳокимияти давлатӣ ва мақомоти идоракунӣ дар ҳудуди Тоҷикистон (давраҳои тошӯравӣ, шӯравӣ ва муосир) пурра мегардонад. Маводҳо ва хулосаҳои тадқиқотро дар раванди таълифи мавзӯъҳои хулосавии илмӣ оид ба таърихи халқи тоҷик ва махсусан оид ба таърихи идоракунии давлатӣ дар давраи навин истифода бурдан мумкин аст. Хулосаҳои дар натиҷаи тадқиқот ҳосилнамудаи муаллиф имконият медиҳанд, ки таҷрибаи таърихии Тоҷикистон дар соҳаи ташкили низоми идоракунии давлатӣ таҷдиди назар карда шавад. Баъзе тавсияҳои дар раванди тадқиқот таҳиягардидаро дар таҷрибаи корҳои мақомоти идоракунии давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон истифода бурдан мумкин аст. Ин тавсияҳо махсусан бо дарназардошти талаботи нави таърихӣ, ки дар назди мақомоти номбурда баъди истиқлолияти давлатӣ ба даст овардани ҷумҳурӣ гузошта шудаанд, муҳим аст.

Маводи диссертатсияро ҳамчунин метавонанд дар раванди таълимӣ омӯзгорон, донишҷӯён, магистрантҳо ва шунавандагони курсҳои азнавтайёркунӣ ва такмили ихтисоси хизматчиёни давлатӣ дар Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон истифода намоянд.

Хулосаҳои диссерататсия ҳангоми гузаронидани тадқиқоти илмӣ барои таърихшиносон, ҳуқуқшиносон ва сиёсатшиносон манфиатбахш хоҳанд буд. Раванди ташкилёбӣ ва рушди идоракунии давлатӣ дар ҷумҳуриҳои шӯравӣ дар давраи мавҷудияти ҳокимияти шӯравӣ мустақиман бо ташкилёбӣ ва фаъолияти мақомоти давлатии Россия ва умуман мақомоти давлатии кишварҳои Осиёи Марказӣ мувофиқат мекунад.

Дар тадқиқоти диссертатсионӣ ҳамчунин баъзе тавсияҳо оид ба такмили сохторҳои мақомоти идоракунии давлатӣ, баланд бардоштани самаранокии фаъолияти онҳо пешниҳод гардидаанд. Ин тавсияҳо қабл аз ҳама ба корҳои азнавтайёркунии кормандони роҳбарикунандаи мақомоти идоракунии давлатӣ ва низоми интихоби номзадҳо ба вазифаҳои маъмурии хизмати давлатӣ дар асоси талаботи меритократия (шоистасолорӣ) дахл дорад.

Объекти тадқиқоти диссертатсионӣ таърихи таҳаввулоти низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатии Тоҷикистон дар давраи солҳои 1917-2015 ба шумор меравад.

Мавзӯи тадқиқот раванди ташкилёбӣ, рушд ва такмили низоми идоракунии давлатӣ дар Тоҷикистон дар давраи ҳокимияти шӯравӣ ва дар солҳои истиқлолияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон маҳсуб меёбад.

Саҳми шахсии унвонҷӯи дараҷаи илмӣ дар масъалаҳои зерин ифода меёбад:

1) рисолаи диссертатсионӣ таҳқиқоти мустақилонаи маҷмӯии илмиро, ки ба таҳлили проблемаҳои ташкилёбӣ, рушди идоракунии давлатӣ ва мақомоти идоракунӣ дар Тоҷикистон дар давраи ҳокимияти шӯравӣ ва дар давраи истиқлолияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон бахшида шудаанд, дарбар мегирад.

2) натиҷаҳои илмии тадқиқот, бо фарогирии хулосаҳои назариявӣ, дастурҳои асосии барои дифои рисола пешниҳодгардида, тавсияҳои амалӣ, шахсан аз ҷониби муаллиф таҳия ва асоснок карда шудаанд;

3) хулосаҳо ва пешниҳодоти диссертант дорои аҳамияти амалӣ мебошанд. Истифодаи онҳо метавонад ба ташкили фаъолияти боз ҳам самарабахши мақомоти давлатӣ дар шароити истиқлолияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон, интихоби кадрҳои хизмати давлатӣ дар асоси меритократия (шоистасолорӣ) ва таҳкими давлатдории тоҷикон дар шароити истиқлолияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон комилан мусоидат намояд.

Рисолаи диссертатсионӣ натиҷаи самараи фаъолияти илмии бисёрсолаи муаллиф ба шумор меравад.

Соҳаи тадқиқот. Диссертация дар мавзӯи «Ташаккул ва рушди идоракунии давлатӣ дар Тоҷикистон (солҳои 1917-2015)» барои дарёфти унвони илмии доктори илмҳои таърих ба паспорти ихтисосҳои Комиссияи олии аттестатсионии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз рӯи ихтисоси 07.00. 02- таърихи ватанӣ (таърихи халқи тоҷик) мувофиқат мекунад.

Марҳилаҳои тадқиқот. Тадқиқоти диссертатсионӣ давраи аз соли 1917 то соли 2015-ро дар бар мегирад.

Ба ҳимоя муқарароти зерин пешниҳод мегардад:

1. Хусусиятҳои хоси рушди таърихии Осиёи Марказӣ ба раванди ташкилёбӣ ва таҳаввулоти идоракунии давлатӣ дар ҳудуди Тоҷикистони таърихӣ таъсири муайян расонд.

2. Раванди ташкилёбӣ ва рушди идоракунии давлатӣ дар давраи ҳокимияти шӯравӣ ва дар солҳои истиқлолияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон марҳилаҳои муайянро аз сар гузаронидааст. Бо дарназардошти ин, даврабандии раванди ташккулёбии идоракунии давлатӣ дар ҳудуди Тоҷикистони шӯравӣ ва Тоҷикистони муосир дорои аҳамияти махсус мебошад.

Марҳилаи аввали ташаккули низоми нави идоракунии давлатӣ ба солҳои 1917- 1924 рост меояд, ки онро ба ду давра тақсим кардан мумкин аст:

– дар солҳои 1917-1924 дар ҳудуди Тоҷикистони Шимолӣ ва дар Помир, ки дар солҳои 1918- 1924 ба ҳайати ҶМШС Туркистон шомил гашта буд, низоми нави идоракунии давлатӣ - идоракунии давлатии шӯравӣ ташкил ёфт;

– давраи ташкилёбии Ҷумҳурии Халқии Шӯравии Бухоро (ҶХШБ) ва фаъолияти он дар Бухорои Шарқӣ дар шароити мавҷудияти Комиссияи

фавкулоддаи диктаторӣ (КФД). Давраи аз соли 1920 то соли 1924-ро ҳамчун марҳилаи пайдоиши низоми сотсиалистии идоракунии давлатӣ дар ташкилёбии давлатдории сотсиалистии шӯравии тоҷик дар асоси нахустин Конститутсияи ҶХШБ метавон арзёбӣ намуд;

– марҳилаи дувум дар рушди низоми мақомоти идоракунии давлатии ҶМШС Тоҷикистон – солҳои 1924- 1929. Ин марҳила давраи устувор гардидани ҳокимияти шӯравӣ, ташкилёбӣ ва фаъолияти Кумитаи Инқилобӣ (КИ) ва мақомоти идоракунии он, Кумитаи Иҷроияи Марказии (КИМ) Шӯроҳо ва Шӯрои Комиссарони Халқии (ШКХ) ҶМШС Тоҷикистон ба шумор меравад.

– марҳилаи сеюми рушди низоми идоракунии давлатӣ – солҳои 1929- 1936, яъне ин давраи мавҷудияти Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон то қабули Конститутсияи нави Иттиҳоди Шӯравӣ маҳсуб меёбад. Дар ин солҳо табдилдиҳии мақомоти олии ҳокимияти давлатии ҶШС Тоҷикистон идома ёфта, доираи фаъолияти онҳо оид ба роҳбарии рушди иҷтимоӣ- иқтисодӣ ва фарҳангии ҷумҳурӣ васеъ мешавад;

– марҳилаи чорум – солҳои 1937- 1991 дар рушди низоми идоракунии давлатии Тоҷикистон аз рӯйи гузаронидани ислоҳоти конститутсионӣ тавсиф карда мешавад ва ду давраро дар бар мегирад:

– дар солҳои 1937-1977 низоми мақомоти ҳокимияти давлатӣ ва идоракунии ҶШС Тоҷикистон такмил дода шуд;

– дар солҳои 1978-1991 дар натиҷаи ислоҳоти охирини конститутсионӣ дар СССР ва ҷумҳуриҳои иттифоқӣ такмили минбаъда ва навсозии низоми идоракунии давлатии ҶШС Тоҷикистон идома ёфтанд;

– марҳилаи панҷум дар рушди низоми идоракунии давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ба солҳои 1991- 2015 рост меояд. Ин марҳиларо ба давраҳои зерин ҷудо кардан мумкин аст:

– солҳои 1991–1994 – ба шароити нави таърихии истиқлолияти давлатӣ мувофиқ гардонидани низоми идоракунии давлатӣ;

– солҳои 1994 – 2015, ислоҳоти конститутсионӣ, дигаргуниҳои сохторӣ ва рушди низоми мақомоти ҳокимияти давлатӣ, мақомоти идоракунӣ ва таҳкими истиқлолияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон;

3. Дар давраи ташкилёбии ҶМШС Тоҷикистон ва ба ҷумҳурии алоҳидаи иттифоқӣ дар ҳайати СССР табдил додани он, бо таъсиси мақомоти идоракунӣ раванди ташаккули низоми тайёрии кадрҳо барои дастгоҳи давлатии ҷумҳурӣ шурӯъ гардид;

4. Дар давраи мавҷудияти Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон (солҳои 1929- 1991) нақши мақомоти идоракунии давлатӣ дар роҳбарии рушди иҷтимоӣ- иқтисодӣ ва фарҳангии ҷумҳурӣ хеле афзоиш ёфт, ки ҳолати мазкур ба оқибатҳои ҳам хеле мусбӣ ва ҳам манфӣ оварда расонд. Бо вуҷуди ин, дар

солҳои баъди Ҷанги Бузурги Ватанӣ, бахусус дар солҳои 60-80-уми асри XX Тоҷикистони Шӯравӣ дар тамоми соҳаҳои ҳаёти ҷамъиятӣ ба комёбиҳои бузург ноил гардид, ки ин нишондиҳанда самараи фаъолияти пурмаҳсули роҳбарияти ҷумҳурӣ ва умуман дастгоҳи давлатӣ ба шумор меравад.

5. Дар натиҷаи бозсозии ҷамъияти Шӯравӣ дар ибтидои солҳои 90-уми асри гузашта дар низоми идоракунии давлатии Тоҷикистон дигаргуниҳои қатъӣ ба амал омаданд. Тоҷикистон чун дигар ҷумҳуриҳои шӯравӣ аз идоракунии ҳизбӣ даст кашид, ба Конститутсияи амалкунандаи ҷумҳурӣ тағйироту иловаҳо ворид гардида, бори нахуст дар низоми идоракунии ҷумҳурӣ шакли идоракунии президентӣ ҷорӣ карда шуд. Дар иҷлосияи XVI Шӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон бо мақсади ноил гаштан ба сулҳу оштӣ ва ягонагии миллӣ шакли идоракунии президентӣ муваққатан боздошта шуд ва фақат баъди қабули Конститутсияи нав (1994) ин шакли идораи давлатӣ ҳамчун сохти идоракунии самараноки давлатӣ барқарор гардид ва он то имрӯз амал менамояд.

6. Ислоҳоти конститутсионӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соли 1999 ва дар соли 2003 ва ба даст овардани истиқрори сулҳ ва ризоияти миллӣ дар кишвар барои такмили минбаъдаи идоракунии давлатӣ ва рушди хизмати давлатӣ дар кишвар асоси мустаҳками ҳуқуқӣ гузошт.

7. Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои таҳкими идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ қонунҳо, санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ, стратегияҳо, консепсияҳо, барномаҳо қабул карда шуданд. Дар натиҷаи татбиқи ҳуҷҷатҳои номбурда ва таҷдиди сохтории мақомоти идоракунӣ, идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ хеле самарабахш гардиданд ва ҷумҳурӣ дар рушди соҳаҳои сиёсӣ, иҷтимоӣ- иқтисодӣ, фарҳангӣ ва ҷамъиятӣ ба комёбиҳои бузург ноил гардид.

8. Хизмати давлатӣ механизми муҳимми идоракунии давлатӣ ба ҳисоб меравад. Амалисозии ниҳоди хизмати давлатӣ нишондиҳандаи фаъолияти хизматчиёни давлатӣ ба шумор меравад, ки идоракунии давлатиро ба амал мебароранд. Моҳияти инистититути хизмати давлатӣ дар он ифода меёбад, ки хизмати давлатӣ наметавонад берун аз давлат ва мақомоти идоракунӣ ба амал бароварда шавад.

9. Дар шароити соҳибихтиёрии давлатӣ татбиқи самаранок ва шаффофи татбиқи технологияҳои кадрӣ, аз ҷумла аутсорсинг (интихоби шартномавии кадрҳо) ва муносибати шоистасолорӣ (меритократӣ) дар сиёсати кадрӣ барои ҷорӣ намудани стандартҳои ҷаҳонӣ дар идоракунии давлатии кишвар нақши муҳим мебозанд.

10. Ҷорӣ намудан ва татбиқи усулҳои инноватсионии идоракунии давлатӣ дар раванди фаъолияти мақомоти олии ҳокимияти давлатӣ ва дар маҷмуъ мақомоти идоракунӣ ҳамчун фишанги муҳимми татбиқи вазифаҳои асосии

давлат мебошад. Дар шароити ҷаҳонишавӣ ва таҳдидҳои замони муосир барои таҳкими истиқлолияти кишвар ва рушди раванди ташккули давлатдории миллӣ истифодаи менеҷменти нави давлатӣ ва дастовардҳои беҳтарини таҷрибаи ҷаҳонӣ оид ба масъалаҳои фаъолияти самарабахши дастгоҳи давлатӣ муҳим арзёбӣ мегардад.

Дараҷаи эътимоднокии натиҷаҳои диссертатсия бо маълумоти аниқ, ҳаҷми кофии маводи тадқиқотӣ ва интишороти дахлдор асоснок карда мешавад. Натиҷаҳои тадқиқоти диссертатсионӣ бо таҳлили амиқи назариявӣ-амалии проблемаҳои пешниҳодгардида ва хулосаҳои илман асоснок тасдиқ карда мешаванд.

Тасвиб ва татбиқи натиҷаҳои таҳқиқоти диссертатсионӣ. Муаллиф бо истифодаи маводи мукаммал корҳои зеринро анҷом додааст:

– дар раванди таълим силсилаи лексияҳоро дар доираи фанни таърихи халқи тоҷик барои донишҷӯёне, ки дар зинаи бакалаври Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳсил менамоянд, таҳия ва пешниҳод намудааст;

– силсилаи лексияҳоро оид ба фанни таърихи идоракунии давлатӣ барои магистрантҳои Академияи номбурда аз рӯйи ихтисоси «Идоракунии давлатӣ» таҳия ва тадрис менамояд;

– модули таълимиро дар мавзӯи «Ташаккули Тоҷикистон ва низоми идоракунии он» барои шунавандагони курсҳои такмили ихтисос ва азнавтайёркунии хизматчиёни давлатӣ таҳия намуда, дарс мегузаронад;

– машғулиятҳои лексионӣ ва амалиро аз фанни «Таърихи идоракунии давлатӣ дар Тоҷикистон» барои донишҷӯёни таҳсилоти дуюми ихтисоси «доракунии давлатӣ» таҳия ва амалӣ менамояд.

Мазмуни асосии рисола дар мақолаҳои илмии дар маҷаллаҳое нашр гардидаанд, ки ба номгӯи маҷаллаҳои илмии тақризшаванда ворид карда шудаанд. Дар доираи мавзӯи тадқиқоти диссертатсионӣ муаллиф 56 рисолаи илмӣ, аз ҷумла 2 монография, 8 китоб (бо ҳаммуаллифӣ), 22 мақолаи дар маҷаллаҳои ба номгӯи маҷаллаҳои илмии тақризшаванда воридшуда ва 25 мақолаи дар нашрияҳои мухталиф дарҷгардида ба табъ расонидааст. Натиҷаҳои илмӣ ҳамчунин дар маърӯзаҳои илмии диссертант дар конференсияҳои илмӣ-амалии байналмилалӣ, ҷумҳуриявӣ, байни макотиби олӣ, ки дар шаҳрҳои Москва, Душанбе, Остона, Бишкек, Минск, Орёл, Владимир ва ғайра доир гардидаанд, баён гардидаанд.

Диссертатсия дар маҷлиси муштараки васеи кафедраҳои фалсафа ва фанҳои гуманитарӣ, дипломатия ва муносибатҳои байналмилалӣ (05 майи соли 2021, протоколи №9), дар ҷаласаи васеи Шӯрои олимони факултети дипломатия ва сиёсати Академияи идоракунии давлатии назди Президенти

Ҷумҳурии Тоҷикистон (18 октябри соли 2021, протоколи №3), муҳокима гардида, ба ҳимоя тавсия дода шудаст. Ҳамзамон рисола дар шуъбаи таърихи навини халқи тоҷики Институти таърих, мардумшиносӣ ва бостоншиносии Академияи милии илмҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон (17 декабри соли 2021, протоколи №10), арзёбӣ гардида, ба ҳимоя тавсия дода шудаст.

Сохтори рисола ва ҳаҷми он. Рисолаи диссертатсионӣ дар 404 саҳифаи матни компютерӣ сабт шуда, аз сарсухан, панҷ боб, 15 параграф, хулоса, феҳристи сарчашма ва адабиёти истифодашуда, инчунин замима иборат аст. Феҳристи сарчашма ва адабиёти илмии истифодашуда 559 номгӯйро дар бар мегирад.

МАЗМУНИ АСОСИИ ДИССЕРТАТСИЯ

Дар муқаддима мубрамияти мавзуъ, дараҷаи омӯзиши рисола, мақсад ва вазифаҳои он муайян гардида, аҳаммияти назариявӣ ва амалии кор қайд гардида, навгонии он далелнок шуда, масъалаҳои асосии ба ҳимоя пешниҳодшаванда пешбинӣ шуда, саҳми шахсии диссертант дар таҳқиқи мавзуъ инъикос ёфта, маълумот дар бораи татбиқи натиҷаҳои рисола ва сохтори он муайян гардидаанд.

Боби якуми диссертатсия **– «Таърихнигорӣ, асосҳои методологӣ ва сарчашмаҳои таҳқиқот» –** се параграфро дар бар мегирад.

Дар параграфи якум – «**Таърихнигории масъалаи илмӣ»** – дараҷаи коркарди илмии мавзуъ муфассал таҳлил гардидааст. Муаллиф қайд менамояд, ки ташаккул ва рушди низоми идоракуни давлатии Тоҷикистон – аз лаҳзаи дар ҳудуди он ташаккул ёфтани ҳокимияти шӯравӣ то лаҳзаи ба даст овардани соҳибихтиёрӣ давраи нисбатан тӯлониро дар бар мегирад. Дар ин параграф таваҷҷуҳи диссертант ба омӯзиши масъалаҳои ташаккул ва рушди идоракунии давлатӣ дар Тоқикистони тоинқилобӣ, давраи бунёди давлати шӯравӣ, баъдан дар ҶМШС Тоҷикистон, ҶШС Тоҷикистон ва замони истиқлол равона гардидааст. Бо ин мақсад муаллиф ба ҳайси заминаи иттиллотӣ ҳуҷҷатҳои муҳимтарини расмии марбут ба таърихи Тоҷикистони давраи шӯравӣ ва замони истиқлоли кишвар аз ҷумла, санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ (махсусан ҳуҷҷатҳои марбут ба ислоҳоти идоракунии давлатӣ), фармонҳои Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ва санадҳои меъёрии ҳуқуқие, ки Агентии хизмати давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон нашр кадааст, истифода намудааст.

Дар диссертатсия қайд гардидааст, ки ҷанбаҳои мухталифи таърихи идоракунии давлатӣ дар Тоҷикистон дар корҳои илмии давраҳои гуногун таълифгардида баррасӣ гардидаанд, барои ҳамин муаллиф имконпазир ҳисобид, ки осорҳои баррасишавандаро аз рӯйи мавзуъ ва мазмун тасниф

намояд. Дар баробари ин, дар осори таҳқиқшаванда то кадом андоза робита доштанни он ба масъалаи идоракунии давлатӣ ба инобат гирифта шудааст. Ба андешаи муаллиф аз рӯйи мавзуъ ва мазмун тасниф кардани осори таҳқиқшаванда барои коркарди таърихнигории мавзуи диссертатсия ба мақсад мувофиқ аст.

Ба гурӯҳи якуми осори мавриди омӯзиш таҳқиқоти таърихнигорон ва ховаршиносони ҳам шӯравӣ ва ҳам онҳое, ки осори хешро дар замони истиқлоли кишвар таълиф намудаанд, дохил гардидаанд. Ҳамзамон, муаллиф таҳқиқотҳои бунёдӣ оид ба таърихи халқи тоҷикро ба ин гурӯҳ шомил намудааст.[122] Дар маҷмуъ дар ҳамаи ин корҳо низоми идоракунии давлатии Аморати Бухоро ва кишвари Туркистони империяи Россия дар нимаи дуюми асри XIX – ибтидои асри XX тавсиф гардидааст. Оид ба таҳқиқи ин мавзуъ олимони таърихшиноси шӯравӣ ва муосир аз қабили Б. Ғ. Ғафуров[123], Б. Искандаров[124], А. И. Ишанов[125], А. Маҷлисов[126], Т.Р. Каримов[127], Э. Ш. Раҳмонов[128], Н. Н. Неъматов[129], Ҳ. Пирумшоев[130], А. Саидов[131], Н. Б. Ҳотамов[132] ва дигарон, ки ба таҳқиқи соҳаҳои мухталифи таърихи Тоҷикистон то даврае, ки ин сарзамин қисми давлати Шӯравӣ гардид, саҳми бештар гузоштанд.

Гурӯҳи дуюми корҳоро оид ба мавзуи таҳқиқоти диссертатсионӣ осори муҳаққиқоне ташкил доданд, ки дар онҳо марҳилаҳои алоҳидаи рушди низоми идоракунии шӯравӣ, аз ҷумла Тоҷикистони шӯравӣ мавриди баррасӣ қарор дода шудаанд.

---

[122] История таджикского народа / А. Саидов, Х. Пирумшоев, Хамза Камол, Р.С. Мукимов и др. - Душанбе: Дониш, 2013.- Т.3. -579 с.; История таджикского народа / А. Саидов, Х. Пирумшоев, Хамза Камол, Р.С. Мукимов и др. - Душанбе: Дониш, 2010.-Т.4. -1123с.

[123] Гафуров Б.Г. Таджики: Древнейшая, древняя и средневековая история / Б.Г. Гафуров. – М.: Наука, 1972. – 664 с.

[124] Искандаров Б.И. Из истории советского строительства в Таджикистане (1924-1929) / Б.И. Искандаров. – Душанбе, 1976. – 211 с.

[125] Ишанов А.И. Бухарская Народная Советская Республика /А.И. Ишанов. –Ташкент: Узбекистан, 1969. – 391с.; Он же. Создание БНСР. –Ташкент, 1955. –180 с.

[126] Маджлисов А. Каратегин накануне установления Советской власти /А.Маджлисов. – Душанбе,1959.-130 с.

[127] Каримов Т.Р. Победа Великой Октябрьской социалистичесой революции в Северном Таджикистане (1917-1918 гг.) / Т.Р. Каримов. – Сталинабад: Таджикгосиздат, 1957.-233 с.

[128] Рахмонов Э.Ш. Таджики в зеркале истории. Кн. 1, 2 и 3: От арийцев до Саманидов / Э. Ш. Рахмонов. – Лондон, 2000; –Душанбе, 2002, 2006.

[129] Негматов Н.Н. Таджикский феномен: теория и практика / Н.Н. Негматов. –Душанбе. 1997.- 423 с.

[130] Пирумшоев Х. Таърихи халқи тоҷик дар тарозӯи таърихнигорӣ / Х. Пирмушоев. – Хуҷанд, 2014. – 369 с. Он же. Россия-Таджикистан: история взаимоотношений / Х. Пирумшоев, М. Маликов; отв. ред.: М. С. Имомов; Российско-Таджикский (славянский) ун-т. – Душанбе: РТСУ, 2009.– 687с.

[131] Саидов А. Административное устройства Бухарского ханства в XVII-первой половине XVIII вв. // История таджикского народа. –Душанбе: 2010.-Т.4.-С.199-202.

[132] Хотамов Н. Б. Свержение эмирского режима в Бухаре. / Н. Б. Хотамов. – Душанбе, 1997. – 348 с.; Он же. История таджикского народа (с 60-х годов XIX века до 1924 года) / Н. Хотамов. – Душанбе : Эр-граф, 2007. – 368 с. – (На тадж. яз.).

Дар байни онҳо монография ва мақолаҳои олимони таърихшинос Р.А. Абулҳаев[133], Ф. М. Абдурашитов[134], Р. С. Бобохонов[135], А. М. Ғафуров[136], Н. К. Убайдуллоев[137], Н.Б. Ҳотамов[138] ва дигаронро номбар кардан мумкин аст.

Гурӯҳи сеюм – интишорте, ки дар онҳо маводи бойгонӣ бешар истифода шудааст, пеш аз ҳама сарчашмаҳои ҳуҷҷатие, ки фаъолияти мақомоти ҳокимятро инъикос кардаанд, ташкил медиҳад. Барои мо осори Т.В. Каширина[139], Р.М. Масов[140], К.Д. Митюкова[141], М.В. Николаева[142], Ю.А. Николаев[143], С.А. Раҷабов[144], Д. Фанян[145] ва дигарон ҷолибияти бештар доштанд. Дар таҳқиқотҳои онҳо санадҳои меъёрии ҳуқуқии гуногуни Ҳукумати ҷумҳурии мухтор ва иттифоқии Тоҷикистон (қарорҳо, амрҳо ва дигар ҳуҷҷатҳои ҳуқуқӣ), ки ҳамчунин ба масоили идораи давлатӣ робита доранд, ташкил медиҳад.

Гурӯҳи чоруми таҳқиқоти анҷомдодашуда – таваҷҷуҳи муаллифро ҷалб намудаанд ин осоре мебошанд, ки ба мавзуи рисола робитаи мустақим надоранд. Дар онҳо фаъолияти баъзе сохторҳои алоҳидаи Ҳукумати ҶМШС

---

133 Абулхаев Р.А. Упрочение Советской власти в районах верховьев Зарафшана (1918-1923 гг.) / Р. А. Абулхаев; под ред. К. П. Марсакова. – Душанбе: Дониш, 1972 – 155с.; Он же. История переселения в Таджикистане (1924-1941). Ч. 1. / Р. А. Абулхаев - Душанбе, 2003.

134 Абдурашитов Ф.М.Исторический опыт переселенческой политики в Таджикистане (1924-1990 гг). – Душанбе, 2015.- 400 с.;

135 Бобохонов Р.С. Эволюция верховной власти в Таджикистане (1982-2007) / Р.С. Бобохонов // Правитель и его подданные. –М., 2009.; Он же. Таджикистан (XX в). Упадок и возрождение традиционализма/ Р.С. Бобохонов. – М, 2010. –143с.

136 Гафуров А. М. Гафуров А.М. Деятельность революционных комитетов Таджикистана (1917-1924 гг) / А.М. Гафуров: дисс. … канд. ист. наук. – Душанбе, 1998. –160 с. Он же. Ревкомы Таджикистана (1917-1924) /А.М. Гафуров. – Душанбе, –2008. –145с.

137 Убайдуллоев Н. К. Историография народного образования Таджикистана (вторая половина XIX – первая половина XX вв.) / Н. К. Убайдуллоев. – Душанбе, 2016. – 410 с.

138 Хотамов Н. Б. Социально-экономические преобразования Республики Таджикистан в период суверенитета (1991-2006 гг.). – Душанбе: Институт истории, археологии и этнографии имени А. Дониша, 2008. – 269 с.; Он же. Ташкилёбии Љумњурии Шўравии Сотсиалистии Тољикистон ќадами устувор ба сўи истиќлолият /Н.Б. Ҳотамов // Муаррих.- Душанбе, 2019. №1(17) - С.25-36. ISSN 2789294-8.; Он же. Абдукодир Мухиддинов - судьба политика / Н.Б. Хотамов // Муаррих. – Душанбе, 2021. № 2 (26). – С.20-28.

139 Каширина Т.В. Начало пути (О деятельности Рев. ком. Тадж. АССР, 1924-1926 гг.) / Т. В. Каширина. – Душанбе: Ирфон, 1987. – 90 с.; Она же. Первый Всетаджикский съезд Советов [1-12 дек. 1926 г.] / Т. В. Каширина; отв. ред. Б. А. Антоненко. – Душанбе: Дониш, 984. – 46 с.

140 Масов Р. М. История исторической науки и историография социалистического строительства Таджикистана /Р. М. Масов. – Душанбе, 1988. – 316 с.

141Митюкова К.Д. Становление и упрочение Советского государственного аппарата Таджикской Автономной Советской Социалистической Республики (1924-1929 гг): автореф. дисс. … канд. ист. наук. - Душанбе, 1984. - 20 с.; Она же. Опыт государственного строительства Таджикской АССР (1924-1929 гг.) / К. Д. Митюкова. – Душанбе: Дониш, 1988. – 97 с.

142 Николаева М.В. Документы съездов Советов Таджикской АССР и Таджикской ССР как исторический источник: автореф. дис. ... канд. ист.. наук / М. В. Николаева. – Душанбе, 1966.

143 Николаев Ю.А. Укрепление органов государственной власти Таджикской АССР (октябрь 1924 – 1929 гг.) / Ю. А. Николаев. // Материалы к истории таджикского народа в советский период. – Сталинабад, 1954. – С. 187-237.

144 Раджабов С.А. Вопросы возникновения и развития таджикской советской государственности /С.А. Раджабов. - Сталинабад, 1957. - 27 с., Он же: Таджикистан: светское государство (теория, опыт и проблемы) /С.А. Раджабов. – Худжанд: Вароруд, 2000. –144с.

145 Фаньян Д. К истории советского строительства в Таджикистане, 1920-1929 гг.: сборник документов / Д. К. Фаньян. – Сталинабад : Таджикгосиздат, 1940. – Ч. 1. – 149 с.

Тоҷикистон, ҶШС Тоҷикистон таҳлил гардида, инчунин масъалаҳои фаъолияти мақомоти ҳокимияти давлатӣ баррасӣ гардидаанд. Дар байни ин осор аз ҷониби муаллиф ба интишороти Эмомалӣ Раҳмон[146] таваҷҷуҳи бештар зоҳир гардида, ҳамчунин аз интишороти А. Давлатова[147], Н.Д. Дегтяренко[148], Д.М. Зоиров[149], М. Иномов ва В. Набиев[150], М.И. Эркаев[151], А. Мавлонов[152], А.Ш. Розиқзода[153], китобҳо ва мақолаҳои ба ҳаёт ва фаъолияти Н. Махсум[154] и дигар осор истифода гардидааст. Дар таҳқиқоти муаллифони дар боло зикргардида маводҳои меъёрии мухталиф истифода шудааст, ки фаъолияти ҳукумати ҷумҳуриро дар марҳилаҳои аввали мавҷудияташ инъикос намудаанд. Ҳамзамон, дар онҳо фаъолияти Комиссияи фавқулодаи диктаторӣ (КФД), мақомоте, ки барои идоракунии Бухорои Шарқӣ дар давраи вазъи сиёсии хеле мураккаби ҷанги шаҳрвандӣ (с.1922) дорои салоҳияти васеи ҳокимият буд, инъикос гардидаанд[155].

Аз осори нисбатан дертар таълифгардидаи ба давлатдории шӯравии тоҷик бахшидашуда метавон монографияҳои академик Р.М. Масов «История топорного разделения»[156], «Таджики: история под грифом «совершенно секретно», ҳамчунин мақолаи А.Я. Вишневского ва Р.А. Абдулхаев[157] махсус ҷудо намуд. Дар ин корҳо сухан дар бораи тақсимоти миллӣ-марзии Осиёи Миёна меравад, ки барои халқи тоҷик хеле беадолатона амалӣ карда шуда буд. Оре, мавзуи таҳқиқоти олимон нафақат мақомоти ҳизбии ҳокимият, инчунин мақомоти тартиботи ҷамъиятӣ гардида буданд. Дар ин ҷо метавон корҳои

---

146 Рахмонов Э. Ш. Государственность таджиков: от Саманидов до начала XXI века / Э. Ш. Рахмонов. // Таджикистан: десять лет независимости, народного единства и созидания. – Душанбе: Ирфон, 2001. – Т. 3. – С. 149-165.

147 Давлатов А. Осуществление принятых решений и мероприятий Правительства Таджикской АССР и их историческое значение / А Давлатов: дисс. … канд. ист. наук. – Душанбе, 2016. –160 с.

148 Дегтяренко Н.Д. Развитие советской государственности в Таджикистане/ Н.Д. Дегтяренко. – М.: Гос. изд. юрид. лит., 1960. –163с.

149 Зоиров Д. М. Таджикистан: от государства Саманидов до суверенной государственности / Д. М. Зоиров. – – Душанбе: Деваштич, 2003. – 200 с.

150 Инъомов М., Набиев В. Ҷонфидоёни Ватан "Хуросон". – Хуҷанд, 2008. –114с.

151 Иркаев М.И. История гражданской войны в Таджикистане/ М.И. Иркаев. – Душанбе: Ирфон, 1963. –760 с.

152 Мавлянов А. Представительные органы государственной власти Таджикистана в период строительства социализма / А. Мавлянов. – Душанбе: [Ирфон], 1973. – 219 с.

153 Розикзода А. Ш. Становление милиции Таджикистана / А. Ш. Розикзода. – Душанбе: Ирфон, 2011. – 404с.

154 Речи, доклады, статьи Нусратулло Махсума и материалы о его жизнедеятельности. – Душанбе, 1997.– 96с.; Фидоии миллат (Ба ифтихори 120-солагии зодрӯзи Нусратулло Махсум маҷмӯи мақолаҳо). –Душанбе, 2001.; Абдулҳаев Р., Дӯстов Х. Нусратулло Махсум яке аз поягузорони давлати миллӣ буд / Р.А. Абулҳаев, Х.Дустов. // Ҷумҳурият №45 аз 1 ноябри соли 2007.; Кобилова Б. Нусратулло Махсум и культурная революция в Таджикистане /Б. Кобилова // Чархи Гардун. 2011 г. 7 июля.

155 Николаев Ю.А. Укрепление органов государственной власти Таджикской АССР (окт. 1924 – окт. 1929 гг.). - Сталинабад, 1953.

156 Масов Р. М. История топорного разделения / Р. Масов. – Душанбе: Ирфон, 1991. – 189с.; Он же. Таджики: история с грифом "совершенно секретно" / Р. Масов. – Душанбе: Центр изд. культур. наследия, 1995. – 200с.

157 Вишневский А..Я., Абдулхаев Р.А. Рассказ о размежевании и роль Нусратулло Махсума в создании таджикской советской государственности // «Садои мардум» (Голос народа). 2011. №92 (2764). 21 июля. [На тадж. языке]; Абдулхаев Р.А. Нусратулло Махсум и возвращение беженцев на родину (20-е годы XX века) / Р. Абдулхаев, Х. Дустов. // Преданный нации. – Душанбе: Шарки Озод, 2001. – С. 35- 36. – (На тадж. яз.).

анҷомдодашудаи А.Ш. Розиқзодаро номбар кард. Ӯ яке аз аввалинҳо шуда ба омӯзиши таърихи мақомоти корҳои дохилии Тоҷикистон таваҷҷуҳ зоҳир намуда, ташаккул в рушди онҳоро аз давраи ташаккули милитсия то давраи ташкли ҶШС Тоҷикистон пайгирӣ ва таҳқиқ намудааст.[158] Масъалаҳои ташкил ва таъминоти меъёрии фаъолияти милитсия аз соли 1917 то соли 2009 дар риолаи Н.Д. Назаров[159] мавриди баррасӣ қарор дода шудааст. Масоили ташаккул ва фаъолияти мақомоти ҳокимияти давлатӣ – парламент ва ҳукумат аз ҷониби олимони ҳуқуқшиноси Ҷумҳурии Тоҷикистон З. Ализода[160], Б. Раззоқов[161] ва дигарон таҳқиқ гардидаанд. Дар навбати худ дар осори чунин олимон- ҳуқуқшиносон аз қабили И. Б. Буриев[162], Д. М. Зоиров[163], А. И. Имомов[164], Ф. Т. Тоҳиров[165], А. Ғ. Холиқов[166] ва диг. масоили назария ва таърихи давлат ва ҳуқуқ бо назардошти хусусиятҳои фаъолияти маҷмуии ҳокимияти давлатӣ инъикос гардидаанд.

Муаллиф қайд менамояд, ки дар солҳои 80-уми асри гузашта ва махсусан дар солҳои истиқлол шавқи таърихшиносон ва ҳуқуқшиносон ба таърихи ташаккул ва рушди Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон хеле зиёд шуд. Ҷанбаҳои асосии мухталифи давлатдорӣ, ҳаёти ҷамъиятӣ ва фарҳангии ҷумҳурӣ дар замони ҳокимияти шӯравӣ ва даврони истиқлол ба тариқи амиқ мавриди таҳқиқ қарор дода шуданд. Дар ин самт корҳои Ф. М.

---

[158] Розикзода А.Ш. История формирования и деятельности милиции Таджикистана: дисс. ... д-ра ист. наук: 07.00.02 / А.Ш. Розикзода. – Душанбе, 2002. – 341с.; Он же. Аз таърихи «Дастаи таъиноти махсус»-и Комиссариати халқии корҳои дохилии ҶМШС Тоҷикистон /А.Ш. Розиқзода, Б.П. Ализода // Тр. Выс. шк. МВД РТ. –Душанбе, 1999. Вып. 2. – С.8-12. [На тадж. языке]; Он же. Государственная иррегулярная (временная) милиция Таджикской АССР /А.Ш. Розиқзода // Осори илмии Мактаби олии ВКД. –Душанбе, 1999. Вып. 2. – С.73-75.; Он же. Об истории организации Министерства внутренних дел Таджикистана (1924-1946гг.) /А.Ш. Розиқзода, А.М. Абдулов // Тр. Выс. шк. МВД РТ. –Душанбе, 1999. Вып 2. – С. 77-80; Он же. Становление милиции Таджикистана/А.Ш. Розиқзода. – Душанбе: Ирфон, 2011. – 404с.; Он же. Министры внутренних дел Таджикистана /А.Ш. Розиқзода. – Душанбе: Эр-граф, 2013. – 280с. и др.

[159] Назаров Н.Д. Организационно-правовые основы становление и развития милиции Таджикистана: 1917-2006 гг.: дисс. ... докт. юрид. наук: 12.00.01 / Н.Д. Назаров – М., 2007. – 382 с.; Он же. Кадровая политика органов внутренних дел Таджикистана в 70-80 годы // Вестник педуниверситета. 2004. № 6. – Душанбе, ТГПУ. – С. 65-75.

[160] Ализода З. Становление и развитие института парламента в Республике Таджикистан: конституционно-правовое исследование: дисс. ... докт. юрид. наук / З. Ализода. – М., 2014. – 349 с.

[161] Раззоков Б.Х. Проблемы теории и практики организации исполнительной власти в Республике Таджикистан: дисс. … докт. юрид. наук: 12.00.14 / Б.Х. Раззоков. – М., 2014.–458 с.; Он же. Президент Республики Таджикистан – глава исполнительной власти/ Б.Х. Раззоков. –Душанбе: Ирфон, 2010. –356с.

[162] Буриев И.Б. История государства и права Таджикистана / И.Б. Буриев. Ч. 1. –Душанбе, 2007. –244 с.; Он же. Становление и развитие институтов государственности на территории дореволюционного Таджикистана. (Досоветский период) / И.Б. Буриев. – Душанбе: Ирфон, 2008.–294с.

[163] Зоиров Д.М. Таджикистан: от государства Саманидов до суверенной государственности /Д.М. Зоиров. – Душанбе, 2003. – 200 с.

[164] Имомов А.И. Высшие органы государственной власти в Республике Таджикистан /А.И. Имомов. – Душанбе: Матбуот, 2007. 448с. [На тадж. языке].

[165] Тахиров Ф.Т. История государства и права Таджикистана. Т. 2. Часть 1. (1917-1929) / Ф.Т. Тахиров Душанбе: «Амри илм», 2001. 492 с.; Он же. Становление советского права в Таджикистане. – Душанбе: Дониш, 1987.–192с.; Он же. Правовая система Таджикской АССР (1924-1929 гг.) / Ф.Т. Тахиров. – Душанбе, 1988. – 130 с.

[166] Халиков А.Г. История государства и права Таджикистана/ А. Г. Халиков. Ч. 1.– Душанбе, 2002. – 301с.

Абдурашитов,[167] Ф. Ш. Ҷӯраев[168], А. А. Класс[169], Б. Қобилова[170], С. Р. Муҳиддинов[171], М. А. Набиева[172], Н. Т. Рахимов[173] ва дигаронро ҷудо намудан мумкин аст.

Дар замони истиқлол таҳқиқи соҳаҳои мухталифи ҳаёти давлатдорӣ ва ҷамъиятӣ на аз нигоҳи идеологӣ, балки аз мавқеи манфиатҳои миллӣ идома дода шуданд. Дар ин марҳила метавон гурӯҳи зерини таҳқиқотҳоро номбар кард, ки то андозае ба ба мавзуи таҳқиқоти диссертатсионӣ алоқамандӣ доранд:

– гурӯҳи якум – китобҳо, мақолаҳо, маърӯзаҳо, Паёмҳои ҳарсолаи Асосгузори сулҳу вҳдати миллӣ – Пешвои миллат Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмонро ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон махсус ҷудо намудан мумкин аст, ки масъалаҳои ташаккули идоракунии давлатӣ ва давлатдорӣ, масоили таҳкими соҳибихтиёрӣ, сиёсати дохилӣ ва хориҷи Тоҷикистон, ки ҷузъи ҷудошнашавандаи ҷомеаи ҷаҳонӣ мебошад, махсус қайд карда гардидаанд[174].

– гурӯҳи дуюм – осори бунёдӣ ва дастаҷамъӣ, монографияҳо ва мақолаҳои илмӣ оид ба масъалаҳои муҳимми таърихи сиёсӣ, табодул ва рушди идоракунии давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар замони истиқлолро дар бар мегирад.

Ба ин гурӯҳ осори дастаҷамъӣ, аз қабили “Таърихи халқи тоҷик”[175] дар 6 ҷилд, «Очеркҳои таърихи Тоҷикистони соҳибистиқлол»[176], «Бунёди давлатдории навин»[177], “Хизмати давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон”[178],

---

[167]Абдурашитов Ф.М. Из истории внутреннего переселения в Советском Таджикистане / Ф.М. Абдурашитов. – Душанбе, 2009, – 144с.; Он же. Земельно-водная реформа в Таджикистане в конце XX- начале XXI вв. / Ф.М. Абдурашитов. – Душанбе, 2016. – 118с.

[168] Джураев Ф.Ш. Историография образования и развития таджикской Советской государственности: автореф. дисс. … канд. ист. наук: 07.00.09 / Ф.Ш. Джураев. –Душанбе, 1989. –28с.

[169] Класс А.А. Исторический опыт конституционного строительства в Таджикистане: дис. … канд. ист. наук: 07.00.02 /А.А. Класс. –Душанбе, 2015. –151с.

[170] Кобилова Б. История композиторского творчества в Таджикистане / Б. Кобилова. –Душанбе, 2008.–154с.

[171] Мухиддинов С. Р. История таджикского народа (краткий курс для неисторических отделений вузов Республики Таджикистан) / С. Р. Мухиддинов. – Душанбе, 2012. – 115 с.

[172] Набиева М. А. Абдурахим Ходжибаев – видный политический и государственный деятель Таджикистана: дисс. … канд. ист. наук: 07.00.02 / М.А. Набиева. –Душанбе, 2019. –179 с.

[173] Рахимов Т.Н. История государства и права Республики Таджикистан/ Т.Н. Рахимов. – Худжанд, 2001.-79с.

[174] Рахмонов Э.Ш. Таджики в зеркале истории. Книга первая. От арийцев до Саманидов / Э. Ш. Рахмонов. – London & Flint River ed., –2000.–240с.; Он же. Таджики в зеркале истории. Книга вторая и третья / Э. Ш. Рахмонов. – Душанбе: Ирфон, 2002, 2006. – 258с.; Он же. Таджикистан: десять лет независимости, национального единства и созидания / Э. Ш. Рахмонов. – Душанбе: Ирфон, 2001 – Т. 3. – 704 с. – (На тадж. яз.); Он же. Государственность таджиков: от Саманидов до начала XXI века / Э. Ш. Рахмонов. // Таджикистан: десять лет независимости, народного единства и созидания. – Душанбе: Ирфон, 2001. – Т. 3. – С.149-165.

[175] История таджикского народа, в 6-ти томах /Под ред. академика Р. М. Масова. – Душанбе, 2004. – Т. V. (Новейшая история 1917-1941 гг.). – 750 с.; История таджикского народа / Под ред. академика Р.М. Масова. – Душанбе, 2011. – Т. VI (Новейшая история (1941-2010). – 742 с.

[176] Очеркҳои таърихи Тоҷикистони соҳибистиқлол (Очерки истории независимого Таджикистана). –Душанбе: Дониш, 2016. – 463 с.

[177] Бунёди давлатдории навин (Создание новейшей государственности). Под ред. М.Убайдуллоева. – М.: Радуница, 2002. – 416 с.

“Идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон”[179] ва дигар осори алоқаманди олимон, аз қабили Ф. М. Абдурашидов[180], Р. А. Абулҳаев[181], Қ. Искандаров[182], Б.Ҳ. Раззоқов[183], Ҳ. Пирумшоев[184], А. Саидов[185], Н. Б. Ҳотамов[186], И. Усмонов[187], А. Шарифзода[188], В.М. Набиев[14], В. В. Дронова[189], Б. Қобилова[17], А. Мамадазимов[190], Ҷ. Мирзоев[191], Д. Назриев, И. Сатторов[192] ва дигарон, ки ба мавзуи муаллиф алоқамандӣ доранд, таҳлил гардиданд, вале онҳо дар доираи омӯзиши умумӣ баррасӣ гардиданд.

Ғайр аз ин, масъалаҳои рушди низоми мақомоти идоракунии давлатӣ, хизмати давлатӣ дар диссертатсияҳои Ҷ. Н. Ҷамшедов[193], К. М. Каримов[194], И. А. Пирназаров[195] ва дигарон мавриди баррасӣ қарор дода шудааст.

---

178 Косимов Дж. Государственная служба в Республике Таджикистан / Х. Нуриддинов, К. Искандаров, Б. П. Ализода. – Душанбе: Офсет, 2012. – 168 с. - (на тадж. яз.).

179 Ғафурзода А.Д. Идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Тоҷикистон: ташаккул ва рушд / А. Ғафурзода, Ҷ. Ҷамшедов, Х. Нуриддинов, Қ. Искандаров, Б. П. Ализода ва диг. – Душанбе, 2019. – 224с.

180 Абдурашитов Ф.М. Феномен таджикского суверенитета /Ф.М. Абдурашитов. – Душанбе, 2017. – 148с.; Он же. Таърихи ҳарбӣ (Военная история) /Ф.М. Абдурашитов. –Душанбе, 2016. –238с.; Он же: Ташаккул ва рушди Қувваҳои Мусаллаҳи Тоҷикистони соҳибистиқлол /Ф.М. Абдурашитов. –Душанбе, 2017–144с.

181 Абдулхаев Р. А. Сабабҳои ҷанги шаҳрвандии Тоҷикистон / Р.А. Абдуҳаев // Вопросы новейшей истории таджикского народа (Сборник избранных статей и публикаций). Часть 2. –Душанбе, 2016. – С. 38-46.

182 Искандаров Қ. Асосҳои таҳқиқоти илмӣ ва ташкили фаъолияти илмӣ-таҳқиқотӣ/ Қ. Искандаров. – Душанбе, 2021.–238с.; Он же. Проблемы международных отношений Республики Таджикистан с Исламским Государством Афганистан / К. Искандаров // Известия Академии наук Республики Таджикистан. Серия экономика и политология. –Душанбе, 1997. №1-2 (7). – С.72-81.

183 Раззоқов Б.Ҳ. Идораи давлат дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: проблемаҳои ҳуқуқии назария ва амалия // Б. Ҳ.Раззоқов. - Душанбе, 2007. -236с.

184 Пирумшоев Ҳ. Бозсозӣ: сохтем ё бохтем? /Ҳ. Пирумшоев. –Душанбе: Шарқи озод, 2008. –112с.; Он же. Таърихи халқи тоҷик дар тарозуи таърихнигорӣ/ Ҳ. Пирумшоев. – Хуҷанд, 2014. – 369 с.

185 Саидов А. История таджикского народа / Х. Пирумшоев, Х. Камол, Р. Мукимов и др. – Душанбе: Дониш, 2010. Т.4. –1123с.

186 Хотамов Н. Б. История таджикского народа / Н. Хотамов, Д. Давлатходжа, С. Муллоджонов, М. Исоматов. – Душанбе: Эр-граф, 2011. – 644 с.(на тадж. языке); Он же. Ташкилёбии Љумњурии Шўравии Сотсиалистии Тољикистон ќадами устувор ба сўи истиќлолият /Н.Б. Ҳотамов // Муаррих.- Душанбе, 2019. №1(17) - С.25-36. ISSN 2789294-8.

187 Усмонов И. Таърихи сиёсии Тоҷикистони соҳибистиқлол/ И. Усмонов. - Худжанд, 2003. -178с.

188 Шарифзода А. Пайвандгар / А .Шарифзода, З. Қосимӣ. – Душанбе, 2013. – 336с.; Он же. Бунёдкор /А.Шарифзода, З. Қосимӣ. – Душанбе, 2013.–336с.; Он же. Президент /А.Шарифзода, С. Шамсиддинов, З. Қосимӣ. – Душанбе, Ирфон, 2011. –372с.

189 Дронов В.В. Международное содействие политической системы независимого Таджикистана: по материалам анализа электронного процесса: дисс. … канд. ист. наук / В.В.Дронов. – М.: 2011. – 182 с.

190 Мамадазимов А. Новый Таджикистан: вопросы становления суверенитета / А. Мамадазимов. –Душанбе: Дониш,1996. – 180с.

191 Мирзоев Д. А. Историография политической истории независимого Таджикистана: дис. ... канд. ист. наук: 07.00.09/ Д. А. Мирзоев –Душанбе, 2020. – 212с.; Он же. Историография политической истории независимого Таджикистана: Автореф. дис. ... канд. ист. наук: 07.00.09/Д.А. Мирзоев –Душанбе, 2020. – 64с.

192 Назриев Д. Республика Таджикистан: история независимости /Д. Назриев, И. Сатторов. –Душанбе, 2002. – Т.1. – 337с.

193 Джамшедов Д.Н. Государственная служба Республики Таджикистан (конституционно-правовой аспект): Автореф. дисс. … канд. юрид. наук / Д. Н. Джамшедов. – М., 2011 – 26 с.

194 Каримов К.М. Реформирование государственной службы в контексте оптимизации государственного управления Республики Таджикистан: дисс. … канд. политич. наук /К.М. Каримов. – Душанбе, 2007.– 150с.

195 Пирназаров И.А. Становление государственной службы как политико-социального института (на примере Таджикистана): дисс. … канд. политич. наук / И.А. Пирназаров. – Душанбе, 2006. – 159 с.

Дар натиҷаи шарҳи мухтасари интишороти илмӣ муаллиф ба хулосаҳои зерин омад:

а) аз соли 1917 то соли 2015 дар тамоми соҳаҳо – сиёсӣ, иҷтимоӣ, иқтисодӣ ва фарҳангӣ Тоҷикистон ба дастовардҳои назаррас ноил гардид. Дар ин марҳила соҳаҳои идораи давлатӣ ва хизмати давлатӣ низ ба тарзи босуръат рушд намуданд. Ин роҳи таърихӣ ва натиҷаҳои рушди низоми идоракунии давлатӣ дар монографияҳо, маҷмуаҳои илмӣ нашрияҳои матбуоти замони худ инъикос гардидаанд. Дар баробари ин, қайд намудан лозим аст, ки дар бештари осори замони шӯравӣ таваҷҷуҳи аз ҳад зиёд ба ба нақши ҳизби коммунист дар равандҳои баамалоянда дода мешуд. Ҳамзамон, муаллифони осори илмӣ кӯшиш мекарданд, аз таҳлили ҳар гуна зуҳуроти манфӣ дар идоракунии давлатии ҷумҳурӣ худро канор гиранд, дар ҳоле, ки чунин камбудиҳо амалан дар тамоми фаъолияти ҳукумат дар солҳои 20-30-юми асри гузашта, аз ҷумла вақте агар сухан дар бораи роҳбарияти сатҳи ҷумҳуриявӣ равад, ҷой доштанд. Чунин муносибат ба таҳлили масоли доғи рӯз боиси хулосаҳои ғайримантиқӣ ва аз даст додани объективият дар натиҷаҳои таҳқиқот гардид. Ҳамин тавр метавон тасдиқ кард, ки мавзуи аз ҷониби муаллиф интихобгардида, дар сарҳади мавриди назари хронологӣ ҳанӯз ба тарзи бояду шояд дар илми таърихнигории муосир мавриди баррасӣ қарор дода нашудааст. Онро бояд дар асоси усулҳои муосир ва дар асоси маводи бойгонии дастрасгардида таҳқиқ намуд ва мо инро дар рисолаи хеш амалӣ намудем;

б) қисмати зиёди интишороти илмӣ оид ба масъалаҳои дар диссертатсия баррасигардида, фақат ба ҷанбаҳои алоҳидаи фаъолияти мақомоти ҳокимияти давлатӣ дар замони шӯравӣ дахл дорад. Дар интишороти замони истиқлол бошад, ин масъалаҳо аз нигоҳи сиёсатшиносӣ ва ҳуқуқшиносӣ ва дар маҷмуъ баррасӣ гардидаанд.

Бо назардошти андешазои зикргардида, метавон тасдиқ кард, ки масоили ташаккул ва рушди идоракунии давлатӣ дар Тоҷикистон метавонад предмети омӯзиши мустақилона ва таҳқиқоти маҷмуӣ бошад.

Дар параграфи дуюм – **«Методологияи омӯзиши масъала»** - муаллиф қайд менамояд, ки асоси методологии диссертатсияро мураккабӣ ва гуногунпаҳлӯии таҳқиқот муайян кардааст, ки муносибати маҷмӯиро барои омӯзиши масъалаҳои дар он гузошташуда талаб менамояд. Ҳамзамон, муаллиф маводҳои бойи фактологӣ ва манбаҳои нави бойгониро истифода бурдааст, ки ба ӯ имкон дод, то ки принсипҳои объективӣ ва таърихнигориро нигоҳ дорад ва робитаи мутақобили зуҳурот ва ҳодисаҳои таҳқиқшавандаро пайгирӣ намояд.

Муаллиф ҳангоми гузаронидани таҳқиқоти худ аз усулҳои назариявии умумӣ ва махсуси илмии идрок, инчунин аз усулҳои таҳлили муқоисавӣ истифода кардааст. Дар маҷмуъ, усулҳои таҳқиқотро, ки дар рафти навишти диссертатсия истифода шудаанд, метавон ба се гурӯҳ муттаҳид кард: 1) усулҳои умумии таҳлил; 2) усулҳои умумиилмии омӯзиш ва 3) хусусӣ. Ин усулҳо ҳам барои илмҳои табиатшиносӣ ва ҳам барои илмҳои гуманитарӣ хосанд.

Ҳамин тариқ усулҳои умумӣ ба принсипҳои универсалии тафаккури инсонӣ ва принсипҳои фалсафии идрок асос меёбанд. Дар қатори онҳо мақоми марказиро принсипи диалектикӣ ишғол менамояд. Муаллиф дар асоси он низоми идораи давлатиро на ҳамчун падидаи мустақил, балки дар ҳамбастагӣ бо рушди сиёсӣ, иҷтимоӣ ва иқтисодии Тоҷикистон дар марҳалаҳои гуногуни таърихи он баррасӣ намудааст.

Аз усулҳои умумиилмӣ муаллифи диссертатсия дар кори худ усулҳои эмпирикии омӯзиши падидаҳо - мушоҳида, муқоиса, тавсиф ва андозагириро истифода намудааст. Татбиқи онҳо дар илми таърих аллакай бо вақт ҳамаҷониба озмуда шудаанд. Онҳо имкон медиҳанд, ки рушди ягон падидаро пайгирӣ намоӣ, онро тавсиф кунӣ, ҳамзамон ба он баҳои миқдорӣ диҳӣ ва падидаи таҳқиқшавандаро бо падидаҳои шабеҳи дигар муҳити фарҳангӣ ва таърихӣ муқоиса намоӣ.

Дар раванди омӯзиши маводҳои таърихнигории ба мавзуи диссертатсия дахлдор, муаллиф усулҳое, ки ҳам ба илми таърих ва ҳам ба дигар фанҳои гуманитарӣ хосанд, татбиқ намудааст. Аз тамоми усулҳои таърихӣ ӯ ба усулҳои муқоисавӣ-таърихӣ ва хронологӣ, инчунин усулҳои даврашиносӣ ва таҳлили перспективӣ диққат доданро зарур шумоҳидааст. Принципҳои таҳлили системавӣ-сохторӣ низ барои ҳалли масъалаҳои дар рисола гузошташуда аҳамияти калон доштанд.

Ҳамин тариқ, ҳангоми навиштани диссертатсия аз ҷониби унвонҷӯ усулҳои гуногуни таҳлили масъалаҳои диққати ӯро ҷалбкунанда - аз масъалаҳои умумии илмӣ сар карда, то хусусӣ истифода шудаанд. Эътимоднокии натиҷаҳои таҳқиқот маҳз бо истифодаи ин усулҳо тасдиқ карда мешавад.

Дар параграфи сеюми боби як – **«Асоси сарчашмавии таҳқиқот»** – муаллиф дар навбати аввал ба он диққати махсуси худро медиҳад, ки ҳангоми таълифи рисолаи номзадиаш аз маводҳои бойгоние, ки дар фондҳои гуногуни Бойгонии марказии давлатии (БМД) Ҷумҳурии Тоҷикистон, Бойгонии давлатиии таърихи навтарини Ҷумҳурии Тоҷикистон (собиқ бойгонии Институти тадқиқотҳои сиёсии Ҳизби коммунистии Тоҷикистон), бойгониҳои минтақавии кишвар ва Бойгонии давлатии Федератсияи Россия (БДФР) махфузанд, истифода намудааст. Махсусан бисёр ҳуҷҷатҳо ва сарчашмаҳо

ҳангоми омӯзиши таърихи ташаккули идоракунии давлатии Тоҷикистон дар марҳилаи аввали барпо шудани ҳокимияти шӯравӣ дар минтақаи Осиёи Миёна истифода шудаанд.

Бар ақидаи муаллиф, тадқиқоти таърихии маҷмуии раванди ташаккул ва рушди идоракунии давлатӣ бе истифодаи ҳуҷҷатҳои бойгонии минтақавӣ ғайриимкон аст. Аз ин лиҳоз, муаллиф ба қадри имкон аз маводҳои бойгониҳои давлатии минтақавии Ҷумҳурии Тоҷикистон – бойгонии давлатии Вилояти Мухтори Кӯҳистони Бадахшон (БДВМКБ) дар шаҳри Хоруғ, бойгонии давлатии вилояти Суғд (БДВС) дар шаҳри Хӯҷанд ва бойгонии давлатии вилояти Хатлон (БДВХ) дар шаҳри Бохтар истифода намудааст.

Дар маҷмуъ, доираи васеи сарчашмаҳоеро, ки ба дараҷае ба масъалаҳои ташаккул ва рушди идоракунии давлатӣ дар Тоҷикистон аз соли 1917 то соли 2015 дахл доранд, муаллиф аз рӯи аҳамият ва мазмуни онҳо тасниф кардааст.

Ба гурӯҳи аввали сарчашмаҳо муаллиф маводҳои бойгонӣ ва маҷмуаҳое, ки ҳуҷҷатҳои бойгониро дар бар мегиранд ва ба давраи ташкил шудани ҳокимияти шӯравӣ ва барпо гардидани ҶМШС Туркистон дар ҳайати РСФСР дахл доранд, ворид намудааст.

Дар фондҳои Бойгонии марказии давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон хуҷҷатҳое маҳфузанд, ки бевосита ба ташкил ва фаъолияти Комиссияи Диктатории Фавқуллода (КДФ) (Ф. Р.-1), ҳамчун мақоми олии муваққатии ҳокимияти давлатии Бухорои Шарқӣ (Тоҷикистони марказӣ ва ҷанубӣ) дахл доранд.

Гурӯҳи дуюмро маводҳои бойгоние, ки ба масъалаҳои ташаккул ва фаъолияти Кумитаи инқилобии ҶМШС Тоҷикистон дахл доранд, ҳуҷҷатҳои Анҷумани таъсисии I-уми ҶМШС Тоҷикистон, қарорҳое, ки дар анҷумани мазкур қабул шудаанд, ҳуҷҷатҳо оид ба ташкил ва фаъолияти Кумитаи марказии иҷроияи (КМИ) ҷумҳурии автономӣ, инчунин хуҷҷатҳое, ки кори Шӯрои Комиссарони Халқиро (ШКХ) аз соли 1926 то соли 1929 дар бар мегиранд, ташкил медиҳанд.

Дар диссертатсия қайд гардидааст, ки дар маводҳои бойгонии Бойгонии давлатии таърихи навтарини Тоҷикистон инчунин маводҳои пурарзиш оид ба ташаккул ва рушди ҷумҳурӣ дар солҳои ҳокимияти шӯравӣ (Фондҳои 1, 2, 3, солҳои 1924-1991), маводҳо оид ба иҷро гардидани нақшаҳои давлатӣ, қарорҳо, баромадҳои котибони КМ ҲК Тоҷикистон, ҳисоботҳо ва маводҳои бадномкунанда аз рӯи парвандаҳои котибони Ҳизби коммунистӣ ва роҳбарияти олии кишвар (Ф.3. Оп. 3. Д. 300 (73) ва ғ. маҳфуз дошта шудааст.

Дар рафти кори тадқиқотии худ муаллиф инчунин маводҳоеро, ки дар Бойгониии давлатии Федератсияи Россия (БДФР) маҳфузанд, истифода бурдааст.

Аҳаммияти бузургро инчунин маҷмуи маводҳои бойгонӣ ва дигар маводҳо оид ба таърихи ИҶШС ва ҷумҳуриҳои шӯравӣ, ки соли 1997 ба табъ расидааст, доро мебошад.[196] Ғайр аз он, дар солҳои истиқлолият дар Тоҷикистон инчунин маҷмуи маводҳои бойгонӣ оид ба таърихи ҷумҳуриамон[197], ба табъ расида буд, ки ба он ҳуҷҷатҳои муҳими дар давраи шӯравӣ қабулгардида: қарорҳо, фармонҳо, маводҳо оид ба тақсимоти маъмурӣ ва ғ. шомил гардиданд.

Гурӯҳи махсуси сарчашмаҳоро маводҳои матбуоти даврӣ, алалхусус рӯзномаи «Коммунисти Тоҷикистон» ташкил додааст. Дар он дар давраи шӯравӣ муттасил мақолаҳои ҷолиб оид ба масъалаҳои идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ нашр мегашданд. Инчунин дар он маводҳои расмии Ҳукумати Тоҷикистон (қарорҳо, фармоишҳо, фармонҳои Шӯрои Олии ҶШС Тоҷикистон) чоп мешуданд.

Гуногунии заминаи сарчашмавӣ – аз хуҷҷатҳои расмии мақомоти роҳбарикунандаи ҳокимият сар карда, то ҳуҷҷатҳои хусусияти шахсӣ дошта – имкон медиҳанд, ки таърихи рушди идоракунии давлатии Тоҷикистонро ҳамчун раванди гуногунҷанба, ки дар он ҳодисаҳои таърихӣ ва сиёсии давра, балки дастовардҳои иҷтимоӣ низ инъикос ёфтаанд.

Боби дуюми диссертатсия **– «Ташаккули идоракунии давлатӣ дар давраи барпо гардидани ҳокимияти шӯравӣ дар ҳудуди Тоҷикистон (1917-1924)** – се параграфро дар бар мегирад.

Параграфи аввал **«Таҷрибаи таърихии таҳаввули идоракунии давлатӣ дар ҳудуди таърихии Тоҷикистон»** номида мешавад. Дар он муаллиф заминаҳои ташаккули он идоракунии давлатиеро, ки дар марҳилаи ибтидоии барпо шудани ҳокимияти шӯравӣ дар ҳудуди Тоҷикистон ҷой дошт, муайян менамояд. Барои ҳалли масъалаи мазкур ӯ ба таърихи халқи тоҷик – аниқтараш ба марҳилаи ҳукмронии Сомониён рӯ меорад.

Муаллиф қайд менамояд, ки давлати Сомониён (874 – 999) – ин саҳифаи махсусе дар таърихи халқи тоҷик мебошад. Хизмати таърихии давлати Сомониён дар он дарҷ мегардад, ки он барои фаъолияти як низоми фасеҳ ва муназзами идоракунии одилона, оқилона ва фаъоли марказӣ ва маҳаллӣ дар асоси анъанаҳои ҳокимияти давлатии Сосонӣ замина гузошт. Пас аз барҳам хӯрдани давлати Сомониён низоми идоракунии он ба пуррагӣ аз ҷониби давлатҳои минбаъдаи Осиёи Миёна, аз ҷумла Ғазнавиён ва Қарахониён истифода бурда шуд.

---

[196] Хрестоматия по истории отечественного государства и права 1917 – 1991 гг. / Под. ред. О. И. Чистякова. – М.: Зерцало, 1997. – 592 с. – ISBN 5-88746-020-2.

[197] Қурбонов М. Дурдонаҳои хазинаи бойгонӣ / М. Қурбонов. –Душанбе, 2014. –246с.

Дар аввали асри XII заифии Ғазнавиёнро истифода бурда, давлати Ғурриён истиқлолият ба даст овард. Давлати онҳо дар солҳои 1152–1206 ба яке аз давлатҳои пуриқтидортарин дар Хуросон ва Осиёи Миёна табдил ёфт. Низоми идоракунии Ғурриён ба анъанаҳои беҳтарини идоракунии давлати Сомониён такя менамуд. Таҷриба ва анъанаҳои давлатдории Ғурриён дар давлатҳои минбаъдаи Осиёи Миёна идомаи худро ёфтанд.

Дар нимаи дуюми асри XIX – аввали асли XX халқи тоҷик дар ҳудуди Аморати Бухоро ва вилояти Туркистони Империяи Россия зиндагонӣ мекард. Яке аз мансабдорони калони Аморати Бухоро девонбегӣ буд. Бар ақидаи Н.К. Убайдуллоев, «шахси дуюм пас аз амир дар иерархияи маъмурии аморати Бухоро қушбегӣ буд. Ӯ мансаби сарвазирро ишғол менамуд, ки корҳои аморатро дар ихтиёр дошт. Дастгоҳи қушбегӣ аз 125 нафар иборат буд»[198]. Он назорати андозро ба уҳда дошт. Мақоме, ки қушбегӣ идора менамуд, девони «танхо» ва ё девони ҷамъоварии андоз аз замин номида мешуд. Сардодгоҳ «Қозӣ-ал-қуззот» ё «Қозӣ -калон» ном дошт ва тобеи Шайх-ул-ислом буд. Дар аморат вазифаи қозии ҳарбӣ – қозии аскар низ вуҷуд дошт. Дар солҳои ҷанг ба ӯ ваколатҳои суди шаҳрвандӣ низ вогузор карда мешуданд.

Дар натиҷаи забткориҳои Россия дар Осиёи Миёна соли 1867 Генерал-губернатории Туркистон ташкил ёфт. Соли 1868 ба ҳайати он водии Зарафшон шомил шуд, ки соли 1887 номи он ба вилояти Самарқанд тағйир ёфт. Дар ҳайати он Хӯҷанд, Истаравшан, Панҷикент, Мастчоҳ, Фалғар, Фон ва Яғноб (айни ҳол ноҳияи Айнӣ) дохил буданд. Соли 1876, пас аз забт кардани ҳудуди хонигарии Қӯқанд дар водии Фарғона вилояти Фарғона ташкил дода шуд, ки ба ҳайати он Бадахшон, Ашт, Исфара ва Конибодом шомил гаштанд.

Мақомоти роҳбарикунандаи асосии вилоят губернаторони ҳарбӣ буданд, ки аз ҷониби вазири ҳарбӣ дар мувофиқа бо Генерал-губернатор ва ҳокимияти вилоятӣ ба вазифа таъин ва аз вазифа озод мегаштанд. 12 июли соли 1886 Император Александри III низомномаи нав – «Низомнома дар бораи идоракунии кишвари Туркистонро», ки бо баъзе тағйирот то соли 1917 амал мекард, тасдиқ намуд. Идоракунӣ аз чор қисми асосӣ иборат буд: маъмурӣ, судӣ, идораи замин ва идораи андоз.

Мақомоти иҷроияи кишвари Туркистон – канселярияи Генерал-губернатории Туркистон ба ҳисоб мерафт. Генерал-губернатор аз болои тамоми мақомоти идоракунӣ назорат мебурд, вале мақомоти назорати давлатӣ ва мақомоти судӣ мустақил буданд ва ба Генерал-губернатор тобеъ набуданд. Хусусияти хоси кишвари Туркистон дар он буд, ки ҳудуди он ба Вазорати

---

[198] Убайдуллоев Н. К. История образования Таджикистана второй половины XIX– начала XX веков: дис. канд. ист. наук: 07.00.02 / Н.К. Убайдуллоев. – Душанбе, 2003. – С.25.

ҳарбӣ тобеъ буд, на ба Вазорати корҳои дохилӣ, ба мисли дигар губернияҳои марказии Россия.

Дар солҳои 1917-1920 дар натиҷаи инқилоби сотсиалистӣ ва таъсис ёфтани давлати Шӯравӣ воҳидҳои нави марзӣ-маъмурӣ, аз ҷумла ҷумҳуриҳо пайдо шуданд. Бо назардошти ин, шакли идоракунии давлатӣ дар Осиёи Миёна ба пуррагӣ тағйир ёфт. Он ба низоми давлатдории шӯравӣ мутобиқ гардонида шуд.

Дар параграфи дуюм – **«Ташаккул ва рушди идоракунии давлатӣ дар ҳудуди Тоҷикистони Шимолӣ ва Помир»** – муаллиф қайд менамояд, ки раванди шӯравикунонӣ дар ноҳияҳои шимолии Тоҷикистон ва дар Помир, ки ба ҳайати кишвари Туркистони Россия шомил буданд, соли 1917 оғоз ёфта, охири соли 1918 ба анҷом расида буд.

Муаллифи рисола зикр менамояд, ки аз 15 то 22 ноябри соли 1917 дар Тошканд Анҷумани III-ми Шӯроҳо гузаронида шуда буд, ки дар он масъалаи барпо кардани ҳокимияти шӯравӣ дар Туркистон баррасӣ гардид. Бо пешниҳоди болшевикон дар иҷлосия дар бораи таъсиси мақоми ҳокимияти иҷроияи шӯравӣ дар Осиёи Миёна - Шӯрои Комиссарони Халқӣ (ШКХ) эълон гардид. Ба ҳайати ШКХ-и Туркистони Шӯравӣ комиссариатҳои корҳои хориҷӣ, адлия, почта ва телеграф, хӯрокворӣ, молия, саноат ва тандурустӣ шомил гаштанд. Қобили қайд аст, ки назар ба дигар Шӯроҳо, ШКХ-и Туркистон натанҳо мақоми олии иҷроияи ҳокимияти давлатӣ, балки мақоми олии қонунгузорӣ низ буд.

30 апрели соли 1918, дар Анҷумани V-уми фавқуллодаи Шӯроҳо дар бораи ташкил шудани ҶМШС Туркистон дар ҳайати РСФСР эълон шуд. Худи ҳамон рӯз «Низомнома дар бораи Ҷумҳурии Мухтори Шӯравии Сотсиалистии Туркистон» тасдиқ гардид. Дар асоси Низомномаи мазкур бори аввал мақоми олии ҳокимияти давлатӣ – Кумитаи Иҷроияи Марказии (КИМ) ҶМШС Туркистон (он дар байни анҷуманҳои Шӯроҳо фаъолият мекард) таъсис дода шуд. 15 октябри соли 1918 бошад, Анҷумани VI-уми фавқуллодаи Шӯроҳо Конститутсияи ҶМШС Туркистонро қабул намуд.

Тибқи Конститутсияи қабулгардида мақоми олии қонунгузорӣ Анҷумани Шӯроҳои намояндагони коргарон, аскарон ва деҳқонон буд. Мақоми олиии доимоамалкунандаи ҳокимияти давлатӣ (байни Анҷуманҳои Шӯроҳо) бошад, Кумитаи Иҷроияи Марказии Шӯроҳо буд. Дар он давра «ҳокимияти иҷроия ва мақомоти идоракунӣ дар ихтиёри Шӯрои комиссарони халқӣ (ШКХ) қарор доштанд»[199]. Аз лиҳози марзӣ-маъмурӣ ҶМШС Туркистон ба 6 вилоят, уезд ва волост тақсим шуда буд.

[199] Ҳотамов Н.Б. Таърихи халқи тоҷик (аз солҳои 60-уми асри XIX то соли 1924) / Н.Б. Ҳотамов. – Душанбе, 2007.– С. 203.

Дар диссертатсия қайд мегардад, ки 15 августи соли 1923 Президиуми КИМ-и Туркистон масъалаи таъсиси вилояти Помирро баррасӣ намуд. вале КИМ-и умумироссиягӣ тасдиқи ин қарорро то 2 январи соли 1925 ба таъхир гузошт. Зимнан, дар Помир мустаҳкам намудани мақомоти идоракунӣ яке аз вазифаҳои муҳимми Ҳукумати ҶМШС Туркистон буд. Барои идоракунии самарабахши минбаъдаи Помир мақоми нави муваққатии идоракунӣ – Сегонаи ҳарбӣ-сиёсии (СҲС) Помир таъсис дода шуд, ки ба ҳайати он намояндаи Помири ғарбӣ Ш.Шотемур, намояндаи Помири Шарқӣ Ҳусейнбоев ва намояндаи қисми сарҳадӣ Т.М. Дяков (ӯ инчунин намояндаи КИМ-и Туркистон буд) дохил шуданд.

Раванди ташаккули мақомоти идоракунӣ – кумитаҳои инқилобӣ, ки пас аз ташкили Сегонаи ҳарбӣ-сиёсии Помир оғоз ёфт, дар Помири Ғарбӣ то 14 январи соли 1922 идома ёфт. «Дар ин бора ҳисоботи Сегонаи ҳарбӣ-сиёсӣ ба Президиуми КИМ-и Туркистон шаҳодат медиҳад»[200].

Дар параграфи сеюм– **«Ташаккули идоракунии давлатӣ дар Ҷумҳурии Халқии Шӯравии Бухоро ва Бухорои Шарқӣ»** – муаллиф қайд менамояд, ки дар натиҷаи сарнагун шудани сохти амирӣ, 2 сентябри соли 1920 ҳокимият дар Бухоро ба дасти Кумитаи инқилобӣ гузашт. Ин мақоми аввалини идоракунӣ моҳи августи соли 1920, яъне то сарнагун гаштани сохти амирӣ, таъсис дода шуда буд. Ба ҳайати он А. Абусаидов (раис), М. Аминов, А. Акчурин, А. Юсуфов, М. Бурханов ва Х. Ибрагимов дохил шуданд. 14 сентябри соли 1920, дар ҷаласаи муштараки КМ Ҳизби Коммунистии Бухоро, Кумитаи муваққатии инқилобии ҶХШБ ва Шӯрои Нозирони Халқии Бухоро ҳайати нави Кумитаи инқилобии Бухоро тасдиқ карда шуд, ки раиси он А. Муҳиддинов интихоб гардид. Раиси Шӯрои Нозирони Халқии Бухоро Файзулло Хоҷаев шуд.

Муаллиф зикр менамояд, ки 6-8 октябри соли 1920 дар «Ситораи Моҳи Хоса» (собиқ қароргоҳи амир) Анҷумани (қурултой) якуми Умумибухории муассисон ва намояндагони халқ барпо гашт, ки дар он 1950 намоянда иштирок намуд. 7 октябр иҷлосия дар бораи ташкили Ҷумҳурии Халқии Шӯравии Бухоро (ҶХШБ) эълон намуд, ки барҳамдиҳии сохти амирӣ ва додани ҳокимиятро ба меҳнаткашон қонунӣ гардонид. Тибқи Конститутсия мақоми олии ҶХШБ Қурултои умумибухории намояндагони халқӣ ва дар фосилаи байни анҷуманҳо Кумитаи иҷроияи умумибухорой (КИМ-и Умумибухорӣ) муқаррар гардид.

[200] Раджабов С.А., Шергазиев М. Создание и развитие советской государственности в Горно-Бадахшанской автономной области / С.А. Раджабов, М. Шергозиев // Очерки по истории Советского Бадахшана. –Душанбе: Дониш, 1985. – С.106.

Боби чоруми фасли дуюми Конститутсияи ҶХШБ ба Иҷлосияи вакилони халқӣ –мақоми олии ҳокимияти давлатии ҶХШБ бахшида шудааст[201].

Пас аз ташкили дастгоҳи давлатӣ ва мақомоти идоракунии ҶХШБ, роҳбарияти олии ҷумҳурӣ вазифа гузошт, ки ҳокимияти Шӯроҳоро дар тамоми қаламрави мамлакат ҷорӣ намояд. Бо ин мақсад Экспедитсияи ҳарбии Ҳисор таъсис дода шуда, ки дар охири соли 1920 ба ҷониби Бухорои Шарқӣ равон гашт. 19-20 феврали соли 1921 бо қувваи Артиши Сурх Деҳнав, Регар, Қаратоғ, Ҳисор ва Душанбе забт карда шуданд. Фармондеҳи фронти Туркистон М В. Фрунзе пас аз ин ҳодиса ба Москва телеграмма бо мазмуни «Мо шаҳри Душанберо гирифтем»[202] фиристод. Ин ҳуҷҷат шаҳодат медиҳад, ки Душанбе то барпо гаштани ҳокимияти шӯравӣ шаҳр буд, на ин ки деҳа, чуноне ки бисёре аз муаррихони замони шӯравӣ иддаъо мекарданд.

Дар ҳудудҳои забтшудаи Бухорои Шарқӣ бо фармондеҳии Артиши Сурх мақомоти муваққатии фавқуллодаи идоракунӣ – кумитаҳои инқилобӣ таъсис дода шуданд. Минбаъд Артиши Сурх амир ва қувваҳои контринқилобиро таъқиб карда, «ҳамаи ноҳияҳои водиҳои Ҳисор ва Вахшро пайваста забт карда, дар моҳҳои март – апрели соли 1921 Фархор, Сайёд, Чубек ва Кӯлобро ишғол намуд».[203]

2 январи соли 1922 бо дарназардошти тезу тунд шудани вазъи ҳарбӣ-сиёсӣ дар Бухорои Шарқӣ, дар ҷалассаи муштараки КМ ҲК Бухоро, КИМ-и Бухоро ва Шӯрои Назирони халқии Бухоро Комиссияи фавқуллодаи диктатории (КФД) КИМ-и ҶХШБ дар Бухорои Шарқӣ таъсис дода шуд. «Ба ҳайати КФД Носир Ҳакимов (раис), Олимҷон Акчурин, Аҳмад Комилов, Рашид Боймуродов ва Ҳоҷӣ Зайнулло Зикриёев дохил шуданд. Ба Комиссия супориш дода шуд, ки то 10 январ ба Душанбе расанд. 8 январ Президиуми КИМ-и Бухоро тартиби кори комиссияро тасдиқ намуд»[204].

Бо сабаби тезу тунд шудани вазъияти Бухорои Шарқӣ ва фаъол гардидани ҳаракати босмачигарӣ, ҳокимият ба пуррагӣ ба Комиссияи фавқуллодаи диктаторӣ (КФД), ки аз 8 январи соли 1922 то 7 июни 1924 ҳамчун мақоми олии ҳокимияти давлатии Бухорои Шарқӣ амал мекард, супорида шуд.

---

[201] Конституция (Основной Закон) Бухарской Народной Советской Республики от 18 августа 1922 г. // Хрестоматия по истории Отечественного государства и права. – М.: Юрайт, 2014. – С.184.

[202] История таджикского народа. В 4-х т. / Под ред. академика Р. М. Масова. (Новейшая история 1917-1941 гг.). – Душанбе, 2004. – Т. V. – С. 260.

[203] Ҳотамов Н.Б. Таърихи халқи тоҷик (аз солҳои 60-уми асри XIX то соли 1924) / Н.Б. Ҳотамов. – Душанбе, 2007.– 2007. – С.295.

[204] Ализода Б.П. Таҳаввули ташаккули низоми идоракунии мақомоти ҳифзи ҳуқуқ дар Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон / Б. П. Ализода // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (маҷаллаи илмӣ). ISSN 2074-1847/ №1 (2019). –Душанбе, 2019. – С.85.

Ба ваколатҳои КФД асос карда, то вақти боздошти амали Конститутсияи ҶХШБ, баъзе олимон бар он ақидаанд, ки «Бухорои Шарқӣ дар давраи роҳбарии КФД воҳиди маъмурӣ набуда, мухторияти сиёсӣ дар доираи ҶХШБ, ва сипас дар доираи ҶШС Бухоро буд, то он даме, ки тақсимоти миллӣ-ҳудудии Осиёи Миёна ба амал наомад»[205]. Муаллиф ин нуқтаи назарро тарафдорӣ намекунад, зеро он бо ҳуҷҷат исбот нашудааст.

Баъдтар ҳудуди ҶХШБ бо назардошти миллати шаҳрвандони истиқоматкунандааш ба 5 округ тақсим карда шуд, яке аз онҳо округи Бухорои Шарқӣ буд, ки дар он асосан тоҷикон истиқомат мекарданд. Округ аз туманҳои Душанбе, Ғарм, Кӯлоб, Қаротегин ва вилояти Сари-Осиё иборат буд. Пас аз тақсимоти миллӣ-ҳудудӣ, ғайр аз вилояти Сари-Осиё, он ба пуррагӣ ба ҳайати ҶМШС Тоҷикистон дохил шуд. Дар ҳудуди вилоятҳо мақомоти болоӣ анҷуманҳои вилоятии Шӯроҳо буданд, ки дар як сол як бор ҷамъ мешуданд. Дар фосилаи байни анҷуманҳо ҳокимият аз ҷониби кумитаҳои иҷроия ва дар сурати имконнопазирии гузаронидани интихобот аз ҷониби кумитаҳои инқилобӣ ба амал бароварда мешуд.

Дар диссертатсия қайд мегардад, ки дар Бухорои Шарқӣ дар вақти ҳолатҳои фавқуллодаи ҷанги шаҳрвандӣ то моҳи июли соли 1924 инчунин мақоми ҷазодиҳандаи ҳокимияти шӯравӣ – «Сегона» (“Тройка”) амал мекард. Бюрои осиёмиёнагии КМ ҲК Россия дар бораи фавран қатъ намудани фаъолияти «Сегона» қарор қабул кард. Қарор дар бораи қатъи фаъолияти «Сегона» саривақтӣ ва одилона буд. 28 майи соли 1924 КИМ-и умумибухории Шӯроҳо қарорро «Дар бораи шӯравикунони Бухорои Шарқӣ ва бекор намудани фаъолияти Комиссияи фавқуллодаи диктаторӣ»[206] қабул кард. Ба ҷойи ин мақоми фавқулода Кумитаи иҷроияи Бухорои Шарқӣ таъсис дода шуд. 7 июни соли 1924 КФД дар бораи қатъ намудани фаъолияти худ эълон намуд.

Боби сеюми диссертатсия **– «Ташаккул ва фаъолияти мақомоти ҳокимияти давлатии ҶМШС Тоҷикистон (солҳои 1924-1929)»** – аз се параграф иборат аст. Дар параграфи якум – «**Ташаккул ва фаъолияти мақомоти олии ҳокимияти давлатӣ ва мақомоти идоракунии ҶМШС Тоҷикистон»** – муаллиф масъалаҳои ташаккул ва фаъолияти мақомоти идоракунии Ҷумҳурии мухтори Тоҷикистонро дар ҳайати ҶШС Ӯзбекистон мавриди баррасӣ қарор додааст.

То ташкил шудани ҶМШС Тоҷикистон (с. 1924) дар қаламрави Бухорои Шарқӣ институти назирони (вазирони) ваколатдори Ҷумҳурии Халқии

[205] Тахиров Ф.Т. История государства и права Таджикистана (1917-1929 гг.). Том 2. Часть 1. –Душанбе, 2001. – С.156.

[206] Фаньян Д. К истории советского строительства в Таджикистане. 1920-1929 гг.: сборник документов / Д. К. Фаньян. – Сталинабад: Таджикгосиздат, 1940. – Ч. 1. – С. 32.

Шӯравии Бухоро фаъолият менамуд. 10 марти соли 1924 Кумитаи иҷроияи КМ ҲК Бухоро лоиҳаеро тасдиқ намуд, ки тибқи он ташкили ҷумҳуриҳои мустақил – ҶШС Ӯзбекистон ва Туркманистон пешбинӣ гардида буд. «Дар робита ба тоҷикон ташкил кардани вилояти автономӣ дар ҳайати Ӯзбекистон пешбинӣ карда шуда буд, ки аз Қаротеғин, Ғарм ва Мастчоҳ иборат буд»[207].

Дар диссертатсия зикр гаштааст, ки 5 апрели соли 1924 Бюрои сиёсии КМ ҲКР(б) лоиҳаҳоеро, ки аз ҷониби ҳизбҳои коммунистии маҳаллӣ таҳия шуданд, маъқул донист. Бюрои осиёмиёнагии КМ ҲКР(б) Комиссияро оид ба тақсимоти миллӣ-ҳудудӣ дар Осиёи Миёна таъсис дод.

12 июни соли 1924 КМ ҲКР (б) қарорро «Дар бораи тақсимоти миллӣ - марзии ҷумҳуриҳои Осиёи Миёна» қабул кард, ки тибқи он зеркомиссияи тоҷикӣ бо ҳуқуқи овози машваратӣ дар ҳайати се аъзо – Ч. Имомов, А. Ҳоҷибоев ва М. Саидҷонов ташкил карда шуд. Зеркомиссияи мазкур натавонист дар муҳлати кӯтоҳ баҳси ҳудудиро бар нафъи тоҷикон ҳал кунад.

Муаллиф қайд менамояд, ки моҳи октябри соли 1924, дар натиҷаи тақсимоти миллӣ-ҳудудии Осиёи Миёна Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Бухоро (ҶШСБ), Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Хоразм (ҶШСХ) ва Ҷумҳурии Мухтори Шӯравии Сотсиалистии Туркистон (ҶМШСТ) барҳам дода шуданд ва дар заминаи онҳо ҷумҳуриҳои нави шӯравии сотсиалистӣ аз рӯи нишонаҳои миллӣ ташкил дода шуданд.

Қобили зикр аст, ки 14 (27) октябри соли 1924 иҷлосияи дуюми КИМ-и ИҶШС қарорро дар бораи тақсимоти миллӣ - ҳудудӣ ва ташкил шудани ҶШС Туркманистон, ҶШС Ӯзбекистон ва ҶМШС Тоҷикистон дар ҳайати ҶШС Ӯзбекистон, ҶМШС Қазоқистон, вилоятҳои Қароқирғиз ва Қарақалпоқ, ки ба ҳайати РСФСР шомил шуданд, тасдиқ кард. Сарфи назар аз амалҳои ноодилонаи аъзоёни Комиссия оид ба корҳои Туркистон вобаста ба тақдири тоҷикон, ҳуқуқҳои худмуайянкунии онҳо, ташкил ёфтани ҶМШС Тоҷикистон аҳаммияти бузурги таърихӣ дошт ва дар таърихи халқи тоҷик рӯйдоди хеле муҳим буд.

Ба ҳайати ҶМШС Тоҷикистон ҳудуди вилоятҳои Душанбе, Ғарм (аз ҷумла Дарвоз ва Ванҷ), Кӯлоб, Қурғонтеппа, Панҷакент, Ӯротеппа дохил шуданд. Ташкил шудани ҷумҳурии мухтори Тоҷикистон барои муайян намудани тақдириояндаи халқи тоҷик аҳаммияти бузурги таърихӣ дошт ва барои иштироки омма дар идоракунии давлатӣ имкониятҳои васеъ фароҳам овард. «26 ноябри 1924 ҷаласаи Кумитаи инқилобии ҶШС Ӯзбекистон баргузор шуд, ки дар он Кумитаи инқилобии ҶМШС Тоҷикистон дар ҳайати 15 нафар тасдиқ гардид».[208]

---

[207] Масов Р. История топорного разделения / Р.Масов. – Душанбе, 1991. – С.31.
[208] ЦГА Республики Таджикистан. – Ф.9. – Оп.1. – Д.14. – Л.1.

Дар ин ҷаласа бо Қарори Кумитаи инқилобии ҶШС Ӯзбекистон оид ба идораи муваққатии ҷумҳурӣ, омодагӣ ба даъвати Анҷумани муассисони Шӯроҳои ҶМШС Тоҷикистон ва мустаҳкам намудани дастгоҳи давлатии шӯравӣ, Кумитаи инқилобии ҶМШС Тоҷикистон — Ҳукумати ҷумҳурӣ ташкил карда шуд.

Раиси Кумитаи инқилобӣ Нусратулло Махсум (Лутфуллоев) интихоб шуда, “ба ҳайати он ходимони намоёни ҳизбӣ ва давлатӣ, монанди Р. Бобоҷонов, Б. Додобоев, Ш. Шотемур, А Ҳоҷибоев, А. Ёрмуҳаммадов, Ч. Имомов, С.М. Соколов, К. Одинаев, Ч.А. Путовский, Б.В. Толпиго, А.М. Дяков ва дигарон дохил шуданд”[209]. 7 декабри соли 1924, дар ҷаласаи якуми Кумитаи инқилобии ҶМШС Тоҷикистон ҳуҷҷатҳо дар бораи ташкили ҶМШС Тоҷикистон ба расмият дароварда шуд, сарҳадҳои ҷумҳурӣ ва тақсимоти маъмурии он муайян карда шуд ва сохтори дастгоҳи давлат тасдиқ карда шуд.

14 декабри соли 1924 номзадҳо шахсан ба мансабҳои давлатӣ тасдиқ карда шуданд. Раиси банақшагирии давлатӣ ва комиссари халқии савдои дохилӣ Абдулқодир Муҳиддинов, комиссари халқии нозироти коргарон-деҳқонон (НКД) – Шириншо Шотемур, комиссари халқии корҳои дохилӣ – Абдулло Ёрмуҳаммадов, комиссари халқии маориф – Аббос Алиев ва дигарон таъин шуданд. «Ба ҳар яки онҳо шаҳодатномаҳои махсус оид ба таъин шудан ба мансаб, бо имзои раис ва мӯҳри расмии Кумитаи инқилобии ҶМШС Тоҷикистон дода шуд»[210].

Бо супориши КМ ҲКР (б), 6 декабри соли 1924 Бюрои осиёмиёнагии КМ ҲКР(б) мақоми муваққатии роҳбарикунандаи ҳизбии ҷумҳурии автономӣ – Бюрои ташкилии ҲК (б) Ӯзбекистонро дар ҶМШС Тоҷикистон ташкил дод, ки котибони масъули он Ч. Имомов ва С. Соколов интихоб шуданд.

Ҳангоми ташкил гардидани Тоҷикистон ҳамчун ҷумҳурӣ масъалаи интихоби пойтахт ба миён омад. Дар ин ҷо фикрҳо тақсим шуданд: баъзеҳо ба тарафдории Самарканд, дигарон тарафдори Душанбе ва сеюмин тарафдори Ҳисор буданд. Пас аз мулоҳизаронихои тулонии масъалаи ҷойгиршавии пойтахти Ҷумҳурии Мухтори Тоҷикистон, тасмим гирифта шуд, ки он дар Душанбе ҷойгир шавад.

Ҳукумати нав дар аввали моҳи феврали соли 1925 ба Душанбе кӯчид ва 5 феврал барҳамдиҳии институтҳои пештараи давлатӣ ва ташаккули мақомоти нави ҳокимияти давлатии ҶМШС Тоҷикистон оғоз гардид. Комиссариатҳои халқии зироаткорӣ, молия, маориф ва ғ. таъсис дода шуданд. Самти муҳими фаъолияти мақомоти азнавташкилшудаи идоракунии ҶМШС Тоҷикистон тартиб додани буҷет ва маблағгузории кори дастгоҳи давлатӣ буд.

---

[209] У истоков истории. К 130- летию со дня рождения Нусратулло Махсума. –Душанбе, 2011. – С. 436.
[210] ЦГА Республики Таджикистан. – Ф. 9. – Оп.1. – Ед. хр. 1. – Л. 300.

Дар диссертатсия қайд мегардад, ки моҳи декабри соли 1924 Кумитаи инқилобӣ, пас аз таҳлили амиқи буҷети ҷумҳурӣ, ҷадвали штатии воҳидҳои маъмуриро барои мақомот ва муассисаҳои марказӣ, инчунин мақомоти маҳаллии идоракунӣ (вилоятӣ, туманӣ, кентӣ) – кумитаҳои инқилобӣ тасдиқ намуд. Чуноне ки Т.В. Каширина зикр менамояд, «барои муассисаҳои ҶМШС Тоҷикистон 1523 штати корӣ барои мансабҳои маъмурӣ муқаррар гардид»[211].

Бо омадани аъзоёни Кумитаи инқилобӣ ба пойтахт – ш. Душанбе, дар назди онҳо вазифаҳои таъхирнопазир меистоданд: оғоз намудани сохтмони сотсиалистӣ ва дигаргунсозии иҷтимоӣ-иқтисодӣ дар ҷумҳурии автономӣ, ташкил намудан ва такмили пайвастаи дастгоҳи давлатӣ ва мақомоти идоракунӣ ҳам дар сатҳи марказӣ ва ҳам дар сатҳи маҳаллӣ.

Вазифаи муҳимми Кумитаи инқилобӣ ин дар дастгоҳи давлатӣ ба роҳ мондани коргузорӣ ва ҳуҷҷатнигорӣ бо забонҳои миллии маҳаллӣ буд. Дар асоси ин, моҳи октябри соли 1925 Кумитаи инқилобии ҶМШС Тоҷикистон забонҳои тоҷикӣ, узбекӣ ва русиро забонҳои давлатии ҷумҳурӣ эълон намуд. Ҳамин тариқ забони тоҷикӣ сазовори мақоми забони расмӣ гардид.

Соли 1926 дар ҶМШС Тоҷикистон интихобот ба ҳайати Шӯроҳо доир гардид. Натиҷаи ин маъракаи интихоботӣ даъвати Анҷумани I-уми (муассисони) Шӯроҳои ҶМШС Тоҷикистон гардид, ки кори худро 1 декабри соли 1926 оғоз намуд. Он эъломияи таърихиро оид ба ташкили ҶМШС Тоҷикистон қабул намуд.

Дар ин анҷуман бори аввал дуюмин мақоми олии намояндагии (пас аз анҷумани Шӯроҳо) ҳокимияти давлатӣ – Кумитаи иҷроияи марказии Шӯроҳо зери роҳбарии Нусратулло Махсум ташкил интихоб гардид. Ҳамзамон ҳукумат – Шӯрои Комиссарони Халқии (ШКХ) ҶМШС Тоҷикистон бо роҳбарии Абдулқодир Муҳиддинов интихоб гардид.

Муаллиф қайд менамояд, ки мақоми олии ҳокимияти давлатии ҶМШС Тоҷикистон Анҷумани умумитоҷикии Шӯроҳо буд. Моҳи апрели соли 1929 Анҷумани II-юми Шӯроҳои ҶМШС Тоҷикистон баргузор гардид, ки ба рӯзномаи он масъалаи ҳамроҳ кардани округи Хӯҷанд ба ҶМШС Тоҷикистон гузошта шуд. Дар баробари инЮ Анҷуман ба КИМ-и ҶМШС Тоҷикистон супориш дод, ки Конститутсияи ҷумҳуриро барои баррасӣ ва тасдиқ ба Анҷумани III-юми Шӯроҳои ҶШС Ӯзбекистон пешниҳод намояд. Зимнан, баъзе олимон бар он ақидаанд, ки Конститутсия бо вуҷуди ин қабул

[211] Каширина Т.В. Начало пути / Т.В. Каширина. –Душанбе: Ирфон, 1987. – С. 42.

шудааст[212], вале баъзе олимон чунин мешуморанд, ки танҳо лоиҳаи Конститутсияи ҶМШС Тоҷикистон қабул шудааст[213].

Моҳи октябри соли 1929 Анҷумани III-юми фавқуллодаи умумитоҷикии Шӯроҳои ҷумҳурӣ даъват карда шуд, ки дар он қарори тақдирсоз барои халқи тоҷик, яъне табдил додани Ҷумҳурии Мухтори Тоҷикистон ба Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон дар ҳайати ИҶШС қабул карда шуд. Муаллиф барои фаҳмидани он, ки ин табдилдиҳӣ чӣ тавр ба амал омадааст, дар параграфи оянда дар таҳлили муфассали фаъолияти мақомоти идоракунии давлатии ҶМШС Тоҷикистон андешаронӣ мекунад.

Параграфи дуюми боби сеюм чунин ном дорад – **«Ташаккул ва фаъолияти Шӯрои Комиссарони Халқӣ (ШКХ) ва мақомоти идоракунии ҶМШС Тоҷикистон».** Дар он муаллиф ба таври муфассал раванди ташаккули мақомоти идоракуии давлатии ҶМШС Тоҷикистонро ҳанӯз пеш аз ба сифати ҷумҳурии автономӣ дар ҳайати ҶШС Ӯзбекистон ба расмият даровардa шудани он баррасӣ мекунад. Ҳамин тариқ ӯ қайд менамояд, ки Президиуми КИМ-и ҶМШС Тоҷикистон ва ҳукумати ҷумҳурӣ - Шӯрои Комиссарони Халқӣ (ШКХ) дар якум иҷлосияи Кумитаи иҷроияи Марказии Шӯроҳои ҶМШС Тоҷикистон, ки 12 декабри соли 1926 баргузор гардид, итихоб шудад. Дар Анҷумани якуми Умумитоҷикии Шӯроҳо Шӯрои Комиссарони Халқии (ШКХ) (ҳукумат) ҶМШС Тоҷикистон таъсис дода шуд. Он мақоми иҷроия ва роҳбарикунанда ҳисобида шуда, ба КИМ, Президиуми он ва Анҷумани Шӯроҳои ҶМШС Тоҷикистон ҳисоботдиҳанда буд.

Конститутсияи ҶШС Ӯзбекистон аз 18 августи соли 1927 расман ин низоми ҳокимияти давлатии ҶМШС Тоҷикистонро, ки дар Анҷумани якуми муассисон ташкил шуда буд, қонунӣ гардонид.

Бар ақидаи муаллиф, дар ин давра дар ҶМШС Тоҷикистон кори фаъол оид ба тақсимоти марзӣ-маъмурии он оғоз ёфт. Бо ин мақсад бо қарори Президиуми КИМ аз 11 марти соли 1928, Комиссия оид ба тақсимоти ноҳияҳо таъсис дода шуд. 18 июни соли 1928, дар ҷаласаи навбатии комиссияи мазкур чунин қайд шуда буд: “Комиссия ворид намудани низоми ягонаи тақсимоти маъмуриро дар тамоми ҳудудҳои мамлакат ба округҳо, ноҳияҳо ва шӯроҳои маҳаллӣ (ғайр аз ВМКБ): ҳавза (округ), ноҳия ва шӯрои деҳа (ҷамоат) ба мақсад мувофиқ мешуморад” [214].

Моҳи сентябри соли 1929 Комиссия дар якҷоягӣ бо КИМ-и Ӯзбекистон дар

---

[212] Тахиров Ф.Т. Высшие органы государственной власти Таджикской АССР: дисс. канд. юрид. наук /Ф.Т. Тахиров. – Душанбе, 1971. – С.159.

[213]Николаев Ю.А. Укрепление органов государственной власти Таджикской АССР (1924-1929 гг.): дисс. канд. ист. наук / Ю.А. Николаев. – Сталинабад, 1953. – С.361.

[214] Мавлянов А. Представительные органы государственной власти Таджикистана в период строительства социализма /А. Мавлянов. – Душанбе, 1973. – С. 83.

кор оид ба ворид намудани округи Хӯҷанд ба ҳайати ҶМШС Тоҷикистон иштирок намуд. Дар байни худи ҳамон сол комиссияи тақсимоти ноҳияҳо аллакай ба амалӣ гардондани тадбирҳои ташкили Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон шурӯъ намуд.

Муаллифи рисола қайд менамояд, ки КИМ-и Шӯроҳо ба муносибати ташкили ҶШС Тоҷикистон дар бораи даъвати сеюмин Анҷумани фавқуллодаи Шӯроҳои ҶМШС Тоҷикистон дар муҳлатҳои кӯтоҳтарин қарор қабул кард. Анҷуман аз 15-ум то 19-уми октябри соли 1929 дар шаҳри Душанбе гузаронида шуд. Дар анҷуман «Қарордод дар бораи ташкили ҶШС Тоҷикистон» қабул карда шуд. Анҷуман ба ҳукумат дар бораи таҳияи лоиҳаи Конститутсияи ҶШС Тоҷикистон супориш дод. 5-уми декабри соли 1929 КИМ-и ИҶШС дар бораи ташкили Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон қарор қабул кард. «Ба ҳайати он Вилояи мухтори Кӯҳистони Бадахшон ва округҳои Хӯҷанд, Ҳисор, Ғарм, Қурғон-теппа, Кӯлоб, Панҷакент шомил шуданд»[215]. Бо ташкили ҶШС Тоҷикистон ваколатҳои КИМ ҶМШС Тоҷикистон қатъ гардиданд. Қарор дар бораи ташкили Комиссариати халқии маорифи ҷумҳурӣ 7 декабри соли 1924 қабул карда шуд. Вазифаҳои он муайян карда шуданд: 1) барҳам додани бесаводии аҳолӣ; 2) тайёрии кадрҳо дар низоми маориф; 3) ташкили шуъбаҳои маориф дар маҳалҳо; 4) кушодани мактабҳои шӯравии нав дар деҳот ба ҷои мактабҳои кӯҳна ва нав; 5) чораандешӣ оид ба таълим ва маърифати занони тоҷик; 6) гузаронидани корҳои таблиғотӣ-тарғиботӣ ва фарҳангӣ-маърифатӣ байни аҳолӣ.

Моҳи марти соли 1925 дар ҷумҳурӣ Комиссариати халқии молия ба фаъолият шурӯъ кард. Дар ҳайати он шуъбаҳои маъмурӣ-муҳосибӣ, даромад ва хароҷоти буҷет ташкил шуданд.

7 декабри соли 1924 дар ҷаласаи якуми Кумитаи инқилобии ҶМШС Тоҷикистон дар шаҳри Тошканд қарор дар бораи таъсиси Комиссариати халқии кишоварзии ҷумҳурӣ қабул карда шуд. «Комиссариати мазкур кори худро дар давраи ҷанги шаҳрвандӣ оғоз намуд, вақте ки аҳолӣ ба гуруснагӣ дучор шуда буд ва дар натиҷа шумораи бисёри одамон ба Афғонистон муҳоҷират карданд»[216].

Худи ҳамон рӯз дар бораи ташкили Комиссариати халқии корҳои дохилӣ (КХКД) қарор қабул карда шуд, ки «ба ҳайати он шуъбаи милитсия (сардор, нозири калон ва коргузор) ва шуъбаи хабсхонаҳо (сардор ва коргузор) шомил

---

[215] Ализода Б.П. Трансформация и развитие государственного управления в Таджикистане (1929-2015 гг.) /Монография / Б.П. Ализода. – Душанбе, 2021. – С.14.

[216] Ализода Б.П. Ташаккул ва фаъолияти Шӯрои комиссарони халқӣ ва мақомоти идоракунии Ҷумҳурии Мухтори Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон / Б.П. Ализода // Паёми Донишгоҳи омӯзгорӣ. №2 (91), – Душанбе, 2021. – С. 238.

буд»[217]. Ба масъалаҳои ташаккул ва рушди милитсияи тоҷик корҳои диссертатсионии А. Ш. Розиқзода[218] ва Н. Ҷ. Назарова[219] бахшида шудаанд. Аз ин лиҳоз муаллиф дар кори худ ба таври муфассал баррасии ин масъаларо зарур нашуморидааст.

Ташкили ҳифзи саломатӣ дар ҳудуди Тоҷикистони Марказӣ ва Ҷанубӣ дар аввали соли 1924 оғоз ёфт. Табибони ҳарбӣ дар маҳалҳо бунгоҳҳои ҳарбӣ-шаҳрвандиро барои муоина ва муолиҷаи аҳолӣ кушоданд. Комиссари якуми тандурустӣ А.М. Дяков аввал табиби ҳарбӣ буд. Қарор дар бораи ташкили Комиссариати халқии нозироти коргарон ва деҳқонони ҶМШС Тоҷикистон 7 декабри соли 1924 қабул карда шуд. Роҳбарии Комиссариати халқии нозироти коргарон ва деҳқононро комиссари халқӣ ба уҳда дошт.

Бо назардошти гуфтаҳои дар боло зикргардида ба хулосаи зерин омадан мумкин аст: вазифаҳои соҳаи иқтисодиёт дар солҳои 1924—1929 хусусиятҳои ташкил ва фаъолияти мақомоти олии ҳокимияти давлатӣ ва идоракунӣ, инчунин идораю муассисаҳои алоҳидаи ҶМШС Тоҷикистонро муайян карданд. Фаъолияти мақомоти дар боло зикргардида ба устуворнамоӣ ва рушди минбаъдаи иқтисодиёт ва тамоми низоми ҳаёти иҷтимоӣ-сиёсии ҷумҳурӣ равона карда шуда буд.

Дар параграфи сеюм – **«Сиёсати давлатии тайёрии кадрҳо барои мақомоти идоракунии давлатии ҶМШС Тоҷикистон»** – муаллиф таъкид менамояд, ки самаранокии идоракунии давлатӣ дар навбати аввал аз сиёсати уҳдабаро ва мақсадноки кадрии давлат вобаста аст. Дар навбати худ, пас аз ташкил шудани ҶМШС Тоҷикистон ва таъсиси Кумитаи инқилобии ҷумҳурӣ, таъмини дастгоҳи давлатии шӯравӣ ва мақомоти идоракунӣ бо кадрҳои соҳибихтисос вазифаи муҳим гардид. Дар ҳамин ҳол, Ҷумҳурии Тоҷикистон дар канори аморати Бухоро ва ҶМШС Туркистон ташкил ёфта, марказҳои асосии фарҳангии тоҷикон берун аз ҷумҳурии автономӣ монданд. Дар маҷмуъ, иқтидори кадрии мақомоти давлатӣ дар он давра нав ташаккул ёфтанро оғоз намуд. “Дар ин шароит аъзоёни Кумитаи инқилобӣ чунин меҳисобиданд, ки тоҷикикунонии дастгоҳи давлатӣ ин масъалаи наздикшавии он ба аҳолӣ мебошад.”[220] Дар маҳалликунонӣ-тоҷикикунонии кадрҳои хизмати давлатӣ нақши бузургро қарори Кумитаи инқилобии ҶМШС Тоҷикистон аз 18 октябри соли 1925 дар бораи гузаронидани коргузорӣ ба забонҳои маҳаллӣ бозид.

Муаллиф қайд менамояд, ки барои ҳалли масъалаи кадрӣ, моҳи декабри

---

[217] ЦГА Республики Таджикистан. Ф. 9. Оп. 1. Д. 208. Л. 34.

[218] Розикзода А.Ш. История формирования и деятельности милиции Таджикистана: дис. … д-ра ист. наук / А.Ш.Розикзода. –Душанбе, 2002. – 341 с.

[219] Назаров, Н. Дж. Организационно-правовые основы становления и развития милиции Таджикистана: 1917 – 2006 гг.: дис. … д-ра юрид. наук / Н. Дж. Назаров. – М., 2007. – 382 с.

[220] Ализода Б.П. История становления государственного управления в Таджикистане (1917-1929 гг.) /Монография / Б.П. Ализода. – Душанбе, 2020. – С.130-132.

соли 1925 дар назди Президиуми Кумитаи инқилобии ҶМШС Тоҷикистон Комиссия оид ба маҳалликунонии дастгоҳи давлатӣ таъсис дода шуд. Бо ташкили КИМ Комиссия ба салоҳияти он гузашт. Комиссия бо омодакунӣ ва воридкунии кадрҳои миллӣ дар тамоми соҳаҳои ҳаёти ҷумҳурӣ машғул буда, корро оид ба маҳалликунонии дастгоҳи давлатии шӯравӣ дар тамоми муассиса ва ташкилотҳои давлатии ҶМШС Тоҷикистон пеш мебурд. Дар ин ҷо гуфтаҳои таърихшиноси давраи шӯравӣ Т.В. Каширинаро овардан комилан бамаврид аст: «Маҳалликунонӣ натанҳо воситаи ҷалб кардани меҳнаткашони Тоҷикистон ба амалияи сохтмони давлатӣ, балки чораи тарбия, кӯшиши амалӣ гардонидани принсипи баробарии ҳуқуқии забонҳо дар идоракунии давлатӣ буд».[221]

Дар давраи таҳлилшудаи сохтмони давлатӣ, масъалаи муҳими хизмати давлатӣ ин омодасозии кадрҳо аз ҷумлаи занони маҳаллӣ буд. «Ҳамин тариқ аз соли 1927 то соли 1933 дар ҷумҳурӣ ба 52 342 нафар занон савод омӯзонида шуд»[222].

Кумитаи инқилобии ҶМШС Тоҷикистон оид ба омодасозии кадрҳои коргарони шӯравӣ ва ҳизбӣ вазифа гузошт. Бо ин мақсад моҳи феврали соли 1926, бо қарори Кумитаи инқилобӣ дар ш. Душанбе «Мактаби ҳизбии шӯравӣ» (Совпартшкола) таъсис дода шуд, ки дар он кадрҳои коргарони шӯравӣ ва ҳизбӣ тайёр карда мешуданд. Омодасозии коргарони шӯравӣ ва ҳизбӣ дар заминаи ин мактаби ҳизбӣ дар таъмини дастгоҳи давлатии ҷумҳурӣ бо кадрҳои соҳибихтисос накши муҳимро бозид. Қобили зикр аст, ки Мактаби ҳизбии шӯравӣ дар ш. Душанбе бо баъзе фосилаҳо то пошхӯрии Иттифоқи Шӯравӣ дар соли 1991 арзи вуҷуд намуд.

Моҳи марти соли 1926 дар шаҳри Душанбе курсҳо оид ба омодасозии кадрҳо барои Комиссариати халқии корҳои дохилӣ (НКВД) ва Комиссариати халқии тандурустӣ кушода шуд. Чуноне ки мутахассиси машҳур оид ба таърихи милитсияи тоҷик А.Ш. Розиқзода қайд менамояд, минбаъд “дар назди отряди милитсия дар шаҳри Душанбе мактаби милитсия барои ҳайати хурди командирон ва милитсионерони калон кушода шуд.”[223] Қобили зикр аст, ки курсҳои мазкур ҳам барои мақомоти милитсия ва ҳам барои ҳамаи мақомоти идоракунӣ хеле муҳим буданд, зеро дар низоми идоракунии комиссариатҳои халқии ҷумҳурӣ норасоии мутахассисон сахт ҳис карда мешуд.

Дар диссертатсия қайд мегардад, ки масъалаи кадрҳо натанҳо бо омӯзиши шахсони дахлдор дар курсҳои кутоҳмуҳлат, балки бо даъвати омӯзгорон аз дигар ҷумҳуриҳои Иттифоқ, фароҳам овардани шароити мусоид барои кор, фиристодани кадрҳои миллӣ барои таҳсил ба шаҳрҳои Москва ва

[221] Каширина Т.В. Начало пути / Т.В. Каширина. – Душанбе: Ирфон, 1987. – С. 47.
[222] Убайдуллоев Н. К. Историография народного образования Таджикистана (вторая половина XIX – первая половина XX вв.) / Н. К. Убайдуллоев. – Душанбе, 2016. – С. 232.
[223] Розикзода А.Ш. Становление милиции Таджикистана / А.Ш. Розикзода. – Душанбе, 2011, – С. 260.

Тошканд, ҷалб намудани омӯзгорони мактабҳои кӯҳна бо роҳи ташкил кардани курсҳои азнавтайёркунӣ барои онҳо, ҳал мешуд. Ҳамин тариқ, “дар давоми солҳои 1925-1926 ба Самарқанд ва Тошканд то 200 нафар барои таҳсил фиристода шуд. Агар соли 1926 дар ҶМШС Тоҷикистон танҳо 26 мактаб сохта шуда бошад, соли 1929 ин шумора ба 300 расид”[224].

Дар ин миён А. Ҳоҷибоев бо тайёрии кадрҳо аз ҷумлаи миллатҳои маҳаллӣ норозӣ буда, чунин таъкид менамуд: «Аз тамоми коркунони мақомоти марказии Тоҷикистон танҳо 16%-ро коркунони аҳолии маҳаллӣ ташкил медиҳанд ва аз ин 16% - 9%-аш тоҷикон мебошанд, 7%-и дигарашро намояндагони дигар миллатҳо ташкил медиҳанд, ки ин … норасоии калон мебошад».[225] Бешубҳа, интихоб ва ҷобаҷогузории кадрҳо аз шумораи аҳолии маҳаллӣ дар низоми дастгоҳи давлатӣ ва ташкилотҳои ҳизбии ҷумҳурии автономӣ дар доираи 16%, воқеан, нишондиҳандаи хеле паст аст.

Дар Донишгоҳи далатии Осиёмиёнагӣ (ДДО) барои донишҷӯёни тоҷик 10% ҷойҳо дар факултетҳои кишоварзӣ, тиббӣ, шарқшиносӣ, физикаю математика ва ҳуқуқшиносӣ ҷудо карда мешуд. Қобили зикр аст, ки нақши ДДО дар тайёркунии кадрҳои миллии Тоҷикистон бузург аст. Бисёри арбобони барҷастаи ҳизбӣ ва давлатӣ дар охири солҳои 20-ум ва аввали солҳои 30-юм тарбиятгирандагони ин муассисаи олии таҳсилотии минтақавӣ буданд.

Кадрҳо барои мақомоти ҳизбӣ ва давлатӣ бо роҳи даъвати мутахассисон аз дигар ҷумҳуриҳои бародарӣ низ пурра карда мешуданд. Барои татбиқи ҳадафи мазкур бо қарори Раиси Кумитаи инқилобии ҶМШС Тоҷикистон Нусратулло Махсум ҳанӯз 14 декабри соли 1924 Комиссияи махсуси аттестатсионӣ таъсис дода шуд, ки он бо интихоби мутахассисон барои кори минбаъда дар мақомоти идоракунӣ ва мақомоти давлатии ҶМШС Тоҷикистон машғул буд.

Қобили қайд аст, ки сиёсати ҳокимияти шӯравӣ оид ба тоҷикикунонии дастгоҳи давлатии ҶМШС Тоҷикистон ба беҳтаршавии фаъолият оид ба тайёр намудани кадрҳои миллӣ саҳми назаррас гузошта, ба орзуву омоли аҳолии ҷумҳурӣ, ки ба маърифатнокӣ ҷидду ҷаҳд дошт ва хуб дарк мекард, ки давлатро танҳо одамони соҳибмаълумот, ихтисосманди соҳаи худ идора карда метавонанд, ҷавобгӯ буд.

Ҳамин тариқ, ҳокимияти шӯравӣ ба масъалаҳои маърифатнокии оммаи васеи халқ аҳамияти калон медод, зеро маҳз дараҷаи маълумот ва шуурнокии одамон механизми асосии такмили иқтидори кадрӣ, рушд ва мустаҳкам

[224] ЦГА Республики Таджикистан. – Ф. 12. – Оп. 1. – Д. 16. – Л. 3
[225] Набиева М. А. Абдурахим Ходжибаев – видный политический и государственный деятель Таджикистана: дис. … канд. ист. наук / М.А. Набиева. – Худжанд, 2019. – С.68.

намудани мақомоти идоракунии давлатӣ ва тамоми ҷамъият дар маҷмуъ мебошад.

Боби чоруми тадқиқот – **«Ташаккул ва рушди низоми идоракунии давлатии Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон (1929-1991)»** – аз се параграф иборат аст.

Дар параграфи якум – **«Ташаккул, рушд ва фаъолияти мақомоти олиии намояндагии ҳокимияти давлатии ҶШС Тоҷикистон (1929-1991)»** – муаллиф тамоми ихтилофоти равандҳои дар сарлавҳаи параграф зикршударо мушоҳида мекунад.

Зикр мегардад, ки 16 июни соли 1929 Президиуми КИМ-и ИҶШС масъалаи табдилдиҳии ҶМШС Тоҷикистонро ба ҷумҳурии иттифоқӣ баррасӣ намуда, муҳокимаи масъалаи мазкурро дар Анҷумани Шӯроҳои Тоҷикистон ва Ӯзбекистон саривақт ва зарур шуморид. 12 июли соли 1929 Президиуми КИМ-и ИҶШС ва 13 июли соли 1929 Президиуми КИМ-и ҶШС Ӯзбекистон дар бораи ташкили Ҷумҳурии мустақили Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон қарор қабул намуданд.

Ба рӯзномаи Анҷумани III-юми фавқуллодаи Шӯроҳо масъалаи баромадани ҶМШС Тоҷикистон аз ҳайати Ӯзбекистон ва шомил гардидани он ба ҳайати ИҶШС гузошта шуд. Дар натиҷа, «16 октябри соли 1929 Анҷумани III-юми Умумитоҷикии фавқуллодаи Шӯроҳо қарорро (эъломияро) дар бораи табдилдиҳии ҶМШС Тоҷикистон ба ҶШС Тоҷикистон қабул кард»[226] ва ташкил шудани ҷумҳурии мустақили Тоҷикистонро дар ҳайати ИҶШС эълон намуд. Ба мисли анҷуманҳои Шӯроҳои пештара дар Анҷумани III-юми фавқуллода инчунин КИМ интихоб шуд, вале аллакай автономӣ не, балки аз Ҷумҳурии мустақили Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон.

5 декабри соли 1929 КИМ-и ИҶШС қарорро «Дар бораи шомилшавии бевоситаи Ҷумҳурии Шӯравии Тоҷикистон ба ҳайати ИҶШС» қабул кард. Ба ақидаи муаллиф, қарори мазкур барои таърихи идоракунии давлатии кишвар ва дар маҷмуъ таърихи навтарини Тоҷикистон аҳамияти муҳимтарин дошт. Ин дар он зоҳир мегардад, ки тоҷикон дубора соҳиби давлатдории худ гаштанд.

Дар диссертатсия қайд мегардад, ки барасмиятдадории ҳуқуқии табдилдиҳии ҶШС Тоҷикистон ба ҷумҳурии иттифоқӣ бо қабули Конститутсияи ҶШС Тоҷикистон дар соли 1931 ба анҷом расид. 25 феврали ҳамон сол Анҷумани IV-уми Умумитоҷикии Шӯроҳо Қонуни асосии ҷумҳурии иттифоқиро тасдиқ намуд. Аз моҳи феврали соли 1931 то моҳи январи соли 1935 дар ҶШС Тоҷикистон ягон Анҷумани Шӯроҳои ҷумҳурӣ даъват карда нашуд. Вале бо вуҷуди он Анҷумани V-уми Шӯроҳои ҶШС Тоҷикистон ҳамчун мақоми олии намояндагии ҳокимияти давлатии ҷумҳурӣ

---
[226] ЦГА Республики Таджикистан. – Ф.12. – Оп. 1. – Д. 12а. – Л. 60.

баргузор гардид. Он аз 9 то 16 январи соли 1935 дар шаҳри Душанбе гузаронида шуд. Маҳз дар анҷумани мазкур Конститутсияи Тоҷикистон дар таҳрири нав тасдиқ гардид.

Бо қабули Конститутсияи нави ИҶШС ва Конститутсияи ҶШС Тоҷикистон анҷуманҳои Шӯроҳо барҳам дода шуда, интихобот ба КИМ бекор карда шуд. Аз ҷониби анҷуман қарор «Дар бораи интихобот ба Шӯрои Олии ҶШС Тоҷикистон» қабул карда шуд. Қарори шабеҳ – дар бораи интихобот ба Шӯрои Олии ИҶШС дар Анҷумани охирини VIII-и Шӯроҳои ИҶШС соли 1936 пас аз тасдиқи Конститутсияи нав қабул карда шуд. Дар боби III Конститутсияи ИҶШС, дар моддаи 30 муқаррар гардида буд, ки «Мақоми олии ҳокимияти давлатии ИҶШС Шӯрои Олии ИҶШС мебошад».[227]

Дар солҳои Ҷанги Бузурги Ватанӣ, сарфи назар аз он ки Кумитаи давлатии мудофиаи ИҶШС ташкил карда шуд, Шӯрои Олии ИҶШС ҳамчун мақоми олии ҳокимияти давлатӣ фаъолияти худро идома дод. Аз ин лиҳоз, бо чунин фикр, ки гӯё «ташкил шудани Кумитаи давлатии мудофиа 30 июни соли 1941 меъёрҳои конституциониро дар бораи пуррагии салоҳияти Шӯрои Олии ИҶШС муваққатан қатъ кард» [228] розӣ шудан мумкин нест.

Минбаъд муаллиф қайд менамояд, ки инкишофи ИҶШС дар маҷмӯъ ва хусусан инкишофи ҷумҳурии Тоҷикистон дар солҳои 60-70-уми асри гузашта, таҳаввулоти минбаъдаи мамлакат ва мақомоти идоракунии кишвар боиси қабули Конститутсияи (Қонуни асосии) нави ИҶШС дар соли 1977 гардид. Дар асоси он конститутсияҳои нави ҷумҳуриҳои иттифоқӣ қабул шуданд. Конститутсияи (Қонуни асосии) нав дар Тоҷикистон дар иҷлосияи ҳаштуми Шӯрои Олии ҶШС Тоҷикистон, ки 14 апрели соли 1978 баргузор гардид, қабул карда шуд.

Дар солҳои бозсозӣ дар ҷамъияти шӯравӣ шароити гузариш ба низоми нави сиёсӣ ва давлатӣ ба вуҷуд омад. Дар охири солҳои 80-уми асри XX, дар натиҷаи воқеаҳои сиёсӣ ва тағйири Конститутсияи ИҶШС, ба сохтор ва тартиби фаъолияти мақомоти олии ҳокимияти ҳам ИҶШС ва ҳам ҷумҳуриҳои иттифоқӣ, аз ҷумла ҶШС Тоҷикистон тағйироти муҳим ворид карда шуд.

24 августи соли 1990 дар шаҳри Душанбе иҷлосияи дуюми Шӯрои Олии ҶШС Тоҷикистон (даъвати дувоздаҳум) баргузор гардид, ки дар он Эъломияи соҳибистиқлолии ҶШС Тоҷикистон, вале дар ҳайати ИҶШС қабул гардид.[229]

---

[227] Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик //Хрестоматия по истории отечественного государства и права. – М.: Юрайт, 2014. – С. 317.

[228] Высшие представительные органы власти в СССР. – М.: Наука. 1969. – С. 30.

[229] Заявление «О государственном суверенитете Республики Таджикистан». // Маҷмӯаи қонунҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон.Ҷ.1. –Душанбе, 2004. – С.10-11.

.

Эъломияи мазкур ҳуҷҷати аввалин дар роҳи ба даст овардани истиқлолияти Тоҷикистон буд.

Параграфи дуюми боби чорум **«Ташаккул ва рушди Ҳукумат ва мақомоти идоракунии Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон (1929 -1991)»** ном дорад. Дар он муаллиф зикр мекунад, ки ташкили ҶШС-и мустақил ва соҳибихтиёри Тоҷикистон дар моҳи октябри соли 1929 ва инкишофи он дар солҳои минбаъда ба дигаргуниҳои қатъӣ дар низоми идоракунии ҷумҳурӣ ва азнавташкилшавии мақомоти олии ҳокимият ва идоракунӣ дар асоси Конститутсияи ҷумҳурӣ аз соли 1931 оварда расонд.

Мутобиқи моддаи 38 Конститутсияи ҶШС Тоҷикистон, Шӯрои Олии ҷумҳурӣ ҳамчун мақоми олии ҳокимияти давлатӣ, Ҳукумати ҶШС Тоҷикистон – Шӯрои комиссарони Халқиро ташкил дод. Комиссариатҳои халқии иттифоқӣ-ҷумҳуриявии ҶШС Тоҷикистон, соҳаҳои ба онҳо супурдашудаи хоҷагии халқро роҳбарӣ мекарданд, ба мисли Комиссариатҳои халқии дахлдори иттифоқӣ-ҷумҳуриявии ИҶШС. Тибқи Конститутсияи ҶШС Тоҷикистон ба Комиссариатҳои халқии ҷумҳуриявӣ комиссариатҳои хизматрасонии маишии аҳолӣ, хоҷагии коммуналӣ, саноати маҳаллӣ, таъминоти иҷтимоӣ, нақлиёт ва хоҷагии роҳ дохил мешуданд.

Дар оғози Ҷанги Бузурги Ватании солҳои 1941-1945, роҳбарияти олии кишвар барномаи васеи фаъолиятро таҳия намуд. 23 июни соли 1941 КМ ҲКУ(б) ва Шӯрои Комиссарони халқии ИҶШС дар бораи таъсиси мақоми муштарак оид ба роҳбарии қувваҳои мусаллаҳи ИҶШС – Ситоди Фармондеҳии Олӣ ва васеъшавии ҳуқуқҳои Шӯрои комиссарони Халқии ИҶШС ва ҷумҳуриҳои иттифоқӣ барои сафарбарии қувваҳо ва воситаҳо ба ташкили муқовимат ба зидди агрессор қарор қабул карданд.

Бо мақсади ташкили мақоми олии ҳокимияти давлатӣ дар шароити вазъияти ҳарбӣ дар мамлакат, Президиуми Шӯрои Олии ИҶШС, КМ ҲКУ(б) ва Шӯрои комиссарони Халқии ИҶШС 30 июни соли 1941 қарори якҷояро дар бораи ташкили Кумитаи давлатии мудофиа (КДМ) қабул карданд, ки дар он тамоми ҳокимияти гражданӣ ва ҳарбии ИҶШС нигаронида шудааст. Роҳбари КДМ И.В. Сталин таъин гардид. КДМ идоракунии давлатӣ, ҳарбӣ ва хоҷагидории ИҶШС-ро ба амал баровarда, ба он ваколатҳои фавқуллода дода шуда буд. Инчунин, барои мутобиқгардонии фаъолияти мақомоти қудратӣ ва ҳифзи ҳуқуқ, бо Фармони Президиуми Шӯрои Олии ИҶШС аз 20 июни соли 1941 Комиссариати халқии амнияти давлатӣ (КХАД) ва Комиссариати халқии корҳои дохилӣ (КХКД) ба КХКД ИҶШС муттаҳид гардонида шуданд.

Муаллиф таъкид менамояд, ки фиристодан ва ҷобаҷокунии таҷҳизот дар ҳудуди ҷумҳурӣ ва омадани мутахассисони соҳибихтисос дар рушди саноати

хӯроквори ва сабуки ҶШС Тоҷикистон ҳам дар солҳои ҷангӣ ва ҳам дар солҳои баъдазҷангӣ нақши калидӣ бозиданд.

Дар давраи Ҷанги Бузурги Ватанӣ Шӯрои Комиссарони халқии ҶШС Тоҷикистон хусусиятҳои ҷумҳуриро ба назар гирифта, бо мақсади беҳтар намудани сифати тайёрии ҷангии қувваҳои эҳтиётӣ барои Артиши Сурх аз сентябри соли 1942 «омӯзиши ҳатмии забони русиро ба шаҳрвандоне, ки аз тайёрии ҳарбӣ мегузаранду забони русиро намедонанд, дар ҳаҷми барномаи 90-соата ворид намуд».[230]

Моҳи майи соли 1944 дар иҷлосияи VII-уми Шӯрои Олии ҶШС Тоҷикистон Комиссариати халқии иттифоқӣ-ҷумҳуриявии мудофиа ташкил дода шуд, ки он дар ташкили қисмҳои ҳарбӣ, таълимоти ҳарбӣ дар мактабҳо, техникумҳо, муассисаҳои олии таҳсилотӣ ва омодасозии кадрҳо барои эҳтиёти ҳарбӣ нақши муҳим бозид. Баробари ба охир расидани ҷанг ва кам шудани истеҳсолоти ҳарбӣ дар шаклҳои идоракунии хоҷагии халқ дигаргуниҳо ба амал омаданд. Моҳи сентябри соли 1945 Кумитаи Давлатии Мудофиа барҳам дода шуд.

Муаллиф қайд менамояд, ки дар солҳои баъдазҷангӣ мақомоти иҷроияи роҳбарияти ИҶШС ва ҷумҳуриҳои иттифоқӣ аз нав номгузорӣ шуданд. Ҳамин тариқ Шӯрои Коммисарони Халқӣ ба Шӯрои Вазирони ИҶШС ва Шӯрои Комисаарони Халқии ҷумҳуриҳои иттифоқӣ мутобиқан ба Шӯрои Вазирони ҷумҳуриҳои дахлдор табдил дода шуданд. Мувофиқи ин тамоми комиссариатҳои халқии ҳам ИҶШС ва ҳам ҷумҳуриҳои иттифоқӣ ба вазоратҳо табдил дода шуданд. Дар маҷмуъ, чунин низоми идоракунии давлатӣ то қабул шудани Конститутсияи нави ИҶШС дар соли 1977 нигоҳ дошта шуд.

Чуноне, ки қаблан зикр шуда буд, нақши калидиро дар рушди давлат ва ҷомеа дар маҷмуъ иқтидори кадрӣ мебозад, ки дар Тоҷикистон бо ин масъала мушкилиҳо вуҷуд дошт. Пленуми ноябри КМ ҲК Тоҷикистон (соли 1955), ки масъалаи кадриро баррасӣ намуд, камбудиҳои ҷиддие, ки дар ин соҳа ҷой дошт, ошкор намуд. «Пленум аз бюрои КМ, кумитаҳои вилоятӣ, шаҳрӣ ва ноҳиявӣ талаб намуд, ки ба амалияи зишти интихоб ва таъини кормандон аз рӯи аломати ҳамшаҳригӣ, муносибатҳои дӯстона ва садоқати шахсӣ хотима бахшида, диққати махсуси худро ба мустаҳкамкунии участкаҳои кори ҳизбӣ ва хоҷагидорӣ бо коргарони таҷрибадор ва корозмуда равона созанд».[231] Аз 14 то 25 феврали соли 1956 дар шаҳри Москва Анҷумани XX-уми Ҳизби коммунистии Иттифоқи Шӯравӣ баргузор гардид, ки дар он қарор «Дар бораи

[230] История таджикского народа / Под ред. академика Р.М. Масова. Т. VI. (Новейшая история (1941-2010)). – Душанбе, 2011. – С. 86.
[231] История таджикского народа / Под ред. академика Р.М. Масова. Т. VI. (Новейшая история (1941-2010)). – Душанбе, 2011. – С.112.

рафъи парастиши шахсият ва оқибатҳои он» қабул карда шуд. Дар он таъкид шуда буд, ки парастиши шахсият ба табиати сохти сотсиалистӣ мухолиф буда, пешравии ҷомеаи шӯравиро ба сӯи коммунизм боз медорад.

5 декабри соли 1977, дар ИҶШС Конститутсияи охирини мамлакат қабул карда шуд. Конститутсияи (Қонуни асосии) ҷумҳурии Тоҷикистон бошад, 14 апрели соли 1978 қабул гардид. Дар моддаи 99 он муқаррар гардида буд, ки мақоми олии ҳокимияти давлатии ҶШС Тоҷикистон Шӯрои Олӣ мебошад. Чуноне ки мебинем, дар давоми зиёда аз 40 сол дар муайян намудани мақоми олии ҳокимияти давлатӣ на дар ИҶШС ва на дар субъектҳои он ягон тағйирот ба амал наомадааст.

Дар нимаи дуюми солҳои 80-уми асри ХХ дар мамлакат «бозсозӣ» сар шуд. Тамоми соҳаҳои ҳаёт ба тағйироти ҷиддӣ дучор шуданд. Дар маҷмуъ равандҳои ислоҳоти тамоми соҳаҳои сиёсӣ ва ҷамъиятӣ пас аз Пленуми апрели КМ ҲКИШ соли 1985, ки дар он «бозсозӣ» эълон карда шуд, оғоз гардид. Самтҳои асосии татбиқи «бозсозӣ»-и давлати шӯравӣ бошад, дар қарорҳои Конфронси XIX-уми Ҳизби коммунистии ИҶШС ифода ёфтанд.

Муаллиф қайд менамояд, ки дар он давра дар Тоҷикистон низ ислоҳот дар ҳаёти сиёсӣ, иқтисодӣ ва фарҳангӣ оғоз ёфт. Дар натиҷаи ислоҳотҳои мазкур ва тибқи вазифаҳои нави давлат, мақомоти идоракунии давлатӣ низ ба табдилдиҳӣ дучор шуданд. Ҳамин тариқ, 1 декабри соли 1990 Қонун «Дар бораи такмили сохтори ҳокимияти иҷроия ва роҳбарикунандаи ҶШС Тоҷикистон ва ворид намудани тағйиру иловаҳо ба Конститутсияи (Қонуни асосии) ҶШС Тоҷикистон»,[232] ки рушди минбаъдаи ҷумҳуриро дар шароити иқтисоди бозоргонӣ муайян намуд, қабул карда шуд. Боби 13 Конститутсия, ки пештар ба Шӯрои Вазирон бахшида шуда буд, тағйир дода шуд ва дар он шакли нави идоракунии давлатӣ – президентӣ муқаррар гардид.

Муаллиф ба он таваҷҷуҳ мекунад, ки тағйирот ба санадҳои қонунгузорӣ хусусияти муттасил гирифт. Дар натиҷа дар Тоҷикистон бuҳрони ҳокимият ба вуҷуд омад. Маҳз дар ҳамин гуна шароит интихоботи умумихалқии президентӣ гузаронида шуд, ки албатта ба фаъолияти минбаъдаи ин институти давлатӣ таъсир расонид.

Дар маҷмуъ «бозсозӣ» ҳамчун падидаи бузурги ҷамъиятӣ, ки ҷанбаҳои сиёсӣ, иқтисодӣ ва иҷтимоии ҳаёти ҷомеаи шӯравиро фаро гирифта буд, боиси ҳодисаҳои хеле харобиовар гардид, ки ниҳоят ба пошхӯрии Иттифоқи Шӯравӣ дар аввали солҳои 90-ум оварда расонд.

Параграфи сеюм – **«Фаъолияти мақомоти ҳокимияти давлатӣ ва идоракунӣ дар роҳбарии рушди иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва фарҳангии ҷумҳурӣ (1930 – 1990)»** – ба таҳлили масъалаҳои фаъолияти амалии мақомоти

[232] Ведомости Верховного Совета Таджикской ССР. – Душанбе, 1990. № 23. – Ст. 376.

ҳокимияти давлатии Тоҷикистон вобаста ба рушди тамоми соҳаҳои ҳаёти ҷамъиятӣ бахшида шудааст.

Дар диссертатсия қайд мегардад, ки дар Иттифоқи Шӯравӣ то соли 1928 тамоми масъалаҳои рушди хоҷагии халқи кишвар бо роҳи татбиқи ҳар гуна қонунҳо ва ё супоришҳои бевоситаи ҳукумати иттифоқӣ ҳал мешуд. Бори аввал XV Анҷумани ҲКУ(б) дастурро дар бораи тартиб додани нақшаи панҷсолаи рушди хоҷагии халқи ИҶШС барои солҳои 1928/29-1932/33 тасдиқ кард, ки он соли 1928 қабул шуд. Иҷроиши нақшаи мазкур барои ҳама ҷумҳуриҳои иттифоқӣ, аз ҷумла Тоҷикистон, ҳатмӣ буд.

Тибқи қарори КМ ҲКУ(б) аз 14 марти соли 1930 «Дар бораи мубориза ба муқобили тахрифи роҳи ҳизбӣ дар ҳаракати колхозӣ», сохтмони колхозӣ дар Тоҷикистон низ аз ҷониби Шӯрои комиссарони халқии ИҶШС ба танқиди сахт гирифтор шуд. «Тибқи маводҳои бойгонӣ, роҳбарони ҶШС Тоҷикистон дар коллективикунонии хоҷагии қишлоқ ва ташкил намудани колхозҳо ба иштибоҳ роҳ дода, кулакҳо ва унсурҳои бойҳоро дар ҷумҳурӣ дастгирӣ мекарданд».[233] Муаллиф бо арзёбии фаъолияти мақомоти олии ҳокимият ва роҳбарияти олии ҶШС Тоҷикистон дар давраи коллективикунонии хоҷагии қишлоқ, ки дар ҳуҷҷатҳои бойгониҳо дарҷ шудаанд, шинос шуда, ба хулосае меояд, ки бо онҳо розӣ шудан дар гумон аст, зеро маҳз дар он давра ҷумҳурӣ дар рушди хоҷагии қишлоқ ба муваффақиятҳо ноил гашт.

Саноатикунонӣ дар шароити Тоҷикистон. Тибқи нақшаи саноатикунонии Иттифоқи Шӯравӣ, Тоҷикистон бояд яке аз минтақаҳои асосии ашёи хоми мамлакат мешуд. Аз ин бармеояд, ки дар навбати аввал дар ҷумҳурӣ сохтмони заводҳои пахтатозакунӣ пешбинӣ карда шуда буд.

Дар ҳамон давра дар Тоҷикистон саноати бофандагӣ, аз ҷумла кирмакпарварӣ, инкишоф ёфта, солҳои 30-юми асри XX дар шаҳри Хӯҷанд фабрикаҳо сохта шуданд ва соли 1936 дар шаҳри Сталинобод сохтмони калонтарин комбинати бофандагӣ дар ҷумҳурӣ оғоз гардид. «Дар минтақаҳои гуногуни Тоҷикистон дар он давра даҳҳо заводу фабрикаҳо, инчунин неругоҳҳои барқӣ обӣ ва зерстансияҳои хурд ва миёна, ки 62,1 млн. кВт/соат қувваи барқ истеҳсол мекарданд, сохта шуданд»[234].

Инқилоби маданӣ. Яке аз вазифаҳои муҳимтарини сохтмони ҷомеаи сотсиалистӣ дар Иттифоқи Шӯравӣ ин ба амал баровардани инқилоби калони маданӣ буд, ки бояд тамоми ҷумҳуриҳои Иттифоқро фаро мегирифт. Мубориза бо бесаводӣ ҳанӯз солҳои панҷсолаи якум ба анҷом расида буд. Дар

---

[233] Государственный архив РФ. – Ф. 3316. – Оп. 28. – Д. 24. – Л.62.

[234] Хотамов Н.Б. История таджикского народа / Н. Хотамов, Д. Довуди, С. Муллоджонов, М. Исоматов. – Душанбе: Эр-граф. 2011. – С. 372.

натиҷа даҳҳо миллион одамон тавонистанд ба маданияти ҷаҳонӣ, ба дастовардҳои маънавии ниёгони худ ҳамроҳ шаванд.

Қобили зикр аст, ки дар Тоҷикистон солҳои 30-юми асри гузашта мушкилиҳои зиёде вуҷуд дошт, ки ба низоми таҳсилоти мактабӣ алоқаманд буд, бисёри мактабҳо барои ташкили раванди таълим шароити муқаррарӣ надоштанд.

Тибқи гуфтаҳои муаллиф, яке аз вазифаҳои асосии инқилоби маданӣ ин барҳам додани бесаводӣ буд, ки онро бояд комиссияи махсуси фавқуллодаи «Нест бод бесаводӣ» ҳал менамуд. Комиссияи мазкур бо мақсади барҳам додани бесаводӣ мактабҳоро барои калонсолон ташкил медод.

Табаддулоти иҷтимоӣ-иқтисодӣ, ки дар Тоҷикистон солҳои 30-юми асри XX гузашта буд, бо афзоиши босуръати иқтисодиёт ва сатҳи мадании оммаи меҳнаткашон ҳамроҳӣ карда мешуд. Ҳамин тариқ, дар Тоҷикистон садҳо мактабҳои ҳафтсола, даҳсола, техникумҳо ва 4 муассисаи таҳсилоти олӣ кушода шуданд. 21 майи соли 1940 башад, Шӯрои Олии ҶШС Тоҷикистон Қонунро «Дар бораи гузариш ба алифбои кириллӣ» қабул намуд.

Фаъолияти мақомоти олии ҳокимият дар иҷрои нақшаҳои рушди иҷтимоӣ-иқтисодӣ. Тибқи моддаи 68 Конститутсияи ИҶШС, Шӯрои Вазирон уҳдадор буд оид ба татбиқи нақшаи рушди хоҷагии халқ ва иҷрои буҷети давлатӣ чораҳоро андешад. Мутобиқан, дар ҷумҳуриҳо низ амалҳои дахлдор тибқи талаботи маркази иттифоқӣ чораандешӣ мешуд. Ҳамин тариқ, дар маърӯзаи Раиси Шӯрои Вазирони ҶШС Тоҷикистон А. Қаҳҳоров «Дар бораи нақшаҳо ва комёбиҳои бузург» қайд мегардид, ки «дар панҷсолаи дуюм маблағгузориҳо ба саноати ҷумҳурӣ 8 миллион сум ва дар панҷсолаи сеюм (соли 1938 — нимаи якуми соли 1941) 22,52 миллион сумро ташкил дод, яъне кариб 2,8 баробар афзуд.»[235].

16 августи соли 1941 Ҳукумати шӯравӣ қарорро дар бораи эвакуатсияи корхонаҳои саноатӣ аз хати фронт ба Поволже, Урал, Сибири Ғарбӣ, Қазоқистон ва Осиёи Миёна, аз ҷумла Тоҷикистон қабул кард. Тибқи қарори мазкур ба Тоҷикистон 27 корхонаи саноатӣ кӯчонида шуд.

Дар солҳои баъдиҷангӣ (махсусан солҳои 60-ум) дар ҶШС Тоҷикистон дар соҳаи саноат муваффақиятҳои калон ба даст оварда шуд, соҳаи пахтакорӣ фаъолона тараққӣ мекард. Барои мувафақиятҳои дар рушди пахтакорӣ бадастоварда, Тоҷикистон бо муқофоти олии ҳукуматӣ – ордени Ленин сарфароз гардид. Ин хизмати бузурги котиби якуми КМ ҲК Тоҷикистон, академик Б Ғафуров мебошад, ки сиёсати ӯ дар соҳаи рушди иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва фарҳангии ҷумҳурӣ мулоҳизакорона ва бомуваффақ буд.

---

[235] ЦГА Республики Таджикистан. – Ф.18. – Оп.18. – Ед. хр. 44. – Л.71.

Дар диссертатсия қайд мегардад, ки солҳои 50-60-уми асри XX муваффақиятҳои иқтисодиёти сотсиалистӣ шароитро барои рушди босуръати фарҳанги халқи тоҷик мусоид сохт. Дар ҷумҳурӣ дар муддати нисбатан кӯтоҳ вазифаи дорои аҳамияти бузурги давлатӣ – барҳамдиҳии бесаводӣ ҳал шуда буд. Дар ҷумҳурӣ мутахассисони зиёди дорои таҳсилоти олӣ вам миёна кор мекарданд.

Дар ин давраи ҳокимияи шӯравӣ «дар Тоҷикистон даҳҳо рӯзномаҳо, маҷаллаҳои адабию махсус нашр мешуданд. Танҳо дар соли 1956 дар ҷумҳурӣ 3,5 миллион нусха китоб нашр шуд».[236]

Муаллиф қайд менамояд, ки дар таърихи Тоҷикистони Шӯравӣ солҳои 60-80-уми асри XX ҷойи махсусро ишғол мекунанд. Маҳз дар ҳамин давра дар Осиёи Марказӣ НБО-и бузургтарини Норак сохта шуд. Соли 1966 Ҳукумати ИҶШС нақшаи таъсиси комплекси азими минтақавии истеҳсолии Тоҷикистони Ҷанубиро тасдиқ намуд. Гуфтан мумкин аст, ки то оғози бозсозии Горбачёв саноати Тоҷикистон ба қуллаи тараққиёт расида буд ва инро бисьёр маълумотҳои оморие, ки муаллиф дар кори худ овардааст, тасдиқ мекунанд.

Тоҷикистон дар солҳои бозсозии ҷомеаи шӯравӣ. Моҳи марти соли 1985 котиби генералии КМ ҲКИШ М.С. Горбачев шуд, ки дар Пленуми апрелии КМ ҲКИШ дар бораи сиёсати «бозсозӣ» эълон намуд. Ҳадафи асосии хати нави сиёсӣ аз вазъияти таназзул баровардани мамлакат буд. Дар ИҶШС ошкорбаёнӣ, худтаъминкунӣ ва худмаблағгузории корхонаҳо эълон гардид, вале ҳамаи ин тадбирҳо натиҷаи мусбат набахшиданд.

Моҳи феврали соли 1987 Анҷумани XXVII-уми ҲКИШ нақшаи охирини панҷсолаи рушди хоҷагии халқи ИҶШС-ро барои солҳои 1986-1990 қабул намуда, роҳҳои асосии рушди иҷтимоӣ-иқтисодиро то соли 2000 муайян кард. Дар ин давра дар ИҶШС ва ҷумҳуриҳои иттифоқӣ, аз ҷумла Тоҷикистон, ҳизбҳои гуногуни сиёсӣ ва ҳаракатҳои сиёсӣ пайдо шуданд, ки мақсади онҳо забти ҳокимият буд. Оқибати бозсозии беандешаи Горбачёв – қайд менамояд муаллиф, - пошхӯрии бузургтарин қудрати ҷаҳон – ИҶШС моҳи декабри соли 1991 гардид. Дар натиҷаи ҷараёни мазкур дар харитаи сиёсии ҷаҳон 15 давлати нави соҳибистиқлол пайдо шуд.

Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон дар ҳайати ИҶШС муҳлати нисбатан кутоҳ буд, вале роҳи тайкардаи он ин шаҳодати рахшони қувваи ҳаётан бузурги сохтори давлатӣ ва ҷамъиятии шӯравӣ аст. Сарфи назар аз хатогиҳои гӯшношуниди тақсимоти миллӣ-ҳудудии соли 1924 ва репрессияҳои сиёсии солҳои 30-юм, дар солҳои баъдиҷангӣ то пошхӯрии

---
[236] Раджабов З.Ш. Таджикский народ в братской семье народов СССР. – Сталинабад, 1957. – С. 20.

Иттифоқи Шӯравӣ Тоҷикистон дар тамоми соҳаҳо ба дастовардҳои бузург ноил гардид.

Боби панҷуми диссертатсия – **«Табодул (трансформатсия) ва рушди низоми идоракунии давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар шароити соҳибистиқлолӣ (1991-2015)»** – аз се параграф иборат аст.

Дар параграфи якум – **«Табодули идоракунии давлатӣ дар шароити нави таърихӣ (1991-1994)»** – муаллиф силсилаи рӯйдодҳоеро, ки боиси тағйирот дар идораи давлатӣ ва фаъолияти мақомоти идоракунии Тоҷикистон дар солҳои аввали истиқлолияти кишвар шуданд, пайгирӣ мекунад.

24 августи соли 1990 дар иҷлосияи дуюми Шӯрои Олии Тоҷикистон (даъвати дувоздаҳум) Эъломия дар бораи истиқлолияти давлатии Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон қабул карда шуд. Ҳуҷҷати мазкур як навъ заминае барои истиқлолияти ҷумҳурӣ гардид ва аллакай 9 сентябри соли 1991 Шӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар иҷлосияи ғайринавбатӣ Қарорро «Дар бораи эълон намудани истиқлолияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон» қабул кард. Рӯзи 9 сентябри соли 1991 дар таърихи навини халқи тоҷик рӯзи ба даст овардани соҳибихтиёрии давлатии ҷумҳурӣ гардид.

Дар моддаи 1 Конститутсияи кишвар дар таҳрири нав муқаррар шуда буд, ки «Ҷумҳурии Тоҷикистон давлати соҳибихтиёр, демократӣ ва ҳуқуқбунёд мебошад». Аз ин бармеояд, ки Тоҷикистон бо эълон намудани истиқлолияти давлатӣ роҳи сохтмони давлати демократии ҳуқуқбунёдро пеша кард ва ин интихоби дуруст буд, зеро иродаи аксарияти аҳолиро инъикос мекард.

Дар диссертатсия қайд мегардад, ки дар ин давра дар ҷумҳурӣ чорабинии муҳими сиёсӣ — райпурсии умумихалқии Президенти мамлакат барпо гардид. Дар навбати худ интихоботи Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон тағйиротро дар фаъолияти мақомоти давлатӣ дар давраи табодули идоракунии давлатӣ – аз низоми хоҷагидории сотсиалистӣ ба иқтисоди бозоргонӣ дар назар дошт. Чунин табодулоте, ки тамоми соҳаҳои ҳаёти давлатро фаро мегирифт, ба кори дастгоҳи давлатӣ ва сохтори он таъсир нарасонда наметавонист. Вале тамоми ин дигаргуниҳо комилан табиӣ буданд, онҳо талаби замон буданд. Дар натиҷа шумораи сохторҳои давлатӣ ду маротиба коҳиш ёфт.

Минбаъд муаллиф қайд менамояд, ки дар аввали моҳи майи соли 1992 вазъи сиёсии Тоҷикистон ба ҳадди ниҳон расид. Роҳбарияти олии мамлакат дар шароити нави таърихӣ наметавонист қувваҳои сиёсии ҷамъиятро бо мақсади устуворкунии тартиботи ҳуқуқӣ муттаҳид созад. Иштибоҳи асосии роҳбарияти кишвар дар он буд, ки дар Тоҷикистон дар марҳилаи аввали

ташаккули истиқлолият қуввахои мусаллаҳ таъсис дода нашуданд, ки дар ҳолатҳои фавқулодда манфиатҳои давлату мардумро ҳимоя карда тавонанд.

Бо мақсади боздошти ин муқовимат аз 16 ноябр то 2 декабри соли 1992 дар "Қасри Арбоб"-и ноҳияи Бобоҷон Ғафуров Иҷлосияи таърихии XVI-уми Шӯрои Олӣ – дар он давр мақомоти олии қонунгузорӣ ва намояндагии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба кори худ оғоз намуд. Дар ин иҷлосия бо роҳи овоздиҳии пинҳонӣ Раиси Шӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки дар як вақт инчунин сарвари давлат ҳисоб меёфт, Эмомалӣ Раҳмонов интихоб гардид. Шакли идоракунии президентӣ дар ҷумҳурӣ мувақаттан боздошта шуда буд. Мутобиқан қисми зиёди ваколотҳои Президент ба Парламент, Президиуми Шӯрои Олӣ ва Шӯрои Вазирони Ҷумҳурии Тоҷикистон вогузор гардиданд.

Роҳбарияти Тоҷикистон бо мақсади мувозинати пурраи вазъият кӯшиш намуд, ки мақомоти олии ҳокимияти давлатӣ, низоми судӣ ва низоми мақомоти ҳифзи ҳуқуқро ҳамаҷониба мустаҳкам намояд.

Муаллиф қайд менамояд, ки дар натиҷаи қабули Конститутсияи нави кишвар моҳи ноябри соли 1994, дар низоми идоракунии давлатӣ дигаргуниҳои назаррасе ба амал омаданд. Тибқи ислоҳоти конститутсионӣ, қисми ваколотҳои Шӯрои Олӣ ба сарвари давлат – Президент, ки ҳам сарвари давлат ва ҳам раиси ҳокимияти иҷроия – Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон шуд, гузашт. Барои идоракунии самараноки мамлакат дар шароити истиқлол мақомоти нави идоракунӣ дар низоми ҳокимияти иҷроия таъсис дода шуд.

Дар параграфи дуюми боби панҷ – **«Рушди низоми мақомоти идоракунии давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар шароити мустаҳкамкунии давлатдорӣ (1994-2015)»** – масъалаҳое, ки ба гузаронидани ислоҳоти конститутсионӣ ва ислоҳоти идоракунии давлатӣ алоқаманданд, аз ҷумла мустаҳкамкунии давлатдорӣ дар шароити соҳибихтиёрии давлат, баррассӣ гардиданд.

Бо қабули Конститутсияи Тоҷикистон соли 1994, зикр мекунад муаллиф, идоракунии давлатӣ заминаи басо устувори меъёрӣ-ҳуқуқиро пайдо кард. Ин ҳолат замина барои ислоҳоти минбаъдаи натанҳо идоракунии давлатӣ, балки дигар соҳаҳои ҳаёти ҷамъиятӣ низ гардид. Равандҳои ҷаҳонишавӣ, талаби ҷаҳони имрӯза, сиёсати берунаи бисёрсамта ва манфиатҳои геосиёсии давлат такмили мунтазами фаъолияти мақомоти идоракунии мамлакатро талаб мекунанд. Ҳамин тариқ дар моддаи 48 Конститутсияи Тоҷикистон зикр гардидааст, ки «мақоми намояндагӣ ва қонунгузории ҳокимияти давлатӣ Маҷлиси олии Ҷумҳурии Тоҷикистон мебошад» [237].

Рушди минбаъдаи идоракунии давлатӣ ва мустаҳкамкунии давлатдорӣ

---

[237] Конституция Республики Таджикистан. –Душанбе, 2003. – Ст. 48.

дар Тоҷикистон бо истиқрори сулҳ ва ризоияти миллӣ дар Тоҷикистон алоқаманд буданд.

Муаллиф қайд менамояд, ки дар натиҷаи гуфтушунидҳо ва мулоқотҳои дуру дароз дар сатҳи олӣ бо мухолифини муттаҳидаи тоҷик 27 июни соли 1997 дар шаҳри Москва «Созишномаи умумии истиқрори сулҳ ва ризоияти миллӣ дар Тоҷикистон» ба имзо расонида шуд. Дар оянда бо пешниҳоди Комиссияи оштии миллӣ консепсия таҳия гашт, ки дар он тағйироте, ки ба Конституцияи ҷумҳурӣ пешнидод карда шуда буд, ифода ёфт. Дар натиҷа раъйпурсии умумихалқӣ баргузор гардид, ки тибқи натиҷаи он бори нахуст дар таърихи Тоҷикистон Маҷлиси дупалата таъсис дода шуд (сентябри соли 1999), ки барои рушди парламентаризм дар давлатдории тоҷикон замина муҳайё намуд .

Тағйиру иловаҳо ба Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон солҳои 1999 ва 2003 ворид карда шуда буданд. Ба туфайли онҳо заминаи воқеӣ барои демократикунонии тамоми ҳаёти ҷомеа ва ташаккулу рушди институтҳои дахлдори ҷомеаи шаҳрвандӣ гузошта шуд.

Муаллиф махсусан қайд менамояд, ки яке аз омилҳои муҳими сулҳу суббот ва рушду ободонӣ маҳз такмили доимӣ ва асосноки низоми идоракунии давлатӣ мебошад. Бо вуҷуди ин, ба мустаҳкам намудани давлатдорӣ диққати ҷиддӣ дода мешавад.

Бо мақсади мутассилӣ, мураккабӣ ва эътибор ба ҷараёни гузаронидан ва татбиқи ислоҳот, пурзӯр намудани тамаркузи ҳамоҳангшудаи онҳо барои расидан ба ҳадафҳои стратегӣ ва такмили низоми идоракунии давлатӣ 15 марти соли 2006, бо Фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон «Стратегияи ислоҳоти низоми идоракунии давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон» тасдиқ карда шудааст. Чуноне ки мутахассисон қайд менамоянд, “санади мазкур ҳуҷҷати бунёдие мебошад, ки нақшаи чорабиниҳои давлатро оид ба ислоҳоти идораи давлатӣ то соли 2015 муайян кардааст”[238]. Татбиқи Стратегия ба фаъолияти устувор ва баландшавии самаранокии низоми идоракунии давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон мусоидат намуд.

Муаллиф диққатро ба он ҷалб мекунад, ки дар шароити муосир давлатдории миллӣ, ки яке аз бахшҳояш идоракунии давлатӣ мебошад, дар ҳар ҳол таъсири равандҳои ҷаҳонишавиро дар худ таҷриба мекунад, ки ба соҳибихтиёрии давлат таҳдид мекунанд. Ба ақидаи муаллиф, ба онҳо донишу заковат ва умуман захираҳои инсонӣ, ки яке аз арзишҳои серталабтарин дар соҳаи идоракунии давлатӣ мебошанд, муқовимат карда метавонад. Танҳо бо роҳи баланд бардоштани сатҳи сармояи инсонӣ дар соҳаи идоракунии давлатӣ дигаргуниҳои сифатан бехтар ба даст овардан мумкин мешавад.

---

[238] Государственная служба в Республике Таджикистан / Г. Дж. Касимов, Х. Нуриддинов, Қ. Искандаров, Б. П. Ализода. – Душанбе: Офсет, 2012. – С.73.

Дар параграфи сеюми боби панҷ – **«Ташаккул ва рушди хизмати давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар шароити муосир (1991-2015)»** – муаллиф масъалаҳои ташаккул ва рушди хизмати давлатиро ҳамчун механизми татбиқи идоракунии давлатӣ дар шароити соҳибихтиёрии Тоҷикистон таҳлил намудааст.

Муаллиф қайд менамояд, ки ташаккули хизмати давлатӣ дар фаҳмиши муосири он, бо таърихи муосири давлатдории тоҷикон зич алоқаманд аст. Институти хизмати давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳкими ҳуқуқии худро дар Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон (моддаи 27) ва Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи хизмати давлатӣ» гирифтааст.[239]

Ҳангоми ташаккули низоми муосири идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар ҷумҳурӣ, ба таҳия ва қабули заминаи нави меъёрӣ-ҳуқуқӣ дар ин соҳа диққати махсус дода мешуд. Дар натиҷа 13 ноябри соли 1998 Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон "Дар бораи хизмати давлатӣ" қабул шуд, ки барои ташкил ва фаъолияти хизмати давлатӣ дар мақомоти давлатӣ заминаи ҳуқуқӣ гузошт.

Бо мақсади беҳтар намудани фаъолияти низоми муосири хизмати давлатӣ, бо Фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 25 январи соли 2001 Раёсати хизмати давлатӣ (айни ҳол Агентӣ) дар назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ва пас аз 1 сол Институти такмили ихтисоси хизматчиёни давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон таъсис дода шуд. Дар заминаи Институт соли 2013 Донишкадаи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ва дар заминаи он баъдан дар моҳи феврали соли 2020 Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон таъсис дода шуд. Имрӯзҳо Академияи мазкур маркази муҳими омодасозии кадрҳо барои мақомоти идоракунӣ ва инчунин маркази такмили ихтисос ва азнавтайёркунии кадрҳои хизмати давлатӣ мебошад.

Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон "Дар бораи хизмати давлатӣ" дар таҳрири нав, ки бо назардошти меъёрҳо ва таҷрибаи байналмилалӣ таҳия гаштааст, 5 марти соли 2007 қабул шудааст.[240] Қонуни мазкур як навъ заминаи воқеии ислоҳоти хизмати давлатӣ гардид.

Бо мақсади татбиқи ислоҳоти хизмати давлатии Тоҷикистон ва таъмини шароити мусоиди ташкилӣ-ҳуқуқӣ, бо қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 31 августи соли 2007 Барномаи ислоҳоти хизмати давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон тасдиқ карда шуд. Дар ин ҷо қайд намудан зарур аст,

---

[239] Закон Республики Таджикистан «О государственной службе» от 13 ноября 1998 г. // Ведомости Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – Душанбе, 1998. № 22. – С. 97.

[240] Закон Республики Таджикистан «О Государственной службе». №233, от 5 марта 2007 г. (с изменен. и дополнен.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – Душанбе, 2007. № 7. – Ст. 166.

ки чӣ пештар ва чӣ имрӯз дар ҷумҳурӣ масъалаи кадрҳо махсусан тезу тунд аст. Аз ин лиҳоз, бо назардошти таҷрибаи давлатҳои рушдкарда дар ин самт дар ҷумҳурӣ Консепсияи сиёсати далатии кадрии Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳия гардид. Он бо Фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон тасдиқ карда шуд.[241]

Муаллиф қайд менамояд, ки дар шароити ҷаҳонишавӣ ва рушди ҷомеаи муосир, дар назди давлат ва Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон масъалаи муҳими тарбияи насли нави хизматчиёни давлатӣ, ки дорои донишу ҷаҳонбинии васеанд ва ба талаботи идоракунии муосири давлатӣ ҷавобгӯ мебошанд, истодааст. Ҳалли масъалаи мазкурро муаллиф дар рушди боз ҳам фаъолтари низоми тайёркунии касбӣ, азнавтайёркунӣ ва такмили ихтисоси хизматчиёни давлатӣ мебинад. Иҷрои шарти мазкур ба таври назаррас ҷиддияти масъаларо, ки ба сиёсати давлатии кадрии Ҷумҳурии Тоҷикистон алоқаманд аст, кам мекунад.

Бо мақсади баланд бардоштани вазъи мақоми ваколатдори хизмати давлатӣ – Раёсати хизмати давлатӣ ба Агентии хизмати давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон табдил дода шуд. Ҳамаи ин яке аз аломатҳои диққати махсуси Пешвои миллат ба низоми хизмати давлатӣ мебошад.

Ба ақидаи муаллиф, фаъолияти низоми хизмати давлатӣ дар Тоҷикистон бояд басо шаффоф бошад, дар он ҳисоботдиҳӣ дуруст ба роҳ монда шуда бошад ва ҳар як иштирокчии низоми мазкур бояд барои ҳамаи амалҳои иҷронамудааш масъулият ҳис намояд.

Дар хулосаи кор натиҷаи тадқиқот ва тавсияю пешниҳодҳои муаллиф оид ба сифатан беҳтар намудани фаъолияти дастгоҳи давлатӣ ва хизматчиёни давлатӣ баён карда шудаанд.

ХУЛОСА

I. НАТИҶАҲОИ АСОСИИ ИЛМИИ ДИССЕРТАТСИЯ

Таҳқиқи равандҳои ташаккул ва рушди идоракунии давлатӣ дар Тоҷикистон муаллифро ба хулосаҳои зерин овардааст:

1. Дар таърихнигории ватании давраи шӯравӣ ва давраи муосир ба омӯзиши чунин соҳаҳои муҳими ҳаёти ҷамъиятӣ ба монанди идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатии Тоҷикистон, ки фаъолияти ҳаётии давлат ва ҷамъият бештар ба онҳо вобаста аст, диққати зарурӣ дода намешуд.

[241] Концепция государственной кадровой политики Республики Таджикистан, утверждена Указом Президента Республики Таджикистан от 31 декабря 2008 г.

2. Дар аввали солҳои 20-уми асри XX, бо барпо намудани ҳокимияти шӯравӣ ташаккули давлатдории тоҷикон – дар доираи ҶМШС Туркистон ва ҶХШБ шурӯъ шуд. Аз ин лиҳоз, ташкил шудани Ҷумҳурии Халқии Шӯравии Бухороро моҳи октябри соли 1920 бояд нуқтаи сарҳисоби давлатдории тоҷикони давраи навин ҳисобид.

3. Якумин Конститутсияи тоҷиконро на Конституцияи ҶШС Тоҷикистон аз соли 1929, балки Конституцияи ҶХШБ-ро аз соли 1921 ҳисобидан лозим аст. Он низоми идоракунӣ ва муносибатҳои ҳуқуқиро дар Бухорои Шарқӣ (Тоҷикистони марказӣ ва ҷанубӣ) муқаррар менамуд ва аз ин рӯ онро якумин Конститутсияи тоҷикон ҳисобидан мумкин аст.

4. Дар соли 1924, дар натиҷаи тақсимоти миллӣ-ҳудудии Осиёи Миёна Ҷумҳурии Автономии Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон дар ҳайати ҶШС Ӯзбекистон ташкил шуд. Якумин бор халқи тоҷик дар таърихи навин барои ташкили давлати худ қадами ҷиддӣ кард. Тоҷикистон ба ҳайати ИҶШС ба ҳайси ҷумҳури баробарҳуқуқ шомил карда шуд. Дар баробари ин, дар вақти таъсиси ҶМШС Тоҷикистон қисми зиёди ҳудудҳои таърихии Тоҷикистон берун аз ҳудуди он монд - шаҳрҳо ва марказҳои мадании асосии тоҷикон ба ҳайати автономия дохил карда нашуданд, ки ҳамагӣ 1/5 ҳиссаи Тоҷикистони таърихӣ – ҳудуди иқомати тоҷиконро ташкил медод.

5. Анҷумани якуми Шӯроҳои ҶМШС Тоҷикистон як қатор санадҳои меъёриро, ки ба таври куллӣ ба низоми идоракунии ҷумҳурӣ таъсир расонид, қабул кард. Таъсири онҳоро дар ҳаёти сиёсӣ, иҷтимоӣ ва иқтисодии Тоҷикистон на танҳо дар давраи мавҷудияти автономия, балки дар вақти гирифтани мақоми ҷумҳурии иттифоқӣ низ мушоҳида кардан мумкин аст.

6. Таҷрибаи ҶМШС Тоҷикистон дар соҳаи ташкил ва инкишофи мақомоти ҳокимияти давлатӣ ва мақомоти идоракунӣ бо табдилдиҳии он ба ҷумҳурии иттифоқӣ дар ҳайати ИҶШС (16 октябри соли 1929) дар ҶШС Тоҷикистон ҳам солҳои 30-юми асри XX ва ҳам дар даҳсолаҳои минбаъда истифода бурда шуд.

7. Рушди фаъоли иқтисодиёт ва соҳаи иҷтимоӣ-фарҳангӣ дар натиҷаи барпо шудани ҳокимияти шӯравӣ дар Тоҷикистон ин намунаи фаъолияти самараноки мақомоти ҷумҳуриявии ҳокимияти давлатӣ ва идоракунӣ мебошад.

8. Дар давраи ҳокимияти шӯравӣ, яке аз самтҳои муҳими рушди Тоҷикистон ин сохтмони маданӣ буд: ташаккули шароит барои фаъолияти илми муосир, омодасозии мутахассисони соҳибихтисос, баланд бардоштани сатҳи маълумоти умумӣ ва мадании шаҳрвандон, дастгирии адабиёт ва санъати миллӣ. Муваффақиятҳои ноилгаштаи ҷумҳурӣ дар ин самт ин натиҷаи кори гузаронидаи бузурги Ҳукумати ҶШС Тоҷикистон мебошад.

9. Дар солҳои Ҷанги Бузурги Ватанӣ, ба ташкил шудани Кумитаи Давлатии Мудофиаи (КДМ) ИҶШС нигоҳ накарда, дар Тоҷикистон, ба мисли дигар ҷумҳуриҳои иттифоқӣ, мақомоти худии ҳокимият ва идоракунӣ фаъолиятро давом медод. КДМ дастгоҳи идоракунии махсуси худро ташкил накарда, қарорҳои худро ба воситаи мақомоти давлатӣ ва ҳизбии мавҷудбуда ба амал мебаровард. Дар тамоми ҷумҳуриҳои иттифоқӣ, аз ҷумла Тоҷикистон, КДМ ваколатдорони худро дошт, мақомоти ҳокимияти давлатии ҶШС Тоҷикистон бошад дар доираи ваколатҳои худ фаъолият мекарданд.

10. Тоҷикистон дар солҳои 60—80-уми асри XX дар рушди хоҷагии қишлоқ, саноат ва маданият муваффақиятҳои калон ба даст овард. Давраи советӣ ин солҳои саноатикунонии хоҷагии халқи ҷумҳурӣ мебошад, ки дар доираи стратегияи қабулкардаи мақомоти олии ҳокимияти давлатии ҷумҳурӣ самаранок татбиқ гардид.

11. Нақши калидиро дар низоми идоракунии давлатӣ дар тамоми давраҳо кадрҳои баландихтисос мебозиданд. Технологияҳои интихоб ва омодасозии кадрҳо ин унсури муҳими сиёсати давлатӣ дар соҳаи идоракунӣ мебошад, ки ба сифат ва самаранокии қарорҳои идоракунии қабулмешуда ва татбиқи онҳо дар амал таъсир мерасонад. Дар солҳои охир раванди ташкил ва гузаронидани озмунҳо барои ишғоли вазифаҳои маъмурии давлатӣ ба шарофати фаъолияти хуб ба роҳ мондашудаи Агентии хизмати давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон боз ҳам самаранок гардид. Аммо барои касбомузии дастгоҳи кадрии мақомоти ҳокимияти давлатӣ ва идоракунӣ дар интихоб ва ҷобаҷогузории кадрҳо муносибати меритократиро ҷорӣ намудан лозим аст.

12. Сатҳи муосири рушди технологияҳои иттилоотии рақамӣ масъалаи тезонидани ташаккул ва рушди «ҳукумати электронӣ»-ро дар Тоҷикистон бо гузариши минбаъда ба рақамикунонии иқтисодиёт ва тамоми соҳаҳои ҳаёти ҷамъиятӣ фаъол мегардонад. Татбиқи масъалаи мазкур анҷом додани раванди ташкили сомонаҳои идоравиро на танҳо дар сатҳи мақомоти марказию маҳаллӣ ва ҳокимияти давлатӣ ва идоракунӣ, балки дар сатҳи ҷамоатҳо (мақомоти худидораи маҳаллӣ) низ тақозо мекунад. Инчунин гузаронидани гардиши ҳуҷҷатҳоро ба шакли электронӣ байни мақомоти давлатӣ, байни мақомоти давлатӣ ва соҳибкорон, байни давлат ва шаҳрвандон зарур аст.

13. Айни ҳол дар бисёри давлатҳо мақомоти худидоракунӣ (мунитсипалитетҳо) буҷети худро доранд, маблағгузории фаъолияти худ ва рушди иҷтимоӣ-иқтисодии минтақаро дар маҳалҳо таъмин месозанд. Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон солҳои 2019-2021 солҳои рушди деҳот ва ҳунарҳои мардумӣ эълон шуданд. Барои татбиқи самараноки ҳадафи мазкур ва таъминоти рушди иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва фарҳангии мақомоти худиракунии

шаҳраку деҳот (ҷамоатҳо) аҳамияти калонро ҳалли масъалаи ташаккули буҷети онҳо дорад.

14. Қонун «Дар бораи мақомоти худидоракунии шаҳрак ва деҳот» аз соли 2009 ташаккули буҷетро дар сатҳи ҷамоат пешбинӣ менамояд. Ба мақоми ваколатдор – Кумитаи рушди маҳали назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон зарур аст, ки бо истифода аз таҷрибаи кишварҳои пешрафта механизми татбиқи ин қонунро таҳия намояд. Буҷеткунонии мақомоти маҳаллии худидоракунӣ (ҷамоатҳо) барои рушди тамоми соҳаҳои ҳаёти ҷамъиятӣ, ташкили ҷойҳои корӣ ва баланд бардоштани сатҳи зиндагии шаҳрвандон замина фароҳам меорад.

15. Ҷаҳонишавӣ ва сиёсати эълоннамудаи «дарҳои кушод»-и Тоҷикистон, онро талаб мекунанд, ки фаъолияти дастгоҳи идоракунии давлатӣ аз мавқеи илмӣ бо назардошти дастовардҳои муосир дар ин соҳа асоснок карда шавад.

16. Давлати тоҷик бояд ба низоми муосири идоракунии давлатӣ, ки ба талаботи замони муосир ҷавобгӯ буда, ба манфиатҳои ҷамъият хизмат мекунад, асос ёбад. Ба асоси он бояд таҷрибаи пешқадами муосири идоракунӣ ва афкори пешқадами илмӣ дар соҳаи идоракунии иҷтимоӣ гузошта шаванд. Инчунин зарур аст шароитро барои ҷустуҷӯи озоди қарорҳои муносиби идоракунӣ дар сатҳҳои гуногуни идоракунӣ фароҳам овард.

Таърихи ҷомеаи башарият ва таърихи сохтмони давлатӣ дар марҳилаҳои гуногун собит месозад, ки яке аз омилҳои муваффақи рушди давлат ин ташкили мақомоти самараноки идоракунӣ ва такмили пайвастаи фаъолияти онҳо мебошад.

II. ТАВСИЯҲО ОИД БА ИСТИФОДАИ АМАЛИИ НАТИҶАҲО

1. Хулосаҳое, ки муаллиф дар натиҷаи тадқиқот ба даст овардааст, имкон медиҳад, ки таҷрибаи таърихии Тоҷикистон дар соҳаи ташкили низоми идоракунии давлатӣ аз нав таҷдиди назар карда шаванд. Баъзе муқаррароти дар рафти тадқиқот баёнгардида метавонанд дар амалияи фаъолияти мақомоти идоракунии давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон истифода шаванд. Ин махсусан ба шарте, ки талаботи нави таърихие, ки аз замони ба даст овардани истиқлолият дар назди ин мақомот гузошта шудааст, дуруст аст.

2. Мақомоти назоратии давраи шӯравӣ зуҳуроти манфиро дар ҷомеа ва дастгоҳҳои ҳизбӣ ва шӯравии идоракунӣ бо самар решакан мекарданд. Таҷрибаи онҳоро ба назар гирифта, ба мақсад мувофиқ аст, ки тамоми мақомоти назоратиро дар ҳайати вазоратҳо, кумитаҳои давлатӣ ва кумитаҳои назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон ба мақоми ягона – Кумитаи назорати ҷамъиятии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муттаҳид кард. Кумита бояд ҳамчун мақоми ҷамъиятии назорат амал кунад. Инчунин мумкин аст

амалияи гузаронидани «назорати халқӣ»-ро бо иштироки ветеранҳои мақомоти идоракунӣ, мақомоти ҳифзи ҳуқуқ ва намояндагони софдилу босалоҳияти ҷомеаи шаҳрвандӣ аз нав ҷорӣ намуд.

3. Ба Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон зарур аст боби махсус, ки ба сохтор ва вазифаҳои мақомоти маҳаллии ҳокимият ва мақомоти худидоракунии шаҳрак ва деҳот бахшида шудааст, ворид карда шавад. Муҳим аст вазифаҳои ҳокимияти намояндагӣ ва иҷрои дар маҳал ҷудо карда шавад.

4. Масъалаҳои муҳими рушди минбаъдаи иҷтимоӣ-иктисодии мамлакат ин такмил додани сохтори мақомоти идоракунии давлатӣ ва баланд бардоштани самаранокии фаъолияти онҳо мебошанд. Барои расидан ба ҳадафи мазкур бояд низоми тайёркунӣ ва азнавтайёркунии кормандони роҳбарикунандаи мақомоти идоракунии давлатӣ ва низоми интихоби номзад ба мансабҳои сиёсӣ ва маъмурӣ бо принсипи меритократӣ такмил дода шавад.

5. Сатҳи муосири рушди технологияҳои иттилоотии рақамӣ масъаларо дар бораи тезонидани ташаккул ва рушди «ҳукумати электронӣ»-ро дар Тоҷикистон бо гузариши минбаъда ба рақамикунонии иқтисодиёт ва тамоми соҳаҳои ҳаёти ҷамъиятӣ ба миён мегузорад. Татбиқи масъалаи мазкур анҷом додани раванди ташкили сомонаҳои идоравиро на танҳо дар сатҳи мақомоти марказию маҳаллӣ ва ҳокимияти давлатӣ ва идоракунӣ, балки дар сатҳи ҷамоатҳо (мақомоти худидораи маҳаллӣ) низ талаб мекунад. Инчунин раванди гардиши ҳуҷҷатҳоро байни мақомоти давлатӣ дар хати амудии ҳокимият, байни сохторхои давлатӣ ва соҳибкорӣ, байни давлат ва шаҳрвандон такмил додан, яъне онро ба шакли электронӣ гузаронидан зарур аст.

6. Барои таъминоти рушди самараноки иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва фарҳангии мақомоти худироракунии шаҳраку деҳот (ҷамоатҳо) зарур аст масъалаи ташаккули буҷети онҳо ҳал карда шавад. Қонун «Дар бораи мақомоти худидоракунии шаҳрак ва деҳот» аз соли 2009 ташаккули буҷетро дар сатҳи ҷамоат пешбинӣ менамояд. Ба мақоми ваколатдор – Кумитаи рушди маҳали назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон зарур аст, ки бо истифода аз таҷрибаи кишварҳои пешрафта механизми татбиқи ин қонунро таҳия намояд.

7. Дар асоси таҷрибаи хориҷӣ дастовардҳои беҳтарини онро дар амалияи мақомоти худидоракунии маҳаллӣ (ҷамоатҳо) ҷорӣ намуда, онҳоро ба талаботи Ҷумҳурии Тоҷикистон мутобиқ гардонидан зарур аст. Рушди минбаъдаи устувори мамлакати мо ва некуаҳволии халқ аз рушди иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва мадании мақомоти худидоракунии шаҳраку деҳот (ҷамоатҳо), ҳамчун мақомоти ба аҳолӣ наздик вобаста аст.

8. Зарур аст, ки фаъолияти Маркази тадқиқоти стратегӣ ва Пажӯҳишгоҳи илмӣ-тадқиқотии идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатии Академияи идоракунии давлатӣ, ки дар назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон таъсис

ёфтааст, ба таври назаррас фаъол гардонида шавад. Муассисаҳои илмии мазкур дар кори худ бояд ба масъалаҳои такмил додани сохтори ташкилӣ ва баланд бардоштани самаранокии фаъолияти дастгоҳи давлатӣ бештар диққат диханд. Бо ин бархӯрд идоракунии давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар шароити ҷаҳонишавӣ ва талаби ҷаҳони муосир ба талаботи меъёрҳои байналмилалӣ ҷавобгӯ хоҳад буд.

МУҲТАВОИ АСОСИИ ДИССЕРТАТСИЯ ДАР ИНТИШОРОТИ ЗЕРИНИ МУАЛЛИФ ИНЪИКОС ГАРДИДААНД:

Монографияҳо

[1.А]. Ализода Б.П. История становления государственного управления в Таджикистане (1917-1929) [Текст] / Б.П. Ализода. – Душанбе, 2020. – 180с.

[2.А]. Ализода Б.П. Трансформация и развитие государственного управления в Таджикистане (1929-2015) [Текст] / Б.П. Ализода. – Душанбе, 2021. –200с.

Васоити илмӣ-методӣ, китобҳо ва фаслҳо дар китобҳо:

[3.А]. Хизмати давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / Г.Ҷ. Қосимов, Ҳ. Нуриддинов, Қ. Искандаров, Б.П. Ализода. – Душанбе: «Офсет», 2012. –168с.

[4.А]. Идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Тоҷикистон: ташаккул ва рушд / А.Д. Ғафурзода, Г.Ҷ. Қосимзода, Ҷ. Н. Ҷамшедов, Х. Нуриддинов, К. Искандаров, Б. П. Ализода ва диг. – Душанбе, 2019. - 224с.

[5.А]. Ализода Б.П. Одоби касбӣ ва муоширати хизматчии давлатӣ [Матн] / Ҳ. Нуриддинов, Б.П. Ализода. – Душанбе, 2005– 61с.

[6.А]. Ализода Б.П. Маводи таълимӣ аз таърихи халқи тоҷик ва ҷаҳон [Матн] /М. Исоматов, Б.Ализода. – Душанбе: «Маориф», 2000.-120 с.

[7.А]. Ализода Б.П. Муколамаи давлат ва дин дар Тоҷикистон [Матн] / Б.П. Ализода, А. Абдухолиқов, Қ. И. Искандаров, А.С. Ниёзов, Ҳ. Нуриддинов. – Душанбе, 2010. – 227с.

[8.А]. Ализода Б.П. Масъалаҳои маърифати экологӣ ва омӯзиши экологӣ дар доираи Конвенсияҳои Рио. (Дастур барои хизматчиёни давлатӣ) [Матн] / Б. П. Ализода, С. Ҳ. Қодиров. – Душанбе, 2010. – 173 с.

[9.А]. Ализода Б.П. Масъалаҳои маърифати экологӣ ва омӯзиши экологӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / Б. П. Ализода, С. Ҳ. Қодиров. – Душанбе, 2010. – 86 с.

[10.А]. Фарҳанги истилоҳоти хизмати давлатӣ [Матн] / Қ. Искандаров, Ҳ. Нуриддинов, Б.П. Ализода, Д.К. Дустов, Ҷ. Шарифов ва дигарон. – Душанбе: Ирфон, 2015. – 254 с.

Мақолаҳое, ки дар маҷаллаҳои пешбари тақризшаванда ва интишороте, ки дар номгӯйи КОА-и назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ва КОА-и Вазорати маориф ва илми Федератсияи Россия тасдиқгардида нашр гардидаанд:

[11. А]. Ализода Б.П. Марҳилаҳои ташаккулёбӣ ва таҳкими идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Тоҷикистони навин [Матн] / Б.П. Ализода //Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (маҷаллаи илмӣ). ISSN 2074-1847/ №3/7(214). – Душанбе: Сино, 2016. – С.10-15.

[12. А]. Ализода Б.П. Система государственного управления в Республике Таджикистан: становление и развитие [Текст] / Б.П. Ализода. // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (маҷаллаи илмӣ). ISSN 2074-1847/ №3/7 Қисми1(2017). – Душанбе: Маркази табъу нашр, баргардон ва тарҷума, 2017. – С.92-97.
[13.А]. Ализода Б.П. Такмили идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Тоҷикистони соҳибистиқлол [Матн] / Б.П. Ализода. // Паёми Донишгоҳи омӯзгорӣ (Нашрияи Донишоҳи давлатии омӯзгории Тоҷикистон ба номи С.Айнӣ). ISSN 2219-5408 №5(72) – Душанбе, 2017. – С.233-237.
[14.А]. Ализода Б.П. Ташаккули низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар сарзамини Тоҷикистон дар оғози бунёди Ҳокимияти Шӯравӣ [Матн] / Б.П. Ализода. // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (маҷаллаи илмӣ). ISSN 2074-1847/ №6 (2018). – Душанбе: Маркази табъу нашр, баргардон ва тарҷума, 2018. – С.63-67.
[15.А]. Ализода Б.П. Рушди низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Тоҷикистони Шӯравӣ [Матн] / Б.П. Ализода. // Паёми Донишгоҳи омӯзгорӣ (Нашрияи Донишгоҳи давлатии омӯзгории Тоҷикистон ба номи С.Айнӣ). ISSN 2219-5408 №4(76), 2018. – Душанбе, 2018. – С.241-247.
[16.А]. Ализода Б. П. Аз таърихи идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар аҳди бостон [Матн] / Б.П. Ализода. // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (маҷаллаи илмӣ). ISSN 2074-1847/ №8 (2018). – Душанбе: Маркази табъу нашр, баргардон ва тарҷума, 2018. – С.57-61.
[17.А]. Ализода Б. П. Ташаккул ва рушди низоми таҳсили хизматчиёни давлатӣ дар замони истиқлол [Матн] / Б.П. Ализода. //Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (маҷаллаи илмӣ). ISSN 2074-1847/ №9 (2018). – Душанбе: «Маркази табъу нашр, баргардон ва тарҷума», 2018. – С.63-68.
[18.А]. Ализода Б.П. Аз таърихи низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар дар замони Шӯравӣ ва оѓози замони Истиқлол [Матн] / Б.П. Ализода. //Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (маҷаллаи илмӣ). ISSN 2074-1847/ №9 (2018). – Душанбе: Маркази табъу нашр, баргардон ва тарҷума, 2018. – С.101-105.
[19.А]. Ализода Б.П. Таҳаввули ташаккули низоми идоракунии мақомоти ҳифзи ҳуқуқ дар Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон [Матн] / Б.П. Ализода. //Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (маҷаллаи илмӣ). ISSN 2074-1847/ №1 (2019). – Душанбе: Маркази табъу нашр, баргардон ва тарҷума, 2019. – С.84-88.
[20.А]. Ализода Б.П. Ташаккули мақомоти идоракунии давлатии Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон [Матн] / Б.П. Ализода. // Паёми Донишгоҳи омӯзгорӣ (Нашрияи Донишгоҳи давлатии омӯзгории Тоҷикистон ба номи С. Айнӣ). ISSN 2219-5408 №6(83), 2019. – Душанбе, 2019. – С.217-222.
[21.А]. Ализода Б.П. Ценный документ государственности Ariyānām Xšaçam– «Арийской империи» [Текст] / Б.П. Ализода. // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (маҷаллаи илмӣ). ISSN 2074-1847/№1 (2020). – Душанбе: Маркази табъу нашр, баргардон ва тарҷума, 2020. – С.69-74.

[22.А]. Ализода Б.П. Масъалаҳои ташаккул ва рушди мақомоти идоракунии давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / Б.П. Ализода. // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (маҷаллаи илмӣ). ISSN 2074-1847/№3 (2020). – Душанбе: «Маркази табъу нашр, баргардон ва тарҷума», 2020. – С.43-47.
[23.А]. Ализода Б.П. Таҳаввули низоми идоракунии давлатӣ дар кишвари Туркистон дар охири асри XIX-ибтидои асри XX [Матн] / Б.П. Ализода. // Паёми Донишгоҳи омӯзгорӣ (Нашрияи Донишгоҳи давлатии омӯзгории Тоҷикистон ба номи С. Айнӣ). ISSN 2219-5408 №1(84), – Душанбе, 2020. – С.207-211.
[24.А]. Ализода Б.П. Государственное управление в Таджикистане: становление, реформа и совершенствование [Текст] / Б.П. Ализода. // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (маҷаллаи илмӣ). ISSN 2074-1847/№9 (2020). – Душанбе: «Маркази табъу нашр, баргардон ва тарҷума», 2020. – С.35-40.
[25.А]. Ализода Б.П. Эъломияи ҳуқуқи башари Куруши Кабир – ҳуҷҷати арзишманди давлатдории аҳди бостон [Матн] / Б.П. Ализода. // Идоракунии давлатӣ (маҷаллаи илмӣ). ISSN 2074-1847/. №3 (43). – Душанбе, 2019.– С.45-53.
[26.А]. Ализода Б.П. Из истории становления и развития государственного управления на территории исторического и современного Таджикистана [Текст] / Б.П. Ализода. // Идоракунии давлатӣ (маҷаллаи илмӣ). ISSN 2664-0651/ №4/2 (49). – Душанбе, 2020. – С.261-271.
[27.А]. Ализода Б.П. Ташаккули низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар сарзамини Тоҷикистон дар замони Ҳокимияти Шӯравӣ [Матн] / Б.П. Ализода. //Идоракунии давлатӣ (маҷаллаи илмӣ). ISSN 2074-1847/ №4 (48). – Душанбе, 2020. – С.57-64.
[28.А]. Ализода Б. П. Ташаккули низоми идоракунии давлатӣ дар кишвари Туркистон[Матн] / Б.П. Ализода. //Идоракунии давлатӣ (маҷаллаи илмӣ). ISSN 2074-1847/ №4 (44). – Душанбе, 2019. – С.19-27.
[29.А]. Ализода Б.П. Ислоҳоти идоракунии давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / Б.П. Ализода //Идоракунии давлатӣ (маҷаллаи илмӣ). ISSN 2664-0651(Print) ISSN 2709-8567(Online), / №1 (50). – Душанбе, 2021. – С.157-163.
[30.А]. Ализода Б.П. Ташаккул ва фаъолияти Шӯрои комиссарони халқӣ ва мақомоти идоракунии Ҷумҳурии Мухтори Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон [Матн] / Б.П. Ализода// Паёми Донишгоҳи омӯзгорӣ (Нашрияи Донишгоҳи давлатии омӯзгории Тоҷикистон ба номи С. Айнӣ). ISSN 2219-5408 №2 (91). – Душанбе, 2021. – С. 221-226.
[31.А]. Ализода Б.П. Ташаккул ва фаъолияти мақомоти олии ҳокимияти давлатӣ дар Тоҷикистони Шӯравӣ [Матн] / Қ. Искандаров, Б. П. Ализода. // Муаррих. – Душанбе, 2021. № 3 (25) – С.77-83. ISSN 2789294-8.
[32.А]. Ализода Б.П. Такмили низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Тоҷикистони соҳибистиқлол [Матн] / Қ. Искандаров, Б.П. Ализода. // Идоракунии давлатӣ (маҷаллаи илмӣ). ISSN 2664-0651(Print) ISSN 2709-8567(Online), №4/1 (53). – Душанбе, 2021. – С.177-183.

Осоре, ки дар интишороти дигар нашр гардидаанд:

[33.А]. Ализода Б.П. Ҷанбаҳои этикии идоракунии давлатӣ [Матн] / Ҳ. Нуриддинов, Б.П. Ализода // Паёми Донишкадаи такмили ихтисоси хизматчиёни давлатии ҶТ (маҷаллаи илмӣ).–Душанбе, 2006. №3.- С.95-106.

[34. А]. Ализода Б. П. Таърихи идоракунӣ ва хизмати давлатӣ дар аҳди бостон [Матн] Б.П. Ализода // Паёми Донишкадаи такмили ихтисоси хизматчиёни давлатии ҶТ(маҷаллаи илмӣ). – Душанбе, 2007. №3.– С.30- 42.

[35.А]. Ализода Б.П. Перспективы развития информационных технологий и информатизации госслужбы [Текст] / Б.П. Ализода, М. Т. Абдиева. // Вестник Академии управления при Президенте Кыргызской Республики. – Бишкек, 2008. №7. – С. 84-91.

[36.А]. Ализода Б.П. Сарварии сиёсӣ [Матн] / Б.П. Ализода // Паёми Донишкадаи такмили ихтисоси хизматчиёни давлатии ҶТ (маҷаллаи илмӣ) – Душанбе, 2009. №1. – С. 29-36.

[37.А]. Ализода Б.П. Интихобот ва технологияҳои муосири маъракаи интихоботӣ [Матн] / Н.А. Ғафорова, Б. П. Ализода // ДТИХД ҶТ (маҷаллаи илмӣ). – Душанбе, №3, 2009. – С.21-33.

[38.А]. Искандаров Қ. Таълимоти Имоми Аъзам дар бораи давлат ва давлатдорӣ [Матн] / Қ. Искандаров, Б.П. Ализода // Осори Академия (маҷаллаи илмӣ) – Душанбе, 2010. №1(13). – С.25-32.

[39.А]. Ализода Б. П. Дипломатия ва этикети дипломатӣ [Матн] / Б.П. Ализода // Паёми ДТИХД ҶТ(маҷаллаи илмӣ), №1, 2010. С.27-36.

[40.А]. Ализода Б. П. Ташаккули низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Тоҷикистони Шӯравӣ [Матн] / Б.П. Ализода // Паёми ДТИХД ҶТ (маҷаллаи илмӣ), ISSN 2079-6919 №3, – Душанбе, 2010. –С.10-19.

[41.А]. Ализода Б. П. Масоили поквиҷдонӣ дар идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ [Матн] / Ҳ. Нуриддинов, Б.П. Ализода // Масъалаҳои рӯзмарраи идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ (Маводҳои конференсияи I Душанбегии байналмилалии илмию амалӣ, Душанбе, 15-16 октябри соли 2009. – Душанбе, 2010-268с. – С.257-268.

[42.А]. Ализода Б. П. Ташаккул ва рушди мақомоти ҳифзи ҳуқуқ дар Тоҷикистон [Матн] / Б.П. Ализода, Р.З. Ҷӯраев // Осори Академия (маҷаллаи илмӣ)– Душанбе, 2010. №2 (14). – С.151-160.

[43.А]. Ализода Б. П. Парчами миллӣ – рамзи давлату давлатдорӣ [Матн] / Б.П. Ализода, Р.З. Ҷӯраев // Паёми ДТИХД ҶТ.– Душанбе, 2011. №1. – С. 2-9.

[44.А]. Ализода Б. П. Государственная политика Республики Таджикистан по формированию национального единства в стране: достижения и перспективы [Текст] / Б.П. Ализода // Вестник Академии управления при Президенте Кыргызской Республики. – Бишкек, 2011. №14. – С.49-53.

[45.А]. Ализода Б. П. Ташаккули идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Тоҷикистони Шӯравӣ [Матн] / Б.П. Ализода. // Ислоҳоти низоми идоракунии давлатӣ ҳамчун омили муҳими рушди иҷтимоию иқтисодии мамлакат (Маводҳои конференсияи II Душанбегии байналмилалии илмию амалӣ, Душанбе, 23-24 сентябри соли 2010). – Душанбе, 2011.-268с. – С.85-91.

[46.А]. Ализода Б. П. Такомули идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Тоҷикистони соҳибистиқлол [Матн] / Б.П. Ализода. // Идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Тоҷикистон: назария, амалия ва инноватсия (Маводҳои конференсияи III Душанбегии байналмилалии илмию амалӣ, Душанбе, 10-11 ноябри соли 2011). – Душанбе: «Ирфон», 2012. –225с. – С. 56-60.
[47.А]. Ализода Б. П. Марҳилаҳои ташаккул ва таҳкими идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Тоҷикистони навин [Матн] / Б.П. Ализода // Идоракунии давлатӣ (маҷаллаи илмӣ). – Душанбе, 2014. №1. – С.130 -138.
[48.А]. Ализода Б. П. Саҳми Эмомалӣ Раҳмон дар ташаккул ва рушди хизмати давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / Б.П. Ализода // Мактаби давлатдории Эмомалӣ Раҳмон: масъалаҳои ташаккул ва рушд. Ҷилди II. –Душанбе, “матбааи Донишгоҳи милии Тоҷикистон”. 2019. – С. 226-236.
[49.А]. Ализода Б. П. Ҳамкории мақомоти ҳокимияти давлатӣ бо сохторҳои ҷомеаи шаҳрвандӣ омили муҳими рушди ҷомеа [Матн] / Б.П. Ализода // Ҳамкории мақомоти ҳокимияти давлатӣ бо ҷомеаи шаҳрвандӣ (Маводҳои конференсияи байналмилалии илмию амалӣ, – Душанбе, 16-17 октябри 2014) 2015. – С.55-62.
[50.А]. Ализода Б. П. Проблемы и пути реализации Национальной стратегии развития Таджикистана на 2030 годы [Текст] / Б.П. Ализода // Стратегическое управление: теория, практика и проблемы: материалы XVII Межрегиональной научно-практической конференции 17 января 2020 г.–Владимир. 2020.–С.9-14.
[51.А]. Ализода Б. П. Становление правовых основ государственной службы и правовой культуры в Республике Таджикистан [Текст] / Б.П. Ализода // Ученые записки. Научно-практический журнал РАНХиГС. №1(33). – Владимир, 2020. – С.17-23.
[52.А]. Ализода Б.П. Эмомалӣ Раҳмон-асосгузори низоми таҳсили хизматчиёни давлатӣ дар замони Истиқлол [Матн] / Б.П. Ализода // Маводи конференсияи илмӣ-амалии байналмилалӣ дар мавзӯи “Такмили низоми таҳсили хизматчиёни давлатӣ: таҷрибаи байналмилалӣ ва кишварҳои ИДМ”. – Душанбе, 2019. – С.100-114.
[53.А]. Ализода Б. П. Такмили идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / Б.П. Ализода //Маҷмуаи мақолаҳои конференсияи илмӣ-амалии байналмилалӣ дар мавзӯи “Ислоҳоти низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ: моделҳои муосири самараноки он”, 5-6 марти соли 2021. –Душанбе, 2021. – С. 247-252.
[54.А]. Ализода Б. П. Нақши Эмомалӣ Раҳмон дар ислоҳот ва таҳкими идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон[Матн] / Б.П. Ализода // Мактаби давлатдории Эмомалӣ Раҳмон: масъалаҳои ташаккул ва рушд. Ҷилди II. –Душанбе: “Фасл-4”, 2021. – С.54-73.
[55.А]. Ализода Б. П. Татбиқи ҳадафҳои стратегии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар замони истиқлоли кишвар [Матн] / Б.П. Ализода // Маҷмуаи мақолаҳои конференсияи илмӣ-амалии ҷумҳуриявӣ таҳти унвони “Таҳкими давлатдории миллии Тоҷикистон дар даврони соҳибистиқлолӣ” 21-23 апрели соли 2021; – Душанбе, 2021. – С.37-44.

[56.А]. Ализода Б. П. Ташаккул ва рушди худидоракунии маҳаллӣ: таҷрибаи ҷаҳонӣ ва Тоҷикистон [Матн] / Б.П. Ализода // Маводи Конференсияи илмию амалии ҷумҳуриявӣ таҳти унвони “Худидоракунии маҳаллӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: назария, амалия ва дурнамои рушд» (8-9 октябр), –Душанбе, 2021. – С.81-94.
[57.А]. Ализода Б. П. Ҳамкориҳои байналмилалии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соҳаи экология [Матн] / Б.П. Ализода // Нақши илмҳои табиатшиносӣ, дақиқ ва риёзӣ дар рушди иқтисоди миллӣ// Маводи конференсияи ҷумҳуриявии илмӣ-амалӣ бахшида ба 30-солагии Истиқлолияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон. 15 ноябри соли 2021. –Душанбе. – С.83-92.

АННОТАЦИЯ

на автореферат диссертации Ализода Бахриддини Пирмухаммада на тему «Становление и развитие государственного управления в Таджикистане (1917–2015 гг.)» на соискание ученой степени доктора исторических наук по специальности 07.00.02 – отечественная история (история таджикского народа).

Ключевые слова: Таджикистан, государственное управление, государственная служба, Революционный комитет, наркоматы, Советы, Центральный Исполнительный Комитет, Съезд Советов, Совет Народных Комиссаров, реформа, органы управления, конституция, конституционная реформа, президентское правление, правительство, представительные органы, исполнительные органы, государственность.

В диссертации Ализоды Бахриддини Пирмухаммада анализируются вопросы становления и развития государственного управления в Таджикистане в период 1917–2015 гг. Автор отмечает, что поначалу новые формы государственного управления с установлением советской власти Средней Азии стали использоваться в северных районах Таджикистана и на Памире, которые с 1918 г. входили в состав Туркестанской АССР. В центральных же и южных районах Таджикистана (бывшая Восточная Бухара) эти формы управления стали закрепляться с октября 1920 г. с образованием Бухарской Народной Социалистической Республики, в которой органы управления формировались также на основе советской модели государственного управления.

Автор подчеркивает, что в Восточной Бухаре в этот период еще продолжалась гражданская война, и вся государственная власть принадлежала Чрезвычайной диктаторской комиссии (ЧДК).

В диссертационном исследовании глубоко анализируется процесс формирования государственного управления, который ускорился в результате проведенного в Средней Азии национально-государственного размежевания и создания Таджикской АССР. В тот период временным высшим чрезвычайным органом государственной власти республики был Ревком. В декабре 1926 г. на первом Учредительном съезде Таджикской АССР были созданы Центральный Исполнительный Комитет (ЦИК) Советов, Совет Народных Комиссаров (СНК – Правительство) и органы государственного управления Таджикской АССР.

В дальнейшем, после образования самостоятельной Таджикской союзной республики в составе СССР в ее системе государственного управления, особенно в системе исполнительных органов государственной власти произошли существенные изменения, и органы управления (наркоматы) были приведены в соответствие с требованиями союзной республики.

В диссертации отмечается, что система государственного управления и органы управления республики постоянно совершенствовались, и в результате эффективной деятельности органов государственной власти Таджикская ССР в 60-80-е годы XX в. достигла больших успехов во всех сферах общественной жизни.

В работе подвергаются комплексному широкому изучению и проблемы реформирования государственного управления в независимой Республике Таджикистан. Автор подчеркивает, что в период государственной независимости высшие органы государственной власти и органы управления кардинально трансформировались. Свою роль в этих изменениях сыграли глобализационные процессы и современные вызовы человечества.

Автор отмечает, что после принятия в 1994 г. новой Конституции Таджикистана высшие органы государственной власти страны формировались и действовали уже с учетом требований политической жизни республики. В дальнейшем после достижения мира и национального согласия, в результате конституционной реформы в системе государственного управления Таджикистана произошли существенные изменения, а именно органы управления были приведены в соответствие с требованиями времени.

АННОТАТСИЯ

ба автореферати диссертатсияи Ализода Баҳриддини Пирмуҳаммад дар мавзуи «Ташаккул ва рушди идоракунии давлатӣ дар Тоҷикистон (солҳои 1917-2015)» барои дарёфти дараҷаи илмии доктори илмҳои таърих аз рӯи ихтисоси 07.00.02 – таърихи ватанӣ (таърихи халқи тоҷик).

Калидвожаҳо: Тоҷикистон, идоракунии давлатӣ, хизмати давлатӣ, Кумитаи инқилобӣ, комиссариатҳои халқӣ, Шӯроҳо, Кумитаи иҷроия марказӣ, Анҷумани Шӯроҳо, Шӯрои Комиссарони Халқӣ, ислоҳот, мақомоти идоракунӣ, Конститутсия, ислоҳоти конститутсионӣ, идоракунии президентӣ, ҳукумат, мақомоти намояндагӣ, мақомоти иҷроия, давлатдорӣ.

Дар диссертатсияи Ализода Баҳриддини Пирмуҳаммад масъалаҳои ташаккул ва рушди идоракунии давлатӣ дар Тоҷикистон дар давраи солҳои 1917-2015 таҳлил гардидаанд.

Муаллиф қайд менамояд, ки сараввал шаклҳои нави идоракунии давлатӣ, бо ҷорӣ гардидани ҳокимияти шӯравӣ дар Осиёи Миёна, дар минтақаҳои шимолии Тоҷикистон ва дар Помир, ки аз соли 1918 ба ҳайати ҶМШС Туркистон шомил гардиданд, мавриди истифода қарор дода шуданд. Дар ноҳияҳои марказӣ ва ҷанубии Тоҷикистон (собиқ Бухорои Шарқӣ) бошад, чунин шаклҳои идоракунӣ аз моҳи октябри соли 1920, бо таъсис ёфтани Ҷумҳурии Халқии Шуравии Бухоро оғоз гардид ва мақомоти идоракунӣ дар дар асоси модели шӯравии идоракунии давлатӣ ташаккул ёфтанд.

Муаллиф таъкид менамояд, ки дар Бухорои Шарқӣ дар ин давра ҷанги шаҳрвандӣ идома дошт, тамоми мақомоти ҳокимияти давлатӣ ба Комиссияи Фавқулодаи Диктаторӣ (КФД) тааллуқ дошт.

Дар тадқиқоти диссертатсионӣ ҷараёни ташаккули идораи давлатӣ, ки дар натиҷаи тақсимоти миллӣ-марзӣ дар Осиёи Миёна ва ташкил ёфтани Ҷумҳурии Мухтори Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон ба амал омад, амиқтар таҳлил карда шудааст. Дар он давра мақоми олии фавқулодаи муваққатии ҳокимияти давлатӣ Кумитаи Инқилобӣ буд. Моҳи декабри соли 1926 дар Иҷлосияи якуми муассисони ҶМШС Тоҷикистон Кумитаи Иҷроияи Марказии Шӯроҳо (КИМ), Шӯрои Комиссарони Халқӣ (ШКХ - Ҳукумат) ва мақомоти идоракунии давлатии ҶМШС Тоҷикистон ташкил дода шуданд.

Минбаъд, пас аз таъсиси ҷумҳурии мустақили шӯравии Тоҷикистон дар ҳайати ИҶШС, дар низоми идоракунии давлатии он, махсусан дар низоми мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ дигаргуниҳои назаррас ба вуқӯъ омаданд ва мақомоти идоракунӣ (комиссариатҳои халқӣ) ба талаботи ҷумҳурии мустақили шӯравӣ мутобиқ гардонида шуданд.

Дар диссертатсия зикр гардидааст, ки низоми идоракунии давлатӣ ва мақомоти идоракунии ҷумҳурӣ пайваста такмил дода мешуд ва дар натиҷаи фаъолияти самараноки мақомоти ҳокимияти давлатӣ ҶШС Тоҷикистон дар солҳои 60-80-уми асри XX дар ҳамаи соҳаҳои ҳаёти ҷамъиятӣ муваффақиятҳои калон ба даст овард.

Дар таҳқиқоти диссертатсионӣ масъалаҳои ислоҳоти идоракунии давлатӣ дар Тоҷикистони соҳибистиқлол таҳлил ва мавриди баррасии ҳаматарафа қарор дода шудаанд. Муаллиф қайд менамояд, ки дар давраи истиқлолияти давлатӣ мақомоти олии ҳокимияти давлатӣ ва мақомоти идоракунӣ ба куллӣ тағйир ёфтанд ва раванди ҷаҳонишавӣ ва таҳдидҳои муосири инсоният ба такмили низоми идоракунӣ таъсири худро гузоштанд.

Муаллиф таъкид менамояд, ки пас аз қабули Конститутсияи нави Тоҷикистон дар соли 1994 мақомоти олии ҳокимияти давлатии кишвар бо назардошти талаботи ҳаёти сиёсии ҷумҳурӣ ташаккул ва фаъолият мекарданд ва дар оянда, пас аз ба даст овардани истиқрори сулҳу ваҳдати миллӣ дар натиҷаи ислоҳоти конститутсионӣ, дар низоми идоракунии давлатии Тоҷикистон дигаргуниҳои назаррас ба амал омаданд ва фаъолияти мақомоти идоракунӣ ба талаботи замон мутобиқ гардонида шуданд.

ANNOTATION

to the dissertation of Alizoda Bakhriddini Pirmuhammad on "Formation and development of public administration in Tajikistan (1917-2015)" for the degree of Doctor of Historical Sciences, specialty 07.00.02 - national history (history of the tajik people).

Keywords: Tajikistan, public administration, civil service, Revolutionary Committee, People's Commissariats, Councils, Central Executive Committee, Session of Councils, Council of People's Commissars, reform, governing bodies, Constitution, constitutional reform, presidential administration, government, representative bodies, executive bodies, statehood.

The dissertation of Alizoda Bakhriddin Pirmuhammad analyzed the issues of formation and development of public administration in Tajikistan for the period of 1917-2015.

The author notes that first new forms of public administration were used with the introduction of Soviet power in Central Asia, in the northern regions of Tajikistan and in the Pamir, which in 1918 became part of the Turkestan SSR. In the central and southern regions of Tajikistan (formerly Eastern Bukhara), such forms of government began to be consolidated in October 1920, with the establishment of the Bukhara People's Socialist Republic. Also, the governing bodies there were formed on the basis of the Soviet model of public administration.

The author emphasizes that civil war was raging in Eastern Bukhara during this period, and that all state power belonged to the Extraordinary Dictatorship Commission (EDC).

The dissertation research analyzes in more depth the process of the formation of public administration, which accelerated as a result of the national-state demarcation carried out in Central Asia and the creation of the Tajik Autonomous Soviet Socialist Republic. At that time, the Revolutionary Committee was the temporary supreme body of state power in the republic. In December 1926, at the first Constituent Congress of the Tajik ASSR, the Central Executive Committee (CEC) of the Soviets, the Council of People's Commissars (CPC - Government) and government bodies of the Tajik ASSR were created.

Subsequently, after the formation of the independent Tajik Soviet Republic within the USSR, significant changes took place in its system of public administration, especially in the system of executive bodies of state power, and the governing bodies (people's commissariats) were harmonized with the requirements of the soviet republic.

The dissertation notes that the system of public administration and governing bodies of the republic were constantly being improved, and as a result of the effective activity of the state authorities in the 60-80s of the twentieth century Tajik SSR achieved great success in all spheres of public life.

The work is subject to a comprehensive and broad study of the problems of reforming public administration in the independent Tajikistan. The author emphasizes that during the period of state independence, the highest bodies of state power and governing bodies have completely transformed. Globalization processes as well as modern challenges of mankind have also played a role in these changes.

The author emphasizes that after the adoption of the new Constitution of Tajikistan in 1994, the supreme bodies of state power of the country were formed and acted taking into account the requirements of the political life of the republic, and later, after the achievement of peace and national accord as a result of the constitutional reform, significant changes took place in the system of public administration of Tajikistan and the and the governing bodies were brought in line with the requirements of the time.

Сдано в набор 15.03.2022 г. Подписано в печать 12.04.22.
Бумага офсетная. Формат 60х841. Услов. печ. л.3.9.
Тираж 100 экз.
Отпечатано в типографии АГУ при Президенте РТ.
Республика Таджикистан, г. Душанбе, ул. Саид Носир-33.