

**АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

УДК: 354 (573.3) (09)

ББК: 66.4 (0): 63(2 Т)

А-50

На правах рукописи

АЛИЗОДА БАХРИДДИНИ ПИРМУХАММАД

**СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ В ТАДЖИКИСТАНЕ (1917-2015)**

ДИССЕРТАЦИЯ

**на соискание ученой степени доктора исторических
наук по специальности – 07.00.02 – отечественная история
(история таджикского народа)**

**Научный консультант:
доктор исторических наук,
профессор Искандаров Косимшо**

Душанбе – 2022

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	6
ГЛАВА I. ИСТОРИОГРАФИЯ, МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И ИСТОЧНИКИ ИССЛЕДОВАНИЯ	
§1.1. Историография научной проблемы.....	25
§1.2. Методология изучения проблемы	35
§1.3. Источниковая основа исследования.....	41
ГЛАВА II. СТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ПЕРИОД УСТАНОВЛЕНИЯ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ НА ТЕРРИТОРИИ ТАДЖИКИСТАНА (1917-1924 гг.)	
§2.1. Исторический опыт эволюции государственного управления на территории исторического Таджикистана.....	51
§2.2. Формирование и развитие государственного управления на территории Северного Таджикистана и на Памире	59
§2.3. Становление государственного управления в Бухарской Народной Советской Республике и в Восточной Бухаре.....	74
ГЛАВА III. ФОРМИРОВАНИЕ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ТАДЖИКСКОЙ АССР (1924-1929 гг.)	
§3.1. Формирование и деятельность высших органов государственной власти и органов управления Таджикской АССР	93
§3.2. Становление и деятельность Совета Народных Комиссаров (СНК) и органов управления Таджикской АССР	126
§3.3. Государственная политика подготовки кадров для органов государственного управления Таджикской АССР.....	160
ГЛАВА IV. СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ТАДЖИКСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (1929-1991 гг.)	
§4.1. Формирование, развитие и деятельность высших представительных органов государственной власти Таджикской ССР (1929-1991 гг.).....	176
§4.2. Становление и развитие Правительства и органов управления Таджикской Советской Социалистической Республики (1929-1991 гг.).....	203

§4.3. Деятельность органов государственной власти и управления по руководству социально-экономическим и культурным развитием республики (1929-1991 гг.)	227
ГЛАВА V. ТРАНСФОРМАЦИЯ И РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН В УСЛОВИЯХ НЕЗАВИСИМОСТИ (1991-2015 гг.)	
§5.1. Трансформация государственного управления в новых исторических условиях (1991-1994 гг.)	262
§5.2. Развитие системы органов государственного управления Республики Таджикистан в условиях укрепления государственности (1994-2015 гг.)	284
§5.3. Становление и развитие государственной службы в Республике Таджикистан в современных условиях (1991-2015 гг.)	304
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	321
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	331
ПРИЛОЖЕНИЕ.....	386

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АГС – Агентство государственной службы
АССР – Автономная Советская Социалистическая Республика
Б КП – Бухарская Коммунистическая партия
БНСР – Бухарская Народная Советская Республика
БССР – Бухарская Советская Социалистическая Республика
БухЦИК – Бухарский Центральный исполнительный комитет
БЭС – Бухарский экономический Совет
ВИК – вилоятский исполнительный комитет
ВЦИК – Всесоюзный Центральный исполнительный комитет
Вилревком – вилоятский революционный комитет
ВС – Верховный совет
ВС РТ – Верховный Совет Республики Таджикской
ВПТ – Военно-политическая тройка
ГАНИ РТ – Государственный архив новейшей истории Республики Таджикистан
ГАРФ – Государственный архив Российской Федерации
ГБАО – Горно-Бадахшанская автономная область
Госсоваппарат – государственный советский аппарат
ГАГБАО – Государственный архив Горно-Бадахшанской Автономной области
ГАСО – Государственный архив Согдийской области
ГАХО – Государственный архив Хатлонской области
ГКО – Государственный Комитет обороны СССР
ГПУ – Государственное политическое управление
Джамсовет – джамоатский совет
Диккомиссия – диктаторская комиссия
Замнарком – заместитель народного комиссара
Зампред – заместитель председателя
ИАН Тадж. ССР – Известия Академии наук Таджикской ССР
Исполбюро – Исполнительное бюро
КП – Коммунистическая партия
МВД – Министерство внутренних дел
МО – Маджлиси Оли
МО РТ – Маджлиси Оли Республики Таджикистан
МНМО РТ – Маджлиси намоянданон Маджлиси Оли Республики Таджикистан
МММО РТ – Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан
МОГВ – местные органы государственной власти
МСУ – местные органы самоуправления
Нарком – Народный комиссар

Наркомат – Народный комиссариат
Наркомпрос – Народный комиссариат просвещения
Наркомторг – Народный комиссариат торговли
Наркомхоз – Народный комиссариат коммунального хозяйства
Наркомюст – Народный комиссариат юстиции
НВД – Назират внутренних дел БНСР
НКВД – Народный комиссариат внутренних дел
НКРКИ – Народный комиссариат рабоче-крестьянской инспекции
Обком – Областной комитет
ОГПУ – Объединенное государственное политическое управление при СНК СССР
ООГПУ – Областной отдел Государственного политического управления
Окружком – окружной комитет
Политсекретарь – политический секретарь
Предревком – председатель революционного комитета
РВС – Революционный военный совет
РККА – Рабоче-крестьянская Красная Армия
СНК – Совет Народных Комиссаров
СНН – Совет Народных Назиров
Совнарком - Совет Народных Комиссаров
Совмин – Совет министров
ССР – Советская Социалистическая Республика
СССР – Союз Советских Социалистических Республик
Турккомиссия – Туркестанская комиссия
Туркеспублика – Туркестанская республика
ЦГА РТ – Центральный государственный архив Республики Таджикистан
ЦИК – Центральный исполнительный комитет
ЦК – Центральный комитет
ЦК КПСС – Центральный Комитет Коммунистической Партии Советского Союза
ЦК КП – Центральный Комитет Коммунистической Партии
ЦК КП (б) – Центральный Комитет Коммунистической Партии (большевиков)
ЧДК – Чрезвычайная диктаторская комиссия
ЧК – Чрезвычайная комиссия

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы диссертационного исследования. История формирования и развития государственного управления в Таджикистане, как и во всех других странах Центральной Азии, началась еще в глубокой древности и неразрывно связана с историей становления и развития таджикской государственности. Сегодня в независимой Республике Таджикистан осуществляется активное государственное строительство, и происходит оно в достаточно сложных условиях глобальных вызовов человечеству и быстро меняющегося современного мира.

С учетом этого особенно большое значение имеет изучение богатого исторического опыта становления и развития государственного управления в истории таджикского народа. Актуальность такого исследования обусловлена, в частности, и тем фактом, что анализ эволюции системы государственного управления важен не только с исторической точки зрения, но и с политической, нравственной и социологической.

Укрепление суверенитета и устойчивое развитие государственности в Республике Таджикистан на современном этапе во многом, если не во всем, определяется отношением ее граждан, молодого поколения к своей национальной истории, культуре и опыту своих предков.

«История свидетельствует, – отмечал Основоположник мира и национального согласия - Лидер нации, Президент Республики Таджикистан, уважаемый Эмомали Рахмон, – что тысячелетиями традиции государства и государственности таджиков проходили через непреодолимые тяготы падений и возрождений, и после каждого поражения и краха опять возрождались и достигали ещё большего совершенства»¹. Эти слова Главы Таджикского государства еще больше обострили интерес таджикских ученых-историков, правоведов, философов, политологов к изучению тех проблем, которые так или

¹ Бунёди давлатдории навин (Создание новейшей государственности) / под ред. М. Убайдуллоева. – М.: Радунца, 2002. – С. 23.

иначе связаны с историей формирования системы государственного управления на тех территориях, где исторически проживали таджики.

Примечательно то, что не смотря на долгие периоды отсутствия подлинной самостоятельности и утрату суверенитета, затяжные войны на территории исторического Таджикистана, люди, населявшие эту землю, смогли не только сохранить, но и приумножить опыт организации государственного управления и развить саму идею государственности с позиции существующих в тот или иной исторический период реалий.

Так, Российское завоевание Средней Азии привело к созданию на ее территории модели управления, схожей с той, что уже существовала в Российской империи.

После же установления Советской власти в регионе и образования Туркестанской АССР, которая включала, в том числе, и территории севера современного Таджикистана и Памир, здесь началось формирование государственного аппарата, отвечавшего новым политическим и административным требованиям.

Точкой отсчета в формировании советской государственности таджикского народа можно считать установление советской власти в Бухаре и создание Бухарской Народной Советской Республики (БНСР) в сентябре 1920 года. Значительную часть населения БНСР, особенно региона Восточной Бухары, как известно, исторически составляли таджики, и основатели республиканской формы управления в Бухаре также в основном были таджикского происхождения.

В октябре 1924 г. в ходе национально-территориального размежевания Средней Азии в составе Узбекской ССР была создана Таджикская АССР. Результаты размежевания оказались для таджиков в целом несправедливыми, тем не менее, создание Таджикской АССР было прогрессивным шагом по воссозданию таджикской государственности, потому что прямо способствовало созданию самостоятельной союзной республики Таджикистан в составе СССР.

После преобразования в октябре 1929 года Таджикской АССР в союзную республику структура власти в Таджикистане не изменилась. По-прежнему высшими органами были Съезд Советов, ЦИК Советов и СНК Таджикской ССР, однако статус этих властных структур изменился, двойное подчинение было устранено и органы верховной власти в республике уже напрямую подчинялись органам власти Союза ССР. Такая форма государственного управления с некоторыми изменениями сохранялась до 1990 года.

Внедрение института президентства в систему государственного управления бывших советских республик непосредственно было связано с изменением системы государственной власти Союза ССР. В Таджикистане институт президентства в системе государственного управления начал действовать с 1990 г. В результате достижения независимости в ноябре 1991 года впервые в истории страны состоялись всенародные выборы президента республики.

В годы независимости для достижения международного уровня в области государственного управления высшие представительные и исполнительные органы государственной власти и местные органы управления в Республике Таджикистан подверглись структурному изменению.

На современном этапе, с ростом национального самосознания, таджикский народ вновь, спустя несколько веков, обрёл возможность самостоятельно определять направление своего развития. Это способствовало, тому, что в обществе возрос интерес к своей великой, самобытной и богатой истории, к историческим достижениям нашего народа. Изучение исторического наследия народа должно сплачивать, объединять нацию и направлять её энергию на решение задач государственного строительства, развитие национальной экономики и повышение благосостояния граждан, на усвоение и преумножение культурных достижений своих предков.

Основываясь на всем вышеизложенном, мы можем утверждать, что изучение истории становления и развития государственного управления в Таджикистане весьма актуально, причем во всех аспектах.

Выработка правильных подходов к решению современных задач, стоящих перед системой государственного управления республики, возможна, как нам представляется, на основе анализа процессов, протекавших в разные исторические периоды – создания древних, средневековых государств на территории исторического Таджикистана, и далее - в составе СССР, и особенно современного периода развития, когда Таджикистан стал независимым государством.

Начиная с возникновения государственного управления на территории исторического Таджикистана и в период существования Советского государства, по нашему мнению, в различных сферах общественного развития имели место вполне позитивные тенденции, в том числе и в эволюции системы государственного управления.

В советский период в системе государственного управления Таджикистана произошли коренные изменения, и вплоть до 1970-х годов XX столетия эта система постепенно развивалась и совершенствовалась.

Следует отметить, что на начальном этапе становления и развития советской системы государственного управления в Таджикистане уровень демократизации системы управления и показатели эффективности в выполнении возложенных на нее задач были достаточно высоки. Однако со временем демократические принципы управления стали нарушаться, и в практику начали внедряться негативные управленческие модели, характерные для застойных бюрократических систем. Эти модели были свойственны всей советской системе управления и включали в себя не только собственно бюрократические методы решения поставленных задач, но и нарушения законности. Поскольку Таджикистан являлся частью Советского Союза, то избежать внедрения негативных практик управления в республиканские органы власти ему не удалось.

Начиная с 1980-х годов во всех сферах государственной и общественной жизни, как всего Советского Союза, так и Таджикской ССР, в частности, начали проявляться застойные явления государственного управления СССР,

базирующиеся преимущественно на бюрократических методах, которые привели мощную державу к распаду.

В настоящее время Республика Таджикистан – это суверенное государство, в котором не только изменилась политическая система, но и проводились и проводятся серьезные реформы в социальной, политической, экономической и культурной сферах жизни общества. Перед правительством страны стоят важные задачи по совершенствованию правовой базы государства, повышению качества и эффективности работы органов государственного управления и в целом системы управления государством на всех уровнях.

Государственное управление Республики Таджикистан с первых дней своей трансформации в условиях независимости направлено на освоение деятельности органов государственного управления, на решении первостепенных государственных задач и защиту национальных интересов страны.

Принятие в 1994 г. Конституции Республики Таджикистан, в которой Таджикистан объявлялся “суверенным, демократическим, правовым, светским и унитарным государством”, стимулировало начало реформирования структуры органов управления государством, решение задач, направленных на повышение качества работы всего государственного аппарата. При этом защита основ государственно-конституционного строя, защита гражданских прав и свобод, реализация эффективного функционирования государственных органов, повышение социального благосостояния народа и эффективности экономики были и остаются приоритетными направлениями в деятельности Правительства Республики Таджикистан.

Современные условия, в которых существует государство, требуют внедрения адекватных им методов управления. Изучение истории государственного управления и особенностей формирования и функционирования представительных и исполнительных органов государственной власти должно быть направлено в первую очередь на анализ тех методов и той практики управления, которые существовали в прошлом и которые имеют место в настоящее время. Актуальность такого исследования

обусловлена тем, что, с нашей точки зрения, в исторической науке система государственного управления на территории исторического и современного Таджикистана до сих пор остается недостаточно изученной. Между тем в последние годы интерес к истории формирования государственной власти и государственного управления на территории Таджикистана значительно обострился. Причем внимание историков привлекают не только проблемы организации государственного управления во второй половине XX – начале XXI вв., но и вопросы создания и функционирования системы управления республикой более раннего периода, а точнее, с 1917 г., которые остаются вне основного фокуса исследований. Слабая изученность особенностей функционирования государственного управления в указанный период и предопределила выбор темы настоящего исследования. Это одна из первых попыток анализа становления и эволюции системы государственного управления Таджикистана с начала XX века и вплоть до настоящего времени.

Если говорить более конкретно то актуальность представленной работы подтверждается следующими факторами:

во-первых, понять процесс становления и развития государственного управления в Таджикистане без анализа истоков и эволюции его институтов не представляется возможным. Следовательно, их выявление и изучение имеют весьма большое значение;

во-вторых, именно на начальном этапе становления советской власти и создания Туркестанской АССР и Бухарской Народной Советской Республики (БНСР) были сформированы новые формы государственного управления, которые стали основой для создания органов управления Советского Таджикистана. Соответственно, анализ этих форм будет способствовать более глубокому раскрытию методов государственного управления в Таджикистане советского периода;

в-третьих, в отечественной и зарубежной исторической литературе вопросы становления и развития государственного управления на территории

Таджикистана освещены весьма фрагментарно, что требуют более полного и всестороннего исследования;

в-четвертых, изучение истории государственного управления в советское время будет наиболее эффективным, если оно будет реализовано с применением сравнительного анализа. В данном случае имеется в виду сравнение социально-экономического и культурного развития республики в советский период и в настоящее время. При этом, конечно, основное внимание должно быть уделено деятельности органов управления в данных сферах. Это поможет сформулировать важнейшие задачи их дальнейшего совершенствования с целью обеспечения наиболее эффективного функционирования системы государственного управления Таджикистана в период глобализации и современных вызовов человечества;

в-пятых, в условиях государственной независимости Республики Таджикистан, когда стал возможным доступ к секретным архивным материалам, возросла актуальность исследования документов, непосредственно относящихся к деятельности органов государственного управления в республике. Их изучение прольет свет на многие до сих пор нерешенные вопросы;

в-шестых, хотя в процессе изучения новейшей истории Таджикистана было написано и издано множество исторических трудов, однако при этом вопросы зарождения, становления и развития государственного управления и его органов в них не стали предметом глубокого и комплексного исследования. Своей диссертационной работой диссертант попытался заполнить этот пробел.

Основываясь на всем вышеизложенном, можно утверждать, что изучение истории становления и развития государственного управления в Таджикистане весьма актуально, причем во всех аспектах.

Степень научной разработанности изучаемой проблемы. В таджикской и зарубежной историографии проблемы истории становления и развития государственного управления на территории Таджикистана в новый и новейший периоды не были предметом специального исследования.

Отдельные аспекты истории государственного управления, конечно, так или иначе, затрагивались в научных работах разных периодов. Для подробной классификации и обзора, существующей литературы по их основной тематике исследования и ее соотнесенности с интересующими его проблемами, автор посчитал необходимым дать историографию вопроса отдельным параграфом в первой главе работы. Во введение в общих чертах даны только авторы и название некоторых важнейших работ.

Вопросы становления и развития государственного управления в период установления Советской власти косвенно затрагиваются в работах таких советских и современных ученых–историков как: Р.А. Абулхаев, А.М. Гафуров, Д.М. Зоиров, М.И. Иркаев, Б. Искандаров, А.И. Ишанов, Т.Р. Каримов, Т.В. Каширина, А. Маджлисов, М.Х. Маликов, Р.М. Масов, К. Митюкова, В.М. Набиев, М.В. Николаева, Ю.А. Николаев, Х. Пирумшоев, С. А. Раджабов, А.Ш. Розикзода, А. Саидов, Д. Фаньян, Н.Б. Хотамов, Я. Шарипов и др.

Кроме того, некоторые аспекты истории формирования органов госуправления более или менее подробно рассматриваются в многотомной «Истории таджикского народа». В трудах же таких таджикских ученых, как М.Х. Абдуллаев, Ф.М. Абдурашитов, З. Ализода, И.Б. Буриев, Ф.Ш. Джураев, А.И. Имомов, Б.Т. Кобилова, С. Р. Мухиддинов, Н.Д. Назаров, Н.Т. Рахимов, Б.М. Раззоков, Ф.Т. Тахиров, А.Г. Халиков и др., вопросы становления государственности и государственного строительства в Таджикистане анализируется более конкретно, но опять же не с позиции комплексного подхода, а в определенном контексте.

В годы независимости в Таджикистане различные сферы государственной и общественной жизни страны также были предметом изучения ученых Ф.М. Абдурашидова, Р.А. Абулхаева, Р.С. Бобохонова, А.М. Гафурова, Дж. Н. Джамшедова, К. Искандарова, К.М. Каримова, А. Мамадазимова, Д.Л. Латипова, Дж. А. Мирзоева, В. М. Набиева, Т.Н. Рахимова, З. Саидова, И.А. Пирназарова, Х. Пирумшоева, Н. К. Убайдуллоева, И. Усмонова, Н.Б. Хотамова, А. Шарифзода, Ю. Якубова и других авторов, которые проанализировали

некоторые аспекты становления и развития государственного управления и государственной службы в советский период и в годы независимости в республике.

В контексте темы исследования особо можно выделить, статьи, доклады и ежегодные Послания Основателя мира и национального единства–Лидера нации, Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан, в которых подчеркивается, что вопросы становления государственного управления и государственности, проблемы укрепления суверенитета, внутренней и внешней политики Таджикистана, который является неотъемлемой частью мирового сообщества, имеют важные значения для дальнейшего развития страны.

Отдельную группу составляют такие коллективные труды, как «История таджикского народа» в 6-ти томах, «Очеркҳои таърихи Тоҷикистони соҳибистиклол» (“Очерки истории независимого Таджикистана”), «Бунёди давлатдории навин» (“Создание новейшей государственности»), «Государственная служба в Республике Таджикистан», «История государственного управления и государственной службы в Республике Таджикистан» и некоторые другие, в которых интересующие автора проблемы тоже были предметом анализа, но в основном они изучались в общем плане.

В целом степень разработанности темы подробно анализируется во втором параграфе первой главы диссертации (см. ниже).

Связь работы с научными программами (проектами), темами. Диссертационное исследование выполнено в рамках реализации перспективного плана научно-исследовательской работы НИИ государственного управления и государственной службы Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан на 2013-2018 гг. на тему «Государственное управление и государственная служба в Республике Таджикистан: теория, практика и перспективы развития» и перспективного плана научно-исследовательской работы кафедры социально-гуманитарных наук Института государственного управления при Президенте Республики

Таджикистан на 2013-2015 годы на тему «Актуальные проблемы истории и культуры государственного управления и социологии, теоретические и практические основы социально-гуманитарных наук».

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Цель исследования. Основной целью диссертационной работы является всесторонний анализ проблемы становления, развитие и трансформации государственного управления в Таджикистане в период советской власти и в годы независимости.

Задачи исследования: 1) изучить процесс становления и развития государственного управления в Таджикистане; 2) проанализировать деятельность государственных органов в процессе установления Советской власти на территории Таджикистана; 3) выявить и охарактеризовать специфику становления государственного управления на первых этапах образования Таджикской АССР; 4) исследовать процесс формирования структуры органов государственной власти, форм и методов управления республикой в 1930-е годы и деятельность органов государственного управления в военный период (1941-1945 гг.), а также в период восстановления народного хозяйства и в последующий период существования Советского Союза; 5) сравнить организационно-правовые формы функционирования и взаимосвязи государственного управления Таджикистана с соответствующими органами СССР и постсоветских стран; 6) рассмотреть вопросы трансформации и ход развития органов управления и государственной службы Таджикистана на современном этапе, с учетом позитивных и негативных моментов в их деятельности; 7) оценить эффективность реализации законодательных и других нормативно-правовых актов, регулирующих организацию и деятельность системы государственного управления в исследуемый период; 8) сформулировать практические рекомендации по улучшению функционирования органов государственного управления в Таджикистане.

Научная новизна исследования заключается в том, что в ней:

- освещается процесс становления и развития государственного управления в Таджикистане в период новейшей истории;
- обоснована периодизация процесса становления и развития государственного управления в период советской власти и в годы суверенитета страны;
- на стыке исторической и правовой мысли подробно и комплексно рассматриваются проблемы становления государственности и трансформации высших органов государственной власти в переходный период;
- анализируются основные направления, формы и методы деятельности государственных органов на различных этапах становления национальной государственности. При этом используется комплексный подход к освещению многих проблем, анализируемых с позиции исторической науки;
- раскрыты и изучены объективные закономерности формирования и развития органов управления на территории исторического, советского и суверенного Таджикистана;
- на базе основополагающих нормативно-правовых актов и документальных источников, в исторической перспективе исследованы вопросы становления и развития системы государственного управления в Таджикистане с момента формирования на его территории советской системы управления и до настоящего времени;
- с использованием широкого круга источников, архивных материалов и специальной научной литературы проанализирован весь комплекс качественных изменений, произошедших в процессе становления государственного управления и функционирования системы органов управления Таджикистана;
- в результате всестороннего изучения различных источников и научных публикаций известных советских, зарубежных и отечественных ученых, показан вклад высшего руководства республики (периода Советской власти и в времени суверенитета) в ее развитие;

– проанализирована деятельность высших органов государственной власти Таджикской ССР и Республики Таджикистан по руководству социально-экономическим и культурным развитием республики;

– рассматривается процесс трансформации системы государственного управления – от партийного советского руководства к президентской форме правления, а также изменения, произошедшие в результате конституционной реформы и касающиеся функции и задач высших органов государственной власти и органов управления в условиях глобализации и современных вызовов человечества;

– использован междисциплинарный подход к решению поставленных автором проблем. В процессе исследования внимание уделялось не только истории государственного управления но и истории государства и права;

– сформулированы и классифицированы факторы и условия эффективной деятельности государственного управления; обобщены и систематизированы теоретические положения относительно формирования и функционирования системы государственного управления в республике;

– проанализирована и доказана важность внедрение и реализация инновационных методов государственного управления как важный механизм реализации основных функции государства;

– обоснована использование нового государственного менеджмента и лучших достижений мировой практики по вопросам эффективной деятельности государственного аппарата в условиях глобализации и современных вызовов человечества для укрепления суверенитета страны и процесса создания национальной государственности.

Теоретическая и научно-практическая значимость работы. Представленное диссертационное исследование заполняет существенный пробел в историографии становления органов государственной власти и органов управления на территории Таджикистана (досоветского, советского и современного периодов). Материалы и выводы исследования могут быть использованы в процессе написании обобщающих исторических работ по

истории таджикского народа и особенно по истории государственного управления в новейший период. Выводы, к которым автор пришел в результате исследования, дают возможность переосмыслить исторический опыт Таджикистана в области организации системы государственного управления. Некоторые положения, сформулированные в процессе исследования, могут быть использованы в практике работы органов государственного управления Республики Таджикистан. Это особенно актуально с учетом новых исторических требований, которые были предъявлены к этим органам после обретения страной независимости.

Материалы диссертации могут быть использованы также в учебном процессе преподавателями, студентами, магистрантами и слушателями курсов переподготовки и повышения квалификации государственных служащих в Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан.

Выводы исследования могут быть полезны при проведении научных исследований историками, правоведами и политологами Таджикистана и соседних стран. Процесс становления и развития государственного управления в советских республиках в период существования советской власти прямо соотносился со становлением и деятельностью государственных органов России и Центрально-азиатского региона в целом.

В диссертационном исследовании сформулированы также некоторые предложения по совершенствованию структуры органов государственного управления и повышению эффективности их деятельности. Прежде всего это касается переподготовки руководящих сотрудников органов государственного управления и системы отбора кандидатов на политические и административные должности государственной службы по принципу меритократии.

Объектом диссертационного исследования является история эволюции системы государственного управления и государственной службы Таджикистана в период 1917-2015 гг.

Предметом исследования диссертационной работы является процесс становления, развития и трансформация системы государственного управления в Таджикистане в период советской власти и в годы суверенитета страны.

Личный вклад соискателя ученой степени выражается в следующем:

1) диссертационная работа представляет собой самостоятельное комплексное научное исследование, посвященное анализу проблем становления и развития государственного управления и органов управления в Таджикистане при советской власти и в период суверенитета страны;

2) научные результаты исследования, включая теоретические выводы, основные положения, выносимые на защиту, практические рекомендации, разработаны и обоснованы лично автором;

3) выводы и предложения диссертанта имеют большую практическую значимость. Их применение вполне может способствовать организации более эффективной деятельности государственных органов в условиях независимости страны, подбору кадров государственной службы на основе меритократии и укреплению таджикской государственности в условия суверенитета страны.

Диссертация является результатом многолетнего научного труда автора.

Область исследования. Диссертация на тему «Становление и развитие государственного управление в Таджикистане (1917-2015гг.) на соискание ученой степени доктора исторических наук соответствует пунктам 1, 2, 6 паспорту специальностей Высшей аттестационной комиссии при Президенте Республики Таджикистан по специальности – (07.00.02) – отечественная история (история таджикского народа).

Этапы исследования. Диссертационное исследование охватывает период с 1917 по 2015 гг.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Специфика исторического развития Центральной Азии оказала определяющее влияние на процессы становления и эволюции государственного управления на территории исторического Таджикистана.

2. Процесс становления и развития государственного управления в период советской власти и в годы суверенитета страны прошел определённые этапы. Исходя из этого периодизация процесса становления государственного управления на территории советского и современного Таджикистана имеет важное значение.

Начальный этап формирования новой системы государственного управления приходится на 1917-1924 гг., которой можно разделить на два периода:

– в 1917-1924 гг. на территории Северного Таджикистана и на Памире, входивших в 1918 -1924 гг. в состав Туркестанской АССР, была сформирована новая – советская система государственного управления.

– время образования и существования Бухарской Народной Советской Республики, и его деятельность в Восточной Бухаре в условиях существования ЧДК (Чрезвычайной диктаторской комиссии), с 1920 – 1924 гг., следует рассматривать как генезис социалистической системы государственного управления в становлении таджикской советской государственности в рамках первой Конституции БНСР.

– второй этап в развитии системы органов государственного управления Таджикской АССР - 1924 – 1929 гг. Это период упрочения советской власти, становления и деятельности Революционного комитета (РК) и его органов управления, Центрального исполнительного комитета (ЦИК) Советов и Совета Народных Комиссаров (СНК) Таджикской АССР.

– третий этап развития системы государственного управления – это 1929 – 1936 гг., т.е. это период существования Таджикской Советской Социалистической Республики до принятия новой Конституции Союза ССР. В эти годы продолжается трансформации высших органов государственной власти Таджикской ССР, расширяется их деятельность по руководству социально-экономическим и культурным развитием республики.

– четвертый этап 1937 – 1991 гг. в развитии системы государственного управления Таджикистана характеризуется проведением конституционной реформы и включает в себя два периода:

– в 1937-1977 гг. происходило совершенствование системы органов государственной власти и управления Таджикской ССР в указанный период; – в 1978-1991 гг. в результате последней конституционной реформы в СССР и союзных республиках продолжилось дальнейшее совершенствование и модернизация системы государственного управления в Таджикской ССР.

– пятый этап в развитии системы государственного управления в Республике Таджикистан приходится на 1991-2015 гг. Его можно подразделить на следующие периоды:

– 1991–1994 гг. – трансформация системы государственного управления в новых исторических условиях независимости;

– 1994 по 2015 гг., конституционные реформы и трансформация и развитие системы органов государственной власти, органов управления и укрепления государственного суверенитета;

3. В период образования Таджикской АССР и его преобразование в отдельную союзную республику в составе СССР наравне с созданием органов управления характерен такой процесс как формирование системы подготовки кадров для государственного аппарата республики.

4. В период существования Таджикской Советской Социалистической Республики (1929-1991) роль органов государственного управления в руководстве социально-экономическим и культурным развитием республики значительно возросла, что привело как к весьма значительным позитивным, так и негативным последствиям. Однако в послевоенные годы, особенно в 60-80-е годы XX века Советский Таджикистан достиг огромных успехов во всех сферах общественной жизни, которой является показателем эффективной деятельности руководства республики и государственного аппарата в целом.

5. В результате перестройки Советского общества в конце 80-х -начале 90-х годов минувшего столетия в системе государственного управления

Таджикистана произошли существенные изменения. Таджикистан как и другие советские республики отказался от партийного управления, были проведены изменения и дополнения в действующей Конституции республики и впервые в системе управления республикой был внедрен институт президентства. На XVI сессии Верховного Совета Республики Таджикистан президентская форма правления для достижения мира и национального единства временно было приостановлено и только после принятия новой Конституции указанная форма как эффективный механизм государственного управления было восстановлено, которое действует по настоящее время.

6. Конституционная реформа в Республики Таджикистан в 1994 году и в дальнейшем в результате достижение мира и национального единства в стране в 1999 году и в 2003 году создали прочную правовую основу и дальнейшего реформирования государственного управления и государственной службы в стране.

7. В стране были приняты законы, ряд нормативно-правовых актов, стратегий, концепции, программы для реформирования государственного управления и государственной службы. В результате реализации указанных документов и реструктуризации органов управления государственное управление и государственная служба стали более эффективным и Республика Таджикистан достиг больших успехов в политической, социально-экономической, культурной и других сферах общества.

8. Государственная служба считается необходимым механизмом государственного управления. Функционирования института государственной службы является показателем деятельности государственных служащих осуществляющих государственное управление. Сущность института государственной службы заключается в том, что он не может реализоваться вне государства и органов управления.

9. В условиях государственного суверенитета эффективное и прозрачное реализации кадровых технологий, в том числе аутсорсинга и меритократический

подход в кадровой политике имеют важное значение в внедрении мировых стандартов в государственном управлении страны.

10. Внедрение и реализации инновационных методов государственного управления в процессе функционирования высших органов государственной власти и органов управления в целом рассматриваются как важный механизм реализации основных функции государства. В условиях глобализации и современных вызовов человечества укрепления суверенитета страны и процесса создания национальной государственности осуществимо использование нового государственного менеджмента и лучших достижений мировой практики по вопросам эффективной деятельности государственного аппарата.

Степень достоверности результатов диссертации обосновывается точными данными, достаточным объёмом исследовательского материала и соответствующими публикациями. Результаты диссертационного исследования подтверждаются глубоким теоретико-практическим анализом поставленных проблем и научно аргументированными выводами.

Апробация и реализация результатов диссертации. Используя богатый материал диссертационной работы, автор:

– разработал и ввел в учебный процесс цикл лекций по предмету «История таджикского народа» для студентов, обучающихся на бакалавриате Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан;

– разработал и прочитал цикл лекций по предмету «История государственного управления» для магистрантов упомянутой академии в рамках специальности «Государственное управление»;

– разработал образовательный модуль по теме: «Становление Таджикистана и его система управления» - в рамках программы обучения государственных служащих на курсах переподготовки и повышения квалификации государственных служащих страны;

– проводить лекционные и практические занятия по предмету «История государственного управления в Таджикистане» для лиц, получающих второе образование, в рамках специальности «Государственное управление».

Основное содержание работы отражены в научных статьях, опубликованных в журналах входящих в перечень рецензируемых научных журналов. По теме диссертационного исследования автором опубликовано 57 научных работ, в том числе 2 монографии, 8 книг (в соавторстве) 22 статей в журналах, входящих в перечень рецензируемых научных журналов и изданий. Научные результаты апробированы также в выступлениях диссертанта на международных, республиканских и межвузовских научных и научно-практических конференциях, проходивших в городах Москва, Душанбе, Астана, Бишкек, Минск, Орёл, Владимир и др.

Диссертация была обсуждена на совместном заседании кафедр философии и гуманитарных наук и дипломатии и международных отношений факультета дипломатии и политики Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан (Протокол №9 от 24. 05.2021г.), на расширенном внеочередном заседании Ученого совета факультета дипломатии и политики Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан (протокол №3 от 18 октября 2021) и на заседании отдела новейшей истории таджикского народа Института истории, археологии и этнографии им. А. Дониша НАН Таджикистана (протокол №10 от 17 декабря 2021).

Структура диссертации и объём. Диссертация изложена на 403 страницах компьютерного текста и состоит из введения, пяти глав, включающих 15 параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложения. Список использованной литературы включает 559 наименований.

ГЛАВА I. ИСТОРИОГРАФИЯ, МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И ИСТОЧНИКИ ИССЛЕДОВАНИЯ

§ 1.1. Историография научной проблемы

Степень научной разработанности темы. Формирование и развитие системы государственного управления Таджикистана с момента становления на его территории советской власти и до момента обретения государственного суверенитета - один из значимых моментов современной истории Республики Таджикистан. На наш взгляд, в отечественной науке эта тема все еще недостаточно исследована.

В таджикской и зарубежной историографии проблемы истории становления и развития государственного управления на территории Таджикистана в новый и новейший период не стали предметом специального исследования. Среди слабо освещенных сторон истории государственного строительства можно выделить роль системы государственного управления в распространении и укреплении советской власти и налаживании народного хозяйства в 20-30-е гг. XX века; функционирование органов государственной власти Таджикской ССР в период Великой Отечественной войны и в период восстановления народного хозяйства после ее окончания, трансформация системы государственного управления, направления и результаты ее реформирования в период после обретения независимости. Все эти вопросы, на наш взгляд, слабо освещены в исторической литературе.

Исходя из этого, нами уделено внимание изучению вопросов становления и развития государственного управления в дореволюционном Таджикистане, в период установления Советской власти, в Таджикской АССР, Таджикской ССР и Республике Таджикистан в годы независимости.

Значительное место в информационной базе диссертационного исследования занимают официальные документы советской эпохи истории Таджикистана. Важными источниками стали нормативно-правовые акты (особенно те, что касаются вопросов реформирования государственного

управления и государственной службы), программы Правительства, Указы Президента Республики Таджикистан. Помимо документов центральных органов власти были использованы документы местных органов власти, хранящиеся в архивах Республики Таджикистан. Это, прежде всего, решения и распоряжения Советов народных депутатов областей за разные исторические периоды, отражающие их компетенции в системе управления.

Знакомство с историографией по теме диссертационной работы выявило, что многие работы, посвященные изучению истории таджикского народа и таджикской государственности, так или иначе, освещали проблемы государственного управления республикой.

Поскольку различные аспекты истории государственного управления затрагивались в работах разных периодов, дисциплин и научных направлений, то мы классифицировали изученные работы по основной тематике исследования, содержанию и месту, которое занимает интересующая нас тема в самом исследовании. Такой подход нам кажется удачным при освещении историографической разработанности темы диссертации.

Первую группу составили исследования историков и востоковедов, как советского периода, так и тех, кто написал свои труды до 1917 г. В этих работах их авторы касаются вопросов создания и функционирования государственного управления до середины XIX в. Сюда же автор включил фундаментальные исследования по истории таджикского народа.² В целом во всех этих работах даётся характеристика системы управления, сложившейся в Бухарском эмирате и Туркестанском крае Российской империи во второй половине XIX в. – начале XX в. Значительный вклад в разработку этой темы внесли такие советские и современные ученые-историки как Б.Г. Гафуров³, А.А. Семёнов⁴, А.Р.

² См.: История таджикского народа / А. Саидов, Х. Пирумшоев, Хамза Камол, Р.С. Мукимов и др. - Душанбе: Дониш, 2013. - Т. 3. - 579 с.; История таджикского народа / А. Саидов, Х. Пирумшоев, Хамза Камол, Р.С. Мукимов и др. - Душанбе: Дониш, 2010. - Т. 4. – 1123 с.

³ См.: Гафуров Б.Г. Таджики: Древнейшая, древняя и средневековая история. – М.: Наука, 1972. – 664с.

⁴ См.: Семенов А.А. Очерк устройства центрального административного управления Бухарского ханства позднейшего времени // Материалы по истории таджиков и узбеков Средней Азии. Вып. 2 // Труды АН Таджикской ССР. Т. XXV. – Сталинабад, 1954. - 75 с.

Абулхаев⁵, Б. Искандаров⁶, А.И. Ишанов⁷, А. Маджлисов⁸, Т.Р. Каримов⁹, Э.Ш. Рахмонов¹⁰, Н.Н. Негматов¹¹, Х. Пирумшоев¹², А. Саидов¹³, Н. Б. Хотамов¹⁴, Ш. Юсупов¹⁵, Ю. Якубов¹⁶ и другие, занимавшиеся изучением различных сфер истории Таджикистана до того, как он стал частью Советского государства.

Вторую группу работ по теме диссертационного исследования составили труды исследователей, в которых рассматривались отдельные этапы развития советской системы управления, в том числе и Советского Таджикистана. Среди них монографии и статьи Р.А. Абулхаева¹⁷, Ф.М. Абдурашитова¹⁸, Р.С. Бобохонова¹⁹, А.М. Гафурова²⁰, Х. Пирумшоева²¹, Н.К. Убайдуллоева²², Н.Б. Хотамова²³ и др.

⁵ См.: Абулхаев Р.А. Упрочение Советской власти в районах верховьев Зарафшана (1918-1923 гг.) / под ред. К. П. Марсакова. – Душанбе: Дониш, 1972. – 155 с.

⁶ См.: Искандаров Б.И. Из истории советского строительства в Таджикистане (1924-1929). – Душанбе, 1976. – 211 с.

⁷ См.: Ишанов А.И. Бухарская Народная Советская Республика. – Ташкент: Узбекистан, 1969. – 391 с.; Он же. Создание БНСР. – Ташкент, 1955. – 180 с.

⁸ См.: Маджлисов А. Каратегин накануне установления Советской власти. – Душанбе, 1959. – 130 с.

⁹ См.: Каримов Т.Р. Победа Великой Октябрьской социалистической революции в Северном Таджикистане (1917-1918 гг.). – Сталинабад: Таджикгосиздат, 1957. – 233 с.

¹⁰ См.: Рахмонов Э.Ш. Таджики в зеркале истории. Кн. 1, 2 и 3: От арийцев до Саманидов. – Лондон, 2000; Душанбе, 2002, 2006.

¹¹ См.: Негматов Н.Н. Таджикский феномен: теория и практика. – Душанбе, 1997. – 423 с.

¹² См.: Россия - Таджикистан: история взаимоотношений / Х. Пирумшоев, М. Маликов; отв. ред. М. С. Имомов; Российско-Таджикский (славянский) ун-т. – Душанбе: РТСУ, 2009. – 687 с.

¹³ См.: Саидов А. Административное устройство Бухарского ханства в XVII - первой половине XVIII вв. // История таджикского народа. – Душанбе, 2010. – Т. 4. – С. 199-202.

¹⁴ См.: Хотамов Н. Б. Свержение эмирского режима в Бухаре. – Душанбе, 1997. – 348 с.; Он же. История таджикского народа (с 60-х годов XIX века до 1924 года) / Н. Хотамов. – Душанбе: ЭР-граф, 2007. – 368 с. – (На тадж. яз.).

¹⁵ См.: Юсупов Ш.Т. Административно-политическое устройство Восточной Бухары // Таджикистан в трудах дореволюционных русских исследователей. – Душанбе: Дониш, 1990. – С. 111-126.

¹⁶ См.: Якубов Ю. Династический символ царей Хатлона // Ирано-Славика. – 2004. – № 3-4. – С. 48-52.

¹⁷ См.: Абулхаев Р.А. История переселения в Таджикистане (1924-1941). Ч. 1. – Душанбе, 2003; Он же. Вклад трудящихся советских республик в водохозяйственное строительство и освоение новых земель в Таджикистане (30-е и первая половина 80-х годов XX в.). – Душанбе, 2006. – 185 с.

¹⁸ См.: Абдурашитов Ф.М. Исторический опыт переселенческой политики в Таджикистане (1924-1990 гг.). – Душанбе, 2015. – 400 с.; Он же. Политика сельскохозяйственного переселения в Вахшскую долину и ее реализация (1960-1985 гг.). – Душанбе, 2009. – 18 с.; Он же. Историография таджикской миграциологии. – Душанбе, 2013. – 210 с.; Он же. Развитие ирригации и освоение новых земель в Вахшской долине (1960-1985 гг.). – Душанбе, 2009. – 156 с.

¹⁹ См.: Бобохонов Р.С. Эволюция верховной власти в Таджикистане (1982-2007) // Правитель и его поданные. – М., 2009; Он же. Таджикистан (XX в). Упадок и возрождение традиционализма. – М., 2010. – 143 с.

²⁰ См.: Гафуров А.М. Ревкомы Таджикистана (1917-1924 гг.): монография. – Душанбе, 2008. – 145 с.

²¹ См.: Пирумшоев Х. Таърихи халқи тоҷик дар тарозӯи таърихнигорӣ: монография. – Хучанд, 2014. – 369 с.

Третья группа – публикации, в которых широко представлены материалы архивов, прежде всего - документальные источники, отражающие деятельность органов власти. Для нас наибольший интерес представляли работы Т.В. Кашириной²⁴, Р.М. Масова²⁵, К.Д. Митюковой²⁶, М.В. Николаевой²⁷, Ю.А. Николаева²⁸, С.А. Раджабова²⁹ Д. Фаньяна³⁰ и др. В их исследованиях представлены и анализируются самые разнообразные нормативные акты Правительства Таджикской автономной и союзной республики (решения, постановления и другие правовые документы), имеющие, в том числе, отношение и к проблемам государственного управления.

Четвертая группа исследований – это работы, в которых интересующая автора тема затрагивается лишь косвенно. В них анализируется функционирование каких-то отдельных структур Правительства Таджикской АССР и Таджикской ССР, а также кратко рассматриваются вопросы деятельности органов государственной власти. Среди этих работ особый интерес

²² См.: Убайдуллоев Н.К. Историография народного образования Таджикистана (вторая половина XIX – первая половина XX вв.): монография. – Душанбе, 2016. - 410 с.

²³ См.: Хотамов Н.Б. Социально-экономические преобразования Республики Таджикистан в период суверенитета (1991-2006 гг.). – Душанбе: Институт истории, археологии и этнографии имени А. Дониша, 2008. – 269 с.; Он же. Ташкилёбии Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон қадами устувор ба сӯи истиқлолият // Муаррих. - Душанбе, 2019. - № 1 (17) - С. 25-36; Он же. Абдукодир Муҳиддинов: судба политика // Муаррих. – Душанбе, 2021. - № 2 (26). - С. 20-28.

²⁴ См.: Каширина Т.В. Начало пути: (О деятельности Ревкома ТаджАССР, 1924-1926 гг.). – Душанбе: Ирфон, 1987. – 90 с.; Она же. Первый Всетаджикский съезд Советов [1-12 дек. 1926 г.] / отв. ред. Б.А. Антоненко. – Душанбе: Дониш, 1984. – 46 с.

²⁵ См.: Масов Р.М. История исторической науки и историография социалистического строительства Таджикистана. - Душанбе, 1988. - 316 с.

²⁶ См.: Митюкова К.Д. Становление и упрочение Советского государственного аппарата Таджикской Автономной Советской Социалистической Республики (1924-1929 гг.): автореф. дис. ... канд. ист. наук. – Душанбе, 1984. – 20 с.; Она же. Опыт государственного строительства Таджикской АССР (1924-1929 гг.). – Душанбе: Дониш, 1988. – 97 с.

²⁷ См.: Николаева М.В. Документы съездов Советов Таджикской АССР и Таджикской ССР как исторический источник: автореф. дис. ... канд. ист. наук. – Душанбе, 1966.

²⁸ См.: Николаев Ю.А. Укрепление органов государственной власти Таджикской АССР (октябрь 1924 – 1929 гг.) // Материалы к истории таджикского народа в советский период. – Сталинабад, 1954. – С. 187-237.

²⁹ См.: Раджабов С.А. Вопросы возникновения и развития таджикской советской государственности. - Сталинабад, 1957. - 27 с.; Он же. Таджикистан: светское государство (теория, опыт и проблемы). - Худжанд: Вароруд, 2000. – 144 с.

³⁰ См.: Фаньян Д. К истории советского строительства в Таджикистане, 1920-1929 гг.: сборник документов. – Сталинабад: Таджикгосиздат, 1940. – Часть 1. – 149 с.

представляют публикации Э.Ш. Рахмонова³¹, А.М. Гафурова³², А. Давлатова³³, Н.Д. Дегтяренко³⁴, Д.М. Зоирова³⁵, М. Инъомова и В.М. Набиева³⁶, М.И. Иркаева³⁷, А.В. Макашова³⁸, А.Ш. Розикзода³⁹, Я. Шарипова⁴⁰, А. Мавлянова⁴¹, книги и статьи, посвященные жизни и деятельности Н. Махсума⁴² и др. В исследованиях перечисленных выше авторов были использованы различного рода нормативные материалы, отражающие деятельность правительства республики на первых этапах ее существования. Освещалась и в них и деятельность Чрезвычайной диктаторской комиссии (ЧДК), органа, образованного для управления Восточной Бухарой в самое напряженное время гражданской войны (1922 г.) и наделенного всей полнотой власти⁴³.

Из более поздних работ, посвященных таджикской советской государственности, особо следует выделить монографии академика Р.М. Масова

³¹ См.: Рахмонов Э. Ш. Государственность таджиков: от Саманидов до начала XXI века // Таджикистан: десять лет независимости, народного единства и созидания. – Душанбе: Ирфон, 2001. – Т. 3. – С. 149-165.

³² Гафуров А.М. Деятельность революционных комитетов Таджикистана (1917-1924 гг): дис. ... канд. ист. наук. – Душанбе, 1998. – 160 с.

³³ См.: Давлатов А. Осуществление принятых решений и мероприятий Правительства Таджикской АССР и их историческое значение: дис. ... канд. ист. наук. – Душанбе, 2016. – 160 с.

³⁴ См.: Дегтяренко Н.Д. Развитие советской государственности в Таджикистане. – М.: Гос. изд-во юрид. лит., 1960. – 163 с.

³⁵ См.: Зоиров Д.М. Таджикистан: от государства Саманидов до суверенной государственности. – Душанбе: Деваштич, 2003. – 200 с.

³⁶ См.: Набиев В.М. Эмомалӣ Раҳмон – сиёсатмадори барҷастаи даврони нав (маҷмуаи асарҳо) – Хучанд: Ношир, 2020.–284 с. Он же: Созандагони Тоҷикистони соҳибистиклол [Матн] / В.М. Набиев. – Душанбе: Ирфон, 2013. – 340 с. Он же: Ҷонфидоёни Ватан / М. Инъомов, В. Набиев. – Хучанд, 2008. – 114 с.

³⁷ См.: Иркаев М.И. История гражданской войны в Таджикистане. – Душанбе: Ирфон, 1963. – 760 с.

³⁸ См.: Макашов А.В. Партийная организация Таджикистана в 1924-1926 гг. // Борьба парторганизации Таджикистана за ликвидацию басмаческой контрреволюции и укрепление Советской власти в республике. – Душанбе: Таджикгосиздат, 1964. – 207 с.; Он же. Утверждение Советской власти в Центральном и Южном Таджикистане. – Сталинабад: Таджикгосиздат, 1957. – 147 с.

³⁹ См.: Розикзода А.Ш. Становление милиции Таджикистана. – Душанбе: Ирфон, 2011. – 404с.

⁴⁰ См.: Шарипов Я. Борьба трудящихся Таджикистана за укрепление Советской власти в Таджикской АССР. – Сталинабад: Таджикгосиздат, 1956. - (На тадж. яз.).

⁴¹ См.: Мавлянов А. Представительные органы государственной власти Таджикистана в период строительства социализма. – Душанбе: [Ирфон], 1973. – 219 с.

⁴² См.: Речи, доклады, статьи Нусратулло Махсума и материалы о его жизнедеятельности. – Душанбе, 1997. – 96 с.; Фидои миллат (Ба ифтихори 120-солагии зодрӯзи Нусратулло Махсум: маҷмуи мақолаҳо). – Душанбе, 2001; Абдулҳаев Р., Дӯстов Х. Нусратулло Махсум яке аз поягузарони давлати милли буд // Чумхурият. - 2007. - 1 ноябр. - № 45; Гафуров А. Нусратулло Махсум аз поягузарони давлатдорӣ милли тоҷикон аст // Садои мардум. - 29 июн. - № 16; Кобилова Б. Нусратулло Махсум и культурная революция в Таджикистане // Чархи Гардун. - 2011. - 7 июля.

⁴³ См.: Николаев Ю.А. Укрепление органов государственной власти Таджикской АССР (окт. 1924 – окт. 1929 гг.). – Сталинабад, 1953.

«История топорного разделения»⁴⁴, «Таджики: история под грифом «совершенно секретно», а также статьи А.Я. Вишневого и Р.А. Абдулхаева⁴⁵. В этих работах речь идет о национально-территориальном размежевании в Средней Азии, которое оказалось весьма несправедливым по отношению к таджикскому народу.

Конечно, предметом исследования ученых становились не только партийные органы власти, но и органы правопорядка. Здесь можно назвать работы А.Ш. Розикзода. Он одним из первых обратился к изучению истории органов внутренних дел Таджикистана, проследив их развитие от момента формирования милиции до периода создания Таджикской ССР.⁴⁶ Вопросы организации и нормативного обеспечения деятельности милиции с 1917 по 2009 г. рассмотрел в своей работе Н.Д. Назаров⁴⁷. Проблемам становления и функционирования государственных органов власти – парламента и правительства – посвятили свои работы ученые-юристы Республики Таджикистан З. Ализода⁴⁸, Б. Раззоков⁴⁹ и др. В свою очередь в трудах таких

⁴⁴ См.: Масов Р.М. История топорного разделения. – Душанбе: Ирфон, 1991. – 189 с.; Он же. Таджики: история с грифом "совершенно секретно". – Душанбе: Центр изд. культур. наследия, 1995. – 200 с.

⁴⁵ См.: Вишнево А.Я., Абдулхаев Р.А. Рассказ о размежевании и роль Нусратулло Махсума в создании таджикской советской государственности // Садои мардум. - 2011. - 21 июля. - № 92 (2764). - [На тадж. яз.]; Абдулхаев Р.А. Нусратулло Махсум и возвращение беженцев на родину (20-е годы XX века) / Р. Абдулхаев, Х. Дустов // Преданный нации. – Душанбе: Шарки Озод, 2001. – С. 35-36. – (На тадж. яз.).

⁴⁶ См.: Розикзода А.Ш. История формирования и деятельности милиции Таджикистана: дис. ... д-ра ист. наук. – Душанбе, 2002. – 341 с.; Он же. Становление милиции Таджикистана. – Душанбе: Ирфон, 2011. – 404 с.; Он же. Министры внутренних дел Таджикистана. – Душанбе: ЭР-граф, 2013. – 280 с.; Он же. Милитсияи шимолии Тоҷикистон дар мубориза алайҳи терроризм дар солҳои аввали Ҳокимияти Шӯравӣ (солҳои 1918-1924) // Тр. Выс. шк. МВД РТ. – Душанбе, 2000. – Вып. 3. – С. 60-68. - [На тадж. яз.]; Он же. Аз таърихи «Даътаи таъиноти махсус»-и Комиссариати халқии қорҳои дохилии ҶМШС Тоҷикистон / А.Ш. Розикзода, Б.П. Ализода // Тр. Выс. шк. МВД РТ. – Душанбе, 1999. - Вып. 2. – С. 8-12. - [На тадж. яз.]; Он же. Государственная иррегулярная (временная) милиция Таджикской АССР // Тр. Высш. шк. МВД РТ. – Душанбе, 1999. - Вып. 2. – С.73-75.; Он же. Полицейская служба в дореволюционном Таджикистане // Тр. Выс. шк. МВД РТ. – Душанбе, 1998. - Вып. 1. – С. 48-61; Он же. Об истории организации Министерства внутренних дел Таджикистана (1924-1946 гг.) / А.Ш. Розикзода, А.М. Абдулов // Тр. Выс. шк. МВД РТ. – Душанбе, 1999. - Вып. 2. – С. 77-80 и др.

⁴⁷ См.: Назаров Н.Д. Организационно-правовые основы становления и развития милиции Таджикистана: 1917-2006 гг.: дис. ... д-ра юрид. наук. – М., 2007. – 382 с.; Он же. Кадровая политика органов внутренних дел Таджикистана в 70-80-е годы // Вестник Педуниверситета. – Душанбе: ТГПУ, 2004. - № 6. – С. 65-75.

⁴⁸ См.: Ализода З. Становление и развитие института парламента в Республике Таджикистан: конституционно-правовое исследование: дис. ... д-ра юрид. наук. – М., 2014. – 349 с.

⁴⁹ См.: Раззоков Б.Х. Проблемы теории и практики организации исполнительной власти в Республике Таджикистан: дис. ... д-ра юрид. наук. – М., 2014. – 458 с.; Он же. Исполнительная власть в Республике

таджикских ученых-юристов, как И.Б. Буриев⁵⁰, Д.М. Зоиров⁵¹, А.И. Имомов⁵², Ф.Т. Тахиров⁵³, А.Г. Халиков⁵⁴ и др., вопросы теории и истории государства и права рассматриваются с учетом особенностей функционирования государственной власти вообще.

В 80-е годы прошлого столетия и особенно в годы независимости интерес историков и правоведов к изучению истории становления и развития Таджикской Советской Социалистической Республики значительно обострился. Глубокому изучению были подвергнуты самые разные сферы государственной, общественной и культурной жизни республики и периода советской власти, и в годы независимости. В данном случае можно выделить работы Р.А. Абдулхаева⁵⁵, Ф.М. Абдурашитова⁵⁶, Ф.Ш. Джураева⁵⁷, И. Ибодуллозода, А.А. Класс⁵⁸, Б. Кобиловой⁵⁹, И.С. Куканова⁶⁰, С.Р. Мухиддинова⁶¹, М.А. Набиевой⁶², Н.Т. Рахимова⁶³, А. Холова⁶⁴ и др.

Таджикистан. – Душанбе: Ирфон, 2006. – 127 с. - [На тадж. яз.]; Он же. Президент Республики Таджикистан – глава исполнительной власти. – Душанбе: Ирфон, 2010. – 356 с.

⁵⁰ См.: Буриев И.Б. История государства и права Таджикистана. Ч. 1. – Душанбе, 2007. – 244 с.; Он же. Становление и развитие институтов государственности на территории дореволюционного Таджикистана. (Досовет. период). – Душанбе: Ирфон, 2008. – 294 с.

⁵¹ См.: Зоиров Д.М. Таджикистан: от государства Саманидов до суверенной государственности. – Душанбе, 2003. – 200 с.

⁵² См.: Имомов А.И. Высшие органы государственной власти в Республике Таджикистан. – Душанбе: Матбуот, 2007. – 448 с. - [На тадж. яз.]; Он же. Укрепление государственности и создание гражданского общества в Таджикистане. – Душанбе, 2003. – 363 с.

⁵³ См.: Тахиров Ф.Т. История государства и права Таджикистана. Т. 2. Часть 1. (1917-1929). - Душанбе: Амри илм, 2001. - 492 с.; Он же. Становление советского права в Таджикистане. – Душанбе: Дониш, 1987. – 192 с.; Он же. Актуальные проблемы истории и теории государства и права в условиях государственной независимости Республики Таджикистан. – Душанбе: Дониш, 2009. – 369 с.; Он же. Правовая система Таджикской АССР (1924-1929 гг.). – Душанбе, 1988. – 130 с.

⁵⁴ См.: Халиков А.Г. История государства и права Таджикистана. Ч. 1. – Душанбе, 2002. – 301 с. – (На тадж. яз.).

⁵⁵ См.: Абдулхаев Р.А. Вопросы новейшей истории таджикского народа. (Сборник избранных статей и публикаций). - Душанбе, 2015. – 340 с.; Он же. Из истории трудовой миграции Таджикистана в конце XX – начале XXI вв. – Душанбе, 2018. – 438 с.

⁵⁶ См.: Абдурашитов Ф.М. Из истории внутреннего переселения в Советском Таджикистане. – Душанбе, 2009. – 144 с.; Он же. Земельно-водная реформа в Таджикистане в конце XX - начале XXI вв. – Душанбе, 2016. – 118 с.

⁵⁷ См.: Джураев Ф.Ш. Историография образования и развития таджикской советской государственности: автореф. дис. ... канд. ист. наук. – Душанбе, 1989. – 28 с.

⁵⁸ См.: Класс А.А. Исторический опыт конституционного строительства в Таджикистане: дис. ... канд. ист. наук. – Душанбе, 2015. – 151 с.

⁵⁹ См.: Кобилова Б. История композиторского творчества в Таджикистане. – Душанбе, 2008. – 154 с.

⁶⁰ См.: Куканов А.З. Форма правления государства Таджикистан (историко-теоретическое исследование): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Душанбе, 2012. – 27 с.

В годы независимости исследование различных сфер государственной и общественной жизни страны было продолжено, причем уже не с идеологических позиций, а с учетом национальных интересов. Здесь можно выделить следующие группы работ, так или иначе касающихся темы диссертационного исследования:

– первая группа – книги, статьи, доклады и ежегодные послания Основателя мира и национального единства – Лидера нации, Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан, в которых особо подчеркивается необходимость решения некоторых вопросов становления современного государственного управления и государственности, реализации стратегических задач страны, развития многовекторной внешней политики государства, укрепления суверенитета, внутренней и внешней политики Таджикистана как неотъемлемой части мирового сообщества⁶⁵;

– вторая группа – фундаментальные и коллективные труды, монографии и научные статьи по актуальным вопросам политической истории, трансформации и развития государственного управления в Таджикистане в годы независимости.

В данную группу можно включить коллективные труды «История таджикского народа»⁶⁶, «Очеркҳои таърихи Тоҷикистони соҳибистиқлол»

⁶¹ См.: Мухиддинов С.Р. История таджикского народа (краткий курс для неисторических отделений вузов Республики Таджикистан). – Душанбе, 2012. – 115 с.

⁶² См.: Набиева М.А. Абдурахим Ходжибаев – видный политический и государственный деятель Таджикистана: дис. ... канд. ист. наук. – Душанбе, 2019. – 179 с.

⁶³ См.: Рахимов Т.Н. История государства и права Республики Таджикистан. – Худжанд, 2001. – 79 с.

⁶⁴ Холов А.И. Энергетический потенциал Таджикистана: монография / А.И. Холов. – Душанбе: Дакики, 2014. – 160 с.

⁶⁵ См.: Рахмонов Э.Ш. Таджики в зеркале истории. Книга первая. От арийцев до Саманидов. – London & Flint River ed., 2000. – 240 с.; Он же. Таджики в зеркале истории. Книга вторая и третья. – Душанбе: Ирфон, 2002, 2006. – 258 с.; Он же. Таджикистан: десять лет независимости, национального единства и созидания. – Душанбе: Ирфон, 2001. – Т. 3. – 704 с. – (На тадж. яз.); Он же. Взгляд на историю и арийскую культуру. – Душанбе: Ирфон, 2006. – 499 с.; Он же. Дорога к согласию. – М.: Собеседник, 2002. – 159 с.; Он же. Достойное место в мировом сообществе. – Душанбе: Ирфон, 2002. – 565 с.; Он же. Мир и согласие во имя созидания. – Душанбе: Ирфон, 2003. – 514 с.; Он же. Ответственность перед временем. – Душанбе: Ирфон, 2002. – 400 с.; Он же. Государственность таджиков: от Саманидов до начала XXI века // Таджикистан: десять лет независимости, народного единства и созидания. – Душанбе: Ирфон, 2001. – Т. 3. – С.149-165.

⁶⁶ История таджикского народа, в 6-ти томах / под общ. ред. акад. Р.М. Масова. – Душанбе, 2004. – Т. V: Новейшая история (1917-1941). – 750 с.; История таджикского народа / под общ. ред. акад. Р.М. Масова. – Душанбе, 2011. – Т. VI: Новейшая история (1941-2010). – 742 с.

«Очерки истории независимого Таджикистана»⁶⁷, «Бунёди давлатдории навин» («Создание новейшей государственности»)⁶⁸, «Государственная служба в Республике Таджикистан»⁶⁹, «История государственного управления и государственной службы в Республике Таджикистан»⁷⁰ и некоторые исследования таких ученых, как Р.А. Абулхаев⁷¹, Ф.М. Абдурашидов⁷², К. Искандаров,⁷³ Б.Х. Раззоков⁷⁴, Х. Пирумшоев⁷⁵, А. Саидов⁷⁶, Н.Б. Хотамов,⁷⁷ И. Усмонов,⁷⁸ А. Шарифзода⁷⁹, Г.М. Майтдинова⁸⁰, В.М. Набиев¹⁴, Т.Н. Рахимов,⁸¹

⁶⁷ См.: Очеркҳои таърихи Тоҷикистони соҳибистиклол (Очерки истории независимого Таджикистана). – Душанбе: Дониш, 2016. – 463 с.

⁶⁸ См.: Бунёди давлатдории навин (Создание новейшей государственности) / под ред. М. Убайдуллоева. – М.: Радунца, 2002. – 416 с.

⁶⁹ См.: Косимов Дж. Государственная служба в Республике Таджикистан / Дж. Косимов, Х. Нуриддинов, К. Искандаров, Б.П. Ализода. – Душанбе: Офсет, 2012. – 168 с. - (На тадж. яз.).

⁷⁰ См.: Ғафурзода А.Д. Идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Тоҷикистон: ташаккул ва рушд / А. Ғафурзода, Ҷ. Ҷамшедов, Х. Нуриддинов, К. Искандаров, Б.П. Ализода ва диг. – Душанбе, 2019. – 224 с.

⁷¹ См.: Абдулхаев Р.А. Вопросы новейшей истории таджикского народа. (Сборник избранных статей и публикации). – Душанбе, 2015. – 340 с.; Он же. Вклад трудящихся советских республик в водохозяйственное строительство и освоение новых земель в Таджикистане (30-е и первая половина 80-х годов XX в.). – Душанбе, 2006; Он же. Развитие ирригации и освоение новых земель в Таджикистане (1960-1985 гг.). – Душанбе: Дониш, 1988; Он же. Давраҳои гуфтушуниди байни тоҷикон оид ба оштии миллӣ // Вопросы новейшей истории таджикского народа. (Сборник избранных статей и публикаций). Часть 2. – Душанбе, 1998. – 168 с.; Он же. Сабабҳои ҷанги шаҳрвандии Тоҷикистон // Вопросы новейшей истории таджикского народа. (Сборник избранных статей и публикаций). Часть 2. – Душанбе, 2016. – С. 38-46.

⁷² См.: Абдурашитов Ф.М. Феномен таджикского суверенитета. – Душанбе, 2017. – 148 с.; Он же. Проблемы миграции и миграциологии в новейшей истории Таджикистана: сборник статей. – Душанбе, 2015. – 143 с.; Он же. Таърихи ҳарбӣ (Военная история). – Душанбе, 2016. – 238 с.; Он же. Ташаккул ва рушди Қувваҳои Мусаллаҳи Тоҷикистони соҳибистиклол. – Душанбе, 2017. – 144 с.

⁷³ См.: Искандаров К. Асосҳои таҳқиқоти илмӣ ва ташкили фаъолияти илмӣ-таҳқиқотӣ. – Душанбе, 2021. – 238 с.; Он же. Проблемы международных отношений Республики Таджикистан с Исламским Государством Афганистан // Известия Академии наук Республики Таджикистан. Серия: Экономика и политология. – Душанбе, 1997. - № 1-2 (7). – С. 72-81.

⁷⁴ См.: Раззоков Б.Х. Идораи давлат дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: проблемаҳои ҳукукии назария ва амалия. – Душанбе, 2007. – 236 с.

⁷⁵ См.: Пирумшоев Х. Бозсозӣ: сохтем ё бохтем? – Душанбе: Шарқи озод, 2008. – 112 с.; Он же. Таърихи халқи тоҷик дар тарозуи таърихнигорӣ. – Хучанд, 2014. – 369 с.

⁷⁶ См.: Саидов А. История таджикского народа / А. Саидов, Х. Пирумшоев, Х. Камол, Р. Мукимов и др. – Душанбе: Дониш, 2010. - Т. 4. – 1123 с.

⁷⁷ См.: Хотамов Н.Б. История таджикского народа / Н. Хотамов, Д. Довудӣ, С. Муллоджонов, М. Исоматов. – Душанбе: ЭР-граф, 2011. - 644 с. - (На тадж. яз.);

⁷⁸ См.: Усмонов И. Таърихи сиёсии Тоҷикистони соҳибистиклол. – Хучанд, 2003. – 178 с.

⁷⁹ См.: Шарифзода А. Пайвандгар / А. Шарифзода, З. Қосимӣ. – Душанбе, 2013. – 336 с.; Он же. Бунёдкор / А. Шарифзода, З. Қосимӣ. – Душанбе, 2013. – 336 с.; Он же. Президент / А. Шарифзода, С. Шамсиддинов, З. Қосимӣ. – Душанбе: Ирфон, 2011. – 372 с.

⁸⁰ См.: Майтдинова Г.М. Влияние геополитических факторов на реализацию национальной Стратегии развития Таджикистана - 2030 // Стратегические ориентиры политики государств Центральной Азии в условиях глобализации и регионализации (сборник статей). – Душанбе, 2019. – С. 126-142.

А.К. Гафуров⁸², В.В. Дронова⁸³, Б. Кобилова¹⁷, А. Мамадазимов⁸⁴, Дж. Мирзоев⁸⁵, Д. Назриев, И. Сатторов⁸⁶ и др.

Кроме того, вопросы развития системы органов управления государством, государственной службы освещены в диссертациях Дж. Н. Джамшедова⁸⁷, К.М. Каримова⁸⁸, И.А. Пирназарова⁸⁹ и др.

Краткий историографический обзор научных публикаций позволил автору сделать следующие выводы:

а) с 1917 по 2015 гг. Таджикистан достиг значительных успехов в различных сферах – политической, социальной, культурной и экономической. Динамично развивались в эти годы и сфера государственного управления и государственной службы в республике. Этот исторический путь и результаты развития системы государственного управления отражены в многочисленных монографиях, научных сборниках и периодических изданиях своего времени. Вместе с тем следует отметить, что во многих работах советского периода уделялось излишне большое внимание роли коммунистической партии в происходящих процессах. При этом авторы научных трудов пытались избежать какого-либо анализа негативных явлений в управлении республикой, а они в 20-30-е годы XX вв. имели место практически во всех сферах деятельности

⁸¹ См.: Рахимов Т.Н. История государства и права Республики Таджикистан. – Худжанд, 2001. – 79 с.; Он же. Материалы к историографии гражданской войны в Таджикистане (1992-1997 гг.): обзор зарубежной литературы. – Худжанд, 2002. – 60 с.

⁸² См.: Гафуров А.М. Тоҷикистон дар роҳи ҳифзи истиқлолият // Очеркҳои таърихи Тоҷикистони соҳибистиқлол. – Душанбе: Дониш, 2016. – С. 7-47.

⁸³ См.: Дронов В.В. Международное содействие становлению политической системы независимого Таджикистана: по материалам анализа электронного процесса: дис. канд. ист. наук. – М., 2011. – 182 с.

⁸⁴ См.: Мамадазимов А. Новый Таджикистан: вопросы становления суверенитета. – Душанбе: Дониш, 1996. – 180 с.

⁸⁵ См.: Мирзоев Д.А. Историография политической истории независимого Таджикистана: дис. ... канд. ист. наук. – Душанбе, 2020. – 212 с., Он же. Историография политической истории независимого Таджикистана: автореф. дис. ... канд. ист. наук. – Душанбе, 2020. – 64 с.

⁸⁶ См.: Назриев Д. Республика Таджикистан: история независимости / Д. Назриев, И. Сатторов. – Душанбе, 2002. – Т. 1. – 337 с.

⁸⁷ См.: Джамшедов Д.Н. Государственная служба Республики Таджикистан (конституционно-правовой аспект): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2011. – 26 с.

⁸⁸ См.: Каримов К.М. Реформирование государственной службы в контексте оптимизации государственного управления Республики Таджикистан: дис. канд. полит. наук. – Душанбе, 2007. – 150 с.

⁸⁹ См.: Пирназаров И.А. Становление государственной службы как политико-социального института (на примере Таджикистана): дис. ... канд. полит. наук. – Душанбе, 2006. – 159 с.

правительства, особенно если речь заходила о руководителях республиканского уровня. Такой подход к анализу злободневных вопросов привел к некорректным выводам и утере объективности в результатах исследований. Таким образом, можно утверждать, что выбранная нами тема представленного диссертационного исследования в обозначенных нами хронологических границах еще недостаточно изучена в современной исторической науке. Ее следует разрабатывать на основе современных подходов и вновь открытых архивных материалов, что и было реализовано автором в диссертационной работе;

б) значительная часть научных публикаций по проблемам, затронутым в представленной диссертации, касается лишь отдельных аспектов функционирования органов государственной власти в советский период. В публикациях же периода независимости эти вопросы рассматривались с позиции политологии и юриспруденции, но не комплексно;

Исходя из всего вышеизложенного можно утверждать, что проблема становления и развития системы государственного управления в Таджикистане вполне может быть предметом самостоятельного комплексного исследования.

§1.2. Методология изучения проблемы

Диссертация основана на использовании обширного фактографического материала, новых архивных источников, что позволило соблюсти в исследовании объективность, историзм и проследить взаимосвязь изучаемых явлений и событий.

Изучение истории государственного управления Таджикистана, безусловно, возможно только на стыке нескольких научных дисциплин: истории, политологии, истории государства и права, истории государственной службы и др. Соответственно, это обуславливает и применение различных методов исследования, что позволяет наиболее полно раскрыть процессы становления и развития системы государственного управления в Таджикистане с 1917 г. по 2015 годы. Такое разнообразие методов анализа, примененных нами, прямо способствует выявлению специфики формирования и функционирования

высших органов государственной власти и органов управления в республике по руководству социально-экономическим и культурным развитием в конкретный исторический период.

Методы исследования, использованные нами при написании диссертации, можно объединить в такие группы, как всеобщие методы анализа, общенаучные и частные. Все эти методы характерны как для естественных наук, так и для гуманитарных наук:

- всеобщие методы, базируются на универсальных принципах человеческого мышления и философских принципах познания. В их ряду центральное место занимает диалектический принцип. Основываясь на нем, систему государственного управления мы рассмотрели не как самостоятельное явление, а во взаимосвязи с политическим, социальным и экономическим развитием Таджикистана на разных этапах его существования.

Из общенаучных методов мы использовали в своей работе эмпирические методы исследования - наблюдение, сравнение, описание и измерение. Их применение в исторической науке основательно апробировано временем. Они позволяют проследить за развитием какого-либо явления, описать его, дать ему при этом количественные характеристики и сравнить изучаемое явление со схожими, но в другой культурной или исторической среде. Например, используя эти методы, мы можем проследить, когда и при каких условиях стали формироваться определенные особенности в системе государственного управления Таджикистана, охарактеризовать их и сравнить выявленные сведения и результаты, касающиеся становления и особенностей функционирования системы государственного управления Республики Таджикистан, с аналогичными системами других стран. Такой подход позволяет определить общие и особенные черты. Использовались нами и такие методы, как анализ и синтез, а также некоторые из статистических методов (например, метод массовых наблюдений, методы сводки и группировки данных), которые позволили реконструировать процессы становления и развития системы государственного управления в Таджикистане. Используя статистические

методы исследования, автор проследил динамику численности кадрового потенциала государственной службы и конкретизировал этот показатель за достаточно большой период - с 1924 по 2015 гг.

Критический анализ данных статистики имеет большое значение при изучении сведений из архивных и опубликованных источников. Следует отметить, что совокупность различных методов, использованных при исследовании фактографического материала, стала основой внутреннего единства диссертационной работы, достоверности полученных выводов, «снятия» непротиворечивости при решении некоторых проблем, касающихся государственного управления в Таджикистане.

При обосновании общих и специфичных черт в функционировании органов государственного управления Таджикистана с момента установления советской власти и до обретения суверенитета, был использован сравнительный метод, который основан на выявлении повторяемости каких-либо характеристик изучаемого объекта.

Из числа частнонаучных методов нами был использован проблемно-хронологический метод, который помог нам воссоздать эволюционную историческую последовательность в становлении органов государственного управления в Таджикистане на различных этапах его существования. Анализируя процессы государственного строительства и развития системы управления в Таджикистане в общемировом контексте, мы применили историко-генетический, историко-сравнительный, историко-типологический методы. Например, использование историко-сравнительного метода позволило нам сформулировать ряд положений о путях дальнейшего развития государственного управления в республике и предложения по совершенствованию её органов управления.

Становление и развитие системы государственного управления происходило в конкретных исторических условиях, и поэтому автор посчитал возможным использовать синхронный метод для рассмотрения событий, происходивших одновременно в таджикском обществе. Диахронный же метод

позволил обозначить периоды, которые прошло в своем развитии государственное управление. Этот путь можно разделить на несколько периодов: 1) дореволюционный период; 2) период становления советской власти в Средней Азии (1917 – 1924 гг.); 3) начальный этап становления таджикской государственности в форме Таджикской АССР (1924 – 1929 гг.); 4) советский период существования Таджикской ССР (1929 – 1991 гг.); 5) становление и развитие независимого государства – Республики Таджикистан (1991 – 1995 гг.).

Логический метод исследования был применен при анализе уже написанных работ по истории государственного управления. Он позволил выявить логические противоречия в исторических концепциях авторов, так или иначе касающихся государственного управления, а также в использованном ими фактическом материале.

В Южном и Центральном Таджикистане с октября 1921 по 1922 годы происходили активные политические процессы, которые негативно повлияли на политическую ситуацию в регионе. Здесь наблюдалось противостояние Красной Армии и гражданской власти, представленной Бухарской Народной Советской Республикой (БНСР), с одной стороны, и их оппонентов – антисоветских элементов (басмаческие отряды) - с другой. Для изучения этой противоречивой и сложной политической картины потребовалось применить политико-исторический метод.

При анализе действий политических и общественных лидеров, активно участвовавших в общественно-политической жизни как в советский период, так и в современном Таджикистане, был использован синергетический метод. Его применение было обусловлено тем, что система общество - человек, как известно, является одной из самых сложных систем, особенно если речь идет о неустойчивых состояниях социальной среды. Начальный этап становления советской власти в Таджикистане и был таким сложным периодом - подверженным разнонаправленным политическим и социальным воздействиям. В данном случае большой интерес представляет изучение деятельности отдельных личностей. Анализ их влияния на историческое развитие

предполагает использование методов, предназначенных для исследования неравновесных систем. Использование синергетического метода позволило прояснить роль политических деятелей в установлении и развитии советской системы управления на территории Таджикистана и конкретизировать значение деятельности различных политических лидеров в развитии республики на разных этапах новейшего периода.

При изучении историографических сведений, соответствующих теме диссертации, автор использовал методы, характерные для исторической науки и иных гуманитарных дисциплин. Из всех исторических методов мы посчитали необходимым обратиться к сравнительно-историческому и хронологическому методам, а также методам периодизации и перспективного анализа. Так как в исследовании использовались различные группы источников, то при их изучении были применены методы дескрипции (описания), сравнения, исторической типологизации, синтез и анализ.

Таким образом, для проведения исследования нами были использованы разнообразные методы научного познания, позволившие провести всесторонний анализ и дать взвешенное, основанное на научном подходе объяснение изучаемого явления. Безусловно, одним из ключевых был исторический метод, примененный для описания процессов становления и эволюции органов государственного управления в Таджикистане. Его применение помогло выстроить в хронологическом порядке историю развития государственного управления в республике, проследить изменения в структуре его органов управления, их функциях, а также в порядке формирования и в отборе кадров на разных исторических этапах. Исторический метод позволил исследовать вопросы, связанные с системой государственного управления с позиций прошлого и настоящего, наметить, спрогнозировать пути ее дальнейшего совершенствования.

Принцип историзма в исследовании темы означает, что оценивать систему государственного управления в конкретный исторический период следует исходя из той исторической эпохи, в которую она сформировалась. Адекватная

оценка эффективности тех или иных управленческих структур, принципов и методов управления, правильности и результативности принятых решений, подходов к подбору управленческих кадров и решений многих других проблем невозможна без соотнесения с исторической ситуацией. Также принцип историзма проявляется и в историко-логическом анализе последовательности этапов развития системы государственного управления. В рамках исторического исследования это выражается в том, что в существующей системе государственного управления зарождаются и содержатся предпосылки следующей ступени ее развития. В итоге перехода на следующий этап развития отжившие элементы не исчезают, а включаются в новую версию системы управления. При определенных условиях элементы ранних этапов государственной системы управления могут проявиться в виде традиций, привычек, моделей поведения т.д.

Большое значение для нашего исследования имели и принципы системно-структурного анализа. Как известно, государственное управление – это система взаимосвязанных и взаимозависимых элементов (организационные формы, методы, принципы управления и т.д.), которые тесно связаны с эпохой, в которой они существуют. При помощи хронологического и историко-генетического метода автор попытался решить вопросы становления, развития и сохранения традиций в системе государственного управления, его механизмов и самой сути системы управления государством.

Таким образом, при написании диссертации были использованы самые различные подходы и методы к анализу интересующих нас проблем - от общенаучных до частных. Достоверность результатов исследования подтверждается именно использованием этих методов. Как свидетельствует наука, только грамотное использование научных методов в историческом исследовании способствует формированию адекватных и непротиворечивых знаний о различных явлениях, событиях, ситуациях и т.д. Это касается и истории становления, функционирования и развития системы государственного управления в Таджикистане на разных исторических этапах.

Совмещение теоретического и эмпирического уровней познания, обращение не только к отечественному, но и к зарубежному опыту являются залогом того, что подготовленные нами на основе исследования рекомендации по совершенствованию работы высших органов государственной власти и намеченные перспективы дальнейшего развития системы управления в Республике Таджикистан вполне могут быть реализованы.

Применение соответствующих теме исследования теоретических подходов в комплексе с отвечающими поставленным задачам методами исследования и использование разнообразной источниковой базы позволило раскрыть тему комплексно и во всей полноте.

§1.3. Источниковая основа исследования

Основу источниковой базы диссертации составили архивные материалы, хранящиеся в различных фондах центральных государственных архивов – Центрального государственного архива (ЦГА) Республики Таджикистан, Архива новейшей истории Республики Таджикистан, областных архивов Республики Таджикистан и Государственного архива Российской Федерации (ГАРФ). Для исследования истории становления и развития государственного управления Таджикистана на начальном этапе установления Советской власти на территории Центральной Азии автором было привлечено множество документов и источников.

В архивных материалах Республики Таджикистан среди изученных источников важное место занимают фонды Центрального государственного архива (ЦГА) и Государственного архива новейшей истории Республики Таджикистан (Бывший архив Института политических исследований Коммунистической партии Таджикистана (АИПИ КПТ)).

Комплексное историческое исследование процесса становления и развития государственного управления невозможно без изучения региональных архивных документов. Автор по мере возможности использовал архивные материалы областного государственного архива Согдийской области в городе Худжанде,

материалы из архивных фондов Хатлонской области в городе Курган-Тюбе (ныне г. Бохтар) и архивные материалы областного государственного архива Горно-Бадахшанской автономной области в городе Хороге.

Ценными источниками являются тексты деклараций об образовании Таджикской АССР, Таджикской ССР, об органах государственной власти и управления Союза ССР в переходный период, деклараций о независимости Республики Таджикистан, о системе органов государственного управления Республики Таджикистан, Посланий Президента Республики Таджикистан, Концепции реформирования государственной службы Таджикистана, Стратегии реформирования системы государственного управления Республики Таджикистан и других нормативно-правовых документов.

В целом широкий круг источников исследования, в которых отражены вопросы становления и развития государственного управления в Таджикистане с 1917 по 2015 годы, разделены на следующие группы.

В первую группу источников исследования нами включены архивные материалы и сборники, содержащие архивные документы относительно периода установления советской власти и образования Туркестанской АССР в составе РСФСР.

В фондах Центрального государственного архива Республики Таджикистан хранятся документы относительно создания и деятельности «Чрезвычайной Диктаторской Комиссии» (ЧДК) (ф. Р.-1), как временного высшего органа государственной власти Восточной Бухары, которые содержат ценные сведения о работе органов управления Восточной Бухары.

Вторую группу составляют архивные материалы, касающиеся вопросов становления и деятельности Революционного комитета Таджикской АССР, документы I Учредительного съезда Таджикской АССР, решения, принятые на этом съезде, документы об образовании и деятельности Центрального исполнительного Комитета (ЦИК) автономной республики, а также документы, освещающие работу Совета Народных Комиссаров (СНК) Таджикской АССР, за период с 1926 по 1929 гг.

В архивных материалах ЦГА Республики Таджикистан существуют ценные документы, относящиеся к периоду формирования нормативно-правовых основ деятельности органов управления Правительства автономной республики (ф. 9) в сложный период становления государственного аппарата Таджикской АССР (1924-1929 гг.).

Среди архивных фондов ЦГА Республики Таджикистан большое значение имеют отчеты Правительства на трех съездах в период существования автономной республики. В отчетах о деятельности Правительства отражена важная информация о работе ЦИК и СНК и других органов управления и намечены планы дальнейшего развития народного хозяйства и других сфер общественной жизни республики.

В этих документах широко освещена деятельность Правительства республики в период с 1926 по 1929 гг., были определены дальнейшие мероприятия по упрочению государственного аппарата и социально-экономическому развитию республики.

Для исследования истории становления и упрочения высших органов государственной власти Таджикистана с момента установления Советской власти по настоящее время автор использовал другие архивные источники. Для этой цели он обратился к материалам фондов Центрального государственного архива Республики Таджикистан. Среди них - материалы относительно становления и деятельности высших органов государственной власти – ЦИК и СНК Таджикской АССР, ЦИК и Совнаркома Таджикской ССР, Верховного Совета и Правительства Таджикской ССР, Верховного Совета Республики Таджикистан, Президента Республики Таджикистан и Правительства, и отраслевых органов управления страны.

Четвертую группу источников исследования составляют материалы съездов Советов Таджикской АССР. Данные документы содержат декларацию об образовании Таджикской АССР, постановления, резолюции и другие важные источники. Документы съезда Советов как представительного органа имеют

большое значение для освещения работы органов управления и являются первыми нормативно-правовыми актами Правительства автономной республики.

Пятая группа источников – это опубликованные документы центральных органов государственной власти и управления. Среди них - постановления, распоряжения Ревкома Таджикской АССР, нормативно-правовые акты о деятельности Наркоматов и других государственных учреждений, в том числе Положение о деятельности органов управления переходного периода, утвержденное руководством Ревкома, а также подзаконные акты: циркуляры и директивы Правительства.

В архивных материалах Государственного архива новейшей истории Таджикистана хранятся ценные материалы по истории становления и развития республики в годы Советской власти. Среди изученных материалов особенно важными для нашей работы являются материалы о становлении и деятельности Коммунистической партии Таджикской автономной и союзной республики (фонды 1, 2, 3, за 1924-1991 гг.) - это приказы, доклады, циркуляры, и указания ЦК ВКП (б) - КПСС, ЦК КП (б) Узбекистана по вопросам партийной работы, материалы о выполнении государственных планов, постановления, отчеты, докладные записки, выступления секретарей ЦК КП Таджикистана, компрометирующие материалы по делам секретарей компартии и высшего руководства страны (ф. 3, оп. 3, д. 300 (73)) и др.

В период исследования темы диссертации нами были использованы также архивные материалы государственного архива Горно-Бадахшанской автономной области. Среди них ценными являются протоколы заседаний Совнаркома ТАССР, переписка ЦИК и СНК Таджикской ССР, Указы Президиума Верховного Совета Таджикской ССР, обкома и облисполкома области и основные показатели развития хозяйства и культурного строительства ГБАО (Фонды 1, 51). Следует отметить, что в отличие от других госархивов страны в государственном архиве ГБАО в годы независимости документооборот и делопроизводство ведется на государственном языке и созданы фонды (хазина) на таджикском языке (х. 1, р. 54: Фармонҳои Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон

(Указы Президента Республики Таджикистан) и Қарорҳои Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон (Постановления Правительства Республики Таджикистан)) до 2008 года.

В процессе работы над темой диссертации автор использовал материалы, хранящиеся в архивах Российской Федерации: Государственном архиве Российской Федерации (ГАРФ) и областном архиве Владимирской области РФ. Документы российских архивов составляют седьмую группу источников.

Необходимо подчеркнуть, что в хранилищах Государственного архива Российской Федерации существует обширный пласт документов (более 5 тысяч), касающихся истории Таджикистана в советский период. Однако большинство из них имеет косвенное отношение к теме нашего исследования.

Тем не менее архивные материалы, хранящиеся в фондах Государственного архива Российской Федерации (ГАРФ), имеют большое значение для нашего исследования. Автору удалось использовать ограниченные фонды и документы относительно становления и деятельности органов управления Таджикистана, и их можно разделить на следующие группы:

- документы об образовании и деятельности Туркестанской АССР в составе РСФСР (1917-1924 гг.);
- материалы о создании БНСР и деятельности органов управления Восточной Бухары;
- архивные материалы по вопросам образования и деятельности Ревкома, ЦИК и СНК Таджикской АССР (1924-1929 гг.);
- архивные документы касательно высших органов государственной власти Таджикской ССР (1929-1991 гг.).

Для изучения истории становления и развития государственного управления в Таджикистане на начальном этапе установления Советской власти на территории Центральной Азии, автором были привлечены документы из фонда Государственного архива Российской Федерации (ГАРФ). Эти документы касались создания Туркестанской АССР и государственного аппарата автономной республики в составе РСФСР. В ГАРФ сохранились материалы об

образовании и деятельности органов управления Таджикской АССР и Таджикской ССР (ф. 393, оп. 43, д. 539 и ф. 9542, оп. 72, д. 050). В вышеуказанных документах содержатся ценные сведения по вопросам становления и развития государственного управления и народного хозяйства в Таджикистане в период Советской власти.

Среди архивных материалов Государственного архива Российской Федерации (ГАРФ) автор также изучал документы из следующих фондов: ф. 3316, оп. 24, д. 544; ф. 8418, оп. 19, д. 13; ф. 3316, оп. 28, д. 628; ф. 5446, оп. 17, д. 176 и другие. Анализ указанных архивных материалов ярко свидетельствуют о сложном процессе становления государственного управления в Таджикской АССР и Таджикской ССР в 20-30-е годы XX века. В этих документах встречаются иногда противоречивые и критические оценки деятельности Высших органов государственной власти Таджикистана и руководства республики в период конца 20-х – начала 30-х годов прошлого столетия относительно работы органов управления, недостаточная работа ЦИК и СНК республики по колхозному строительству и подготовке кадров для местных органов власти и джамагатов (джамоатов).

Указанные фонды ГАРФ были засекречены до начала 90-х годов XX века и хранились под грифом «секретно». Однако на данный момент эти материалы доступны для исследователей. К сожалению, некоторые из указанных фондов в виде микрофильмов сохранились в плохом состоянии, и текст этих документов практически не читается.

В Российском государственном архиве содержатся также следующие фонды относительно вопросов становления и деятельности высших органов государственной власти и руководства ЦИК и СНК Таджикской ССР (ф. 3316, оп. 28, д. 628; ф. 393, оп. 43, Д. 539; ф. 3316, оп. 24, д. 543 и ф. 3316, оп. 24, д. 545).

Среди архивных материалов ГАРФ существуют источники (ф. 5446, оп. 17, д. 176 и ф. 3316, оп. 24, д. 544), в которых содержатся материалы относительно деятельности Председателя СНК и Председателя ЦИК Таджикской ССР, якобы

проводивших насильственную коллективизацию в районах республики в 1930-1932 годы, и отсутствия работы по организационно-хозяйственному управлению колхозов. Однако анализ социально-экономического состояния Таджикской ССР показывает, что несмотря на сложную политическую обстановку и финансовые трудности республика достигла больших успехов в данный период. За сравнительно короткий период Советской власти Таджикистан сумел сделать многое в сфере экономики и продвинуться в процессе коллективизации дехканских хозяйств.

Следует отметить, что автор не согласен с критической оценкой деятельности руководства Таджикистана данного периода. Анализ достижений во всех сферах общественной жизни и реабилитация репрессированных руководителей республики в 50-е годы XX века свидетельствуют о несостоятельности таких необоснованных обвинений в адрес основателей таджикской советской государственности. На государственном уровне высокую оценку деятельности первых руководителей Таджикской ССР также продемонстрировало Правительство Республики. Таким деятелям нашей страны, как Нусратулло Махсум и Шириншо Шотемур в 2006 году было присвоено высшее почетное звание Республики Таджикистан – «Герой Таджикистана».

Необходимо отметить, что также на основе архивных материалов авторы статьи «Политика внутреннего переселения» подтверждают заслуги Н. Максума, А. Ходжибаева, А. Мухиддинова в деле коллективизации и внутреннего переселения населения горных районов в долинные районы Таджикистана⁹⁰, что также доказывает необоснованность критической оценки деятельности руководства Таджикистана в указанный период.

Важными источниками исследования являются сборники и материалы, изданные в последние годы XXI века в Российской Федерации. Они составляют восьмую группу источников, которые использовались при написании диссертационного исследования. Среди них особо нужно отметить «Туркестан в

⁹⁰ См.: Абдулхаев Р., Дустов Х. Сиёсати муҳоҷиргардонии дохилӣ аз назари Б.Ғ. Ғафуров // Академик Бобочон Ғафуров - муҳокиқи таърих ва тамаддуни мардумони Осиёи Марказӣ. – Душанбе, 1999. – С. 455-456.

имперской политике России. Монография в документах»⁹¹. В данном издании содержатся важные архивные документы, посвященные истории Туркестанского края в составе Российской империи. В указанной монографии основу составляют документы Центрального государственного архива Республики Узбекистан (ЦГА РУз.) и некоторые материалы из различных архивов и музеев Российской Федерации и ЦГА Республики Казахстан (ЦГА РК).

В сборник также включены ценные источники относительно деятельности Туркестанского края, в который входили северные районы Таджикистана (Согдийская область) и Памир (ГБАО). Среди них: положения, уставы, письма, циркуляры, донесения, доклады, отчеты, заявления, рапорта, прошения отдельных личностей о содеянном, сведения, протоколы, журналы. Четвертый раздел данного сборника посвящен Памиру, который включает материалы, посвященные разграничению Памира в 1895 году, положению дел на Памире, переводы писем именитых жителей Северного Вахана, а также секретные письма, телеграммы Российской администрации на Памире и др.

Другой немаловажный сборник архивных и других материалов по истории СССР и союзных республик, изданный в последние годы - «Хрестоматия по истории отечественного государства и права. 1917-1991 гг.»⁹². Данный сборник содержит огромный материал по истории государства и права СССР и союзных республик. Его содержание составляют законы, декларации, резолюции, договоры, конституции, как СССР, так и союзных республик (в том числе БНСР и Таджикской ССР), постановления, указы, заключения и другие документы. В данном сборнике наиболее ценными для нашего исследования являются Конституции СССР, БНСР, Таджикской ССР и Закон СССР «Об органах государственной власти и управления Союза ССР в переходный период» от 5 сентября 1991 года.

⁹¹ См.: Туркестан в имперской политике России: монография в документах / [Б.М. Бабаджанов, Т.В. Котюкова (отв. ред.), О.А. Махмудов, С.Н. Абашин]; Ин-т всеобщ. истории РАН, Сектор истории Центральной Азии XIX-XX вв. – Москва: Кучково поле, 2016. – 878 с.

⁹² См.: Хрестоматия по истории отечественного государства и права. 1917 – 1991 гг. / под ред. О.И. Чистякова. – Москва: Зерцало, 1997. – 592 с.

В годы независимости в Таджикистане также были изданы сборники архивных материалов по истории нашей страны, в частности, «Дурдонаҳои хазиначи бойгонӣ» М. Курбонова⁹³. Данный сборник содержит важные материалы по различным аспектам истории становления государственности Таджикистана в советскую эпоху: постановления, указы, административное деление, заключения и другие документы.

В своем исследовании автор использовал нормативно-правовые документы относительно становления и деятельности высших органов государственной власти и органов управления Таджикской ССР и особенно Республики Таджикистан. Это сборники изданных законов, постановления, распоряжения, концепции, стратегии, указы, решения Правительства Таджикской ССР и Президента Республики Таджикистан.

Среди источников важным, на наш взгляд, является «Хрестоматия по истории государства и права Таджикистана (1917-1994 гг.)», составленная Ф.Т. Тахировым⁹⁴, которая включает документы по истории государства и права и другие нормативно-правовые акты, отражающие становление таджикской государственности от первых лет Советской власти до принятия Конституции Республики Таджикистан, как суверенного государства.

В результате изучения широкого круга исторических материалов автор получил возможность определить политическую и социально-экономическую базу, на основе которой формировались и развивались отраслевые органы государственной власти Таджикистана в период Советской власти и в годы независимости.

Седьмую группу источников составляют материалы периодической печати. Следует выделить материалы «Туркестанских ведомостей», которые частично опубликованы в сборнике «Туркестан в имперской политике России: монография в документах». Еще одно издание, которое стало ценным источником, – газета «Коммунист Таджикистана». В ней в советский период

⁹³ См.: Курбонов М. Дурдонаҳои хазиначи бойгонӣ. – Душанбе, 2014. – 226 с.

⁹⁴ Тахиров Ф.Т. Хрестоматия по истории государства и права Таджикистана (1917-1994 гг.) / сост. Ф.Т. Тахиров. – Душанбе: Типография ТНУ, 2019. – 839 с.

печатались материалы, несущие важные сведения по вопросам государственного управления или достижений в различных сферах; особенно это касается официальных материалов Правительства Таджикистана (решений, распоряжений или указов Верховного Совета Таджикской ССР).

В годы Советской власти и в период независимости в Таджикистане выходили газеты «Тоҷикистони Совети» (ныне «Джумхурият» («Республика»)), «Коммунист Таджикистана», а также «Садои Мардум» («Голос народа»). Эти периодические издания являлись официальными печатными органами Правительства Таджикистана и Верховного Совета Республики Таджикистан (ныне Маджлиси Оли Республики Таджикистан). В них публиковались и публикуются все официальные документы высших органов государственной власти: указы, законы, постановления, распоряжения, стратегии, концепции, программы и другие документы.

Материалы, опубликованные на страницах указанных периодических изданий в разные исторические периоды существования Таджикистана, несут в себе важную информацию по вопросам становления и функционирования государственного аппарата в Советскую эпоху и в период независимости республики. Газетные публикации при правильном подходе и сопоставлении с другими источниками способны дополнить картину формирования государственного управления республикой.

К восьмой группе источников относятся документы, отражающие взгляды тех, кто непосредственно участвовал в формировании управленческих структур или был непосредственным свидетелем. Эта группа документов включает воспоминания, выступления, творческие работы государственных деятелей Советского Союза и Таджикистана. К ним относятся использованные в диссертации собрания сочинений, мемуары, сборники статей, брошюры, отдельные научные статьи.

Многообразие источниковой базы - от официальных документов руководящих органов власти до документов личного характера - позволяет представить историю развития государственного управления Таджикистана как многогранный процесс, отраженный во всех сферах - от исторической и политической до социальной, вплоть до персональной истории.

ГЛАВА II. СТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ПЕРИОД УСТАНОВЛЕНИЯ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ НА ТЕРРИТОРИИ ТАДЖИКИСТАНА (1917-1924 гг.)

§2.1. Исторический опыт эволюции государственного управления на территории исторического Таджикистана

Формирование государства и государственности в Центральной Азии проходило длительный исторический период. История государственности иранских народов, в особенности таджикского народа, имеет глубокие исторические корни. Их опыт государственного управления и воздействие в плане улучшения и развития институтов и механизмов руководства обществом, в том числе реконструкции государственной власти на территории исторического Таджикистана, на протяжении многих столетий оставались весьма значимыми.

Для выявления предпосылок формирования государственного управления, которое имело место на начальном этапе установления советской власти на территории Таджикистана, необходимо обратиться к истории таджикского народа, а точнее – к периоду правления династии Саманидов.

Государство Саманидов (874 - 999 гг.) – это особая страница в истории таджикского народа. Великая историческая заслуга Саманидов заключалась в том, что они положили начало функционированию гибкой и налаженной системы справедливого, разумного и активного центрального и местного управления на основе традиций государственной власти Сасанидов.

Структура управления государства Саманидов сохранила лучшие традиции государственности Сасанидов и Аббасидов, и была усовершенствована соответственно изменившимся обстоятельствам. «Великая заслуга Исмаила Самани и его предков – отмечает Основоположник мира и национального согласия - Лидер нации, Президент Республики Таджикистан, уважаемый Эмомали Рахмон, – была в том, что он создал очень налаженную, влиятельную и эффективную систему управления центра и областей. Эта система возродила важнейшие элементы и

ценности арийской государственности, и слила ценности прошлых и действующих цивилизаций».⁹⁵

Деньги и денежное обращение как важный атрибут государства сыграют важную роль в финансовом обеспечении государства. О развитии денежного обращения в эпоху Саманидов свидетельствует существование монетного двора в одном из отдалённых регионов современного Таджикистана. Как отмечается «в Национальном музее Таджикистана хранится “золотой дирхам” саманидского правителя Мансура I б. Нуха ... отчеканенного в монетном дворе Рашта»⁹⁶.

В конце X в. государство Саманидов в результате нападений тюрков прекратило своё существование, но его система управления была полностью использована последующими государствами Средней Азии, в том числе Газневидами и Караханидами и другими государствами региона. В начале XII века, пользуясь ослаблением власти Газневидов, независимость приобрели Гуриды. В 1152–1206 гг. их государство стало могущественным в Хорасане и Средней Азии.

Система государственного управления Гуридов опиралась на лучшие традиции управления Саманидов. Султан был верховным правителем, и все сферы жизнедеятельности государства зависели от него. После султана самым важным должностным лицом в государстве считался визирь. Практика и традиции государственности Гуридов также использовались в последующих государствах Средней Азии.

Таким образом, Гуриды создали четкую, широкую и отрегулированную систему управления и организацию дел, которая была одинаковой на всей территории. Их практика и традиции государственности использовались в последующих государствах Средней Азии. В том числе денежная единица Гуридского государства – тенге имела обращение в Бухарском эмирате и сейчас

⁹⁵ Рахмонов Э.Ш. Государственность таджиков: от Саманидов до начала XXI века // Таджикистан: десять лет независимости, народного единства и созидания. – Душанбе: Ирфон, 2001. - Т. 3. - С. 149.

⁹⁶ Довуди Д. Дирхами тиллоии сомони заррбхонаи Рашт // Паёми Донишгоҳи омӯзгорӣ, № 6 (89), – Душанбе, 2020. – С. 238.

используется как денежная единица Казахстана. Также название «деньги» в России берёт начало от таджикского слова «танга» времен правления Гуридов.

В конце XIX и начале XX вв. таджикский народ входил в состав Бухарского эмирата и Туркестанского края Российской империи.

В то время в Бухарском эмирате главой государства был эмир, аталык выполнял функции главного министра и был самым близким человеком эмира, исполнявшим важные государственные дела. Кроме того, он контролировал распределение воды реки Бухара (Зеравшан) от Самарканда до Каракуля, и одновременно являлся мирабом (лицом, наблюдавшим за распределением воды в оросительной системе) города Бухары. «Аталык мобилизовал народ для чистки арыков и одновременно исполнял обязанности доруга – чиновника, отвечавшего за защиту города Бухара. Но следует отметить, что были и миршабы (начальники полиции и ночного дозора), которые следили за общественным порядком»⁹⁷.

Одним из чиновников Бухарского эмирата был диванбеги. Как отмечает Н.К. Убайдуллаев: «Вторым лицом после Эмира в административной иерархии Бухарского Эмирата середины XIX в. был кушбеги. Он занимал должность премьер-министра (главного визиря), ведавшего делами Эмирата. Аппарат кушбеги состоял из 125 человек. Вместе с тем кушбеги считался хакимом (бегом) Бухарского вилоята (бекства) и города Бухары, состоявшего из десяти туманов (районов)»⁹⁸. В его обязанности входил контроль входящих налогов. Управляемый им диван назывался диван «танхо» или диван сбора налога с земли. На должность великого дивана назначались писцы, в распоряжении которых было управление собственности и земельный танхо (доходы от земли, который получали некоторые чиновники за особые заслуги).

⁹⁷ Ализода Б.П. История становления государственного управления в Таджикистане (1917-1929. гг.): монография. – Душанбе, 2020. – С. 24.

⁹⁸ Убайдуллоев Н.К. История образования Таджикистана второй половины XIX - начала XX веков: дис. ... канд. ист. наук. – Душанбе, 2003. - С. 25.

Верховный суд назывался Кози-ал-куззот или Кази калон и находился в подчинении Шейх-ул-ислама. Кази аскар (военный казы - судья) во время войны также возлагал на себя функции гражданского суда.

Другая важная государственная должность называлась Аьлам, в подчинении которого находились все муфтии эмирата. Обязанностью Аьлама и муфтиев было составление фетв по спорам и противоречиям, которые возникали между гражданами и военными. Муфтии работали в каждой области и в каждом городе. В некоторых областях и городах казии одновременно выполняли обязанности главы области или города.

Как известно, в 50-е годы XIX века войска Царской России завоевали северные территории Центральной Азии и постепенно продвигались на юг для дальнейшего присоединения других областей региона. После завоевания Ташкента в 1864 году, а также Джизака, Ходжента и Ура-Тюбе «в 1866 году была создана Туркестанская область в составе генерал-губернаторства Оренбурга, из числа земель Кокандского ханства, захваченных российскими войсками. Главой этой новой области был назначен генерал Черняев»⁹⁹. В результате Российских завоеваний большая часть Средней Азии, включая Ходжент (Худжанд) и Ура-Тюбе (Истаравшан), стала частью Царской России.

В связи с этим история формирования государственного управления в Туркестанском генерал-губернаторстве является неотъемлемой частью истории народов Средней Азии, в том числе и Таджикистана. В результате дальнейших завоеваний России в Средней Азии, в 1867 году было создано самостоятельное Туркестанское генерал-губернаторство Царской России. Оно включало в себя Сырдарьинскую область, центром которой являлся город Ташкент, и область Хафтруд (Семиречье), центром которой являлся город Верный (Алма-Ата). В 1868 году в состав Туркестанского генерал-губернаторства вошла средняя часть Зеравшанской долины. После заключения (1868) мирного договора между Россией и Бухарой «территория Зеравшанской долины, в том числе Пенджикент,

⁹⁹ Ализода, Б.П. Таҳаввули низоми идоракунии давлатӣ дар кишвари Туркистон дар охири асри XIX-ибтидои асри XX / Б.П. Ализода // Паёми Донишгоҳи омӯзгорӣ: (Нашрияи Донишгоҳи давлатии омӯзгории Тоҷикистон ба номи С. Айни). – 2020. – №1(84). – С.208.

Магиан-Фарьяб и Кштут, была присоединена к России и вошла в Зеравшанский военный округ, образованный в 1868 г.»¹⁰⁰.

В результате военного похода российских войск, который известен как «Искандаркульская военная экспедиция», в 1870 году все бекства Верхнего Зеравшана были присоединены к Пенджикентскому отделу Зеравшанского военного округа, который в 1886 году был переименован в Самаркандскую область, и в её состав вошли Ходжент, Ура-Тюбе, Пенджикент, Матча и Фальгар, Фан и Ягноб. В 1874 году присоединилась Амударьинская долина. В 1876 году, после захвата территории Кокандского ханства, в Ферганской долине была создана Ферганская область, в состав которой были включены Бадахшан, Ашт, Исфара и Канибадам.

Главными управляющими органами края были военные губернаторы, которые назначались на должность и освобождались от неё военным министром при согласовании с генерал-губернатором и областной властью.

Система управления Туркестанского генерал-губернаторства отличалась от другой части царской России традициями местного самоуправления. «Часть функций управленческого аппарата на местах была возложена на местных аксакалов и секретарей волостей (подобно нынешним сельским джамоатам), которые функционировали под надзором царской администрации. Они собирали налоги с населения»¹⁰¹.

Для управления Туркестанского генерал-губернаторства была разработана нормативно-правовой документ – Положения. «Положение об управлении Туркестанским краем» состояло из четырех частей: административная структура края, судебная структура, структура землеустройства, налоговая структура. Данное положение предусматривало изменение наименований генерал-губернаторских территорий.

¹⁰⁰ Абдулхаев Р.А. Упрочение Советской власти в районах верховьев Зеравшана (1918-1923 гг.) / под ред. К.П. Марсакова. – Душанбе: Дониш, 1972. – С. 12.

¹⁰¹ Ализода, Б.П. История становления государственного управления в Таджикистане (1917-1929 гг.): монография. – Душанбе, 2020. – С. 26.

После 1884 года было решено, что система управления государством должна быть похожа на административную модель Царской России, но при сохранении существующих традиционных учреждений, к которым привыкло население. «Для дальнейшего целенаправленного государственного управления 12 июля 1886 года Император Александр III утвердил новое положение – «Положение об управлении Туркестанским краем», которое действовало с некоторыми изменениями до 1917 года»¹⁰². Управление состояло из четырех основных частей: административной, судебной, управления землеустройством и налогового ведомства. Данное положение также предусматривало изменение названий территорий генерал-губернаторства.

Исполнительным органом Туркестанского края считалась канцелярия Туркестанского генерал-губернаторства. Генерал-губернатор осуществлял контроль над всеми органами управления. Но органы государственного контроля и судебные органы были независимы и не подчинялись генерал-губернатору Туркестанского края. По мнению некоторых исследователей, в крае действительно образовалась народно-оборонная система управления, которая в некотором отношении была более демократичной и прогрессивной по сравнению с другими оставшимися территориями Российской империи.

Главой администрации края являлся генерал-губернатор, который назначался императором. При нем действовали Совет, чиновники по особым поручениям, переводчик и канцелярия. Военные губернаторы, на которых возлагалось управление областей, подчинялись генерал-губернатору. Уездное управление было сконцентрировано в руках глав уездов. Они имели своих помощников и свою канцелярию. Основными территориально-административными единицами в сельской местности были волости, причем глава волости не назначался, а избирался на свой пост.

На основе «Положения об управлении Туркестанским краем» (1886) административная структура генерал-губернаторства Туркестана была

¹⁰² Ализода, Б.П. Ташаккули низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Тоҷикистони Шӯравӣ // Паёми ДТИХД (мачаллаи илмӣ). – Душанбе, 2010. – № 3. - С. 11.

дополнена “новым органом – Совет Туркестанского генерал-губернаторства. Обязательными членами Совета были военные губернаторы областей, глава генерал-губернаторской канцелярии, руководитель штаба военной зоны Туркестана. Совет возглавлял генерал-губернатор”¹⁰³. Данный Совет имел законодательное право по вопросам, связанных с управлением края.

Согласно «Положению 1886 года» в Бухарском эмирате было создано Российское политическое агентство и должность политический агент, и без его разрешения и согласия Бухарский эмир не мог самостоятельно принимать никаких решений по внутренней и внешней политике Эмирата.

Исполнительным органом Туркестанского края стала канцелярия Туркестанского генерал-губернаторства. Генерал-губернатор вел надзор за всеми органами управления. Однако государственные надзорные органы и судебные органы были независимыми и не подчинялись генерал-губернатору Туркестанского края.

Нормативно-правовой документ – «Единое положение об управлении Туркестанским краем» было утверждено как «Основной Закон» Туркестана, заложивший основы гражданского управления. Однако, как отмечал в своих мемуарах Г.П. Федоров, который в 1901-1906 гг. исполнял должность руководителя канцелярии генерал-губернатора, “данное положение с первого дня вступления его в силу было бесполезным”¹⁰⁴.

17 апреля 1906 года на заседании Совета министров был рассмотрен вопрос о переходе Туркестанского края из-под контроля Военного Министерства в подчинение Министерства иностранных дел, а также вопрос о структуре Генерал-губернаторства на общеимперской основе. Данный вопрос поднимался несколько раз. Однако Министерство внутренних дел в условиях

¹⁰³ Ализода, Б.П. Тахаввули низоми идоракунии давлатӣ дар кишвари Туркистон дар охири асри XIX-ибтидои асри XX / Б.П. Ализода // Паёми Донишгоҳи омӯзгорӣ: (Нашрияи Донишгоҳи давлатии омӯзгории Тоҷикистон ба номи С. Айни). – 2020. – №1(84). – С.209.

¹⁰⁴ Федоров, Г.П. Моя служба в Туркестанском крае // Исторический вестник. - 1913. - Т. 134. - № 11. - С. 444. URL: <http://book-old.ru/BookLibrary/87000-Turkestanskiy-kray.html>. (Дата обращения: 27 декабря 2021 г.).

революционного кризиса также посчитало необходимым сохранить существующую систему управления.

В 1911 году начался процесс преобразования управления в Туркестанском крае, но реформа не удалась, и власть в Туркестанском крае, как и прежде, осталась под контролем Военного министерства Российской империи. Особенность Туркестанского края была в том, что данная территория подчинялась Военному министерству, а не Министерству внутренних дел, как центральные губернии России. Но после введения в действие Положения от 1886 года на административные должности Туркестана стали назначать гражданских чиновников. До этого все должности занимали только военные. Теперь данное требование предъявлялось только “к генерал-губернатору, который одновременно считался командующим вооруженными силами военного округа Туркестан, и военным губернаторам, которые являлись командующими вооруженными силами областей”¹⁰⁵.

В начале 1913 года императором были одобрены основные принципы реформы в управлении Туркестанским краем, разработанные Советом министров, но эти принципы не были представлены на рассмотрение Государственного Совета и Государственной Думы.

Таким образом, в результате вторжений в Среднюю Азию войск Российской империи была разрушена государственность народов этой земли. Новообразованное государство Туркестан вошло в состав Российской империи. На территории Туркестанского генерал-губернаторства был установлен колониальный режим. В то же время в результате этих завоеваний на основании договора 1895 года река Пяндж была объявлена границей Бухарского эмирата и Афганистана, что провозглашало влияние Британии и России, и это можно назвать первым топорным разделением таджикского народа. Как отмечает видный исследователь Н.Б. Хотамов: «Договор между Россией и Британией сделал реку Пяндж границей их влияния, разделяющей таджикский народ,

¹⁰⁵ Ализода, Б.П. Таҳаввули низоми идоракунии давлатӣ дар кишвари Туркистон дар охири асри XIX-ибтидои асри XX / Б.П. Ализода // Паёми Донишгоҳи омӯзгорӣ: (Нашрияи Донишгоҳи давлатии омӯзгорӣи Тоҷикистон ба номи С. Айни). – 2020. – №1(84). – С.210.

живший с незапамятных времен по его левую и правую стороны и находившийся в родстве друг с другом. В то время при определении государственной границы интересы таджикского народа совершенно не учитывались, так как судьба таджикского народа сильно зависела от агрессивной политики России и Великобритании”¹⁰⁶.

В период 1917-1920 гг., в результате социалистической революции и создания Советского государства, старое административное деление империи, система управления и система государственной службы на местах развалились. Появились новые территориально-административные единицы, в том числе и республики. В результате преобразований форма государственного управления и государственной службы в Средней Азии полностью изменилась и была приведена в соответствие с советской системой государственности.

§2.2. Формирование и развитие государственного управления на территории Северного Таджикистана и на Памире

Проблемы истории становления советских государственных органов и функционирования органов управления в масштабах СССР и РСФСР достаточно глубоко разработаны в советской исторической литературе.

Однако в исторической литературе уделено недостаточное внимание вопросам специфики становления и развития государственного управления в национальных районах, становлению и упрочению национального государственного аппарата и его отраслевых органов.

Основные принципы организации и деятельности государственного аппарата Советской власти были разработаны, как известно, В.И. Лениным и закреплены в решениях съездов, пленумов, конференций Коммунистической партии. В основу его организации и деятельности легли принципы демократического централизма, участия трудящихся масс в управлении государством (хотя на данный момент, на наш взгляд, данное определение

¹⁰⁶ Ҳотамов Н.Б. Таърихи халқи тоҷик (аз солҳои 60-уми асри XIX то соли 1924) / Н. Ҳотамов. – Душанбе: ЭР-граф, 2007. – С. 40.

весьма спорно) государственное планирование и учет, революционная законность.

Правовые нормы и принципы государственного управления были закреплены Конституцией РСФСР, принятой V Всероссийским съездом Советов 10 июля 1918 г., а затем - Конституцией СССР 1924 г. Организационно они разрешались через распорядительный и исполнительный аппарат государственного управления, обеспечивающий государственное руководство народным хозяйством страны. Во главе государственной власти РСФСР стоял Всероссийский съезд Советов. В период между съездами власть осуществлялась Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом, состав которого избирался съездом ВЦИК. На местах высшими органами власти были городские и сельские Советы. Аппарат государственного управления включал правительство республики, местные исполкомы, центральные и местные отраслевые и функциональные органы, органы управления хозяйственными организациями, администрацию предприятий и учреждений.

После установления Советской власти в Петрограде в результате вооруженного восстания 7 ноября 1917 г. в административном центре Туркестана Ташкенте было объявлено об установлении Советской власти. Как отмечает известный исследователь Р. Абулхаев: «Созванный в Самарканде областной съезд Советов рабочих, солдатских, крестьянских, и мусульманских депутатов 13 декабря 1917 г. провозгласил признание Совета Народных Комиссаров Туркестанского края и объявил о переходе власти в руки Советов в Самаркандской области»¹⁰⁷.

С 15 по 22 ноября 1917 года в Ташкенте проходил III съезд Советов представителей рабочих и солдат, где был обсужден вопрос об установлении Советской власти в Туркестанском крае. По предложению большевиков на съезде было объявлено о создании Советской власти. Таким образом, в Средней Азии впервые был создан советский исполнительный орган власти – Совет

¹⁰⁷ Абулхаев, Р.А. Упрочение Советской власти в районах верховьев Зеравшана (1918-1923 гг.) / под ред. К.П. Марсакова. – Душанбе: Дониш, 1972. – С. 30.

народных Комиссаров (СНК). В состав СНК Советского Туркестана вошли комиссариаты: иностранных дел, юстиции, почта и телеграф, продовольственный, финансов, промышленности и здравоохранения.

Первым председателем Совета народных Комиссаров Туркестанского края был избран большевик Ф.И. Колесов, который одновременно выполнял функции комиссара почты и телеграфа.

Следует отметить, что в отличие от других, первый СНК Туркестанского края был не только высшим исполнительным органом государственной власти, но и являлся высшим законодательным органом. Согласно решению III съезда Советов края, СНК Туркестана было передано также право высшего органа государственной власти краевых Советов представителей рабочих, солдат и дежкан. В данный период СНК Туркестанского края совмещал функции высшего государственного органа и высшего исполнительного органа государственной власти. Такое положение продолжалось до апреля 1918 года, когда был созван V Чрезвычайный съезд Советов края.

С 20 апреля по 1 мая 1918 года в Ташкенте состоялся V Чрезвычайный съезд Советов Туркестанского края. В работе съезда участвовали представители политических партий и обсуждали важнейшие вопросы организации автономной республики в составе Советской России и вопросы ее дальнейшего развития.

30 апреля 1918 года V Чрезвычайный съезд Советов Туркестанского края объявил о создании Туркестанской Автономной Советской Социалистической Республики в составе Советской России, в состав которого вошли вся территория бывшего Туркестанского края Российской империи. На этом съезде также было утверждено Положение о Туркестанской Автономной Советской Республике.

На основе данного Положения впервые был создан высший орган государственной власти – Центральный Исполнительный Комитет Туркестанской АССР (он действовал между съездами Советов). Состав ЦИК Советов состоял из 36 человек: 18 представителей партии большевиков и 18 представителей партии левых эсеров. Первым председателем ЦИК

Туркестанской АССР был избран П.А. Кобозев, его заместителем стал А.Ф. Сольник. На съезде также было создан исполнительный орган государственной власти – Совет Народных Комиссаров. Председателем Совнаркома Туркестанской АССР повторно был избран Ф.И. Колесов. На этом съезде была исправлена ошибка предыдущих съездов - игнорирование местных представителей в составе органов власти. В состав ЦИК Туркестанской АССР были включены 7 человек, и в состав Совнаркома республики - 3 человека из представителей местных национальностей.

Таким же образом были созданы все органы власти автономной республики, и на этом съезде высшие органы государственной власти были разделены на две отдельные ветви: высший законодательный орган – Центральный исполнительный комитет (ЦИК) и высший исполнительный орган – Совет народных комиссаров (СНК).¹⁰⁸

До передачи власти Советам в северных районах Таджикистана действовали сельские, волостные, один районный, один уездно-городской ревкомы. Отмечено, что активность местного населения в деле установления Советской власти и в работе ревкомов была выше, чем в других регионах республики. Известными сотрудниками ревкомов Северного Таджикистана являлись Дж. Зокиров, братья Мавлонбековы, Ф. Раджабов, М. Амиров, Абдукадыр Рахимбаев, Ч. Имамов и другие. Проходя школу ревкома, в дальнейшем они становились активными работниками Советских государственных учреждений и видными государственными деятелями.¹⁰⁹ Следует отметить, что ревкомы, как временные органы управления по всей территории Советского государства, были практическими школами подготовки кадров для органов управления. Ревкомы Туркестанской АССР, куда входили Северные районы Таджикистана и Памира, не были исключением в деле подготовки кадров.

¹⁰⁸ См.: Уразаев, Ш.З. Туркестанская АССР и её государственно-правовые особенности. – Ташкент, 1958. – С. 54.

¹⁰⁹ См.: Гафуров, А.М. Деятельность революционных комитетов Таджикистана (1917-1924 гг.): дис. ... канд. ист. наук. – Душанбе, 1998. – С. 56.

После установления Советской власти в Ходженте и Ура-Тюбе были упразднены старые судебные организации и были организованы местные народные судебные органы и были избраны новые судебные заседатели, в котором звании их утвердил отдел юстиции Самаркандской области.

Впервые в истории Центральной Азии 15 октября 1918 года VI Чрезвычайный краевой съезд Советов принял Конституцию Туркестанской АССР.

Согласно Конституции Туркестанской АССР высшим законодательным органом являлся Съезд Советов представителей рабочих, солдат и крестьян. Высшим постоянно действующим органом государственной власти (между Съездами Советов) являлся Центральный Исполнительный Комитет Советов. Исполнительная власть и органы управления были в ведении Совета Народных Комиссаров (СНК)¹¹⁰.

Как отмечает Ж.З. Уразаев: «Совет Народных Комиссаров, избранный III Краевым съездом Советов, состоял из 15 народных комиссаров, в числе которых было 5 большевиков, 2 максималиста и 8 левых эсеров».¹¹¹

В целом Совнарком Туркестанской АССР состоял из следующих комиссариатов: «внутренних дел, иностранных дел, обороны, труда и социального обеспечения, образования, финансов, путей сообщения, сельского хозяйства, продовольствия, здравоохранения, государственного контроля и центрального совета народного хозяйства, почты и телеграфа, по делам национальностей»¹¹². В дальнейшем произошли изменения в составе комиссариатов, в том числе были сохранены комиссариаты по делам национальностей, иностранных дел, обороны.

¹¹⁰ См.: Ҳотамов, Н.Б. Таърихи халқи тоҷик (аз солҳои 60-уми асри XIX то соли 1924). – Душанбе, 2007. – С. 203.

¹¹¹ См.: Уразаев, Ж.З. Туркестанская АССР и её государственно-правовые особенности. – Ташкент, 1958. – С. 54.

¹¹² См.: Ализода, Б.П. История становления государственного управления в Таджикистане (1917-1929 гг.): монография. – Душанбе, 2020. – С. 31.

Согласно Конституции Туркестанской АССР 1918 года народы Центральной Азии впервые получили право избираться и право участвовать в выборах Советов.

На основе Конституции Туркестанская АССР имела право в рамках своей территории самостоятельно решать следующие вопросы: принимать законы, через представителя федерации (центра) устанавливать отношения с соседними государствами по вопросам экономики, заключать финансовые договоры на территории Российской Федерации, определять налоги, создавать судебные и выборные органы на местах, объявлять амнистию, изменять границы областей и районов, принимать новые территории в состав республики, утверждать план народного хозяйства и свой бюджет.

В целом Туркестанская АССР в составе Российской Федерации имела широкие полномочия. «Однако не всегда удавалось реализовать эти полномочия. Многие права, данные первой Конституцией, остались на бумаге и не были реализованы»¹¹³.

17-25 июня 1918 года в Ташкенте прошел первый Учредительный съезд партии большевиков Туркестана, на котором была организована Коммунистическая партия Туркестана, как составная часть ВКП (б).

Победа социалистической революции в Петрограде, установление Советской власти в Ташкенте явились толчком к выступлению трудящихся масс в Северном Таджикистане.

Накануне установления Советской власти в Туркестанском крае Ходжентский уезд входил в состав Самаркандской области. Поэтому вопросы установления Советской власти и создание органов управления в Ходженте были связаны с судьбой органов власти Самаркандской области.

В советской историографии большинство исследователей считали, что в городе Ходженте Советская власть была установлена 11 ноября 1917 года. В этот день в Ходженте состоялось широкое собрание представителей рабочих и солдат

¹¹³ Ҳотамов, Н.Б. Таърихи халқи тоҷик (аз солҳои 60-уми асри XIX то соли 1924). – Душанбе, 2007. – С. 205.

совместно с представителями «Союза трудящихся», городской думы и исполнительных комитетов Кистакузской и Унджинской волостей. На этом собрании было объявлено о передаче власти Советам.

Однако исследование показало, что в Ходженте Советская власть была установлена не 11 ноября 1917 года, а в феврале 1918 года. Действительно, о времени установления Советской власти в Ходженте среди историков есть разные точки зрения: одни утверждают, что Советская власть в Ходженте была установлена 11 ноября 1917 года, другие – что 5 декабря 1917 года.

Весть об окончательной победе вооруженного восстания в Ташкенте пришла в Ходжент 8 ноября 1917 года. Советам предлагалось присылать своих представителей на краевой съезд Советов, состоявшийся 15 ноября. А за два дня до этого, 6 ноября, Самаркандский областной Совет при участии местных Советов области вынес решение, осуждающее захват власти большевиками в Петрограде.

Таким образом, представители Ходжентского Совета не поддержали ташкентский пролетариат. Ходжентский Совет был, главным образом, Советом солдатских депутатов. «В Ходженте, по существу, сохранялось двоевластие. Тараненко (прапорщик), председатель Ходжентского Совета, установил тесный контакт с партиями «Шурои исломия», «Шурои улема» и тормозил развитие революции»¹¹⁴.

Как в Самарканде, так и в Ходженте партия эсеров и меньшевиков и «Шурои исломия» («Исламский совет») и «Шурои улема» («Совет улемов») имели большое влияние при создании новой власти. «Они вместе предложенного большевиками лозунга «Вся власть Советам» учредительному съезду предлагали свой лозунг: «Вся власть Учредительному собранию»¹¹⁵.

19 февраля 1918 года на заседании Союза мастеров Ходжента решался один из основных вопросов революции – вопрос о власти в городе Ходженте. Союз

¹¹⁴ Ализода, Б.П. История становления государственного управления в Таджикистане (1917-1929. гг.): монография. – Душанбе, 2020. – С. 33.

¹¹⁵ Ҳотамов, Н.Б. Таърихи халқи тоҷик (аз солҳои 60-уми асри XIX то соли 1924). – Душанбе, 2007. – С. 178.

мастеров 27 февраля 1918 года на общем собрании объединился с Советами, было избрано 8 делегатов во главе с Е.А. Иваницким в Совет, который пользовался огромным авторитетом среди трудящихся. Таким образом, с февраля 1918 года Ходжентский Совет под руководством большевиков приступил к ликвидации старых учреждений власти, заменяя их новыми органами государственной власти рабочих и крестьян. Поэтому правильно было бы утверждать, что Советская власть в Ходженте была установлена в феврале 1918 года.

Первый уездный дехканский съезд имел огромное значение в деле упрочения Советской власти в Северном Таджикистане. В марте 1918 года по инициативе большевика И. Калугина был организован новый состав Совета представителей Ходжента. С этого момента он назывался Советом рабочих, солдатских, крестьянских и мусульманских депутатов.

Ходжентский Совет рабочих, солдатских, крестьянских и мусульманских депутатов являлся первым в истории органом управления советской власти в Таджикистане.

19 марта 1917 года на общем собрании солдат Ходжентского гарнизона состоялись выборы членов Совета солдатских депутатов. Так, впервые за всю многовековую историю таджикского народа, возник действительно народный орган, который впоследствии, примерно через год, стал полновластным и единственным выразителем вековых чаяний трудящихся масс.

Следует отметить, что создание Ходжентского Совета солдатами одной роты не означало еще советизации Ходжента в целом. В городе и на прилегающей территории были противники Советской власти и сторонники Временного правительства и мусульманского духовенства, которые были за создание политической автономии Туркестана.

Однако можно согласиться с тем, что в будущем некоторые представители солдатских Советов сыграли роль в создании Советской власти в городе. Одним из активных членов Совета был Илларион Калугин, солдат Ходжентского

лазарета, впоследствии один из видных борцов за установление Советской власти в Северном Таджикистане.

Члены Совета вели большую разъяснительную работу относительно происходящих событий среди трудящихся местной национальности. Ходжентскому Совету были присущи те же ошибки, что и большинству Советов России периода двоевластия – он добровольно разделил власть с Исполнительным комитетом Временного правительства.

В апреле 1917 года в Ходженте образовалась партия мусульманских прогрессистов. В ее состав вошла в основном местная национальная интеллигенция, которая поставила своей задачей оказание помощи нуждающемуся населению, развитие среди населения национального, профессионального и культурного образования.

Вооруженные силы играют важную роль в укреплении государственности. «В этот период в Туркестанской Советской Республике развернулась организационная работа по созданию Красной Армии. IV Туркестанский Чрезвычайный краевой съезд Советов, проходивший в Ташкенте с 19 по 26 января 1918 г., одобрил Декрет и обязал все местные Советы приступить к созданию социалистической армии»¹¹⁶.

В связи с этим в декабре 1917 года на основании постановления Совнаркома Туркестанского края от 28 ноября 1917 года в Ходжентском уезде создаются первые отряды Красной Армии для защиты Советской власти на местах. В апреле 1918 года Ходжентский Совет издал постановление о формировании частей Красной Армии на территории уезда.

В июне 1918 года в ведение Комиссариата по административным делам при Ходжентском Совете перешла милиция. Повсюду формировались отряды рабоче-крестьянской милиции, создавались ревкомы.

К весне 1919 года во всех волостях Ходжентского уезда и Ура-Тюбинского района были учреждены новые народные суды вместо старых судов казиев.

¹¹⁶ Абдулхаев Р.А. Упрочение Советской власти в районах верховьев Зеравшана (1918-1923 гг.) / под ред. К.П. Марсакова. – Душанбе: Дониш, 1972. – С. 35.

Таким же образом в Северном Таджикистане к началу 1919 года были реорганизованы все органы государственной власти и созданы новые советские органы управления, призванные сыграть решающую роль в строительстве социализма.

В данный период главную опасность для республики представляло влияние на население реакционного мусульманского духовенства. «В Туркестане, ликвидированные в 1919 г. казийские суды в 1922 г. должны были возродиться вновь, точно так же, как реквизированные в 1919 г. вакуфные земли были переданы в 1922 г. их бывшим владельцам»¹¹⁷.

15 апреля 1918 года в Ходженте состоялся первый съезд крестьянских (дехканских) депутатов.

В октябре 1918 года в Ходженте проходил I съезд Советов Ходжента, делегаты уездного съезда объявили о том, что «власть полностью переходит Советам». Съезд избрал в состав Советов рабочих, солдат, представителей мусульман и крестьян Ходжентского уезда, были организованы исполнительный комитет уезда и другие органы управления в регионе.

В Ходжентском уезде Самаркандской области, за исключением Ура-Тюбинской (Матча входила в состав Ура-Тюбинской волости), была установлена Советская власть мирным путем и были созданы органы управления во всех волостях (Унджи, Кистакозе, Гулякандозе, Драгомирове, Сулюкте, Исфапе, Уральске, Дальверзине).

Однако «установление Советской власти и создание органов управления в одной из самых больших волостей Ходжентского уезда Самаркандской области, Ура-Тюбе, затянулось из-за сопротивления антисоветских сил в Горной Матче»¹¹⁸. Здесь была создана «Русско-народная дружина», также выступившая против советской власти. Как отмечает известный специалист Р.А. Абулхаев: «В период существования «Русско-народной дружины» до полной ее ликвидации в июле 1918 года в Ура-Тюбинском районе и прилегающих волостях, в том числе

¹¹⁷ История Узбекской ССР: в 4-х томах / под ред. А.Х. Аминова. – Ташкент, 1967. - Т. 3. – С. 343.

¹¹⁸ Ализода Б.П. История становления государственного управления в Таджикистане (1917-1929. гг.): монография. – Душанбе, 2020. – С. 35.

Матчинской, контрреволюционеры продолжали вести политику Временного правительства»¹¹⁹.

В самом городе Ура-Тюбе политическая обстановка обострилась из-за конфискации пшеницы у населения городским Советом, которым руководили эсеры и меньшевики. Местная общественная организация «Шурои исломия» выступила против Советов из-за конфискации пшеницы у населения, и восстановила городскую думу. Русскоязычное население для защиты своей безопасности создало «Русскую народную дружину», которая вместе с меньшевиками и эсерами была против Советской власти. Совет народных комиссаров Туркестанского края в лице народного комиссара по гражданским делам подписал указ, согласно которому власть в Ура-Тюбе перешла в руки «Русской народной дружины». Однако 13 апреля 1918 года Советская власть в Ура-Тюбе была упразднена.

В мае 1918 года по инициативе уратюбинских большевиков и противников дружинников была создана мусульманская партия рабочих и крестьян. 18 июля 1918 года из Ходжента в Ура-Тюбе были направлены части Красной Армии. 10 июля власть оказалась в руках Совета рабочих и крестьян, что означало восстановление советской власти в Ура-Тюбе.

В сентябре 1918 по инициативе представителя исполнительного комитета Самаркандской области Чечевичника был создан исполнительный комитет Матчинской волости, который охватывал только селения нижней западной части волости. Председателем исполнительного комитета Матчи был избран Исо Олимбоев, который был настроен против Советской власти, и в скором времени в результате антисоветского восстания Советская власть была ликвидирована. Установление Советской власти в Матче затянулось надолго из-за продолжавшейся гражданской войны и концентрации антисоветских сил в этом регионе. В результате в Горной Матче сконцентрировались все контрреволюционные силы региона и подняли мятеж против советской власти.

¹¹⁹ Абдулхаев Р.А. Упрочение Советской власти в районах верховьев Зеравшана (1918-1923 гг.) / под ред. К.П. Марсакова. – Душанбе: Дониш, 1972. – С. 45.

Представители Самаркандской области и военный революционный комитет Ура-Тюбе 30 ноября 1918 года предложил мирное соглашение с антисоветскими силами Матчи, которое было подписано в селении Овчи указанного района. «Делегация предложила главарям мятежников прекратить действия против Советской власти на особых условиях. ...Эти мирные предложения Советской власти принимались главарями мятежников с существенными оговорками»¹²⁰. Следует отметить, что данное соглашение не было реализовано, и контрреволюционные силы в дальнейшем продолжали действия против Советской власти, и гражданская война не была приостановлена в регионе. Между тем главари Матчинского басмачества решили бекство юридически оформить в самостоятельную государственную единицу.

В данный период в советских органах власти в основном работали преданные активисты установления Советской власти. Так, в конце 1918 года председателем Ура-Тюбинского революционного комитета становится большевик Чинор Имамов,¹²¹ впоследствии видный партийный и государственный деятель Таджикистана.

В первые годы Советской власти в административно-территориальном делении нынешних районов Северного Таджикистана и Горного Бадахшана происходили сравнительно медленные изменения. Например: Революционный комитет Ходжентского уезда (Ура-Тюбе и Матча тоже входили в его состав) и волости верховьев Зеравшана входили в состав самостоятельного уезда Самаркандской области; революционные комитеты волостей Исфара и Канибадам входили в состав Кокандского уезда, ревком Ашта посредством Наманганского уезда и ревком Горного Бадахшана (Памир) от августа 1923 с правом уезда, но под названием Памирского района входили в состав Революционного комитета Ферганской области.

¹²⁰ Абдулхаев Р.А. Упрочение Советской власти в районах верховьев Зеравшана (1918-1923 гг.) / под ред. К.П. Марсакова. – Душанбе: Дониш, 1972. – С. 52.

¹²¹ См.: Кельдиев И. Ч. Имамов // За народное дело: сб. статей. – Душанбе, 1974. - Вып. 2. – С. 44.

15 августа 1923 года Президиум ЦИК Туркестана рассматривал вопрос об организации Памирской области. Однако по неизвестным причинам Всероссийский ЦИК затягивал утверждение вопроса до 2 января 1925 года.

После установления Советской власти «во второй половине 1923 г. во всех волостях Северного Таджикистана окончательно был осуществлен повсеместный переход от ревкомов к Советам».¹²² С этой точки зрения можно утверждать, что ревкомы как временные органы управления выполнили свои функции и создали предпосылку для передачи управления Советам.

В связи с отдалённостью Памира от центра Туркестанского края – города Ташкента, вести о революционных событиях доходили туда крайне медленно. Только в июле 1918 года после прибытия П. Воловика в Бадахшан офицеры пограничных застав узнали об установлении Советской власти в Туркестане. «Однако командующий пограничным отрядом полковник Финин выступал против Советской власти и являлся сторонником Временного Правительства»¹²³.

В конце октября 1918 года ЦИК Туркестана отправил в Бадахшан отряд под руководством А.А. Холмакова. Главная задача отряда заключалась в окончательном установлении власти Советов и образовании органов государственного управления в Бадахшане, в защите границы Российской Советской Федеративной Республики. В этом регионе геополитические интересы республики сталкивались с интересами белогвардейцев, которых поддерживала Британская империя. В связи с этим важнейшей задачей Советской власти было создание и укрепление органов власти на территории Памира.

В отличие от Северного Таджикистана, установление советской власти и органов управления на территории Памира произошло позже, в ноябре 1918 г. Для управления регионом был образован Памирский революционный комитет под председательством Воловика. Также в Бадахшане «с помощью

¹²² История таджикского народа. Переход к социализму (1917 – 1937 гг.). – М.: Наука, 1964. – Т. 3, кн. 1. – С. 91.

¹²³ Ализода Б.П. История становления государственного управления в Таджикистане (1917-1929 гг.): монография. – Душанбе, 2020. – С. 37.

революционных солдат население начало организовывать ревкомы в селах и аулах».¹²⁴

Следует отметить, что ревкомы Памира находились под давлением оппозиционных сил и испытывали нехватку в квалифицированных кадрах. Учитывая сложившуюся ситуацию, для поддержки временных органов управления – ревкомов – Совет народных комиссаров Туркестанской АССР направил на Памир Военно-политическую комиссию и дополнительный отряд.

С приходом отряда в Хорог в феврале 1919 г. на Восточном и Западном Памире прошли съезды ревкомов, на которых обсуждался вопрос об их объединении. После этого Восточный и Западный Памир были объединены под руководством единого ревкома. В данный период «в состав ревкома входили А.А. Холмаков, П. Воловик и Руднев».¹²⁵

Вместе с тем укрепление органов управления на Памире было одной из важных задач правительства Туркестанской АССР. С этой целью туда были направлены дополнительные силы во главе с Семькиным, кроме того, в июле 1921 г. ЦИК Туркестанской АССР принял решение о направлении нового отряда на Памир с целью поддержки и укрепления органов управления в Бадахшане.

Для дальнейшего эффективного управления на Памире был образован новый временный орган управления – Военно-политическая тройка (ВПТ). «В состав ВПТ Памира вошли представитель населения Западного Памира Ш. Шотемур, представитель Восточного Памира Х. Хусенбаев и представитель пограничного отряда Т.М. Дьяков (он же представитель Туркестанского ЦИК)».¹²⁶

Для упрочения органов власти и эффективного управления огромной территорией Памира постановлением Военно-политической тройки от 19 сентября 1921 года в пределах Памира было образовано два районных

¹²⁴ История таджикского народа. Переход к социализму (1917 – 1937 гг.). – М.: Наука, 1964. – Т. 3, кн. 1. – С. 34.

¹²⁵ Назаршоев М. Победа Великой Октябрьской социалистической революции и установление Советской власти на Памире // Очерки по истории Советского Бадахшана. – Душанбе: Ирфон, 1981. – С. 102.

¹²⁶ История таджикского народа. Переход к социализму (1917 – 1937 гг.). – М.: Наука, 1964. – Т.3, кн. 1. – С. 40.

революционных комитета: ревком Западного Памира и ревком Восточного Памира. 25 сентября того же года Военно-политическая тройка утвердила инструкцию о порядке организации ревкомов на местах. После этого органы Советской власти на Памире несколько активизировались. «Об этом свидетельствует письмо Ш. Шотемур в адрес Президиума ЦИК Туркестанской АССР от 28 ноября 1921 года на имя Юмашева».¹²⁷

Таким же образом процесс становления органов управления – ревкомов начался после организации Военно-политической тройки на Памире и продолжился на Западном Памире до 14 января 1922 года. «Об этом свидетельствует доклад Военно-политической тройки на имя Президиума ЦИК Туркестана».¹²⁸

15 августа 1923 года решением Президиума ЦИК Туркестанской АССР была учреждена самостоятельная административная единица – Памирская область, и 26 августа 1923 года было утверждено «Временное Положение о Памирском революционном комитете Памирской области».¹²⁹

В ревкомах, функционировавших на территории Таджикистана, работали активные борцы за установлении Советской власти и в последствие видные государственные деятели Таджикистана. Организацией ревкомов на Памире занимались И. Исмаилов и Ш. Шотемур. Так, «с 1921 года по 1923 года Ш. Шотемур являлся председателем Памирского Ревкома».¹³⁰

Как отмечает известный специалист А. Розикзода, “Военно-политическая тройка во главе с Т.М. Дьяковым пробыла на Памире 11 месяцев. Смена пришла 16 октября 1922 г. Из этой комиссии Шириншо Шотемур был оставлен на 2-й год, теперь как председатель Военно-политической тройки”¹³¹.

¹²⁷ Гафуров А.М. Деятельность революционных комитетов Таджикистана (1917-1924 гг.): дис. ... канд. ист. наук. - Душанбе, 1998. – С. 59.

¹²⁸ Раджабов С.А., Шергазиев М., Создание и развитие советской государственности в Горно-Бадахшанской автономной области // Очерки по истории Советского Бадахшана. – Душанбе: Ирфон, 1981. – С. 106

¹²⁹ См.: Каширина Т.В. Начало пути. – Душанбе: Ирфон, 1987. – С. 4.

¹³⁰ Макашов А.В. Шириншо Шотемур / А.В. Макашов, В.А. Рудницкий // За народное дело. Вып. 2. – Душанбе: Ирфон, 1974. – С. 77.

¹³¹ Розикзода А.Ш. Становление милиции Таджикистана. – Душанбе: Ирфон, 2011. – С. 184.

В конце 1924 года на пост председателя Памирского облревкома был выдвинут Сайфулло Абдуллаев, славный сын таджикского народа, впоследствии активный участник социалистического строительства в Таджикистане.

Таким образом установление советской власти в северных районах Таджикистана и на Памире завершилось в конце 1918 года.

§ 2.3. Становление государственного управления в Бухарской Народной Советской Республике и в Восточной Бухаре

В процессе установления Советской власти в Средней Азии в Бухаре ещё до сентября 1920 г. сохранялся эмирский режим и феодальные порядки.

Бухарская коммунистическая партия была оформлена на своем первом съезде, состоявшемся в конце ноября 1918 г. в Ташкенте. «Основателями ее были Азимджан Якубов, Мулло-Гияс Абдусаматов, Наджаб Хусайнов и другие товарищи».¹³²

В августе 1920 г. было организовано ревком Бухары – как высший временный чрезвычайный орган страны. В результате совместных усилий Бухарского ревкома, бухарских джадидов и Красной Армии 2 сентября 1920 г. в Бухаре сменилась власть. После свержения эмирского режима в Бухаре власть перешла в руки Революционного комитета. Революционный комитет – первый орган управления – был образован в августе 1920 года, до свержения эмирского режима в начале сентября того же года. В состав первого ревкома в Бухаре вошли А. Абусаидов (председатель),¹³³ М. Аминов, А. Акчурин, А. Юсуфов, М. Бурханов и Х. Ибрагимов.

В дальнейшем после свержения эмирского режима в Бухаре в сентябре 1920 года власть перешла в руки второго по счету революционного комитета – временного чрезвычайного органа управления. 14 сентября 1920 года на совместном заседании ЦК Компартии Бухары, Временного революционного Комитета БНСР и Совета Народных Назиров Бухары утвердили новый состав

¹³² Искандаров, Б.И. Бухара (1918–1920 гг. – Душанбе: Дониш, 1970. – С.134.

¹³³ Абусаидов А. – известный таджикский поэт, государственный деятель, один из основателей Советской власти в Бухаре.

Бухарского революционного комитета, председателем которого был избран А. Мухиддинов. Как отмечает исследователь А. Гафуров: «Полномочия Революционного комитета были утверждены и продлены до созыва II курултая (съезда) народных представителей 6 октября 1920 года на I Всебухарском курултае».¹³⁴

Основная деятельность Всебухарского Ревкома на начальном этапе его существования заключалась в организации ревкомов на местном уровне в областях и туменах (районах) и кентах. В тот период были реорганизованы органы управления, как на центральном, так и на местном уровне.

«Всебухарский Революционный комитет был высшим чрезвычайным органом государственной власти. Вначале в его состав входили Ахмаджон Абусаидов (Хамди) – председатель, М. Аминов, М. Юсупов, М. Бурханов и Х. Ибрагимов»¹³⁵.

Исполнительной властью являлся Совет народных назиров и, в его первоначальный состав вошли: Ф. Ходжаев (председатель), К.И. Пулодов – назир образования, А. Мухиддинов – назир земледелия, М. Саиджонов – назир внутренних дел, У. Пулодходжаев – назир финансов, М. Бурханов – назир юстиции, Б. Шахобиддинов – военный назир и Н. Хусаинов – назир государственного контроля.

В связи с освобождением от занимаемой должности председателя Всебухарского Ревкома А. Абдусаидова, председатель Совета назиров Бухары Ф. Ходжаев до 9 сентября 1920 года параллельно занимал должность председателя Всебухарского Ревкома. 9 сентября на эту должность по рекомендации Компартии Бухары был назначен Алимджан Акчурун.

14 сентября 1920 года были повторно рассмотрены вопросы назначения руководства БНСР на совместном собрании ЦК Компартии Бухары, Всебухарского ревкома и Совета Народных Назиров Бухары с участием

¹³⁴ Гафуров А.М. Деятельность революционных комитетов Таджикистана (1917-1924 гг.): дис. канд. ... ист. наук – Душанбе, 1998. – С. 70.

¹³⁵ Ализода Б.П. История становления государственного управления в Таджикистане (1917-1929 гг.): монография. – Душанбе, 2020. – С. 41.

чрезвычайного представителя Российской Федерации в Республике Бухара и представителя ЦК КП(б) России в ЦК КП Бухары В.В. Куйбышева. На этом совместном собрании были избраны председатель Всебухарского ревкома Абдулкадир Мухитдинов и председатель Совета Народных Назиров Бухары Файзулла Ходжаев.

После повторного назначения и утверждения руководства БНСР 6-8 октября 1920 г. в летнем дворце эмира - Ситора-и Мохи Хоссе – проходил первый учредительный Всебухарский съезд (курултай) народных представителей. Первый Всебухарский съезд народных представителей провозгласил создание Бухарской Народной Советской Республики. Государственный аппарат эмирата был ликвидирован. К этому времени РСФСР уже успела накопить определенный опыт в деле государственного управления, который использовался в государственном строительстве БНСР.

На этом съезде выступил Карим Хакимов – заместитель чрезвычайного представителя Российской Федерации в Бухаре – и объявил, что «Российская республика признает независимость Республики Бухара. Другое важное его заявление было о том, что Новая Бухара (Каган), Новый Чарджуй, Термез и Керки будут переданы Советской Республике Бухара, поскольку признаются землями Бухары».¹³⁶

Создание Бухарской Народной Советской Республики (БНСР) было важным историческим решением. В последний день съезда была принята первая Конституция БНСР, которая узаконила ликвидацию эмирского режима и передачу власти трудящимся (рабочим и крестьянам). Согласно Конституции, народы Бухары впервые получили политические, экономические, культурные и социальные права.

В дальнейшем во всех захваченных областях и районах Восточной Бухары после установления Советской власти были созданы революционные комитеты – временные чрезвычайные органы управления.

¹³⁶ Ҳотамов Н.Б. Таърихи халки тоҷик (аз солҳои 60-уми асри XIX то соли 1924). – Душанбе, 2007. – С. 298.

До создания Таджикской Автономной Советской Социалистической Республики часть ее территории входила в состав Бухарской Народной Советской Республики под названием Восточная Бухара.

Бухарская республика, созданная в результате установления советской власти в Бухаре, стала формировать новый государственный аппарат, используя опыт РСФСР. Вместе с тем наследие, которое оставил Бухарский эмират народу, не могло быть заменено и исчезнуть без следа при строительстве нового государственного аппарата. «Государственный строй БНСР полностью определился после II Всебухарского курултая народных представителей, собравшегося в сентябре 1921 г. На этом съезде была принята первая Конституция БНСР, которая в законодательном порядке оформила все достижения народной революции. За образец была принята Конституция РСФСР 1918 г. Высшим органом БНСР стал Всебухарский Курултай – Всебухарский Съезд Советов Народных Депутатов, собирающийся периодически, через определенные сроки, для обсуждения и разрешения всех вопросов первостепенной государственной важности, а в промежутках между этими съездами верховная власть республики поручалась исполнительному органу означенного съезда, именуемому Центральным Исполнительным Комитетом Съезда Советов народных депутатов (ВсебухЦИК), на который возлагались все заботы и обязанности по управлению страной.

В истории народов Бухары, в том числе таджикского народа, в октябре 1921 года впервые была принята Конституция, а в июле 1922 года были внесены изменения и дополнения в Конституцию БНСР. Это было вторая Конституция после Конституции Туркестанской АССР на территории ареала проживания таджикского народа. Конституция БНСР даровала гражданам края свободу слова, совести, собраний, съездов, печати.

Глава четвертая раздела второго Конституции была посвящена Съезду Советов народных депутатов БНСР. В ней утверждалось: «Съезд Советов народных депутатов БНСР, именуемый иначе Всебухарским Съездом Советов

народных депутатов, является высшим органом государственного управления и носителем всей верховной власти БНСР»¹³⁷.

Между съездами высшим законодательным и надзирательным органом был Центральный Исполнительный Комитет Съезда Советов народных депутатов Бухарской Народной Советской Республики, или сокращенно – Всебухарский Центральный Исполнительный Комитет (ВсебухЦИК), который был создан вместо бывшего Всебухарского Революционного Комитета.

Президиум ВсебухЦИКа созывал сессии каждые два месяца для рассмотрения и решения проблем. По инициативе Президиума ВсебухЦИКа также была создана исполнительная власть республики – Совет Народных Назиров, который «состоял из 6 назиратов (министерств): юстиции, внутренних дел, иностранных дел, военных дел, просвещения, Высшего Совета народного хозяйства»¹³⁸. Совет Народных Назиров делится на отдельные отделы, называемые Народными назиратами, во главе которых стоят члены Совета Народных Назиров, именуемые Народными назирами. Каждый из Назиратов ведает какой-нибудь самостоятельной отраслью государственной жизни. (Ст. 36 Конституции БНСР от 23 сентября 1921 года). «В БНСР образуется 10 Народных Назиратов: юстиции, внутренних дел, иностранных дел, военных дел, просвещения, здравоохранения, труда и социального обеспечения, торговли и промышленности, финансов, земледелия, государственного контроля»¹³⁹.

«Высшим исполнительным органом БНСР являлся Совет Народных Назиров, состоявший из назиратов земледелия, финансов, торговли и промышленности, военных дел, иностранных дел, юстиции, просвещения и других»¹⁴⁰. Те области управления, которых не существовало в Бухарском эмирате и база которых только зарождалась, претерпевали постоянные изменения. Так, Назират торговли и промышленности был вскоре реорганизован

¹³⁷ Конституция (Основной Закон) Бухарской Народной Советской Республики от 18 августа 1922 г. // Хрестоматия по истории Отечественного государства и права. – М.: Юрайт, 2014. – С. 184.

¹³⁸ См.: Там же. – С. 188.

¹³⁹ Конституция (Основной Закон) Бухарской Народной Советской Республики от 18 августа 1922 г. // Хрестоматия по истории Отечественного государства и права. – М.: Юрайт, 2014. – Ст. 39.

¹⁴⁰ Митюкова К.Д. Опыт государственного строительства Таджикской АССР (1924-1929 гг.). – Душанбе: Дониш, 1988. – С. 13.

в экономический - Высший Совет Народного Хозяйства, так как к нему присоединился Назират продовольствия.

III Всебухарский Курултай принял решение об изменении отдельных положений Конституции, касающихся конструкции органов государственной власти. Как отмечается, «Назират здравоохранения, труда и социального обеспечения разделился на назират внутренних дел, Совет профсоюзов и центральное вакуфное управление назирата просвещения. Дела народного здравоохранения были переданы в руки назирата внутренних дел, более оперативного и более других наделенного полномочиями».¹⁴¹

В результате реформы системы государственного управления народных назиратов в БНСР образуется 6: Юстиции, Внутренних дел, Иностранных дел, Военных дел, Просвещения, Высшего Совета Народного Хозяйства¹⁴².

После съезда на общих собраниях избирателей в кентах и туменах, которые прошли относительно спокойно, вместо ревкомов были организованы исполнительные комитеты Советов народных представителей.

Важным вопросом для БНСР был кадровое обеспечение государственного аппарата. В связи с тем, что не хватало местных кадров, руководством было решено привлечь бывших эмирских чиновников, которые действительно признают новую власть и будут работать на благо родины и народа. Однако, как рассказывает один из руководителей БНСР и будущий первый председатель Совнаркома Таджикской АССР А. Мухитдинов, «на ответственные должности кентов и туменов были назначены нежелательные люди, которое с недоверием относились к новой системе»¹⁴³.

Советская власть в Западной Бухаре (Центральной части) была установлена к концу 1920 года. Однако территория Восточной Бухары, куда входили нынешние территории Центрального и Южного Таджикистана, вначале 1921

¹⁴¹ Ишанов А.И. Создание Бухарской Народной Советской Республики (1920-1924 гг.). – Ташкент, 1955. – С. 63.

¹⁴² Конституция (Основной Закон) Бухарской Народной Советской Республики от 18 августа 1922 г. // Хрестоматия по истории Отечественного государства и права. – М.: Юрайт, 2014. – Ст. 38.

¹⁴³ Масов Р.М. История топорного разделения. – Душанбе, 1991. – С 149.

года была ещё под властью эмира, там располагалась его новая резиденция – Гиссар (Гиссарская крепость).

После создания государственного аппарата и органов управления БНСР высшее руководство республики поставило задачу преследовать силы эмира и установить власть Советов на всей территории страны. С этой целью была создана Гиссарская военная экспедиция, которая в конце 1920 года двинулась на Восточную Бухару, и 19-20 февраля 1921 года силами Красной Армии были освобождены Денау, Регар, а также Каратаг и Гиссар. Узнав об успешной победе Красной Армии, эмир Алимхан первоначально уехал в Куляб, а потом бежал в Афганистан.

Первая кавалерийская бригада под руководством Я.А. Мелкумова 21 февраля 1921 года почти без сопротивления взяла Дюшамбе. Командующий Туркестанским фронтом М.В. Фрунзе после этого события направил в Москву телеграмму: «Мы взяли город Дюшамбе».¹⁴⁴ Этот документ доказывает, что Дюшамбе до установления Советской власти был небольшим городом, а не селением, как утверждали многие историки советской эпохи.

На занятых территориях Восточной Бухары силами Красной Армии (в Регаре, Гиссаре, Каратаге и Дюшамбе) были созданы временные чрезвычайные органы управления – революционные комитеты.

22 февраля в Душанбе прибыли представители Чрезвычайной политической экспедиция БНСР и ЦК компартии Бухары под руководством С. Турсунходжаева с целью установления Советской власти в других районах Восточной Бухары.

В дальнейшем Красная Армия, преследуя эмира и контрреволюционные силы, «последовательно завоевала все районы Гиссарской и Вахшской долины, и в марте – апреле 1921 года были захвачены Пархар, Сайед, Чубек и Куляб».¹⁴⁵

Когда Куляб перешел в руки Красной Армии, как отмечает эмир Алимхан, «он ещё 22 чамодиулсони 1239 года хиджры (4 марта 1921 года) через переход

¹⁴⁴ История таджикского народа: в 6-х т. / под общ. ред. акад. Р.М. Масова. – Душанбе, 2004. – Том V: Новейшая история 1917-1941 гг. – С. 260.

¹⁴⁵ Ҳотамов Н.Б. Таърихи халқи тоҷик (аз солҳои 60-уми асри XIX то соли 1924). – Душанбе, 2007. – С. 295.

Даркад около Чубека (ныне район М. Хамадони) пересек реку Пяндж (или реку Омуя) и вошел на территорию Афганистана».¹⁴⁶ Однако следует отметить, что после ухода эмира в Афганистан политическая обстановка в регионе не стабилизировалась и была крайне напряженной. Как отмечается: «Суфии и ишаны нередко стояли по разные стороны баррикад. Многие из них призывали к миру и выступили противниками джаходистов. В Дарвазе, например часть ишанов – противников Ишан Султана поддержала большевиков. Более того, брат казненного турками в 1923 г. Ишан Султана –Ишан Шабудин встал на сторону Советской власти и был даже назначен председателем Дарвазского ревкома»¹⁴⁷.

Несмотря на это в дальнейшем, во всех захваченных областях и районах Восточной Бухары после установления Советской власти были созданы революционные комитеты – временные чрезвычайные органы управления.

9 декабря 1921 года в городе Душанбе по инициативе Усмонходжи Пулодходжаева – председателя БухЦИКа – в честь военного комиссара Дюшамбе Морозенко и по случаю проводов генерального консула России в Восточной Бухаре Нагорного был организован «вечер», где также присутствовал заместитель военного комиссариата Мухин. В полночь гости были арестованы, и окружение У. Пулодходжаева стало разоружать третий батальон седьмого полка. В результате этого инцидента «10 декабря в Дюшамбе прошли серьезные столкновения, и через 3 дня контрреволюционные силы отступили в сторону Бабатага, а руководители сопротивления У. Пулодходжаев и Али Ризо бежали в Афганистан»¹⁴⁸.

Некоторые руководители БНСР были предшественниками джадидов, которые не были согласны с новой системы и уехали за границу. Как отмечается «за границей джадиды никак не были связаны с эмирстами, и тем более ишанами.

¹⁴⁶ Хотираҳои амир Олимхон [Матн] / Таҳияи А.Мухторов; Мухар.: Р. Мардон, Л. Асозода. – Душанбе: Адиб, 1992. – С. 21.

¹⁴⁷ Абдуллаев К.Н. От Синьцзяня до Хорасана. Из истории среднеазиатской эмиграции XX века / К.Н. Абдуллаев. – Душанбе: Ирфон, 2009. – С. 380.

¹⁴⁸ Эркаев М. Барпо ва мустаҳкам намудани Ҳокимияти Советӣ дар Тоҷикистон. – Душанбе, 1966. – С. 239.

Среди них было немало высокообразованных людей. К джадидам можно отнести эмигрантов-бывших руководителей БНСР, таких как Усман Ходжаев (председатель ЦИК), Абдулхамид Арифов (министр обороны), Хашим Шоик (посол БНСР в Кабуле) и др.»¹⁴⁹, которое жили в Кабуле и Стамбуле до конца своей жизни.

С целью создания органов управления и централизации власти в Восточной Бухаре (Центральные и Южные районы Таджикистана) 20 октября 1920 года Президиум революционного комитета БНСР разделил его территорию на четыре области: Ширабадскую, Дюшамбинскую, Кулябскую и Гармскую. После этого были образованы вилоятские ревкомы в указанных областях. Следует отметить, что процесс создания системы государственного управления в Восточной Бухаре имел свои особенности, в целом отличающиеся от создания системы органов управления в других регионах БНСР.

Следует отметить, что «первые представители местных ревкомов, которые в основном были представителями коренного населения, не имеющими опыта руководящей работы, мало представляли работу новых органов власти. Это обстоятельство в дальнейшем привело ко многим ошибкам и тяжелым последствиям, как для новой Советской власти, так и местного населения. Ревком БНСР решил отобрать из каждого центрального учреждения по 2 человека и отправить их в Восточную Бухару для налаживания там соответствующей государственной работы. 5 апреля 1921 года 35 человек, прикомандированных в Восточную Бухару, прибыли в Дюшамбе и оказали значительную помощь в организации советского строительства для содействия в организации местных ревкомов»¹⁵⁰.

В этот период бывший турецкий военный министр, генерал Энвер-паша прибыл в Восточную Бухару к эмиру и был объявлен главнокомандующим вооруженными силами эмира. 19 мая 1922 Энвер-паша потребовал от

¹⁴⁹ Абдуллаев К.Н. От Синьцзяня до Хорасана. Из истории среднеазиатской эмиграции XX века / К.Н. Абдуллаев. – Душанбе: Ирфон, 2009. – С.381.

¹⁵⁰ Шарапов Я. К истории развития Бухарской Народной Советской Республики // Материалы к истории таджикского народа в Советский период: сб. ст. – Сталинабад: Таджикгосиздат, 1954. – С. 64.

Советского Правительства России, чтобы РСФСР официально признала созданное им Исламское монархическое правительство Бухары, Туркестана и Хорезма. «Во время восстания в Восточной Бухаре под руководством Энвер Паши в 1922 г., ... в Бухару были отправлены отряды, состоявшие из добровольцев Пандшера. В их числе был и Хабибулло Калакони, будущий эмир Афганистана»¹⁵¹. В течение 15 дней части Красной Армии должны были покинуть вышеуказанные территории Средней Азии.

В связи с этим «Правительство Советской России и Компартия считали важной задачей ликвидацию контрреволюции в Восточной Бухаре БНСР. Для решения данной задачи «по решению ЦК Компартии (большевиков) России видный государственный деятель Г.К. Орджоникидзе, и по решению Правительства РСФСР - главнокомандующий вооруженных Сил России С.С. Каменев были направлены в Бухару»¹⁵².

2 января 1922 года на совместном собрании ЦК КП Бухары, БухЦИК и Совета Народных Назиров Бухары в связи с обострением военно-политической обстановки в Восточной Бухаре была создана Чрезвычайная диктаторская комиссия (ЧДК) (Диккомиссия) ЦИК БНСР в Восточной Бухаре. В состав ЧДК вошли: «Носир Хакимов (председатель), Алимджан Акчурин, Ахмад Камилов, Рашид Баймуродов и Ходжи Зайнулло Зикриёев. Комиссии было поручено до 10 января прибыть в Дюшамбе, и 8 января Президиум БухЦИК утвердил порядок работы комиссии»¹⁵³.

Согласно данным архивных материалов «председателем ЧДК и Назиром внутренних дел был Садик Мухаммади, заместителем председателя - Ходжи Рахматулло, членом - Файзуллоджон, секретарём - Кори Фахриддин и управделами - Салихов»¹⁵⁴.

¹⁵¹ Абдуллаев К.Н. От Синьцзяня до Хорасана. Из истории среднеазиатской эмиграции XX века / К.Н. Абдуллаев. – Душанбе: Ирфон, 2009. – С. 388.

¹⁵² Хотамов Н.Б. Таърихи халқи тоҷик (аз солҳои 60-уми асри XIX то соли 1924). – Душанбе, 2007. – С. 328.

¹⁵³ Ализода Б.П. Таҳаввули ташаққули низоми идоракунии мақомоти ҳифзи ҳуқуқ дар Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (мачаллаи илмӣ). - Душанбе: «Маркази таъбу нашр, баргардон ва тарҷума», – 2019. – № 1. – С. 85.

¹⁵⁴ ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 2. - Оп. 1. - Д. 2. - Л. 42.

Вся власть, в связи с обострившимся в Восточной Бухаре положением и активизацией басмачества, была передана Чрезвычайной диктаторской комиссии (ЧДК), которая с 8 января 1922 г. по 7 июня 1924 г. была высшим органом государственной власти Восточной Бухары.

Чрезвычайная диктаторская комиссия, созданная как чрезвычайный орган в условиях гражданской войны, обладала всей полнотой власти. Она совмещала в структуре своего аппарата как распределительные, так и исполнительные (отраслевые) функции. Отделы ЧДК были первыми отраслевыми функциональными структурами, давшими жизнь будущим наркоматам.

Чрезвычайная диктаторская комиссия имела в своем составе «отдел продовольствия, чрезфинком, земельно-водный отдел, отдел госконтроля, юстиции, реввоен трибунал, управление охраны, отдел лечебных заведений, строительный отдел, транспортное управление и отдел народного просвещения»¹⁵⁵. Следует отметить, что «ЧДК имела широкие полномочия, в том числе Верховного суда, издания декретов, даже приостановления действия Конституции БНСР и других законов и подзаконных актов, принятых Центральным исполнительным органом Бухары»¹⁵⁶.

Учитывая широкие полномочия ЧДК, вплоть до приостановления действия Конституции БНСР, некоторые ученые считают, что «Восточная Бухара в период руководства ЧДК был не административной единицей, а политической автономией в рамках БНСР, а затем и БССР, до того, как произошло национально-территориальное разделение Средней Азии»¹⁵⁷.

На наш взгляд, Восточная Бухара в период существования БНСР не была политической автономией – этому не находится юридических и документальных подтверждений. То, что ЧДК (Диккомиссия) в Восточной Бухаре имел исключительно широкие полномочия, по сравнению с такими же чрезвычайными органами власти, созданными в других регионах СССР, не

¹⁵⁵ ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 2. - Оп. 1. - Д. 2. - Л. 44.

¹⁵⁶ Ализода Б.П. Ташаккули низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Тоҷикистони Шӯравӣ // Паёми ДТНХД (маъаллаи илмӣ). - Душанбе, 2010. - № 3. - С. 11.

¹⁵⁷ Тахиров Ф.Т. История государства и права Таджикистана (1917-1929 гг.). Т. 2. – Душанбе, 2001. – С.156.

является доказательством наличия политической автономии Восточной Бухары. ЧДК была временным высшим органом государственной власти в условиях чрезвычайной политической ситуации в центральных, южных и юго-восточных областях нынешнего Таджикистана.

ЧДК через ревкомы Восточной Бухары и через свои отраслевые отделы проводила мероприятия, направленные на оборону и организацию наступления на басмачество; вела агитационно-разъяснительную работу в массах; организовывала добровольческие отряды; проводила мероприятия по восстановлению и развитию хозяйства края; совместно с частями Красной Армии налаживала работу летучих медицинских отрядов; оказывала помощь дежканам в восстановлении разрушенных хозяйств; снабжала производителей сырьем; помогала кустарям в восстановлении производства и торговли.

5 июня 1922 года во всех областях Восточной Бухары был создан Революционный военный Совет (Реввоенсовет), целью которого была координация деятельности всех органов власти Совместно с ЧДК. Деятельность ЧДК распространилась на территории Ширабадской, Гиссарской, Гармской и Кулябской областей. В этих областях вся политическая, военная, судебная власть была в ведении Диккомиссии (ЧДК).

В условиях политической нестабильности Восточной Бухары и сосредоточения контрреволюционных сил в регионе, созданные временные органы управления сталкивались с труднейшими проблемами. «Учитывая такое положение дел, ЦК Компартии Бухары, ЦИК и Совет Народных Назиров БНСР 8 января 1922 года, с целью очищения государственного аппарата от нежелательных для новой власти элементов и укрепления работы местных ревкомов, организовали Шахрисябзский, Каршинский, Хисорский (Гиссарский – А.Б.), Гармский и Кулябский вилояты, которые вошли в подчинение Чрезвычайной диктаторской комиссии по делам Восточной Бухары»¹⁵⁸.

¹⁵⁸ Гафуров А.М. Деятельность революционных комитетов Таджикистана (1917-1924 гг.): дис. ... канд. ист. наук. – Душанбе, 1998. – С. 75.

Деятельность ЧДК в Восточной Бухаре была предусмотрена до 31 марта 1922 года. Однако в связи с политической нестабильностью в регионе ЧДК была преобразована в Диктаторскую комиссию по делам Восточной Бухары, которая просуществовала до середины 1924 года.

В данный период регулирование труда вошло в функции Совета профсоюзов, развитию которого партия и правительство уделяли много внимания. В БНСР шли поиски наилучших форм построения государственного аппарата для решения экономических задач. В результате целого ряда реорганизаций «30 мая 1923 г. при Совете Народных Назиров было создано Бухарское экономическое совещание (БЭС), которое становится высшим хозяйственным органом республики»¹⁵⁹.

Бухарское экономическое совещание было ответственно в своей деятельности перед ЦИКом и Советом Народных Назиров БНСР. Вскоре народная власть в Бухаре ликвидировала старое административно-территориальное деление на амлякдарства и бекства и разделила территорию на вилояты, округа, тумены, кенты и кишлаки. В дальнейшем территория БНСР была разделена с учетом национальности проживавших граждан на 5 округов, один из которых, Восточно-Бухарский, был в основном населен таджиками. Округ состоял из Дюшамбинского, Гармского, Кулябского, Каратегинского, и Сары-Ассийского вилоятов. После национально-территориального размежевания он весь, за исключением Сары-Ассийского вилоята, вошел в состав Таджикской АССР. На территории вилоятов главными органами власти были вилоятские съезды Советов, собиравшиеся один раз в год. Между съездами Советов власть осуществлялась исполкомами, при невозможности проведения выборов - ревкомами.

Для решения текущих вопросов административного, финансового, экономического и культурно-просветительного характера существовала система уполномоченных соответствующих назиратов БНСР (юстиции, просвещения и

¹⁵⁹ История советского государства и права Узбекистана (1917-1924 гг.) [Текст] / Отв. ред.: Х.С. Сулайманов. – Ташкент: изд-во АН Уз. ССР. – 1960. – Т. 1. – С. 151.

т.д.), которые в своей деятельности подчинялись назиратам и были ответственными перед исполкомами как местными органами власти. «При вилоятских исполкомах (ревкомах) образовались отделы коммунального хозяйства, экономические совещания и ряд других отделов (по необходимости). Исполкомы тумена и кента в миниатюре повторяли структуру исполкома вилоята».¹⁶⁰

После утверждения Советской власти в Бухаре в сентябре 1920 г., «10 октября 1920 г. на заседании правительства БНСР было принято постановление об образовании Назирата внутренних дел, а также утверждено положение о нем».¹⁶¹

В соответствии с принятым постановлением в Восточной Бухаре начал действовать отдел охраны, который являлся розыскным и не обладал судебными исполнительными функциями.

До создания ЧДК управление в Восточной Бухаре осуществлялась уполномоченными БНСР в Восточной Бухаре. При уполномоченном функционировал аппарат управления, реорганизованный затем применительно к работе диктаторской комиссии. На территории Восточной Бухары неограниченная власть принадлежала ЧДК. «ЧДК имела право: издавать декреты и распоряжения, отменяющие, приостанавливающие или изменяющие действия Конституции БНСР, а также законы БухЦИКа, издавать свои собственные постановления по всем отраслям государственной жизни, пользовалась правом высшего суда. Председатель ЧДК назначался ВсебухЦИКоми и являлся его уполномоченным».¹⁶²

Созданные в ЧДК отделы: продовольствия, чрезфинком, реввоентрибунал, экономсовет и другие были подчинены соответствующим назиратам, но одновременно имели право принимать самостоятельные решения. ЧДК сосредотачивала сразу все функции управления – и распорядительные, и

¹⁶⁰ История коммунистических организаций Средней Азии. – Ташкент, 1967. – С. 83.

¹⁶¹ Мотылев Я.С. Солдаты порядка / Я.С. Мотылев, Е.А. Лысенко. – Душанбе, 1967. – С. 45.

¹⁶² История советского государства и права Узбекистана (1917-1924 гг.) [Текст] / Отв. ред.: Х.С. Сулейманов. – Ташкент: изд-во АН Уз.ССР. – 1960. – Т. 1. – С. 155.

исполнительные. В целом комиссия повторяла организацию государственного аппарата БНСР.

Образование ЧДК не дает оснований для выделения Восточной Бухары в какую-то отдельную политическую единицу, как это сделал Р.С. Гимплевич¹⁶³. Аналогичные органы, ревкомы, создавались в годы гражданской войны по стране повсеместно. Выполнение Чрезвычайной диктаторской комиссией военных и гражданских функций, наличие права высшего суда было правомерным. ЧДК создана была как чрезвычайный диктаторский орган для оперативной работы в годы ожесточенной классовой борьбы против интервенции и внутренней контрреволюции.

Чрезвычайная диктаторская комиссия была ревкомом, таким же, какие образовались на территории Украины, России, Белоруссии, Закавказья в условиях гражданской войны, то есть органом чрезвычайным, наделенным особыми полномочиями. Однако, на наш взгляд, ни на одной из вышеуказанных территорий не функционировало органа власти столь жесткого и наделенного столькими полномочиями, как ЧДК. Отсутствие дорог и постоянной связи с БНСР, условия гражданской войны, очень сильное влияние ислама и все вытекающие отсюда последствия, необходимость, несмотря ни на какие трудности и жертвы, показать дехканам сущность Советской власти требовали от ЧДК большей оперативности и гибкости.

В джамоатах (сельсоветах) власть осуществлялась «мингбашами, или тысяцкими, которые получали жалованье от ЧДК, в кишлаках – аксакалами. Был установлен строгий контроль при сборе налогов амлякдарами».¹⁶⁴ Были отменены поборы в пользу мингбаша и других должностных лиц низшего звена. Всем им устанавливалось общее государственное жалование, а впоследствии, с середины 1924 года, институт мингбашей вообще был ликвидирован. Были созданы кентисполкомы и установлен широкий контроль за амлякдарами при

¹⁶³ Гимплевич, Р.С. Становление социалистической демократии в Таджикистане. – Душанбе, 1965. – С. 37.

¹⁶⁴ Шарапов, Я. К истории развития Бухарской Народной Советской Республики // Материалы к истории таджикского народа в Советский период. - Сталинабад, 1954. - С. 76.

сборе ими государственных налогов. Также «ЧДК издала приказ о применении специальных мер наказания к лицам, берущим взятки у дехкан; бедняки – дехкане были освобождены от налогов»¹⁶⁵.

В результате успешной работы органов государственного управления 4 августа 1922 года главнокомандующий контрреволюционными силами Восточной Бухары Энвер-паша был убит в бою с красноармейцами у кишлака Обдара (ныне Чагана) Бальджуанского бекства (ныне Ховалингского района Республики Таджикистан). После ликвидации почти всех контрреволюционных сил в Восточной Бухаре наступило относительно мирное время на территории Центрального и Южного Таджикистана, входивших в состав БНСР.

Кроме ЧДК в Восточной Бухаре в чрезвычайных условиях гражданской войны до июля 1924 года действовал карательный орган Советской власти – Военно-политическая тройка (ВПТ). Однако «15 апреля 1924 года Средазбюро ЦК КП (б) России принял решение о немедленном прекращении деятельности «Тройки»»¹⁶⁶. Следует отметить, что в результате деятельности карательного органа Советской власти – ВПТ – часто осуждались ни в чем не повинные люди. Поэтому, на наш взгляд, решение о прекращении деятельности ВПТ и ЧДК было своевременным и справедливым. С этого момента органы управления Восточной Бухары были приведены в соответствие с нормами государственного управления Бухарской Советской Социалистической Республики (БССР).

Строгий контроль сборов налогов ударил по самой многочисленной группе чиновников старого Бухарского эмирата – сборщикам налогов. Такой фактор был очень важен и своевременен, так как на территории Восточной Бухары из-за сильного влияния бывших эмирских чиновников, условий гражданской войны, неграмотности населения нельзя было сразу ликвидировать многие отсталые установления, складывавшиеся веками.

В тот период Советская власть вынуждена была выдвинуть в Восточной Бухаре лозунг нейтрализации байства, духовенства и старой интеллигенции.

¹⁶⁵ ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 1. - Оп. 1. - Д. 15. - Л. 8.

¹⁶⁶ Бухарская Народная Советская Республика: сб. документов. – Ташкент, 1967. – С. 278.

«Наряду с органами Советской власти существовали такие остатки эмирского управления, как мингбаши, аксакалы и амлякдары, но вместо «танхо» (право сбора налога в свою пользу) они получали теперь государственное жалованье»¹⁶⁷.

В Восточной Бухаре из-за влияния духовенства не была проведена земельно-водная реформа, так как мусульманское духовенство действовало на территории Таджикистана без каких-либо ограничений.

Наряду с решением задач советского строительства и борьбой с басмачеством, Чрезвычайная диктаторская комиссия принимала меры по хозяйственному укреплению края, способствовала восстановлению кустарного производства и торговли, оказывала помощь дехканам в восстановлении разрушенных хозяйств, снабжала производителей сырьем. Чрезвычайная диктаторская комиссия часто бесплатно выдавала дехканам семена и сельхозинвентарь. В 1923 г. в районах, очищенных от басмачества, ЧДК организовала и провела выборы местных органов власти, однако участие населения в выборах было еще очень незначительным.

28 мая 1924 г. Всебухарский ЦИК Советов принял решение «О советизации Восточной Бухары и ликвидации Чрезвычайной диктаторской комиссии».¹⁶⁸ Вместо этого чрезвычайного органа власти был создан Исполнительный Комитет Восточной Бухары. В связи с этим 7 июня 1924 года ЧДК объявила о прекращении своей деятельности.

После ликвидации ЧДК её функции перешли к вновь организованному Временному Центральному Исполнительному Комитету Советов Восточной Бухары. Таким образом, ЧДК свою миссию выполнила. Созданная как чрезвычайный орган в крае, охваченном гражданской войной, через свои отделы и ревкомы (впоследствии исполкомы), ЧДК проводила мероприятия по восстановлению и развитию хозяйства, налаживала торговлю, работала по обеспечению нормальной деятельности советского аппарата и мирной трудовой жизни населения, отменяла старые налоги, оказывала помощь дехканам и кустарям, регулировала снабжение населения промышленными товарами, проводила

¹⁶⁷ Хотамов Н.Б. Таърихи халки тоҷик (аз солҳои 60-уми асри XIX то соли 1924) / Н.Б. Хотамов. – Душанбе, 2007. – С. 332.

¹⁶⁸ См.: Фаньян Д. К истории советского строительства в Таджикистане. 1920-1929 гг.: сборник документов / Д.К. Фаньян. – Сталинабад: Таджикгосиздат, 1940. – Ч. 1. – С. 32.

политику свободной продажи на базарах продукции сельского хозяйства и кустарного производства, налаживала транспортную сеть. Тем не менее, несмотря на громадную организаторскую, политико-просветительскую и хозяйственную работу, проведенную Чрезвычайной диктаторской комиссией, ЦИКу, сменившему ЧДК, досталось тяжелое наследство.

В 1924 году, в связи с ликвидацией главных басмаческих сил, край получил передышку, которая была использована в первую очередь для советизации аппарата. Повсеместно проходили выборы. Власть ЧДК сменилась властью Временного ЦИКа, который так же не был выборным органом, как и ЧДК, но его задачи были более приближены к строительству в мирных условиях. Временный ЦИК должен был подготовить и провести повсеместно выборы в Советы, осуществить подготовку организации Таджикской Автономной Советской Социалистической Республики непосредственно в Восточной Бухаре, т. е. практически завершить национально-территориальное размежевание на восточной части таджикской территории. К нему перешли все отраслевые функции ЧДК. Таким образом, он также совмещал в себе как распорядительные, так и исполнительные функции.

Однако в структурном составе ЦИКа произошли некоторые сдвиги, отразившие изменения в политической и хозяйственной жизни края. Так, например, вместо отдела просвещения функционировал отдел образования, что свидетельствовало о расширении материальной базы народного просвещения. Были организованы новые отделы, такие как коммунальный, плановая комиссия, но не было революционного военного трибунала, что объясняется, как уже указывалось, окончанием военных действий в тот период.

К лету 1924 г. благодаря успешной борьбе с басмачеством чрезвычайное положение в Восточной Бухаре было ликвидировано, и началась подготовка к избирательной кампании в Советы, которой непосредственно занялся Временный ЦИК.

В 1924 г. Совет казиев Восточной Бухары состоял из председателя и двух членов. «Влияние казиев в дехканской среде было настолько велико, что с этим вынуждены были считаться и Диктаторская комиссия и Ревком. Так, в «Положении

об исполкомах», разработанном Ревкомом Таджикской АССР, в примечании говорится о том, «...что на заседании Пленума исполкома приглашается вилоятский казий»¹⁶⁹. В связи с нехваткой профессиональных местных кадров казии, как временные правоохранительные органы власти, были сохранены при Советской власти не только в БНСР и Восточной Бухаре, но и при создании новых республик в Средней Азии.

В 1924 г. перед руководством Восточной Бухары продолжала стоять задача создания Советов. В августе прошли выборы в Советы на местах, однако низкий политический и культурный уровень населения, продолжавшаяся борьба с басмачеством, все еще сильный авторитет духовенства способствовали тому, что «в избранные народом Советы в значительной степени попали антисоветские элементы – представители духовенства, старого чиновничества, зажиточной кишлачной верхушки»¹⁷⁰.

Летняя кампания 1924 г. в Восточной Бухаре была второй избирательной кампанией, она завершилась проведением I Курултая народных депутатов. В состав ЦИКа вошел ряд отделов функционально-отраслевого характера.

Таким образом, ЦИК Советов Восточной Бухары в 1924 г. не был похож ни на ревком (так как являлся выборным, а не назначаемым), ни на аналогичные ЦИКу государственные органы РСФСР, Украины и Белоруссии, где с самого начала их существования Советы Народных Комиссаров функционировали отдельно, исполняя роль центральных исполнительных хозяйственных органов.

ЦИК Советов Восточной Бухары 1924 – 1925 гг., совмещая функции высшего выборного органа государственной власти и хозяйственные функции Совета Народных Комиссаров, был, по сути, переходным органом власти: не будучи органом чрезвычайным, как ЧДК, выполняя одновременно функции ЦИКа и СНК, Временный ЦИК был все же более централизован, чем обычный ЦИК. С другой стороны, многообразие обязанностей делало Временный ЦИК менее гибким, менее оперативным.

¹⁶⁹ ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 1. - Оп. 1. - Д. 12. - Л. 4.

¹⁷⁰ Искандаров М. Из истории советского строительства в Таджикистане (1929-1937 гг.) / отв. ред. С.А. Раджабов. – Душанбе: Дониш, 1983. – С. 32.

ГЛАВА III. ФОРМИРОВАНИЕ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ТАДЖИКСКОЙ АССР (1924-1929 гг.)

§3.1. Формирование и деятельность высших органов государственной власти и органов управления Таджикской АССР

До создания Таджикской Автономной Советской Социалистической Республики в 1924 году на ее территории (Восточная Бухара) функционировал институт уполномоченных назиров (министров) назиратов (министерств) Бухарской Народной Советской Республики. Существовало двойное подчинение отраслевых органов «по вертикали и горизонтали», что обеспечивало действенность принципов советского демократизма и контроля в работе учреждений на территории Таджикистана.

В марте 1924 г. Исполнительный комитет ЦК Бухарской компартии утвердил проект, в котором предусматривалось создание самостоятельных республик – Узбекской и Туркменской ССР. «В отношении таджиков было предусмотрено создание автономной области, состоящей из Каратегина, Гарма и Матчи, в составе Узбекистана»¹⁷¹.

В июне 1924 г. Центральный Комитет РКП (б) приняло постановление «О национально- территориальном размежевании республик Средней Азии», в результате которого была создана таджикская подкомиссия с правом совещательного голоса в составе трех членов: Ч. Имамова, А. Хаджибоева и М. Саиджанова. Данная подкомиссия не смогла за сжатый срок решить территориальный спор в пользу таджикского народа. Не смотря на это, председатель ЦИК Восточной Бухары Нусратулло Махсум, опротестовавший материалы Комиссии, написал письмо И.В. Сталину и требовал восстановления справедливости в отношении таджиков. На основе данного письма были возобновлены работы по определению территорий для таджикского народа. В дальнейшем в результате острых и долгих споров и требований таджикской стороны было решено об образовании Таджикской автономной республики.

¹⁷¹ Масов Р.М. История топорного разделения. – Душанбе: Ирфон, 1991. – С. 31.

Справедливо отмечает Р.С. Бобохонов: «В процессе размежевания - создания союзных республик на территории Центральной Азии - были допущены вопиющие ошибки и неточности. Комиссия по районированию, в составе которой не было ни одного ведущего ученого-востоковеда, должным образом не изучила труды ... дореволюционных ученых-туркестановедов. В результате этого в наибольшей степени пострадали таджики, которые получили лишь малую часть огромной историко-географической зоны - «Исторический Таджикистан»»¹⁷².

Республики Средней Азии – Туркестанская АССР, Хорезм и Бухарская НСР являлись многонациональными республиками, сохранившими дореволюционное территориальное деление. Территории компактного проживания таджиков, узбеков, туркмен, казахов, киргизов, каракалпаков были разъединены между собой, так как они вошли в состав трех разных республик. Это создавало определенные трудности в строительстве социализма. К 1924 г. Хорезмская и Бухарская советские республики стали социалистическими, что облегчило процесс национально-территориального размежевания республик Средней Азии¹⁷³.

В октябре 1924 г. в результате национально-территориального размежевания Средней Азии были упразднены Бухарская Советская Социалистическая Республика (БССР), Хорезмская Советская Социалистическая Республика (ХССР) и Туркестанская Автономная Советская Социалистическая Республика (ТАССР), которые входили в состав РСФСР, и на их базе были образованы новые советские социалистические республики по национальному признаку.

Таким образом 14 октября 1924 г. II сессия ЦИК СССР после обсуждения данного вопроса утвердила решения о национально-территориальном разделении и создании Туркменской ССР, Узбекской ССР и Таджикской АССР в

¹⁷² Бобохонов Р.С. Некоторые вопросы историографии Таджикистана нового и новейшего времени // Политика и общество. - 2012. - № 6 (90). - С. 73-83.

¹⁷³ История коммунистических организаций Средней Азии. – Ташкент, 1967. – С. 158.

составе Узбекской ССР, Казахской АССР, Каракиргизской и Каракалпакской автономных областей, которые были включены в состав РСФСР.

Несмотря на несправедливые действия членов «Комиссии по делам Туркестана» в отношении судьбы таджиков, их прав на самоопределение, образование Таджикской АССР имело огромное историческое значение и являлось ярчайшим событием в жизни и истории таджикского народа. Благодаря Советской власти таджикский народ стал полновластным хозяином своей земли и распорядителем своей судьбы.

Как известно, в результате национально-территориального разделения Средней Азии «Таджикской АССР в 1925 году состояла из Гармского вилоята – Ванчского, Гармского, Дарвазского, Джиргатальского, Калай–Лабиобского, Калайи Хаитского и Оби Гармского тюменей; Дюшанбинского вилоята – Гиссарского, Дюшанбинского, Каратагского, Файзабадского, Яванского, Янги-Базарского тюменей; Кулябского вилоята – Бальджуанского, Кулябского Муминабадского, Ховалингского тюменей; Курган-Тюбинского вилоята – Джиликульского, Кабадианского, Курган-Тюбинского, Сарай-Камарского тюменей; Пенджикентского вилоята – Автобруинской, Искандеровской (Фон-Ягнобской), Кштутской, Магиано-Фарябской, Пенджикентской и Фалгарской волостей; Ура-Тюбинского вилоята – Басмандинской, Ганчинской, Дальянской, Матчинской, Ура-Тюбинской, и Шахристанской волостей, а также из Горно-Бадахшанской Автономной области»¹⁷⁴ В этот период «общая территория ТАССР составила 135620 кв. км, население - 739503 человека»¹⁷⁵.

Образование автономной республики имело огромное историческое значение для определения будущей судьбы многострадального таджикского народа и создавало широкие возможности для участия народных масс в государственном управлении. Национально-территориальное размежевание

¹⁷⁴ Раджабов С.А. Таджикская ССР – суверенное советское государство / С.А. Раджабов. – Сталинабад, 1957. – С. 158.

¹⁷⁵ История таджикского народа / сост.: канд. ист. наук, доцент Ш.С. Саъдиев. – Душанбе, 2010. – С. 74.

Средней Азии и создание новых республик ускорило процесс социалистического строительства в Таджикистане.

С целью создания и руководства партийной организации автономной республики «6 ноября 1924 года СредАзбюро ЦК ВКП (б) организовало временное партийное руководство – организационное бюро КП (б) Узбекистана в Таджикской АССР»¹⁷⁶.

Для создания высшего органа государственного управления «26 ноября 1924 года на заседании Ревкома Узбекской ССР был утвержден Революционный комитет Таджикской АССР в составе 15 человек»¹⁷⁷.

На этом заседании Постановлением Ревкома Узбекской ССР, для временного управления республикой был создан Революционный комитет Таджикской АССР – Правительство республики. «Революционный комитет был сформирован в Ташкенте на основе протокола №2 Революционного комитета Узбекской ССР от 26 ноября 1924 года, в котором было указано: «Утвердить Революционный Комитет Таджикской Автономной Советской Социалистической Республики»¹⁷⁸.

«Председателем Революционного комитета Таджикской АССР был избран Нусратулло Махсум (Лутфуллоев), в состав вошли такие видные партийные и государственные деятели, как Р. Бабаджанов, Б. Дадабаев, Ш. Шотемур, А. Ходжибаев, А. Ярмухамедов, Ч. Имамов, С.М. Соколов, К. Одинаев, Ч.А. Путовский, Б.В. Толпыго, А.М. Дьяков и другие»¹⁷⁹.

На первом заседании Ревкома Таджикской АССР 7 декабря 1924 года была оформлена Таджикская АССР и утверждена структура аппарата республики. «Рабочим аппаратом Ревкома Таджикской АССР были Президиум, секретариат,

¹⁷⁶ Ализода Б.П. Ташаккул ва ғабюлияти мақомоти олии ҳокимияти давлатӣ дар Тоҷикистони Шӯравӣ // Муаррих. – Душанбе, 2021. - № 3 (27). – С. 71.

¹⁷⁷ ЦГА Республики Таджикистан. Ревком Таджикской АССР. - Ф. 9. - Оп. 1. - Д. 14. - Л. 1.

¹⁷⁸ ЦГА Республики Таджикистан. Ревком Таджикской АССР. - Ф. 9. - Оп. 1. - Д. 183. - Л. 2.

¹⁷⁹ У истоков истории. К 130-летию со дня рождения Нусратулло Махсума. – Душанбе: Mega-basim, 2011. – С. 436.

организационно-информационный отдел, управление делами, канцелярия, хозяйственная часть, бухгалтерия»¹⁸⁰.

Революционный комитет Таджикской АССР был первым высшим чрезвычайным органом государственной власти Таджикской АССР. Он был третьим и последним органом чрезвычайной власти в республике и должен был управлять республикой до созыва Учредительного Съезда Советов Таджикской АССР. Структура Ревкома была уже значительно расширена по сравнению с ЧДК и Временным ЦИКом Восточной Бухары БССР.

Революционный комитет состоял из отделов: «организационно-информационного, детской комиссии (деткомиссии), строительного комитета, комиссии по районированию, ирригационно-кредитного комитета, комиссии по коренизации советского аппарата, занимавшейся вопросами подготовки кадров для республики, избирательной комиссии, комиссии Госплана, вакуфной комиссии, центральной посевной комиссии, центральной комиссии Ревкома по оказанию помощи реэмигрантам и сдавшимися басмачам, комитета помощи инвалидам войны, больным и раненым красноармейцам, водно-хозяйственного комитета, совета физической культуры¹⁸¹ и ряда других органов власти, созданных для выполнения текущих политических и экономических задач в республике.

После образования Таджикской АССР и создания Ревкома, на первом же историческом заседании Президиума 7 декабря 1924 г. в городе Ташкенте, в первую очередь был рассмотрен вопрос юридического оформления Таджикской республики, уточнения ее территориальных границ и административного деления.

Другим главным вопросом, который был рассмотрен Временным правительством на первом же заседании Президиума, был вопрос о структуре аппарата Таджикской АССР. Следует отметить, что заместителю председателя Ревкома Б. Дадабаеву заранее было поручено подготовить проект структуры

¹⁸⁰ ЦГА Республики Таджикистан. Ревком Таджикской АССР. - Ф. 9. - Оп. 1. - Д. 73. - Л. 37-38.

¹⁸¹ См.: Ализода Б.П. История становления государственного управления в Таджикистане (1917-1929 гг.): монография. – Душанбе, 2020. – С. 63.

аппарата автономной республики. В результате обсуждения проекта, правительством были созданы отраслевые наркоматы и ряд учреждений республиканского значения. Однако новообразованные наркоматы и госучреждения не имели нормативно-правовых основ для реализации своих функций. Исходя из этого, «14 декабря 1924 года Ревком принял постановление о необходимости определения профиля работы и функций этих центральных органов и поручил специальной комиссии разработать конкретные положения, регламентирующие их деятельность»¹⁸².

Находясь в Ташкенте Революционный Комитет Таджикской АССР провел 6 заседаний и принял ряд организационно-правовых мер. После обсуждения структуры госаппарата Таджикской АССР были созданы народные комиссариаты (министерства) и Госплан республики. Также 14 декабря 1924 года персонально были утверждены кандидатуры на государственные посты. Так председателем Государственного плана и народным комиссаром внутренней торговли стал Абдулкадир Мухиддинов, народным комиссаром Рабоче-крестьянской инспекции (РКИ) – Шириншо Шохтемур, народным комиссаром внутренних дел (НКВД) – Абдулло Ярмухаммедов, народным комиссаром просвещения – Аббос Алиев, народным комиссаром финансов – Алимжан Акчурин, народным комиссаром земледелия – Курби, народным комиссаром здравоохранения – А.М. Дьяков, на должность начальника Главного политического управления (ГПУ) назначен Ч.А. Путовский. «Каждому из них были «выданы специальные удостоверения о назначении на должность с подписью председателя и гербовой печатью Ревкома Таджикской АССР»¹⁸³.

В короткое время были подготовлены и утверждены Положения о наркоматах, в том числе Положение о народном Комиссариате рабоче-крестьянской инспекции (РКИ) ТАССР, были определены следующие задачи наркомата: «Практическое и теоретическое изучение дела управления и выявление недостатков действующих органов управления: устранение первых и

¹⁸² См.: Каширина Т.В. Начало пути. (О деятельности Ревкома Тадж. АССР, 1924-1926 гг.). – Душанбе: Ирфон, 1987. – С. 42.

¹⁸³ ЦГА Республики Таджикистан. Ревком Таджикской АССР. - Ф. 9. - Оп.1. - Ед. хр. 1. - Л. 300.

закрепление последних; постановка опытов и претворение в жизнь практических мероприятий по рационализации техники управления, делопроизводства и отчетности, выработка наиболее совершенных форм счетоводства, калькуляции в составлении балансов; выработка планов изменения структуры Госорганов в целях улучшения их работы, создания нормальных условий, облегчающих возможность наблюдения со стороны государства»¹⁸⁴.

В условиях политической нестабильности, отсутствия инфраструктуры и материально-технической базы для нормальной деятельности органов управления, перед государственным аппаратом встали серьезные проблемы. Огромные трудности возникали также из-за недостатка, а часто и полного отсутствия служебных и жилых помещений для работников государственного аппарата. Для решения данного вопроса был создан Строительный комитет при Ревкоме Таджикской АССР, который был первым строительным учреждением на территории республики. Из-за нехватки квалифицированных кадров он вначале занимался в основном мелким строительством. Ревком предложил строительному комитету начать свою деятельность с сооружения силами сотрудников здания самого комитета. При комитете существовала нормировочная комиссия, в функции которой входило нормирование оплаты по строительным работам.¹⁸⁵

В это судьбоносное время перед Ревкомом – Правительством Таджикской АССР – стояли тяжелые и ответственные задачи во всех сферах жизни общества, особенно в сфере политики, экономики и культурного развития республики. Перед Правительством стояли также задачи по проведению административно-территориального деления республики, созданию органов государственного управления, укреплению местных органов власти.

По указанию Центрального Комитета РКП (б) Средазбюро ЦК РКП (б) «6 декабря 1924 года образовало временный руководящий партийный орган автономной республики – Организационное Бюро КП (б) Узбекистана в

¹⁸⁴ ЦГА Республики Таджикистан. Ревком Таджикской АССР. - Ф. 9. - Оп.1. - Ед. хр.127. - Л.117.

¹⁸⁵ См.: Митюкова К.Д. Опыт государственного строительства Таджикской АССР (1924-1929 гг.). – Душанбе: Дониш, 1988. – С. 20.

Таджикской АССР, ответственными секретарями которого были избраны наиболее опытные специалисты Ч. Имамов и С. Соколов»¹⁸⁶.

В состав Оргбюро, кроме ответственных секретарей Ч. Имамова и С.М. Соколова, «вошли Ш. Шотемур, Н. Махсум, Б. Дадабаев, Б.В. Толпыго, Ч.А. Путовский, А. Хаджибаев, А. Алиев, А. Акчурин, Дж. Зокиров, И.Ф. Федько, А. Ярмухаммедов»¹⁸⁷ и другие. Наряду с созданием Оргбюро был назначен уполномоченный Центральной контрольной комиссии КП (б) Узбекистана в Таджикистане. Также 7 декабря на заседании Ревкома «был заслушан и обсужден доклад заместителя Ревкома республики А. Дадабаева «О структуре аппарата Таджикской АССР» и было принято решение об образовании наркомата юстиции, государственной прокуратуры и органов прокуратуры на местах»¹⁸⁸.

В обращении членов Революционного комитета Таджикской АССР к трудящимся Таджикистана от 7 декабря 1924 г. были специально отмечены намерения руководства республики в борьбы с басмачеством, становления народного хозяйства и развитие культуры трудящихся. «Правительство Таджикской АССР указывало, что оно ...ставит своей задачей создать, как в центре, так и на местах, вплоть до кишлака, маленький, гибкий, дешевый советский аппарат, способный действительно служить беднейшему дехканству и защитить его интересы»¹⁸⁹.

После провозглашения Таджикской АССР был поставлен вопрос об определении столицы республики. По данному вопросу мнения разделись: некоторые высказывались за Самарканд, другие - за Дюшамбе, третьи – за Гиссар. Как отмечается «в городе Гиссаре к моменту образования Таджикской Республики осталось всего 6 дворов, вместо 7-8 тысяч дворов, имевшихся в дореволюционное время. После длительного обсуждения вопроса о

¹⁸⁶ См.: Ализода Б.П. История становления государственного управления в Таджикистане (1917-1929 гг.): монография. – Душанбе, 2020. – С. 63.

¹⁸⁷ Очерки истории Коммунистической партии Таджикистана. Т. 1. – С. 107-108.

¹⁸⁸ Ализода Б.П. Ташаккули низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Тоҷикистони Шӯравӣ // Паёми ДТИХД (маълаллаи илмӣ). – Душанбе, 2010.- № 3. – С. 14.

¹⁸⁹ Искандаров М. Из истории Советского строительства в Таджикистане (1924-1929). – Душанбе: Ирфон, 1976. – С. 26.

местонахождении столицы Таджикской Автономной Республики было решено остановиться все-таки на Дюшамбе. К тому времени Дюшамбе фактически являлся центром Восточной Бухары, которая и составляла основную территорию новой республики».¹⁹⁰ Таким образом, Ревком Таджикской АССР в декабре 1924 года выбрал небольшой город Дюшамбе в качестве столицы автономной республики.

Следует отметить, что в Советской исторической науке и историографии сформировалось необоснованное мнение о том, что Дюшамбе до Октябрьской революции и установления Советской власти был не городом, а кишлаком. Однако существует много фактов, указывающих на то, что Дюшамбе представлял собой небольшой город в Гиссарской долине Восточной Бухары. Дюшамбе был основан в эпоху Греко-Бактрийского царства более 2300 лет назад. За свою долгую историю город неоднократно разрушался и восстанавливался. Он действительно никогда не был столичным городом, как Балх, Бухара или Самарканд, но в эпоху позднего средневековья и в начале XX века в нём проживало более 20 000 жителей. Существует ряд исследований¹⁹¹, которые доказывают, что до установления Советской власти Дюшамбе был не кишлаком, а именно городом. Другой факт, указывающий на то, что Дюшамбе являлся городом – это телеграмма М.В. Фрунзе. 21 февраля 1921 года вооруженные силы Красной Армии захватили Дюшамбе, как административный центр Восточной Бухары. В радиограмме направленной в Ташкент командующему Туркестанским фронтом, говорилось: «21 февраля 1921 года в 10 часов 1-й кавалерийской бригадой без боя занять совершенно покинутый гор. Душанбе»¹⁹².

¹⁹⁰ См.: Набиева М.А. Абдурахим Ходжибаев–видный политический и государственный деятель Таджикистана: дис. ... канд. ист. наук. – Худжанд, 2019. – С. 147.

¹⁹¹ См.: Юсупов Ш.Т. К истории дореволюционного Душанбе (конец XIX – начало XX вв.). – Душанбе: Дониш, 1988; Соловьёв А. Душанбе – город древний и молодой / А. Соловьёв, В. Ранов. – Душанбе, 1992; Душанбе: история и современность: материалы Республиканской научно-теоретической конф., посв. 70-летию возрождения города. – Душанбе: Сино, 1994.

¹⁹² История таджикского народа / под общ. ред. акад. Р.М. Масова. – Душанбе, 2004. – Том V: Новейшая история (1917-1941гг.) – С. 260.

В результате установления Советской власти и продолжительной гражданской войны вначале 20-х годов прошлого столетия, город как стратегический административный центр несколько раз переходил из рук контрреволюционных сил к Красной Армии и наоборот. Подавляющее число жителей покинуло свои места проживания, и город превратился в руины, став похожим на кишлак.

Дюшамбе до образования Таджикской АССР являлся административным центром стратегически важного региона БНСР – Восточной Бухары. До прибытия нового Правительства в Дюшамбе, на территории республики действовали органы управления Восточной Бухары. Новое правительство переехало в Дюшамбе в начале февраля 1925 года, а вскоре, с 5 февраля, началась ликвидация старых государственных институтов и формирование новых органов государственной власти Таджикской АССР. «Были созданы народные комиссариаты просвещения, здравоохранения, земледелия, финансов, юстиции, государственное политическое управление (ГПУ) и Верховный суд Таджикской АССР»¹⁹³.

Важным направлением деятельности вновь созданных органов управления Таджикской АССР была подготовка бюджета и финансирование работы госаппарата. В декабре 1924 года Ревком, после тщательного анализа бюджета республики, утвердил штатное расписание административных единиц для центральных органов и учреждений, а также местных органов управления (вилоятских, туменских и кентских) – ревкомов. Как отмечает Т.В. Каширина, «для учреждений Таджикской АССР было назначено 1523 штатных административных должности»¹⁹⁴.

Если сравнить это штатное расписание со штатными расписаниями министерств и ведомств современного Таджикистана, то получается, что оно содержит штатные административные должности в количестве, необходимом

¹⁹³ Ализода Б.П. Ташакули низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Тоҷикистони Шӯравӣ // Паёми ДТИХД (мачаллаи илмӣ). – Душанбе, 2010. - № 3. – С. 16.

¹⁹⁴ Каширина Т.В. Начало пути. (О деятельности Ревкома ТаджАССР, 1924-1926 гг.). – Душанбе: Ирфон, 1987. – С. 42.

для обеспечения функционирования лишь одного министерства (например, Министерства финансов Республики Таджикистан). Учитывая недостаточность штатов органов управления для эффективного функционирования некоторых наркоматов, были выделены дополнительные штаты, в том числе для Наркомата внутренней торговли - 4, Наркомату труда - 3, Наркомату социального обеспечения - 1¹⁹⁵.

В те трудные времена отсутствие политической стабильности в республике не позволяло увеличить количество штатных административных должностей. Исходя из этого, Ревком стремился к тому, чтобы государственный аппарат не был дорогим и достигал главной цели – защиты интересов народа, и обеспечивал социально-экономическое развитие республики.

Становление органов управления продолжалось после прибытия состава правительства в столицу – город Дюшамбе. Формирование центральных органов и государственных учреждений завершилось вначале 1925 года. «На местном уровне продолжала функционировать старая администрация – аксакалы (старейшины), мингбаши (тысяцкие), амлякдары (сборщики налогов), казии (судьи) и другие. Эти должности занимали в основном бывшие эмирские чиновники, которые иногда действовали против новой власти и дискредитировали ее»¹⁹⁶. Исходя из этого, в апреле 1925 года Ревком своим постановлением ликвидировал институты аксакалов и мингбашей в кишлаках. Вместо указанных институтов были организованы кишлачные революционные комитеты. Здесь необходимо отметить, что кишлачные ревкомы объединяли несколько селений. По нынешним понятиям – это джамоаты – местные органы самоуправления.

По прибытии членов Ревкома в столицу – город Дюшамбе, перед временным чрезвычайным высшим органом государственной власти Таджикской АССР – Революционным Комитетом - встали следующие неотложные задачи:

¹⁹⁵ См.: ЦГА Республики Таджикистан. Ревком Таджикской АССР. - Ф. 9. - Оп. 1. - Ед. хр.16. - Л. 9.

¹⁹⁶ Ализода Б.П. История становления государственного управления в Таджикистане (1917-1929 гг.): монография. – Душанбе, 2020. – С. 68.

– необходимость в чрезвычайно сложных условиях политического и экономического положения бывшей Восточной Бухары - БССР вести борьбу с контрреволюционными силами и стабилизировать политическую обстановку во всех областях республики;

– преодолеть хозяйственную разруху и начать социалистическое строительство и социально-экономическое преобразование в автономной республике;

– создать и совершенствовать государственный аппарат и органы управления, как на центральном, так и на местном уровне;

– вести культурно-просветительскую деятельность и культурное строительство в республике.

Однако свергнутые классы и контрреволюционные силы отнюдь не хотели мириться со своим положением и вступили в борьбу с новыми органами власти и трудящимися массами.

В результате политической нестабильности из Таджикистана эмигрировало «в Афганистан примерно 200 000 человек (40 000 семей)¹⁹⁷, и среди них были также жители города Дюшамбе. Город опустел в результате гражданской войны. Революционный комитет поставил задачу вернуть граждан в их родные места. Так, «12 февраля и 4 марта 1925 года Ревком принимает специальные постановления, направленные на возвращение жителей в столицу и привлечение их к восстановлению города»¹⁹⁸.

В условиях политической нестабильности и для защиты интересов Советской власти, свободы и прав трудового народа, наряду с Советами на местном уровне были созданы революционные комитеты – временные чрезвычайные органы диктатуры пролетариата. Ревком считал, что для укрепления органов управления необходимо реорганизовать весь государственный аппарат.

¹⁹⁷ ЦГА Республики Таджикистан. Ревком Таджикской АССР. - Ф. 9. - Оп. 1. - Д. 48. – Л. 78.

¹⁹⁸ Ализода Б.П. История становления государственного управления в Таджикистане (1917-1929. гг.): монография. – Душанбе, 2020. – С. 69.

Как отмечает Т.В. Каширина: «Практическое построение советского аппарата правительство осуществляло по трёхступенной системе – центр, район, кишлак, так как, с его точки зрения, именно такая система управления могла обеспечить действительную смычку органов Советской власти с широкими слоями населения»¹⁹⁹. Необходимо отметить, что в состав Таджикской АССР, кроме районов и кишлаков, вошли и вилояты (области). Однако здесь не отмечено, как было организовано управление областей в рамках вертикали власти и системе управления республики в целом.

Вопросы промышленного строительства, торговли, здравоохранения, осуществления правосудия и т. д. решались и регламентировались через структурный аппарат соответствующих наркоматов на местном уровне. Особенностью становления и развития наркоматов республики явилось то, что они с самого начала входили в качестве небольших структурных подразделений в состав чрезвычайных органов власти Таджикистана. Соответственно историческому моменту и накоплению практического опыта менялось их назначение и роль, исчезали и возникали вновь определенные функции и задачи, четче вырисовывалась необходимая структура.

Формы советской политики, проводимой через органы управления, были своеобразными и максимально приспособлены к национальным особенностям. Такова, например, была политика правительства, проводимая через аппарат Наркомата торговли в области ценообразования, через банковский аппарат в области кредитования частной торговли. Некоторые отраслевые органы не получили развития в Таджикской АССР. Так, например, «Наркомат продовольствия, образованный в РСФСР в период военного коммунизма, был не нужен Таджикской АССР в годы гражданской войны, так как продовольственная разверстка в Таджикистане не проводилась»²⁰⁰.

¹⁹⁹ Каширина Т.В. Начало пути. (О деятельности Ревкома Тадж. АССР, 1924-1926 гг.). – Душанбе: Ирфон, 1987. – С. 41.

²⁰⁰ Ализода Б.П. История становления государственного управления в Таджикистане (1917-1929 гг.): монография. – Душанбе, 2020. – С. 70-71.

Точно так же не получили в республике развития промышленные тресты и синдикаты, так как не было промышленности, которой могли бы руководить указанные органы. Некоторые учреждения возникали при полном отсутствии организационной базы. Так, почву для образования Наркомата здравоохранения подготовили военные и военно-гражданские медицинские пункты.

Таджикская АССР была национальным государством, входящим на началах автономии в состав Узбекской ССР, а посредством этого – в СССР. Она имела свои органы государственной власти и управления, свое законодательство, гражданство, территориальное деление, самостоятельный бюджет, органы государственной власти и управления.

Решением Ревкома в апреле 1925 года «были ликвидированы старые местные органы - аксакалы, мингбаши, амлякдары. Казийские суды временно сохранились»²⁰¹.

Все функции, связанные с налогово-финансовой политикой, с этого момента были возложены на Наркомат финансов и его местные органы. Как отмечается, «на укрепление местных органов аппарата Ревком выделил 55 тысяч руб. государственных средств. Временно были сохранены лишь казийские суды, которым население еще доверяло, а учрежденные народные суды были еще слабы из-за отсутствия квалифицированных судебных кадров и не могли достаточно убедительно показать дехканству преимущества советского суда»²⁰².

Для эффективной деятельности казийских судов было подготовлено Положение «О шариатских судах казиев в Таджикской республике», которое было утверждено в июне 1925 г. Согласно Положению, казийские суды были обязаны отчитываться перед советскими соответствующими органами. «Постановлением Ревкома от 16 июня 1925 года были учреждены органы ЗАГС,

²⁰¹ Ализода Б.П. Ташаккули низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Тоҷикистони Шӯравӣ // Паёми ДТИХД (маълаллаи илмӣ). – Душанбе, 2010. - № 3. – С. 16.

²⁰² Каширина Т.В. Начало пути. (О деятельности Ревкома ТаджАССР, 1924-1926 гг.). – Душанбе: Ирфон, 1987. – С. 43.

в результате казии лишились главных доходов, некоторые из них стали отказываться от своих должностей»²⁰³.

Как было отмечено, Ревком был временным высшим органом государственной власти переходного периода в Таджикской АССР. Исходя из этого, главную задачу Ревком усматривал в замене ревкомов по всей республике выборными органами власти. «С этой целью в октябре 1925 г. Ревком принял постановление о проведении выборов в местные Советы и делегатов для первого учредительного Съезда Советов Таджикской АССР»²⁰⁴. Для реализации указанной цели было принято постановление, в котором говорилось: «Для замены ревкомов Таджикистана выборными органами власти, провести по всей стране, начиная с 5 октября, перевыборную кампанию в Советы. Для избрания Центральной власти Республики созвать 1-й Учредительный съезд Советов»²⁰⁵.

Для проведения выборов в Советы важным шагом являлась подготовка нормативно-правовой базы. В короткое время было подготовлено «Временное положение о порядке выборов», которое правительство Таджикистана утвердило 3 октября 1925 года. «На основе данного Положения в республике была организована Центральная Избирательная комиссия. Центризбирком в свою очередь сформировал местные избирательные комиссии»²⁰⁶.

Временное положение о порядке выборов лишало избирательных прав определенные категории людей: частных торговцев, духовенство, осужденных советским судом бывших эмирских чиновников. С другой стороны, Ревком был заинтересован в максимальном участии широких трудящихся масс всех национальностей в выборах в Таджикистане.

Важной задачей Ревкома было налаживание делопроизводства и документооборота на национальных местных языках в государственном аппарате. Исходя из этого, «в октябре 1925 г. Ревком Таджикской АССР объявил

²⁰³ ЦГА Республики Таджикистан, Ревком Таджикской АССР. - Ф. 9. - Оп. 1. - Д. 1. - Л. 31

²⁰⁴ Ализода Б.П. Ташаккул ва фаъолияти мақомоти олии ҳокимияти давлатӣ дар Тоҷикистони Шӯравӣ // Муаррих. – Душанбе, 2021. - № 3 (27). – С. 71.

²⁰⁵ Мавлянов А. Представительные органы государственной власти Таджикистана в период строительства социализма. – Душанбе, 1973. – С. 19.

²⁰⁶ ЦГА Республики Таджикистан. Ревком Таджикской АССР. - Ф. 9.- Оп. 1.- Д. 192.-Л. 53.

государственными языками республики таджикский, узбекский и русский»²⁰⁷. Таким же образом, несмотря на недоброжелателей в отношении таджикского языка, этот древний язык, который тысячелетиями был государственным языком, языком науки, культуры и межнационального общения почти во всех государственных образованиях в Центрально-Азиатском регионе и в Хорасане, вновь получил статус официального языка.

К этому времени основная масса народа еще не осознала отличия Советской власти от предыдущих режимов. Для реализации этой цели – разъяснения сущности Советской власти, прав и свобод народа, преимуществ выборной народной власти «Ревком 9 октября 1925 г. принял постановление «О правах трудящихся и революционной законности»».²⁰⁸ В связи с этим Ревком заявил: «Отныне «жизнь, права и труд дехканина защищаются законом всегда, везде и повсюду». Однако было подчеркнуто, что осуществить на деле защиту прав трудящихся и «внедрить в жизнь революционную законность» можно лишь при условии, что в Советы будут набраны «представители трудового народа, неразрывно связанные с трудящимися массами и понимающие их нужды»²⁰⁹.

Ревком создал все условия для проведения выборов. Многие члены правительства выезжали в районы и принимали участие в пропаганде государственной политики и принципов построения Советов, строительства нового национального государства в Таджикистане.

Так «в октябре 1925 года Революционный Комитет постановил приступить к проведению выборов в местные Советы и делегатов на I (учредительный) съезд Советов ТАССР. В результате выборов были сформированы местные представительные органы республики»²¹⁰.

²⁰⁷ Ализода Б.П. Ташакули низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Тоҷикистони Шӯравӣ // Паёми ДТИХД (мачаллаи илмӣ). – Душанбе, 2010.- №3.-С. 16.

²⁰⁸ ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 12. - Оп. 1. - Д. 2. - Л. 62-64.

²⁰⁹ Каширина Т.В. Начало пути. (О деятельности Ревкома Тадж.АССР, 1924-1926 гг.). – Душанбе: Ирфон, 1987. – С. 44.

²¹⁰ Мавлянов А. Представительные органы государственной власти Таджикистана в период строительства социализма. – Душанбе, 1973. – С. 6.

Проведенные выборы в Советы показали рост авторитета Советской власти и осознание народом своего права на участие в государственном строительстве.

Однако необходимо подчеркнуть, что в процессе выборов в Советы определенное давление на психологию трудового народа оказывали антисоветские силы (бывшие эмирские чиновники, басмачи). В результате такого давления в некоторые Советы на местах были избраны антисоветские элементы. Поэтому в ряде районов результаты выборов были аннулированы, и вместо Советов вновь были восстановлены ревкомы. Данное положение дел с Советами принудило руководство республики временно отложить созыв учредительного съезда Таджикской АССР.

Важной сферой деятельности Ревкома было укрепление органов Советской власти, как центральных, так и местных, особенно сельских джамоатов. Огромную роль в процессе укрепления сельских Советов сыграла практика проведения выездных пленумов туманских (районных) исполкомов. «Также большое значение имели циркуляры Ревкома, рассылавшиеся сельским Советам. В них содержалось разъяснение круга обязанностей работников советского аппарата и органов управления»²¹¹.

В условиях политической нестабильности другой важной сферой деятельности Правительства было обеспечение общественного спокойствия в республике для успешной реализации намеченных мероприятий. С этой целью руководство республики старалось сохранить мир и взаимопонимание между всеми слоями населения. Органы правопорядка стремились пресечь негативные явления в обществе и эффективно реализовать советское законодательство в Таджикистане. Для поддержания стабильности и охраны общественного порядка важную роль сыграли органы внутренних дел под руководством Наркома внутренних дел А. Ярмухаммедова. Справедливо отмечает известный специалист А. Розикзода, что «первые шаги Министерства внутренних дел, воспитания первых руководящих кадров этого ведомства, его первые успехи

²¹¹ Ализода Б.П. История становления государственного управления в Таджикистане (1917-1929 гг.): монография. – Душанбе, 2020. – С. 74.

были связаны именно с периодом руководства Абдулло Ёрмухаммедова»²¹². Однако в работе милиции в условиях политической нестабильности и вылазок антисоветских сил наметились некоторые недостатки. Поэтому 6 февраля 1925 года на заседании Ревкома были обсуждены вопросы, касавшиеся деятельности органов милиции, которой руководство республики дало неудовлетворительную оценку. Некоторые исследователи считали, что таджикская милиция была образована 6 февраля 1925 г. Однако еще 10 ноября 1918 года органы милиции действовали на севере Таджикистана и Памире, а в Бухаре и Восточной Бухаре милиция существовала с октября 1920 года. Опираясь на эти факты, известными специалистами по истории становления и развития таджикской милиции А.Ш. Розикзода²¹³ и Н. Дж. Назаровым²¹⁴ была доказана несостоятельность данного положения, и благодаря их усилиям в Таджикистане, как и в большинстве постсоветских стран, профессиональный день таджикской милиции, как и при Советской власти, ежегодно отмечается 10 ноября.

В связи с возникшими в деятельности органов милиции трудностями, которые в основном были связаны с нехваткой высококвалифицированных кадров, перед Ревкомом встала задача подготовить нормативно-правовую базу деятельности органов внутренних дел. Для этой цели было разработано «Положение о Наркомате внутренних дел» (НКВД), которое было утверждено Ревкомом 14 августа 1926 года. Согласно утвержденному Положению на НКВД Таджикской АССР было возложено «руководство проведением в жизнь постановлений и распоряжений Правительства по охране революционного порядка и общественной безопасности, надзор за исполнением законов Советской власти всеми государственными учреждениями и гражданами республики»²¹⁵.

²¹² Розикзода, А.Ш. Министры внутренних дел Таджикистана / А.Ш. Розикзода. – Душанбе: Эр-граф, 2013. – С.87.

²¹³ См.: Розикзода А. Ш. История формирования и деятельности милиции Таджикистана: дис. ... д-ра ист. наук. – Душанбе, 2002. – 341 с.

²¹⁴ См.: Назаров Н. Дж. Организационно-правовые основы становления и развития милиции Таджикистана: 1917-2006 гг.: дис. ... д-ра юрид. наук: специальность. – Москва, 2007. – 382 с.

²¹⁵ См.: ЦГА Республики Таджикистан. Ревком Таджикской АССР. - Ф. 9. - Оп. 3. - Д. 132. - Л. 153.

Как видно из задач, поставленных перед органами внутренних дел, функции Наркомата внутренних дел были обширными и направлены на принуждение к обязательному соблюдению советской законности во всех областях жизни. Можно сказать, что НКВД Таджикской АССР обладал некоторыми полномочиями, которые относятся к полномочиям прокуратуры. Требования Ревкома к НКВД включали неукоснительное проведение в жизнь законов Таджикской АССР. Развитие аграрного сектора считалось важнейшей задачей советской власти в деле построения социализма в стране. Поэтому его составной частью являлась программа переустройства сельского хозяйства. Таджикистан в то время, как и сейчас, был, в основном, сельскохозяйственной республикой. Большое значение имело создание нормативно-правовой базы и концепции развития сельского хозяйства. В связи с этим было разработано «Положение о Народном комиссариате земледелия»,²¹⁶ которое Ревком утвердил 25 сентября 1925 года. В данном Положении были зафиксированы функции комиссариата: «ведает всем сельским и лесным хозяйством, осуществляет мероприятия рабочей дехканской власти в области сельского и лесного хозяйства в целях наиболее полного развития производительных сил республики».

Так, трудности восстановительного периода стали причиной организации Посевных комитетов, как в центре, так и на местах. В их задачи входили: организация культуры земледелия, борьба с разрухой, голодом и восстановление сельского хозяйства.

В тот период «наличие земель в руках духовенства потребовало образования «Главного вакуфного управления при Наркомате земледелия» и Вакуфной Комиссии при Ревкоме»²¹⁷, которые должны были наблюдать за деятельностью вакуффов, учитывать имущество, принадлежащее вакуфным органам. Существование Центральной земельно-водной комиссии, Управления водного хозяйства и других учреждений, занимавшихся ирригацией и

²¹⁶ См.: ЦГА Республики Таджикистан. Ревком Таджикской АССР. - Ф. 9. - Оп. 1. - Д. 258. - Л. 494.

²¹⁷ См.: ЦГА Республики Таджикистан. Ревком Таджикской АССР. - Ф. 9. - Оп. 1. - Д. 36. - Л. 116.

мелиорацией, объяснялось крайней важностью решения земельно-водного вопроса.

Таким образом, Ревком, который создавался как чрезвычайный орган власти переходного периода, решал не только текущие военные задачи. Его усилия также были направлены на восстановление экономики, особенно сельского хозяйства и остальных сфер социально-экономической и культурной жизни Таджикской АССР.

История советского государственного строительства показала, что для проведения съездов необходимо было провести большую подготовительную работу. Для созыва I (учредительного) съезда Советов Таджикской АССР «делегаты на съезд избирались областными съездами Горно-Бадахшанской автономной области, областными съездами Советов, районными съездами Советов и городскими съездами Советов»²¹⁸.

В результате выборов полностью завершился переход от системы Ревкомов к Советам, что еще больше приблизило Советскую власть к массам: состав Советов обновился. Итогом избирательной кампании 1926 г. явился созыв I (учредительного) съезда Советов Таджикской АССР. Избирательная комиссия Ревкома и ее члены все два года были на переднем крае борьбы за советскую власть. Ни одно мероприятие, ни в одном районе республики не проходило без обязательного присутствия хотя бы одного из членов избирательной комиссии.

В г. Душанбе «1 декабря 1926 г. начал работу I (учредительный) съезд Советов, которое принял исторический документ «Декларацию об образовании Таджикской АССР» и её вхождении через Узбекскую ССР в состав Союза ССР.»²¹⁹. Съезд работал в течение двух недель и был, по существу, учредительным съездом.

²¹⁸ Мавлянов А. Представительные органы государственной власти Таджикистана в период строительства социализма. – Душанбе, 1973. – С. 21.

²¹⁹ Ализода Б.П. История становления государственного управления в Таджикистане (1917-1929. гг.): монография. – Душанбе, 2020. – С.77.

Съезд Советов Таджикской АССР собрался в период, когда высшее руководство республики совместно с Красной Армией ликвидировали басмачество. В республике начался переход к мирному труду.

На I (учредительный) съезд Советов прибыли 323 делегата с решающим голосом и 13 с совещательным. Состав делегатов включал следующие категории представителей: «мужчины – 324 представителя, женщины – 12; по социальному положению: рабочих – 10, батраков – 22, дехкан – 158, кустарей-ремесленников – 11, служащих – 135; по национальности: таджиков – 185, узбеков – 48, персов – 8, киргизов – 6, татар – 5, русских – 60, евреев – 8, прочих – 16; по партийности: членов и кандидатов в члены ВКП (б) – 157, членов ВЛКСМ – 30, беспартийных – 149; по образованию: с высшим образованием – 10, со средним – 55, с низшим – 117, малограмотных – 44, неграмотных – 110»²²⁰.

Следует отметить, что по составу участников I (учредительный) съезд Советов был действительно народным собранием – высшим представительным органом государственной власти молодой Таджикской Автономной республики. Однако около 50% делегатов съезда были малограмотные и неграмотные люди, которые в массе своей не были осведомлены о происходящих политических процессах в стране Советов. Несмотря на это можно заявить, что I (учредительный) съезд Советов Таджикской АССР имел важное политическое значение для утверждения правового положения республики.

На I (учредительном) съезде Советов Таджикской АССР были заслушаны следующие важные выступления по актуальным вопросам:

- Доклад о международном и внутреннем положении СССР;
- Отчетный доклад Революционного комитета (Правительства) Таджикской АССР;
- Доклад о военном строительстве и национальных формированиях Рабоче-крестьянской Красной Армии (РККА);
- Доклад наркома просвещения – Аббоса Алиева;
- Доклад наркома здравоохранения – А.М. Дьякова;

²²⁰ ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 12. - Оп. 1. - Ед. хр. 3. - Л. 23.

– Доклад о ликвидации басмачества (контрреволюционных сил).

Также на съезде прошли выборы:

– Выборы членов в Совет национальностей Союза ССР и др;

Необходимо подчеркнуть, что Первый съезд Советов Таджикской АССР как верховный орган государственной власти республики, после обсуждения доклада председателя Ревкома Таджикской АССР – Нусратулло Махсума о проделанной работе с декабря 1924 по декабрь 1926 года, дал высокую оценку его деятельности.

«Важным достижением I съезда Советов является то, что впервые в Таджикской АССР были учреждены Высший представительный орган государственной власти – Центральный Исполнительный Комитет (ЦИК) Советов и высший исполнительный орган государственной власти – Совет Народных Комиссаров (СНК) Таджикской АССР»²²¹.

Для советской власти социальные проблемы являлись самыми важными в социальной политике страны. Поэтому на I съезде Советов были заслушаны доклады Наркомпроса и Наркомздрава, имеющие первостепенное значение для дальнейшего развития общества.

На этом съезде впервые был избран второй высший представительный орган (после съезда Советов) государственной власти – Центральный Исполнительный Комитет Советов под руководством Н. Махсума. Из числа его членов было избрано правительство – Совет Народных Комиссаров (СНК) Таджикской АССР под председательством Абдулкадира Мухитдинова.

На I съезде Советов были приняты резолюции по всем вопросам повестки дня, озвученные в течение двух недель.

На I (учредительном) съезде Советов Таджикской АССР также были приняты следующие немаловажные постановления, акты и обращения:

– «Декларация о национализации земли, воды недр и лесов в Таджикской АССР;

²²¹ См.: Ализода Б.П. Ташаккул ва фаъолияти мақомоти олии ҳокимияти давлатӣ дар Тоҷикистони Шӯравӣ // Муаррих. – Душанбе, 2021. - № 3 (27). – С. 72.

- Особое постановление о награждениях;
- Постановление об амнистии;
- Обращение к афганскому народу;
- Декларация о введении всеобщего обучения;
- Постановление о реэмиграции;
- Обращение к трудящимся Таджикистана о раскрепощении женщин»²²² и др.

Первым принятым актом I (учредительного) съезда Советов являлась Декларация «Об образовании Таджикской Автономной Советской Социалистической Республики», в которой говорилось, что «народы Средней Азии, которых веками угнетали ханы, эмиры, цари, эти народы, находившиеся в полном экономическом и духовном порабощении у верхушки байства, духовенства, и чиновничества, лишённые самых элементарных человеческих прав, получили, наконец, возможность, в полном соответствии с основными принципами советской власти, устроить свою собственную судьбу на основе развития национальных особенностей каждого народа»²²³.

Для Советской власти социализация женщин имела большое значение. Исходя из этого, I (учредительный) съезд Советов Таджикистана принял два документа относительно раскрепощения женщин: обращение к трудящимся «О раскрепощении женщин» и постановление съезда Советов «О правах трудящихся женщин Таджикской АССР».

«Съезд призвал всех трудящихся принять активное участие не на словах, а на деле в раскрепощении женщин. «Пусть каждый помнит, что неграмотная, некультурная, находящаяся в рабском положении мать не может воспитать здоровых сильных борцов за социализм»²²⁴.

Следует отметить, что I (учредительный) съезд Советов Таджикской АССР принял самые важные акты и документы, которое коренным образом изменили

²²² См.: ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 12. - Оп.1. - Ед. хр. 5. - Л. 39-40.

²²³ Мавлянов А. Представительные органы государственной власти Таджикистана в период строительства социализма. – Душанбе, 1973. – С. 25.

²²⁴ ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 12. - Оп. 1. - Ед. хр. 5. - Л. 4.

систему органов государственной власти и управления. Дальнейшая реализация этих актов сыграла важную роль в политической, социально-экономической и культурной жизни республики не только в период автономной республики, но и в последующий период существования советской власти в Таджикистане.

I (учредительный) съезд Советов юридически оформил создание Таджикской Автономной Советской Республики и положил начало новому периоду в истории таджикского народа – периоду мирного социалистического строительства.

Важным достижением I съезда Советов заключалось в том, что именно на этом съезде был организован «Высший орган государственной власти республики – Всетаджикский съезд Советов Таджикской АССР»²²⁵. Следует отметить, что в период между съездами власть осуществлялась ЦИКом Советов, которое было образовано на I Всетаджикском съезде Советов в декабре 1926 г. ЦИК действовал на основании Декларации об образовании Таджикской ССР, принятой I (учредительным) съездом, Конституции Узбекской ССР, съездов Советов Таджикской АССР. Состав ЦИКа, как уже указывалось, был определен съездом Советов Таджикской АССР. Организационной формой деятельности ЦИКа Советов были периодически созываемые сессии. «Все вопросы на сессиях ЦИКа решались открытым голосованием, большинством голосов». Следует отметить, что «ЦИК решал вопросы административно-хозяйственного деления Таджикской АССР и Горно-Бадахшанской автономной области, готовил материалы для заседаний всетаджикских съездов Советов и сессий ЦИКа, разрешал разногласия между наркоматами»²²⁶.

В состав ЦИКа входили: «управление делами, организационно-информационный отдел, секретариат, комиссия по коренизации таджикского государственного аппарата, центральная детская комиссия, центральная избирательная комиссия, центральная посевная комиссия, комиссия содействия госкредиту и сберегательному делу, комиссия по общественному контролю

²²⁵ Ализода Б.П. Ташаккул ва фаъолияти мақомоти олии ҳокимияти давлатӣ дар Тоҷикистони Шӯравӣ // Муаррих. – Душанбе, 2021. - № 3 (27). – С.72.

²²⁶ ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 10. - Оп. 1. - Д. 175. - Л. 51.

работ хлопковых организаций, комиссия по проведению демобилизации красноармейцев частей Дюшамбинского гарнизона, центральная комиссия по частным амнистиям, комиссия по районированию, комиссия по латинизации алфавита, комиссия по улучшению быта трудящихся женщин, комиссия по делам национальных меньшинств, высший совет по физической культуре»²²⁷.

Наряду с комиссиями, действовавшими постоянно, при ЦИКе «создавались комиссии, проводившие мероприятия по случаю одного какого-нибудь события, требующего особого внимания, например: комиссия по выработке проекта Конституции Таджикской АССР и ряд других»²²⁸.

После принятия Конституции (Основного Закона) Узбекской ССР от 18 августа 1927 года была создана законодательная база для высших органов власти и управления Таджикской АССР.

Однако правовое положение и порядок деятельности съездов Советов не были определены Конституцией, так как ни в Узбекской ССР, ни в Таджикской АССР еще не был принят Основной закон. Конституция Узбекской ССР была принята в 1927 г., а Конституция Таджикской Автономной Советской Социалистической республики – в апреле 1929 года.

Только после принятия Конституции было определено место съездов Советов Таджикской АССР в системе органов государственной власти. «В соответствии со статьей 63 Конституции Узбекской ССР съезды Советов были определены как высший «орган власти» автономной Таджикской республики»²²⁹.

Также в Конституции Таджикской АССР в статье 3 отмечалось, что «съезды Советов являются «верховным органом власти», а в статье 21 Конституции съезды были определены как «высший орган» власти»²³⁰.

²²⁷ Ализода Б.П. История становления государственного управления в Таджикистане (1917-1929. гг.): монография. – Душанбе, 2020. – С. 82-83.

²²⁸ Митюкова К.Д. Опыт государственного строительства Таджикской АССР (1924-1929 гг.). – Душанбе: Дониш, 1988. – С. 29.

²²⁹ Ализода Б.П. Ташаккул ва фаъолияти мақомоти олии ҳокимияти давлатӣ дар Тоҷикистони Шӯравӣ // Муаррих. – Душанбе, 2021. – № 3 (27). – С. 73.

²³⁰ Съезды Советов в документах. - М., 1965. - Т. VII. – С. 365.

В соответствии с Конституцией Таджикской АССР съезды Советов республики созывались Центральным Исполнительным Комитетом (ЦИК) Таджикской АССР не реже одного раза в два года. Следует отметить, что созыв и проведение за такой длительный период небольшого числа съездов Советов в Таджикской АССР могли негативно отразиться на деятельности органов управления республикой: накопившиеся важные вопросы государственного управления, требующие неотложного ответа, решались несвоевременно.

Если I съезд Советов был созван в декабре 1926 года, то II съезд Советов был созван почти через три года, в апреле 1929 г. В октябре 1929 года был созван III Чрезвычайный Всетаджикский съезд Советов.

II съезд Советов Таджикской проходил с 21 по 29 июня 1929 года в г. Дюшамбе, на котором была принята «первая Конституция Таджикской АССР и вторая Конституция (после Конституции БНСР) в истории таджикского народа»²³¹.

Съезд Советов Таджикской АССР после упразднения Революционного комитета Таджикской АССР являлся высшим органом государственной власти на территории республики, он мог решать вопросы республиканского значения, в том числе дополнять и изменять Конституцию Таджикской АССР. Съезд Советов республики обладал правом утвердить «Положение о Горно-Бадахшанском областном исполнительном комитете Советов».

В связи с тем, что съезды Советов Таджикской АССР созывались один раз в два года, для решения важных вопросов республики.

Согласно нормам Конституции республики съезд Советов и ЦИК Таджикской АССР имели право принимать решение относительно ряда вопросов республиканского значения, которые относились к компетенции съезда Советов и ЦИК Таджикской автономной республики.

Как отмечает Ф. Тахиров, «Конституция Узбекской ССР, регламентируя в основном взаимоотношения высших органов власти Узбекской ССР и

²³¹ Ализода Б.П. Ташаккул ва Ҷаъолияти мақомоти олии ҳокимияти давлатӣ дар Тоҷикистони Шӯравӣ // Муаррих. – Душанбе, 2021. - № 3 (27). – С. 74-75.

Таджикской АССР (т. е. отношения между союзной и автономной республикой), не определяла порядок формирования, сроки созыва и компетенцию съездов Советов и ЦИК Таджикской АССР»²³².

Правовой статус высших органов государственной власти Таджикистана был подробно прописан в Конституции Таджикской АССР в 1929 году. Однако два съезда Советов как высшие органы государственной власти были созданы до принятия Конституции.

Следовательно, на практике эти нормы по отношению к двум предыдущим съездам Советов не применялись. После принятия первой Конституции Таджикской АССР был созван III чрезвычайный съезд Советов. Его правовое положение как высшего органа государственной власти было определено Конституцией автономной республики.

Однако, на наш взгляд, III Чрезвычайный съезд Советов, скорее всего, был съездом Таджикской ССР. Вполне понятно, что Конституция автономной республики не могла регламентировать правовое положение съезда Советов союзной республики.

Для созыва II съезда Советов Таджикской АССР в начале 1929 года была проведена большая подготовительная работа. В первую очередь 18-20 апреля 1929 года было созвано заседание Политической комиссии по проведению II съезда Советов Таджикской АССР. На заседании была подготовлена и одобрена повестка дня съезда Советов. Важным вопросом повестки было утверждение проекта первой Конституции Таджикской АССР. Другим немаловажным вопросом II съезда Советов было утверждение законов, изданных между второй и третьей сессиями ЦИКа республики. На этом заседании Политической комиссией был решен вопрос о языке ведения заседаний. Было решено вести работу II съезда Советов на трех языках: таджикском, узбекском и русском.

Следует отметить, что в конце 20-х годов XX века языковая политика Советской власти была более демократичной по сравнению с 60-80-ми годами

²³² Тахиров Ф.Т. Высшие органы государственной власти Таджикской АССР: дис. ... канд. юрид. наук. – Душанбе, 1971. – С. 157.

минувшего столетия, где все заседания Верховного Совета и Совета Министров во многих союзных республиках велись, в основном, на русском языке.

«В повестку II съезда Советов также был включен вопрос, касавшийся обращения Ходжентского округа о присоединении его к Таджикской АССР»²³³. На заседании Политической комиссии было предварительно заслушано заявление председателя Ходжентского округа о присоединении этой территории к республике. «Хожентский округ имел 250 тыс. жителей в основном таджикского происхождения, и имел полное право присоединиться к таджикам Таджикистана»²³⁴. Также на заседании была заслушана информация о борьбе с басмачеством.

Следующее заседание Политической комиссии областного комитета партии по проведению II съезда Советов Таджикской АССР состоялось 24 апреля 1929 года. После подготовки II съезд Советов Таджикской АССР был созван и прошел с 21 по 28 апреля 1929 года.

На II съезде Советов присутствовали 275 делегатов, из которых 242 были с решающим голосом и 33 с совещательным. «Состав делегатов с решающим голосом включал следующие категории: мужчин – 218, женщин – 24; по социальному положению: батраков – 38, рабочих – 29, служащих – 92, дехкан – 83; по партийности: членов и кандидатов в члены ВКП (б) – 124, членов ВЛКСМ – 29, беспартийных – 95; по национальности: таджиков – 138, узбеков – 33, киргизов – 4, русских и украинцев – 42; по образованию: с высшим образованием – 9, средним – 24, низшим – 172, малограмотных – 25, самоучек – 15, неграмотных – 97»²³⁵.

Если сравнить состав делегатов I и II съездов Советов Таджикской АССР, получается следующая картина: на I съезде Советов было в общем 336 делегатов, а на II съезде – 275 делегатов, т.е. на 61 делегата меньше. Однако если

²³³ Ализода Б.П. Ташаккул ва фаъолияти мақомоти олии ҳокимияти давлатӣ дар Тоҷикистони Шӯравӣ // Муаррих. – Душанбе, 2021. - № 3 (27). – С.75.

²³⁴ Ализода Б.П. Ташаккули низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Тоҷикистони Шӯравӣ // Паёми ДТИХД (маҷаллаи илмӣ). – Душанбе, 2010. - № 3. – С. 18.

²³⁵ ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 12. - Оп. 1. - Д. 24. - Л. 42-44.

среди делегатов I съезда было всего 12 женщин, то на II съезде женщин-делегатов стало 24, т. е. в два раза больше. Число делегатов с наличием высшего образования на I съезде было 10 человек, а на II съезде – 9, т. е. на одного меньше. По национальному составу также I съезд Советов был более представительным, чем II съезд Советов Таджикской АССР. На II съезде прогресс наметился только в отношении делегатов-женщин.

В течение недели на II съезде Советов Таджикской АССР были рассмотрены следующие вопросы:

- Обсужден и утвержден проект Конституции Таджикской АССР.
- Заслушан Отчетный доклад Правительства (СНК) Таджикской АССР.
- Принято постановление «О мероприятиях Правительства Таджикской АССР по сельскому хозяйству».
- Проведены выборы Центрального Исполнительного Комитета (ЦИК) республики²³⁶.

После недельного обсуждения вопросов повестки, на II съезде Советов Таджикской АССР были приняты важнейшие акты: «Постановление съезда Советов о принятии Конституции ТАССР, Резолюция по отчету Правительства о проделанной работе, обращение ко всем трудящимся республики о присоединении Ходжентского округа к Таджикской АССР»²³⁷ и др. Как известно, на этом съезде Советов была принята первая в истории таджикского народа Конституция Таджикской АССР (28 апреля 1929 г.). Одновременно съезд поручил ЦИК ТАССР внести Конституцию Таджикской АССР на рассмотрение и утверждение III съезда Советов Узбекской ССР.

Однако, Конституция ТАССР не была внесена на рассмотрение III съезда Советов Узбекской ССР. Исходя из этого, среди исследователей есть разные мнения о природе решений съезда Советов ТАССР. «Одни ученые считают, что

²³⁶ См.: Мавлянов А. Представительные органы государственной власти Таджикистана в период строительства социализма. – Душанбе, 1973. – С. 32.

²³⁷ Ализода Б.П. Ташаққули низоми идорақунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Тоҷикистони Шӯравӣ // Паёми ДТИХД (маҷаллаи илмӣ). – Душанбе, 2010. - № 3. – С. 16.

Конституция была принята»,²³⁸ другие полагают, что «был принят проект Конституции Таджикской АССР»²³⁹.

По мнению А. Мавлянова, «Конституция ТАССР как Основной Закон не вступила в силу. Она вступила в силу лишь как закон, ведь Таджикская Автономная Республика в лице своих высших органов государственной власти могла принимать законы без последующего их утверждения верховными органами государственной власти Узбекской ССР»²⁴⁰.

На наш взгляд, когда проект Конституции ТАССР был рассмотрен и утвержден высшим представительным органом государственной власти – Вторым съездом Советов Таджикской АССР, нормы Конституции вступили в силу и действовали на территории республики до принятия новой Конституции в 1931 году.

II съезд Советов Таджикской АССР обратился ко всем трудящимся с призывом еще больше сплотиться вокруг местных органов Советской власти для дальнейшей работы по улучшению, укреплению и переустройству хозяйства на социалистических началах.

В соответствии с Конституцией Узбекской ССР, «ЦИК Таджикской АССР обладал полномочиями опротестовывать и приостанавливать противоречащие закону распоряжения объединенных Народных Комиссариатов Узбекской ССР»²⁴¹.

ЦИК Таджикской АССР образовывал Совет Народных Комиссаров – правительство республики. ЦИК непосредственно утверждал кандидатуры на пост народных комиссаров и заместителей народных комиссаров.

Проведение сессий ЦИК практиковалась в областях республики. Так, третья сессия ЦИК Таджикской АССР первого созыва 2-7 апреля 1928 года проходила в

²³⁸ Тахиров Ф.Т. Высшие органы государственной власти Таджикской АССР: дис. ... канд. юрид. наук. – Душанбе, 1971. – С. 159.

²³⁹ Николаев Ю.А. Укрепление органов государственной власти Таджикской АССР (1924-1929 гг.): дис. ... канд. ист. наук. – Сталинабад, 1953. – С. 361.

²⁴⁰ Мавлянов А. Представительные органы государственной власти Таджикистана в период строительства социализма. – Душанбе, 1973. – С. 34.

²⁴¹ Конституция (Основной Закон) Узбекской Советской Социалистической Республики от 11 июля 1927 г. // Хрестоматия по истории Отечественного государства и права. – М.: Юрайт, 2014. – С. 294.

Кулябе, который считался исторически важным местом революционной борьбы таджикского дехканства. «На третьей сессии ЦИКа правительство Таджикистана наградило Куляб Красным знаменем»²⁴².

ЦИК Советов Таджикской АССР на первом заседании первой сессии очередного созыва избрал Президиум в составе, определяемом ЦИКом.

Всего за время существования Таджикской автономной республики созывались два съезда - в декабре 1926 года и в апреле 1929 года, где съезд Советов был переименован во Всетаджикский съезд Советов. Съезд Советов как верховный орган государственной власти мог решать все вопросы республиканского значения, такие как принятие Конституции республики, утверждение Положения о Горно-Бадахшанском областном исполнительном комитете Советов, общее руководство всей политикой и народным хозяйством и другие важные вопросы жизнедеятельности Таджикской АССР.

Раздел 4 главы VIII Конституции Узбекской ССР от 1927 года полностью был посвящен Таджикистану, и назывался «О Таджикской Автономной Советской Социалистической Республике».²⁴³

Статья 63 Конституции гласит: «Высшим органом власти в пределах территории Таджикской Автономной Советской Социалистической республики являются съезды Советов республики, а в период между ними – Центральный Исполнительный Комитет Советов, права которого определяются Конституцией Таджикской Автономной Советской Социалистической Республики»²⁴⁴.

Как известно, высшие органы власти и управления Таджикской АССР были созданы еще в ноябре - декабре 1924 года. В 1926 году на Первом съезде Советов Таджикистана вместо Ревкома были созданы ЦИК Советов и Совнарком Таджикской ССР. Конституция Узбекской ССР от 18 августа 1927 года

²⁴² Мавлянов А. Представительные органы государственной власти Таджикистана в период строительства социализма. – Душанбе, 1973. – С. 39.

²⁴³ Конституция (Основной Закон) Узбекской Советской Социалистической Республики от 11 июля 1927 г. // Хрестоматия по истории Отечественного государства и права. – М.: Юрайт, 2014. – С. 293.

²⁴⁴ Конституция (Основной Закон) Узбекской Советской Социалистической Республики от 11 июля 1927 г. // Хрестоматия по истории Отечественного государства и права. – М.: Юрайт, 2014. – С. 293.

фактически узаконила систему органов власти Таджикской АССР, которые были организованы при Ревкоме на Втором съезде Советов республики.

Постановлением Президиума ЦИКа Советов ССР от 5 января 1928 г. очередные выборы Советов по стране были перенесены на осень. В некоторых же республиках, в том числе в Таджикской ССР, выборы Советов прошли лишь в джамоатских советах и кишлаках. «В течение указанных двух лет в Таджикистане было проведено 56 обследований и инструктажей местных Советов»²⁴⁵.

3-я сессия ЦИКа Советов Таджикской АССР первого созыва, проходившая в городе Кулябе 2-3 апреля 1928 г., подвела итоги избирательных кампаний 1927 – 1928 гг. и, тем самым, деятельности избирательной комиссии ЦИК. На сессии было отмечено, что выборы являлись первой массовой кампанией в условиях мирного времени, и что она проходила под лозунгом чистки советских органов от классово чуждых элементов. В результате избирательной кампании местные исполкомы стали чаще проводить пленумы, созывать заседания президиумов и решать вопросы коллегиально.

В ноябре 1928 – январе 1929 гг. в Таджикистане проходила широкая кампания по выборам в Советы. 1 сентября 1926 г. Президиум ЦИКа утвердил специальное положение о вилоятских Советах, юридически закрепившее их права²⁴⁶.

Советы избирались сроком на один год. Рабочим органом сельских Советов в период между заседаниями являлся президиум или его обязанности исполнял председатель Совета. Сельские Советы могли образовывать секции: сельскохозяйственную, водную, благоустройства и дорожного строительства, просвещения, здравоохранения и другие – по усмотрению Совета. В состав секций входили члены сельсовета и дехкане-активисты.

Избирательные кампании и проводимые в их ходе мероприятия сделали государственный аппарат более мобильным, действенным, способствовали

²⁴⁵ Искандаров М. Из истории советского строительства в Таджикистане (1929-1937 гг.) / отв. ред. С.А. Раджабов. – Душанбе: Дониш, 1983. – С. 127.

²⁴⁶ См.: ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 9. - Оп. 1. - Д. 258. - Л. 11.

привлечению трудовых масс дехкан к управлению государством, к практической работе в Советах.

II съезд Советов Таджикской АССР, проходивший с 21 по 28 апреля 1929 г. в Дюшамбе. На съезде была принята Конституция Таджикской АССР, однако в повестку съезда вопрос о Конституции Таджикской АССР не был внесён²⁴⁷, так как в данный период уже шла подготовка к образованию Таджикской союзной республики, а после образования Таджикской ССР была выработана новая Конституция, соответствующая статусу союзной республики. Конституция Таджикской АССР действовала очень недолго, но ее непреходящее значение состоит в том, что она закрепила как закон все достижения таджикского народа за время Советской власти.

Конституция закрепила права и обязанности советских органов, в том числе ЦИКа. В главе IV Конституции Таджикской АССР сказано, что ЦИК является верховным органом государственной власти в период между съездами Советов Таджикистана. ЦИК, согласно статье 29 Конституции, имел право издавать декреты и постановления, утверждать или отклонять законопроекты, выносимые СНК Таджикской АССР на рассмотрение ЦИКа.

В октябре 1929 года был созван III Чрезвычайный Всетаджикский съезд Советов республики, на котором были вынесены судьбоносные для таджикского народа решения, а именно преобразование Автономной Таджикской Республики в отдельную союзную республику – Таджикскую Советскую Социалистическую Республику в составе Союза ССР. Так как этот съезд в основном был посвящен созданию самостоятельной союзной республики, целесообразно рассмотреть данный вопрос в следующей главе диссертации, где исследуются проблемы становления и развития высших органов государственной власти и управления Таджикской ССР.

²⁴⁷См.: Митюкова К.Д. Опыт государственного строительства Таджикской АССР (1924-1929 гг.). - Душанбе: Дониш, 1988. – С. 33.

§3.2. Становление и деятельность Совета Народных Комиссаров (СНК) и органов управления Таджикской АССР

Революционный Комитет Таджикской АССР как чрезвычайный орган государственной власти существовал недолго, но был хорошо приспособлен к решению основных задач, стоявших перед Таджикистаном в трудные 1924-1926 годы. В октябре 1925 года Ревком постановил «приступить к проведению выборов в местные Советы и делегатов на первый учредительный съезд Советов ТАССР»²⁴⁸.

Выборы в местные Советы считались для крестьян политической школой, где они знакомились с требованиями советской демократии и государственным строительством страны. После избирательной кампании была проведена большая работа по укреплению Советского государственного аппарата. Революционный комитет послал в области и районы представителей специальных комиссий, в первую очередь представителей избирательной комиссии. В этот период была проведена чистка рядов Советов и революционных комитетов, и были избраны новые кадры из числа высококвалифицированных специалистов.

Переход к власти Советов, проведение первого (учредительного) Съезда Советов стал основанием для создания Центрального Исполнительного Комитета (ЦИК) Таджикской АССР. Переход от системы Революционного комитета к Советам на местах создал основу для начала широкого советского строительства в Таджикистане, и приблизил органы Советской власти к народу, а также предоставил возможность для перехода к каждодневной плановой работе по советскому экономическому и культурному развитию.

Первая сессия Центрального исполнительного комитета Советов Таджикской АССР, проходившая 12 декабря 1926 года, избрала «Президиум ЦИК Таджикской АССР в составе 11 депутатов и 5 кандидатов в депутаты, и

²⁴⁸ Мавлянов А. Представительные органы государственной власти Таджикистана в период строительства социализма. – Душанбе, 1973. – С. 6.

правительство республики – Совет народных комиссаров»²⁴⁹.

Первый съезд официально оформил создание Таджикской АССР и стал основой нового исторического периода таджикского народа – периода мирного социалистического строительства. ЦИК решал вопросы административно-хозяйственного деления Таджикской АССР и Горно-Бадахшанской автономной области. Также «ЦИК готовил материалы для заседаний всетаджикских съездов Советов и сессий ЦИКа, разрешал разногласия между наркоматами»²⁵⁰.

Совет Народных Комиссаров (правительство) Таджикской АССР был создан Центральным исполнительным Комитетом Таджикской АССР на первом (созыве) Съезде Советов республики в декабре 1926 года.

СНК Таджикской АССР исполнял те задачи и обязанности, которые возлагались на него со стороны структур Совета Народных Комиссаров РСФСР и Узбекской ССР. Тем не менее, согласно существующей структуре, Таджикская АССР не могла копировать задачи и обязанности верховных органов РСФСР и Узбекской республики. В структуре таджикского СНК отражалось много исторических и национальных особенностей развития Таджикистана. В его состав входило очень мало управленческих отделов. Данный факт изначально доказывал то, что экономические основы РСФСР в сравнении с экономическими основами Таджикистана, которые имели полукустарную или кустарную особенность, были очень широки.

Существование большого числа учреждений на территории Республики Таджикистан свидетельствовало о необходимых требованиях, относящихся к историческим особенностям. Например, Центральная комиссия государственного аппарата и промышленности, которая действовала в составе СНК, была занята подготовкой национальных кадров; Комиссия по разделению районов, которая была создана для завершения работ по национальному самоопределению, и т.д.

После принятия Конституции (Основного Закона) Узбекской ССР от 11

²⁴⁹ Митюкова К.Д. Опыт государственного строительства Таджикской АССР (1924-1929 гг.). – Душанбе: Дониш, 1988. – С. 28.

²⁵⁰ ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 10. - Оп. 1. - Д. 175. - Л. 51.

июля 1927 года была создана законодательная база для формирования высших органов власти и управления Таджикской АССР.

Глава VIII раздела четвертого Конституции Узбекской ССР 1927 года полностью посвящена Таджикистану и выражает следующее: «О Таджикской Автономной Советской Социалистической Республике».²⁵¹ Данная глава состоит из 9 статей о регулировании управленческих вопросов и общественных отношений Таджикской АССР.

В статье 65 Конституции Узбекской ССР приведено: «Центральный исполнительный комитет Советов Таджикской Автономной Советской Социалистической республики образует свой исполнительный орган – Совет Народных Комиссаров в составе председателя (и заместителей его) Совета Народных Комиссаров и Народных Комиссаров: Внутренних Дел, Юстиции, Просвещения, Здравоохранения, Земледелия и Социального обеспечения».²⁵² Далее в Конституции были приведены другие органы управления республики.

На первом учредительном Съезде Советов Таджикистана вместо упраздненного Революционного Комитета были созданы Центральный исполнительный комитет (ЦИК) Советов и Совет Народных Комиссаров (СНК) Таджикской АССР. Конституция Узбекской ССР от 11 июля 1927 года официально узаконила систему органов власти Таджикской АССР, которые были созданы на первом съезде Советов республики.

1 сентября 1926 г. Президиум ЦИКа утвердил специальное положение о вилоятских Советах, закрепившее их права юридически²⁵³. Действующий орган сельских Советов в период между заседаниями считался президиумом, или же его задачи выполнял Председатель Совета. Сельские Советы имели право создавать секции – сельскохозяйственную, водно-оросительную, благоустройства и строительства дорог, образования, здравоохранения и другие

²⁵¹ Конституция (Основной Закон) Узбекской Советской Социалистической Республики от 11 июля 1927 г. // Хрестоматия по истории Отечественного государства и права. – М.: Юрайт, 2014. – С. 293.

²⁵² См.: Конституция (Основной Закон) Узбекской Советской Социалистической Республики от 11 июля 1927 г. // Хрестоматия по истории Отечественного государства и права. – М.: Юрайт, 2014. – С. 294.

²⁵³ См.: ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 9. - Оп. 1. - Д. 258. - Л. 11.

отделы и сектора по усмотрению Совета. В состав отделов входили члены сельских Советов и крестьяне-активисты.

После принятия Конституции (Основного Закона) Узбекской ССР от 11 июля 1927 года были созданы законодательные основы для создания органов власти и управления Таджикской АССР.

Глава VIII раздела 4 Конституции Узбекской ССР 1927 года была полностью посвящена Таджикистану, и именовалась «О Таджикской Автономной Советской Социалистической Республике»²⁵⁴. Данная глава состояла из 9 статей о регулировании управленческих вопросов и общественных отношений в Таджикской АССР.

Конституция (Основной Закон) Узбекской ССР регулировала вопросы создания органов исполнительной власти Таджикской АССР. Так, согласно Конституции Центральный исполнительный Комитет Советов Таджикской АССР образовал свой исполнительный орган – Совет Народных Комиссаров²⁵⁵.

В зависимости от местных бытовых условий Центральный Исполнительный Комитет Советов Таджикской Автономной Советской Социалистической Республики имел право сократить количество Народных Комиссариатов и соответственно изменить состав Совета Народных Комиссаров.

Избирательную кампанию 1928-1929 годов завершил второй Съезд Советов Таджикской АССР, который состоялся с 21 по 28 апреля 1929 года в городе Дюшамбе. На этом съезде была принята первая Конституция Таджикской АССР.

Съезд поручил ЦИК представить Конституцию Таджикской АССР на рассмотрение и утверждение III Съезда Узбекской ССР, но вопрос о

²⁵⁴ См.: Ализода Б.П. Ташаккул ва ғаёлияти Шӯрои комиссарони халқӣ ва мақомоти идоракунии Чумхурии Мухтори Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон // Паёми Донишгоҳи омӯзгорӣ (Наشريии Донишгоҳи давлатии омӯзгории Тоҷикистон ба номи С. Айни). – Душанбе, 2021. - № 2 (91). – С. 236.

²⁵⁵ См.: Конституция (Основной Закон) Узбекской Советской Социалистической Республики от 11 июля 1927 г. // Хрестоматия по истории Отечественного государства и права. – М.: Юрайт, 2014. – С. 294.

Конституции Таджикской АССР не был включен в повестку дня²⁵⁶ данного съезда, так как в это время уже проводились подготовительные работы для создания отдельной Таджикской Советской Социалистической Республики.

Высшей властью на территории Таджикской АССР являлся Всетаджикский Съезд Советов. В период между съездами власть осуществлял Центральный Исполнительный Комитет Советов, который был создан на первом Всетаджикском Съезде Советов в декабре 1926 года. Совет Народных Комиссаров действовал на основе Резолюции о создании Таджикской АССР, которая была принята на первом (учредительном) Съезде Советов Таджикской АССР.

«Совет Народных Комиссаров решал вопросы административно-хозяйственного развития Таджикской АССР и Горно-Бадахшанской автономной области, разрешал разногласия между наркоматами»²⁵⁷.

Конституция Узбекской ССР от 18-го августа 1927 года официально узаконила систему органов власти Таджикской АССР, которые были созданы на первом Всетаджикском Съезде республики. Поэтому в состав исполнительных органов управления были внесены изменения.

Комиссия по обоснованию, которая была включена в состав ЦИК с 15-го марта 1927 года, возлагала на себя выполнение работ по переводу документации государственных учреждений на основные языки республики (таджикский, русский и узбекский). «Данная комиссия вместе с Народным комиссариатом просвещения организовывала курсы подготовки для работников местной национальности»²⁵⁸. 17 мая 1926 года исполнительный комитет Организационного Бюро Центрального Комитета Коммунистической партии (большевиков) - Бюро ЦК КП (б) Узбекистана - приняло решение «О продвижении и подготовке работников коренного населения». Также в этот период продолжилась стажировка работников коренного населения в

²⁵⁶ См.: Митюкова К.Д. Опыт государственного строительства Таджикской АССР (1924-1929 гг.). – Душанбе: Дониш, 1988. – С. 33.

²⁵⁷ ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 10. - Оп. 1. - Д. 175. - Л. 51.

²⁵⁸ ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 10. - Оп. 1. - Д. 25а. - Л. 39.

государственных учреждениях Таджикистана.

Центральная Комиссия по детям при ЦИК, которая была создана 29-го января 1927 года, продолжила работу Революционного Комитета по устранению беспризорности детей. В то же время Комиссия по детям ЦИК, как и Комиссия по детям Революционного Комитета, объединила силы всех учреждений, организаций и предприятий, которые вели работы по беспризорности детей.

Впервые была создана Комиссия по национальным меньшинствам. В обязанности данной Комиссии входила защита прав национальных меньшинств и надзор за соблюдением законности в деятельности государственной власти и отдельных лиц по отношению к представителям национальных меньшинств в Таджикской АССР.

В Таджикской АССР проводились работы по укреплению административно-территориального строя, который должен был соответствовать требованиям государственного строительства. С этой целью постановлением Президиума ЦИК от 11-го марта 1928 года была создана Комиссия по размещению (разделению) районов.

Вскоре для ведения текущих дел в составе комиссии была создана техническая подкомиссия. Комиссия по разделению районов продолжила деятельность аналогичной комиссии Революционного Комитета. С участием данной комиссии до середины 1929 года все области Таджикской АССР в округе административно-районного разделения были созданы заново.

18-го июня 1928 года было проведено очередное собрание Комиссии по разделению районов Таджикской АССР, где «Комиссия посчитала целесообразным на всех территориях страны ввести единую систему административного разделения на округа, районы и Местные советы: (кроме ГБАО) округ, район и сельский (джамоатский) Совет»²⁵⁹. Комиссия совместно с Узбекским ЦИК в сентябре 1929 года участвовала в работе по включению Ходжентского округа в состав Таджикской АССР. В середине 1929 года

²⁵⁹ Мавлянов А. Представительные органы государственной власти Таджикистана в период строительства социализма. – Душанбе, 1973. – С. 83.

Комиссия по разделению районов приступила к реализации мер по созданию Таджикской Советской Социалистической Республики.

С ноября 1928 года по январь 1929 года в Таджикистане была проведена широкая избирательная кампания в Советы. «Президиум ЦИК утвердил специальное руководство по областным Советам, которое законно укрепило их права юридически»²⁶⁰. Советы избирались сроком на один год. Рабочим органом сельских советов в период между заседаниями считался президиум или же его обязанности исполнял председатель Совета. Сельские Советы по своему усмотрению могли создавать свои отделы сельского хозяйства, водно-оросительные, благоустройства и строительства дорог, образования, здравоохранения и т.д. В состав отделов входили активисты - члены сельских Советов и крестьяне.

Проводимые в них избирательные кампании и мероприятия делали государственный аппарат очень мобильным и активным, а также содействовали вовлечению трудящихся крестьян в государственное управление и практическую деятельность Советов.

Итогом избирательной кампании 1928-1929 годов стал второй Съезд Таджикской АССР, который прошел с 21 по 28 апреля 1929 года в городе Дюшамбе. На съезде была принята Конституция Таджикской АССР. Съезд дал распоряжение ЦИК, чтобы представили Конституцию на рассмотрение и утверждение третьему Съезду Советов Узбекской ССР, «но вопрос о Конституции Таджикской АССР не был внесен в повестку дня Съезда»²⁶¹, так как в это время уже шли подготовительные работы по созданию Таджикской ССР.

После образования Таджикской ССР была выработана Конституция, соответствующая статусу союзной республики. Хотя Конституция Таджикской АССР действовала в очень короткий период, она имела беспрецедентное значение; данный документ придал законную силу всем важнейшим

²⁶⁰ ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 9. - Оп. 1. - Д. 258. - Л. 11.

²⁶¹ Митюкова К.Д. Опыт государственного строительства Таджикской АССР (1924-1929 гг.). – Душанбе: Дониш, 1988. – С. 33.

достижениям таджикского народа в период Советской власти.

Конституция Таджикской АССР закрепила права и обязанности советских органов, включая ЦИК. В разделе 4 данной Конституции приведено, что ЦИК является высшим органом государственной власти в период между съездами Советов Таджикистана. ЦИК, согласно статье 29 Конституции, имел право принимать декреты и постановления, утверждать или отклонять проекты законов, представленные ЦИК Советом Народных Комиссаров.

Второй съезд Советов, приняв во внимание волю трудящихся Ходжентского округа, обратился третьему Съезду Советов Узбекской ССР со следующей просьбой: «ввести Ходжентский округ в состав Таджикской АССР. 4 сентября 1929 года Ходжентский округ Узбекской ССР в соответствии со специальным актом был передан Таджикской АССР»²⁶².

Принимая во внимание достижения Таджикской АССР в хозяйственной и культурной сфере, её географическое, политическое и этнографическое положение, и в целях дальнейшего национального, политического и экономического развития страны, 12 июня 1929 года Президиум ЦИК СССР, а 13 июля 1929 года - Президиум ЦИК Узбекской ССР приняли постановление «О создании независимой Таджикской Советской Социалистической Республики и её выходе из состава Узбекской ССР»²⁶³.

ЦИК Советов в честь создания Таджикской ССР принял решение в кратчайшие сроки созвать третий чрезвычайный Съезд Советов Таджикской АССР. Съезд был проведен с 15-го по 19 октября 1929 года в городе Дюшамбе. На Съезде была принята «Резолюция о создании Таджикской ССР». Съезд дал распоряжение правительству разработать проект Конституции Таджикской ССР. 5-го декабря 1929 года ЦИК СССР принял решение о создании Таджикской Советской Социалистической Республики. «В её состав были включены Горно-

²⁶² Ализода Б.П. Ташаккул ва фаъолияти Шӯрои комиссарони халқӣ ва мақомоти идоракунии Ҷумҳурии Мухтори Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон // Паёми Донишгоҳи омӯзгорӣ (Нашрияи Донишгоҳи давлатии омӯзгорӣ Тоҷикистон ба номи С. Айни). – Душанбе, 2021. - № 2 (91). – С. 237.

²⁶³ Ализода Б.П. Трансформация и развитие государственного управления в Таджикистане (1929-2015 гг.): монография. – Душанбе, 2021. – С.11.

Бадахшанская Автономная область и следующие округа: Ходжент, Ура-Тюбе, Гиссар, Гарм, Курган-Тюбе, Куляб, Пенджикент»²⁶⁴.

С созданием Таджикской ССР полномочия ЦИК Таджикской АССР были прекращены. Толкование его деятельности не будут полными без разъяснения выполненных дел заседаний первого созыва и двух заседаний второго созыва.

На вышеуказанных заседаниях были рассмотрены основные экономические и культурные вопросы жизни республики. Например, первое заседание ЦИК Советов первого созыва, которое было проведено в декабре 1926 года, решило вопрос создания исполнительных органов власти – Президиума ЦИК и СНК Таджикской АССР. «Второе заседание ЦИК Советов первого созыва, которое было проведено в мае 1927 года, рассмотрело проект Конституции Таджикской АССР и итоги весенних посевных работ 1926 и 1927 годов»²⁶⁵.

На следующих заседаниях были заслушаны отчетные доклады правительства и областных исполнительных комитетов, доклады народных комиссариатов, а также были утверждены законы, систематически заслушивались доклады о революционной законности и был утвержден проект присоединения Ходжентского округа Узбекской ССР в состав Таджикской АССР. ЦИК обеспечивал выполнение надзорных обязанностей, непрерывно обсуждал доклады, новости правительства и отдельных народных комиссариатов и принимал по ним соответствующие решения. Общее управление входило в обязанности правительства республики – Совета Народных Комиссаров, который был создан 12-го декабря 1926 года на первом Всетаджикском Съезде Советов. Надзорные и регулятивные обязанности промышленной, строительной, торговой, здравоохранительной и других сфер народного хозяйства и социально-культурных сфер страны исполняли соответствующие народные комиссариаты.

С 1924 по 1929 годы было создано постоянное представительство Таджикской АССР в Узбекской ССР. Постоянное представительство было обязано представлять Правительству Узбекской ССР разные материалы и

²⁶⁴ Раджабов С.А. Таджикская ССР – суверенное советское государство / С.А. Раджабов. – Сталинабад, 1957. – С.198.

²⁶⁵ ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 10. - Оп. 1. - Д. 7. - Л. 1.

информацию по решению проблем, касающихся Республики Таджикистан, и поднимать перед Правительством Узбекской ССР вопросы об экономическо-культурном строительстве в Таджикистане. “Представительство Таджикистана по представлению законов правительства Таджикистан происходило посредством высших органов Узбекской ССР. С правом консультативного голоса в работе Президиума ЦИК Узбекской ССР участвовал СНК Узбекской ССР”²⁶⁶. Вместе с преобразованием Таджикской АССР в Таджикскую ССР постоянное представительство Таджикской ССР в Узбекской ССР было упразднено.

“Совет Народных Комиссаров (СНК) считался исполнительным и распорядительным органом ЦИКа Таджикской АССР и был подотчетен ЦИКу, его Президиуму и Съезду Советов Таджикской АССР”²⁶⁷.

Все вопросы, которые поднимались СНК, рассматривались на заседаниях Совета Народных Комиссаров. Решение принималось большинством голосов. В составе СНК также участвовали представители общесоюзных народных комиссариатов. Руководящим составом СНК считалась коллегия (консультативное собрание) народных комиссаров, которая проводилась под председательством председателя Совета Народного Комиссариата и его заместителей. На консультативное собрание привлекалось всё руководство правительства республики.

В полномочия СНК входило решение следующих вопросов: организация обороны в республике, взаимоотношения с союзными правительствами и другими братскими республиками, систематическая (плановая) организация народного хозяйства и её управление. СНК руководил сферами государственной жизни посредством соответствующих комиссий и отделов: «государственного планирования, комиссия по подготовке и разделению районов, комиссия по

²⁶⁶ Ализода Б.П. Ташаккул ва фаъолияти Шӯрои комиссарони халқӣ ва мақомоти идоракунии Ҷумҳурии Мухтори Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон // Паёми Донишгоҳи омӯзгорӣ (Нашрияи Донишгоҳи давлатии омӯзгории Тоҷикистон ба номи С. Айни). - Душанбе, 2021. - № 2 (91). - С. 236.

²⁶⁷ Ализода Б.П. История становления государственного управления в Таджикистане (1917-1929 гг.): монография. – Душанбе, 2020. – С.104.

строительству, дорожному строительству и транспорту, центральное административное управление, центральная комиссия по таджикизации государственного аппарата и промышленности, научный комитет, представительство Таджикской АССР при Узбекской ССР»²⁶⁸.

Комиссия по подготовке была создана в январе 1929 года. Данная комиссия занималась подготовкой проектов законов и редактировала данные проекты после их итогового рассмотрения. Комиссия по разделению районов, которая была создана 11 марта 1928 года, в точности выполняла те задачи, которые выполняла и соответствующая комиссия ЦИК. «Дублирование функций в отделах ЦИК и СНК имело место в зависимости от сложности проблем разделения районов: создание округов и районов, присоединения округа Ходжентского округа к Таджикской АССР, изменение административного деления Таджикской ССР»²⁶⁹.

Также действовали комиссия по строительству, дорожному строительству и транспорту и арбитражная комиссия. Центральное административное управление (ЦАУ) было создано 11-го апреля 1928 года с целью контроля над соблюдением законности советской власти на местах²⁷⁰. При ЦАУ для текущих дел были организованы секретариат и инспекции. Данные структуры были заняты вопросами административного контроля, деятельности судебных учреждений, уголовного розыска и милиции. Межведомственным органом ЦАУ считалась центральная административная комиссия.

Центральная комиссия по таджикизации государственного аппарата и промышленности, которая была создана 30 января 1929 года, также как и комиссия по разделению районов, дублировала обязанности соответствующей комиссии ЦИК. Её создание было вызвано сложностью ситуации того периода. Вопрос подготовки национальных кадров считался жизненно важным вопросом таджикского государственного аппарата. Аналогичные случаи наблюдались и в

²⁶⁸ Митюкова К.Д. Опыт государственного строительства Таджикской АССР (1924-1929 гг.). – Душанбе: Дониш, 1988. – С. 35.

²⁶⁹ Ализода Б.П. История становления государственного управления в Таджикистане (1917-1929 гг.): монография. – Душанбе, 2020. – С.107.

²⁷⁰ См.: ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 10. - Оп. 1. - Д. 57а. - Л. 67.

государственных органах РСФСР. Так, например, во время гражданской войны стали возникать такие правительственные структуры, как Народный продовольственный комиссариат. В период социалистического переустройства народного хозяйства появились социально-культурные учреждения. «На протяжении 5 лет (1924-1928 годы) 74% роста численности работников государственных учреждений страны приходилось только на социально-культурные учреждения»²⁷¹. Новые экономические реформы создали большое количество трестов и руководящих органов.

Многие научно-исследовательские работы проводил Научный комитет при СНК. Совместно с органами планирования данный комитет разработал единый план научно-исследовательских работ по Таджикской АССР, а также осуществлял контроль над деятельностью научных учреждений страны. Также на комитет было возложено выполнение задач по подготовке кадров и информирование соответствующих органов обо всех последних достижениях в области науки.

Структурный состав СНК и ЦИК Таджикской АССР отличался от составов ЦИК других автономных и союзных республик, в том числе и РСФСР. Между тем в других автономных и союзных республиках, а также в РСФСР, в состав ЦИК и СНК входило больше комиссий, управлений и комитетов, так как их сфера деятельности и экономические базы были более широкими, чем в Таджикской АССР.²⁷²

Наряду с непрерывным развитием самосознания таджикского народа, его достижениями в гражданской войне и восстановлении народного хозяйства, появилась необходимость в национальном самоопределении. Данная необходимость выражалась в постоянных территориально-административных изменениях в Таджикистане и в деятельности правительственных комиссий по

²⁷¹ Нелидов А.А. История государственных учреждений СССР (1917-1936 гг.): в 2-х ч. – М., 1962. – Ч. 1. – С. 173.

²⁷² Митюкова К.Д. Опыт государственного строительства Таджикской АССР (1924-1929 гг.). – Душанбе: Дониш, 1988. – С. 36.

разделению районов, что в итоге привело к созданию Таджикской Советской Социалистической Республики.

С переходом к мирным условиям жизни планирование стало важным вопросом хозяйственной деятельности, так как при точном учете резервов можно было достигнуть успешного восстановления и развития народного хозяйства. В 1926 году при создании СНК в его состав была включена комиссия по планированию: полномочия данной комиссии были расширены, а ее структура усложнилась. В частности планирование и учет сельскохозяйственной сферы Таджикистана столкнулись с трудностями, так как кооперация в те года только начиналась.

В некоторой степени общее соответствие планирования осуществлял Центральный комитет Революционного Комитета по вопросам посадочных работ, который был создан 23-го сентября 1925 года. Данное учреждение было ответственно за своевременное и качественное проведение полевых посадочных работ. «В состав данного комитета входили представители организационного Бюро Центрального комитета коммунистической партии большевиков Узбекистана в Таджикистане, Народного комиссариата сельского хозяйства, Водного хозяйства, Революционного Комитета, Сельскохозяйственного Банка, государственного планирования, Народного комиссариата финансов». Так же с целью развития экономики вновь созданных республик Средней Азии Центральный комитет коммунистической партии большевиков РСФСР принял решение о создании Среднеазиатского экономического совета.

Таджикистан имел своё представительство в составе Среднеазиатского экономического совета. «В 1927 году представительство Таджикистана состояло из председателя, его заместителя (экономиста) и секретаря»²⁷³.

С целью управления промышленной областью 18 августа 1926 года в Таджикской АССР был создан Центральный Совет народного хозяйства (ЦСНХ). Данный Совет подчинялся ЦИК и СНК Таджикской АССР, и включал в свою структуру следующие подразделения: президиум, секретариат,

²⁷³ ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 10. - Оп. 1. - Д. 36. - Л. 2.

производственно-экономический отдел, отдел местной и кустарной промышленности.

В Таджикской АССР система управления промышленностью отличалась своей простотой, так как, по сути, этой сферы не существовало. Перед республикой стоял только вопрос о её создании. Всё строительство народного хозяйства началось с «восстановления сферы сельского хозяйства и кустарного производства, а развитие промышленной сферы - со строительством предприятий легкой промышленности, относящихся к переработке сельскохозяйственной продукции.

В этот период перед Таджикской АССР стояла задача ликвидации докапиталистических отношений и обеспечения ведущей роли государства в экономической сфере. По сравнению с другими государственными учреждениями, Центральный Совет Народного Хозяйства (ЦСНХ) был связан с решением экономических проблем, которые сформировались в специфических условиях Таджикской АССР. Большая ответственность в данном случае была возложена на государственный аппарат торговли, и именно по этой причине СНК Таджикской АССР своим постановлением от 7-го июля 1927 года объединил ЦСНХ и Народный комиссариат торговли, создав Народный комиссариат торговли и промышленности, который действовал до создания Таджикской ССР.

В Таджикистане очень серьёзно был поставлен вопрос планирования, так как строительство народного хозяйства в стране началось в условиях сильнейшего истощения ресурсов, феодальной отсталости, бедности и неграмотности населения.

Первым органом планирования Таджикской АССР считалась комиссия по планированию Экономического Совета Восточной Бухары. В её состав входили председатель комиссии и 2 члена – специалисты, один из которых одновременно выполнял обязанности секретаря²⁷⁴.

²⁷⁴ См.: Ализода Б.П. История становления государственного управления в Таджикистане (1917-1929 гг.): монография. – Душанбе, 2020. – С. 108.

Государственная Комиссия планирования (Госплан) была создана 14 ноября 1925 года. “Эта комиссия разрабатывала единый республиканский план производственных программ и предложений государственных органов, организовывала мероприятия по организации исследований в сфере народного хозяйства, осуществляла руководство по плановой готовности и использованию кадров, рассматривала вопросы относительно государственного бюджета, налогов и долгов”²⁷⁵.

Государственная Комиссия планирования Таджикской АССР устанавливала регулярные официальные связи с плановыми и экономическими органами СССР, РСФСР, Узбекской ССР. На основе изучения опыта Центрального статистического управления СССР Комиссия планирования республики периодически проверяла работу Центрального статистического управления Таджикской АССР и других учреждений (Народный комиссариат финансов, Народный комиссариат внутренних дел, Народный комиссариат внутренней торговли), разрабатывала проекты постановлений и другие директивные материалы, относящиеся к финансово-хозяйственной деятельности, и представляла их СНК Таджикской АССР. В состав Государственной Комиссии планирования Таджикской АССР входили: президиум, отдел сельского хозяйства, бюджетно-финансовый отдел, отдел торговли и промышленности, редакционный совет. С целью принятия мер по решению возникших проблем можно было создать специальную комиссию.

Областная комиссия планирования составляла хозяйственный план области в пределах местного бюджета, контролировала исполнение хозяйственного плана по государственному и местному бюджету, рассматривала все экономические вопросы, которые возникали при исполнении плана, подготавливала аналитическую информацию для Государственной комиссии планирования. Областными комиссиям было предоставлено право рассматривать вопросы государственной важности и делать соответствующие выводы по реализации намеченных планов.

²⁷⁵ ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 19. - Оп. 1. - Д. 56. - Л. 13.

Планирование считалось основным способом хозяйственного управления и социально-культурного строительства страны. Государственная комиссия планирования охватывала широкий круг хозяйственных отраслей республики. Деятельность ведомств в рамках программ и сроков их реализации была невозможна без директив Государственной комиссии планирования. Директивное планирование не касалось только частного сектора, но посредством политики налогообложения, кредитования, ценовой политики частный сектор был под контролем государства: не было такого круга деятельности, который действовал вне контроля Государственной комиссии планирования.

В сфере торговли регулировались грузовые перевозки, характеристики рынка рассчитывались по некоторым товарам, цены основных продуктов находились под строгим контролем, обеспечивалось экономическое развитие и кооперация. «Государственная комиссия планирования собирала необходимую информацию по развитию местной промышленности, путей связи, мостов и т.д. Основываясь на статистических данных, Комиссия давала соответствующие рекомендации по улучшению ситуации в каждой отрасли»²⁷⁶.

В марте 1925 года начал действовать Народный Комиссариат финансов Таджикской АССР. «В его составе действовали следующие отделы: административно-бухгалтерский, доходов и расходов бюджета, государственных доходов, валюты, налогов, внешнего бухгалтерского контроля, портфелей денежных расходов»²⁷⁷. Они рассматривали и утверждали доходы и расходы органов советской власти, занимались финансированием, как из государственного бюджета, так и из местных источников, реализовывали меры налогообложения. Местный бюджет был независимым и выделялся за счет общегосударственных средств, и эта мера давала возможность использовать выделенные средства на местах на цели собственного строительства и хозяйственной деятельности с учетом планов народного хозяйства.

До периода ликвидации аппарата землевладельцев (в 1925 году)

²⁷⁶ См.: ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 19. - Оп. 1. - Д. 45. - Л. 2-3.

²⁷⁷ Ализода Б.П. История становления государственного управления в Таджикистане (1917-1929 гг.): монография. – Душанбе, 2020. – С.110.

финансовые органы республики уже прошли основные пути развития. Они действовали систематически и регулярно за счет увеличения скорости работы. Финансовые органы работали, не переживая трудный период денежного обращения по отношению к налогам, и наоборот. Однако существовали другие трудности: борьба с частными собственниками и одновременно поддержка частной торговли, переход с системы собственности налогообложения на советскую налоговую политику, организация советской кредитно-оборотной кооперации.

В декабре 1924 года было принято решение о создании Народного комиссариата сельского хозяйства республики. Данный Комиссариат начал свою работу во время гражданской войны, когда возделывание богарных и орошаемых земель, а также поголовье скота сильно сократилось, население переживало голод и, как следствие, большое количество людей эмигрировало в Афганистан²⁷⁸.

До 1926 года Народный комиссариат сельского хозяйства обеспечивал выполнение работ через представителей. Комиссариату было необходимо организовать агрономические и зоотехнические работы, и заняться землеустройством, переселением населения из горных местностей на равнины и обустройством дехканских хозяйств. В составе комиссариата действовали следующие управления: административно-организационное, статистики землеустройства, сельского хозяйства, ветеринарное управление, экономики сельского хозяйства, лесное управление²⁷⁹.

Через органы сельского хозяйства советская власть обеспечивала крестьян семенами, сельскохозяйственными машинами и другими необходимыми материалами. В улучшении сельскохозяйственной сферы значимую роль играли

²⁷⁸ См.: Ализода Б.П. Ташаккул ва фаъолияти Шӯрои комиссарони халқӣ ва мақомоти идоракунии Ҷумҳурии Мухтори Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон // Паёми Донишгоҳи омӯзгорӣ (Нашрияи Донишгоҳи давлатии омӯзгории Тоҷикистон ба номи С. Айни). – Душанбе, 2021. - № 2 (91). – С. 238.

²⁷⁹ См.: Ализода Б.П. Ташаккул ва фаъолияти Шӯрои комиссарони халқӣ ва мақомоти идоракунии Ҷумҳурии Мухтори Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон // Паёми Донишгоҳи омӯзгорӣ (Нашрияи Донишгоҳи давлатии омӯзгории Тоҷикистон ба номи С. Айни). – Душанбе, 2021. - № 2 (91). – С. 238.

сельскохозяйственные точки (агропункты). Они осуществляли образцовый посев хлопчатника, зерновых и других культур на сельскохозяйственных участках и крестьянских землях. Повышение продуктивности сельскохозяйственных угодий было главной пропагандой новой культуры отрасли. При агропунктах действовали пункты аренды зооветеринарных и зерноочистительных машин, которые оказывали фермерам существенную помощь. Однако возможности агропунктов были ограничены.

12-го ноября 1927 года при Народном комиссариате сельского хозяйства было организовано главное управление вакфа. Данное управление вело работу по контролю над деятельностью вакфов путем учета собственности, относящейся к органам вакфа, руководило ими и давало рекомендации по вопросам, имеющим финансовый, хозяйственный и административный характер.

Восстановление сельскохозяйственной сферы республики содействовало деятельности органов орошения земель, которые были созданы в 1925 году. Главное управление водного хозяйства (ГУВХ) Таджикской ССР занималось ремонтом и восстановлением оросительных систем. Это Главное управление действовало в пределах прав Народного комиссариата, и сначала подчинялось Революционному комитету, а потом ЦИК. На местах ГУВХ создало свои отделы, через которые оно обеспечивало выполнение работ.

Уполномоченным органом считалась Комиссия по орошению земель Таджикской ССР, которая была создана 28 ноября 1925 года. «В состав комиссии входили представители Комиссариата сельского хозяйства, Комиссариата юстиции, Союза «Кошчи» и Революционного Комитета (потом ЦИК). Общий контроль по работе комиссии был возложен на Комиссариат юстиции Таджикской АССР»²⁸⁰.

Комиссия по орошению земель решала споры между организациями и физическими лицами относительно прав использования земли и воды. Ни один другой орган республики не имел права касаться данных споров, изменять или отменять принятые решения по этому вопросу. Права членов Комиссии по

²⁸⁰ ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 9. - Оп. 1. - Д. 15. - Л. 321.

орошению земель Таджикской АССР были приравнены к правам народных судов. Только прокурор республики мог опротестовать решение комиссии перед ЦИКом Таджикской АССР.

За относительно короткий период времени Таджикистану предстояло преодолеть путь в аграрный сектор из мирабов и аксакалов в разветвленные сети государственных сельскохозяйственных предприятий. Решению ремонтно-восстановительных задач отрасли помогали сельскохозяйственные органы республики. Если деятельность Народного комиссариата продовольствия РСФСР и всех органов продовольственной системы во время гражданской войны была направлена на ограничение частного капитала в производстве и сфере товарооборота, конфискацию земель у крупных землевладельцев, организацию правильного товарооборота между городом и селом, то в Таджикской ССР вопрос исполнения таких задач не поднимался.

7-го декабря 1924 года на первом заседании Революционного Комитета Таджикской ССР в городе Ташкенте было принято решение о создании Народного Комиссариата внутренних дел (НКВД). Рабочие единицы НКВД состояли из народного комиссара и его заместителя (одновременно начальник центрального административного отдела СНК), заведующего отделом делопроизводства, инструктора, секретаря, двух переводчиков и технических работников (всего 7 человек). НКВД также имел следующие отделы: отдел милиции (начальник, старший инспектор и делопроизводитель) и отдел по тюрьмам (начальник и делопроизводитель)²⁸¹.

Вопросам формирования и развития таджикской милиции посвящены исследовательские работы А.Ш. Розикзода²⁸² и Н. Дж. Назарова²⁸³, и поэтому мы не посчитали необходимым подробно рассмотреть данный вопрос.

Хотя до 1926 года басмачество в республике в основном было ликвидировано, но небольшие группы басмачей все еще существовали.

²⁸¹ См.: ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 9. - Оп. 1. - Д. 208. - Л. 34.

²⁸² См.: Розикзода А.Ш. История формирования и деятельности милиции Таджикистана: дис. ... д-ра ист. наук. – Душанбе, 2002. – 341 с.

²⁸³ См.: Назаров Н. Дж. Организационно-правовые основы становления и развития милиции Таджикистана: 1917-2006 гг.: дис. д-ра юрид. наук. – Москва, 2007. – 382 с.

Руководить борьбой с басмачами должен был Революционный Комитет посредством НКВД. С этой целью была создана таджикская милиция, которая работала в тесном контакте с добровольными дружинами и общественностью.

В августе 1925 года Президиум Революционного Комитета Таджикской ССР официально принял решение о создании милиции и предложил ведомствам, которые нуждались в защите складов, магазинов, сопровождении в перевозках, заключить с милицией социальные договоры²⁸⁴.

21 мая 1927 года НКВД был упразднен, а его обязанности были разделены между организационным отделом ЦИК и Центральным административным управлением СНК. На организационный отдел ЦИК были возложены все функции относительно созыва съездов и работы с исполнительными комитетами НКВД Таджикской АССР.

Также 7-го ноября 1924 года было принято решение о создании Народного комиссариата юстиции Таджикской АССР, который рассматривал все законодательные акты, представленные ЦИК Советов и СНК Таджикской АССР, а также совместно с СНК республики участвовал в опубликовании законов и распоряжений правительства. Народный комиссариат юстиции состоял из судебных учреждений и следственных органов, и контролировал деятельность коллегиального состава, защитников, сельскохозяйственных и арбитражных комиссий, третейских судов. Народный комиссар Таджикской АССР, который руководил Народным комиссариатом юстиции, одновременно считался Прокурором республики. “22 декабря 1924 года Народный комиссариат юстиции Таджикской АССР начал свою деятельность, и только 12 февраля 1925 года его структурные подразделения были открыты в шести областях - Дюшамбе, Кулябе, Гарме, Курган-Тюбе, Ура-Тюбе, Пенджикенте”²⁸⁵.

В состав Народного комиссариата юстиции входили следующие отделы: административно-финансовый, прокуратуры, законодательных постановлений и

²⁸⁴ См.: ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 9. - Оп. 1. - Д. 37. - Л. 399.

²⁸⁵ Ализода Б.П. Таҳаввули ташаккули низоми идоракунии мақомоти ҳифзи ҳуқуқ дар Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (маҷаллаи илмӣ).- Душанбе: Маркази таъбу нашр, баргардон ва тарҷума, 2019.- № 1.-С. 87.

регулирования законодательства. Административно-финансовый отдел был разделен на два подразделения, которые занимались финансовыми вопросами Народного комиссариата юстиции и технической работой по публикации законодательных материалов, распоряжений и приказов, декретов и т. д. Отдел прокуратуры обеспечивал исполнение государственного надзора по законности деятельности органов власти, государственных учреждений, физических лиц, а также контролировал следственные работы в республике. В районах Таджикской АССР были созданы прокурорские участки, которыми руководили районные прокуроры. Отдел законодательных постановлений занимался вопросами предварительного рассмотрения законодательных предписаний. Народный комиссариат юстиции в своей деятельности был подотчетен Президиуму ЦИК.

Народный комиссариат юстиции Таджикской АССР контролировал деятельность арбитражных комиссий, действующих при исполнительных комитетах Советов. Деятельность арбитражных комиссий была направлена на решение имущественных споров между советскими хозяйственными учреждениями. Высшая арбитражная комиссия состояла из СНК Таджикской АССР. Решения арбитражных комиссий имели правовую силу судебных решений, и их исполнение считалось обязательным²⁸⁶.

“30 апреля 1927 года в Таджикистане начал свою деятельность отдел Верховного Суда Узбекской ССР, но 20-го ноября того же года по причине создания Верховного Суда Таджикской АССР прекратил свою деятельность”²⁸⁷. Верховный Суд, который был включен в состав Народного Комиссариата юстиции Таджикской АССР, обеспечивал контроль над деятельностью судебных учреждений республики и считался кассационным судом.

Первый судебный участок был создан в Хороге, в кенте Шугнан. Областные исполнительные комитеты должны были выбрать представителей для народных заседаний. Правительство республики разработало специальное руководство по

²⁸⁶ См.: ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 9. - Оп. 3. - Д. 1. - Л. 216-217.

²⁸⁷ Ализода Б.П. Таҳаввули ташаккули низоми идоракунии мақомоти ҳифзи ҳуқуқ дар Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (мачаллаи илмӣ).- Душанбе: Маркази таъбу нашр, баргардон ва тарҷума, 2019.- № 1.-С.87.

судам кадиев, которое определяло систему их деятельности. Доходы кадиев были систематизированы; им назначалась заработная плата за счет средств, взыскиваемых в ходе судебных процессов. Был рассмотрен вопрос о разработке руководства о размере судебной пошлины. Наравне с систематизированием деятельности судов кадиев, по всей республике начался процесс создания народных судов. По этому поводу 12 февраля 1925 года Ревком Таджикской АССР принял решение. Территория каждого района была разделена на определенное количество участков, где начали свою деятельность народные суды, состоящие из председателя суда и двух его заместителей. «Председатель и его заместители считались членами суда и избирались сроком на 1 год. Все остальные члены считались народными советниками. Суд осуществлял свою деятельность через свои структурные подразделения – пленум и гражданскую и уголовную палаты»²⁸⁸.

Для правовой консультации гражданам должны были выделить дежурных из числа членов коллегии (по распоряжению местного Революционного комитета). В руководстве также была отмечена необходимость ознакомления населения с советским законодательством. Кроме того, народные суды вели контроль над деятельностью нотариальных контор. В обязанности нотариальных контор входило утверждение правовых сделок и заверение копий правовых документов.

Аппарат Народного комиссариата юстиции очень нуждался в опытных национальных кадрах. До 1928 года были подготовлены все условия для упразднения судов кадиев, и 30-го июля того же года данные суды были ликвидированы специальным постановлением ЦИК и СНК Таджикской АССР. В постановлении указывалось, что «по причине прекращения обращения населения в суды кадиев, ЦИК и СНК Таджикской АССР постановляют: упразднить органы судов кадиев, действующих на территории республики»²⁸⁹. Согласно данному постановлению всё делопроизводство судов кадиев было

²⁸⁸ ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 9. - Оп. 1. - Д. 180. - Л. 36.

²⁸⁹ ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 485. - Оп. 1. - Д. 3. - Л. 32.

передано Верховному Суду. Реорганизация была проведена непосредственно под руководством Народного комиссариата юстиции Таджикской АССР.

Повышенное внимание советских органов государственной власти Таджикской АССР было уделено вопросу защиты общественного порядка и ряду иных факторов, в том числе республика должна была делать решительные шаги для своего развития и совершенствования.

Осуществление строгого контроля играло огромную роль в социалистической стране. Надзорные органы с начала своего существования содействовали совершенствованию государственного управления и укреплению всей системы советского государственного аппарата: вели беспощадную борьбу с бюрократией, беспорядками, коррупцией, совершенствовали экономическую систему в производстве, усилили контроль над соблюдением социалистической законности в управлении, приблизили государственный аппарат к рабочим и крестьянам, что считалось школой государственного строительства для народа.

Борьба с нарушителями закона в государственном аппарате приобрела длительный характер, поэтому основной упор был сделан на укрепление союза рабочих и крестьян в государственном социалистическом аппарате. Решение всех этих задач было очень необходимо для успешного проведения восстановления, коллективизации и индустриализации народного хозяйства. Народный комиссариат инспекции рабочих и крестьян СССР руководил деятельностью соответствующих комиссариатов советских республик по правам объединения народных комиссариатов. Решение о создании Народного комиссариата инспекции рабочих и крестьян Таджикской АССР было принято 7 декабря 1924 года²⁹⁰.

Руководством Народного комиссариата рабоче-крестьянской инспекции занимался народный комиссар рабоче-крестьянской инспекции. Следует отметить, что первым народным комиссаром рабоче-крестьянской инспекции Таджикской АССР был назначен достойный сын таджикского народа Шириншо Шотемур, сегодняшний Герой Таджикистана. Про Шириншо Шотемура

²⁹⁰ См.: ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 9. - Оп. 1. - Д. 1. - Л. 3.

написано много научных работ,²⁹¹ поэтому мы не сочли необходимым подробно рассматривать его политическую деятельность.

При Народном комиссариате рабоче-крестьянской инспекции (НК РКИ) действовали коллегия и экономические, административные, культурно-просветительские инспекции. В состав НК РКИ также были включены консультативный пункт и бюро жалоб. На экономическую инспекцию было возложено исследование, контроль и предоставление информации правительству по правильному товарообороту в республике, разделение товаров и продуктов и их сбыт. Административная инспекция осуществляла надзорные работы в сфере труда и производства, контроль над разработкой методов экономии в трудовом процессе, нормирования и повышения производительности труда. Внеплановая инспекция проводила расследование по результатам заседаний правительства Таджикской АССР.

Советскую торговую политику правительство осуществляло через “Народный комиссариат внутренней торговли, который был создан 29 декабря 1925 года”²⁹².

Данный Комиссариат содействовал торговому развитию в республике, обеспечивал плановость товарооборота, осуществлял контроль над деятельностью рынков, создавал новые торговые предприятия, занимался вопросом финансирования торговых организаций. Комиссариат руководил всеми торговыми учреждениями, осуществлял учет товарооборота, оптовых и розничных, а также кооперативных и частных цен в сферах государственной торговли, организовывал работу съездов и заседаний по вопросам внутренней торговли.

Основной заботой союзных правительств, правительства Таджикистана, торговых органов республики в тот период считалась борьба с голодом: частные

²⁹¹ См.: Аламшоев Қ. Шириншоҳ Шохтемур. - Душанбе: Ирфон, 2009; Шерғозиев, М. Шириншоҳ Шохтемур / М. Шерғозиев, А. Хонов. - Душанбе, 2007; Макашов А.В. Шириншо Шотемур / А.В. Макашов, В.А. Рудницкий. -Душанбе: Ирфон, 1964 и др.

²⁹² Ализода Б.П. Ташаккул ва фаъолияти Шӯрои комиссарони халқӣ ва мақомоти идоракунии Чумхурии Мухтори Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон // Паёми Донишгоҳи омӯзгорӣ (Нашрияи Донишгоҳи давлатии омӯзгории Тоҷикистон ба номи С. Айни). – Душанбе: 2021. - № 2 (91). – С. 239.

торговцы, которые занимались перевозкой хлеба (муки), поощрялись: они освобождались от налогообложения, им выдавались льготные кредиты.

В Таджикской АССР действовал “отдел управления импорта и экспорта государственной торговли «Узбекторг», который был создан 19 марта 1925 года”. «Узбекторг» занимался резервом и продажей сырья шкур, шерсти, меха и т.п. Этим также занималось Таджикское Агентство Общества Россия - Средняя Азия (РоссредАЗ).

Следует отметить, что в то время стоимость запаса сырья неуклонно повышалась. Таким образом, если «в 1925-1926 годах цена запасливого сырья составляла 122 млн. рублей, то в течение 1927 – 1928 годов эта цифра достигла до 165 млн. рублей»²⁹³.

В истории Таджикской АССР 1927 – 1928 года считаются периодом подъема восстановительных работ и упрочнения народного хозяйства. Улучшение перевозок, близость путей железной дороги к городу Дюшамбе, ремонт мощеных дорог содействовали вовлечению республики в союзный товарооборот. Это свидетельствует о том, что торговые органы до 1929 года успешно справлялись с исполнением своих задач: товарооборот в этот период очень увеличился.

В Таджикской АССР до её создания не было ни одной связывающей большой дороги, не считая несколько небольших второстепенных (дополнительных) путей. В одном из докладов Народного комиссара по дорожному хозяйству Гармского района о состоянии дорог было отмечено: «На свете нет хуже дороги, чем дорога, которая соединяет Гарм с Дюшамбе, на этой дороге может споткнуться даже верблюд»²⁹⁴.

Плохое состояние таджикских дорог считалось основным препятствием для развития народного хозяйства республики. Строительством и исследованием дорог на территории Таджикской АССР руководило Среднеазиатское территориальное управление местного транспорта. Данное управление

²⁹³ ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 12. - Оп. 1. - Д. 16. - Л. 55.

²⁹⁴ Ализода Б.П. История становления государственного управления в Таджикистане (1917-1929. гг.). – Душанбе, 2020. – С. 120.

организовало три участка строительства и исследования дорог, и назначило своего представителя при Революционном Комитете Таджикской АССР, который прибыл в Дюшамбе в феврале 1926 года.

В том же году было создано Управление строительства таджикских дорог (УСД) Народного комиссариата путей сообщения, которое действовало за счет финансирования комиссариата. В состав данного управления наряду с начальником входили два инженера-инспектора, бухгалтер и два делопроизводителя. На Управление было возложено исполнение строительных и ремонтных дорожных работ, техническое исследование и дорожное строительство, освоение автомобильного транспорта.²⁹⁵

Работы по дорожному строительству в республике были объявлены передовыми. Очень важные участки дорожных путей, которые были разрушены во время гражданской войны, были восстановлены воинскими частями Красной Армии. В 1925 году было начато строительство автомобильной дороги Термез - Дюшамбе, которая обеспечила выход к станциям железной дороги Термеза, которые соединяли Таджикистан с общими путями железных дорог страны. Строительство данной дороги закончилось в 1929 году.

В мае 1927 года Комиссия государственного планирования Таджикской АССР вместе со Среднеазиатским округом связи в Таджикистане рассмотрело первый проект пятилетнего плана развития связи в Таджикистане. Начиная с этого момента был достигнут прогресс в строительстве линий связи по общесоюзным стандартам, что было жизненно необходимо для всей экономики Советского государства.

ЦИК и СНК проявляли большой интерес к вопросам взаимосвязи народных комиссариатов со своими филиалами, в частности, в отдаленных районах Таджикистана. До 1926 года центральные ведомства поддерживали эту связь посредством представительств.

Представительские работы периодически проверялись со стороны организационного отдела ЦИК и соответствующих комиссариатов.

²⁹⁵ ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 10. - Оп. 1. - Д. 181. - Л. 17.

Представители по всем проведенным мероприятиям давали сведения исполнительным комитетам, и вели работу в данном направлении только по согласованию с областными исполнительными комитетами. На основе требований исполнительного комитета и в случае отсутствия противоречий к данным требованиям, полученным из центра, представители вносили коррективы в работу, которую необходимо было выполнить²⁹⁶.

В 1926 году, с целью приближения управления к народу и достижения договоренности о совместной работе народных комиссариатов и местной власти, представительные органы были ликвидированы. Представители Народных комиссариатов были назначены начальниками отделов исполнительных комитетов соответствующих отраслей. Таким образом, начальники отраслевых отделов исполнительных комитетов были в двойном подчинении – подчинение высшему органу отрасли и соответствующим исполнительным комитетам (по территориальному признаку).

Система «двойного» подчинения, которая появилась на опыте советского государственного строительства, очень хорошо обеспечивала практическую централизованную демократическую реализацию. На первом этапе «двойное» подчинение обеспечило полноту кадров местных органов власти, снизило вероятность злоупотребления служебным положением и бюрократии, создало благоприятные условия для развития местных инициатив, содействовало укреплению прямых контактов с населением, реализации единого плана для всей страны, устойчивому развитию всего народного хозяйства. Данная система постепенно охватила все аппараты таджикских государственных органов, начиная с совместных и подчиненных ЦИК и СНК Таджикской АССР народных комиссариатов, соответствующие комиссариаты и правительственные комиссариаты Узбекской ССР, союзные комиссариаты и правительства союзных республик, даже отраслевые отделы исполнительных комитетов.

Первым учреждением, которое было создано с целью регулирования

²⁹⁶ См.: ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 9. - Оп. 1. - Д. 36. - Л. 65.

трудовых отношений и защиты интересов рабочих и служащих на территории Восточной Бухары, было Центральное Управление Труда (ЦУТ). Это учреждение подчинялось Совету Труда Бухарской Народной Советской Республики, который был создан в 1922 году. “ЦУТ устанавливал минимальный размер государственной зарплаты, утверждал индивидуальные и коллективные соглашения, занимался занятостью и страхованием, изучением вопросов гигиены и безопасности труда, улучшения жизни трудящихся, решением трудовых конфликтов”²⁹⁷. На местах решением вопросов по регулированию трудовых условий и заработной платы, защиты интересов рабочих занимался исполнительный комитет. Некоторое время на местах в Восточной Бухаре работы в данном направлении осуществлялись Народным комиссариатом труда.

Социальным обеспечением в 1923 году занималось несколько учреждений. Так, например, фонд сирот, который действовал при отделе юстиции, вёл учет без вести пропавших сирот и защищал права детей. Также социальным обеспечением в 1925 году занималась комиссия помощи красноармейцам при ЦИК Таджикской АССР. “Но руководство по социальному обеспечению было утверждено только 17-го ноября 1925 года”²⁹⁸.

В состав коллегии социального обеспечения входили народный комиссар, его заместитель, начальник отдела, представители организационного бюро профсоюза, комиссар здравоохранения. В осуществлении дел Комиссариата труда активно участвовал уполномоченный Народного комиссариата Узбекской ССР в Таджикистане. Комиссариат труда Таджикской АССР регулировал рынок труда и боролся с безработицей. В его состав входили следующие отделы: рынка и защиты труда, ценовых споров, специального страхования, социального обеспечения. В 1926 году был рассмотрен вопрос об отделении органов социального обеспечения от Народного комиссариата труда. “Было сделано два предложения: 1. Передать отдел социального обеспечения ЦИК или СНК; 2. Поручить Народному комиссариату здравоохранения. Было принято второе

²⁹⁷Ализода Б.П. История становления государственного управления в Таджикистане (1917-1929 гг.): монография. – Душанбе, 2020. – С. 122.

²⁹⁸ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 9. - Оп. 1. - Д. 179. - Л. 167-169.

предложение: отдел социального обеспечения был передан Народному комиссариату здравоохранения, а его рабочие единицы в 1927 году были утверждены в составе 4 человек”²⁹⁹.

Безработица в Таджикистане в 20-х годах XX века была обусловлена отсутствием промышленной отрасли, нехваткой высококвалифицированных кадров, гражданской войной. Эта неприятная ситуация волнообразно охватывала всё. Так, например, осенью, по причине завершения строительных и сельскохозяйственных работ, повышался уровень безработицы.

В период восстановления работа Народного комиссариата носила четко выраженный мобилизационный характер. Применяя советское трудовое законодательство, представители Народного комиссариата воспитывали в трудящихся социалистическое мышление, обучали их ответственному отношению к труду и потреблению путем участия в формировании новых производственных социалистических отношений.

Экономические и политические задачи периода восстановления требовали борьбы за повышение производительности труда, укрепления трудовой дисциплины, усиления работ по учету и разделению рабочей силы, регулирования зарплаты и охраны труда. Постепенно, с ликвидацией безработицы, исчезла и задача регулирования рынка труда, а также биржа труда, повысилась роль профсоюзов, что заложило прочную основу перехода профсоюзам функций контроля над соблюдением трудового законодательства, охраны труда и социального страхования.

Организация защиты здоровья на территории Центрального и Южного Таджикистана началась 1924 году. В годы борьбы с басмачеством гражданам помогали Красноармейские подразделения. Военные врачи открыли на местах военно-гражданские пункты для осмотра и лечения населения. Первый Народный комиссар здравоохранения А.М. Дьяков сначала был военным врачом.

Народный комиссариат здравоохранения начал свою деятельность в 1924

²⁹⁹ Ализода Б.П. История становления государственного управления в Таджикистане (1917-1929 гг.): монография. – Душанбе, 2020. – С. 123.

году. Первостепенной задачей комиссариата было установление тесных связей с военными органами, для того чтобы они облегчили постепенное преобразование военно-гражданских пунктов в медицинские гражданские пункты. Гражданских врачей с Красноармейскими подразделениями в поездках в регионы страны сопровождали медсестры и во время поездок создавались медицинские пункты.

Народный комиссариат здравоохранения Таджикской АССР начал свою деятельность в очень сложных условиях, но, в общем, справился со своими задачами и обязанностями. “Уже в 1925 году 13311 таджикских девушек прошли медицинский осмотр”³⁰⁰. Для граждан, кроме состоятельных слоев населения, медикаменты и медицинская помощь были бесплатными.

В 1925 году в городе Дюшамбе открыла свои двери для граждан первая лечебница. “В 1926 году лечебница состояла из 125 койко-мест. В этот период было проведено 10 сложных хирургических операций, 75 более легких, 44 сложных глазных хирургических операции и 51 легкая глазная операция. Последовательно свою деятельность начали лечебницы в Янги-Базаре, Каратаге, Гиссаре, Гарме, Сарай-Камаре, Кулябе, Ура-Тюбе, Калаи-Хумбе, Джиликуле, Пенджикенте и Хороге”³⁰¹.

В те годы было принято специальное постановление о подготовке специалистов в медицинской сфере для предотвращения оспы. В Дюшамбе были открыты следующие лечебные центры: «центральная стоматологическая амбулатория с технико-лечебной лабораторией, центральный диспансер кожных и венерических заболеваний с 20-ью койко-местами (13 врачей), центральная амбулатория глазного лечения, больница кожно-венерических и женских заболеваний, скорая медицинская помощь»³⁰².

В декабре 1927 года в городе Дюшамбе, а потом и на местах, начало свою деятельность Общество Красного Полумесяца. Данное Общество подчинялось ЦИК и Совету Народных Комиссаров Таджикской АССР. Целью создания

³⁰⁰ ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 12. - Оп. 1. - Д. 3. - Л. 151.

³⁰¹ ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 9. - Оп. 1. - Д. 3. - Л. 151.

³⁰² Ализода Б.П. История становления государственного управления в Таджикистане (1917-1929 гг.): монография. – Душанбе, 2020. – С.125.

«Красного Полумесяца» было оказание лечебно-санитарной помощи больным, раненым солдатам и офицерам, военнопленным и гражданам. Общество Красного Полумесяца считалось юридическим лицом и сотрудничало с союзными обществами Красного Креста и Красного Полумесяца и обществами Красного Полумесяца зарубежных стран. При Народном комиссариате здравоохранения Таджикской АССР действовал Таджикмедторг, который был создан 17 ноября 1925 года. Таджикмедторг закупал медикаменты на внутренних и внешних рынках, создавал аптеки и лаборатории, а также принимал и осуществлял всевозможные необходимые меры для обеспечения Таджикистана медикаментами. В июле 1929 года для руководителей всех пунктов обеспечения медикаментами было создано аптечное управление. Таким образом, шаг за шагом, начиная с военных медпунктов до учреждений Народного комиссариата и широких сетей медицинских учреждений, продолжалось формирование системы здравоохранения страны.

17-го марта 1926 года в состав Народного комиссариата здравоохранения был включен отдел социального обеспечения. В указанный период внутренняя структура Народного комиссариата тоже столкнулась с изменениями. В его составе действовали следующие отделы: лечебный, организационно-профилактический, охраны здоровья матери и ребенка, организационно-административный и финансовый. Комиссар уделял особое внимание делам таджикских женщин. С этой целью уже в 1925 году были посланы переводчики для работы в амбулаториях. Амбулатории были образованы также на местах.

Формирование и укрепление таджикских органов здравоохранения свидетельствует о том, что советская власть создавала благоприятные условия в сфере охраны здоровья для всех народов Советского Союза. Система органов здравоохранительной сферы страны смогла в короткие сроки показать населению сущность заботы советской власти. Великодушная деятельность врачей, которые не жалели своей жизни ради исполнения своего служебного долга и работали в сложнейших условиях, считалась лучшей пропагандой в интересах новой власти.

Решение о создании Народного комиссариата просвещения Таджикской АССР было принято 7-го декабря 1924 года. “Народный комиссариат просвещения уже вначале своей деятельности должен был решать следующие задачи: 1) ликвидация неграмотности населения; 2) подготовка кадров в системе просвещения; 3) создание своих отделов на местах; 4) создание новых советских школ вместо старых, и новых школ в селах; 5) принятие мер по обучению и просвещению таджикских женщин; 6) регулярное проведение агитационно-пропагандистской и культурно-просветительной работы среди населения”³⁰³.

Народный комиссариат просвещения руководил всей учебной, культурно-просветительной, политико-воспитательной, научной и издательской деятельностью в республике. В состав Народного комиссариата просвещения входили: «административно-организационное управление, Главный комитет социального воспитания детей, политико-просветительский комитет, Государственный комитет социального профессионального образования, Государственный научный Совет, отдел вакфа»³⁰⁴.

В 1929 году Народный комиссариат просвещения был изменен: в его состав были включены следующие ведомства: Комитет по делам внешкольного образования и политико-воспитательной работы среди взрослых, Академический центр, Главное управление по литературным и издательским делам.

При Народном комиссариате просвещения начал свою деятельность Художественный совет, который занимался агитационной и пропагандистской деятельностью во всех направлениях культурной деятельности. В состав Художественного совета входили: чрезвычайная комиссия по ликвидации неграмотности, отдел школ, учебные сектора, клубы и библиотеки, отделы по работе в селах и художественному воспитанию. Главное управление по литературе и изданию было ответственно за идеологические направления и массовые культурные мероприятия. При данном управлении был создан комитет по контролю программ концертных и самодеятельных коллективов.

³⁰³ ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 9. - Оп. 1. - Д. 16. - Л. 60.

³⁰⁴ Ализода Б.П. История становления государственного управления в Таджикистане (1917-1929 гг.): монография. – Душанбе, 2020. – С. 126.

Согласно Конституции СССР 1924 года, вооруженные силы страны и руководство ими были переданы в ведение союзного правительства. Для создания и руководства армией был создан Общесоюзный Комиссариат по военным и морским делам. Общесоюзный Комиссариат по военным и морским делам осуществлял свою деятельность через представительские организации.

Военная реформа 1924-1925 годов стала основанием восстановления структуры Общесоюзного Комиссариата по военным и морским делам. Вся территория страны была разделена на военные округа. Аппарат управления округами был создан аналогично Общесоюзному Комиссариату по военным и морским делам. Округом руководил командующий войсками. Окружной штаб и окружное управление подчинялись Революционному военному совету. Задача военных округов состояла из учета военнослужащих и кавалерии, проведения мобилизационных работ, допризывной и физической подготовки молодежи.

Среднеазиатское Бюро Всесоюзной Коммунистической Партии (большевиков) (ВКП (б)) приняло решение о воспитании национального формирования по подготовке руководящего состава из числа местного населения.

В 1926 году в Таджикской АССР был создан таджикский национальный батальон. Данный батальон прежде был создан в Старой Бухаре, согласно приказу командующего Узбекской Красной Армии от 4-го марта 1925 года, за № 3513. Приказом Военного революционного Совета от 2-го марта 1927 года был создан горнострелковый батальон³⁰⁵.

Органы государственной власти и руководство Таджикской АССР (1924 – 1929 гг.) в короткий срок своего существования прошли большой путь развития и усовершенствования. Из полуфеодальной страны Таджикистан превратился в социалистическую страну с переходом на советскую государственную систему.

Изучение опыта государственного строительства братских союзных республик, в общем, облегчило создание государственного аппарата Таджикской ССР. В 1929 году высшие органы государственной власти Таджикистана были

³⁰⁵ См.: Коммунист Таджикистана. - 1935. - 6 апреля.

приближены к модельной структуре управления, которая была принята в СССР. Так, например, Таджикистан принял структуру ЦИК и нескольких народных комиссариатов по многим своим проектам. Но и в структуре и в методах ведения дел таджикских государственных учреждений в период изучения было много различий, которые были обоснованы местными условиями и национальным характером.

Государственные органы постепенно усовершенствовались, обеспечивая устранение экономического и культурного отставания. Укрепление государственных органов во многих отношениях способствовало национализации государственного аппарата, т.е. воспитанию руководящих кадров из числа местного населения, планомерной советизации Таджикской АССР, расширению и совершенствованию советской демократии, привлечению широких масс трудящихся к государственному управлению.

С учетом вышеизложенного можно прийти к следующим выводам: задачи в экономической сфере 1924-1929 годов определили особенности создания и деятельности и высших органов государственной и руководящей власти, и отдельных ведомств и учреждений Таджикской Автономной Советской Социалистической Республики. Деятельность вышеуказанных органов была направлена на достижение политической стабильности, затем - на восстановление экономики и всей системы социально-политической жизни в рамках социалистической идеологии.

Таким образом, Таджикская Автономная Советская Социалистическая Республика в период своего существования (1924-1929 гг.) создала республиканские органы государственной и руководящей власти и дала им устойчивость и жизненную силу. Государственные учреждения, которые окончательно сформировались с организационно-правовой стороны, превратились во властные структуры, которые осуществляли управление всеми отраслями народного хозяйства Таджикской АССР. Методы работы и деятельности государственных учреждений во многом определили темпы социалистического строительства в республике.

§ 3.3. Государственная политика подготовки кадров для органов государственного управления Таджикской АССР

В систему кадровой политики государства входят подготовка кадров для государственной службы и обеспечение квалифицированными кадрами всех отраслей хозяйственной и социальной деятельности.

Эффективность государственного управления зависит от гибкой и целенаправленной кадровой политики любого государства. Исходя из этого, кадровая политика включает в себя круг знаний, позволяющий планировать вопросы подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих.

В процессе истории в любом обществе государственная кадровая политика выступает как важнейший управленческий ресурс государства, который стимулирует динамичное развитие общества.

Кадровая политика – это система теоретических знаний, идей, взглядов, принципов, отношений и организационно-практических мероприятий государственных органов и негосударственных организаций, направленная на установление целей, задач, характера этой политики, определение форм и методов кадровой работы³⁰⁶.

Субъектом государственной кадровой политики является народ, трудовые ресурсы общества, кадровый потенциал государственного органа и негосударственных организаций.

Обучение, переобучение и подготовка кадров играют важную роль в осуществлении эффективной кадровой политики. Квалифицированные кадры с широким мировоззрением делают общество образованным, трудоспособным, социально, экономически и культурно развитым.

После образования Таджикской АССР в октябре 1924 г. и создания Ревкома республики, важной задачей стало обеспечение советского государственного аппарата и органов управления квалифицированными кадрами. Так как

³⁰⁶ См.: Новокрещенов А.В. Государственная кадровая политика. – Новосибирск: СибАГС, 2009. – С. 16.

Таджикская республика была создана на окраинах Бухарского эмирата и Туркестанской АССР, а основные культурные центры таджиков остались за пределами автономной республики, то, следовательно, кадровый потенциал для госорганов был на низком уровне, особенно ощущалась нехватка грамотных кадров на уровне кишлачных Советов.

Ревком Таджикской АССР вынужден был пригласить наиболее подготовленные кадры из других республик, в основном из Узбекской ССР, где в больших городах проживала наиболее грамотная и подготовленная таджикская интеллигенция. Обеспечение кадрового потенциала государственного аппарата республики только за счет приглашенных и откомандированных специалистов из других республик не решало кадровую проблему полноценно, тем более что многие из тех специалистов не знали языка местного населения. Поэтому со всей остротой встала задача подготовки и переподготовки кадров из местных жителей. В этих условиях Ревком считал, что таджикизация госаппарата – это вопрос приближения его к населению.³⁰⁷ В коренизации – таджикизации - кадров государственной службы большую роль сыграло постановление Ревкома Таджикской АССР от 18 октября 1925 года о переводе делопроизводства на местные языки.

Как отмечает исследователь Е. Давлатова: «Кадровый вопрос приобретал особую актуальность. Советская власть понимала, что без подбора и выдвижения на руководящую работу идейно убежденных марксистов из среды местных национальностей нельзя добиться успеха в этом регионе. Поэтому в национальных республиках стали создаваться необходимые условия воспитания местных кадров, в основном из числа рабочих и крестьян»³⁰⁸.

В период становления государственного аппарата и развития народного хозяйства Советской страны «кадры решали всё». Особенно важным данное положение становилось для национальных республик, которые должны были

³⁰⁷ См.: ЦГА Республики Таджикистан. - ф. 12. - Оп. 1. - Д. 2. - Л. 130.

³⁰⁸ Давлатова Е.В. Деятельность руководящих национальных кадров Таджикистана в 1919-1937 гг. (историографический аспект) / Е.В. Давлатова. автореф. дис. ... канд. ист. наук. – Душанбе, 1994. – С. 4.

организовать эффективное управление народным хозяйством в условиях социалистического строительства экономики и социальной модернизации общества.

Как отмечают исследователи, «приоритетом в Сталинской кадровой политике были: партийная принадлежность, классовое происхождение, уровень революционного сознания, непримиримость к буржуазному образу жизни и т. д. Государственные служащие должны были знать основные пункты Положения и Программы коммунистической партии, предписания Политбюро и Центрального Комитета партии»³⁰⁹.

Для решения кадрового вопроса в декабре 1925 г. при Президиуме Ревкома Таджикской АССР была организована комиссия по коренизации советского аппарата. При организации ЦИКа она перешла в его ведение. Занималась комиссия подготовкой и внедрением национальных кадров во все сферы жизни республики. Комиссия проводила работу по коренизации советского государственного аппарата во всех государственных учреждениях и организациях Таджикской АССР. На местах эта работа осуществлялась комиссиями общественных организаций, отделов труда, профсоюзов и Рабоче-крестьянской инспекции (РКИ).

Практически работа по коренизации состояла из разрешения двух задач: внедрения языка главных национальностей республики в повседневную практику работы советских и государственных учреждений; подготовки национальных кадров из рабочих, бедноты, батрачества, середняков. Обе задачи были тесно связаны между собой, и в какой-то мере решение второй обеспечивало решение первой. Работа по обеспечению госаппарата советскими кадрами сильно затруднялась неграмотностью населения. Коренизация являлась средством не только вовлечения трудящихся Таджикистана в практику государственного строительства, но и мерой воспитания, попыткой осуществления принципа юридического равноправия языков в государственном

³⁰⁹ Зокиров Г.Н. Сиёсати давлатии кадрӣ дар давраи Советӣ / Г.Н. Зокиров, П.Р. Нуриддин // Государственное управление. – Душанбе, 2020. - № 4/2 (49). – С. 265.

управлении³¹⁰.

В данный период государственного строительства важным вопросом государственной службы была подготовка кадров из числа женщин местной национальности. Однако, как отмечает исследователь становления системы образования в республике Н.К. Убайдуллоев, «первая школа ликбеза для женщин была организована в 1926 г., где посещали 8 женщин, а в 1933/1934 учебному году число женщин-учащихся школ ликбеза выросло в два раза, а за период с 1927 по 1933 гг. были обучены грамоте 52 342 женщины»³¹¹. В таких условиях подготовка кадров из числа женщин-таджичек была сложным вопросом системы образования.

До 1929 г. коренизация шла в основном в двух направлениях: подготовка национальных кадров путем выдвиженчества и подготовки национальных кадров через организацию различных школ и курсов. Комиссия проводила в учреждениях учет должностей, подлежащих коренизации, связывая данную работу с выдвиженчеством, когда зарекомендовавшие себя с хорошей стороны советские работники из числа местной национальности прикреплялись как практиканты к квалифицированным сотрудникам госучреждения, где и должны были в течение определенного времени, как правило, шести месяцев, пройти соответствующую подготовку. Однако работа по выдвиженчеству первоначально проводилась неудовлетворительно. Так, в 1927-1928 гг. комиссией по коренизации, уже не Ревкома, а ЦИКа, было обследовано 29 центральных учреждений и организаций: выдвиженцев в них насчитывалось всего 76 человек³¹².

К сожалению, в то время на территории республики не было ни одного высшего учебного заведения. Поэтому решение кадровой проблемы и обеспечение государственного аппарата квалифицированными и подготовленными кадрами было сложным и трудным процессом.

³¹⁰ См.: Каширина Т.В. Первый Всетаджикский съезд Советов [1-12 дек. 1926 г.] / отв. ред. Б.А. Антоненко. – Душанбе: Дониш, 1984. – С. 47.

³¹¹ Убайдуллоев Н.К. Историография народного образования Таджикистана (вторая половина XIX – первая половина XX вв.). – Душанбе, 2016. – С. 232-233.

³¹² См.: ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 10. - Оп. 1. - Д. 25а. - Л. 55.

В первую очередь для подготовки кадров изыскивались возможности их обучения своими силами на территории самой республики. Как показывает анализ архивных материалов, несмотря на большие усилия Ревкома и ЦИК Советов Таджикистана, нехватка квалифицированных кадров для госаппарата и народного хозяйства имела место: «несмотря на то, что за последнее время сдано было на районную работу более 1000 человек и на советскую работу 304 человек, районный аппарат не укреплен кадрами»³¹³.

Для молодежи из числа местных национальностей организовывалась учеба за пределами республики в учебных заведениях братских союзных республик. Одной из форм решения кадровой проблемы была практика приглашения специалистов из других республик, особенно из регионов компактного проживания таджикской интеллигенции – Бухары, Самарканда, Ходжента (в это время Ходжент не входил в состав Таджикской АССР) и Ферганской долины в целом.

В данный период получил распространение «метод выдвижения на ответственные посты лиц, преданных Советской власти – с ними велась систематическая работа по повышению их общеобразовательного уровня и деловых качеств»³¹⁴.

Ревком всячески поощрял развитие всех форм обучения, подготовки и переподготовки национальных кадров и выделял для этих целей специальные средства.

Для повышения квалификации и переподготовки местного населения ежемесячно организовались курсы для различных категорий государственных служащих. Несмотря на это, Правительство считало недостаточным проведение краткосрочных курсов для повышения знаний работников сферы образования. Поэтому в июне 1925 года начали функционировать трехмесячные педагогические курсы, которые были очень важны для просвещения местного населения.

³¹³ Государственный Архив РФ. - Ф. 3316. - Оп. 28. - Л. 62.

³¹⁴ Ализода Б.П. История становления государственного управления в Таджикистане (1917-1929 гг.): монография. – Душанбе, 2020. – С.134.

Уже в скором времени, в июле 1925 года, были организованы межведомственные курсы советских работников, которые были подразделены на административные и судебные секции. Если в первом подразделении обучались в основном категории слушателей из исполнительных и представительных органов, то во второй секции были собраны в основном работники судебных органов.

Явная нехватка юридических специальностей ощущалась во всех органах государственной власти, особенно в судебной системе. Исходя из этого, «в начале января 1926 года Ревком вынес решение «о подготовке юристов для дальнейшей деятельности в судебных учреждениях республики»³¹⁵.

Ревком поставил задачу подготовки кадров советских и партийных работников. Для этой цели «в феврале 1926 года по решению Ревкома была создана Советская партийная школа (Совпартшкола) в Дюшамбе, где готовились кадры для советских и партийных работников»³¹⁶.

Подготовка советских и партийных работников на базе партийной школы в городе Дюшамбе сыграла важную роль в обеспечении государственного аппарата республики квалифицированными кадрами. Необходимо подчеркнуть, что советская партийная школа в городе Дюшамбе в 1926 году с некоторыми перерывами просуществовала длительный период, вплоть до развала Советского Союза в 1991 году.

Подготовка кадров советских работников из местных национальностей, выдвижению на работу в советский аппарат честных, инициативных и преданных советской власти рабочих, батраков и дехкан – эта задача настоятельно требовала своего разрешения. Как отмечает Ю. Николаев: «Подготовка кадров советских работников республики осуществлялась путем организации специальных курсов, стажировки практикантов при советских

³¹⁵ История таджикского народа. Переход к социализму (1917 – 1937 гг.). – М.: Наука, 1964. – Т. 3, кн. 1. – С. 163.

³¹⁶ Каширина Т.В. Начало пути (О деятельности Ревкома Тадж.АССР, 1924-1926 гг.). – Душанбе: Ирфон, 1987. – С. 47.

учреждениях и через открытую в феврале 1926 года в Душанбе совпартшколу»³¹⁷.

В 70-80-е годы XX века данная партшкола была известна в Дюшамбе как Партшкола Козлова по имени тогдашнего руководителя Советской партийной школы республики, где проходили курсы переподготовки и повышения квалификации все партийные и советские работники Таджикистана, начиная от руководителей колхозов и совхозов до уровня заместителей руководителей министерств и ведомств республики. Для получения высшего образования и работы на руководящих должностях советские и партийные работники отправлялись в город Ташкент в Высшую партийную школу Узбекской ССР, где обучались кадры из всех среднеазиатских республик. Кроме того, некоторые советские и партийные работники проходили обучение и переподготовку в Высшей партийной школе города Москвы и в крупных городах союзных республик.

Вопросы подготовки местных кадров должны были решаться неотложно, поэтому уже в марте 1926 года открылись курсы для подготовки кадров для НКВД и Наркомздрава. Как отмечает известный специалист по истории таджикской милиции А.Ш. Розикзода «в дальнейшем при отряде милиции в городе Душанбе была открыта милицейская школа для младшего комсостава и старших милиционеров»³¹⁸. Следует отметить, что данные курсы были очень важны как для органов милиции, так и для всех органов управления, поскольку остро ощущалась нехватка специалистов в системе управления Наркоматов республики.

Курсы были организованы на достаточно хорошем уровне, и после окончания учебы курсанты были распределены по соответствующим ведомствам.

Центральная комиссия по коренизации государственного аппарата работала успешно. Кроме указанных курсов во второй половине 1926 года комиссия

³¹⁷ Николаев Ю.А. Укрепление органов государственной власти Таджикской АССР (1924-1929 гг.): автореф. дис. ... канд. ист. наук. – Сталинабад, 1953. – С. 19.

³¹⁸ Розикзода А.Ш. Становление милиции Таджикистана. – Душанбе: Ирфон, 2011. – С. 260.

организовала курсы по подготовке судебных и финансовых работников, секретарей Советов и хозяйственников³¹⁹.

Абдурахим Ходжибаев, делегат Первого съезда Советов Таджикистана и впоследствии член ЦИК Советов Таджикской АССР, обратил внимание на коренизацию государственного аппарата. «Политика коренизации, – писал А. Ходжибаев, – являлась неразрывной, составной частью общей политики нашей партии по национальному вопросу, вытекала непосредственно из самой сущности Советского государства»³²⁰.

Руководство осознало, что организация учебных курсов и переподготовка кадров государственного аппарата внутри республики не решает всей проблемы нехватки кадров для органов управления. В это время в других республиках были организованы высшие учебные заведения по подготовке советских и партийных работников, которые успешно функционировали, но Таджикская АССР не была готова к созданию самостоятельного учебного заведения для подготовки кадров для народного хозяйства.

Поэтому одним из каналов подготовки национальных кадров являлся организованный набор в центральные учреждения республики практикантов, умеющих читать и писать на таджикском языке.

«Вначале 1926 года Ревком разослал всем организациям циркуляры по организации набора подходящих кандидатур и дальнейшей отправке их на учебу. Для этих целей Ревкомом было выделено 14,5 тыс. руб.»³²¹. В результате проведенных мероприятий уже в первой половине 1926 года десятки практикантов получили необходимые навыки и знания для работы в наркоматах юстиции, земледелия, финансов, просвещения, внутренних дел, а также в Управлении водного хозяйства. Для Таджикистана наиболее важной была подготовка кадров для системы образования. Поэтому кадры для сферы просвещения республики также готовились в больших городах – в Ташкенте,

³¹⁹ См.: ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 12. - Оп. 1. - Д. 48. - Л. 97.

³²⁰ Ходжибаев А. Таджикистан: краткий политико-экономический очерк Таджикской ССР. – Худжанд: Ношир, 2009. – С. 32.

³²¹ ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 9. - Оп. 1. - Д. 48. - Л. 99.

Самарканде и других.

Организованный набор практикантов в центральные органы республики продолжился и далее. Так, многие из практикантов осваивали специальности в Сельскохозяйственном банке, окружном суде, Дюшамбинской типографии и других организациях. Ревком также рекомендовал талантливых людей из местного населения для работы в госучреждениях.

Для вовлечения выдвиженцев на ответственные должности не только на местном уровне, но в центральные органы в 1926 году Ревком принимает постановление об обязательном участии выдвиженцев во всех официальных заседаниях правительства, а также других важных мероприятиях. Кроме того, для овладения русским языком и повышения квалификации и культурного уровня выдвиженцев Комиссия по коренизации периодически, почти ежемесячно, проводила специальные семинары.

Наркомат просвещения в своём постановлении от 30 апреля 1926 года «выделил 12 тысяч рублей «для приглашения, переброски педагогического персонала в Таджикскую АССР и закупку учебных пособий»³²².

В своём Постановлении Ревком обязал Наркомпрос уделить внимание вопросам подготовки учительских кадров из среды женщин-таджичек. В Душанбе были созданы женские педагогические курсы. «В ноябре 1927 года в городе Душанбе был создан женский педагогический техникум – единственный жентехникум в республике. В 1928 году в нём обучалось 16 человек, из них 10 таджичек и 6 узбечек»³²³.

Одним из главных вопросов, которые стояли перед республикой, была подготовка учительских кадров. В крае, где грамотность населения составляла всего 2%, осуществить эту задачу было весьма сложно³²⁴.

Вопрос разрешался обучением соответственно подобранных лиц на краткосрочных курсах, приглашением учителей за пределами Таджикистана и

³²² Ализода Б.П. История становления государственного управления в Таджикистане (1917-1929 гг.): монография. – Душанбе, 2020. – С. 138.

³²³ Давлатов А. Осуществление принятых решений и мероприятий Правительства Таджикской АССР и их историческое значение: дис. ... канд. ист. наук. – Душанбе, 2016. – С. 63.

³²⁴ См.: ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 22. - Оп. 1. - Д. 16. - Л. 60.

созданием благоприятных условий для их работы, командированием на учебу в Москву и Ташкент национальных кадров; вовлечением в работу учителей старометодных школ путем создания для них курсов переподготовки.

Для осуществления данных задач очень действенно и быстро принимались различные меры: «в вилюях решено было создать курсы для подготовки курсантов, направляемых на учебу в Москву и Ташкент»³²⁵.

В течение 1925-1926 гг. в Самарканд и Ташкент на учебу было командировано до 200 человек. Если в 1926 г. в ТАССР было построено только 26 школ, то в 1929 г. – 300 школ³²⁶.

В 1926 г. в Душанбе были открыты педагогические курсы, которые окончили таджики из Душанбе, Куляба, Гарма и других местностей Таджикистана. Усиленным темпом шло строительство школ. Наркомпрос использовал национальное средство взаимопомощи – хашары, которое было своего рода национальным субботником.

Правительство Таджикской АССР видело в лице учителя кишлака не только преподавателя, но и советского работника, пропагандиста, организатора. Наркомпрос организовывал клубы, красные чайханы, библиотеки. В их деятельности активное участие принимали учителя. Так, в Душанбе, Пенджикенте, Гарме, Кулябе, Ура-Тюбе и Горном Бадахшане функционировали библиотеки.

Для проведения агитационной работы, и прежде всего, для организации обучения на родном языке необходимо было иметь соответствующую литературу и учебники, а с обеспечением литературой было особенно тяжело. Издательское дело только зарождалось, Госиздат не полностью обеспечивал потребности в литературе на таджикском языке. В связи с этим принимается решение об организации Таджикского государственного издательства, которое и начало свою работу в середине июля 1925 г. в Дюшамбе. Первым заведующим Госиздатом был назначен А. Лахути. Стали выпускаться учебники по

³²⁵ Шукуров М.Р. История культурной жизни Советского Таджикистана (1917-1941 гг.). Ч. 1. – Душанбе, 1970. – С. 68.

³²⁶ См.: ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 12. - Оп. 1. - Д. 16. - Л. 3.

естествознанию, географии, истории Таджикистана, была издана азбука. Госиздат печатал труды по заказам Совета по делам издательства при Наркомпросе Таджикской АССР, а также по заказам партийных организаций. Ввиду недостаточности издательской базы было решено перевести Госиздат в Самарканд.

Как уже мы отметили, все усилия Ревкома по подготовке кадров, особенно из числа местного населения, проводились успешно. Однако для подготовки высококвалифицированных кадров организации курсов, семинаров или практики в органах управления было явно недостаточно.

В этот период А. Ходжибаев, отмечая недостатки кадровой политики и подбора национальных кадров для государственных органов управления, писал: «Основным недостатком является то, что до сих пор делопроизводство ведется на русском языке. Это очень большой недостаток. Специалисты не знают таджикский язык»³²⁷.

Следует отметить, что Абдурахим Ходжибаев недоволен подготовкой кадров из числа лиц местной национальности, и подчеркивает: «Из всех работников центральных органов Таджикистана только 16% занимают работники местного населения, и из этих 16% – 9% таджиков, а остальные 7% – представители других национальностей, владеющие таджикским языком (киргизы, узбеки, татары и пр.). Мы в ближайшее время должны готовить национальные кадры для всех отраслей хозяйства»³²⁸.

Необходимо отметить, что подбор и расстановка кадров из числа местного населения в системе госаппарата и партийных организациях автономной республики в пределах 16% – действительно крайне невысокий показатель. Однако Правительство Таджикской АССР сделало важные шаги для подготовки местных специалистов не только в республике, но и за ее пределами.

Специалисты для партийных и государственных органов республики

³²⁷ Набиева М.А. Абдурахим Ходжибаев – видный политический и государственный деятель Таджикистана: дис. ... канд. ист. наук. – Худжанд, 2019.– С. 65.

³²⁸ Набиева М.А. Абдурахим Ходжибаев – видный политический и государственный деятель Таджикистана: дис. ... канд. ист. наук. – Худжанд, 2019.– С. 68.

готовились также на курсах и в учебных заведениях других советских республик, в том числе в САГУ на различных факультетах: сельскохозяйственном, медицинском, восточном, физико-математическом, факультете права»³²⁹.

Необходимо подчеркнуть, что роль САГУ в подготовке национальных кадров на начальном этапе Советской власти в Таджикистане, огромна. Многие видные партийные и государственные деятели Таджикистана конца 20-х – начала 30-х годов XX века были воспитанниками данного регионального высшего учебного заведения.

Отправка партийных и государственных работников на учебу за пределы республики продолжалась и впредь. Так, «Дюшамбинской совпартшколой для продолжения образования было отправлено в Среднеазиатский Коммунистический университет (САКУ) 35 слушателей. Для организации их отправки в Ташкент Ревком выделил 3345 руб.»³³⁰.

После национально-территориального размежевания Средней Азии древний таджикский город Самарканд был объявлен временным культурным центром Таджикской АССР. Так как научное и культурное достояние таджикского народа испокон веков создавалось в Бухаре, Самарканде и Ходженте, представители этих городов и те, кто получал образование в мактабах и медресе на начальном этапе Советской власти, учились в этих городах, пополняли кадровый потенциал молодой республики.

В Самарканде не только издавались газеты, журналы, книги и другие печатные издания для Таджикистана, но готовились кадры для молодой республики. Большинство представителей таджикской интеллигенции, включая патриарха таджикской новой литературы С. Айни, жили и творили в тот период в Самарканде. Поэтому в этот город для учебы на различных курсах (юридических, военных, хлопководческих, гидротехнических) было отправлено из республики в 1926 году много желающих. Кроме того, на различных курсах по

³²⁹ ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 9. - Оп. 1. - Д. 108. - Л. 59.

³³⁰ См.: История культурного строительства в Таджикистане. – Душанбе: Дониш, 1979. - Т. 1. – С. 58, 190.

подготовке кадров для Таджикистана обучались представители таджиков из самого Самарканда и области. Таким образом, в условиях острой нехватки кадров, «всего за период 1925-1926 годов на учебу за пределы республики был командирован 91 человек»³³¹.

Третьим путем пополнения кадров для партийных и государственных органов в Таджикистане было приглашение специалистов из других братских республик. Для реализации этой цели «решением Председателя Ревкома Таджикской АССР Нусратулло Махсума еще 14 декабря 1924 года была создана специальная Аттестационная комиссия»³³², которая занималась подбором специалистов для последующей работы в органах управления и госучреждениях Таджикской АССР.

Кроме того, после первого года работы приезжих кадров в Таджикистане, специалист дополнительно получал вознаграждение в размере месячного оклада. Все эти мероприятия и предоставление льгот приезжим специалистам открывали им дорогу для дальнейшей работы в Таджикистане. Большинство из них были русскими и таджиками из таджикоязычных городов Узбекистана. Так, например, сотни специалистов из Бухары, Самарканда, Ташкента и городов Ферганской долины в 20-30-е годы XX века приехали в Таджикистан и связали свои судьбы с этой горной республикой. Можно особо отметить переселение бухарских (таджикоязычных) евреев, которые семьями переселились в Таджикистан, и как прекрасные специалисты работали во всех сферах социально-экономической и культурной жизни республики. Прибывших из европейской части Советского Союза русских и русскоязычных специалистов принимали с особой теплотой, они работали в партийных и государственных органах и в различных сферах народного хозяйства Таджикской АССР.

Большую помощь оказал республике ЦК КП Узбекистана, приславший в мобилизационном порядке в Таджикистан грамотных работников. Так, с апреля по ноябрь 1925 года в Таджикистан прибыло 79 человек: 35 для советской

³³¹ ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 9. - Оп. 3. - Д. 132. - Л. 2.

³³² См.: Каширина Т.В. Начало пути (О деятельности Ревкома ТаджАССР, 1924-1926 гг.). – Душанбе: Ирфон, 1987. – С. 48.

работы, 20 для партийной работы, 13 для хозяйственной работы и 11 для общественной³³³.

Как показывает анализ научной литературы по данному периоду, Ревком сделал действительно всё возможное, чтобы подготовить кадры из числа местного населения в самой республике или за её пределами, в братских республиках СССР, пригласить подготовленных специалистов из других городов страны, чтобы максимально обеспечить партийные организации и государственные органы, производственные объединения необходимыми кадрами. Однако из архивных материалов видно, что в подготовке, подборе и расстановке кадров на местном уровне были проблемы: «районные же организации не знают даже посевных площадей и особенно плохо знают финансы, плохо их расходуют из-за недостатков в руководстве колхозов»³³⁴.

В апреле 1927 г. Президиум ЦИК Узбекской ССР вынес постановление о передаче Таджикинпроса в ведении Наркомпроса Таджикской АССР. В постановлении, в частности, говорилось: «Учитывая громадное значение Таджикского института просвещения в деле подготовки культурных советских кадров из коренного населения ...обеспечить его необходимыми материальными средствами»³³⁵.

«Укрепление государственного аппарата, – говорит А. Ходжибаев, – чистка государственного аппарата, оздоровление наших организаций зависит от активного участия всех товарищей, которые знают социальную сущность всех работников. Мы должны знать одно, что мы должны приложить все наши усилия на дело просвещения. Мы должны всячески помогать просвещенцам, мы должны поставить задачу, чтобы в кратчайший срок всё население Таджикистана должно быть грамотным, культурным, и что Таджикистан должен иметь много-много специалистов таджиков»³³⁶.

Как уже отмечалось, молодые кадры высшей квалификации готовились в

³³³ См.: Очерк истории Коммунистической партии Таджикистана. – Душанбе, 1980. – С. 113.

³³⁴ Государственный архив РФ. - Ф. 3316. - Оп. 24. - Д. 539. - Л. 54.

³³⁵ История культурного строительства в Таджикистане. – Душанбе: Дониш, 1979. - Т. 1. – С. 58.

³³⁶ Набиева М.А. Абдурахим Ходжибаев – видный политический и государственный деятель Таджикистана: дис. ... канд. ист. наук. – Худжанд, 2019. – С. 149.

Москве, Ленинграде, Ташкенте. В 1926 году туда были направлены 67 учащихся, из них 60 таджиков³³⁷. Правительство уделяло большое внимание их материальной обеспеченности. По рекомендации Ревкома при Наркомпросе была учреждена стипендиальная комиссия, которая устанавливала посланникам Таджикистана стипендии от 10 до 40 руб. в месяц.³³⁸

В дальнейшем перед Ревкомом встала задача создания советского государственного аппарата и укомплектования всех органов управления квалифицированными кадрами, а также постоянного совершенствования деятельности государственного аппарата.

Для достижения этой цели необходимо было разработать должностные инструкции и другие нормативно-правовые документы для государственных служащих госорганов. Для подготовки нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность государственных органов, необходимо было создать рабочую группу и специальную комиссию из числа грамотных кадров. В связи с этим Правительством республики была создана Комиссия по подготовке положений и других нормативных актов.

Основная задача социалистического строительства в Таджикской АССР была ликвидация неграмотности народных масс и воспитание их политической сознательности. Эту задачу можно было решить путем привлечения различных возрастных категорий населения к обучению, содействовать росту их культурного уровня и подготовке национальных кадров. Развитие сферы образования в республике стало ключевой задачей правительства. В связи с этим «одним из первых положений, которое утвердил Ревком 12 января 1926 года, явилось «Положение о Наркомате просвещения Таджикской АССР»».³³⁹ В связи с этим, как справедливо отмечает Т. Каширина, «деятельность Наркомпроса расценивалась Правительством Таджикистана как «имеющая огромное государственное значение», и Ревком считал необходимым принять все меры к

³³⁷ См.: История культурного строительства в Таджикистане (1917-1977 гг.). Т.1. – Душанбе: Дониш, 1979. – С. 57.

³³⁸ См.: История культурного строительства в Таджикистане (1917-1977 гг.). Т.1. – Душанбе: Дониш, 1979. – С. 57.

³³⁹ ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 9. - Оп. 3. - Д. 245. - Л. 9.

созданию сильного аппарата Наркомпроса»³⁴⁰. На начальном этапе Советской власти Наркомат просвещения автономной республики обладал широкими полномочиями.

Следует отметить, что политика Советской власти по коренизации государственного аппарата Таджикской АССР была лучшим достижением кадровой политики и деятельности по подготовке национальных кадров. Коренизация государственного аппарата, проводившаяся в 20-30-е годы XX века по инициативе партии, сыграла положительную роль в развитии и укреплении национальной государственности народов СССР. Однако, как отмечают исследователи, «с приходом к социализму проблема коренизации была снята, поскольку изменились национальные взаимоотношения»³⁴¹.

Действительно, Советское правительство придавало огромное значение вопросам просвещения широких масс населения, росту культурного уровня народов страны, так как именно уровень образования и осведомленность народа являются основными механизмами кадрового потенциала, развития и укрепления органов государственного управления.

³⁴⁰ Каширина Т.В. Начало пути (О деятельности Ревкома Тадж.АССР, 1924-1926 гг.). – Душанбе: Ирфон, 1987. – С. 50.

³⁴¹ Хакимов М.Х. Развитие национальной Советской государственности в Узбекистане в период перехода к социализму. – Ташкент: Изд-во «Наука» АН Уз. ССР, 1965. – С. 384.

ГЛАВА IV. СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ТАДЖИКСКОЙ СОВЕТ-СКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (1929-1991 гг.)

§4.1. Формирование, развитие и деятельность высших представительных органов государственной власти Таджикской ССР (1929-1991 гг.)

В советский период государственная власть принадлежала трудящимся - таков был один из главных конституционных принципов советского строя во все периоды его развития. На определенном историческом этапе Советская власть выражала волю рабочего класса, ведущего за собой всю остальную массу трудящихся. “Об этом говорилось в программных документах Коммунистической партии и актах Советского государства”.³⁴²

Государственная власть в Советском союзе осуществлялась через систему взаимосвязанных институтов, в которой представительные органы выступали в качестве одной из ее организационно обособленных частей.

Вторая половина 20-х годов минувшего столетия для Советской власти была периодом реализации задач социалистического строительства. К этому времени Таджикская АССР достигла определенных успехов в развитии экономики и формировании советской культуры таджикского народа. Были созданы органы государственной власти и управления.

По инициативе руководства республики и при помощи высшего руководства Союза ССР были созданы необходимые условия для преобразования Таджикской АССР в отдельную союзную республику.

Для образования отдельной союзной республики Таджикистан 6 июля 1929 года Средазбюро ЦК ВКП (б) направило Таджикскому обкому партии письмо, касающееся проведения подготовительных работ и развертывания агитационной кампании в связи с выделением Таджикистана в союзную республику. В письме говорилось, что всю работу, вплоть до выборов делегаций, следует закончить не позднее 1 сентября 1929 года. С 8 по 11 сентября 1929 года в Душанбе проходил Второй совместный пленум Таджикского обкома партии и ОКК КП (б)

³⁴² История Советской Конституции в документах (1917-1957 гг.). – М.: Госюриздат, 1957. – С. 144.

Узбекистана, на котором прошло обсуждение вопроса «О выделении ТАССР в Союзную республику».

В связи с этим “12 июля 1929 года Президиум ЦИК СССР и 13 июля 1929 года Президиум ЦИК Узбекской ССР приняли постановления об образовании самостоятельной Таджикской Советской Союзной Республики”³⁴³.

В решении Президиума ЦИК Таджикской АССР, по данному вопросу в частности, говорилось: «Учитывая большие достижения в экономическом и культурном строительстве Таджикской АССР за последние несколько лет и громадные перспективы дальнейшего развития, ... считать своевременным постановление Президиума ЦИК СССР от 12 июня 1929 года о выделении Таджикистана из состава Узбекской ССР в самостоятельную союзную республику, непосредственно входящую в Союз ССР, и всецело присоединиться к этим постановлениям».³⁴⁴

В преддверии III Чрезвычайного съезда Советов по всему Таджикистану были проведены собрания, пленумы городских, районных и джамоатских Советов, пленумы районных исполнительных комитетов, на которых трудящиеся выдвинули требования о выделении ТАССР из состава Узбекистана и вхождении её на правах союзной республики в Союз СССР.

На второй сессии ЦИКа республики было принято постановление о созыве чрезвычайного съезда для решения вопроса о преобразовании ТАССР в союзную республику. Съезд проходил в городе Душанбе с 15 по 19 октября 1929 года.

На III Чрезвычайный съезд Советов были избраны 341 делегат с решающим голосом и 34 делегата с совещательным голосом. Среди них было 57 женщин (на 33 больше, чем на II съезде Советов). По уровню образования состав делегатов съезда характеризовался следующим образом: с высшим образованием – 4 делегата (это на 5 меньше, чем на II съезде Советов), со средним – 18, с низшим – 60, самоучек – 13, малограмотных – 82, неграмотных – 154. «В составе

³⁴³ Ализода Б.П. Трансформация и развитие государственного управления в Таджикистане (1929-2015 гг.): монография. – Душанбе, 2021. – С. 8.

³⁴⁴ Мавлянов А. Представительные органы государственной власти Таджикистана в период строительства социализма. – Душанбе, 1973. – С. 84.

делегатов III Чрезвычайного съезда Советов были представители 12 национальностей: таджиков – 210, узбеков – 70, русских – 25, киргизов – 6, казахов – 2, персов – 3, туркменов – 3, татар – 5, украинцев – 5, евреев – 8, армян – 1, молдаван – 1»³⁴⁵.

Съезды Советов были многонациональными, однако уровень образования делегатов действительно был низким. Так, среди участников III съезда Советов, было всего 4 человека с высшим образованием. В Средней Азии в 20-х и начале 30-х годов прошлого века число дипломированных специалистов было невелико. Вместе с тем было много представителей национальной интеллигенции, получивших образование в медресе, русско-туземных школах или новометодных (джадидских) школах, существовавших во многих городах и районах.

Следует отметить, что на III Чрезвычайном съезде Советов были представлены делегаты от всех вилоятов, округов и районов: «АГБО (ныне ГБАО) – 13, Дюшамбинский район (включая Гиссар) – 37, Каратагский район (включая Регар и Шахринау) – 10, Янгибазарский (ныне город Вахдат) район – 8, Оби Гармский район – 5, Гармский округ – 46, Кулябский округ – 40, Курган-Тюбинский округ – 24, Ура-Тюбинский округ – 37, Пенджикентский округ – 21, Ходжентский округ – 84»³⁴⁶.

В повестку III Чрезвычайного съезда Советов республики были включены следующие вопросы:

- 1) о выделении Таджикской ССР из состава Узбекской ССР и о вхождении в СССР;
- 2) о хозяйственном и культурном строительстве в Таджикистане;
- 3) выборы ЦИК Таджикской ССР.

После доклада о выделении Таджикистана из состава Узбекской ССР и вхождении в Состав Союза ССР Президиум съезда Советов и все делегаты съезда собрались на площади перед Домом Дехканина (ныне здание первой городской больницы на улице Бухоро). Там, с трибуны, была зачитана

³⁴⁵ ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 12. - Оп. 1. - Ед. хр. 33. - Л. 3.

³⁴⁶ Мавлянов А. Представительные органы государственной власти Таджикистана в период строительства социализма. – Душанбе, 1973. – С. 91.

«Декларация о выходе Таджикистана из состава Узбекской ССР и о вхождении в Союз ССР» на трех языках (таджикском, русском и узбекском).³⁴⁷

Следует отметить, что для законодательного закрепления выхода Таджикской АССР из состава Узбекской ССР была проведена подготовительная работа перед созывом III Всетаджикского Съезда Советов республики. Этот съезд являлся первым съездом Советов Таджикской ССР как отдельной союзной республики.

16 октября 1929 г. III Всетаджикский Чрезвычайный съезд Советов принял «Постановление (Декларацию) о преобразовании Таджикской АССР в Таджикскую ССР»³⁴⁸ и провозгласил об образовании Таджикского советского суверенного государства. Все союзные республики в составе СССР являлись суверенными национальными государствами, т.к. каждая из этих республик имел свою Конституцию, свой высший орган власти и управления, свою определенную территорию.

В декларации о преобразовании Таджикской АССР в Таджикскую ССР, в частности, было указано: «III Чрезвычайный съезд Советов Таджикской Республики именем рабочих и крестьян всего Таджикистана и Автономного Горного Бадахшана торжественно объявляет всем народам мира, что Таджикистан преобразуется в независимую советскую республику»³⁴⁹

В обращении III Чрезвычайного съезда Советов Таджикской ССР ко всем трудящимся Таджикистана отмечалось: «Таджикистан преобразуется в независимую советскую республику. Это историческое решение открывает перед республикой огромные перспективы. «Мы стоим на пороге невиданных темпов коренной переделки всего народного хозяйства республики на социалистических началах. В ближайшие 3 года мы должны увеличить

³⁴⁷ См.: ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 12. - Оп. 1. - Ед. хр. 33. - Л. 4.

³⁴⁸ См.: ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 12. - Оп. 1. - Д. 12а. - Л. 60.

³⁴⁹ Ализода Б.П. Трансформация и развитие государственного управления в Таджикистане (1929-2015 гг.): монография. – Душанбе, 2021. – С. 11.

посевную площадь хлопка, доведя ее до 250 тыс. гектаров, и посевы зернозлаков на богаре - до 1 млн. гектаров»³⁵⁰.

Съезд Советов поручил ЦИК и СНК республики принять все действенные и необходимые меры по возвращению беженцев-эмигрантов на родину.

На этом съезде также был избран ЦИК, уже не автономной, а Таджикской ССР «в составе 258 человек, из которых 202 были членами ЦИК и 56 кандидатами в члены ЦИК Таджикской ССР. В составе ЦИКа, избранного на III съезде Советов, из 202 членов 100 работали в вилояхтах, округах, районах, джамоатах, т. е. были представителями местной власти».³⁵¹

III Чрезвычайный съезд Советов сыграл исключительную важную роль в жизни таджикского народа. Именно на III Всетаджикском Съезде Советов республики после длительной борьбы и кропотливой работы высшего руководства республики.

Для обсуждения юридических аспектов выделения Таджикистана из состава Узбекской ССР были проведены: Чрезвычайная сессия ЦИК Советов Узбекской ССР 7 ноября 1929 г. и 2-я сессия ЦИК Союза ССР пятого созыва, состоявшиеся 5 декабря 1929 года.

После преобразования Таджикской АССР в Таджикскую ССР 5 декабря 1929 года «ЦИК СССР принял Постановление «О непосредственном вхождении в состав Союза ССР Таджикской Союзной Республики».³⁵²

На наш взгляд, данное постановление имеет важное значение для истории государственного управления страны и для новейшей истории Таджикистана в целом. Поэтому приводим текст Постановления ЦИК СССР «О непосредственном вхождении в состав Союза ССР Таджикской Союзной Республики» в сокращенном варианте: «В конце 20-х годов XX века руководство автономной республики упорно ставило вопрос о выходе из состава Узбекской ССР и создании самостоятельной союзной социалистической республики

³⁵⁰ Архив новейшей истории Республики Таджикистан. - Ф. 1. - Оп. 1.- Ед. хр. 1372.- Л. 3.

³⁵¹ Мавлянов А. Представительные органы государственной власти Таджикистана в период строительства социализма. – Душанбе, 1973. – С. 97.

³⁵² См.: ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 12. - Оп. I; Съезд Советов Таджикской АССР (Опись документальных материалов архивированного фонда). – Сталинабад, 1951.–С. 23.

Таджикистан в составе СССР. Для решения организационно-правовых вопросов создания Таджикской ССР был созван III Чрезвычайный съезд Советов Таджикистана и были приняты необходимые нормативно-правовые акты по созданию седьмой республики в составе Союза ССР.

Данный документ имеет большое значение для становления Таджикской ССР как союзной республики в составе СССР. В нем была заложена основа для создания суверенного государства – Республики Таджикистан - вначале 90-х годов XX века.

В постановлении ЦИК СССР говорилось: «Таджикская Социалистическая Советская Республика входит в Союз ССР в эпоху великого социалистического строительства в нашей стране...»³⁵³. Далее в постановлении подчеркивалось: «В соответствии с волеизъявлением трудящихся Таджикистана и на основании Конституции Союза ССР Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР постановляет:

1. Действие договора об образовании Союза ССР распространить на Таджикскую Социалистическую Советскую Республику.

2. Указать в договоре об образовании Союза Советских Социалистических Республик на объединение в Союзе ССР Таджикской Социалистической Советской Республики, для чего в тексте вводной части договора (раздел второй Конституции Союза ССР) после слов: «Узбекская Социалистическая Советская Республика (УзССР)» внести слова: «и Таджикская Социалистическая Советская Республика (ТадССР)» и изложить вводную часть договора в следующей редакции»³⁵⁴. Далее в постановлении перечисляются все существующие Союзные республики СССР (их было тогда 6 республик, а стало 7) и

³⁵³ Ализода Б.П. Трансформация и развитие государственного управления в Таджикистане (1929-2015 гг.): монография. – Душанбе, 2021. – С. 14.

³⁵⁴ Ализода Б.П. Трансформация и развитие государственного управления в Таджикистане (1929-2015 гг.): монография. – Душанбе, 2021. – С. 15.

заканчивается постановление словами: «объединяются в одно союзное государство – Союз Советских Социалистических Республик».³⁵⁵

В результате преобразования территория республики не изменилась, и в состав Таджикской Советской Социалистической Республики вошли бывшие области и округа Таджикской АССР: «Горно-Бадахшанская автономная область и округа: Ходжентский, Ура-Тюбинский, Гиссарский, Гармский, Курган-Тюбинский, Кулябский и Пенджикентский».³⁵⁶ Фактически это было административно-территориальное деление территории республики, которое сложилось после присоединения Ходжентского округа к Таджикистану в сентябре 1929 года.

После получения статуса союзной республики в октябре 1929 года в системе высших органов государственной власти и органов управления Таджикистаном произошли некоторые изменения.

Чтобы подготовить нормативно-правовую базу функционирования органов государственной власти в условиях самостоятельной союзной республики, ЦИК Советов и СНК Таджикской ССР принимают постановление от 19 декабря 1929 года, № 42: «О введении в действие на территории Таджикской ССР действующего законодательства Узбекской ССР».³⁵⁷ Важность данного постановления применительно к системе государственного управления заключалась в том, что Таджикская ССР еще не имела Конституции, а Конституция Таджикской АССР, которая была принята в сентябре 1929 года, в связи с подготовкой выхода из Узбекской ССР не была утверждена. Поэтому до принятия новой Конституции на территории Таджикской ССР действовало законодательство Узбекской ССР. Тем не менее вначале 30-х годов в

³⁵⁵ Постановление ЦИК СССР «О непосредственном вхождении в состав Союза ССР Таджикской Союзной Республики» от 5 декабря 1929 г. // Хрестоматия по истории отечественного государства и права. – М.: Юрайт, 2014. – С. 303-304.

³⁵⁶ Фаньян Д.К. К истории советского строительства Таджикистана (1920-1940 г.) // Сборник документов. – Сталинабад: Таджикгосиздат, 1940. - Ч. I. – С. 140.

³⁵⁷ Ализода Б.П. Трансформация и развитие государственного управления в Таджикистане (1929-2015 гг.): монография. – Душанбе, 2021. – С. 15.

Таджикистане начали формироваться новые высшие органы государственной власти.

30 июля 1931 года на Чрезвычайной сессии ЦИК Таджикской ССР были обсуждены текущие вопросы и подведены итоги проделанной работы по формированию самостоятельных органов власти и управления республики.

Как отмечается «В СССР главенствующую роль в государственном механизме играли Советы, как одна из составных частей системы органов государственной власти».³⁵⁸ В соответствии с Конституцией, политическую основу Таджикской Советской Социалистической Республики также составили Советы депутатов трудящихся.

Съезд Советов являлся верховным органом государственной власти Таджикской ССР, и как верховный орган мог решать все вопросы республиканского значения.

Согласно Конституции Таджикской ССР 1931 года к исключительной компетенции съездов Советов относились «вопросы внесения дополнений и изменений в Конституцию Таджикской ССР».³⁵⁹

В Конституции Таджикской ССР в редакции 1935 года более четко разграничены компетенции съезда Советов и ЦИКа Советов Таджикской ССР. Так, к исключительной компетенции съезда Советов относились: «утверждение, изменение, дополнение Конституции Таджикской ССР, изменение границ Таджикской ССР, установление границ ГБАО, выборы ЦИК Советов Таджикской ССР, выборы делегатов на съезд Советов СССР, выборы представителей Таджикской ССР в палату Совета Национальностей ЦИК Союза ССР».³⁶⁰

В октябре 1930 года Президиум ЦИК Таджикской ССР принял постановление о созыве IV съезда Советов Таджикской ССР и о проведении выборов в Советы, после чего началась подготовка к проведению съезда. «В

³⁵⁸ Высшие представительные органы власти в СССР / И.А. Азовкин, Д.А. Гайдуков, В.А. Киринов и др.; АН СССР. Ин-т государства и права. – М.: Наука, 1969. – С. 13.

³⁵⁹ Николаева М.В. Документы съездов Советов ТАССР и Таджикской ССР как исторический источник: автореф. дис. ... канд. ист. наук. – Душанбе, 1966. – С. 17.

³⁶⁰ ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 13. - Оп. 1. - Ед. хр. 18. - Л. 495-496.

январе и феврале 1931 года регулярно заслушивались в директивных органах республики отчеты ответственных работников о подготовке к съезду Советов».³⁶¹ В феврале 1931 года был созван IV съезд Советов.

Для руководства IV съездом Советов в начале февраля 1931 года была создана Политическая комиссия, где особое внимание ЦК КП (б) Таджикистана уделил проекту Конституции Таджикской ССР.

Учитывая важность вопроса, на заседании исполкома ЦК КП (б) Таджикистана 2 февраля 1931 года был заслушан доклад Председателя Совнаркома республики «О проекте Конституции Таджикской ССР».

Своим постановлением ЦИК Таджикской ССР от 30 декабря 1930 года установил норму представительства на IV съезде Советов. Кроме того, ЦИК республики предварительно в январе 1931 года подготовил повестку IV съезда Советов Таджикской ССР.

На рассмотрение IV съезда Советов Таджикской ССР были вынесены следующие вопросы:

- 1) отчет Правительства Таджикской ССР;
- 2) финансовый план народного хозяйства Таджикской ССР на 1931 г.;
- 3) о Вахшском строительстве;
- 4) доклад Наркома просвещения Таджикской ССР о всеобщем начальном обучении и ближайших задачах в области Народного просвещения в Таджикистане;
- 5) утверждение Конституции Таджикской ССР;
- 6) выборы Центрального Исполнительного Комитета (ЦИК) Советов Республики;
- 7) выборы делегатов на VI Всеобщий съезд Советов Союза ССР;

Затем в повестку съезда дополнительного был включён ещё один вопрос: «О введении закона об обязательной военной службе в Таджикистане»³⁶². По

³⁶¹ Николаева М.В. Документы съездов Советов ТАССР и Таджикской ССР как исторический источник: автореф. дис. ... канд. ист. наук. – Душанбе, 1966. – С. 16.

³⁶² ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. Р. 13. - Оп. 1. - Ед. хр. 8. - Л. 3.

всем вышеуказанным вопросам повестки IV съезда Советов Таджикской ССР были приняты постановления, решения и резолюции, за исключением доклада о народнохозяйственном плане на 1931 год, который по предложению Коммунистической фракции съезда был исключен из повестки 24 февраля 1931 года.

Проект Конституции прошел предварительное обсуждение на заседаниях специально созданной комиссии. «IV съезд Советов утвердил Конституцию Таджикской ССР и поручил правительству Таджикской ССР в кратчайший срок ввести ее в действие».³⁶³

Текст Конституции Таджикской ССР, утвержденной на IV съезде Советов Республики, редактировался и после съезда до декабря 1932 года. 20 декабря 1932 года было принято новое «постановление Президиума ЦИК Таджикской ССР, предусматривающее публикацию в печати окончательного текста Конституции Таджикской ССР. Конституция состояла из 6 разделов, 8 глав и 94 статей».³⁶⁴

IV съезд Советов Таджикской ССР поручил правительству всемерно усилить руководство районами, джамагатами (джамоатами) и укомплектовать их аппарат необходимыми кадрами.

Съезд Советов поручил Наркомату просвещения не позднее 15 марта 1931 года довести план всеобщего начального обучения до районных и кишлачных Советов. Также IV съезд обязал все органы власти неуклонно проводить в жизнь решения союзного правительства и правительства Таджикистана, которые приравнивали строительство учебных заведений к промышленному строительству. Как отмечается в архивных материалах: «Лиц, уклоняющихся от исполнения этих решений, съезд Советов предлагал рассматривать как срывающих культурную революцию и предавать суду».³⁶⁵

³⁶³ ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. Р. 13. - Оп. 1. - Ед. хр. 9. - Л. 23.

³⁶⁴ Мавлянов А. Представительные органы государственной власти Таджикистана в период строительства социализма. – Душанбе, 1973. – С. 103.

³⁶⁵ ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 13. - Оп. 1. - Ед. хр. 9. - Л. 12-13.

Как отмечает М.В. Николаева, «в состав IV съезда Советов Таджикской ССР «было избрано 676 делегатов, в том числе 114 женщин. Социальный состав делегатов съезда был следующим: дехкане – 356 человек, рабочие – 171, служащие – 41; национальный состав: таджиков с решающим голосом – 291, узбеков – 50 человек»³⁶⁶.

Следует отметить, что по численности делегатов, в том числе женщин, IV съезд Советов Таджикской ССР был самым представительным съездом. Однако нет конкретных данных о численности делегатов с высшим образованием и подробного национального состава делегатов данного съезда. Несмотря на это можно сказать, что IV съезд, как и предыдущий, имел огромное значение для становления самостоятельной Таджикской республики. Одним из выдающихся событий съезда Советов явилось принятие первой Конституции Таджикской ССР, закрепляющей статус суверенного государства за Республикой.

Суверенитет Таджикской ССР выражался в том, что она осуществляла руководство хозяйственной, политической и культурной жизнью всей республики в интересах всех населяющих ее народов. Она обеспечивала государственное планирование, руководство и контроль исполнения этого плана, разрабатывала и принимала законы.

Союз ССР представлял собою добровольное объединение пятнадцати равноправных суверенных союзных республик. Согласно статье 15 Конституции СССР союзные республики вне пределов, указанных в статье 14 Конституции, самостоятельно осуществляли государственную власть.

Каждая союзная республика имела свою Конституцию, учитывающую особенности экономики, культуры и быта населяющих ее народов. Суверенитет каждой союзной республики был обеспечен тем, что он опирался на взаимопомощь всех народов Советского Союза.

Таджикистан, как союзная республика, обладал необходимыми правами, характеризующими его, как отдельную республику. Важным правом

³⁶⁶ Николаева М.В. Документы съездов Советов ТАССР и Таджикской ССР как исторический источник: автореф. дис. ... канд. ист. наук. – Душанбе, 1966. – С. 19.

Таджикской Советской Социалистической Республики являлось право на свободный выход из состава Союза ССР. Это право было закреплено в статье 17 Конституции СССР, которая гласила: «За каждой союзной республикой сохраняется право свободного выхода из СССР»³⁶⁷. Однако, это права любой союзной республики имел декларативный характер.

В Таджикской ССР с февраля 1931 г. по январь 1935 года не было создано ни одного съезда Советов республики. Однако к концу 1934 года начались подготовительные работы для созыва V съезда Советов Таджикской ССР.

V съезд Советов Таджикской ССР как высший представительный орган государственной власти республики работал с 9 по 16 января 1935 года в городе Сталинабаде.

В повестку V съезда Советов Таджикской ССР были внесены следующие вопросы:

- 1) отчет Правительства Таджикской ССР;
- 2) доклад о животноводстве;
- 3) доклад об укреплении джамоатских Советов;
- 4) выборы Центрального Исполнительного Комитета Таджикской ССР;

Однако 13 января 1935 года в процессе работы съезда Советов по предложению делегатов было решено перенести доклад о животноводстве на заседание ЦИК республики.

В повестку съезда дополнительно было включено обсуждение поправок к Конституции Таджикской ССР, принятой на V съезде Советов Республики в 1931 году и опубликованной, согласно постановлению ЦИК Таджикской ССР, в печати в декабре 1932 года.

³⁶⁷ Ализода Б.П. Трансформация и развитие государственного управления в Таджикистане (1929-2015 гг.): монография. – Душанбе, 2021. – С. 19.

Вопрос о поправках в Конституцию был рассмотрен третьим по счёту в повестке Съезда Советов. По итогам работы V съезд Советов принял следующие постановления и резолюции³⁶⁸:

- постановление об утверждении Конституции Таджикской ССР;
- постановление о выборе представителей в Совет Национальностей ЦИК СССР;
- резолюция об укреплении джамоатских Советов и их задачах.

Важнейшим постановлением V съезда Советов Таджикской ССР явилось утверждение Конституции в новой редакции, в новой редакции которого были объединены некоторые разделы и статьи Конституции.

Съезд отметил, что «политическая активность населения между IV и V съездами Советов, по сравнению с предыдущей избирательной кампанией, возросла с 61% до 76%, а активность среди трудящихся женщин - с 41,3% до 72,22%»³⁶⁹ За более чем десятилетие существования Таджикской республики в составе СССР возросла активность населения. Женщины стали лучше быть представлены в центральных органах управления республики, однако в местных органах власти их было немного.

Необходимо подчеркнуть, что V съезд Советов Таджикской ССР, отмечая большую проделанную в джамоатских Советах работу, одновременно выявил большие недостатки, имевшие место не только на низовом уровне управления, но и в деятельности вышестоящих органов государственной власти республики.

С целью повышения квалификации работников джамоатских Советов, их культурно-политического уровня и специальных знаний, «V съезд Советов обязал ЦИК и СНК республики организовать трехмесячные курсы для председателей и секретарей джамоатов».³⁷⁰

³⁶⁸ Ализода Б.П. Трансформация и развитие государственного управления в Таджикистане (1929-2015 гг.): монография. – Душанбе, 2021. – С. 19-20.

³⁶⁹ Ализода Б.П. Трансформация и развитие государственного управления в Таджикистане (1929-2015 гг.): монография. – Душанбе, 2021. – С. 20.

³⁷⁰ Мавлянов А. Представительные органы государственной власти Таджикистана в период строительства социализма. – Душанбе, 1973. – С. 109.

Так, последний предвоенный VI съезд Советов Таджикской ССР был созван в октябре 1936 года, и являлся внеочередным съездом. VI съезд Советов республики был созван тогда, когда вся страна Советов готовилась к принятию новой Конституции СССР – Конституции победившего социализма.

Для проведения VI съезда Советов партийная организация Таджикистана провела серьезную подготовительную работу. Вопросы, связанные с принятием новой Конституции, были центральным предметом обсуждения бюро ЦК КП(б) Таджикистана.

27 октября 1936 года открылся VI Чрезвычайный съезд Советов Таджикской ССР, который избрал делегатов на Чрезвычайный VIII съезд Советов Союза ССР. Однако, в связи с выездом делегатов на Чрезвычайный VIII съезд Советов Союза ССР, VI съезд Советов Таджикской ССР прервал свою работу на неопределенное время.

Спустя четыре месяца, 25 февраля 1937 года, работа VI съезда Чрезвычайного Советов Таджикской ССР была возобновлена.

Возможно, что VI съезд Советов, хотя назывался чрезвычайным, был не таким уж неотложным, если его работа была приостановлена почти на месяц. С другой стороны, возобновление работы съезда было необходимо для обсуждения проекта новой Конституции Таджикской ССР.

В октябре 1936 года были рассмотрены организационные вопросы проведения VI Чрезвычайного съезда Советов Таджикской ССР, а также одобрены проекты постановлений данного съезда Советов республики.

VI Чрезвычайный съезд Советов был созван повторно в феврале 1937 года. «В повестку VI съезда Советов Таджикской ССР был внесены вопросы о рассмотрении и утверждении проекта Конституции Таджикской ССР. Этим же решением была утверждена политкомиссия по руководству съездом Советов в составе 8 человек»³⁷¹.

³⁷¹ Ализода Б.П. Трансформация и развитие государственного управления в Таджикистане (1929-2015 гг.): монография. – Душанбе, 2021. – С. 21.

В октябре 1936 года организационный отдел ЦИК Таджикской ССР разработал мероприятия по созыву VI съезда Советов.

Как было отмечено, VI съезд Советов собирался дважды. «Первый раз он работал с 27 октября по 30 октября 1936 г.; второй раз - с 25 февраля по 1 марта 1937 г.». ³⁷²

В процессе проведения съезда Советов в первый раз в октябре 1936 года состоялось пять заседаний, на которых были обсуждены следующие вопросы:

- «О выполнении государственного плана хлопка и осенне-зимних мероприятий;
- доклад наркома земледелия Таджикской ССР;
- о выборах делегатов на VIII Чрезвычайный съезд Советов СССР;
- о награждениях мастеров хлопковых полей колхозов;
- об учреждении «Доски Почета».

По каждому вопросу были приняты постановления.

Во второй раз в феврале 1937 года VI Чрезвычайный съезд Советов Таджикской ССР собрался специально для обсуждения вопроса «О проекте Конституции Таджикской ССР, который был подготовлен после принятия Конституции СССР 1936 года.

С принятием новой Конституции СССР и Конституции Таджикской ССР съезды Советов были упразднены и отменены выборы в ЦИК. Съездом было принято постановление «О выборах в Верховный Совет Таджикской ССР».

На VI съезде Советов Таджикской ССР было избрано 540 делегатов, в том числе 114 женщин. Состав делегатов съезда включал в себя по национальностям: «таджиков – 282, узбеков – 132, русских – 57, прочих – 44 человека; по уровню образования: с высшим образованием – 21 человек, со средним – 81, с низшим – 98, малограмотных – 254, неграмотных – 61 человек; по партийной принадлежности: членов и кандидатов в члены коммунистической партии – 250 человек, комсомольцев – 43, беспартийных – 222 человека; по социальному

³⁷² Николаева М.В. Документы съездов Советов ТАССР и Таджикской ССР как исторический источник: автореф. дис. ... канд. ист. наук. – Душанбе, 1966. – С. 14.

составу: рабочих – 93, колхозников – 259, служащих – 131, военнослужащих – 32».³⁷³

Несмотря на это VI Чрезвычайный съезд Советов Таджикской ССР, проходивший в два этапа, был самым многочисленным по сравнению с предыдущими пятью съездами Советов республики. «Численность женщин по сравнению с делегатами женщинами I учредительного съезда Советов (1926 г.) был на 102 делегата-женщины больше»³⁷⁴. Это означало, что Советское Правительство придавало большое значение вопросам социализации женщин и повышения статуса женщин в обществе путем привлечения их к государственному управлению. Следует подчеркнуть тот факт, что заседания VI съезда Советов, как на первом, так и на втором этапе, проводились совместно со съездом колхозников-ударников. На этом съезде представители высшего органа государственной власти и представители передовой части дехканства представляли собой одно целое.

К особенностям социального состава делегатов VI съезда Советов можно отнести то, что впервые среди делегатов не было таких социальных слоев, как батраки, кустари-ремесленники, а вместо них появились колхозники.

Таким образом в истории Таджикской АССР и Таджикской ССР за период до принятия Конституции СССР 1936 года было проведено всего шесть съездов Советов.

В Таджикской ССР были разработаны нормативно-правовые документы для высших органов государственной власти. Правовое положение ЦИКа было определено в Конституции Таджикской ССР 1931 года и конкретизировано в Конституции Таджикской ССР в редакции 1935 года.

Наряду с Конституцией республики правовое положение ЦИКа регламентировалось специальным положением. Положение о ЦИКе было принято Президиумом ЦИК Таджикской ССР 17 декабря 1933 года.

³⁷³ Мавлянов А. Представительные органы государственной власти Таджикистана в период строительства социализма. – Душанбе, 1973. – С. 112.

³⁷⁴ Ализода Б.П. Трансформация и развитие государственного управления в Таджикистане (1929-2015 гг.): монография. – Душанбе, 2021. – С. 23.

“Все декреты и постановления, определяющие общую норму политической, экономической и культурной жизни республики, а также вносящие коренные изменения в существующую практику государственных органов, в том числе в бюджет Республики, в обязательном порядке должны были рассматриваться и утверждаться ЦИКом Советов Таджикской ССР”³⁷⁵.

В работе ЦИКа практиковалось принятие совместных постановлений с Советом народных комиссаров (СНК) Таджикской ССР. Так, 11 октября 1930 года ЦИК и СНК Республики приняли совместное постановление о всеобщем обязательном начальном обучении на всей территории Таджикской ССР. ЦИК и СНК Таджикской ССР утвердили «Положение об издании местными исполкомами и Советами обязательных постановлений и о наложении за их нарушение взысканий в административном порядке».³⁷⁶

В соответствии со статьёй 35 Конституции 1931 года ЦИК Советов Таджикской ССР работал сессионно и созывался на сессии Президиумом ЦИК. Однако Конституция не предусматривала сроки созыва очередных сессий ЦИК.

16 января 1935 года состоялась первая сессия ЦИК Советов Таджикской ССР пятого созыва. На этой сессии в частности были решены организационные вопросы. При ЦИКе Таджикской ССР функционировали различные постоянно действующие комиссии и комитеты: комитет по улучшению труда и быта работников, высший совет физической культуры, комиссия по улучшению жизни детей, комиссия по применению общей и частной амнистии, комиссия по районированию, отдел по обслуживанию.³⁷⁷

Президиум ЦИК Советов Таджикской ССР окончательно разрешал все разногласия между народными комиссариатами и центральными управлениями с одной стороны и местными исполнительными комитетами с другой.

³⁷⁵ Ализода Б.П. Трансформация и развитие государственного управления в Таджикистане (1929-2015 гг.): монография. – Душанбе, 2021. – С. 24.

³⁷⁶ ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 11. - Оп. 3. - Ед. хр. 139. - Л. 271.

³⁷⁷ Мавлянов А. Представительные органы государственной власти Таджикистана в период строительства социализма. – Душанбе, 1973. – С. 124.

Президиум ЦИК взаимодействовал с органами Советского государства от имени Таджикской ССР. Практика работы Президиума ЦИК Советов показывает, что Президиум, как правило, занимался вопросами, относящимися к его компетенции, принимая по ним окончательные решения, но это не касалось тех вопросов, которые относились к полномочиям Всетаджикского Съезда Советов и ЦИК Таджикской ССР.

На заседании Президиума ЦИК кроме членов приглашались руководители наркоматов, центральных ведомств, другие заинтересованные лица. Важнейшие акты Президиума вносились на рассмотрение и утверждение ЦИК Советов Таджикской ССР.

В июле 1930 года ЦИК и СНК Таджикской ССР приняли постановление об упразднении округов. В постановлении указывалось, что в некоторых частях Таджикистана округа должны быть ликвидированы и заменены районами в 1930 году (Гиссар, Курган-Тюбе, Куляб, Ходжент, Пенджикент). «Что касается ГБАО, где вместо округов существовали волости, то было решено немедленно приступить к проведению на ее территории административно-хозяйственного районирования».³⁷⁸

В 1931 году ЦИК и СНК Таджикской ССР утвердили положение об издании джамсоветами обязательных постановлений.

12 мая 1931 года ЦИК и СНК Таджикской ССР приняли постановление «Об укреплении финансовой базы джамсоветов». Этим постановлением была значительно расширена материально-финансовая база джамсоветов.

5 февраля 1932 года ЦИК и СНК Таджикской ССР приняли постановление «Об укреплении низового советского аппарата». Согласно данному постановлению была утверждена должность заместителя председателя джамсовета. «Это касалось только тех джамсоветов, которые имели самостоятельный бюджет».³⁷⁹

³⁷⁸ ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 11. - Оп. 3. - Ед. хр. 23. - Л. 241.

³⁷⁹ ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 11. - Оп. 3. - Ед. хр. 57. - Л. 259.

В середине 30-х годов в Советском Союзе происходили существенные изменения в политической, социально-экономической и культурной жизни страны.

Подготовленный проект новой Конституции СССР был утвержден 5 декабря 1936 года на VIII Чрезвычайном Всесоюзном съезде Советов.

Конституция СССР 1936 года законодательно закрепила победу социализма в СССР. Согласно статье 1 Конституции Союз Советских Социалистических Республик есть социалистическое государство рабочих и крестьян.

Следует отметить, что положение «власть в стране принадлежит трудящимся города и деревни» вошло специальной статьей в Конституцию СССР 1936 года и в основные законы союзных республик, в том числе в Конституцию Таджикской ССР 1937 года.

Государственная власть в Советском Союзе осуществлялась через систему взаимосвязанных органов, в которой представительные органы выступали в качестве одной из ее организационно обособленных частей.

Статья 13 Конституции СССР гласила: «Союз Советских Социалистических Республик есть Союзное Государство, образованное на основе добровольного объединения равноправных Советских Социалистических Республик»³⁸⁰.

Гарантией их равенства являлось предоставление им равных прав независимо от размеров территории и численности населения. Согласно Конституции СССР, все союзные республики имели равное количество представителей в Совете Национальностей.

Народовластие в СССР находило свое выражение в Советах – органах народного представительства, сочетающих в себе черты государственных и общественных организаций.³⁸¹

Система Советов в СССР состояла из различных звеньев: от сельских советов до областных и республиканских (автономных и союзных республик). В границах всей территории Советского Союза действовал Верховный Совет

³⁸⁰ Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик // Хрестоматия по истории отечественного государства и права. – М., 2014. – С. 314.

³⁸¹ Постановления Пленума ЦК КПСС. Тезисы ЦК КПСС. – М.: Политиздат, 1972. – С. 39.

СССР. Главной формой закрепления воли народа высшим представительным органом власти был закон.

Все союзные республики в составе СССР являлись суверенными национальными государствами, т. к. каждая из этих республик имела свою Конституцию, свой высший орган власти и управления, свою определенную территорию. «Они самостоятельно осуществляли государственную власть, за исключением тех вопросов, которые ими добровольно переданы в ведение Союза Советских Социалистических Республик».³⁸²

В III главе Конституции были определены высшие органы власти; статья 30 гласила: «Высшим органом государственной власти СССР является Верховный Совет СССР».³⁸³

Необходимо подчеркивать, что в СССР и в союзных республиках страны до принятия Конституции 1936 года высшими органами государственной власти были Съезды Советов СССР и съезды Советов союзных республик. В истории СССР VIII съезд Советов и в Таджикской ССР VI съезд Советов республики были последними съездами. После принятия Конституции победившего социализма в СССР в 1936 году Съезды Советов как высшие органы власти были упразднены по всей территории страны.

Как известно, в истории советского государства тридцатые годы XX века были периодом проведения трех крупных репрессивных кампаний в отношении различных категорий граждан Союза ССР.

Во многих союзных республиках, в том числе и в Таджикистане, первая репрессивная кампания была направлена против «кулаков», баев, духовенства, мелких торговцев, а также старых эмирских чиновников.

Вторая волна репрессий охватила широкие слои рабочих, крестьян и служащих. Третья репрессивная кампания (1934 – 1939 гг.) была направлена

³⁸² Ализода Б.П. Трансформация и развитие государственного управления в Таджикистане (1929-2015 гг.): монография. – Душанбе, 2021. – С. 27.

³⁸³ Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик // Хрестоматия по истории отечественного государства и права. - М.: Юрайт, 2014. - С. 317.

против партийных, государственных и военных деятелей, а также интеллигенции.

Для осуществления политических репрессий в отношении руководителей госорганов и чистки Советского аппарата было принято специальное Постановление ЦИК и СНК Союза ССР «О чистке аппарата государственных органов, кооперативных и общественных организаций», а также «Инструкция НКРКИ СССР по проверке и чистке Советского аппарата»³⁸⁴.

К сожалению, в результате этих антигуманных мероприятий по всей стране, в том числе в Таджикистане, в этот период были репрессированы почти все вышеуказанные руководители – фактические основатели социалистического Таджикистана. «Среди руководителей высших органов государственной власти и управления в живых остался только народный комиссар внутренних дел Таджикской ССР Тарасюк»³⁸⁵.

Данный вопрос достаточно подробно освещен в диссертационной работе Б. Неъмонова³⁸⁶, поэтому нет необходимости в анализе этого вопроса.

Согласно статье 57 Конституции СССР «высшим органом государственной власти союзной республики являлся Верховный Совет союзной республики»³⁸⁷.

Высшим органам государственной власти республики была посвящена глава III Конституции Таджикской ССР. В соответствии со статьей 20 Конституции Таджикской ССР Высшим органом государственной власти Таджикской Советской Социалистической Республики являлся Верховный Совет Таджикской ССР. Согласно статье 21 Конституции «Верховный Совет Таджикской ССР избирался гражданами Таджикской ССР по избирательным округам сроком на четыре года по норме: один депутат на 8 тысяч населения».³⁸⁸

³⁸⁴ Инструкция НКРКИ СССР по проверке и чистке Советского аппарата. Одобрено Советом Народных Комиссаров СССР. – М.: Изд-во «Техника управления», 1929 // ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 18. - Оп.1. - Ед.хр.135. - Л.112.

³⁸⁵ Розикзода А.Ш. История формирования и деятельности милиции Таджикистана: дис. ... д-ра ист. наук. – Душанбе, 2002. – С. 59.

³⁸⁶ См.: Неъмонов Б.З. Политические репрессии в Советском Таджикистане в 20-30-е годы XX века: дис. ... канд. ист. наук. – Душанбе, 2019. – 193 с.

³⁸⁷ Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик // Хрестоматия по истории отечественного государства и права. – М.: Юрайт, 2014. – Ст.57.

³⁸⁸ Конституция Таджикской ССР 1937 г. – Сталинабад, 1938. – Ст. 21.

Верховный Совет Таджикской ССР являлся единственным законодательным органом республики.

Кроме того, Президиум Верховного Совета имел право: помилования осужденных граждан, предоставления прав гражданства, назначения дипломатических представителей Таджикской ССР в иностранных государствах.

В годы Великой Отечественной войны Верховный Совет СССР как высший орган государственной власти осуществлял свою деятельность, несмотря на то, что был создан Государственный Комитет обороны СССР. Поэтому нельзя согласиться с утверждением, будто «образование Государственного Комитета обороны 30 июня 1941 года временно прекращало действие конституционных норм о полноте власти Верховного Совета СССР»³⁸⁹.

Верховный Совет Союза ССР и в годы Великой Отечественной войны выполнял функции верховного органа власти. Например, на съезде Верховного Совета СССР в феврале 1944 года были приняты законы о распространении прав союзных республик на области обороны и внешних отношений.

Президиум Верховного Совета СССР, Совет Народных Комиссаров СССР, ЦИК и ВКП (б) «наделили Государственный Комитет Оборона особыми правами, которыми располагали сами, но они не передали ему всех своих полномочий»³⁹⁰.

Социально-экономическое и культурное развитие советского государства в целом и Таджикской Советской Социалистической Республики в частности в 60-70-е годы прошлого столетия, дальнейшее развитие Советской государственности и органов управления страны обусловили принятие новой Конституции (Основного Закона) СССР 1977 года.

На восьмой сессии Верховного Совета Таджикской ССР от 14 апреля 1978 года была принята новая Конституция (Основной Закон) республики.

По мнению А.А. Класс: «В Конституции ССР 1977 года, а, следовательно, и в Конституции Таджикской ССР 1978 года открыто укреплялся тоталитарный

³⁸⁹ Высшие представительные органы власти в СССР. – М.: Наука, 1969. – С. 30.

³⁹⁰ Ведомости Верховного Совета СССР. – М., 1941. - № 31.

режим»³⁹¹. Следует отметить, что в период советской власти представительные органы власти в СССР, Верховные Советы, формировались самим народом из его представителей.

Для реализации избирательных прав трудящихся была создана избирательная система, определяющая порядок избирания и переизбрания в органы власти. Выборы в Верховный Совет Союза ССР, союзных и автономных республик, как и во все другие представительные органы власти, производились избирателями на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. «Правом избирать пользовались все граждане СССР, достигшие 18 и старше лет, за исключением лиц особо оговоренных законодательством страны»³⁹².

Выборы в Верховный Совет проходили раз в четыре года – срок, который считался приемлемым для советской государственной доктрины. Считалось, что этот срок создает условия для привлечения новых творческих сил к руководству государством, обеспечивает изменчивость депутатского состава.

Основная форма деятельности Верховного Совета – сессии – общие собрания депутатов, обсуждавшие вопросы, отнесенные к компетенции Верховного Совета.

Порядок работы Верховного Совета предполагал образование постоянно действующего органа, который бы в период между сессиями осуществлял в государстве верховную власть.

«Президиум Верховного Совета СССР состоял из председателя, 15 его заместителей, секретаря и 20 членов. В состав Президиума Верховных Советов союзных и автономных республик входили: председатель, два его заместителя, секретарь Президиума и члены»³⁹³.

Для осуществления своих задач Президиум ВС СССР располагал внутренним аппаратом, который состоял из секретаря канцелярии, отдела

³⁹¹ Класс А.А. Исторический опыт конституционного строительства в Таджикистане: дис. ... канд. ист. наук. – Душанбе, 2015. – С. 85.

³⁹² Ализода Б.П. Трансформация и развитие государственного управления в Таджикистане (1929-2015 гг.): монография. – Душанбе, 2021. – С. 31.

³⁹³ Высшие представительные органы власти в СССР. – М.: Наука, 1969. – С. 51.

(группы) по вопросам работы Советов, юридического отдела, народного отдела и приемной по жалобам.

Верховный Совет СССР из числа своих депутатов образовал постоянные комиссии. Они представляли собой внутренние структурные подразделения Верховного Совета. Верховные Советы могли также создавать временные комиссии, например, редакционные, следственные, конституционные и др.

Верховные Советы могли создавать внутренние органы советских парламентов, например, Советы старейшин, которые не были предусмотрены законодательством.

В высших представительных органах государственной власти СССР также можно было организовывать объединения депутатов, такие как парламентские группы, межпарламентские союзы. Это были не внутренние структурные подразделения Верховного Совета, а добровольные объединения депутатов, в задачу которых входило укрепление контактов с парламентариями других государств, развитие мирного сотрудничества между народами.³⁹⁴

Верховные Советы союзных республик в отличие от Верховного Совета СССР были однопалатными.

Существование советской двухпалатной системы было обусловлено многонациональным составом населения СССР и спецификой советского союзного государства, одним из важнейших конституционных принципов которого было уважение интересов всех народов, населяющих его огромные территории. При различном порядке формирования палат Верховного Совета СССР общим было то, что депутаты в обе палаты избирались непосредственно гражданами страны, каждый избиратель одновременно участвовал в выборах депутатов и в Совет Союза, и в Совет Национальностей.

Верховный Совет Таджикской ССР самостоятельно осуществлял свои функции в пределах, установленных Конституцией. В компетенцию Верховного Совета Таджикской ССР входило: утверждение народнохозяйственного плана, государственного бюджета, внесение изменений и дополнений в Конституцию,

³⁹⁴ Высшие представительные органы власти в СССР. – М.: Наука, 1969. – С. 52.

установление местных налогов и сборов, установление районных и областных границ, формирование республиканских органов государственной власти и управления и др. Все законы, принятые Верховным Советом Таджикской ССР, имели юридическую силу на территории Таджикистана.

Верховным Советом Таджикской ССР избирался «Президиум Верховного Совета Республики, включавший: Председателя Президиума Верховного Совета Таджикской ССР, двух заместителей Председателя, секретаря Президиума и одиннадцать членов Президиума»³⁹⁵.

Президиум ВС издавал указы с последующим внесением их на утверждение ближайшими сессиями Верховного Совета Республики: об образовании новых министерств, слиянии или разукрупнении действующих министерств и т. д.

Следует подчеркнуть, что «закрепление в статье 6 Конституции СССР и союзных республик положения, согласно которому «Руководящей и направляющей силой Советского общества, ядром его политической системы, государственных и общественных органов является КПСС», можно расценить как отход от принципов конституционализма в стране».

В Советском государстве не было и не могло быть соблюдения принципа разделения властей. Все органы советского государства и само государство в целом имели одну общую цель – выступать в качестве главного орудия в руках советского народа в строительстве коммунистического общества. Однако сказанное не исключает необходимости разграничения компетенций между отдельными группами государственных органов. Между Советами, органами управления и органами суда и прокуратуры существовало распределение прав и обязанностей, разделение практической работы. Советская государственная система сочетала представительную демократию с непосредственной государственной работой. Ей было свойственно внутреннее единство и полная

³⁹⁵Ализода Б.П. Трансформация и развитие государственного управления в Таджикистане (1929-2015 гг.): монография. – Душанбе, 2021. – С. 33.

согласованность законодательства и управления – органов власти и органов управления.³⁹⁶

В годы перестройки в советском обществе возникли условия для перехода к новой политической и государственной системе. В конце 80-х годов XX века в результате политических событий и изменения Конституции СССР были внесены существенные коррективы в структуру и порядок деятельности высших органов власти, как Союза ССР, так и союзных республик, в том числе Таджикской ССР.

На XIX Всесоюзной конференции КПСС (28 июня – 1 июля 1988 г.) было принято решение «об изменении Конституции СССР, союзных и автономных республик».³⁹⁷ Для реализации поручения XIX Всесоюзной конференции КПСС в Таджикистане стали вноситься изменения и дополнения в Конституцию Таджикской ССР.

В соответствии с изменениями и дополнениями Конституции Таджикской ССР срок, на который избирался высший орган государственной власти – Верховный Совет – был установлен на 5 лет, также был создан Президиум Верховного Совета и повышен статус представительного органа, который наделили законодательными, распорядительными и контрольными полномочиями.

Председатель Верховного Совета Таджикской ССР приобрел статус высшего государственного должностного лица и получил право представлять республику внутри страны и за ее пределами. Следует отметить, что такого круга полномочий и статуса не имел ни один высший представительный орган власти за всю историю советской власти.

23 апреля 1990 года был принят Закон Таджикской ССР «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Таджикской ССР», который

³⁹⁶ См.: Мавлянов А. Представительные органы государственной власти Таджикистана в период строительства социализма. – Душанбе, 1973. – С. 198.

³⁹⁷ Материалы XIX Всесоюзной Конференции Коммунистической партии Советского Союза. 28 июня – 1 июля 1988 г. – М., 1988. – С. 128.

«упразднил положение Конституции о руководящей роли Компартии Таджикистана в политической системе республики».³⁹⁸

В соответствие со статьей 5, “Верховный Совет республики получил полномочия прекратить действие документов СССР, которые противоречили законам и интересам Таджикистана”³⁹⁹.

24 августа 1990 г. в городе Душанбе прошла вторая сессия Верховного Совета Республики Таджикистан (двенадцатого созыва), на которой была принята «Декларация о суверенитете Таджикской ССР Советской Социалистической Республики».⁴⁰⁰ Следует отметить, что Декларация о суверенитете была первым документом на пути достижения Таджикистаном независимости.

В результате образования ГКЧП и попытки государственного переворота в СССР в августе 1991 года в Советском Союзе начались массовые волнения и многотысячные митинги сторонников оппозиционных сил в больших городах страны. Под влиянием общественных организаций и новых политических партий в Таджикистане также начались митинги оппозиционных сил, которые обвинили руководство республики в поддержке ГКЧП и требовали отставки руководителей, в том числе первого Президента Таджикистана Кахара Махкамова.

30 августа под давлением митингующих и особенно сторонников новых политических партий и движений Кахар Махкамов подал в отставку. По требованию оппозиционных сил и участников митинга 9 сентября 1991 года в действующую Конституцию Республики Таджикистан и в Декларацию о суверенитете Республики Таджикистан от 24 августа 1990 года были внесены изменения и дополнения, которые оформили независимость Таджикистана. Изменения и дополнения, внесенные в Конституцию и Декларацию о суверенитете, означали, что Республика Таджикистан впредь не является частью

³⁹⁸ Ведомости Верховного Совета Таджикской ССР. - Душанбе, 1990. - № 17. – С. 284.

³⁹⁹ Класс А.А. Исторический опыт конституционного строительства в Таджикистане: дис. ... канд. ист. наук.– Душанбе, 2015. – С. 92.

⁴⁰⁰ Заявление «О государственном суверенитете Республики Таджикистан» // Маҷмуаи қонунҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон. Ҷ. 1. – Душанбе, 2004. – С. 10-11.

Советского Союза, а становится суверенным государством. Однако, хотя Таджикистан юридически закрепил свой суверенитет в действующей Конституции и утвердил Декларацию о суверенитете республики, страна еще политически находилась в составе СССР.

§ 4.2. Становление и развитие Правительства и органов управления Таджикской Советской Социалистической Республики (1929-1991 гг.)

В Таджикской АССР за короткий период её существования сформировался и укрепился советский государственный аппарат, упрочилась советская власть, появились свои национальные кадры, была создана экономическая и культурная база для дальнейшего развития. Все эти успехи, достигнутые руководством и высшими органами власти республики, создали условия для преобразования Таджикской Автономной Советской Социалистической Республики в Таджикскую Советскую Союзную Республику.

6 июля 1929 год СредАзбюро ЦК ВКП (б) утвердило план мероприятий по вопросам преобразования Таджикской АССР в союзную республику. Для реализации задач, предусмотренных планом, была создана Комиссия по выделению Таджикской АССР из состава Узбекской ССР под руководством Макеева, заместителя Среднеазиатского экономического Совета.

СредАзбюро ЦК ВКП (б) поручило руководителю комиссии с 1 октября 1929 г. до начала формирования нового годового бюджета завершить процедуры по разграничению Узбекской ССР и Таджикской АССР. «Данная комиссия с перерывами функционировала с 25 июля по 8 сентября 1929 года и разрешила многие спорные вопросы. В заседаниях комиссии участвовали представители Таджикистана во главе А. Ходжибаевым и представители Узбекистана во главе Р. Исламовым».⁴⁰¹

⁴⁰¹ Хотамов Н. История таджикского народа / Н. Хотамов, Д. Довуди, С. Муллоджонов, М. Исоматов. – Душанбе: ЭР-граф, 2011. – С. 365.

Создание самостоятельной суверенной Таджикской ССР в октябре 1929 г. и ее развитие в последующие годы привело к коренным изменениям в системе управления республикой и реорганизации высших органов власти и управления.

После преобразования Таджикской АССР в самостоятельную республику в составе СССР, в 1931 году была принята вторая Конституция в истории Советского Таджикистана, в которой были определены государственные органы власти и управления, а также зафиксирован факт вхождения Таджикистана в состав Союза ССР.

В Конституции 1931 года были отражены особенности экономической базы, государственное устройство, избирательная система и административно-территориальное деление республики. В период Советской власти считалось, что “органы государственного управления в СССР – целостное формирование, все части которого связаны между собой, определенным образом упорядочены в своих отношениях и постоянно взаимодействуют друг с другом, т.е. выступают как система”.⁴⁰² Конституция особое внимание уделяла вопросам развития культуры и науки, ликвидации безграмотности и раскрепощения женщин.

В 30-е годы минувшего столетия, по необходимости, на заседания Президиума ЦИК, кроме его членов, приглашались руководители наркоматов, центральных ведомств, другие заинтересованные лица. Важнейшие акты Президиума вносились на рассмотрение и утверждение ЦИК Советов Таджикской ССР и Совета Народных Комиссаров.

В своей деятельности ЦИК и СНК Таджикской ССР при необходимости принимали важные совместные постановления и решения.

Впервые в Конституции Таджикской ССР 1931 года (в редакции 1935 года) была установлена всеобщая воинская повинность для граждан мужского пола, достигших 18 лет. Однако в реализации призыва молодого поколения в ряды Советской Армии существовали некоторые проблемы: часть молодежи призывного возраста по морально-психологическим причинам самостоятельно

⁴⁰² Органы Советского государственного управления СССР.– М.: Юрд. лит., 1964.– С. 71.

не являлась в военкоматы. Чтобы изменить ситуацию, правительству пришлось вести серьезную агитационную работу.

В 30-е годы прошлого столетия в законодательстве существовала должность председателя СНК Таджикской ССР. Председатель Совнаркома также мог входить в состав ЦИК и даже в состав Президиума ЦИК Советов Таджикской ССР. На четвертой сессии ЦИК Советов Таджикской ССР четвертого созыва Абдулло Рахимбаев был избран председателем Совета Народных Комиссаров Таджикской ССР. Кроме того, «решением этой же сессии ЦИКа А. Рахимбаев был введен в состав ЦИК и в состав Президиума ЦИК Советов Таджикской ССР»⁴⁰³.

Согласно Конституции 1937 года высшим исполнительным и распорядительным органом Таджикской ССР являлся Совет Министров республики. В соответствии со статьей 40 Конституции Таджикской ССР, Совет Министров Таджикской ССР был ответственен перед Верховным Советом Таджикской ССР и подчинен ему. «В период между сессиями Верховного Совета Таджикской ССР он отвечал за свою деятельность перед Президиумом Верховного Совета Республики»⁴⁰⁴.

Именно в 30-е годы XX века в системе власти Советского Союза сформировалась однопартийная система. На рубеже 30-х годов Коммунистическая партия стала правящей группой в аппарате управления страны, и высшее руководство СССР выдвигалось в основном через партийные организации. Такая же ситуация сложилась и в союзных республиках, в том числе Таджикской ССР, руководство которой выдвигалось через ЦК ВКП (б) и ЦК Компартии республики.

Руководители ТАССР и Таджикской ССР в лице известных представителей органов государственной власти Нусратулло Махсума, Шириншо Шотемура, Абдулкодира Мухиддинова, Абдурахима Ходжибаева, Чинора Имамова и

⁴⁰³ ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 11. - Оп. 3. - Ед. хр. 342. - Л. 150.

⁴⁰⁴ Ализода Б.П. Трансформация и развитие государственного управления в Таджикистане (1929-2015 гг.): монография. – Душанбе, 2021. – С. 38.

других как пламенные патриоты сделали все возможное для становления и развития социально-экономической и культурной жизни Таджикистана в 20-30-е годы XX века. В эти годы в Советском Союзе было создано государство, где органы государственной власти полностью контролировали все стороны жизни общества.

В этот период в Советском Союзе были реорганизованы некоторые отраслевые органы управления. Так, 15 декабря 1930 года на основании Постановления ЦИК и СНК СССР «были ликвидированы народные комиссариаты внутренних дел Союзных республик. На их основе были созданы Управления милиции и уголовного розыска, непосредственно подчинявшиеся Советам народных комиссаров союзных республик».⁴⁰⁵ Кроме того, 27 декабря 1932 года ЦИК и СНК СССР приняли совместное постановление «Об образовании Главного управления рабоче-крестьянской милиции при ОГПУ Союза ССР».⁴⁰⁶

Данная реорганизация коснулась и Таджикистана, где Наркомат внутренних дел республики был ликвидирован, а на его базе создано Управление милиции при Совнаркоме Таджикской ССР.

В этот период была проделана большая работа по реорганизации государственного аппарата. Так, в июне 1933 года функции Народного комиссариата труда СССР были переданы ВЦСПС. Это повысило роль профсоюзов в деле дальнейшего улучшения условий труда и быта рабочих.

В январе – феврале 1934 года состоялся XVII съезд ВКП (б), вошедший в историю СССР как «съезд победителей». На съезде были подведены итоги строительства социалистического общества и утвержден второй пятилетний план развития народного хозяйства на 1933-1937 гг. За годы второй пятилетки планировалось завершение коллективизации, преодоление различий в уровне экономического и социального развития между народами СССР.

⁴⁰⁵ Назаров Н. Дж. Организационно-правовые основы становления и развития милиции Таджикистана (1917-2006 гг.): дис. ... д-ра юрид. наук. – Москва, 2007. – С. 89.

⁴⁰⁶ Постановление ЦИК и СНК СССР «Об образовании Главного управления рабоче-крестьянской милиции при ОГПУ Союза ССР» от 27 декабря 1932 года.

В целях развития промышленности на местном уровне в 1934 году в союзных и автономных республиках были созданы народные комиссариаты местной промышленности. В Таджикистане был создан Народный комиссариат промышленности, который в дальнейшем сыграл важную роль в развитии промышленности республики. Так, в сравнении с 1913 г. темпы роста продукции крупной промышленности в Таджикской ССР были выше, чем в среднем по Союзу, и “выросли за вторую пятилетку в 157 раз. Например, темпы промышленного роста в других республиках были выше: в Армении – более чем в 13, в Белоруссии – более чем в 14 раз, а в Киргизии - в 94 раза. Среднеазиатские республики производили хлопка-сырца в 3 раза больше, чем в 1913 году”.⁴⁰⁷

1 февраля 1935 года Пленум ЦК ВКП(б) принял решение об изменении действующей Конституции СССР. VII съезд Советов СССР поддержал предложение Пленума ЦК Компартии. В ноябре 1936 года в Москве открылся VIII Чрезвычайный съезд Советов СССР, который утвердил новую Конституцию СССР.

Конституция СССР 1936 года законодательно закрепила победу социализма в Советском Союзе. Согласно статье 1 Конституции – Союз Советских Социалистических Республик есть социалистическое государство рабочих и крестьян.

Глава V Конституции СССР была посвящена органам государственного управления Союза ССР.

В соответствии со статьей 64 Конституции СССР 1936 года Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти Союза ССР был Совет Народных Комиссаров СССР.

Совет Народных Комиссаров был ответственен перед Верховным Советом СССР и ему подотчётен, а в период между сессиями Верховного Совета – перед Президиумом Верховного Совета СССР.

⁴⁰⁷ Ализода Б.П. Трансформация и развитие государственного управления в Таджикистане (1929-2015 гг.): монография. – Душанбе, 2021. – С. 40.

Совет Народных Комиссаров издавал постановления и распоряжения на основе и во исполнение действующих законов, проверял их исполнение.

Совет Народных Комиссаров СССР объединял и направлял работу общесоюзных и союзно-республиканских народных Комиссариатов СССР и других подведомственных ему хозяйственных и культурных учреждений.

Согласно статье 70 Конституции Совет Народных Комиссаров СССР образовывался Верховным Советом СССР в составе: председателя, заместителей председателя, председателя Государственной плановой комиссии СССР, председателя Комиссии советского контроля, народных комиссаров СССР и т.д.

Народные комиссариаты СССР являлись или общесоюзными, или союзно-республиканскими. К общесоюзным народным комиссариатам относились народные комиссариаты: обороны, иностранных дел, внешней торговли, путей сообщения, связи, водного транспорта, тяжелой промышленности, оборонной промышленности.

Следует отметить, что в условиях Таджикской ССР, где отсутствовали водные пути сообщения, соответственно не было создано народного комиссариата водного транспорта; также ввиду отсутствия оборонной промышленности не было самостоятельного комиссариата оборонной промышленности.

К союзно-республиканским народным комиссариатам относились народные комиссариаты: пищевой промышленности, легкой промышленности, лесной промышленности, земледелия, зерновых и животноводческих совхозов, финансов, внутренней торговли, внутренних дел, юстиции, здравоохранения.

В Таджикской ССР за исключением Наркомата лесной промышленности были созданы все союзно-республиканские народные комиссариаты.

Глава VI Конституции СССР была посвящена органам государственного управления союзных республик.

Так, в соответствии со статьёй 79 Конституции СССР 1936 года высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти союзной республики являлся Совет Народных Комиссаров Союзной республики.

Согласно статье 83 Конституции СССР Совет Народных Комиссаров союзной республики формировался Верховным Советом союзной республики «в составе: председателя Совета Народных Комиссаров Союзной республики, заместителей председателя, председателя Государственной плановой комиссии, народных комиссаров (всего 14 наркомов), двух уполномоченных Комитета заготовок и общесоюзных народных комиссаров, а также начальника Управления по делам искусств».⁴⁰⁸ Республиканские народные комиссариаты руководили порученной им отраслью, подчиняясь непосредственно Совету народных Комиссаров Союзной республики.

В статье 27 Конституции СССР отмечено, что «в состав Таджикской Советской Социалистической республике входит Горно-Бадахшанская автономная область»⁴⁰⁹.

В статье 14 Конституции СССР 1936 года указывались полномочия высших органов Союза ССР, и, как отмечалось, в статье 15 Конституции: «суверенитет союзных республик ограничен лишь в пределах, указанных в статье 14 Конституции СССР. Вне этих пределов каждая союзная республика осуществляла государственную власть самостоятельно. СССР сохранял суверенные права союзных республик».⁴¹⁰

Союзно-республиканские наркоматы Таджикской ССР руководили порученными им отраслями народного хозяйства Таджикской ССР, как и соответствующие им союзно-республиканские наркоматы СССР.

По Конституции Таджикской ССР к республиканским наркоматам относились следующие: бытового обслуживания населения, коммунального хозяйства, местной промышленности, социального обеспечения, транспорта и дорожного хозяйства.

⁴⁰⁸ Конституция (Основной Закон) СССР, 1936 г. – М., 1936. – Ст. 79.

⁴⁰⁹ Ализода Б.П. Трансформация и развитие государственного управления в Таджикистане (1929-2015 гг.): монография. – Душанбе, 2021. – С. 42.

⁴¹⁰ Конституции (Основной Закон) СССР, 1936 г. – М., 1936. – Ст. 16.

Республиканские наркоматы Таджикской ССР руководили порученным им отраслям, подчиняясь непосредственно Совету Народных Комиссаров Таджикской ССР.

В истории советского государства и в жизни советских граждан Великая Отечественная война 1941-1945 годов является самым трудным и сложным периодом. Вторая мировая война и Великая Отечественная война (1941-1945 гг.), как трагические периоды в истории человечества и народов СССР, сплотили все нации и народности великой Страны Советов вокруг партии и правительства для борьбы против фашизма за сохранение первого в мире социалистического государства.

Высшее руководство страны и Советское правительство в начале войны разработали обширную программу деятельности, указав пути, средства и способы достижения победы над врагом. «В первый день войны Указом Президиума Верховного Совета СССР в стране было объявлено военное положение».⁴¹¹

Для координации силовых и правоохранительных органов Указом Президиума Верховного Совета СССР от 20 июня 1941 года Наркомат госбезопасности (НКГБ) и Наркомат внутренних дел (НКВД) были объединены в НКВД СССР.

Как отмечает Н. Дж. Назаров, «объединение органов НКВД и НКГБ, завершившееся во второй половине 1941 года, в свою очередь позволило контролировать все усилия по борьбе с вражеской агентурой и преступностью, обеспечить безопасность государственной границы Советского Союза с Афганистаном на Таджикском участке, укрепить охрану общественного порядка»⁴¹².

Перестройка всех отраслей народного хозяйства республики в годы войны потребовала больших средств. В Таджикской ССР вначале Великой Отечественной войны был проведён ряд мероприятий по сокращению расходов

⁴¹¹ О военном положении в стране: указ Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 г.

⁴¹² Назаров Н. Дж. Организационно-правовые основы становления и развития милиции Таджикистана (1917-2006 гг.): дис. ... д-ра юрид. наук. – Москва, 2007. – С. 104.

на нужды, непосредственно не связанные с войной. Правительство республики, с целью удешевления содержания госаппарата, распорядилось ликвидировать некоторые предприятия.

В этот период “в целом за счет выявленных резервов и сокращения нерациональных расходов, из госбюджета республики в 1941 году в союзный бюджет было передано 102,0 млн. руб., которые были использованы на военные нужды”.⁴¹³

На начальном этапе Великой Отечественной войны сотни промышленных предприятий были эвакуированы в восточные регионы страны, в том числе в Таджикистан. В постановлениях ЦК ВКП (б) и ЦИК СССР «О порядке вывоза и размещения людских контингентов и ценного имущества» (от 27 июня 1941 г.) и «О порядке эвакуации населения в военное время» (от 5 июля 1941 г.) были определены конкретные задачи партийных и советских органов по проведению эвакуации.⁴¹⁴

24 июня 1941 года по решению ЦК ВКП (б) и СНК СССР был создан Совет по эвакуации. Эвакуация проходила по мере продвижения вражеских войск. Так, были эвакуированы сотни промышленных предприятий из Европейской части СССР в Восточные регионы. В период войны десятки промышленных предприятий также были эвакуированы в Советский Таджикистан, где работали бесперебойно и давали промышленную продукцию для страны.

В августе 1941 года Совет Народных Комиссаров СССР и ЦК ВКП (б) утвердили «Военно-хозяйственный план на четвертый квартал 1941 г. и на 1942 год по районам Поволжья, Урала, Западной Сибири, Казахстана и Средней Азии».⁴¹⁵ План предусматривал ускорение промышленного производства на Востоке страны. Намечалось перемещение в тыловые районы страны предприятий из прифронтной полосы. Организованно проводилась эвакуация миллионов людей и большого количества промышленных предприятий.

⁴¹³ История таджикского народа / под общ. ред. акад. Р.М. Масова. – Т. VI: Новейшая история (1941-2010). – Душанбе, 2011. – С. 58.

⁴¹⁴ Всемирная история. – М., 1963. – Т. X. – С. 126.

⁴¹⁵ История таджикского народа / под общ. ред. акад. Р.М. Масова. – Т. VI: Новейшая история (1941-2010). – Душанбе, 2011. – С. 51.

В республику было отправлено, в основном, оборудование легкой и пищевой промышленности.

В Таджикистан было запланировано «направить оборудование 27 промышленных предприятий. Однако всего в Таджикскую ССР было направлено и размещено на ее территории оборудование 20 заводов и фабрик»⁴¹⁶. К середине 1942 года перестройка экономики на военный лад была завершена.

Следует подчеркнуть, что направление и размещение на территории республики оборудования и прибытие квалифицированных специалистов сыграло ключевую роль в развитии пищевой и лёгкой промышленности в Таджикской ССР, как в годы войны, так и в послевоенные годы.

Для развития промышленности перед руководством Таджикистана встала задача по увеличению энергической базы республики. В условиях Таджикистана только строительство новых гидроэлектростанций могло решить эту проблему. С этой целью ЦК КП(б) и СНК Таджикской ССР обратились с ходатайством в Совнарком СССР о строительстве Нижневарзобской ГЭС (второй очереди). Несмотря на военное положение, Совнарком Союза ССР и Наркомат электростанций СССР «выделили необходимые средства для строительства Нижневарзобской ГЭС. Так, в конце 1944 года Нижневарзобская ГЭС мощностью 13,1 тыс. кВт была сдана в эксплуатацию».⁴¹⁷

В целом в годы войны в Таджикистане был построен ряд промышленных предприятий, среди них: небольшая ГЭС в Калининабаде (Леваканд), ТЭЦ в Шурабугле, Исфаринская угольная шахта № 3, угольные месторождения Зидды, Такобский плавиковый комбинат и др.

Вначале становления Советской власти в Средней Азии и в период формирования органов управления Таджикской АССР (1924-1929 г.), сотни специалистов из братских республик постановлениями Правительства Союза

⁴¹⁶ Ализода Б.П. Трансформация и развитие государственного управления в Таджикистане (1929-2015 гг.): монография. – Душанбе, 2021. – С. 46.

⁴¹⁷ История таджикского народа / под общ. ред. акад. Р.М. Масова. – Т. VI: Новейшая история (1941-2010). – Душанбе, 2011. - С. 63.

ССР и союзных республик были направлены на постоянную работу в Таджикистан. В свою очередь в особое трудное время для республик европейской части страны туда направлялись профессиональные кадры из Таджикистана.

В период Великой Отечественной войны Совнарком Таджикской ССР, учитывая особенности республики, в целях повышения качества боевой подготовки резервов для Красной Армии, с сентября 1942 года «ввел обязательное изучение русского языка гражданами, проходящими военное обучение и не владеющими русским языком, в объёме 90-часовой программы».⁴¹⁸

В мае 1944 года на VII сессии Верховным Советом Таджикской ССР был образован союзно-республиканский Народный комиссариат обороны, который сыграл важную роль в организации военных формирований, военного обучения в школах, техникумах, высших учебных заведениях и в подготовке кадров для боевого резерва.

В целях улучшения координации производства товаров широкого потребления, Совнарком Таджикской ССР в ноябре 1942 года «установил в облисполкомах должность зампреда по вопросам производства товаров народного потребления и продовольствия, ввел должность заместителя председателя городского и районного исполкома по местной промышленности и промкооперации».⁴¹⁹

Справедливо отмечается, что «война внесла большое изменение в структуру и методы работы местных органов власти – Советов народных депутатов трудящихся, в их организационные формы. Советы стали проводить огромную по решению оборонно-мобилизационных и хозяйственно-организационных задач»⁴²⁰

⁴¹⁸ См.: История таджикского народа / под общ. ред. акад. Р.М. Масова. – Т. VI: Новейшая история (1941-2010). – Душанбе, 2011. – С. 86.

⁴¹⁹ ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 12.08. - Оп. 2. - Д. 128. - Л. 76.

⁴²⁰ Алимов Д.Х. Хатлонская область Республики Таджикистана в годы Великой Отечественной Войны: 1941-1945 гг. [Текст]: Дис. ... канд. ист. наук: / Д.Х. Алимов – Душанбе, 2012. – С.156.

В связи с окончанием войны и сокращением военного производства произошли изменения в формах управления народным хозяйством. В сентябре 1945 года был упразднен Государственный Комитет Обороны. Все функции по управлению страны сосредоточились в руках Совета Народных Комиссаров СССР.

Во второй половине 1945 года и в течение 1946 года советское правительство осуществляло меры, направленные на возобновление нормального режима труда на предприятиях и в учреждениях. Перестройка народного хозяйства и общественной жизни применительно к условиям мирного времени была в основном завершена в 1946 году.

В послевоенные годы органы управления Союза ССР и союзных республик были переименованы. Так, Правительство СССР – Совет Народных Комиссаров - было переименовано в Совет Министров СССР, а Совнаркомы союзных республик соответственно были переименованы в Советы Министров союзных республик. Кроме того, все народные комиссариаты, как Союза ССР, так и союзных республик, были переименованы в министерства.

В 1946 году указом Президиума Верховного Совета Таджикской ССР от 27 марта 1946 г., № 78 Народный комиссариат юстиции был переименован в Министерство юстиции Таджикской ССР. Таким преобразованиям подверглись все наркоматы и некоторые государственные комитеты и управления при Совнаркоме Таджикской ССР. Однако, в 1970 году Указом Президиума Верховного Совета Таджикской ССР от 25 ноября № 353 было восстановлено Министерство юстиции Таджикской ССР.

В целом такая система государственного управления сохранялась до принятия новой Конституции СССР в 1977 году и Конституции Таджикской ССР в 1978 г.

Кадровый потенциал играет ключевую роль в развитии государства и общества в целом. Так, руководство Таджикской ССР в лице ЦК Компартии республики в послевоенные годы большое внимание уделяло кадровой политике, рассматривая ее как важный фактор перемен в общественно-

политической жизни. «За 1951-53 годы сменилось 94% руководящих кадров республиканского, областного и районного звена»⁴²¹. Такая большая смена была обусловлена тем, что многие руководящие партийные, советские и хозяйственные работники не имели достаточного образования и опыта работы.

Ноябрьский Пленум (1955 г.) ЦК КП Таджикистана, обсудивший вопрос о кадрах, вскрыл серьезные недостатки, имевшие место в этой области. Пленум потребовал от бюро ЦК, обкомов, горкомов и райкомов покончить с порочной практикой подбора и назначения работников по признакам землячества, приятельских отношений и личной преданности, обратил особое внимание на укрепление участков партийной и хозяйственной работы наиболее подготовленными и проверенными работниками.⁴²²

XX съезд Коммунистической Партии Советского Союза проходил в Москве с 14 по 25 февраля 1956 г. Главное место в работе съезда заняло обсуждение отчетного доклада ЦК КПСС. На съезде были утверждены Директивы по шестому пятилетнему плану развития народного хозяйства на 1956-1960 гг. XX съезд КПСС 30 июня 1956 г. принял постановление «О преодолении культа личности и его последствий». Культ личности, подчеркивалось в постановлении, противоречит природе социалистического строя, он является тормозом на пути продвижения советского общества к коммунизму.

Однако в партии и после XX съезда проявлялись элементы субъективизма и волюнтаризма. Так, вначале 60-х годов по инициативе первого секретаря ЦК КПСС Н.С. Хрущева «необоснованно была проведена перестройка структуры партийных органов по так называемому производственному принципу»,⁴²³ что нанесло большой экономический ущерб, способствовало усилению командно-административных методов работы.

В 50-е годы прошлого столетия руководство Таджикской ССР взяло курс на укрепление колхозов, развитие хлопководства, шелководства и животноводства.

⁴²¹ Ализода Б.П. Трансформация и развитие государственного управления в Таджикистане (1929-2015 гг.): монография. – Душанбе, 2021. – С. 48.

⁴²² См.: История таджикского народа / под общ. ред. акад. Р.М. Масова. - Душанбе, 2011. - Том VI: Новейшая история (1941-2010). - С. 112.

⁴²³ История Коммунистической партии Советского Союза. – М.: Политиздат, 1984. – С. 580.

Этому способствовало Постановление Совета Министров СССР «О дальнейшем развитии хлопководства в Таджикской ССР в 1954-1960 гг.».⁴²⁴ Именно в этот период была освоена Дальверзинская степь (ныне Матчинский район).

В результате строительства дамбы для Каракумской ГЭС на Сырдарье, на территории Таджикистана многие пахотные земли вдоль реки остались под водой. Исходя из этого, Правительство Таджикской ССР обратилось к руководству Узбекской ССР с просьбой о передаче определенной части Голодной степи (Мирзочул) Таджикистану.

В 50-е годы XX века часть территории «Голодной степи»-и Узбекской ССР Указом Верховного Совета Союза ССР была передана Таджикской ССР. Президиум Верховного СССР постановил: «На основании пункта «д» статьи 14 Конституции СССР, утвердить частичное изменение границы между Таджикской ССР и Узбекской ССР, произведенное Указом Президиума Верховного Совета Таджикской ССР от 30 ноября 1971 года «О частичном изменении границы между Таджикской ССР и Узбекской ССР» и Указом Президиума Верховного Совета Узбекской ССР от 23 августа 1971 года «О частичном изменении границы между Узбекской ССР и Таджикской ССР»».⁴²⁵ В результате освоения Таджикской части Голодной степи был создан новый Зафарабадский район.

В тот период истории СССР частичное изменение границ также было проведено между Казахской ССР и Узбекской ССР и Узбекской ССР и Киргизской ССР.

С 1961 года начинается сооружение крупнейшей гидроэлектростанции в Центральной Азии – Нурекской ГЭС на реке Вахш «мощностью 2700 тыс. кВт/час»⁴²⁶, первый агрегат которой был сдан в эксплуатацию в 1972 году.

Следует отметить, что проект строительства Нурекской ГЭС был одобрен и утвержден Советом Министров СССР благодаря дальновидной политике

⁴²⁴ См.: Сельское хозяйство Таджикистана. – Душанбе, 1954. - № 6. – С. 7.

⁴²⁵ Указ Президиума Верховного Совета СССР «О частичном изменении границы между Таджикской ССР и Узбекской ССР» // Ведомости Верховного Совета СССР. - 1972. - № 9. - Ст. 73.

⁴²⁶ Коммунист Таджикистана. - 1974. - 22 ноября.

Первого секретаря ЦК Компартии Таджикистана Турсуна Ульджабаева (1956-1961), имя которого по праву носит эта уникальная гидроэлектростанция, построенная всеми народами Союза ССР.

В 60-е – начале 70-х годов XX века в Таджикистане продолжалось освоение и орошение новых земель «Голодной степ»-и и Дильверзинского массива. Кроме того, в середине 70-х годов начинается освоение новых земель Большого Ашта, которое продолжилось вначале 80-х годов. Также в этот период шел процесс освоения земель Явано-Обикиикской долины, который завершился в 1975 году.

5 декабря 1977 года была принята последняя в истории Советской власти Конституция СССР. В статье 108 Конституции СССР 1977 года, как и в Конституции 1936 года, Высшим органом государственной власти СССР был указан Верховный Совет СССР; высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти Союза ССР, согласно новой Конституции, являлся Совет Министров СССР.

Согласно конституционной норме к компетенции союзных органов власти относились контроль за соблюдением Конституции СССР и обеспечение соответствия Конституций союзных республик Конституции СССР. Следует отметить, что многие статьи Конституций Союзных республик повторяли статьи Конституции СССР. В статье 76 Конституции СССР отмечалось: «Союзная республика – суверенное советское социалистическое государство, которое объединилось с другими Советскими республиками в Союз Советских Социалистических Республик». Далее в статье отмечалось: «Вне пределов, указанных в статье 73 Конституции СССР, союзная республика самостоятельно осуществляет государственную власть на своей территории»⁴²⁷.

Как уже было указано выше, статья 73 Конституции СССР 1977 года определяла круг вопросов и полномочий, которые входили в компетенции высших органов власти Союза ССР.

⁴²⁷ Ализода Б.П. Трансформация и развитие государственного управления в Таджикистане (1929-2015 гг.): монография. – Душанбе, 2021. – С. 51.

Конституция (Основной Закон) Таджикской Советской Социалистической Республики была принята на внеочередной восьмой сессии Верховного Совета Таджикской ССР девятого созыва 14 апреля 1978 года.

Согласно статье 124 Конституции Таджикской ССР, «Совет Министров осуществлял руководство в области сношений Таджикской ССР с иностранными государствами, исходя из общего установленного Союзом ССР порядка во взаимоотношениях союзных республик с иностранными государствами; руководил организацией войсковых формирований Таджикской ССР»⁴²⁸.

Самостоятельное осуществление Советом Министров Таджикской ССР вышеперечисленных функций являлось выражением самостоятельности Таджикской республики.

В разделе III Конституции Таджикской ССР было определено национально-государственное и административно-территориальное устройство Таджикской ССР.

Согласно статье 68 Конституции, «Таджикская Советская Социалистическая Республика – суверенное советское социалистическое государство. В целях успешного строительства коммунистического общества, укрепления экономического и политического единства, обеспечения безопасности и обороны страны Таджикская Советская Социалистическая Республика в результате свободного самоопределения наций, на основе добровольности и равноправия вместе с Советскими Социалистическими Республиками: [...] объединилась в Союз Советских Социалистических Республик – единое союзное многонациональное государство».⁴²⁹

В этой же статье Конституции подчеркивалось, что вне пределов, указанных в статье 73 Конституции СССР, Таджикская ССР самостоятельно осуществляет государственную власть на своей территории.

⁴²⁸ Конституция (Основной Закон) Таджикской Советской Социалистической Республики [Текст]: Принята на внеочередной восьмой сессии Верховного Совета Тадж. ССР девятого созыва 14 апр. 1978 г. – Душанбе: Ирфон, 1979. – Ст. 124.

⁴²⁹ Конституция (Основной Закон) Таджикской Советской Социалистической Республики. 14 апреля 1978 года. – Душанбе: Ирфон, 1979. – Ст. 68.

Следует отметить, что в статье 73 Конституции СССР были определены компетенции, которые подлежали ведению Союза ССР в лице его высших органов власти и управления. Эти компетенции фактически ограничивали права и суверенитет Союзных республик, в том числе Таджикской ССР в решении важных вопросов высшими органами государственной власти республики.

Согласно статье 69 Конституции республики, Таджикская ССР сохраняла за собой право свободного выхода из СССР. Однако данная статья Конституции имела декларативный характер. В 70-е годы XX века, когда Советский Союз являлся идеальным социалистическим государством и одной из великих держав в мире, никто не думал о том, что когда-то эта мощная страна распадется. Почти все советские граждане считали, что Союз нерушим и будет существовать вечно.

В статье 70 Конституции Таджикской ССР 1978 года было определено административно-территориальное устройство республики. В ней говорилось: «В Таджикской Советской Социалистической Республике имеются: Кулябская, Курган-Тюбинская, Ленинадская области, Гармский, Гиссарский, Джиргатальский, Комсомолабадский, Ленинский, Орджоникид-зеабдский, Турсунзадевский, Файзабадский районы и города республиканского подчинения: Душанбе, Нурек, Орджоникидзеабд, Турсунзаде. В состав Таджикской Советской Социалистической Республики входит также Горно-Бадахшанская автономная область»⁴³⁰.

В настоящее время названия многих районов изменены, а также созданы новые районы. Так, сейчас в состав районов республиканского подчинения (РРП) входят 14 городов и районов, а также 4 района города Душанбе. В 1978 году на момент принятия Конституции их было 8, и четыре столичных района. В 80-е годы XX века и в годы независимости были созданы новые районы: Шахринавский, Варзобский, Таджикабадский, Тавильдаринский (Сангворский) и город Рогун, а город Нурек теперь входит в состав Хатлонской области.

⁴³⁰ Ализода Б.П. Трансформация и развитие государственного управления в Таджикистане (1929-2015 гг.): монография. – Душанбе, 2021. – С. 53.

В соответствии со статьей 71 Конституции высшие органы государственной власти и управления Таджикской ССР обладали следующими полномочиями: принимать Конституцию и законы республики; проводить единую социально-экономическую политику и руководить экономикой; обеспечивать научно-технический прогресс; разрабатывать и утверждать государственные планы Таджикской ССР; амнистировать и помиловать граждан; представлять Таджикскую ССР в международных отношениях и решать иные вопросы республиканского значения.

В соответствии со статьей 72 Конституции Таджикская ССР имела право участвовать в решении вопросов, отнесенных к ведению Союза ССР, в Верховном Совете СССР, Президиуме Верховного Совета СССР, Правительстве СССР и других органах Союза ССР.⁴³¹

Таджикская ССР обеспечивала комплексное экономическое и социальное развитие на своей территории, способствовала осуществлению на этой территории полномочий Союза ССР, проводила в жизнь решения высших органов государственной власти и управления СССР.

Таджикская ССР имела право вступать в отношения с иностранными государствами, заключать с ними договоры и обмениваться дипломатическими и консульскими представителями, участвовать в деятельности международных организаций.

В конце 70-х – начале 80-х годов прошлого века министр иностранных дел Таджикской ССР являлся одним из заместителей министра иностранных дел СССР. В Таджикистане также в этот период должность министра иностранных дел совмещал Председатель Совета Министров республики. Так было в период Абдулахада Кахарова – председателя Правительства Таджикской ССР и министра иностранных дел республики. Также в этот период председатель Совета Министров Таджикской ССР Джабар Расулов был назначен

⁴³¹ См.: Конституция (Основной Закон) Таджикской Советской Социалистической Республики 14 апреля 1978 года. – Душанбе: Ирфон, 1979. – Ст. 72.

чрезвычайным и полномочным послом СССР в Республике Того, а впоследствии стал первым секретарем ЦК Компартии Таджикистана.

В соответствии со статьей 99 Конституции 1978 года высшим органом государственной власти Таджикской ССР являлся Верховный Совет Таджикской ССР. В Конституции СССР 1936 года также Верховный Совет СССР и Верховные Советы союзных республик являлись высшими органами государственной власти, т.е. за более чем 40 лет в определении высшего органа государственной власти не произошло изменений.

Принятие Конституции Таджикской ССР, принятие законов, утверждение государственных планов экономического и социального развития, государственного бюджета республики и другие вопросы республиканского значения осуществлялось исключительно Верховным Советом Таджикской ССР.

В соответствии со статьей 17 Конституции Совет Министров Таджикской ССР – Правительство Таджикской ССР – являлся высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти в республике⁴³².

Совет Министров был ответственен перед Верховным Советом и ему подотчетен, а в период между сессиями Верховного Совета – перед Президиумом Верховного Совета Таджикской ССР. Совет Министров Таджикской ССР был правомочен решать все вопросы государственного управления, отнесенные к ведению Таджикской ССР.

К основным полномочиям Совета Министров Таджикской ССР относились:

- обеспечение руководства народным хозяйством и социально-культурным строительством;
- разработка и осуществление мер по обеспечению роста благосостояния и культуры народа, по развитию науки и техники, охране и рациональному использованию природных ресурсов;
- содействие осуществлению мер по укреплению денежной и кредитной системы;

⁴³² Ализода Б.П. Трансформация и развитие государственного управления в Таджикистане (1929-2015 гг.): монография. – Душанбе, 2021. – С. 55.

– разработка и внесение в Верховный Совет Таджикской ССР текущих и перспективных планов экономического и социального развития Таджикской ССР, государственного бюджета Таджикской ССР и отчетов о выполнении планов и исполнении бюджета;

– осуществление мер по защите интересов государства, охране социалистической собственности и общественного порядка, по обеспечению и защите прав и свобод граждан;

– принятие мер в пределах, определяемых Конституцией СССР, по обеспечению государственной безопасности и обороноспособности страны;

– осуществление руководства деятельностью исполнительных комитетов местных Советов народных депутатов и другое.

В отличие от Конституции 1937 года, в Конституции 1978 года Таджикской ССР было предусмотрено создание Президиума Совета министров Таджикской ССР. Так, в статье 121 Конституции говорилось: «Для решения вопросов связанных с обеспечением руководства народным хозяйством, и других вопросов государственного управления в качестве постоянного органа Совета Министров Таджикской ССР действует Президиум Совета Министров Таджикской ССР в составе Председателя Совета Министров Таджикской ССР, первого заместителя и заместителей Председателя, а также других членов Правительства в соответствии с «Законом о Совете Министров Таджикской ССР».⁴³³

Во всех предыдущих Конституциях ни при Совете Народных Комиссаров, ни Совете Министров Таджикской ССР не было предусмотрено Президиума в качестве постоянного органа. Если сравнить с нынешним исполнительным органом государственной власти – Правительством Республики Таджикистан, можно считать, что Президиум Совета Министров Таджикской ССР выполнял функцию Коллегии Правительства Республики Таджикистан.

⁴³³ Конституция (Основной Закон) Таджикской Советской Социалистической Республики. 14 апреля 1978 года. – Душанбе: Ирфон, 1979. – Ст. 121.

Совет Министров Таджикской ССР издавал постановления и распоряжения на основе и во исполнение законодательных актов СССР и Таджикской ССР, постановлений и распоряжений Совета Министров СССР и проверял их исполнение.

Совет Министров Таджикской ССР также имел право отменять акты министерств Таджикской ССР, других подведомственных ему органов.

Статья 6 Конституции СССР и Конституций союзных республик определяла руководящую роль Коммунистической Партии Советского Союза в политической жизни общества. Следует отметить, что существование однопартийной системы в стране, в конечном счете, привело к всевластью Компартии, партийной диктатуре и сложной командно-административной системе управления.⁴³⁴ В связи с этим справедливо отмечает Б. Раззоков, что «обращение к истории может позволить избежать повторения ошибок, использовать опыт прошлого».⁴³⁵

Местные Советы народных депутатов решали все вопросы местного значения, исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан, проживающих на территории Совета. В пределах своих полномочий местные Советы народных депутатов обеспечивали комплексное экономическое и социальное развитие территории.

Исполнительными и распорядительными органами местных Советов народных депутатов являлись избираемые ими из числа депутатов Исполнительные комитеты в составе председателя, заместителей председателя, секретаря и членов.

Исполнительные комитеты не реже двух раз в год отчитывались перед избравшими их Советами, а также на собраниях трудовых коллективов и по месту жительства граждан.

⁴³⁴ См.: История таджикского народа / под общ. ред. акад. Р.М. Масова. – Душанбе, 2011. - Том VI: Новейшая история (1941-2010). – С. 42.

⁴³⁵ Раззоков Б.Х. Проблемы теории и практики организации исполнительной власти Республики Таджикистан: дис. ... д-ра юрид. наук. – Москва, 2014.– С. 102.

Исполнительные комитеты местных Советов народных депутатов непосредственно подчинялись как Совету, их избравшему, так и вышестоящему исполнительному и распорядительному органу – Совету Министров Таджикской ССР.

По истечении полномочий местных Советов народных депутатов исполнительные комитеты сохраняли свои полномочия вплоть до избрания народных депутатов нового созыва.

В истории Советской власти вторая половина 80-х годов XX века связана с проведением в стране политики по перестройке советского общества. В этот период произошли существенные изменения во всех сферах жизни. Как отмечает К.Б. Сафинов: «Процессы реформирования Советского государства были заложены в недрах Советской политической системы и связаны с провозглашением политики перестройки».⁴³⁶

Программные направления по реализации «перестройки» советского государства содержались в решениях XIX Конференции Коммунистической партии Советского Союза (КПСС).⁴³⁷

В процессе перестройки в СССР были объявлены демократия, гласность, плюрализм мнений, новое политическое мышление - всё это в итоге привело к политической нестабильности общества. В стране началось формирование новых политических партий и движений.

На наш взгляд, именно с этого момента в Таджикистане начались демократические преобразования. Как и во всех советских республиках, в Таджикистане также были созданы новые политические партии и движения, возникли различные неправительственные организации.

В республике были созданы такие новые политические партии, как: Демократическая партия Таджикистана, Республиканская партия; также в этот период из подполья вышла (запрещенная в Таджикистане) Партия исламского возрождения Таджикистана (ПИВТ).

⁴³⁶ Сафинов К.Б. Правительство Республики Казахстан на современном этапе. – Алматы, 2002. – С. 151.

⁴³⁷ См.: Материалы XX Конференции Коммунистической партии Советского Союза. – М., 1989. – С. 27-28.

Следует отметить, что развернувшиеся реформы во второй половине 80-х годов XX века в Таджикистане, как и во всех республиках Союза ССР, изменили политическую, социально-экономическую и культурную жизнь республики, расширили права на самостоятельность. Так, впервые в Центральной Азии именно в Таджикистане творческая интеллигенция республики подняла вопрос о статусе таджикского языка как государственного языка Таджикской ССР.

В результате бурного обсуждения статуса таджикского языка в обществе, в СМИ, в кругах Академии наук и Союза писателей Таджикистана данный вопрос был внесен на рассмотрение в Верховный Совет Таджикской ССР. На его заседании 22 июля 1989 года был принят Закон Таджикской Советской Социалистической Республики «О языке». В преамбуле Закона Таджикской ССР о языке говорится о том, что «Закон Таджикской ССР о языке устанавливает правовое положение и регламентирует применение таджикского языка (фарси) в качестве государственного на всей территории Таджикской ССР, а также обеспечивает правовые гарантии свободного функционирования русского языка, как языка межнационального общения народов СССР, и национальных языков других народов, проживающих на территории республики»⁴³⁸. Статья 7 Закона гласит, что: «В органах государственной власти и управления Таджикской ССР, общественных организациях делопроизводство осуществляется на государственном языке»⁴³⁹.

Для реализации Закона «О языке» был создан на общественных началах «Фонд языка», который сыграл важную роль в возрождении таджикского языка в качестве официального языка республики. Некоторые исследователи считают, что принятие Закона «О языке» было важным шагом к достижению независимости республики в начале 90-х годов XX века.

В Таджикистане в этот период также начались реформы в политической, экономической и культурной жизни республики. В результате реформ и в

⁴³⁸ Закон Республики Таджикистан о языке от 22 июля 1989 года № 150

⁴³⁹ Закон Республики Таджикистан о языке от 22 июля 1989 года № 150. Ст.7

соответствии с новыми задачами и функциями государства подверглись преобразованиям и органы государственного управления.

Переход к рыночным отношениям в экономике происходил в условиях отсутствия опыта, что отрицательно повлияло на результаты преобразований. В республике начался процесс приватизации государственного имущества, в котором было допущено много ошибок. Некоторые приватизированные предприятия использовались не по назначению и в результате были упразднены.

В этих условиях возникла необходимость в совершенствовании структур органов управления Таджикистана. Так, 1 декабря 1990 г. был принят Закон «О совершенствовании структуры исполнительно-распорядительной власти в Таджикской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Таджикской ССР»⁴⁴⁰, который определил дальнейшее развитие республики в условиях рыночной экономики.

В результате изменений и дополнений в Конституции впервые была прописана должность Вице-президента Таджикской ССР, который по поручению Президента должен был руководить Кабинетом Министров республики.

Справедливо отмечает Б.Х. Раззоков, что «систематические изменения законодательства привели к затянувшемуся кризису власти в Таджикистане, что нарушило общественно-политическую стабильность, устойчивость действующих государственных органов в центре и на местах. В результате всенародные выборы Президента прошли в условиях острого внутривластного кризиса, инициированного непрофессиональным вмешательством законодательной власти в сферу прерогатив исполнительной власти, что наложило отпечаток на дальнейшее функционирование и содержание деятельности этого государственного института».⁴⁴¹

Существование авторитарно-тоталитарных режимов в советских республиках продолжилось до развала СССР (до 1991 года). Однако, на наш

⁴⁴⁰ Ведомости Верховного Совета Таджикской ССР. – Москва, 1990. - № 23. – Ст. 376.

⁴⁴¹ Раззоков Б.Х. Развитие организационно-правовых форм управления в преддверии независимости Таджикистана // Вестник ТГНУ. – Душанбе, 2010. - № 4. – С. 85.

взгляд, события второй половины 80-х годов минувшего столетия были явлениями глубокого социально-политического кризиса, сформированного начавшимся «перестроечным процессом». Сама идея реформирования общества под лозунгом «перестройки» в Советском Союзе неразрывно связана с именем М.С. Горбачева, по инициативе которого было начато реформирование советского общества в рамках социалистической системы.

В целом «перестройка» - это крупномасштабное общественное явление, затронувшее политические, экономические и социальные аспекты жизни советского общества. Ход изучения перестроечного процесса в бывших советских республиках показывает, что основное содержание «перестройки» было связано с коренными социальными преобразованиями, основанными на вопросах собственности, с изменением типа и характера производственных отношений в советском обществе.

Таким образом, в СССР, в том числе в Таджикской ССР происходили весьма разрушительные события, которые в итоге привели к распаду Советского Союза в начале 90-х годов XX в.

§4.3. Деятельность органов государственной власти и управления по руководству социально-экономическим и культурным развитием республики (1929-1991 гг.)

В 1929 г. в результате достигнутых успехов в политическом, экономическом и культурном строительстве Таджикская Автономная Советская Социалистическая Республика была преобразована в союзную Таджикскую Советскую Социалистическую Республику. Формирование советской государственности явилось мощным толчком к развитию и укреплению социалистических производственных отношений.

На XIV съезде ВКП (б) в декабре 1925 года был поставлен вопрос об индустриализации страны, а на XX съезде партии большевиков был рассмотрен вопрос о проведении коллективизации сельского хозяйства. В Таджикской АССР индустриализация промышленности и коллективизация сельского

хозяйства начались в конце 20-х годов XX века одновременно с восстановлением народного хозяйства республики после окончания гражданской войны.

В Советском Союзе до 1928 года все вопросы развития народного хозяйства страны решались путем реализации различных законов или непосредственных поручений Союзного Правительства. В 1928 году был принят первый в истории Советской власти пятилетний план развития народного хозяйства СССР на 1928-1933 годы. Выполнение этого плана было обязательным для всех союзных республик, в том числе для Таджикистана.

В апреле 1929 года XVI партийная конференция одобрила первый пятилетний план развития народного хозяйства СССР. План был разработан Государственной плановой комиссией (Госпланом СССР). В мае 1929 года проект пятилетнего плана был утвержден V Всесоюзным съездом Советов Союза ССР. Основной задачей первого пятилетнего плана СССР было превращение страны из аграрно-индустриальной в индустриальную державу.

В дальнейшем все задачи социалистического строительства, в том числе индустриализация страны, коллективизация сельского хозяйства и культурная революция решались в рамках пятилетнего государственного плана.

Создание самостоятельной союзной республики Таджикистан в составе СССР на равноправной основе создало предпосылки для новых успехов во всех сферах политической, социально-экономической и культурной жизни республики. Для дальнейшего развития экономики республики исключительное значение имело строительство железной дороги Термез - Душанбе (сентябрь 1929 г.). Эта дорога связала Таджикскую республику с другими братскими республиками.

Первые успехи социалистической индустриализации позволили Коммунистической партии и Советскому государству приступить к осуществлению массовой коллективизации сельского хозяйства.

Для подготовки к массовой коллективизации большое значение имело постановление ЦИК и СНК СССР от 16 марта 1927 года «О коллективных хозяйствах». «В нем указывалась на необходимость укрепить техническую базу

колхозов, повысить личную заинтересованность колхозников в развитии колхозного производства”⁴⁴². Советское правительство приняло меры по расширению и укреплению технической и финансовой базы строящихся колхозов.

С началом коллективизации сельского хозяйства дежканам был предложен выбор из трех форм коллективного хозяйства: “сельскохозяйственные артели (колхозы), совместное участие в обработке земли (ТОЗы) и коммуны. Во всех трёх формах земля считалась государственной собственностью, и была передана таким хозяйствам для постоянного пользования”⁴⁴³.

В апреле 1929 г. руководство страны обратилось к трудящимся с призывом развернуть социалистическое соревнование по досрочному выполнению первого пятилетнего плана страны.

Осуществление первого пятилетнего плана в области промышленного строительства потребовало принятия незамедлительных мер по ускорению социалистического переустройства сельского хозяйства.

В этой связи 1 февраля 1930 года ЦИК и СНК СССР приняли постановление «О мероприятиях по укреплению социалистического переустройства сельского хозяйства». В ходе насильственного раскулачивания в Таджикской ССР многие дежкане покинули свои места проживания, в результате чего сельскому хозяйству республики был нанесён серьёзный ущерб.

14 марта 1930 года ЦК ВКП (б) принял постановление «О борьбе с искривлениями партийной линии в колхозном движении». “В постановлении вскрывались причины допущенных ошибок в колхозном строительстве, указывалось на недопустимость перегибов и на необходимость строго придерживаться принципа добровольности при создании колхозов”⁴⁴⁴.

⁴⁴² Ализода Б.П. Трансформация и развитие государственного управления в Таджикистане (1929-2015 гг.): монография. – Душанбе, 2021. – С. 62.

⁴⁴³ Хотамов Н. История таджикского народа / Н. Хотамов, Д. Довуди, С. Муллоджонов, М. Исоматов. – Душанбе: ЭР-граф, 2011. – С. 356.

⁴⁴⁴ Ализода Б.П. Трансформация и развитие государственного управления в Таджикистане (1929-2015 гг.): монография. – Душанбе, 2021. – С. 62.

Согласно постановлением ЦК ВКП (б) от 14 марта 1930 года «О борьбе с искривлениями партийной линии в колхозном движении», колхозное строительство в Таджикистане также было подвергнуто резкой критике со стороны Совнаркома СССР. Согласно архивным материалам руководители Таджикской ССР допустили грубейшие ошибки в коллективизации сельского хозяйства и создании колхозов, поддерживая кулачество и байских элементов в республике.⁴⁴⁵

На наш взгляд, можно не согласиться с отраженными в архивных документах⁴⁴⁶ оценками деятельности высших органов власти и высшего руководства Таджикской ССР в период коллективизации сельского хозяйства. Согласно этим документам руководители республики – председатели ЦИК и СНК Таджикской ССР допустили ошибки в проведении коллективизации сельского хозяйства и колхозном строительстве. Во-первых, репрессированные в 30-е годы руководители Таджикской ССР почти все были полностью реабилитированы в начале 50-х годов XX века.

Во-вторых, в последние 30 лет в Таджикистане проведено много исследований, написано книг и статей⁴⁴⁷ о жизни и деятельности председателя ЦИК Таджикской ССР – Нусратулло Махсума (ныне героя Таджикистана) и Председателя Совнаркома республики – Абдурахима Ходжибаева, доказывающих обратное. Именно они, вместе с Шириншо Шотемуром (ныне Героем Таджикистана), Абдулкадиром Мухиддиновым и Чинором Имомовым, явились основателями Советского Таджикистана. Во второй половине 20-х – начале 30-х годов XX века они трудились на благо советской власти и народа, становления и развития республики, но, к сожалению, незаслуженно были отстранены от руководства республикой и расстреляны как «враги народа» в годы репрессий.

⁴⁴⁵ См.: Государственный Архив РФ. - Ф. 3316. - Оп. 28. - Л. 62.

⁴⁴⁶ См.: Государственный Архив РФ. - Ф. 3316. - Д. 24. - Л. 544.

⁴⁴⁷ См.: Аламшоев Қ. Шириншоҳ Шохтемур / Қ. Аламшоев. - Душанбе: Ирфон, 2009; Гаффоров У. Иқдоме, ки ба қахрамонӣ баробар аст! / У. Гаффоров // Садои мардум. - 2007. - 15 ноябр; Гафуров А. Нусратулло Махсум аз поягузори давлатдорӣ миллии тоҷикон аст / А. Гафуров // Чумхурият. - 2011. - 2 июл; Инъомов М. Ҷонфидоёни Ватан /М. Инъомов, В. Набиев. - Хучанд, 2008.- 114 с. и др.

В-третьих, следует отметить, что много фактов доказывают – именно вначале 30-х годов прошлого столетия благодаря усилиям Советской власти и эффективному руководству народным хозяйством республики Таджикистан достиг определенных успехов в сельском хозяйстве. В связи с этим газета «Коммунист Таджикистана»⁴⁴⁸ писала: «по инициативе МОПР [Международного объединения революционных писателей, созданного в 1925 году] группа писателей совершила поездку по Таджикистану. Они побывали в Народном Комиссариате просвещения Таджикской ССР, в редакции республиканских газет, знакомились со строительством Варзобской гидроэлектростанции, затем посетили Арал (ныне р-н им. А. Джоми), Курган-Тюбе (Бохтар), Вахшстрой, Сарай-Камар (Пяндж), Пархар, Чубек (М.С. Хамадони), Куляб, Сары-Чашму, Шурабад (Ш. Шохин), Муминабад, Ховалинг, Кангурт (Темурмалик). Перед возвращением в Москву делегация пролетарских писателей выразила свое восхищение достижениями Таджикистана. Так, в статье из газеты «Коммунист Таджикистана» под названием «Героическое строительство» отмечено: «Оставляя пределы Средней Азии, вторая интернациональная бригада пролетарских писателей горячо благодарит советские и партийные организации и широкие слои трудящихся, дехканских братьев за оказанную помощь в сборе материалов. Бригада заверяет, что материалы, которые вы нам помогли собрать в такое трудное время, как окучка хлопка и ликвидация басмачества, будут доведены до широких масс всех капиталистических стран Европы и Америки путем печати и выступлений на собраниях рабочих. Пусть народы всего мира узнают о героическом строительстве социализма в Таджикистане».⁴⁴⁹

Следует отметить, что именно в этот период быстрыми темпами развивались коллективизация сельского хозяйства и колхозное строительство в Таджикской ССР. Как свидетельствуют архивные материалы: «В 1932 году в

⁴⁴⁸ Коммунист Таджикистана. - 1931. - 27 июня.

⁴⁴⁹ Коммунист Таджикистана. - 1931. - 6 августа.

Таджикистане насчитывалось 2100 колхозов, которые объединяли 88,7 тыс. дворов. Процент коллективизации по числу дворов достиг 41,9%»⁴⁵⁰.

Вначале 30-х годов XX века перед Таджикской Советской союзной республикой стояла задача быстрыми темпами обеспечить развитие производственных сил и создать материально-техническую базу социализму. В этих целях Правительство Таджикистана сформулировало наиболее острые задачи социалистического строительства и мобилизовало республику на их решение. Например, подъем сельского хозяйства и его развитие в условиях Таджикистана были невозможны без решения задач ирригации.

Одним из первых крупных мероприятий в этот период явилось Вахшское ирригационное строительство. Так, «12 июня на заседании Исполкомиссии Средазбюро Компартии был рассмотрен вопрос «Об организации комитета содействие Вахшстрою»⁴⁵¹

С 1931 года по решению Союзного правительства в Вахшской долине развернулись крупнейшие ирригационные работы, не имевшие в то время себе равных во всем Советском Союзе. Вся страна принимала участие в ирригационном строительстве на Вахше. Из Москвы, Ленинграда, Киева, Харькова, Минска, Сталинграда, Ташкента и других городов страны прибыли квалифицированные кадры рабочих и инженерно-технических работников.

Создание самостоятельной Союзной Республики Таджикистан в составе СССР на равноправной основе создало предпосылки для новых успехов во всех сферах политической, социально-экономической и культурной жизни республики.

Для дальнейшего развития экономики республики исключительное значение имела железнодорожная ветка Термез - Душанбе. Она связала Таджикскую республику с другими братскими республиками СССР. Эта железная дорога за короткий срок была построена на территории бывшей

⁴⁵⁰ ЦГА Республики Таджикистан. - Ф.18. - Оп. 2. - Д. 194. - Л. 84-85.

⁴⁵¹ Алимов Д.Х. Водохозяйственное строительство и освоение целинных земель южных районов Таджикистана (20-е - 80-е годы XX в.). Автореф. дис. ... д-ра. ист. наук / Д.Х. Алимов – Душанбе, 2020. – С.36.

Восточной Бухары, где в отличие от других регионов Бухарского эмирата до установления Советской власти и в период БНСР не существовало железнодорожных путей сообщения. Первый поезд прибыл в г. Дюшамбе 11 сентября 1929 года, и первым машинистом был Вагаршак Карамов, будущий министр транспорта республики.

В этот период в соответствии с решениями Правительства республики в Таджикистане широко развернулось промышленное строительство, которое проходило под знаком социалистической индустриализации и явилось важнейшим фактором экономического развития республики. Одновременно было обращено особое внимание на изучение и освоение природных ресурсов республики, на социалистическую перестройку сельского хозяйства.

В советской исторической науке утверждалось, что первый пятилетний план развития народного хозяйства СССР был выполнен за 4 года 3 месяца. Однако необходимо отметить, что не только первый, но и второй пятилетний планы не были выполнены в полном объеме.⁴⁵²

Несмотря на это в Советском Союзе были созданы новые отрасли промышленности: станкостроительная, тракторостроительная, авиационная, автомобильная, химическая и др. Созданная промышленность смогла обеспечить техническую реконструкцию всех отраслей народного хозяйства СССР, в том числе союзных республик.

В январе-феврале 1934 г. состоялся XVII съезд ВКП (б): на нем были подведены итоги строительства социалистического общества и утвержден второй пятилетний план развития народного хозяйства СССР на 1933-1937 гг. Во второй пятилетке перед советским народом были поставлены весьма обширные задачи. В области экономического развития план намечал завершение технической реконструкции всей промышленности на базе новейшей техники. В области сельского хозяйства планировалось завершение коллективизации и всемерное организационное укрепление колхозов.

⁴⁵² См.: Трошкова Е.А. История государственного управления. – Челябинск, 2013. – С. 229.

Особое внимание уделялось правительством страны преодолению различий в уровне экономического и социального развития между народами СССР. На развитие районов Востока (республик Средней Азии, Казахстана, Башкирии, Урала и Сибири) выделялось больше капиталовложений, направляемых на строительство новых предприятий, особенно в области тяжелой промышленности.

Несмотря на быстрое развитие советской экономики, уровень производства в СССР не обеспечивал полного удовлетворения растущих материальных и культурных потребностей советского народа, так как Советский Союз много средств расходовал на нужды обороны.

В марте 1939 г. состоялся XXIII съезд ВКП (б), на котором были подведены итоги переходного периода политического и экономического развития от капитализма к социализму, и была поставлена задача догнать и перегнать наиболее развитые капиталистические страны по производству продукции на душу населения. Важным шагом к достижению поставленной съездом задачи должно было стать выполнение третьего пятилетнего плана развития народного хозяйства СССР.

Следует подчеркнуть, что, несмотря на большие успехи в развитии сельского хозяйства, потребности Союза ССР в зерне и продукции животноводства удовлетворялись не полностью.

Важным достижением в сельском хозяйстве республики в довоенный период было строительство ирригационных сооружений. В этот период был построен Вахшский магистральный канал длиной 13 тыс. км (с притоками), в результате чего было освоено 130 тыс. га земли для выращивания хлопка в Таджикистане. В этот период с целью освоения и орошения новых земель регулярно прибывали специалисты со всех концов Советского Союза. “В 1933

году Наркомат земледелия пригласил около 800 специалистов, выразивших желание работать в Таджикистане».⁴⁵³

К концу 1937 года полностью завершилось «строительство Вахшской ирригационной системы, обеспечивавшей орошение дополнительно 72 тысяч гектаров плодородной земли. На месте бесплодных степей возникли новые Пянджский и Колхозабадский (ныне район им. Дж. Балхи) районы, значительно выросли Курган-Тюбский и Джиликульский районы. Курган-Тюбе стал центром Вахшской долины. Железная дорога и магистрали связали город со всеми районами Вахшской долины и столицей республики».⁴⁵⁴

Благодаря строительству Вахшского магистрального канала Вахшская долина, которая в дореволюционном прошлом принадлежала к числу слабо населенных местностей, была превращена в одну из основных баз не только Таджикской ССР, но всего Советского Союза по производству ценнейших тонковолокнистых сортов хлопчатника.

В 1939 году по инициативе колхозников Узбекистана и Таджикистана началось строительство Большого Ферганского канала. Этот канал берет своё начало от реки Нарын в Киргизии, идет через Кокандскую область Узбекистана и пролегает через Канибадамский район Таджикистана.

1 августа 1939 года началось строительство канала, к которому были привлечены 160 тыс. строителей. Длина канала на территории Таджикистана составляет 65 км. 29 декабря 1939 года первая часть канала была сдана в эксплуатацию. На территории Таджикистана второй этап прорытия канала от Канибадама до Ленинабада (Худжанда) начался в октябре 1939 года, и строительство этого участка канала было завершено в феврале 1940 года. «В целом в строительстве Большого Ферганского канала протяженностью в 125 км

⁴⁵³ Абулхаев Р.А. Вклад трудящихся советских республик в водохозяйственном строительстве и освоении новых земель в Таджикистане (30-е и первая половина 80-х годов XX в.). – Душанбе, 2006. – С. 20.

⁴⁵⁴ Ализода Б.П. Трансформация и развитие государственного управления в Таджикистане (1929-2015 гг.): монография. – Душанбе, 2021. – С. 67.

приняло участие более 50 тыс. человек, представителей различных наций и народностей Союза»⁴⁵⁵.

Третий участок Большого Ферганского канала составлял 160 км, из них 60 км канала проходило через территорию Таджикистана. В результате было освоено 5,5 тыс. га земли в Аштском районе на севере Таджикистана.

В целом строительство Большого Ферганского канала полностью завершилось в марте 1940 года.

Большой Ферганский канал был прорыт в рекордно короткие сроки методом народной стройки колхозниками из республик Средней Азии (в основном Таджикистана и Узбекистана). Он позволил улучшить орошение 500 тыс. га обрабатываемых земель и освоить 70 тыс. га новых земель.

В центральной части Таджикистана в этот период также были проведены большие работы по ирригации. Так, в июле 1940 года был утвержден проект строительства Большого Гиссарского канала длиной в 45 км, в котором 20,5 км проходило через территорию Таджикистана. Канал получал воду из рек Душанбинка и Каратаг и был предназначен для нужд Гиссарской долины Таджикистана и Сурхандарьинской области Узбекистана.

Первый этап строительства канала начался в сентябре 1940 г. и завершился 23 марта 1941 года. Только в строительстве Таджикистанской части канала участвовали 40 тыс. трудящихся республики. **Индустриализация в условиях Таджикистана.** В результате индустриализации Советского Союза Таджикистан должен было стать одним из основных сырьевых регионов страны. Исходя из этого, в первую очередь было предусмотрено строительство хлопкоочистительных заводов. В результате реализации вышеуказанной политики хлопкоочистительные заводы были построены в 1930 году в Кулябе, в 1932 году в Сарай-Камаре (Пяндже); также в этот период была проведена реконструкция действующих хлопкоочистительных заводов в Сталинабаде (Душанбе), Ленинабаде (Худжанде), Пархаре (Фархоре), Джиликуле (Дусти),

⁴⁵⁵ Абулхаев Р.А. Вклад трудящихся советских республик в водохозяйственное строительство и освоение новых земель в Таджикистане (30-е и первая половина 80-х годов XX в.). – Душанбе, 2006. – С. 22.

Курган-Тюбе (Бохтаре). В целом в 30-е годы в Таджикистане существовало 11 хлопкоочистительных заводов.

В этот период в республике получила развитие текстильная промышленность, в том числе шелководство. Были построены фабрики в Худжанде в 1930-1932 гг., и в ноябре 1932 года начала работу фабрика по коконоводству в Сталинабаде, которая отправляла свою продукцию для нужд легкой промышленности городов Москвы, Оренбурга, Киева и др.

В 1936 году в Сталинабаде началось строительство самого большого текстильного комбината в республике – «Таджиктекстилькомбината».

В 30-е годы были созданы предприятия продовольственной промышленности в Канибадаме и Ходженте (с 1936 г. - Ленинабад, ныне - Худжанд). В 1932 году был сдан Ходжентский комбинат по производству абрикосовых консервов, продукция которого через пять лет была награждена дипломом высшей степени на Международной выставке в Париже в 1937 году.

Развитие виноградарства стало причиной постройки и реконструкции винодельческих заводов в 1930 г. в Ура-Тюбе (Истаравшан), в Пенджикенте в 1931 г., в Ходженте и в Исписоре в 1932 г.

В 1932 г. в Курган-Тюбе (Бохтаре) и в 1933 г. в Кулябе начали функционировать маслобойные заводы. Также в этот период были построены мукомольные комбинаты в Янги-Базаре (Вахдат) и Курган-Тюбе.

В 1933 году в Сталинабаде начала функционировать швейная фабрика. В этом же году началось строительство Кожевенного завода, которое завершилось в 1936 году. В 1938-1942 годах был построен крупнейший цементный завод в северной части Сталинабада. В целом в различных регионах республики в 30-е годы XX века были построены десятки заводов и фабрик.

Как отмечается “первым устойчивым шагом в развитии гидроэнергетики Таджикской ССР является строительство ГЭС Варзоби Боло-1. Первый камень

гидроэлектростанции был заложен 25 февраля 1931 года при участии представителей IV съезда Советов Таджикской ССР»⁴⁵⁶.

В результате успешной организации строительных работ «в конце декабря 1936 г. был введен в эксплуатацию первый агрегат первенца большой энергетики Таджикистана–Верхне-Варзобской ГЭС и положено начало серийному освоению и строительству гидростанций на ее речных притоках»⁴⁵⁷.

В целом в этот период в Таджикской ССР было «построено 40 мелких и средних гидроэлектростанций и подстанций, которые производили 62,1 млн. кВт/час электроэнергии для нужд народного хозяйства республики».⁴⁵⁸

В годы первой и второй пятилеток были построены и реконструированы предприятия топливно-энергетической отрасли и горной промышленности. В этот период началось освоение запасов цветных металлов в Карамазаре, где находилось одно из крупнейших рудных месторождений Советского Союза.

В этот период были освоены запасы плавикового шпата в Такобе и висмута в Адрасмане. В целом Таджикская ССР в результате развития горной металлургии в 1941 году заняла первое место по производству цветных металлов в Средней Азии.

Культурная революция. Культурная революция был одной из важных задач строительства социалистического общества в Советском Союзе. Вопросы культурного строительства рассматриваются в работах известного специалиста по истории культурного развития Советского Таджикистана М.Р. Шукурова, где автор утверждает, «что Таджикистан в предвоенные годы в целом достиг общесоюзного уровня в культурном строительстве»⁴⁵⁹.

⁴⁵⁶ Ибодуллозода А.И. Международная деятельность Республики Таджикистан в области обеспечения энергетической безопасности Центральной Азии (1991-2020) Автореф. дис. ... д-ра. ист. наук / А.И. Ибодуллозода. – Душанбе, 2021. – С.31.

⁴⁵⁷ Хусайнов А. К. Формирование и развитие топливно-энергетического комплекса Таджикистана (1929-2010 гг.) / А.К. Хусайнов. – Душанбе: “Сомон-граф”, 2020. – С.94.

⁴⁵⁸ Хотамов Н. История таджикского народа / Н. Хотамов, Д. Довуди, С. Муллоджонов, М. Исоматов. – Душанбе: ЭР-граф, 2011. – С. 372.

⁴⁵⁹ Шукуров М.Р. История культурной жизни Советского Таджикистана (1917-1941 гг.). Ч. 1. - Душанбе, 1970. – С. 17.

В СССР в годы первой пятилетки была завершена борьба с неграмотностью. Ликвидация неграмотности способствовала приобщению десятков миллионов людей к культуре, помогла их духовному раскрепощению.

В 30-х годах XX века в Таджикской ССР был создан многочисленный отряд советской социалистической интеллигенции. Основным источником формирования интеллигенции была советская высшая школа. «В докладе «О задачах парторганизации по культурному строительству», сделанном на съезде, указывалось, что в республике на 1 июня 1930 г. имеется 2 сельхозтехникума, 3 педтехникума, Таджикинпрос в Ташкенте»⁴⁶⁰.

В Таджикистане, как и во всех союзных республиках, культурная революция началась с организации и развития школ и сферы образования, строительства культурных учреждений и т.д.

С целью развития сферы образования 14 августа 1930 года Правительство СССР приняло постановление «Об обязательном начальном обучении». На основе данного постановления 24 сентября 1930 года ЦК КП (б) Таджикистана и 11 октября того же года - Правительство Таджикской ССР, приняли постановления о начальном образовании, согласно которым оно стало обязательным.

Следует отметить что, несмотря на принятые меры, в республике в 30-е годы прошлого века было много проблем, связанных с системой школьного образования. В связи с этим 28 июля 1934 года СредАзбюро ЦК ВКП (б) приняло постановление «Об очередных задачах строительства школ в республиках Средней Азии». Для этой цели были выделены значительные финансовые средства, что позволило построить в Таджикистане большое количество школ.

Еще одной серьезной проблемой системы образования в Таджикистане было обеспечение школ профессиональными педагогами. Так, «в середине 30-х годов из общего числа учителей республики (всего 4532): 3348 имели начальное

⁴⁶⁰ История культурного строительства в Таджикистане. – Душанбе: Дониш, 1979. - Т. 1. – С. 60.

образование, 425 – среднее незаконченное, 385 – среднее образование и только 79 учителей имели высшее образование».⁴⁶¹

Ликвидация неграмотности была одной из основных задач культурной революции. С целью ликвидации неграмотности была создана специальная чрезвычайная комиссия «Долой неграмотность». Главная задача Комиссии заключалась в создании школ, ликвидации неграмотности взрослого населения республики. Учеба в таких школах первоначально длилась 3 месяца, но в 1939-1940 учебном году срок обучения в школах ликвидации неграмотности был продлен до 7-8 месяцев.

Социально-экономические преобразования, прошедшие в Таджикистане в 30-е годы XX века, сопровождались быстрым ростом экономики и культурного уровня трудящихся масс. В Таджикистане за короткий период была создана сеть начальных, неполных средних школ, техникумов, училищ и вузов.

Так, в Таджикистане были открыты сотни семилетних школ, десятилетки техникумов и 4 высших учебных заведения. Высшие учебные заведения включали: Педагогический институт (ныне ТГПУ им. С. Айни) в Сталинабаде; Педагогический институт в Ленинабаде (ныне ХГУ им. Б. Гафурова в Худжанде); Институт сельского хозяйства, который начал функционировать в 1934 году в Ходженте, и в 1944 году был переведен в Сталинабад (ныне Таджикский аграрный университет им. Ш. Шотемура в г. Душанбе); Таджикский медицинский институт, созданный в 1939 году в Сталинабаде (ныне ТГМУ им. Абуали ибн Сино)⁴⁶².

Переход от латинского алфавита к кириллице был одним из мероприятий культурной революции в Среднеазиатских республиках. Так, для подготовки перехода республики от латинского к кириллическому алфавиту была создана специальная комиссия под руководством председателя Совнаркома Таджикской ССР М. Курбанова. 21 мая 1940 года Верховный Совет Таджикской ССР принял

⁴⁶¹ Хотамов Н. История таджикского народа / Н. Хотамов, Д. Довуди, С. Муллоджонов, М. Исоматов. – Душанбе: ЭР-граф, 2011. – С. 382.

⁴⁶² Ализода Б.П. Трансформация и развитие государственного управления в Таджикистане (1929-2015 гг.): монография. – Душанбе, 2021. – С. 71.

закон «О переходе на алфавит, основанный на кириллице». Согласно данному закону переход на новый алфавит должен был завершиться 1 сентября 1941 г.

Как отмечается “XIX пленум ЦК КП (б) Таджикистана, состоявшийся в августе 1946 г., обсудил вопрос “О мероприятиях по улучшению дела народного образования” . Пленум потребовал от партийных организаци глубже вникать в постановку учебно-воспитательной работы, повысить требовательность к органам народного образования и оказывать им практическую помощь”⁴⁶³

В довоенный период больших успехов достигли культура и искусство в республике. Так, в целях дальнейшего развития музыкального искусства «1 июня 1939 г. Постановлением Совнаркома Таджикской ССР “О состоянии искусства в республике и мероприятиях по его дальнейшего развитию” было решено организовать Союз композиторов Таджикистана. В связи с этим “9 января 1940 года в г. Сталинабад (ныне Душанбе) был организован Союз Советских композиторов Таджикистана в составе 10 человек”⁴⁶⁴.

Развитие экономики и культуры республики, создание многочисленных национальных кадров для всех отраслей народного хозяйства, рост благосостояния трудящихся в 30-е годы XX века являются наглядным свидетельством огромных успехов трудолюбивого таджикского народа.

Деятельность высших органов власти по выполнению планов социально-экономического развития. Согласно статье 68 Конституции Совет министров СССР был обязан принимать меры по осуществлению плана развития народного хозяйства и государственного бюджета.

В связи с этим «Верховный Совет СССР и Верховные Советы Союзных республик главным образом контролировали выполнение планов и осуществляли определенные функции по руководству их реализацией».⁴⁶⁵

⁴⁶³ Мухиддинов С.Р. Бободжон Гафуров и развитие образования в Таджикистане (30-60-е годы XX века) / С.Р. Мухиддинов, А. А. Абдубасиров // Паёми Донишгоҳи омӯзгорӣ: (Нашрият Донишгоҳи давлатии омӯзгорӣи Тоҷикистон ба номи С. Айни). – 2020. – №1(84). – С.31.

⁴⁶⁴ Кобилова Б. История композиторского творчества в Таджикистане /Б. Кобилова.– Душанбе, 2008.– С. 8.

⁴⁶⁵ Высшие представительные органы власти в СССР. – М.: Наука, 1969. – С. 290.

Успехи в развитии всех отраслей народного хозяйства и культуры, достигнутые за короткий срок, прошедший после XX съезда партии, нашли свое отражение в перестройке управления промышленностью и строительством, в подъеме сельского хозяйства, в освоении целинных и залежных земель, в жилищном строительстве, в повышении материального и культурного уровня жизни народа.

История развития Советского Таджикистана является ярким примером развития экономики и культуры ранее угнетенных и отсталых народов бывшего СССР, освободившихся от эксплуатации и угнетения в результате социалистической революции и установления Советской власти.

Мексиканский писатель Хосе Манн делился своими впечатлениями о достижениях республики в статье под названием «Замечательные успехи»: «Я думаю, что выражу общее мнение членов делегации, если скажу, что мы получили огромное удовлетворение от посещения республики. Мы восхищены замечательными успехами, достигнутыми в развитии науки и культуры, расцвете колхозного строительства. Всё, что мы здесь видели – свидетельство огромного преимущества социалистической системы».⁴⁶⁶

Руководство ЦК ВКП (б) уделяло огромное внимание укреплению партийных организаций Таджикистана путем посылки коммунистов из партийных организаций в другие братские республики, выдвижения на руководящую партийную и советскую работу коммунистов из местного населения.

Благодаря эффективной деятельности высшего руководства за годы Советской власти в Таджикистане были созданы и получили большое развитие горнорудная, угольная, нефтяная, металлообрабатывающая, текстильная, хлопкоперерабатывающая, масложировая и другие отрасли промышленности. Были построены сотни промышленных предприятий, среди них такие крупные предприятия, как Ленинабадский и Сталинабадский шёлкокомбинаты, Сталинабадский текстильный комбинат и многие другие.

⁴⁶⁶ Коммунист Таджикистана. - 1954. - 26 мая. - № 3.

В подробном докладе председателя Совета Министров Таджикской ССР А. Кахарова «О великих планах и свершениях» подчёркивается: «Во второй пятилетке капиталовложения в промышленность республики составляли 8 миллионов рублей, а в третьей пятилетке (1938 - первое полугодие 1941 гг.) - 22,52 миллиона рублей, то есть возросли почти в 2,8 раза»⁴⁶⁷.

Промышленность республики в 50-е годы давала продукции в 27 раз больше, чем ее производилось в 1913 году. С каждым годом все больше промышленной продукции вывозилось за пределы республики. Широко были известны во всем Советском Союзе шелковые и хлопчатобумажные ткани, хлопковое волокно, фруктовые и овощные консервы, выпущенные промышленными предприятиями Таджикистана.

В пятидесятые годы прошлого века промышленность Таджикистана достигла больших успехов. Так, за 1951-1963 годы было построено и введено в действие 155 крупных государственных промышленных предприятий и цехов. Валовая продукция промышленности республики в 1960 году по сравнению с 1913 годом увеличилась в 288 раз.⁴⁶⁸

Директивы XX съезда КПСС на шестую пятилетку предусматривали значительный рост производства электроэнергии в республике. В 1958 году вступила в строй ГЭС «Перепадная». К концу шестой пятилетки дала промышленный ток первая очередь крупнейшей в Средней Азии ГЭС – «Головной», строившейся на реке Вахш.

Как отмечается: «Кайраккумская ГЭС, строившаяся на Сирдарье и называвшаяся «Дружба народов» возводилось по специальному постановлению Совета Министров СССР от 11 июня 1951 г. В постановлении отмечается, что это гидросооружение мощностью 126 тыс. кВт/ч., строится по ходатайству правительства двух республик – Таджикистана и Узбекистана»⁴⁶⁹. Эти факты подтверждаются архивными материалами, которое подчеркивается «успешно

⁴⁶⁷ ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 18. - Оп. 18. - Ед. хр. 44. - Л. 71.

⁴⁶⁸ См.: Народное хозяйство Таджикской ССР в 1975 г.: статистический ежегодник / ЦСУ при Совете Министров ТаджССР. – Душанбе: Госстатиздат. Тадж. отд-ние, 1977. – С. 62.

⁴⁶⁹ Хусайнов А. К. Формирование и развитие топливно-энергетического комплекса Таджикистана (1929-2010 гг.) / А.К. Хусайнов. – Душанбе: “Сомон-граф”, 2020. – С.102.

завершилось строительство на реке Сырдарья Кайраккумской ГЭС – «Дружба народов».⁴⁷⁰ На этой стройке плечом к плечу самоотверженно трудились таджики, узбеки, русские, белорусы и представители других братских народов.

Коренные изменения произошли и в сельском хозяйстве. Советское государство предоставило дехканам в вечное пользование сотни тысяч гектаров плодородных земель, на которых выращивались высокие урожаи сельскохозяйственных культур. Все земли, ирригационные сооружения и водные источники республики стали достоянием народа. Проведенная в Таджикистане земельно-водная реформа упразднила частную собственность на землю и на воду, открыла широкий путь для развития социалистического сельского хозяйства.

В июне 1941 года Германские войска после захвата территории государств Восточной Европы совершили нападение на Советский Союз. В СССР началась Великая Отечественная война, которая стала тяжелейшим испытанием для народов страны. Сложившаяся военно-политическая обстановка потребовала изменений в системе государственного управления.

В начале Великой Отечественной войны, 23 июня 1941 года, ЦК ВКП (б) и Совнарком СССР приняли решение о создании коллективного органа по руководству вооруженными силами СССР – Ставки Главного Командования – и расширении прав Совета Народных Комиссаров Союза ССР и союзных республик по мобилизации сил и средств на организацию отпора агрессору.

С целью создания специального высшего органа государственной власти в условиях военного положения в стране Президиум Верховного Совета СССР, ЦК ВКП (б) и Совет Народных Комиссаров СССР 30 июня 1941 г. приняли совместное постановление об образовании Государственного комитета обороны (ГКО), в котором была сосредоточена вся полнота гражданской и военной власти в СССР. Руководителем ГКО был назначен И.В. Сталин. ГКО осуществлял государственное, военное и хозяйственное управление СССР и был наделен чрезвычайными полномочиями.

⁴⁷⁰ См.: ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 18. - Оп. 18. - Ед. хр. 44. - Л. 17.

Несмотря на трудное положение военного времени высшее руководство страны, Верховный Совет и Совнарком СССР оказывали большую помощь органам управления Таджикской ССР в перестройке экономики и общественной жизни республики на военный лад. В Таджикистан направлялись директивы и инструктивные материалы, помогавшие организовать работу в условиях военного положения. Так, в период войны «из запасов Таджикистана на нужды Советской Армии было отправлено 3365 автомобилей, 109 тракторов и около 20 тыс. лошадей»⁴⁷¹.

16 августа 1941 года Советское правительство приняло постановление об эвакуации промышленных предприятий от линии фронта в Поволжье, Урал, Западную Сибирь, Казахстан и Среднюю Азию, в том числе в Таджикистан. Согласно данному постановлению Совнаркома СССР 27 промышленных предприятий были эвакуированы в Таджикистан. (Данный вопрос мы подробно рассмотрели в §2 IV главы диссертации).

Кроме предприятий, из европейской части СССР в город Сталинабад были эвакуированы некоторые военные училища, в том числе: Авиационно-техническое училище города Харькова, Военная авиатехническая школа города Волчанск, Специальная артиллерийская школа № 16 из Одессы, Пехотное училище из Орла и др. Правительство СССР, учитывая нехватку рабочей силы на промышленных предприятиях, 4 ноября 1942 года приняло постановление, согласно которому вместо ушедших на фронт мужчин на промышленные предприятия мобилизовались женщины. Несмотря на то, что Таджикистан находился далеко от линии фронта, многие промышленные предприятия производили продукцию, необходимую для военных нужд.

Как отмечает известный специалист Н. Хотамов «в начале войны численность населения Таджикистана было всего 1,5 млн человек. От этого числа более 300 тысяч человек, в основном здоровая часть мужского населения были отправлены для защиты бывшего Советского Союза, которое составили

⁴⁷¹ Мамадазимов А. Политическая история таджикского народа. – Душанбе: Дониш, 2000. – С. 292.

20% рабочей силы республики. Из числа посланцев Таджикистана погибли 90 тыс. человек»⁴⁷².

В годы войны под руководством Верховного Совета и Совнаркома Таджикской ССР «на фронт было отправлено около 300 тыс. жителей республики. Из ушедших на фронт, 90 тыс. граждан не вернулось на родину. По последним данным, 69 посланцев Таджикистана на фронтах Великой Отечественной войны были удостоены высокого звания – Герой Советского Союза, десятки тысяч бойцов были награждены орденами и медалями СССР»⁴⁷³.

Председатель Президиума Верховного Совета Таджикской ССР Мунаввар Шогадаев возглавил Комиссию по оказанию помощи фронту и лично посетил воинские подразделения, где проходили службу бойцы из Таджикистана. Были созданы агитбригады и организовались культурные программы, чтобы поднять боевой дух советских воинов. На фронт были отправлены сотни вагонов продовольствия, обмундирования и других необходимых товаров для бойцов Красной Армии.

Победоносно завершив Великую Отечественную войну, Советский Союз вступил в мирный период своего развития. Основные задачи послевоенного пятилетнего плана, принятого в 1946 году, заключались в том, чтобы восстановить хозяйство пострадавших районов, достичь довоенного уровня развития промышленности и сельского хозяйства, а затем превзойти этот уровень.

В послевоенные годы, после упразднения Государственного комитета обороны (ГКО), руководство всеми сферами жизни советского общества вновь вернулось к Верховному Совету СССР и Верховным Советам Союзных и автономных республик. В этот период Правительство – Совет министров СССР и Советы министров союзных республик, в том числе Таджикской ССР – руководило восстановлением народного хозяйства страны.

⁴⁷² Ҳотамов Н.Б. Муҳаккиқи қаҳрамони тоҷикистониён дар набардҳои Ҷанги Бузурги Ватанӣ // 70 сол дар роҳи омӯзиши таърихи миллат. – Душанбе: “Танчи хирад”, 2021.– С. 214.

⁴⁷³ Ализода Б.П. Трансформация и развитие государственного управления в Таджикистане (1929-2015 гг.): монография. – Душанбе, 2021.– С. 72.

Закон «О пятилетнем плане восстановления и развития народного хозяйства Таджикской ССР на 1946-1950 гг., принятый Верховным Советом Таджикской ССР, предусматривал дальнейшее развитие горнорудной, текстильной и других отраслей народного хозяйства, выпускающих промышленные и продовольственные товары.

В послевоенные годы, особенно в 60-годы прошлого века, в Таджикской ССР были достигнуты большие успехи в области промышленности. Так, «в 1960 году производство всей промышленной продукции возросло по сравнению с 1913 годом в 37,6 раза»⁴⁷⁴.

Однако «доля промышленности Таджикской ССР в совокупном общественном продукте в 1968 году составила 59% и в национальном доходе - 40,4 %, в то время как в среднем по всей стране соответственно 64,7 и 52,2%»⁴⁷⁵. В целом доля промышленности нашей республики была ниже по сравнению с другими республиками Союза ССР.

В послевоенные годы наиболее активно развивалась хлопководческая отрасль экономики Таджикистана. Особое внимание к этой сфере сельского хозяйства позволило не только быстро восстановить довоенный уровень производства хлопка, но и значительно превзойти его.

В республике проводилась большая работа по подготовке кадров для развития сельского хозяйства. В этом вопросе большую помощь оказали другие союзные республики. «Только с января 1946 по 1 августа 1952 г. из вузов братских республик в Таджикистан прибыло 300 специалистов»⁴⁷⁶.

В 1947 году республика сдала государству с гектара по 18,1 центнера советских тонковолокнистых сортов хлопка. Успехи таджикских хлопкоробов по выращиванию высокого урожая хлопка были высоко оценены партией и правительством. Однако «несмотря на эти достигнутые результаты рабочих рук в хлопковых плантациях в послевоенные годы не хватало, а центральная власть

⁴⁷⁴ ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 18. - Оп. 2. - Ед. хр. 44. - Л. 63.

⁴⁷⁵ Соломонов Ш.М. Формирование и развитие социалистической промышленности Таджикистана (1917-1970 гг.): автореф. дис. ... д-ра экон. наук. – Ташкент, 1972. – С. 42.

⁴⁷⁶ Абулхаев Р.А. Развитие ирригации и освоение новых земель в Таджикистане. – Душанбе: Дониш, 1988. – С. 210.

требовала ежегодного увеличения сдачи государству хлопка-сырца до 300 тыс. тонн в 1949 году»⁴⁷⁷.

За успехи, достигнутые в развитии хлопководства, проявленную инициативу в деле разработки и внедрения новых способов возделывания хлопчатника, выведение высококачественных тонковолокнистых сортов хлопка, большую работу, проделанную в строительстве ирригационных сооружений, и за успешное выполнение в 1956 году государственного плана заготовок хлопка Таджикская Республика была награждена высшей правительственной наградой – орденом Ленина.⁴⁷⁸

В этот период «49 человек, в том числе 8 женщин были удостоены звания Героя Социалистического Труда. С. Урунходжаев, председатель колхоза им. Ворошилова Ленинабадского (ныне Б. Гафуровского) района и К. Исмоилов, председатель колхоза «Москва» Орджоникидзеабаскского (ныне Вахдатского) района во второй раз получили звание Героя Социалистического Труда. Кроме того, были награждены орденами и медалями СССР 2966 человек, в том числе 545 женщин»⁴⁷⁹.

Таджикский народ имеет выдающиеся успехи в выращивании хлопка. Как известно, прогрессивные методы возделывания хлопка впервые (в Советском Союзе) применялись в нашей республике. Таджикистан в 1956 году сдал государству 417 тысяч тонн «белого золота», в том числе более 80% хлопка первого сорта. «Свыше одной трети всего заготовленного хлопка сдано ценнейшими советскими тонковолокнистыми сортами. Такого количества хлопка республика никогда раньше не получала»⁴⁸⁰.

В послевоенные годы при советской власти Таджикистан достиг больших успехов в сфере социально-экономического и культурного развития.

⁴⁷⁷ Мамадазимов А. Политическая история таджикского народа. – Душанбе: Дониш, 2000. – С. 295.

⁴⁷⁸ См.: Раджабов З. Таджикиский народ в братской семье народов СССР. – Сталинабад, 1957. – С. 20.

⁴⁷⁹ Ализода Б.П. Трансформация и развитие государственного управления в Таджикистане (1929-2015 гг.): монография. – Душанбе, 2021. – С. 77.

⁴⁸⁰ Додихудоев Н. Итоги нынешнего года и задачи дальнейшего развития сельского хозяйства в республике // Сельское хозяйство Таджикистана. – Душанбе, 1957. - № 32. – С. 28.

В этом есть большая заслуга Первого секретаря ЦК КП Таджикистана, академика Б. Гафурова, чья политика в области социально-экономического развития республики была продуманной и успешной. За десять лет послевоенного (1946-1956 гг.) периода восстановления народного хозяйства Таджикистан не только пришел к довоенным показателям развития, но и достиг большого прогресса во всех сферах жизни.

В 1956 году колхозы и совхозы Таджикистана сдали государству 415 тысяч тонн хлопка, на 125 тысяч тонн больше, чем в 1950 году, в 2,4 раза больше, чем в 1940 году и в 13 раз больше, чем в 1913 году. С каждого гектара посевов советских сортов было собрано и сдано государству по 28 центнеров хлопка-сырца и советских тонковолокнистых сортов – по 22 центнера.⁴⁸¹

Большое развитие получили и другие отрасли сельского хозяйства: зерновое хозяйство, садоводство, виноградарство, шелководство. Посевы зерновых культур располагались в основном на богарных землях, которые занимали больше половины всей посевной площади. Почти три четверти посевов были заняты пшеницей.

Справедливо было отмечено З. Раджабовым: «В годы образования СССР, в годы первых пятилеток, в суровые дни Великой Отечественной войны, в послевоенный период, Средняя Азия из отсталой аграрной страны превратилась в страну развитой индустрии и передового социалистического сельского хозяйства».⁴⁸²

Правительство Таджикской ССР уделяло значительное внимание механизации сельского хозяйства. За годы советской власти было создано крупное механизированное сельское хозяйство, оснащенное передовой современной техникой.

Во второй половине 50-х годов XX века в Таджикистане действовало 66 машинно-тракторных станций. Мощность тракторного парка по сравнению с довоенным 1940 годом возросла более чем в два раза. На полях колхозов и

⁴⁸¹ См.: ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 18. - Оп. 2. - Ед. хр. 44. - Л. 23.

⁴⁸² Раджабов З. Таджикский народ в братской семье народов СССР. – Сталинабад, 1957. – С. 16.

совхозов республики работали тысячи тракторов и зерновых комбайнов, несколько тысяч грузовых автомобилей и тысячи других сельскохозяйственных машин.

О высокой насыщенности сельского хозяйства республики техникой в 50-е годы минувшего столетия свидетельствуют следующие сравнительные данные. Если в Таджикистане на каждые 1000 гектаров пашни приходилось 11 тракторов, то в такой высокоразвитой стране, как Франция – 7, а в Италии – всего лишь 4. В Таджикистане на один трактор приходилось немногим более 90 гектаров пашни, в Пакистане – 9 тысяч, в Иране – 18 тысяч гектаров.⁴⁸³

Успехи, которых добился Таджикистан в развитии хлопководства и других отраслей сельского хозяйства, явились результатом огромной работы, проведенной руководством республики по укреплению сельских райкомов партии, колхозов, машинно-тракторных станций и совхозов руководящими кадрами, внедрению в колхозное и совхозное производство достижений науки и опыта передовиков, результатом целеустремленного и грамотного руководства хозяйством.

В 50-е годы XX в. «в Таджикской ССР насчитывалось 439 колхозов, 33 совхоза и 67 МТС (машинно-тракторных станций)».⁴⁸⁴ Такое успешное развитие объединений дехкан являлось наглядным примером достижений колхозного строительства в республике.

Следует подчеркнуть, что, несмотря на значительные успехи в развитии промышленности, наметились определенные проблемы. На некоторых промышленных предприятиях использовалось устаревшее оборудование. Также в промышленности была слабо развита механизация, и на многих предприятиях широко использовался ручной труд. «Согласно данным исследования, проведенного ЦСУ Таджикской ССР, на 1 августа 1959 года на промышленных

⁴⁸³ См.: ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 18. - Оп. 2. - Ед. хр. 44. - Л. 26.

⁴⁸⁴ Раджабов З. Таджикиский народ в братской семье народов СССР. – Сталинабад, 1957. – С. 18.

предприятиях применение ручного труда составляло 47%, в строительстве – 70%, в том числе в погружных работах – 90%».⁴⁸⁵

Шестым пятилетним планом был предусмотрен значительный подъем легкой и пищевой промышленности, строительство новых промышленных предприятий, производящих предметы народного потребления. Производство шелковых тканей увеличилось примерно в два раза. Большое развитие получили все отрасли пищевой промышленности.

Развитие промышленности сопровождалось ростом промышленной продукции на душу населения, который положительно повлиял на рост денежных доходов населения и товарооборота по республике. Как отмечает Н. Додихудоев: «В 1940 году план товарооборота по республике составил 100 млн. рублей, а в 1965 году достиг 726 млн. рублей, т.е. вырос более чем в 7 раз»⁴⁸⁶.

В своем докладе на XX съезде Генеральный секретарь ЦК КПСС Н.С. Хрущев отметил: «Мы знаем, что национальный доход по расчету на душу населения в нашей стране увеличился за период 1913-1956 гг. в 13 раз, по сравнению с дореволюционным периодом валовая продукция промышленности СССР выросла в 30 раз».⁴⁸⁷

В Таджикистане в середине XX столетия имелись десятки шахт и рудников, крупных фабрик и заводов и сотни подсобных предприятий. В Таджикистане за годы Советской власти были созданы: горнорудная, угольная, металлообрабатывающая, текстильная, хлопкоперерабатывающая, масложировая промышленность. «Только за послевоенный период объем валовой продукции промышленности Таджикистана увеличился в 3 раза».⁴⁸⁸

В Таджикистане в послевоенные годы были построены сотни промышленных предприятий, в том числе Ленинабадский шёлкокомбинат, Сталинабадская шёлкомотальная фабрика, многочисленные

⁴⁸⁵ Компартия Таджикистана в условиях развитого социалистического общества. Под общ. ред. Д.Р. Расулова и А.М. Шитова. – Душанбе: Ирфон, 1974. – С. 117.

⁴⁸⁶ См.: Додихудоев Н. Развитие промышленного строительства в Таджикистане в 1925-1965 годах и дальнейшие его перспективы: автореф. дис. ... канд. экон. наук. – Душанбе, 1969. – С. 15.

⁴⁸⁷ Хрущев Н.С. Отчетный доклад ЦК КПСС XX съезду партии. – М., 1956. – С. 101.

⁴⁸⁸ Раджабов З. Таджикский народ в братской семье народов СССР. – Сталинабад, 1957. – С. 17.

хлопкоочистительные заводы, Канибадамский консервный комбинат, Курган-Тюбинский маслозавод, механические мельницы, хлебозаводы, заводы строительных материалов, швейные фабрики. Как отмечает А.В. Мазаев: «Сталинабадский текстильный комбинат, завод «Трактородеталь» и другие предприятия являются гордостью Таджикистана».⁴⁸⁹

В целом по республике «В 1960 году производство всей промышленной продукции возросло по сравнению с 1913 годом в 37,6 раза»⁴⁹⁰. Однако следует отметить, что, несмотря на достигнутые огромные результаты в области промышленности, в 70-80-е годы XX века в Таджикской ССР в совокупном общественном и национальном доходе доля промышленного производства являлась одной из самых низких среди союзных республик.

В 50-60-е годы XX века успехи социалистической экономики создали условия для бурного развития культуры таджикского народа. В результате огромной помощи Коммунистической партии и Советского правительства в республике в исключительно короткий срок была решена задача большой государственной важности – ликвидирована неграмотность, подготовлены многочисленные кадры учителей, врачей, инженерно-технических работников, специалистов сельского хозяйства, работников науки, литературы и искусства. В республике работало более 40 тысяч специалистов с высшим и средним образованием.

Огромную помощь в подготовке кадров местной интеллигенции оказали высшие учебные заведения Москвы, Ленинграда, Киева, Ташкента и других городов Советского Союза. В Москве и Ленинграде проходили подготовку наши первые ученые. Рост культуры и науки в Таджикистане было тесно связан с именами таких выдающихся ученых, как В.Л. Комаров, Е.Н. Павловский, Е.Э. Бертельс, А.А. Семёнов, М.С. Андреев и многих других. Русские поэты и писатели перевели большое количество произведений классической и современной литературы, сделав их достоянием масс.

⁴⁸⁹ Мазаев А.В. Развитие социалистической промышленности Таджикской ССР за 25 лет. – Сталинабад, 1954. – С. 17.

⁴⁹⁰ ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 18. - Оп. 2. - Ед. хр. 44. - Л. 37.

Созданная в 1951 году Академия наук Таджикской ССР объединила широкую сеть институтов и других научно-исследовательских учреждений, которые занимались научной работой в важнейших областях народного хозяйства.

Таджикские писатели той поры создали ряд значительных произведений. Широко известны произведения основоположника таджикской советской литературы Садриддина Айни, талантливого поэта Абулькасыма Лахути, поэта и общественно-политического деятеля Мирзо Турсун-заде, Мирсаида Миршакара, Рахима Джалила и других.

Об успехах советской литературы и искусства свидетельствует проведенная в 1957 году декада таджикской литературы и искусства в Москве. «Декада смогла показать ту яркую и самобытную культуру, которая сформировалась в Таджикистане за годы советской власти».⁴⁹¹

В советский период в Среднеазиатских республиках, в том числе в Таджикистане, произошла подлинная культурная революция. Во всех республиках Средней Азии были созданы свои национальные Академии наук, многочисленные высшие учебные заведения, в том числе университеты, техникумы, сотни школ, театры оперы и балета, театры драмы, филармонии, дома культуры и т.д. В этот период «в Таджикистане работало 7 театров, 1500 клубов и домов культуры, около 2000 библиотек, десятки музеев, парков культуры и отдыха. В республике издавалось 63 газеты и 12 литературных и специальных журналов. В 1956 году в Таджикистане было издано 3,5 миллиона экземпляров книг»⁴⁹².

В этот период в 1950-51 учебном году значительно увеличилось число студентов из лиц местной национальности. Если «в 1949-50 учебном году в ДГПИ студенты из числа таджиков и узбеков составляли 31%, в 1950-51 учебном году их насчитывалось уже 48,5%. Увеличился и выпуск студентов

⁴⁹¹ Раджабов З. Таджикский народ в братской семье народов СССР. – Сталинабад, 1957. – С. 21.

⁴⁹² Раджабов З. Там же. – С. 20.

местной национальности, в 1950 году их было выпущено 41 человек, а в 1951 году - 93 человека»⁴⁹³.

С развитием сети учебных заведений из года в год росла подготовка специалистов. «Только за период с 1950 по 1956 год средние специальные учебные заведения и вузы Таджикистана выпустили 28 тысяч специалистов, из них около 10 тысяч специалистов высшей квалификации. В 1956-1957 учебном году в вузах и средних специальных учебных заведениях Таджикистана обучалось 30 тысяч студентов».⁴⁹⁴

Широкое распространение в республике получило киноискусство. Кино стало любимым видом отдыха для всех слоев населения. Сеть кинотеатров в республике росла из года в год.

В республике работала Сталинабадская киностудия художественных и хроникальных фильмов. «Только за первое полугодие 1957 года студией были выпущены два художественных полнометражных фильма и один документальный фильм, 18 номеров журнала кинохроники «Советский Таджикистан», дублировано на таджикский язык 14 кинофильмов, 20 частей научно-популярных фильмов и 24 номера журнала «Новости дня»».⁴⁹⁵

Активно шло развитие театрального, балетного, музыкального и изобразительного искусства. В столице республики г. Сталинабаде работали Театр оперы и балета, два драматических театра и государственная филармония. Музыкально-драматические театры действовали в Ленинабаде, Хороге, Гарме и Кулябе.

Одним из величайших завоеваний социалистического общества являлось раскрепощение женщины-таджички. В послевоенные годы в республике не было ни одной отрасли народного хозяйства, где бы женщина не была активной участницей.

⁴⁹³ ЦГА Республики Таджикистан. - Ф. 380. - Оп. 3. - Д. 97. - Л. 28.

⁴⁹⁴ Шарифзода А.А. История высшего образования Таджикистана: опыт и проблемы. (Вторая половина 40-х - первая половина 90-х гг.): автореф. дис. ... д-ра ист. наук. – Душанбе, 2000. – С. 17.

⁴⁹⁵ Ализода Б.П. Трансформация и развитие государственного управления в Таджикистане (1929-2015 гг.): монография. – Душанбе, 2021. – С. 85.

Женщины Советского Таджикистана в период советской власти наравне с мужчинами принимали самое активное участие в государственной, общественно-политической, производственной и культурной жизни республики. Многие женщины таджички работали на больших государственных постах. Секретарем Центрального Комитета Компартии Таджикистана работала Н.З. Зарипова, заместителем председателя Президиума Верховного Совета Таджикской ССР – С.А. Халикова, министрами республики – Г.З. Таирова и М.М. Базарбаева.

Эффективная деятельность руководства Таджикской ССР, обеспечение развития экономики и культуры республики, создание многочисленных национальных кадров для всех отраслей народного хозяйства, рост благосостояния трудящихся являются наглядным свидетельством огромных успехов трудолюбивого таджикского народа в советский период.

Одним из показателей активного развития экономики, социальной и культурной сферы был непрерывный рост государственного бюджета республики. «В 1924 году бюджет Таджикистана составлял 1160632 рубля, из которых дотация Союзного правительства составляла 540 тыс. рублей, или 45 процентов всего бюджета республики. В год образования Таджикской ССР бюджет составлял всего лишь 21 миллион рублей, который почти полностью покрывался за счет дотаций из союзного бюджета»⁴⁹⁶. В соответствии с решением XXV съезда КПСС и резолюцией XXIII съезда Компартии Таджикистана (январь 1976 г.) руководством республики предусматривалось дальнейшее расширение ирригации земель.

В 60-70-е годы XX века для освоения и орошения новых земель в долинных районах началось массовое переселение людей из горных районов республики. Вопросами переселения занимался специальный орган - Управление по переселению и оргнабору рабочих при Совете Министров Таджикской ССР. «В целях качественного улучшения обеспечения переселенцев всем необходимым

⁴⁹⁶ Ализода Б.П. Трансформация и развитие государственного управления в Таджикистане (1929-2015 гг.): монография. – Душанбе, 2021. – С. 87.

14 июня 1963 года на основе постановления Правительства республики было образовано Главное управление по переселению, организованному набору рабочих и трудоустройству населения при Совете Министров Таджикской ССР⁴⁹⁷.

Следует подчеркнуть, что переселение людей из горных районов носило массовый характер. «Были переселены целые колхозы или бригады в тот или иной хлопкосеющий район, в основном из горных районов.⁴⁹⁸ Как известно, для жителей горных районов Таджикистана характерна сильная привязанность к месту своего проживания, стремление сохранить очаг предков, родной дом, поэтому люди старшего поколения не всегда хотели покидать родные места.

Несмотря на это в 30-е годы минувшего столетия для освоения новых земель высшее руководство республики в лице Н. Махсума, А. Мухиддинова, А. Ходжибаева и Ш. Шотемура создало условия для переселения населения из горных районов для освоения новых земель в долинах Таджикистана, в частности освоения Вахшской долины. «Однако, несмотря на весомый вклад вышеуказанных лиц в социально-экономическое и культурное развитие республики, они были обвинены в национализме со стороны некоторых «защитников славы» И.В. Сталина, ярых карьеристов, таких как А. Рахимбаев, который впоследствии сам стал жертвой таких интриг»⁴⁹⁹.

В целом массовое внутриреспубликанское сельскохозяйственное переселение в 30-80-е годы XX века в Таджикистане можно считать положительным явлением. Благодаря переселенцам шло освоение новых земель, что позволило увеличить объемы сельскохозяйственного производства и положительно повлияло на уровень жизни населения республики.

ЦК КП Таджикистана и Совет Министров республики координировали и организовывали мероприятия по развитию сельского хозяйства республики,

⁴⁹⁷ См.: Абдурашидов Ф.М. Политика сельскохозяйственного переселения в Вахшскую долину и ее реализация (1960-1985 гг.). – Душанбе, 2009. – С. 12.

⁴⁹⁸ См.: История таджикского народа / под общ. ред. акад. Р.М. Масова. – Душанбе, 2011. - Том VI: Новейшая история (1941-2010). – С. 383.

⁴⁹⁹ См.: Абдулхаев Р.А. Сиёсати муҳоҷиргардонии дохилӣ аз назари Б.Ғ. Ғафуров // Академик Бобочон Ғафуров муҳаққиқи таърих ва тамаддуни мардумони Осиёи Марказӣ / Р. Абдулхаев, Х. Дустов. – Душанбе, 1999. – С. 458.

опираясь на постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР по разработке перспективных планов для народного хозяйства. В намеченных мероприятиях большое внимание уделялось развитию ведущей отрасли сельского хозяйства Таджикистана – хлопководству, которое составляло основу аграрной жизни республики.

В 60-70-е годы прошлого века мелиоративные работы и освоение новых земель проводились в Дальверзине (ныне Матчинский район), Голодной степи (ныне Зафарабадский район), в Большом Аште, а также в этот период частично велись ирригационные работы в Кулябской области, Гиссарской долине, Вахшской долине и ГБАО. В результате проведенных работ были освоены и введены в сельскохозяйственный оборот новые территории Таджикской ССР. «Одна из особенностей переселения дехканских хозяйств во второй половине 70-х годов в Вахшской долине заключалась в том, что переселенцы заранее договаривались с руководством хозяйств и районов вселения»⁵⁰⁰. В процессе освоения новых земель в республике постоянно увеличились капиталовложения для ирригационных работ. Так, если «за годы десятой пятилетки капитальные вложения в ирригационное строительство в Вахшской долине составляли 116 млн. руб., то проектная стоимость строительства гидросооружений Бешкентской долины составила 93,9 млн. руб.»⁵⁰¹. Как отмечается, «на орошение Бешкентской долины с ростом объема работ треста интенсивно росла и техническая оснащенность строительных организаций. Парк экскаваторов увеличился на этот период почти в три раза и составил 51 единицу, бульдозеров - 64 и скреперов - 66»⁵⁰². Действительно, обеспечение дехкан сельскохозяйственной техникой было приоритетным направлением деятельности руководства республики.

⁵⁰⁰ Абдурашидов Ф.М. Политика сельскохозяйственного переселения в Вахшскую долину и ее реализация (1960-1985 гг.). – Душанбе, 2009. – С. 14.

⁵⁰¹ См.: Абулхаев Р.А. Развитие ирригации и освоение новых земель в Таджикистане (1960-1985 гг.). – Душанбе: Дониш, 1988. – С. 72.

⁵⁰² См.: Абдурашидов Ф.М. Развитие ирригации и освоение новых земель в Вахшской долине (1960-1985 гг.). – Душанбе, 2009. – С. 33.

Следует подчеркнуть, что орошение и освоение новых земель в условиях комплексного подхода в дальнейшем привело к прогрессивным изменениям в сельском хозяйстве республики. В 1980 году в Таджикистане впервые, в честь Московской Олимпиады – 80, был собран 1 млн. тонн хлопка-сырца. По объему производства и сбора «белого золота» Таджикистан занимал третье место в СССР, а по сбору тонковолокнистого сорта хлопка республика находилась на первом месте в Советском Союзе. Достижения в области хлопководства положительно повлияли на уровень жизни трудящихся республики.

Миграционные процессы, массовое переселение людей из горных районов в долинные регионы и освоение новых земель в Таджикистане в Советскую эпоху и вопросы внутреннего переселения в годы независимости страны изучены достаточно.

В целом вопросы историографии таджикской миграциологии подробно рассмотрены в монографии известного специалиста по вопросам миграции Ф.М. Абдурашидова «Историография таджикской миграциологии»⁵⁰³, где автор подробно анализирует данный вопрос. В связи с этим нет необходимости в более тщательном рассмотрении данного вопроса.

В истории Советского Таджикистана 60-80-е годы XX века занимают особое место. В этот короткий период Советской власти республика достигла заметных успехов в политическом, социально-экономическом и культурном развитии. Именно в этот период были построены самая большая в Центральной Азии Нурекская ГЭС и одни из крупнейших предприятий тяжелой промышленности Советского Союза – флагман цветной металлургии – Таджикский алюминиевый завод (ТадАЗ), Анзобский горно-обогатительный комбинат (АГОК), Яванский электрохимический комбинат и Вахшский азотно-туковый завод

Таджикский алюминиевый завод являлся самым крупным промышленным предприятием. Первый электролизный корпус был сдан в эксплуатацию в 1975 году, а в 1977 году был сдан самый большой цех по производству анодов. В

⁵⁰³ См.: Абдурашидов Ф.М. Историография таджикской миграциологии. – Душанбе, 2013. – 210 с.

дальнейшем были построены и сданы оставшиеся 4 корпуса. Продукция завода уже с 1977 года экспортировалась в такие страны, как Великобритания, Чехословакия, Венгрия, Румыния, Германия и др. Завод был оснащен новейшей техникой и считался одним из крупнейших предприятий по производству алюминия в мире.

В 1966 году Правительством СССР был утвержден план Южно-Таджикского территориально-производственного комплекса. В результате реализации намеченных мероприятий возникли современные города энергетиков - Нурек и в дальнейшем Рогун, а также город металлургов – Турсунзаде.

Таджикистан в 50-80-е годы прошлого столетия достиг больших успехов в гидроэнергетике. В 1957 году была сдана в эксплуатацию Кайраккумская ГЭС на Сырдарье. Параллельно с возведением Нурекской ГЭС в 1970 году была введена в строй Хорогская ГЭС, которая была построена для нужд Горно-Бадахшанской автономной области. В 1979 году началось строительство Байпазинской ГЭС на реке Вахш, а в июне 1986 года она была сдана в эксплуатацию.

В 1976 году началось строительство самой большой в Центральной Азии Рогунской ГЭС, мощностью 3,6 млн. кВт/часов. Высота дамбы должна была составить 335 метров, и она должна была стать самой высокой в мире. Генеральный план строительства Рогунской ГЭС был утвержден в 1980 году. В начале 90-х годов минувшего столетия должны были сдать в эксплуатацию два первых агрегата ГЭС. В связи с распадом СССР и началом гражданской войны в Таджикистане строительство Рогунской ГЭС было приостановлено и только через 20 лет, уже в годы независимости, возобновились строительные работы благодаря решению Правительства Республики Таджикистан. Следует отметить, что за последние 5 лет уже 2 первых агрегата были сданы в эксплуатацию и начали вырабатывать электричество для нужд страны.

В Таджикистане в течение 60-х и до середины 80-х годов прошлого столетия было построено и сдано в эксплуатацию много промышленных предприятий и цехов. В результате развернувшегося тогда промышленного строительства Таджикская ССР превратилась в индустриально-аграрную

республику. «Для Таджикистана до середины 80-х годов XX века, т.е. до начала горбачевской перестройки, промышленность находилась на высшей точке развития».⁵⁰⁴ Именно в этот период наравне с легкой промышленностью возникли новые отрасли, такие как машиностроительная и электротехническая промышленность.

Таджикистан в годы перестройки советского общества. В конце 70-х – начале 80-х годов XX века в социально-экономической жизни СССР наметились застойные явления. В ноябре 1982 года после смерти Генерального секретаря ЦК КПСС Л.И. Брежнева состоялся Пленум ЦК КПСС, на котором Генеральным секретарем ЦК КПСС был назначен Ю.В. Андропов.

В 1983 году в СССР по инициативе Ю.В. Андропова были приняты некоторые меры относительно укрепления государственного управления экономикой страны. Также в июне 1983 года на сессии Верховного Совета СССР был принят специальный закон «О трудовых коллективах и повышении их роли в управлении предприятиями, организациями», положивший начало выходу страны из кризиса.

Однако следует отметить, что законодательные меры, принятые высшим органом государственной власти, не были реализованы. Попытки сделать страну еще сильнее и начать поиск новых подходов к развитию Союза ССР не дали положительного результата.

В марте 1985 года, после смерти К.У. Черненко, Генеральным секретарем ЦК КПСС был назначен М.С. Горбачев, который на апрельском Пленуме ЦК КПСС объявил о начале политики «перестройки». Основная цель новой политической линии заключалась в выводе страны из состояния застоя. В СССР была объявлена гласность, провозглашена самокупаемость и самофинансирование предприятий. Как отмечается, «все эти меры не дали положительных результатов. Реформы и планы преобразования М.С. Горбачева были непопулярными и не находили поддержки у народа».⁵⁰⁵

⁵⁰⁴ История таджикского народа / под общ. ред. акад. Р.М. Масова. – Душанбе, 2011. - Том VI: Новейшая история (1941-2010). – С. 421.

⁵⁰⁵ История таджикского народа / под общ. ред. акад. Р.М. Масова. – Душанбе, 2011. - Том VI: Новейшая история (1941-2010). – С. 437.

Как известно, в Советском Союзе планирование развития экономики страны реализовалось путем принятия пятилетних планов. В связи с этим в феврале 1987 года XXVII съезд КПСС принял последний «Пятилетний план развития народного хозяйства в СССР на 1986-1990 годы» и определил основные пути социально-экономического развития страны до 2000 года. Однако летом 1987 года в стране был принят закон «О государственных предприятиях», который предусматривал переход предприятий на самоокупаемость и самофинансирование. Данный закон противоречил плановой экономике. В стране были провозглашены гласность и политический плюрализм, позволившие гражданам открыто выражать свое мнение и критиковать существующие в обществе недостатки.

В этот период в СССР и в союзных республиках, в том числе в Таджикистане, возникли различные политические партии и политические движения, которые стали продвигать свои идеи в обществе, отличные от официально принятых. Эти же партии и общественные организации приглашали народ к массовым выступлениям и сбору петиций. В результате в разных регионах страны, особенно в союзных республиках, начались массовые митинги и выступления, политическая обстановка в СССР стала накаляться. Великая страна начала разрушаться вне зависимости от желания советского народа.

За годы Советской власти в республике выросли многочисленные кадры партийных, советских, профсоюзных, комсомольских работников, талантливых организаторов промышленного и сельскохозяйственного производства, деятелей науки, литературы и искусства, преданных делу партии, способных умело и непреклонно проводить в жизнь решения Правительства СССР и Таджикской ССР.

Таджикская Советская Социалистическая Республика находилась в составе Союза ССР сравнительно короткое время, но путь, пройденный ею – яркое свидетельство великой жизненной силы советского государственного и общественного строя, его великих преимуществ перед другими системами управления государством.

Глава V. ТРАНСФОРМАЦИЯ И РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН В УСЛОВИЯХ НЕЗАВИСИМОСТИ (1991-2015 гг.)

§5.1. Трансформация государственного управления в новых исторических условиях (1991-1994 гг.)

Предпосылки создания новейшей государственности таджиков были заложены в 1924 году и особенно после преобразования автономной республики в октябре 1929 года в отдельную союзную республику в составе СССР. Однако, на наш взгляд, суверенитет советских союзных республик в период Союза ССР, закрепленный в Конституции страны, имел декларативный характер. Тем не менее многие современные постсоветские страны сформировались в период установления Советской власти в 20-30-е годы XX века на огромной территории Евразийского пространства.

Таджикистан около 70 лет входил в состав великой державы – СССР, и, несмотря на вопиющие ошибки в национально-территориальном размежевании 1924 года и политические репрессии 30-х годов, в послевоенные годы вплоть до распада Советского Союза достиг больших успехов во всех сферах. Однако процесс реформирования СССР, который начался в 1985 году на апрельском Пленуме ЦК КПСС, оказал большое влияние на все советские республики, в том числе и на Таджикистан. В этот период в СССР была начата перестройка, задуманная как мера избавления страны от застойного состояния.

В результате перестройки в Советском Союзе были объявлены демократия, гласность, плюрализм мнений. В бывших советских республиках начались демократические преобразования, были созданы различные политические организации и общественные движения.

Так, в конце 80-х - начале 90-х годов XX столетия в результате политики перестройки в Таджикистане, как и во всех союзных республиках, сформировалось и усилилось движение за достижение государственной

независимости. В эти годы в республике были созданы различные общественно-политические движения, которые сыграли главную роль в формировании мировоззрения и политических навыков среди интеллигенции. Вновь созданные партии и общественные движения вели пропаганду, направленную на возрождение национальной культуры.

Так, в годы перестройки Советского общества первым шагом достижения культурной независимости в Таджикистане явилось принятие «Закона о языке» от 22 июля 1989 года. На основе данного Закона таджикскому языку был придан статус государственного языка в Таджикской ССР. Следует подчеркнуть, что таджикский язык на протяжении тысячелетия до установления Советской власти в Бухаре в сентябре 1920 года был официальным государственным языком, языком науки и культуры и межнационального общения не только Бухарского эмирата, но и всех государств Хорасана и Центральной Азии. Он вновь получил статус государственного языка на 1/5 части исторического Таджикистана и впоследствии стал официальным государственным языком суверенного Таджикистана.

Однако признание таджикского языка в качестве государственного языка и эволюционное возрождение национальной культуры было не по душе некоторым представителям власти и национальным меньшинствам, которые по-своему истолковали нормы закона и происходившие в республике изменения. «Исходя из сложившейся ситуации в области национальной политики, в ноябре 1989 году был созван очередной Пленум ЦК КП Таджикистана, на котором обсуждался национальный вопрос, связанный с концепцией перестройки»⁵⁰⁶. В результате обсуждения были приняты решения, защищающие интересы всех народов, населяющих Таджикистан.

В Таджикистане после принятия «Закона о языке» в июле 1989 года наметилась активизация участия творческой и особенно научно-педагогической интеллигенции в политической жизни республики.

⁵⁰⁶ Коммунист Таджикистана. - 1989. - 5 ноября.

Так, в результате демократических преобразований в СССР, активизации творческой интеллигенции и религиозных деятелей в республике стали появляться новые политические партии и общественные движения. Однако законодательной базы создания новых политических и общественных организаций не существовало. С этой целью высший представительный и законодательный орган государственной власти - Верховный Совет республики - принял закон «Об общественных объединениях в Таджикской ССР», в результате которого началась легализация общественных объединений в Таджикистане.

Следует отметить, что в условиях глобализации и современных вызовов в быстроменяющемся мире происходят изменения в системах государственного управления некоторых странах мира. В современном мире, во большинстве государствах действует республиканская форма правления в её президентском и парламентском вариантах. Действие этих институтов имеет не очень длинную историю в государственности таджиков, и начинается в Таджикистане в конце 80-х годов XX века в период перестройки СССР, на последнем этапе существования советской власти.

После отмены статьи 6 Конституции СССР и Конституций союзных республик, распада Советского Союза в постсоветских республиках, в том числе в Таджикистане, были учреждены институты президентства, в результате чего основные полномочия высших партийных органов (ЦК КПСС и ЦК КП союзных республик) перешли к новоизбранным парламентами союзных республик президентам. Становление института президентства в постсоветских странах также укрепило сильную исполнительную власть в лице одного человека в системе высших органов государственной власти.

В действительности, возникновение и развитие института президентства в Республике Таджикистан берёт свои основные идеи из практики последних лет существования бывшего Советского Союза.

Принимая во внимание данный факт, в истории государственного управления республик СССР, в том числе Советского Таджикистана, вторая

половина 80-х годов и первая половина 90-х годов XX века считается переходным периодом в системе государственного управления страны. Один из признаков переходного периода выражается в том, что система государственного управления имеет нестабильное состояние и соответственно в государственных органах часто проводятся реформы.

В рассматриваемый период в Таджикистане началась реформа государственного управления, и 24 сентября 1989 года Верховный Совет Таджикской ССР принял закон «О внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Таджикской ССР». Данный закон стал основой проведения реформ политической системы и государственного управления в республике. На основе изменений и дополнений, внесенных в статью 99 Конституции (Основного Закона), изменился правовой статус Верховного Совета Таджикской ССР – он стал высшим органом государственной власти, который в своей деятельности мог осуществлять законодательные и надзорные функции. Внесенные изменения в статью 114 Конституции создали в Таджикистане новый орган – Комитет конституционного надзора. Его правовой статус был конкретизирован в Законе Таджикской ССР «О внесении изменений и дополнений в Конституцию» от 22 августа 1990 года. «Задача Комитета состояла в обеспечении соответствия актов государственных, общественных и политических органов и общественных организаций с Конституцией и законами, защитой прав и свобод человека, демократических основ общества»⁵⁰⁷.

Внедрение института президентства в систему государственного управления постсоветских стран непосредственно связано с изменением системы государственной власти, формой организации власти социалистических республик, которая была основана на единовластном управлении Совета народных депутатов на разных уровнях.

К этому времени в Таджикистане как в других Среднеазиатских странах развернулся социально-экономический и политический кризис, который

⁵⁰⁷ Вестник Верховного Совета Таджикской ССР. – Душанбе, 1990. - № 17. – Ст. 283.

заставил государство и народ Таджикистана выбирать собственный путь развития. В стране начались первые демократические преобразования и реформирование государственной власти.

В связи с этим 24 августа 1990 года на второй сессии Верховного Совета Республики Таджикистан (двенадцатого созыва) была принята Декларация о государственном суверенитете Таджикской Советской Социалистической Республики, которая стала предпосылкой для дальнейшего достижения суверенитета страны.

На основе вышеуказанной Декларации через год, 9 сентября 1991 года, на внеочередной сессии Верховного Совета было принято Заявление о Государственной независимости Республики Таджикистан.

В новейшей истории государственности таджиков впервые институт президентства был введен в Советском Таджикистане после принятия Закона Таджикской Советской Социалистической Республики от 29 ноября 1990 года «О создании должности Президента Таджикской Советской Социалистической Республики и порядке его избрания».

Позднее 1 декабря 1990 года Парламент республики принял также Закон «Об усовершенствовании структуры исполнительной и руководящей власти в Таджикской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Таджикской ССР». «На его основе было установлено, что: «Президентская власть объединяется с исполнительной и руководящей властью Совета министров Таджикской ССР» (ст. 1). Президенту и Кабинету Министров была посвящена Глава 13 Конституции, Президент стал считаться Главой Кабинета Министров Таджикской ССР, и по существу закон признал их одной ветвью власти»⁵⁰⁸.

В результате политических и правовых изменений некоторые полномочия бывшего Президиума Верховного Совета, которые характерны для президентской формы правления, были переданы Президенту. В том числе право

⁵⁰⁸ Абдулхонов Ф.М. Реформа формы государственного управления от президентской в парламентскую и возвращение к президентской форме правления // Школа государственности Эмомали Рахмона: вопросы формирования и развития. – Душанбе, 2019. – Т. II. – С. 15.

принятия в гражданство Таджикистана, объявление чрезвычайного положения в Таджикистане, амнистия, назначение послов и их отзыв и т.д. Самым главным было то, что Президент признавался не только главой республики, но и гарантом прав и свобод граждан и обеспечивал сотрудничество высших органов власти и органов управления Таджикской ССР; также появилось новое понятие в праве – «глава республики».

В результате демократических преобразований в Таджикистане были созданы новые политические партии и общественные движения, которые вышли на политическую арену республики и начали активно реализовать свои цели. По инициативе этих политических партий и общественных движений организовывались митинги, шествия и встречи, которые впоследствии стали причиной политической нестабильности, и этот процесс имел серьезные негативные последствия для Таджикистана.

В такой сложной общественно-политической обстановке высшие органы государственной власти и органы управления республики не приняли решительных мер для сохранения политической стабильности и общественного порядка в республике.

Как отмечено: «Партийно-государственное руководство Таджикской ССР (К. Махкамов, Г. Паллаев, И. Хаёев) конкретных целенаправленных, а самое главное – решительных мер по нормализации внутривластной обстановки не предпринимало. Всем было ясно, что ситуация начала выходить из-под контроля – «кризис верхов» углублялся»⁵⁰⁹. Политическая обстановка после ГКЧП была крайне сложной. Собравшиеся на митинг на площади напротив здания законодательной власти требовали отставки руководства республики.

Так, под давлением митингующих постановлением Верховного Совета Республики Таджикистан от 31 августа 1991 года, на основе устного заявления Президента Республики Таджикистан К. Махкамова, была принята его отставка с поста Президента. «По этой причине Верховный Совет Таджикистана 31

⁵⁰⁹ История таджикского народа / под общ. ред. акад. Р.М. Масова. – Душанбе, 2011. - Том VI: Новейшая история (1941-2010). – С. 450.

августа 1991 года постановил, что 27 октября 1991 года будут проведены всенародные выборы Президента Республики Таджикистан».⁵¹⁰

Советская система государственного управления изначально не была готова к перестройке, в результате чего гласность, плюрализм мнений, новое мышление, неподконтрольная демократия не послужили во благо обществу. Перестройка Советского общества до крайности дестабилизировала общественно-политическую жизнь в Таджикистане.

Справедливо отмечено, что: «Перестройка, задуманная как мера избавления страны от застойного состояния, превратилась в катализатор ускорения назревшего политического кризиса в стране»⁵¹¹.

В разных регионах великой державы в этот период происходили митинги, шествия и массовые беспорядки. В некоторых республиках страны появились националистические и сепаратистские течения. Государственная власть и система управления не в силах были удержать власть и предотвратить разрушение некогда могучей империи, первой в истории социалистической страны.

В результате углубления политического и социально-экономического кризиса великая держава – СССР – перестала существовать после подписания Беловежского соглашения в 1991 году руководителями 3-х славянских республик (Россия, Белоруссия и Украина).

В результате распада СССР на политической карте мира возникло 15 новых независимых государств. После упразднения Советской власти в истории таджикского народа начался новый этап суверенного развития Республики Таджикистан.

Однако в новейшей истории Таджикистана 1991 год был периодом активизации общественно-политических движений и началом политических митингов. Так, в результате августовского путча 1991 года в Москве началось

⁵¹⁰ Раззоков Б.Х. Президент Республики Таджикистан – глава исполнительной власти. – Душанбе: Ирфон, 2010. – С. 331.

⁵¹¹ История таджикского народа / под общ. ред. акад. Р.М. Масова. – Душанбе, 2011. - Том VI: Новейшая история (1941-2010). – С. 451.

развитие политических событий, под влиянием которых 9 сентября 1991 года в соответствии с принятой 24 августа 1990 года Декларацией о суверенитете Таджикской Советской Социалистической Республики Верховный Совет принял Заявление о Государственной независимости Республики Таджикистан⁵¹². Таким образом, в результате этого Заявления Таджикистан вышел из состава СССР и стал частью международного сообщества.

После принятия данного Заявления Парламент республики принял специальное постановление «О провозглашении государственной независимости Республики Таджикистан» и одобрил текст Декларации Верховного Совета о государственной независимости Республики Таджикистан»⁵¹³.

Так день 9 сентября 1991 г. в новейшей истории таджикского народа стал днём обретения республикой государственного суверенитета. Согласно данным актам было установлено, что государственная власть в Таджикистане осуществляется посредством законодательных, исполнительных и судебных органов. Данное положение стало политической и правовой основой возникновения должности Президента в системе разделения властей в Таджикистане.

Таким образом, Таджикистан в качестве самостоятельного независимого государства возник в сентябре 1991 года и стал полноправным членом международного сообщества и самостоятельным субъектом международного права.

Следует подчеркнуть, что ранее, 31 августа 1991 года, Высший законодательный и представительный орган государственной власти республики принял закон, в результате которого было изменено название «Таджикская ССР» на новое – «Республика Таджикистан»⁵¹⁴. Это означало, что Таджикистан впредь не является Советской и Социалистической республикой, и этим же изменилась сущность социальной политики республики.

⁵¹² См.: Заявление о государственной независимости, принято 9 сентября 1991 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Таджикистан. - Душанбе, 1991. - № 18. – Ст. 237.

⁵¹³ Бунёди давлатдории навин (Создание новейшей государственности) / под ред. М. Убайдуллоева. – М.: Радуница, 2002. – С. 295.

⁵¹⁴ Ведомости Верховного Совета Республики Таджикистан. – Душанбе, 1991. - № 18. – Ст. 226.

В дальнейшем “Таджикистан признал упразднение Союза ССР как свершившийся факт и в качестве полноправного члена вступил в новое образование – Содружество Независимых Государств (СНГ)”.⁵¹⁵

Вначале 90-х годов минувшего столетия впервые в Декларации о государственном суверенитете Таджикистана было зафиксировано, что государственная власть в Таджикской ССР осуществляется на основе принципа её разделения на законодательную, исполнительную и судебную.⁵¹⁶ На наш взгляд, в истории Таджикистана принцип разделения властей впервые был отражен в Декларации о суверенитете Таджикской Советской Социалистической Республики. Декларация признала разделение ветвей власти на законодательную, исполнительную и судебную, и указала, что каждая из этих ветвей власти функционирует самостоятельно.

Согласно данным актам было провозглашено, что государственная власть в Таджикистане осуществляется посредством законодательных, исполнительных и судебных органов. “Данное положение стало политической и правовой основой возникновения должности Президента в системе разделения властей в Таджикистане”.⁵¹⁷

Так, Верховный Совет Таджикской ССР принял Закон «Об учреждении должности Президента Таджикской Советской Социалистической Республики и порядке его избрания» от 29 ноября 1990 года. Согласно этому закону была установлена должность Президента Таджикской ССР, который провозглашался главой республики (Ст. 1). Данный Закон определял условия, порядок выдвижения, избрания, отзыва, момент вступления Президента в должность.

На основе Закона «Об учреждении должности Президента» на IV сессии ВС Таджикистана 30 ноября 1990 года Высшее государственное должностное лицо –

⁵¹⁵ См.: Постановление Верховного Совета Республики Таджикистан «О ратификации Соглашения о создании Содружества Независимых Государств // Ведомости Верховного Совета Республики Таджикистан. – Душанбе, 1991. - № 24. – Ст. 313.

⁵¹⁶ См.: Ведомости Верховного Совета Таджикской ССР. – Душанбе, 1990. - № 16. – С. 236.

⁵¹⁷ Закон Таджикской ССР «Об учреждении должности Президента Таджикской Советской Социалистической Республики и порядок его избрания» от 29 ноября 1990 года // Вестник Верховного Совета Республики Таджикистан. – Душанбе, 1991. - № 18. – Ст. 225.

Первый секретарь ЦК Компартии Таджикистана К.М. Махкамов был избран первым Президентом Таджикистана. Вместе с тем он являлся Председателем кабинета Министров республики. С этого момента в Таджикистане формой управления государством до XVI сессии Верховного Совета Республики Таджикистан (ноябрь 1992 г.) была президентская республика. Становление института президентства являлось одной из особенностей демократизации общества, которая в Таджикистане началась в условиях нарастания кризиса советской системы государственного управления в постперестроечный период Союза ССР.

Вначале институт президентства был создан с целью восстановления популярности государственной власти, укрепления и обеспечения исполнения законов в стране. Следует подчеркнуть, что в данный исторический период реформы и изменения в системе государственного управления проводились и в других союзных республиках.

В системе государственного управления и осуществления центральной государственной власти Президент как глава государства играет ключевую роль, и непосредственно выполняет определенную роль в высшей исполнительной власти.

В отечественной научной литературе существуют различные мнения о формировании института президентства и формах президентского правления. В годы советской власти должность президента не признавалась как необходимая в социалистическом обществе. Исследователи, анализируя практику возникновения и необходимые условия создания института президентства в Таджикистане, считают основополагающими несколько факторов. Например, создание новой формы правления во главе с Президентом в Таджикистане определялось некоторыми объективными и интеллектуальными факторами.

Создание института президентства в Таджикистане являлось новой стадией развития государственного управления, становления национальной государственности и подтверждением восприятия государственных и политических институтов демократических стран. Внедрение института

президентства в систему государственного управления стало основой для устойчивого и неуклонного развития государственного управления (в экономике, политике и в других сферах) и руководства республики.

Формирование конституционно-правового понятия «президент» в Конституции Республики Таджикистан не появилось вдруг и без какой-либо основы. Его идейные основы исходят из практики мирового развития данного явления. С принятием Закона СССР от 14 марта 1990 года, после того как Верховный Совет СССР создал должность Президента, в Конституцию СССР была добавлена специальная глава - «Глава 15. Президент СССР». Согласно статье 127 Конституции в новой редакции, Президент СССР признавался главой советского государства. За Президентом закреплялся статус главы государства, и наравне с другими его полномочиями было установлено, что он должен «обеспечивать сотрудничество высших органов государственной власти и органов управления СССР»⁵¹⁸.

Согласно Заявлению о государственном суверенитете Таджикистан ведет самостоятельную внешнюю политику и вместе с тем поддерживает единое экономическое пространство между бывшими союзными республиками, является сторонником системы коллективной обороны и безопасности Содружества Независимых Государств.

Таким образом, текст вышеуказанной Декларации от 1990 г., который был написан с учетом нахождения республики в составе обновленного СССР, был адаптирован к требованиям реальной государственной независимости. Согласно другому решению данной сессии Верховного Совета день 9 сентября 1991 был провозглашён «Днём Государственной независимости» и объявлен праздничным днём в стране.

Также на этой сессии был принят Закон «О внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закона) Республики Таджикистан», так

⁵¹⁸ Закон СССР «О создании должности Президента СССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) СССР» // Вестник Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. – М., 1990. – № 12. – С. 189.

как объявление государственной независимости требовало изменения действующей Конституции, а принятие новой Конституции требовало времени.

В результате изменения и принятия в новой редакции Конституции, первая статья изменила содержание: «Республика Таджикистан является независимым демократическим правовым государством». Следует отметить, что Республика Таджикистан с момента объявления государственной независимости выбрала путь построения демократического правового государства, и это был правильный выбор, так как выражал мнение большинства населения страны. Следует подчеркнуть, что обретение независимости и создание суверенного государства - великое политическое достижение, имеющее важное историческое значение для таджикского народа.

В новейшей истории Республики Таджикистан после достижения государственной независимости впервые 24 ноября 1991 года было проведено важное политическое мероприятие – всенародные выборы Президента страны. Следует отметить, что в результате выборов Президента Республики Таджикистана изменились и функции, и деятельность органов государственной власти в период трансформации государственного управления от социалистической системы к рыночной экономике.

Одним из первых шагов в деятельности вновь избранного Президента стало «упразднение Комитета государственной безопасности и создание на его базе Указом Президента Республики Таджикистан от 29 января 1992 года Комитета национальной безопасности (КНБ) Республики Таджикистан»⁵¹⁹.

Другим важным историческим событием явилось вступление суверенного Таджикистана в состав государств-членов Организации Объединённых Наций 2 марта 1992 года.

Для совершенствования структуры органов государственной власти 3 января 1992 года Верховный Совет Республики Таджикистан внес изменения и дополнения в Конституцию и «предоставил Президенту право назначать и

⁵¹⁹ Собрание решений Президента и Кабинета Министров Республики Таджикистан. – Душанбе, 1992. - № 1. – Ст. 18.

освобождать председателей исполнительных комитетов областей, городов и районов республики по соглашению с соответствующими Советами народных депутатов». Также в результате сокращения структуры Кабинета министров количество центральных органов управления «сократилось более чем на 30%, причем государственные комитеты сократились вдвое».⁵²⁰ После обсуждения данного вопроса Парламент страны посчитал целесообразной организацию новых министерств в системе исполнительной власти.

Следует отметить, что совершенствование структуры исполнительных органов государственной власти в условиях трансформации к рыночным отношениям являлось закономерным, и было требованием времени, а сокращение государственных структур, в частности государственных комитетов, почти на 50% было целесообразным для экономии бюджетных средств и их использования в решении социальных проблем населения. С этой целью были объединены министерства иностранных дел и внешнеэкономических связей в министерство внешних сношений.

Для защиты интересов государства и охраны общественной безопасности Президент Республики Таджикистан Р. Набиев 1 мая 1992 года издал указ «Об отдельном батальоне в составе Бригады особого назначения»⁵²¹. Однако, на наш взгляд, так же, как и новые органы внутренних дел, вновь созданная указанная силовая структура власти не оправдала надежд высшего руководства и политической элиты страны.

Вначале мая 1992 года политическая обстановка в Таджикистане накалилась до предела, органы правопорядка, в том числе внутренних дел, объявили о нейтралитете. Высшее руководство страны в новых исторических условиях не смогло консолидировать политические силы общества с целью укрепления правопорядка.

⁵²⁰ Раззоков Б.Х. Проблемы теории и практики организации исполнительной власти Республики Таджикистан: дис. ... д-ра юрид. наук. – Москва, 2014. – С. 118.

⁵²¹ История таджикского народа / под общ. ред. акад. Р.М. Масова. – Душанбе. 2011. - Том VI: Новейшая история (1941-2010). – С. 460.

Следует также подчеркнуть, что государственное управление в данный период характеризовалось слабой централизацией высших органов государственной власти и органов управления страны. Главная ошибка руководства молодой независимой страны заключалась в том, что в Таджикистане на начальном этапе становления независимости не были созданы вооруженные силы, которые в чрезвычайных ситуациях могли бы защитить интересы государства и народа. В результате неэффективного государственного управления в новых исторических условиях и активизации оппозиционных сил 5 мая 1992 года в республике началась гражданская война, которая имела трагические последствия для сохранения и укрепления суверенитета и дальнейшего социально-экономического и культурного развития Республики Таджикистан.

С 29 апреля по 5 мая 1992 года в Душанбе проходила XIV сессия ВС Республики Таджикистан. В результате в системе государственного управления страны была введена президентская форма правления. Также был создан «Президентский Совет из 27 человек, в который были включены должностные лица, сотрудники правоохранительных органов, представители различных политических сил»⁵²².

5 мая 1992 года началась братоубийственная война, в результате чего Президент Республики Таджикистан Р. Набиев вынужден был разрешить создание Правительства национального согласия, и 9 мая Президент Республики Таджикистан подписал приказ «О создании Правительства национального согласия в Республике Таджикистан»⁵²³.

Чтобы остановить конфликт и кровопролитие, в стране было сформировано «Правительство национального согласия». Так, 7 мая 1992 года между высшими органами государственной власти, политическими партиями и народными

⁵²² История таджикского народа / под общ. ред. акад. Р.М. Масова. – Душанбе. 2011. - Том VI: Новейшая история (1941-2010). – С. 459.

⁵²³ См.: Гафуров А. Тоҷикистон дар роҳи хифзи истиқлолият // Очеркҳои таърихи Тоҷикистони Соҳибистиклол. – Душанбе: Дониш, 2016. – С. 17.

движениями был подписан «Протокол соглашения и принят документ, предусматривающий принципы реализации этого протокола»⁵²⁴.

Однако все эти усилия Правительства республики не дали положительного результата, митинги продолжались, и политическая обстановка накалялась, а Президент Рахмон Набиев был не в состоянии управлять государством в условиях новой политической конфигурации в стране.

В дальнейшем Парламент страны 10 сентября 1991 года принял Закон «О выборах Президента Республики Таджикистан», который был введен в действие после его принятия. В одно и то же время были внесены изменения и дополнения в Конституцию Таджикистана, согласно которым на должность Президента мог избираться гражданин старше 35 лет, живущий последние 10 лет в республике и имеющий право на избрание. Согласно вышеуказанному Закону «одно лицо не может избираться на должность Президента непрерывно более двух раз. Статья 120 Конституции была дополнена положением, согласно которому Вице-президент избирался в одно время с Президентом и его кандидатуру предлагал кандидат в Президенты»⁵²⁵.

Так впервые в новейшей истории страны были проведены всеобщие выборы Президента Республики Таджикистан. На выборах 24 ноября 1991 года с большим преимуществом (более 58%) Президентом Республики Таджикистан был избран Р. Набиев.

Одним из первых шагов в деятельности вновь избранного Президента стало «упразднение Комитета государственной безопасности и создание на его базе Указом Президента Республики Таджикистан от 29 января 1992 года Комитета национальной безопасности (КНБ) Республики Таджикистан»⁵²⁶.

Другим важным историческим событием явилось вступление суверенного Таджикистана в состав государств-членов Организации Объединённых Наций 2 марта 1992 года.

⁵²⁴ Назриев Д. Республика Таджикистан: история независимости / Д. Назриев, И. Сатторов. – Душанбе, 2002. – Т. 2. – С. 154.

⁵²⁵ Имомов А. Конституционное право Республики Таджикистан. – Душанбе, 1997. – С. 326.

⁵²⁶ Собрание решений Президента и Кабинета Министров Республики Таджикистан. - Душанбе, 1992. - № 1. – Ст. 18.

Для совершенствования органов государственной власти 3 января 1992 года Верховный Совет Республики Таджикистан внес изменения и дополнения в Конституцию и «предоставил Президенту право назначать и освобождать председателей исполнительных комитетов областей, городов и районов республики по соглашению с соответствующими Советами народных депутатов».

В результате сокращения структуры Кабинета министров количество центральных органов управления «сократилось более чем на 30%, причем государственные комитеты сократились вдвое».⁵²⁷ После обсуждения данного вопроса Парламент страны посчитал целесообразной организацию новых министерств в системе исполнительной власти.

Следует отметить, что совершенствование структур исполнительных органов государственной власти в условиях трансформации к рыночным отношениям являлось закономерным, и было требованием времени, а сокращение государственных структур, в частности государственных комитетов, почти на 50% было целесообразным для экономии бюджетных средств и их использования в решении социальных проблем населения. С этой целью были объединены министерства иностранных дел и внешнеэкономических связей в министерство внешних сношений.

Для защиты интересов государства и охраны общественной безопасности Президент Республики Таджикистан Р. Набиев 1 мая 1992 года издал указ «Об отдельном батальоне в составе Бригады особого назначения»⁵²⁸. Однако, на наш взгляд, как и новые органы внутренних дел, вновь созданная указанная силовая структура власти также не оправдала надежд высшего руководства и политической элиты страны.

Вначале мая 1992 года политическая обстановка в Таджикистане накалилась до предела, органы правопорядка, в том числе внутренних дел, объявили о

⁵²⁷ Раззоков Б.Х. Проблемы теории и практики организации исполнительной власти Республики Таджикистан: дис. ... д-ра юрид. наук. – Москва, 2014. – С. 118.

⁵²⁸ История таджикского народа / под общ. ред. акад. Р.М. Масова. – Душанбе, 2011. - Том VI: Новейшая история (1941-2010). – С. 460.

нейтралитете. Высшее руководство страны в новых исторических условиях не смогло консолидировать политические силы общества с целью укрепления правопорядка.

Следует также подчеркнуть, что государственное управление в данный период характеризовалось слабой централизацией высших органов государственной власти и органов управления страны. Главная ошибка руководства молодой независимой страны заключалась в том, что в Таджикистане на начальном этапе становления независимости не были созданы вооруженные силы, которые в чрезвычайных ситуациях могли бы защитить интересы государства и народа. В результате неэффективного государственного управления в новых исторических условиях и активизации оппозиционных сил 5 мая 1992 года в республике началась гражданская война, которая имела трагические последствия для сохранения и укрепления суверенитета и дальнейшего социально-экономического и культурного развития Республики Таджикистан.

С 29 апреля по 5 мая 1992 года в Душанбе проходила XIV сессия ВС Республики Таджикистан. В результате в системе государственного управления страны впервые была введена президентская форма правления. Также был создан «Президентский Совет из 27 человек, в который были включены должностные лица, сотрудники правоохранительных органов, представители различных политических сил»⁵²⁹.

5 мая началась братоубийственная война, в результате чего Президент Республики Таджикистан Р. Набиев вынужден был разрешить создание Правительства национального согласия, и 9 мая Президент Республики Таджикистан подписал указ «О создании Правительства национального согласия в Республике Таджикистан»⁵³⁰.

⁵²⁹ История таджикского народа / под общ. ред. акад. Р.М. Масова. – Душанбе, 2011. - Том VI: Новейшая история (1941-2010). – С. 459.

⁵³⁰ Фафуров А. Тоҷикистон дар роҳи хифзи истиқлолият // Очеркҳои таърихи Тоҷикистони Соҳибистиклол. – Душанбе: Дониш, 2016. – С. 17.

Чтобы остановить конфликт и кровопролитие, в стране было сформировано Правительство национального согласия. Так, 7 мая 1992 года между высшими органами государственной власти, политическими партиями и народными движениями был подписан Протокол соглашения и принят документ, предусматривающий принципы реализации этого протокола⁵³¹.

Однако все эти усилия Правительства республики не дали положительного результата: митинги продолжались, и политическая обстановка накалялась. Президент Рахмон Набиев был не в состоянии управлять государством в условиях новой политической конфигурации в стране. Сложный социальный, экономический и политический кризис в стране в то время отдалил его от власти. Этот факт, т.е. отдаление от политической власти главы государства, ещё более усложнил политическое и социальное положение в стране. Государственные органы не могли функционировать упорядоченно.

В связи с этим с 16 ноября по 2 декабря 1992 года в “Касри Арбоб” (“Дворец Арбоб”) Бободжон Гафуровского района была созвана историческая XVI сессия Верховного Совета - Высшего законодательного и представительного органа Республики Таджикистан. “В исторической XVI сессии ВС Республики Таджикистан 16 ноября 1992 года участвовали 193 из 230 депутатов. Из 37 отсутствующих депутатов четверо прибыли во второй день сессии, 4 депутатов не было в живых, а 30 народных депутатов отсутствовали без причины”,⁵³². Однако это не повлияло на ход сессии Высшего законодательного и представительного органа Республики Таджикистан.

XVI сессия Верховного Совета Республики Таджикистан имеет историческое значение в жизни таджикского народа, так как на этой сессии была приостановлена гражданская война, восстановлено законное правительство, заложены основы для достижения мира и согласия в обществе, было начато восстановление органов управления в стране.

⁵³¹ Назриев Д. Республика Таджикистан: история независимости / Д. Назриев, И. Сатторов. – Душанбе, 2002. – Т. 2. – С. 154.

⁵³² Гафуров А. Тоҷикистон дар роҳи ҳифзи истиқлолият // Очеркҳои таърихи Тоҷикистони Соҳибистиклол. – Душанбе: Дониш, 2016. - С. 19.

В процессе работы данной Сессии была предложена кандидатура народного депутата – Эмомали Рахмонова в качестве нового главы государства. В результате тайного голосования Эмомали Рахмонов – бывший председатель исполкома Кулябской области – был избран Председателем Верховного Совета Республики Таджикистан, который одновременно считался и главой государства. Президентская форма правления была временно приостановлена в республике.

Следует отметить, что историческая XVI сессия Верховного Совета Республики Таджикистан успешно выполнила стоявшую перед ней задачу. На этой сессии были избраны высшие органы государственной власти: Глава государства – Председатель Верховного Совета Республики Таджикистан, Президиум Верховного Совета и Совет министров, страны а также были определены основные направления развития демократического, правового и светского общества.

На начальном этапе государственной независимости Республика Таджикистан проделала твердые шаги в сторону создания независимого демократического общества. В этот период Таджикистан утвердил свои новые государственные символы: Флаг, Герб и Гимн. Создал и укрепил основы и столпы своей государственности – вооруженные силы и другие атрибуты государственности. Таджикистан был принят в членство влиятельных международных организаций, и установил политические, экономические и культурные связи с большинством развитых стран мира.

Следует подчеркнуть, что в условиях, в которых Эмомали Рахмон первый раз был избран главой государства, Таджикистан переживал тяжелые времена. В связи с эти Глава государства Эмомали Рахмон в одном из первых своих выступлений высказался следующим образом относительно положения страны в те дни: «Мы обязаны в первую очередь обеспечить безопасность нашей страны, создать армию и укрепить статус милиции, комитета национальной безопасности

и других правоохранительных структур, так как страна, которая не может защитить себя и права своих граждан, не имеет никакой ценности»⁵³³.

Для того чтобы полностью уравновесить ситуацию, руководство Таджикистана постаралось всесторонне укрепить высшие органы государственной власти, судебную систему и систему правоохранительных органов.

Обретение независимости стало новым этапом также во внешней политике Таджикистана: на данном этапе становления независимости многие страны ближнего и дальнего зарубежья официально признали Республику Таджикистан в качестве самостоятельного субъекта международного права.

После утраты силы президентской формы правления на вышеуказанной сессии страны, полномочия бывшего Президента большей частью были переданы Парламенту, Президиуму Верховного Совета и Совету Министров Республики Таджикистан. Поэтому согласно Закону от 27 ноября 1992 года в Конституцию было внесено множество изменений. Также согласно данному Закону были исключены некоторые правовые нормы, указывающие, что Таджикистан всё ещё находится в составе СССР, а также атрибуты, характерные для президентской формы правления. Статья 99 была принята в новой редакции, которая отражала полномочия Верховного Совета в разных сферах жизни республики.

Согласно данным дополнениям в Конституцию страны Президиум Верховного Совета приобрел широкие полномочия. Среди них - право между заседаниями Верховного Совета, при необходимости, вносить в действующие законодательные акты республики изменения и дополнения; по предложению Совета Министров создавать и упразднять министерства и государственные комитеты; по предложению Председателя Верховного Совета назначать и освобождать отдельных лиц в составе правительства и т.д., подавать предложения для утверждения повестки на следующее заседание.

⁵³³ Бунёди давлатдории навин (Создание новейшей государственности) / под ред. М.Убайдуллоева. – М.: Радуница, 2002. – С. 43.

На основе данных изменений в Конституции Глава государства, по существу, приобрел самые широкие полномочия. Председатель Верховного Совета стал Главнокомандующим Вооруженных Сил республики, гарантом обеспечения прав и свобод граждан Республики Таджикистан.

Эти и другие конституционные полномочия Председателя Верховного Совета свидетельствовали о том, что «Республика Таджикистан с ноября 1992 года, т.е. после утраты президентской формы правления до принятия Конституции 1994 года, возвратилась к парламентской форме правления»⁵³⁴.

Для создания независимого государства вооруженные силы играют важную роль. В связи с этим в очень нелегких и судьбоносных условиях политической жизни страны возникла необходимость формирования национальной армии. По приказу главы государства в короткое время были созданы Вооруженные Силы Республики Таджикистан. Первые подразделения Национальной Армии были сформированы после подписания приказа Президента страны о создании Комитета обороны страны от 1 января 1992 года. Как отмечает известный специалист по истории Вооруженных Сил страны Ф.М. Абдурашидов: «В составе Вооруженных Сил страны были созданы три вида войск – Сухопутные войска, Военно-воздушные силы и противовоздушной обороны, Войска оперативного действия»⁵³⁵.

Следует подчеркнуть, что вначале независимости в условиях политической нестабильности региона, ситуация в соседнем Афганистане негативно повлияла на политическую обстановку в Республике Таджикистан. В этой связи справедливо отмечает известный специалист по региональной безопасности К. Искандаров: «Нестабильность в Афганистане оказывает негативное влияние на сферу безопасности в Таджикистане»⁵³⁶.

⁵³⁴Имомов А. Роль Конституции в формировании национальной государственности таджиков. – Душанбе, 2011. – С. 147.

⁵³⁵ Абдурашидов Ф.М. Ташаккул ва рушди Қувваҳои Мусаллаҳи Тоҷикистони соҳибистиклол. – Душанбе, 2017. - С. 43.

⁵³⁶ Искандаров К. Афганистан в период правительства национального единства. Политические процессы и проблемы безопасности. – Душанбе: Дониш, 2021.– С. 330.

В связи с этим для достижения политической стабильности, проведения конституционной реформы и укрепления органов государственного управления в очень нелегких и судьбоносных условиях жизни таджикского народа возникла необходимость скорейшей разработки проекта новой Конституции независимого Таджикистана. Ранее дважды специальные комиссии брались за его разработку, однако деятельность данных комиссий не дала нужного результата. Поэтому после XVI сессии Верховного Совета, когда была отменена президентская система правления, возникла необходимость перехода к парламентской системе, стало важным принять новую Конституцию. На последующих заседаниях Верховного Совета были обсуждены и рассмотрены вопросы подготовки проекта новой Конституции.

Было дано распоряжение создать новую рабочую группу и как можно быстрее подготовить проект новой Конституции Республики Таджикистан. В начале апреля 1994 года рабочая группа под руководством Главы государства Эмомали Рахмона подготовила проект новой Конституции. В своем постановлении от 13 апреля 1994 года Президиум Верховного Совета опубликовал проект и дал распоряжение конституционной комиссии, чтобы замечания и предложения народа по совершенствованию Конституции были учтены и внесены в проект. До 1 июля 1994 года проект было необходимо предоставить Президиуму Верховного Совета. 21-22 июля проект Конституции была обсуждён на XIX Сессии Верховного Совета и вынесен на референдум. Конституция была принята 6 ноября 1994 года по итогам всенародного референдума.

Таким образом, можно заключить, что вначале концепция президентской власти не была разработана в необходимой мере. Поэтому её содержание не смогло повлиять на изменение всех государственных механизмов, и на этом основании 27 ноября 1992 года институт президентства был упразднен в Республике Таджикистан. Данный институт не смог осуществить ту миссию, которая была возложена на него в переходный период. Только через два года с

новой Конституцией, которая была принята на всеобщем референдуме, в Республике Таджикистан была установлена президентская форма правления.

В результате принятия новой Конституции в ноябре 1994 года в системе государственного управления страны произошли ощутимые изменения. Согласно конституционной реформе часть полномочий Верховного Совета перешла к главе государства – Президенту страны. Президент стал главой государства и председателем исполнительной власти – Правительства Республики Таджикистан. Для эффективного управления страны в условиях независимости были созданы новые органы управления в системе исполнительной власти.

§5.2. Развитие системы органов государственного управления Республики Таджикистан в условиях укрепления государственности (1994-2015 гг.)

Конституционная реформа в Республике Таджикистан в условиях государственной независимости и создание на ее основе новой правовой системы является важным периодом развития новейшей государственности Таджикистана. Были сформированы государственные и правительственные структуры, судебная система и система защиты общественного порядка.

С принятием Конституции Таджикистана 1994 г. государственное управление приобрело устойчивую нормативно-правовую основу. В Основном Законе страны закреплены основные положения, которые непосредственно или косвенно относятся к системе государственного управления в республике.

В Конституции страны определен конституционный строй суверенного демократического правового государства. Также определены светский характер и строй единого унитарного государства и предусмотрено создание справедливого правового и социального государства, которое должно обеспечивать достойный жизнь каждого гражданина.

Справедливо отмечает А.А. Класс, «что создание такого общества – процесс нелегкий, требует длительной упорной борьбы, связанной с формированием и

укреплением в сознании каждого гражданина чувства преданности высшим человеческим идеалам, знанием основ закона, уважением и защитой государственной независимости»⁵³⁷.

В отличие от всех конституций советской эпохи Конституция периода независимости в целом изменила систему государственного управления. Принятие новой Конституции Республики Таджикистан завершило начальный период становления суверенитета страны и создало прочную основу дальнейшего реформирования государственного управления и государственной службы и других сфер общественной жизни в стране.

После принятия Конституции сложная политическая обстановка, процесс глобализации, вызовы современного мира, многовекторная внешняя политика и геополитические интересы страны требовали постоянного усовершенствования деятельности органов управления.

Система государственного управления в стране в своем развитии прошла ряд этапов. Коллектив авторов книги «Государственное управление и государственная служба в Республике Таджикистан» «выделяют пять основных этапов реформирования государственного управления и государственной службы в Таджикистане в годы независимости»⁵³⁸.

Однако, на наш взгляд, будет целесообразным разделить историю становления и развития государственного управления в Таджикистане в годы суверенитета с 1991 года по настоящее время на следующие основные этапы⁵³⁹:

1. Государственное управление накануне обретения государственной независимости (с конца 80-х годов прошлого столетия до августа 1991 года).

2. Обретение независимости и укрепление основ государственного управления (1991-1994 гг.).

⁵³⁷ Класс А.А. Исторический опыт конституционного строительства в Таджикистане: дис. ... канд. ист. наук. – Душанбе, 2015. – С. 104-105.

⁵³⁸ Государственное управление и государственная служба в Республике Таджикистан: становление и развитие / А.Д. Гафурзода, Г. Дж. Косимов, Дж. Н. Джамshedов, Х. Нуриддинов, К. Искандаров, Б.П. Ализода и др. – Душанбе: Офсет, 2019. – С. 62-63.

⁵³⁹ См.: Ализода Б.П. Марҳилаҳои ташаккулёбии ва таҳкими идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Тоҷикистони навин // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (мачаллаи илмӣ). – Душанбе: Сино, 2016. – № 3/7 (214). - С.11-14.

3. Принятие Конституции суверенного Таджикистана, развитие и совершенствование органов управления (1994-2005 гг.).

4. Конституционная реформа 1999 и 2003 годов – создание двухпалатного парламента и совершенствование органов управления (1999-2005 гг.).

5. Реформа государственного управления и дальнейшее совершенствование высших органов государственной власти и органов управления в условиях укрепления государственности (2006-2015 гг.).

6. Конституционная реформа в Республике Таджикистан, и дальнейшее развитие и совершенствование системы государственного управления в стране (2016-2022 гг.).

Такая периодизация становления и развития государственного управления и государственной службы соответствует конституционным изменениям, основным изменениям структуры органов государственной власти и органов управления и реструктуризации и совершенствованию центральных представительных, исполнительных и судебных органов власти в годы независимости.

Историко-политическое и правовое значение Конституции заключается в том, что Конституция определила дальнейший путь развития страны, заложила почву для достижения мира и национального согласия и стабилизация общественно-политической жизни в Республике Таджикистан.

Согласно Конституции Президент Республики Таджикистан является выразителем единства государства и представляет республику в международных отношениях. Как глава исполнительной власти, Президент является Председателем Правительства Республики Таджикистан, руководителем и ответственным лицом за правильное осуществление вопросов государственного управления в экономической, социальной, культурной сферах и исполнение законов.

Таким образом, Президент Республики Таджикистан является устойчивым балансом между государственными столпами – законодательной, исполнительной и судебной властью, а также утверждает структуру

центральных исполнительных органов Республики Таджикистан и одновременно подробно устанавливает их задачи.

В результате обретения государственной независимости в Таджикистане произошли значительные изменения в политической, социально-экономической, культурной жизни, а также возникла необходимость усовершенствования системы государственного управления.

На основе конституционных изменений в 2006 году были проведены выборы Президента Республики Таджикистан, и начался новый этап реформы государственного управления.

В результате принятия новой Конституции 1994 года высший представительный и законодательный орган власти – Верховный Совет республики - был переименован в Маджлиси Оли (Верховное Собрание) Республики Таджикистан. Следует подчеркнуть, что создание высшего представительного и законодательного органа власти на территории Таджикистана связано с установлением Советской власти и созданием Советов как представительных органов власти в регионе.

Так, на территории Средней Азии, в том числе на территории Таджикистана, в результате установления Советской власти в Туркестанском крае Российской империи впервые был создан высший представительный орган государственной власти – Центральный исполнительный Комитет (ЦИК) Советов Туркестанской АССР в 1918 году. После создания Бухарской Народной Социалистической Республики (БНСР), в которую входили центральные и южные регионы нынешнего Таджикистана, в октябре 1920 года также был организован Всебухарский Центральный Исполнительный Комитет (ВсеБухЦИК) как законодательный и представительный орган государственной власти.

Следующий этап создания представительных органов связан с национально-территориальным размежеванием Средней Азии и образованием Таджикской АССР в 1924 году. Так, в Таджикистане в советскую эпоху высшими представительными органами государственной власти последовательно

являлись: Всетаджикский съезд Советов, Центральный исполнительный комитет Советов, Президиум ЦИК Советов по Конституции Узбекской ССР и Конституции Таджикской АССР 1929 года. После преобразования республики и становления Таджикской ССР, Съезд Советов, ЦИК Советов, Верховный Совет, Президиум Верховного Совета – по Конституции 1937 и 1978 гг. Однако, как отмечает А. Имомов: «В действительности ни один из них нельзя было назвать парламентом»⁵⁴⁰.

Такого же мнения придерживается и исследователь З. Ализода: «Парламентаризм, как особый политический институт со своими свойствами, принципами и ценностями, был чужд советской системе. Многие его стороны были объявлены буржуазными и реакционными»⁵⁴¹.

В истории Республики Таджикистан следующим важным шагом становления представительных органов стало принятие новой Конституции страны в 1994 году. Конституция провозгласила Маджлиси Оли Республики Таджикистан парламентом – высшим представительным и законодательным органом власти в стране.

На основе действующей Конституции, когда признается принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную, Маджлиси Оли провозглашается парламентом страны, в связи с чем его правовой статус существенно меняется. Все полномочия двухпалатного парламента Республики Таджикистан конституционно закреплены в специальной главе Конституции.

В соответствии со статьей 48 Конституции Республики Таджикистан «Маджлиси Оли Республики Таджикистан является представительным и законодательным органом власти»⁵⁴².

⁵⁴⁰ Имомов А. Формирование парламента и перспективы парламентаризма в Таджикистане // Государство и право. – Душанбе, 2005. – № 1. - С. 1.

⁵⁴¹ Ализода З.. Становление и развитие института парламента в Республике Таджикистан: конституционно-правовое исследование: дис. ... д-ра юрид. наук. – Москва, 2014. - С. 36.

⁵⁴² Конституция Республики Таджикистан. – Душанбе, 2003. – Ст. 48.

В стране после принятия Конституции следующим важным политическим событием явились выборы в Маджлиси Оли Республики Таджикистан, которые состоялись в 1995 году.

Как отмечается на первой сессии первого созыва Парламента Республики «были избраны Президиум Маджлиси Оли Республики Таджикистан, его комитеты и комиссии, были утверждены их руководители. В состав восьми комитетов вошли 125 депутатов»⁵⁴³.

Дальнейшее развитие государственного управления и укрепления государственности в Таджикистане связано с установлением мира и национального согласия в Таджикистане.

В судьбоносный новейший период истории государственности Таджикистана, когда страна находилась на грани пропасти, установление мира и национального согласия в Таджикистане было ключевым вопросом. В стране были установлены мир и согласие, когда в результате длительных переговоров и встреч на высшем уровне с объединенной таджикской оппозицией 27 июня 1997 года в Москве было подписано «Общее соглашение об установлении мира и национального согласия в Таджикистане». Как отмечает исследователь М.И. Акрамов: «Эта знаменательная дата становится отправной точкой в новейшей истории Таджикистана. Военно-политическая стабилизация становится фактором укрепления государственных структур»⁵⁴⁴.

В связи с этим справедливо отметил Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон: «С подписанием Общего Соглашения закрыта печальная страница недавней истории моей страны и заложен фундамент для установления прочного мира и национального примирения»⁵⁴⁵.

Справедливо отмечено, что «главной и определяющей движущей силой мирного процесса было стремление самих таджикских сторон достичь мира и

⁵⁴³ См.: История таджикского народа / под общ. ред. акад. Р.М. Масова. – Душанбе, 2011. – Том VI: Новейшая история (1941-2010). – С. 502.

⁵⁴⁴ Акрамов М.И. Борьба Республики Таджикистан с незаконным оборотом наркотиков в конце XX – начале XXI веков: автореф. дис. ... канд. ист. наук. – Душанбе, 2020. – С. 24.

⁵⁴⁵ Рахмонов Э. Политика мира и созидания в Таджикистане. – Душанбе: Ирфон, 2001. – С. 80.

согласия при сохранении территориальной целостности и суверенитета Таджикистана»⁵⁴⁶.

Следует особо подчеркнуть, что таджикский путь достижения мира и согласия в стране является уникальным в истории человечества, где в гражданской войне не признавалось ни победителя, ни побежденного, и, на наш взгляд, политика мира и согласия в Таджикистане имела исключительное значение для дальнейшего развития государственности и проведения конституционной реформы в республике.

На основе «Общего соглашения об установлении мира и национального согласия в Таджикистане» была создана Комиссия по национальному примирению как временный орган, обеспечивающий реализацию достигнутых результатов и нормативно-правовых документов, принятых в процессе межтаджикских переговоров.

Как отмечает А.С. Достиев, «для подготовки соответствующих изменений в Конституцию в Комиссии по национальному примирению была подготовлена Концепция предстоящих изменений в Конституцию республики»⁵⁴⁷.

В соответствии с этим после подготовки проекта Конституции был проведен референдум по вопросам изменения и дополнения в Конституцию. Таким образом, в феврале 1999 года на основе результатов референдума в Конституцию РТ были внесены изменения и дополнения. В этом же месяце прошли новые выборы народных депутатов в парламент республики. На основе референдума была изменена статья 65 Конституции, касающаяся срока полномочий президента.

В соответствии с результатами референдума впервые в истории Таджикистана был сформирован двухпалатный парламент. Так, в сентябре 1999 года были внесены изменения и дополнения в Конституцию, согласно которым был создан двухпалатный парламент в Республике Таджикистан.

⁵⁴⁶ История таджикского народа / под общ. ред. акад. Р.М. Масова. – Душанбе, 2011. – Том VI: Новейшая история (1941-2010). – С. 497.

⁵⁴⁷ Достиев А.С. Конституция Республики Таджикистан: История разработки, принятия, внесения изменений и основные положения. – Душанбе, 2001. – С. 180-182.

С учетом необходимости обеспечения национального единства и для устойчивости государства и государственности, со стороны высшего руководства Республики Таджикистан и глав Объединенных оппозиционных сил, в процессе долгих переговоров между сторонами было решено внести соответствующие изменения и дополнения в Конституцию Республики Таджикистан.

26 сентября 1999 года в Конституцию Республики Таджикистан был внесен ряд изменений и дополнений. В Конституцию Республики Таджикистан также были внесены изменения и дополнения в 2003 году, которые создали реальную основу для демократизации всей жизни общества, а также формирования и развития институтов гражданского общества.

В годы независимости в судебной системе тоже были проведены важные реформы. Судебная власть была признана независимой и отдельной ветвью государственной власти. Деятельность судебных органов была приведена в соответствие со временем и международными нормами, а независимость судей была закреплена в конституционных нормах.

В действующую Конституцию Республики Таджикистан в результате очередного референдума от 22 июля 2003 года были внесены изменения, в соответствии с которыми глава государства мог быть избранным на два срока по семь лет каждый.

С целью укрепления государственного устройства и соблюдения принципа разделения властей Конституция Республики Таджикистан не разрешает членам Правительства страны, судьям, сотрудникам правоохранительных органов, военнослужащим избираться в члены Маджлиси милли и Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

Президент выступает на совместном заседании Маджлиси Милли и Маджлиси намояндагон со своим посланием об основных направлениях внутренней и внешней политики республики. На основании данной конституционной нормы и современной практики государственности таджиков можно заключить, что основные направления внутренней и внешней политики

государства формируются в посланиях Президента. В данное время статья 70 Конституции устанавливает, что «Президент в пределах своих полномочий издает указы и распоряжения, информирует совместное заседание Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон о положении в стране, вносит на рассмотрение совместного заседания Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон вопросы, которые считает важными и необходимыми»⁵⁴⁸. Следует отметить, что данная конституционная норма предусматривает и другие формы определения основных направлений внутренней и внешней политики государства.

Следующий этап Конституционной реформы в республике состоялся в мае 2016 года, когда были проведены последние изменения и дополнения в Основной Закон Республики Таджикистан в годы независимости.

Правительство Республики Таджикистан. Закономерный ход политического и социального развития республики в конце 1993 года и в начале 1994 года показал, что ситуация улучшается день ото дня, и появилась необходимость вновь восстановить конституционно-правовой институт «президентства» в практике государственности республики. 20 июля 1994 года был принят Закон «О конституционной реформе в Республике Таджикистан и порядке принятия и введения в действие Конституции Республики Таджикистан», согласно которому должна была быть создана должность Президента Республики Таджикистан.

В результате всенародного референдума 6 ноября 1994 года внесенный проект Конституции Республики Таджикистан был одобрен народом страны на всенародном референдуме. Важным событием в политической жизни страны стало утверждение поста Президента Республики Таджикистан. На выборах Президента уверенную победу одержал Эмомали Шарифович Рахмонов.

Принятие новой Конституции в условиях независимости страны имеет ключевое значение для законодательного закрепления суверенитета Республики Таджикистан. Статья первая Основного Закона, которая «определяет

⁵⁴⁸ Конституция Республики Таджикистан. – Душанбе, 2003. – Ст. 70

конституционные основы страны, гласит: «Республика Таджикистан - суверенное, демократическое, правовое, светское и унитарное государство»⁵⁴⁹.

Согласно статье 64 Конституции Республики Таджикистан «Президент является главой государства и исполнительной власти (Правительства)». Правительство как орган исполнительной власти в стране коллегиально осуществляет свою деятельность, управляет системой органов власти, контролирует взаимодействие всех исполнительных органов власти, чтобы обеспечить эффективность их деятельности.

Определение основных направлений внутренней и внешней политики республики со стороны Президента не является для других государственных органов только информирующими сведениями. Для Правительства Республики Таджикистан и других органов исполнительной власти официальное положение Президента является обязательным, так как здесь действует принцип «власти и подчинения». Во всяком случае, Правительство является неотъемлемой частью исполнительной власти, руководство которой возложено на Президента.

После принятия Конституции и официального вступления в должность Президент Республики Таджикистан своим Указом от 3 декабря 1994 года за № 7 утвердил структуру Правительства Республики Таджикистан. Согласно утвержденной структуре «Президент является Председателем Правительства, также в состав Правительства вошли Премьер-министр, его первый заместитель, пять заместителей, а также руководитель Исполнительного аппарата Президента страны и 18 министерств и государственных комитетов»⁵⁵⁰.

В результате ознакомления с данным указом становится ясно, что в какой-то степени министерства и государственные комитеты и другие органы управления исполнительной власти были сокращены или объединены. Однако анализ показывает, что некоторые министерства и государственные комитеты не были упразднены, а были реорганизованы. Так, согласно Постановлению Правительства Республики Таджикистан от 7 декабря 1994 года на базе

⁵⁴⁹ Конституция Республики Таджикистан. – Душанбе, 2003. – Ст. 1.

⁵⁵⁰ Указ Президента Республики Таджикистан от 3 декабря 1994 г. № 7 «Об утверждении структуры Правительства Республики Таджикистан // Садои мардум. – 1994. – 7 декабря.

Министерства экономики и внешних экономических связей было создано Министерство экономики и прогнозирования и Министерство внешних экономических связей⁵⁵¹.

Следует отметить, что созданные многие министерства и государственные комитеты в структуре Правительства существовали в годы Советской власти и до принятия Конституции 1994 года.

Однако намечаются и существенные изменения в слиянии некоторых министерств. В результате организации новой структуры Правительства было упразднено только министерство строительства, остальные были реорганизованы или объединены с другими структурами или изменились только названия. В структуру Правительства страны также вошел Исполнительный аппарат Президента Республики Таджикистан.

В соответствии с Конституцией Правительство Республики Таджикистан реализует свою деятельность. Другими важными документами, регулирующими деятельность Правительства Республики Таджикистан, является Конституционный Закон Республики Таджикистан «О Правительстве Республики Таджикистан»⁵⁵² и другие законы, а также совместные постановления Маджлиси Милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан и международные правовые акты, признанные нашей страной.

Следует отметить, что в истории советского периода Таджикистана Правительство называлось по-разному: Временное правительство – Революционный Комитет, Совет народных Комиссаров, Совет министров, Кабинет министров, Правительство Республики Таджикистан.

Следует согласиться с мнением С.А. Раджабова, что «политической основой Таджикистана Конституция устанавливала Советы рабочих, диканских и

⁵⁵¹ См.: Постановление Правительства Республики Таджикистан от 7 декабря 1994 года «О мерах по выполнению Указа Президента Республики Таджикистан от 3 декабря 1994 г. № 7 «Об утверждении структуры Правительства Республики Таджикистан» // Народная газета. – 1994. – 5 декабря.

⁵⁵² Конституционный закон Республики Таджикистан «О Правительстве Республики Таджикистан № 28, от 12 мая 2001 г.: (с посл. изменен. и дополнен.) [Электронный ресурс]: // Законодательство стран СНГ. – Режим доступа: [www. URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=2128](http://www.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=2128) (дата обращения: 27.05.2020).

красноармейских депутатов»⁵⁵³. Однако в условиях независимости исполнительная и законодательная власть конституционно закреплены как самостоятельные ветвь власти.

Президент страны является Председателем Правительства, подписывает акты Правительства и проводит заседания Правительства. Премьер-министр Республики Таджикистан в своей деятельности осуществляет поручения Президента страны – Председателя Правительства Республики Таджикистан.

Премьер-министр страны организует деятельность правительства, распределяет обязанности между первым заместителем и заместителями, представляет правительство страны в международных отношениях, премьер-министр также имеет право подписывать межправительственные договоры и соглашения и т.д.

Следует отметить, что согласно статье 59 Конституции Республики Таджикистан «Правительство страны имеет исключительное право внесения проектов о бюджете республики, а также об установлении налогов и их отмене»⁵⁵⁴.

В современных условиях развития страны одним из основных направлений устойчивого развития страны считается проведение реформы государственного управления. Реформа государственного управления проводится с целью урегулирования государственного управления, усовершенствования структуры государственных органов, устранения повторяющихся функций и задач, обеспечения прозрачной и эффективной деятельности государственных служащих, и, в общем, неуклонного развития государственного управления и устойчивого развития страны.

Совершенствование системы государственного управления является одним из важнейших факторов мира и стабильности, развития и благоустройства страны. В Таджикистане в годы государственной независимости уделяется серьёзное внимание постепенному укреплению государственности.

⁵⁵³ Раджабов С.А. Таджикиская ССР - суверенное советское государство / С.А. Раджабов. – Сталинабад: Таджикгосиздат, 1957. – С. 185.

⁵⁵⁴ Конституция Республики Таджикистан. – Душанбе, 2016. – Ст. 59.

В этот период в результате реформы правовой системы были поставлены основные столпы правового, светского и социального государства. Государственный строй изменился, и власть была разделена на три независимые ветви – законодательную, исполнительную и судебную.

Начиная с 2000 года, посредством профессионального постояннодействующего парламента был принят ряд законов, которые способствовали постепенному развитию важных отраслей социальной и культурной жизни, что вывело Таджикистан на качественно новый этап развития.

Таджикистан, как неотъемлемая часть мирового сообщества, считает свободы и права человека высшей ценностью, осознает обеспечение суверенитета своей страны, признает равноправие и дружбу всех народов и наций, а также представил свою Конституцию, принятую на референдуме, правовой основой государственности. Принятие Конституции, выборы Президента Республики Таджикистан, народных депутатов Маджлиси Оли и местных маджлисов на основе новой Конституции, а также утверждение и определение всех государственных структур содействовали укреплению органов государственной власти, строительству демократического и правового государства.

В соответствии с конституционной реформой и с учетом внесенных изменений и дополнений в Конституцию Республики Таджикистан 26 сентября 1999 года, Маджлиси Оли Республики Таджикистан как законодательный и постояннодействующий профессиональный орган разрабатывает и принимает законы, которые должны найти своё практическое применение со стороны Правительства Республики Таджикистан. В то же время Парламент принимает участие в назначении должностных лиц страны, и эти полномочия обеспечивают баланс власти. Маджлиси Оли Республики Таджикистан развился как законодательный и представительный орган власти, который выражает интересы всех слоев общества.

Сотрудничество Маджлиси Оли Республики Таджикистан и Правительства Республики Таджикистан осуществляется согласно нормам Конституции. Это действие происходит на основе применения Правительством права законодательной инициативы. Решение важных и повседневных вопросов общественной жизни, в частности процесса экономической, социальной и культурной реформы страны, требует развития данного сотрудничества.

Как нами было подчеркнуто выше, самым ценным политическим достижением периода независимости считается подписание «Общего соглашения об установлении мира и национального согласия в Таджикистане», которое поставило точку в гражданской войне и открыло дорогу для дальнейшего проведения реформы государственного управления и государственной службы в стране.

Укрепление мира и стабильности создало благоприятные условия для усовершенствования структур государственного управления и государственной службы. Для укрепления государственности, формирования современной системы государственного управления и осуществления национальных целей Таджикистана возникла необходимость обеспечения эффективной системы подбора и расстановки кадров, механизмов карьерного должностного роста государственных служащих, повышения их профессионализма и прозрачности деятельности государственного аппарата.

В результате соответствующих усилий Основоположника мира и национального согласия - Лидера нации, Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона, Таджикистан постепенно укрепил столпы государственности и вошел в XXI век, и также продолжил реформы во всех направлениях общественной жизни страны.

Вместе с тем одним из основных направлений устойчивого развития страны считается дальнейшее реформирование государственного управления.

В целях придания последовательности, комплексности и действенности процессу проведения и реализации реформ, усиления их скоординированной направленности на достижение стратегических целей и усовершенствование

системы государственного управления 15 марта 2006 года Указом Президента Республики Таджикистан была утверждена «Стратегия реформирования системы государственного управления Республики Таджикистан». «Данный акт является фундаментальным документом, который определил план действий государства по реформе государственного управления до 2015 года»⁵⁵⁵.

После принятия «Стратегии реформирования системы государственного управления Республики Таджикистан» следующим документом, содействующим государственной службе, была Концепция реформирования государственной службы Таджикистана, которая была утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 июня 2007 года № 289. Основной целью принятия данной Концепции было осуществление Указа Президента Республики Таджикистан от 15 марта 2006 года «Об утверждении «Стратегии реформирования системы государственного управления Республики Таджикистан».

Принимая во внимание важность данного вопроса, в «Стратегии реформирования системы государственного управления Республики Таджикистан» была определена современная профессиональная государственная служба как составная часть реформирования государственного управления. Основной задачей реформирования государственной службы является разработка и реализация современных методов управления, отвечающих условиям рыночной экономики, которые доказали свою состоятельность в практике многих государств.

Глава государства и Правительство Республики Таджикистан уделяют постоянное внимание результатам реформирования системы управления страны. В последние годы Правительство прилагает усилия для полной реализации реформирования государственного управления. Глава государства Эмомали Рахмон отмечает относительно этого, что «основными целями реформы государственного управления являются: повышение эффективности и

⁵⁵⁵ Косимов Г. Дж. Государственная служба в Республике Таджикистан / Г. Дж. Косимов, Х. Нуриддинов, К. Искандаров, Б.П. Ализода. – Душанбе: Офсет, 2012. – С. 68.

прозрачности деятельности центральных и местных органов государственной власти, усовершенствование системы местного самоуправления, полное обеспечение независимости всех ветвей власти, уменьшение вмешательства государства в хозяйственную деятельность, усиление борьбы с коррупцией. Проведение данной реформы требует от определенных государственных органов повышенной ответственности»⁵⁵⁶.

В настоящее время это внимание и руководство Главы государства стало путеводителем профессиональной деятельности государственных служащих и формирования современной государственной службы, которая отвечает национальным интересам.

В годы независимости внедрение в государственное управление Таджикистана компьютерной технологии изменило систему государственного управления и улучшило предоставление государственных услуг в государственной службе. Создание порталов государственных услуг, регистрация юридических и физических лиц, внедрение «Единого окна» для оформления документов для регистрации индивидуальных предпринимателей, документооборот и документооборот в сфере государственного управления и государственной службы являются важными достижениями внедрения информационно-коммуникационных технологий в системе государственного управления во всем мире, в частности в Республике Таджикистан. Следует отметить, что если раньше для оформления официальных документов, необходимых для осуществления предпринимательской деятельности, требовалось около месяца, то сейчас посредством информационно-коммуникационных технологий можно осуществлять такую процедуру в кратчайший срок. С другой стороны, внедрение информационно-коммуникационных технологий в системе государственного управления повлияло на качество предоставляемых государственных услуг, а также снизило

⁵⁵⁶ Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, 20 апрели соли 2006. – Душанбе, 2006. – С. 16.

коррупционные деяния в сфере государственного управления и государственной службы.

В настоящее время процесс внедрения политики «Единого окна» продолжается на уровне местных органов государственной власти, и с уверенностью можно сказать, что такой инновационный подход в системе государственного управления создает условия для реализации одного из принципов государственного управления – объективности и соблюдения прозрачности в деятельности государственных служащих.

Стратегия реформирования государственного управления. Одной из важных задач Стратегии реформирования государственного управления является достижение эффективного государственного управления в Таджикистане, которое содействует устойчивому развитию экономики и социальному благополучию граждан страны.

Для реализации указанных задач Стратегия реформирования государственного управления предусматривала проведение функционального анализа центрального и местного управления, разделение обязанностей между всеми уровнями государственного управления. С этой целью с марта 2008 года по июнь 2009 года проводился функциональный вертикальный анализ Министерства труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан (в настоящее время – Министерство труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан). Это был первый функциональный анализ, который был реализован со стороны Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан. Проведенный вертикальный функциональный анализ показал, что назрела необходимость создания новой структуры – Центрального аппарата министерства.

Данный функциональный анализ стал пилотным для реализации цикла семи будущих вертикальных анализов следующих министерств:

- Министерства финансов Республики Таджикистан;
- Министерства экономического развития и торговли Республики Таджикистан;

Следует отметить, что в результате совершенствования центральных исполнительных органов названия многих министерств изменились. Также совершенствовались основные функции, задачи и структуры министерств в зависимости от слияния и разделения их полномочий и компетенций в результате реструктуризации.

В результате проведения 7 функциональных анализов министерств были выявлены недостатки в иерархической институциональной структуре, роли центрального органа в координации и управлении местных структур, условий предоставления отчетов и другие. Также было предложено усовершенствовать организационные структуры, чтобы достичь эффективного и дешевого управления и добиться максимальных результатов.

Реализация Стратегии реформирования системы государственного управления требовала проведения мер как на центральном, так и на местном уровне для обеспечения эффективной деятельности органов управления.

В послании Президента страны Маджлиси Оли Республики Таджикистан для реализации Стратегии реформирования государственного управления были предусмотрены задачи и методы реализации краткосрочных мер. С этой целью был принят Указ Президента Республики Таджикистан «О совершенствовании структуры Центральных исполнительных органов»⁵⁵⁷ от 30 ноября 2006 года. В результате реформы некоторые министерства, комитеты и ведомства были упразднены или их компетенции и задачи были переданы другим государственным органам управления. Согласно Указу, из 20 действующих министерств Министерство безопасности Республики Таджикистан было реорганизовано в Государственный комитет национальной безопасности и Министерство транспорта были объединены в Министерство транспорта и коммуникации Республики Таджикистан. Количество министерств было сокращено до 14. В системе центральных исполнительных органов власти такое количество министерств сохранилось по настоящее время.

⁵⁵⁷ См.: О совершенствовании структуры центральных органов исполнительной власти Республики Таджикистан: Указ Президента Республики Таджикистан № 9 от 30 ноября 2006 г.

Согласно совершенствованию структур исполнительных органов управления изменились и полномочия и задачи некоторых министерств. Так, Министерству образования Республики Таджикистан были переданы компетенции Министерства труда и социальной защиты населения по вопросам профессионально-технического образования.

В результате совершенствования в структурах и полномочиях большинства министерств, государственных комитетов и ведомств при Правительстве Республики Таджикистан произошли изменения. В связи с реструктуризацией центральных органов управления в системе исполнительной власти были изменены, дополнены или сокращены полномочия, компетенции и задачи некоторых исполнительных органов управления. Основная цель Указа Президента Республики Таджикистан заключалась в необходимости решения вопросов, связанных с совершенствованием структур центральных исполнительных органов, реализации реформы государственных управления, экономии государственного бюджета и обеспечения устойчивого развития социально-экономической и культурной жизни страны.

Следующим шагом совершенствования государственного управления является принятие Закона Республики Таджикистан «О системе органов государственного управления Республики Таджикистан»⁵⁵⁸. Согласно данному Закону «в систему центральных органов исполнительной власти входят: исполнительный аппарат Президента Республики Таджикистан; Министерства и государственные комитеты Республики Таджикистан, органы при Президенте Республики Таджикистан, консультационные органы при Президенте Республики Таджикистан и Правительстве Республики Таджикистан»⁵⁵⁹.

Также с целью реализации «Стратегии реформирования системы государственного управления» решением Правительства Республики

⁵⁵⁸ Закон Республики Таджикистан «О системе органов государственного управления Республики Таджикистан» от 16 апреля 2012 г. № 828.

⁵⁵⁹ Закон Республики Таджикистан «О системе органов государственного управления Республики Таджикистан» от 16 апреля 2012 г. № 828. – Ст. 5.

Таджикистан от 30 декабря 2011 года была утверждена «Концепция формирования электронного правительства в Республике Таджикистан».

Внедрение информационно-коммуникационных технологий в систему государственного управления и различные направления жизни общества продиктовано условиями глобализации.

Необходимо подчеркнуть, что использование информационно-коммуникационных технологий в государственном управлении и на этой основе становление электронного правительства является актуальным вопросом для всех государств современного мира, и в частности Таджикистана. Как справедливо отмечено в Послании Президента страны Маджлиси Оли Республики Таджикистан: «Формирование и реализация электронного правительства позволили государственным органам управления осуществить многие государственные услуги своевременно и качественно, без бюрократизма и коррупционных деяний. Вместе с тем обеспечивается взаимодействие государственных органов и гражданского общества»⁵⁶⁰.

Таким же образом можно утверждать, что основные направления реформирования государственного управления в Республике Таджикистан были реализованы, система государственного управления стала более эффективной, в результате чего Республика Таджикистан достигла успехов в экономике, социальном обеспечении населения и культурном развитии общества. Вместе с тем становление и развитие электронного правительства требует усиления мер защиты информационной безопасности в стране.

В современных условиях национальная государственность, одним из сегментов которой выступает государственное управление, находится под влиянием глобализации, и, так или иначе, существует угроза суверенитету государства. Однако необходимо отметить, что в то же время глобализация может качественно изменить определенные контуры властных полномочий и в этом плане они могут определенным образом трансформироваться, но попытка

⁵⁶⁰ Послание Президента Республики Таджикистан Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 20 апреля 2012г. // Джумхурият. – 2012. - 21 апреля.

утверждать, что глобализационные процессы угрожают существованию национального государства, на наш взгляд, является неубедительной.

Для развития государственного управления следует в первую очередь провести реформу системы управления. Однако проведение реформы системы государственного управления не должно осуществляться исключительно ради самой реформы, она должна быть оптимальной, взвешенной и, самое главное, научно обоснованной. В этом контексте реформа должна стать основой для более эффективного государственного управления с учетом новых современных вызовов и угроз и потребностей общества. Важным вопросом проведения реформы является ее интеллектуальная составляющая.

В этом контексте хотелось бы подчеркнуть, что знания и интеллект и в целом человеческие ресурсы в дальнейшем будут одними из самых востребованных ценностей в сфере государственного управления, и только путем повышения интеллектуального уровня государственных служащих можно добиться качественно лучших изменений в сфере государственного управления.

§5.3. Становление и развитие государственной службы в Республике Таджикистан в современных условиях (1991-2015 гг.)

Как известна в течении более 60-ти лет с 16 декабря 1929 года вплоть до 1991 года Таджикистан развивался как равноправная союзная республика в составе СССР. Таджикистан в годы Советской власти, как и другие союзные республики, достиг больших успехов во всех сферах политической, социально-экономической и культурной жизни.

В результате кризиса политической системы Советского общества и ослабления государственной системы 9 сентября 1991 года Сессия Верховного Совета Таджикистана приняла новую редакцию Декларации о независимости Таджикистана. Этот день был объявлен днем независимости Республики Таджикистан. Распад Советского Союза привел к тому, что Таджикистан, наряду с другими республиками, получил бесценный дар - реальную национальную независимость. Это событие можно назвать началом нового периода

государственности и национального суверенитета Таджикской республики. В связи с этим можно сказать, что формирование государственной службы в нынешнем понимании неразрывно связано с процессом достижения независимости таджикского народа. Обретение независимости наряду с другими задачами обусловило необходимость реформирования государственного управления в стране и развития государственной службы.

Трансформация советской (представительской) модели управления сначала в президентскую, а потом парламентскую была связана с необходимостью достижения мира и согласия, создания сильной исполнительной власти на всех уровнях.

С принятием посредством всенародного референдума Конституции Республики Таджикистан 6 ноября 1994 года была создана необходимая предпосылка для создания новейшей государственности таджиков, в частности для формирования системы государственной службы.

Новая Конституция страны привела к изменению конфигурации системы государственной власти и закрепила формы и методы функционирования системы государственного управления, свойственные президентской форме управления в стране и задало старт системным реформам во всех сферах жизни общества. В дальнейшем при формировании системы государственного управления и государственной службы в стране были созданы ее новое нормативно - правовую базу.

Процесс организационного оформления института государственной службы в Республике Таджикистан получил свое правовое закрепление в Конституции Республики Таджикистан (ст. 27), в Законе Республики Таджикистан «О государственной службе»⁵⁶¹.

Принятие Конституции обозначило завершение начального этапа становления независимости Таджикистана и задало старт системным реформам во всех сферах жизни общества.

⁵⁶¹ См.: Закон Республики Таджикистан «О государственной службе» // Ведомости Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 1998. - № 22. – С. 97.

В дальнейшем при формировании системы государственного управления и государственной службы в стране была создана ее новая нормативно-правовая база. 13 ноября 1998 года был принят Закон Республики Таджикистан «О государственной службе», который заложил правовую основу организации и функционирования государственной службы в государственных органах.

С учетом необходимости организации современной системы государственной службы Указом Президента Республики Таджикистан от 25 января 2001 года было создано Управление (ныне Агентство) государственной службы при Президенте Республики Таджикистан. Через год был организован Институт повышения квалификации государственных служащих, на его базе в 2013 году был создан Институт государственного управления при Президенте Республики Таджикистан, который сегодня является важным центром не только повышения квалификации, но и подготовки и переподготовки кадров государственной службы.

Закон Республики Таджикистан «О государственной службе» в новой редакции, разработанный с учетом международных норм и опыта, был принят 5 марта 2007 года⁵⁶² и создал реальные предпосылки реформирования государственной службы. Так, на основе данного Закона были приняты постановления Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении Концепции реформирования государственной службы Таджикистана» и от 31 августа этого же года «Об утверждении Программы реформирования государственной службы Республики Таджикистан».

Государственная служба играет важную роль в обеспечении развития государства и государственности и создании стабильной социально-политической и культурной атмосферы общества. В связи с этим реформирование государственного управления Республики Таджикистан является одним из важнейших приоритетов национального развития.

⁵⁶² См.: Закон Республики Таджикистан «О Государственной службе» № 233, от 5 марта 2007 г. (с изменен. и дополнен.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2007. – № 7. – Ст. 166.

В этом контексте на первый план выходит повышение уровня качества государственного управления, которое зависит от знаний, опыта, мастерства, ответственности, инициативности, профессионализма и компетентности государственных служащих.

Основоположник мира и национального согласия – Лидер нации, Президент Республики Таджикистан уважаемый Эмомали Рахмон в своем Послании Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 16 апреля 2005 года отметил «необходимость подготовки проекта нового Закона Республики Таджикистан «О государственной службе», в котором должно соответствовать современному развитию государственного управления и государственной службы»⁵⁶³.

Таким образом, 5 марта 2007 года был принят Закон Республики Таджикистан «О государственной службе» в новой редакции, который создал реальную основу для реформы государственной службы. Этот Закон устанавливает правовые почвы государственной службы. Система государственной службы была установлена отчетливо и доступно, а принципы государственной службы были усовершенствованы. Был определен круг действия данного Закона. Также в Законе был расширен круг полномочий уполномоченного органа в сфере государственной службы.

В данном Законе установлены категории для административных государственных служащих - высшая категория и с первой по седьмую категории, а также квалификационные требования с учетом утверждения уполномоченным органом Руководства о квалификационных требованиях.

В процессе проведения реформирования государственной службы Таджикистана среди специалистов этой сферы стал спорным вопрос сохранения института резерва кадров как независимого механизма подготовки и расстановки кадров. Международные партнеры Агентства государственной службы тоже

⁵⁶³ Послание Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 16 апреля 2005 года // Официальный сайт Президента Республики Таджикистан: [Электронный ресурс]: Обновляется в течение суток. – Душанбе. – Режим доступа: [www. URL: www.president.tj](http://www.president.tj) (дата обращения: 21.05.2020).

имели различные мнения по поводу существования такого элемента расстановки кадров.

Для совершенствования и усиления кадрового резерва в принятых государственных программах для организации профессиональной государственной службы были предусмотрены необходимые меры. Согласно требованиям Программы реализации Концепции государственной кадровой политики на 2009-2016 годы, для улучшения обстоятельств с кадровым резервом, Указом Президента Республики Таджикистан от 14 января 2010 года в новой редакции было принято «Положение о резерве кадров государственной службы Республики Таджикистан».

Одним из главных направлений устойчивого развития страны считается проведение реформы государственного управления. Реформа государственного управления проводится с целью регулирования государственного управления, усовершенствования структуры государственных органов, устранения повторяющихся функций и задач, обеспечения прозрачности и эффективности деятельности государственных служащих и, в общем, неуклонного формирования государственного строя.

Всё вышеизложенное имеет целью непрерывность воздействия процесса реформы, усиление скоординированных направлений для достижения стратегических целей, а также исполнение Стратегии по сокращению уровня бедности в Республике Таджикистан.

В начале нового века с целью совершенствования государственного управления был подписан указ Президента Республики Таджикистан от 15 марта 2006 года «Об утверждении «Стратегии реформы системы государственного управления Республики Таджикистан»»⁵⁶⁴, который создал условия для эффективности государственной службы.

⁵⁶⁴ См.: Искандаров Қ, Такмили низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Тоҷикистони соҳибистиклол / Қ. Искандаров, Б.П. Ализода // Идоракунии давлатӣ (мачаллаи илмӣ). ISSN 2664-0651(Print); ISSN 2709-8567(Online). – Душанбе, 2021. – № 4/1 (53). - С. 174.

Данный акт является основополагающим документом, который определил роль деятельности государства относительно реформы государственного управления до 2015 года.

После принятия указанной стратегии следующим документом, способствующим развитию государственной службы, была «Концепция реформирования государственной службы Республики Таджикистан»⁵⁶⁵, которая была утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 июня 2007 года. Основной целью принятия данной Концепции являлся реализация принятых нормативно-правовых документов и кадровой политики в стране.

Следует отметить, что принятие и реализация Концепции реформирования государственной службы Республики Таджикистан способствовал привлечению внимания к государственной службе в качестве работодателя на рынке труда и ее совершенствованию. С учетом значимости данного вопроса в Стратегии реформирования системы государственного управления Республики Таджикистан, современная профессиональная государственная служба Таджикистана определяется как составная часть реформы государственного управления.

Программа реформирования государственной службы Таджикистана была осуществлена согласно приложенной Матрице мероприятий о ее реализации. Анализ исполнения Программы показывает, что предусмотренные в ней мероприятия были исполнены. В дополнение следует отметить, что в первом пункте Матрицы приведено «Создание нормативно- правовой основы профессиональной государственной службы Республики Таджикистан», и для его исполнения были предусмотрены разработка и утверждение Реестра государственных служащих, и создание базы данных государственных служащих. В связи с этим «Указом Президента Республики Таджикистан от 2

⁵⁶⁵ См.: Об утверждении Концепции реформирования государственной службы Таджикистана: постановление Правительства Республики Таджикистан № 289, от 1 июня 2007 года. – Текст: электронный // «Адлия»: Централизованный банк правовой информации Республики Таджикистан: [сайт]. – URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=11313 (дата обращения: 27.05.2020 г.).

августа 2008 года был утвержден Реестр государственных должностей Республики Таджикистан»⁵⁶⁶.

Концепция государственной кадровой политики Республики Таджикистан была разработана ответственными лицами с учетом приобретенного опыта и практики стран, развитых в этом направлении. Она была утверждена Указом Президента Республики Таджикистан⁵⁶⁷ от 31 декабря 2008 года.

Концепция была разработана для решения вопросов кадрового обеспечения Республики Таджикистан с учетом нынешнего состояния, положения кадрового потенциала республики, национальных характеристик и охвата всех отраслей народного хозяйства. В Концепции предусматриваются основные направления проведения воспитания и расстановки кадров, в том числе из числа одаренной молодежи и трудоспособных женщин.

Принятие такого документа считается выражением проведения концептуального отношения к государственной кадровой политике и составлению долгосрочных планов для укрепления государственного управления.

Кадровая политика и подготовка кадров для государственной службы имеет важное значение для государственного управления. Советская власть уделяла большое внимание реализации кадровой политики и подготовке и расстановке кадров государственной службы. Как отмечается, «численность дипломированных специалистов в различных отраслях народного хозяйства за 25 лет возросла в 5,2 раза. Если в 1961 году в Таджикской ССР трудилось 57,1 тыс. специалистов, то в 1985 г.- 297,7 тыс. специалистов работали в различных сферах в республике»⁵⁶⁸.

После принятия Стратегии реформирования государственного управления Республики Таджикистан очередным документом, способствующим развитию

⁵⁶⁶ См.: Указ Президента Республики Таджикистан «Об утверждении Реестра государственных должностей Республики Таджикистан» от 2 августа 2008 года.

⁵⁶⁷ См.: Концепция государственной кадровой политики Республики Таджикистан, утверждена Указом Президента Республики Таджикистан от 31 декабря 2008 года.

⁵⁶⁸ История таджикского народа / под общ. ред. акад. Р.М. Масова. – Душанбе, 2011. - Том VI: Новейшая история (1941-2010). – С. 267.

государственной службы, была «Концепция реформирования государственной службы Таджикистана, в котором была утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 июня 2007 года. Основной целью принятия данного постановления была реализация Указа Президента Республики Таджикистан от 15 марта 2006 года «Об утверждении «Стратегии реформирования системы государственного управления Республики Таджикистан»»⁵⁶⁹, усиление дальнейшего развития государственной службы и повышение её эффективности, а также усовершенствование процесса реформирования системы государственного управления, как указывалось выше.

Принятие вышеуказанной концепции способствовало привлечению должного внимания к государственной службе в качестве работодателя на рынке труда и ее совершенствованию. С учетом значимости данного вопроса в Стратегии реформирования системы государственного управления Республики Таджикистан, современная профессиональная государственная служба Таджикистана определяется как составная часть реформы государственного управления.

Формирование системы обучения государственных служащих. В условиях глобализации и развития современного общества перед государством и Правительством Республики Таджикистан встал важный вопрос о воспитании нового поколения государственных служащих, имеющих широкие знания и кругозор, отвечающий требованиям современного мира и современного государственного управления.

В данное время формирование системы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих считается важнейшей задачей профессионализации кадрового состава государственного аппарата Республики Таджикистан, и её реализация возложено на Академию государственного управления при Президенте Республики Таджикистан.

⁵⁶⁹ Стратегия реформирования системы государственного управления Республики Таджикистан. Утв. Указом Президента Республики Таджикистан от 15 марта 2006 года, № 1718.

В Советские времена партийные школы играли важную роль в обучении и повышении квалификации государственных служащих. В Таджикистане действовала только партийная школа для повышения квалификации партийных работников и государственных служащих. Для профессиональной подготовки партийных работников и других категорий государственных служащих граждан Таджикистана посылали в высшие партийные школы других Советских республик.

С развалом Советского Союза партийные школы тоже постепенно начали терять своё положение, и ушли в прошлое. В большинстве постсоветских стран на базе бывших высших партийных школ были созданы институты и академии государственной службы или государственного управления при президентах этих стран.

В начале 90-х годов прошлого века в Таджикистане кадровый состав государственной службы обеспечивался из числа бывших партийных кадров и выпускников разных высших школ страны. Повышение квалификации и переподготовка государственных служащих совсем исчезли в период гражданской войны в стране. Таким образом, в нашей стране с 1992 по 2003 годы государственные служащие не проходили переподготовку и повышение квалификации ни в одном учебном заведении, а профессиональной подготовки государственных служащих вообще не существовало.

С подписанием “Общего соглашения об установлении мира и национального согласия в Таджикистане (27 июня 1997 года)” в нашей стране постепенно воцарились мир и согласие, и для жителей страны были созданы необходимые условия. В результате реализации миролюбивой и согласованной политики Главы государства и Правительства Республики Таджикистан, а также эффективной деятельности Комиссии по национальному примирению в нашей стране возникла атмосфера мира и национального единства, и появилась реальная основа для социально-экономического и культурного развития Таджикистана.

После достижения национального примирения – великого политического достижения конца XX века, в Таджикистане были приняты конкретные меры для становления института государственной службы, который является одной из движущих сил государства и таджикского общества. В том числе в 1998 году впервые в новейшей истории Таджикистана был принят Закон Республики Таджикистан «О государственной службе»⁵⁷⁰, в дальнейшем в него были внесены изменения и дополнения. Данный Закон стал основой для дальнейшего развития государственной службы.

На основе данного Закона в 2001 году в Таджикистане был создан и начал свою деятельность уполномоченный орган государственной службы – Управление государственной службы при Президенте Республики Таджикистан (в данный момент - Агентство государственной службы).

В результате преобразования структуры центральных исполнительных органов государственной власти, имевшего целью формирование эффективной системы государственного управления, обеспечение стратегического планирования и устойчивого социально-экономического развития страны, развитие профессиональной государственной службы и повышение роли уполномоченного органа в области государственной службы, Управление государственной службы при Президенте Республики Таджикистан согласно Указу Президента Республики Таджикистан от 19 ноября 2013 года, № 12 «О совершенствовании структуры исполнительных органов государственной власти Республики Таджикистан» было преобразовано в Агентство государственной службы при Президенте Республики Таджикистан. Всё это является наглядным свидетельством особого внимания Лидера нации к системе государственной службы.

В связи с этим, согласно Указу Президента Республики Таджикистан были утверждены Положение, Структура центрального аппарата и Схема управления Агентства государственной службы при Президенте Республики Таджикистан.

⁵⁷⁰ См.: Закон Республики Таджикистан «О государственной службе» // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. - 2007. - № 3.

«Предельная численность государственных служащих Агентства государственной службы установлена 44 единицы, в том числе для центрального аппарата - 25 единиц»⁵⁷¹.

В данный момент Агентство государственной службы состоит из центрального аппарата, отделения Агентства в Горно-Бадахшанской автономной области, в Согдийской и Хатлонской областях, в городе Душанбе, в районах республиканского подчинения и регионального сектора в городе Кулябе Хатлонской области.

Согласно Положению основные направления деятельности Агентства включают в себя реализацию единой политики государственной службы, организацию и прохождение государственной службы, в рамках своих полномочий - обеспечение исполнения и контроль за реализацией законодательства сферы государственной службы, организацию курсов профессиональной подготовки, переподготовку, повышение квалификации и стажировку государственных служащих, содействие осуществлению их гарантий и поощрений.

К основным задачам Агентства государственной службы относятся разработка предложений о формировании и повышении эффективности сферы государственной службы, организация эффективной системы подбора кадров и управления персоналом, координация деятельности государственных органов по вопросам применения кадровых технологий (конкурс, оценка деятельности, аттестация, ротация), профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации и стажировки государственных служащих, обеспечения соблюдения прав и законных интересов государственных служащих.

Наравне с этим для дальнейшего развития сферы государственной службы было необходимо формирование кадровой сущности органов государственного управления. Организация системы обучения государственных служащих в свою

⁵⁷¹ Указ Президента Республики Таджикистан от 19 ноября 2013 года, № 12 «О совершенствовании структуры исполнительных органов государственной власти Республики Таджикистан» // Санадҳои меъёрии ҳуқуқии соҳаи хизмати давлатӣ. Нашри шашум. –Душанбе: Полиграф групп, 2021. –С.235

очередь считалась основным критерием развития человеческих ресурсов государственных служащих, и таким образом способствовала совершенствованию и укреплению новейшего государства и национальной государственности.

Относительно возникшей необходимости обучения государственных служащих, с осознанием повышенной ответственности за дальнейшее социально-экономическое развитие и укрепление национальной государственности, для создания системы обучения государственных служащих согласно Указу Президента Республики Таджикистан от 9 октября 2002 года⁵⁷² при Управлении (ныне Агентстве) государственной службы при Президенте Республики Таджикистан был создан Институт повышения квалификации государственных служащих Республики Таджикистан. Также постановлением Правительства страны от 2 декабря 2003 года был принят Госстандарт дополнительного профессионального образования (повышения квалификации и профессиональной переподготовки) государственных служащих как основа реализации данной формы деятельности.

При поддержке Правительства Республики Таджикистан были выделены необходимые средства для полного ремонта здания и создания материально-технической и учебно-методической базы Института. В результате постоянной поддержки Правительства Республики Таджикистан здание Института было полностью отремонтировано, и были предоставлены все условия для начала обучения государственных служащих.

В течение своей деятельности Институт стал обладателем современной материально-технической учебной базы и необходимого интеллектуального потенциала, и внес свой определенный вклад в осуществление профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих. Следует отметить, что из года в год растет число студентов, магистрантов и государственных служащих, которые проходят курсы

⁵⁷² См.: Косимов Г. Дж. Государственная служба в Республике Таджикистан / Г. Дж. Косимов, Х. Нуриддинов, К. Искандаров, Б.П. Ализода. – Душанбе: Офсет, 2012. – С. 58.

повышения квалификации.

В начале деятельности учебные программы утверждались, и занятия в Институте проводились под руководством Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан. В 2007 году согласно реформе государственной службы и внесенным изменениям в Закон Республики Таджикистан «О государственной службе», в статье 19 было установлено, что профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации государственных служащих должны проводиться на основе государственного заказа, а также по запросу государственных органов Республики Таджикистан. Также было установлено, что государственный заказ по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации государственных служащих Республики Таджикистан определяется и утверждается Правительством Республики Таджикистан по предложению уполномоченного органа в сфере государственной службы.

С учетом вышеизложенного были разработаны Правила разработки и осуществления государственного заказа по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации государственных служащих Республики Таджикистан, и утверждены постановлением Правительство Республики Таджикистан⁵⁷³.

В Институте были разработаны программы профессионального обучения, учебные и учебно-тематические планы, формы и содержание обучения, планы учебно-методических, научно-исследовательских работ, материально-технического обеспечения учебного процесса, которые отвечают требованиям государственного стандарта по обучению государственных служащих.

На современном этапе в условиях глобализации в системе профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих требуется расширять использование новейших

⁵⁷³ См.: Қоидаҳои таъбия ва татбиқи супориши давлатӣ барои тайёркунии касбӣ, бозомӯзӣ ва такмили ихтисоси хизматчиёни давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар Донишкадаи такмили ихтисоси хизматчиёни давлатӣ, ки бо қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 2 июни соли 2011, № 266 тасдиқ гардидаст.

технологий в государственном управлении, чтобы система образования и методы подготовки государственных служащих были приведены в соответствие с современными требованиями, так как социально-экономические и культурные успехи каждой нации напрямую зависят от уровня знаний государственных служащих, специалистов и эффективной реализации государственного управления.

Мировая практика, в частности, практика стран Содружества Независимых Государств доказывает, что для повышения интеллектуальных способностей, а также развития человеческих ресурсов государственных служащих недостаточно только курсов повышения квалификации и переподготовки.

Принимая это во внимание, и для приведения государственной службы в соответствие с сегодняшними требованиями, а также для эффективного развития человеческого капитала и человеческих ресурсов в государственной службе, воспитания новых кадров для важнейшего направления государственности, способствующих развитию экономических и социальных отраслей, укреплению гражданского общества, возникла необходимость повысить роль и статус Института повышения квалификации государственных служащих Республики Таджикистан.

С учетом возникшей необходимости, на базе Института повышения квалификации государственных служащих Республики Таджикистан, Указом Президента Республики Таджикистан⁵⁷⁴ от 26 августа 2013 г. был создан Институт государственного управления при Президенте Республики Таджикистан, что являлось требованием времени.

Новый Институт с начала своей деятельности наравне с курсами повышения квалификации и переподготовки государственных служащих проводил профессиональную подготовку в форме бакалавриата, магистратуры и второго образования (заочное и дистанционное обучение).

Основными направлениями деятельности Института являлись учебная и

⁵⁷⁴ См.: Указ Президента Республики Таджикистан “О создании Государственного образовательного учреждения “Институт государственного управления при Президенте Республики Таджикистан”” от 26 августа 2013 года, № 1502.

учебно-методическая, научно-исследовательская, информационно-аналитическая, редакционно-публицистическая, финансово-хозяйственная и международная деятельность.

Обучение в системе гражданской государственной службы считается основным фактором, формирующим способности, навыки и профессиональное качества кадров. В соответствии с требованиями законодательства в области государственной службы Республики Таджикистан, до 2009 года на основе дополнительного Стандарта образования государственных служащих, государственный служащий должен был один раз в 5 лет пройти обучение, в том числе и повышение квалификации. Этот процесс был пересмотрен после внесения изменений в правовые основы образования государственных служащих, и с учетом изменчивых мировых процессов повышение их теоретических знаний было установлено один раз в 3 года. В правовых документах установлено, что обучение государственных служащих является одним из прав государственного служащего, он проходит повышение квалификации в первый год его поступления на государственную службу, а в очередной раз он проходит обучение после трех лет своей деятельности.

Процесс обучения в бывшем Институте повышения квалификации государственных служащих Республики Таджикистан начался в мае 2004 года с создания выездных курсов. В декабре того же года при Институте начали работать курсы повышения квалификации государственных служащих. Таким образом, по инициативе и под руководством Правительства Республики Таджикистан поэтапно был усовершенствован охват слушателей обучением, и была налажена отрегулированная система обучения государственных служащих на основе мировой и отечественной практики.

Институт во время своей деятельности постепенно наращивал современную материально-техническую и учебную базу и необходимый интеллектуальный потенциал, и внес свой определенный вклад в осуществление переподготовки и повышения квалификации государственных служащих.

В целом с начала деятельности, т. е. с 2004 года до сегодняшнего дня, в Институте (ныне Академии государственного управления) прошли повышение квалификации более 26 000 государственных служащих как центральных, так и местных органов государственной власти, а также органов самоуправления поселков и сел (джамоатов).

В то же время следует отметить, что в 2014 году, после изменения статуса Института, направления его деятельности очень расширились. В данный момент наравне с курсами повышения квалификации и переподготовки Институт проводит профессиональную подготовку в форме бакалавриата, магистратуры и второго образования (заочное и дистанционное обучение).

В истории Института начался ещё один новый этап. Указом Президента Республики Таджикистан от 29 февраля 2020 года Институт был преобразован в Академию государственного управления при Президенте Республики Таджикистан. Научное обеспечение образования является важным условием реализации реформирования системы образования. Создание прочной научно-методической базы дает возможность вносить творческое начало в культуру управления и оказывать положительное влияние на государственных служащих в интересах повышения эффективности государственного управления.

Таким образом, одной из основных задач настоящего этапа развития сферы государственной службы является формирование отрегулированной системы образования государственных служащих с развитой инфраструктурой, эффективное управление и ресурсное обеспечение, которое даст возможность подготовить высококвалифицированные кадры для высшей ступени управления и провести переподготовку и повышение квалификации для действующих государственных служащих. Обучение государственных служащих должно быть направлено на обеспечение потребностей государственной службы, и прежде всего - на квалификационные требования относительно должностей государственной службы.

В Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан для обучения государственных служащих созданы все условия для

реализации учебного процесса, что, несомненно, будет способствовать устойчивому социально-экономическому развитию страны и укреплению государства и государственности Таджикистана.

В перспективном плане развития, функционирование системы государственной службы в Таджикистане должно осуществляться на основе широкой отчетности, ответственности и транспарентности деятельности государственных служащих.

Необходимо отметить, что наравне с важными достижениями в системе государственного управления и государственной службы существуют проблемы и недостатки. С другой стороны, система государственного управления, государственной службы должна постоянно находиться в стадии развития и совершенствования. Необходимо изучать опыт развитых стран и использовать инновационные подходы в государственном менеджменте с учетом его адаптации к реалиям Таджикистана.

Таким образом, учитывая все вышеперечисленное, мы можем сделать вывод, что необходимо определить дальнейшие перспективы развития государственного управления в целом и национальной системы государственной службы в частности, а также использование в обозначенных целях богатый и обширный мировой опыт, что является наиболее актуальным на сегодняшний момент для Республики Таджикистан.

В современных условиях использование опыта развитых стран, дальнейшее совершенствование органов управления и меритократический подход к подбору и расстановке кадров способны обеспечить эффективное управление и устойчивое экономическое, социальное и культурное развитие государства и общества в целом.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Анализ научных работ по теме диссертации показал, что советская, постсоветская и современная таджикская историческая наука склонна обращаться к злободневным вопросам политики, экономики и социальным проблемам. Вместе с тем такие аспекты политической истории, как зарождение, становление и развитие государственного управления и органов государственной власти в Таджикистане, включая советский и постсоветский период, не стали значимыми темами исследований.

Во второй половине XIX века Российское завоевание Средней Азии привело к созданию на ее территории модели управления, схожей с той, что уже существовала в Российской империи. Управление Туркестанским краем строилось на основе «Положения об управлении Туркестанским краем» (1886 г.). Этот нормативный акт несколько раз подвергался изменениям, которые вносились под влиянием обстановки, складывавшейся в Туркестане.

После установления советской власти в регионе и образования Туркестанской АССР, которая включала, в том числе, северные территории современного Таджикистана и Памир, началось формирование государственного аппарата, отвечавшего новым политическим и административным требованиям.

Установление советской власти в Бухаре и создание Бухарской Народной Советской Республики (БНСР) в сентябре-октябре 1920 г. можно считать точкой отсчета в формировании советской государственности таджикского народа. Значительную часть населения БНСР, особенно региона Восточной Бухары, исторически представляли таджики. Этническими таджиками были и большинство основателей БНСР. Первая национальная Конституция 1920 года была также принята в БНСР.

В октябре 1924 г. в ходе национально-территориального размежевания Средней Азии было создано Таджикская АССР в составе Узбекской ССР. Результат размежевания для таджиков был неоднозначным: с одной стороны, таджики получили, пусть и автономную, но всё же республику, со своим законодательством и аппаратом управления. С другой стороны, народ, история

которого знала государственность в эпоху древности и средневековья, так и не реализовал возможность создать ее вначале XX века. И всё же образование автономной Таджикской республики имело важное историческое значение для восстановления таджикской государственности, которая и положила начало последующему созданию союзной республики Таджикистан и достижению суверенитета в 1991 году.

Первоначально (с ноября 1924 г. по декабрь 1926 г.) высшим органом государственной власти в Таджикской АССР был Революционный комитет. Он являлся чрезвычайным органом власти, то есть изначально создавался на короткое время для решения неотложных политических задач с последующей заменой его на постоянные органы власти.

Необходимо подчеркнуть, что в результате преобразования Таджикской автономной республики в союзную республику структура власти в Таджикистане не изменилась. Как раньше высшими органами власти были съезд Советов, ЦИК и СНК республики, однако статус этих властных структур изменился. В период автономии Таджикистана в составе Узбекской ССР указанные органы власти находились в двойном подчинении: они подчинялись органам власти Узбекской ССР и через них СССР. После того как Таджикистан приобрел статус союзной республики, двойное подчинение было устранено, и органы верховной власти в республике уже напрямую стали подчиняться органам власти Союза ССР.

Конституция 1936 года изменила структуру органов власти страны. Были упразднены высшие представительные органы власти – съезды Советов, как СССР, так и союзных республик.

С началом Великой Отечественной войны в качестве структуры, руководящей вооруженными силами страны, 23 июня 1941 года создается Ставка Главного Командования. Одновременно расширяются права Совнаркома Союза ССР и союзных республик. Еще одним изменением в структуре управления государством стало появление Государственного комитета обороны (ГКО), сосредоточившего в своих руках всю полноту власти, как в гражданской,

так и в военной сфере. ГКО являлся органом государственной власти, наделенным чрезвычайными полномочиями, и осуществлял государственное, военное и хозяйственное управление в СССР.

После окончания Великой Отечественной войны и завершения Второй мировой войны были проведены реформы государственного аппарата: обновился личный состав, ликвидированы чрезвычайные органы управления, сформированные во время войны. Верховный Совет Союза ССР принял закон от 15 марта 1946 года, согласно которому Совет Народных Комиссаров СССР был преобразован в Совет Министров СССР. В связи с этим Совет Народных Комиссаров Таджикской ССР также был преобразован в Совет Министров Таджикской ССР; наркоматы были преобразованы в министерства.

После XIX съезда КПСС и особенно после смерти И.В. Сталина в высшем эшелоне советского руководства началась борьба за власть между различными группировками. Летом 1956 г. Пленум ЦК КПСС принял постановление «О преодолении культа личности и его последствий».

Период 60-80-х годов XX века можно считать одним из лучших периодов в истории Советского Таджикистана. За 30 лет республика многого достигла в сфере экономики, повышения благосостояния народа, культурного развития. Высокие показатели развития всех сфер жизни республики были бы невозможны при слабом руководстве и управлении. Можно утверждать, что в то время деятельность органов государственной власти была самой эффективной за период с 1929 по 1991 годы.

Внедрение института президентства в систему государственного управления бывших советских республик непосредственно связано с изменением системы государственной власти.

В очень напряженной политической ситуации на XVI внеочередной исторической сессии Верховного Совета Республики Таджикистан, которая проходила в Худжанде в ноябре-декабре 1992 года, было избрано новое руководство республики. На этой сессии был упразднен пост президента,

введена парламентская форма правления вплоть до принятия Конституции Республики Таджикистан в ноябре 1994 года.

Однако политическая обстановка была нестабильная, в Таджикистане шла гражданская война, что создавало серьёзные препятствия для дальнейшего развития общества. В 1994 году в Республике Таджикистан начались межтаджикские переговоры, которые с перерывом продолжались до середины 1997 года. Результатом переговоров стало подписание в Москве 27 июня 1997 года Общего соглашения об установлении мира и национального согласия в Таджикистане. В результате политическая обстановка стабилизировалась, и страна смогла приступить к социально-экономическому и культурному развитию.

За период с 1999 по 2003 годы в Таджикистане дважды проводилась конституционная реформа. В результате конституционной реформы в 1999 году был создан двухпалатный парламент: Маджлиси милли (Национальное собрание) – верхняя палата и Маджлиси намояндагон (Собрание представителей) – нижняя палата парламента.

Исследование становления и развития государственного управления в Таджикистане привело нас к следующим выводам:

Исследование процессов становления и развития государственного управления в Таджикистане привело автора к следующим выводам:

1. В отечественной историографии советского периода и нынешнего времени не уделялось должного внимания изучению таких важных сфер государственной жизни, какими являются государственное управление и государственная служба Таджикистана, от которых во многом зависит жизнедеятельность государства и общества.

2. В начале 20-х годов XX в. с установлением советской власти начала формироваться таджикская государственность – в рамках Туркестанской АССР и БНСР. Поэтому точкой отсчета таджикской государственности новейшего периода следует считать образование Бухарской Народной Советской Республики в октябре 1920 г.

3. Первой таджикской Конституцией следует считать не Конституцию Таджикской АССР 1929 г., а Конституцию БНСР 1921 г. Она устанавливала и регулировала систему управления и правовые отношения в Восточной Бухаре (Центральный и Южный Таджикистан), и потому ее можно считать первой таджикской Конституцией.

4. В 1924 г. в результате национально-территориального размежевания Средней Азии была сформирована Таджикская Автономная Советская Социалистическая Республика в составе Узбекской ССР. Таджикский народ впервые в новейшей истории сделал серьезный шаг к созданию собственного государства. Таджикистан был включен в состав Союза ССР - равноправных республик. Вместе с тем при создании Таджикской АССР значительная часть исторических территорий Таджикистана оказалась за его пределами – основные города и культурные центры таджиков не вошли в состав автономии, которая составила всего лишь 1/5 от исторического Таджикистана - собственной территории проживания таджиков.

5. Первый съезд Советов Таджикской АССР принял ряд нормативных актов, которые кардинальным образом повлияли на систему управления республикой. Их влияние прослеживается в политической, социальной и экономической жизни Таджикистана не только в период существования автономии, но и тогда, когда Таджикская республика получила статус союзной.

6. Опыт Таджикской АССР в сфере создания и развития органов государственной власти и органов управления с преобразованием её в самостоятельную союзную республику в составе Союза ССР (16 октября 1929 г.) был использован в Таджикской ССР как в 30-е годы XX в., так и в последующие десятилетия.

7. Активное развитие экономики и социально-культурной сферы в результате установления советской власти в Таджикистане – это пример эффективной деятельности республиканских органов государственной власти и управления.

8. В период советской власти одним из важных направлений развития Таджикистана было культурное строительство: формирование условий для функционирования современной науки, подготовка квалифицированных специалистов, повышение общего образовательного и культурного уровня граждан, поддержка национальной литературы и искусства. Успехи, которых добилась республика в этом направлении, явились результатом огромной работы, проведенной Правительством Таджикской ССР.

9. В годы Великой Отечественной войны, несмотря на создание Государственного Комитета Обороны (ГКО) СССР, в Таджикистане, как и в других союзных республиках, продолжали функционировать собственные органы власти и управления. ГКО не создал своего специального аппарата управления и проводил свои решения через уже существующие государственные и партийные органы. Во всех союзных республиках, в том числе Таджикистане, ГКО имел уполномоченных, а органы государственной власти Таджикской ССР функционировали в пределах своих компетенций.

10. Наибольших успехов в развитии сельского хозяйства, промышленности и культуре Таджикистан достиг в 60-80-е годы XX в. Советский период – это годы индустриализации народного хозяйства республики, которая эффективно реализовывалась в рамках стратегии, принятой высшими органами управления республикой.

11. Ключевую роль в системе государственного управления во все времена играли высокопрофессиональные и высококвалифицированные кадры. Технологии подбора и подготовки кадров – это важный элемент государственной политики в сфере управления, влияющий на качество и эффективность принимаемых управленческих решений, их реализацию на практике. В последние годы процесс организации и проведения конкурсов на замещение государственных административных должностей стал более эффективным благодаря налаженной работе Агентства государственной службы при Президенте Республики Таджикистан. Однако для профессионализации кадрового аппарата органов государственной власти и органов управления

необходимо внедрить меритократический подход в подборе и расстановке кадров.

12. Современный уровень развития цифровых информационных технологий актуализирует вопрос об ускорении формирования и развития «электронного правительства» в Таджикистане с последующим переходом на цифровизацию экономики и всех сфер общественной жизни. Реализация этой задачи потребует завершения процесса создания ведомственных сайтов не только на уровне центральных и местных органов власти и управления, но и на уровне джамоатов (органов местного самоуправления). Также необходим перевод документооборота между государственными органами, между государственными структурами и бизнесом, между государством и гражданами в электронный вид.

13. В настоящее время в большинстве стран органы самоуправления (муниципалитеты) имеют собственный бюджет и обеспечивают финансирование своей деятельности и социально-экономического развития территории на местах. В Республике Таджикистан 2019-2021 г. были объявлены годами развития сельской местности и народных ремёсел. Для эффективной реализации этой цели и обеспечения социально-экономического и культурного развития органов самоуправления в посёлках и на селе (джамоатов) большое значение имеет решение вопроса о формировании их бюджета.

14. Закон «О местных органах самоуправления в посёлке и на селе» от 2009 г. предусматривает формирование бюджета на уровне джамоатов. Уполномоченному органу – Комитету по местному развитию при Президенте Республики Таджикистан – следует, используя опыт развитых государств, разработать механизм реализации этого закона. Бюджетирование местных органов самоуправления (джамоатов) создает предпосылки для развития всех сфер общественной жизни, создания рабочих мест и повышения уровня жизни граждан.

15. Глобализация и политика «открытых дверей», провозглашенная Таджикистаном, требуют того, чтобы функционирование аппарата

государственного управления обосновывалось с научных позиций, с учетом современных достижений в этой области.

16. Таджикское государство должно базироваться на современной системе государственного управления, которое отвечает вызовам современности и служит интересам общества. В ее основу должны быть положены лучшие современные практики управления и передовая научная мысль в области социального управления. Необходимо также создать условия для свободного поиска оптимальных управленческих решений на разных уровнях управления.

История человеческого общества, история государственного строительства в разные эпохи показывают, что одним из факторов успешного развития государства являются создание эффективных органов управления и постоянное совершенствование их деятельности.

II. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРАКТИЧЕСКОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ПОЛУЧЕННЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ

1. Выводы, к которым автор пришел в результате исследования, дают возможность переосмыслить исторический опыт Таджикистана в области организации системы государственного управления. Некоторые положения, сформулированные в процессе исследования, могут быть использованы в практике работы органов государственного управления Республики Таджикистан, это особенно актуально с учетом новых исторических требований, которые были предъявлены к этим органам после обретения страной независимости.

2. Контрольно-надзорные органы советского периода эффективно пресекали негативные явления в обществе и в партийном и советском аппаратах управления. Учитывая их практику, целесообразно объединить все контрольно-надзорные органы в составе министерств и государственных комитетов, и комитетов при Правительстве Республики Таджикистан в единый орган – Комитет общественного контроля при Президенте Республики Таджикистан. Комитет должен действовать как общественный орган контроля. Также можно

возобновить практику проведения «народного контроля» с участием в нем ветеранов органов управления, правоохранительных органов и честных, грамотных представителей гражданского общества.

3. В Конституцию Республики Таджикистан необходимо ввести специальную главу, посвященную структуре и функциям местных органов власти и органов самоуправления в сельской местности. Видится важным разграничить функции представительной и исполнительной власти на местах.

4. Важными вопросами дальнейшего социально-экономического развития страны являются совершенствование структуры органов государственного управления и повышение эффективности их деятельности. Для достижения этой цели следует совершенствовать систему подготовки и переподготовки руководящих сотрудников органов государственного управления и системы отбора кандидатов на политические и административные должности государственной службы по принципу меритократии.

5. Современный уровень развития цифровых информационных технологий ставит вопрос об ускорении формирования и развития «электронного правительства» в Таджикистане с последующим переходом на цифровизацию экономики и всех сфер общественной жизни. Реализация этой задачи потребует завершения процесса создания ведомственных сайтов не только на уровне центральных и местных органов власти и управления, но и на уровне джамоатов (органов местного самоуправления). Также необходимо усовершенствовать процесс документооборота между государственными органами по вертикали власти, между государственными структурами и бизнесом, между государством и гражданами т.е. перевести его в электронный вид.

6. Для обеспечения эффективного социально-экономического и культурного развития органов самоуправления в посёлках и на селе (джамоатов) необходимо решить вопрос о формировании их бюджета. Закон «О местных органах самоуправления в посёлке и на селе» от 2009 г. предусматривает формирование бюджета на уровне джамоатов. Уполномоченному органу –

Комитету по местному развитию при Президенте Республики Таджикистан – следует, используя опыт развитых государств, разработать механизм реализации этого закона.

7. Основываясь на зарубежном опыте, необходимо внедрять его лучшие достижения в практику работы местных органов самоуправления (джамоатов), адаптируя их к потребностям Республики Таджикистан. Дальнейшее устойчивое развитие нашей страны и благополучие народа зависят от социально-экономического и культурного развития органов самоуправления в посёлках и на селе (джамоатов), как самых близких к населению органов власти.

8. Необходимо значительно активизировать деятельность Центра стратегических исследований и Научно-исследовательского института государственного управления и государственной службы Академии государственного управления, созданных под эгидой Президента Республики Таджикистан. Указанным научным учреждениям в своей работе следует уделять больше внимания вопросам совершенствования организационных структур и повышения эффективности функционирования государственного аппарата. При таком подходе государственное управление Республики Таджикистан будет отвечать требованиям международных стандартов в условиях глобализации и вызовов современного мира.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

ИСТОЧНИКИ:

I. Нормативные правовые акты и официальные документы

1. Конституция Республики Таджикистан (на таджикском, русском и английском языках) [Текст]: Принята на всенародном референдуме 6 ноября 1994 г., с изменением и дополнениями от 26 октября 1999 г. и 22 июня 2003 г. – Душанбе, 2003. – 85 с.
2. Конституция Республики Таджикистан [Текст]: [В редакции референдума от 26.09.1999 г., от 22.06.2003 г., от 22.05.2016 г.]. – Душанбе: Ирфон, 1994. – 76 с.
3. Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик [Текст]: [Принята 5 дек. 1936 г.]. – [Ленинград]: Партиздат ЦК ВКП(б), 1936. – 32 с.
4. Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик [Текст]: Принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва 7 октября 1977 года. – М.: Политиздат, 1977. – 127, [17] с.: ил.
5. Конституция (Основной закон) Таджикской Советской Социалистической Республики, утвержденная Чрезвычайным VI съездом Советов Таджикской ССР 1 марта 1937 года [Текст]. – Сталинабад: Таджикгосиздат. Партсектор, 1937. – 32 с.
6. Конституция (Основной Закон) Таджикской Советской Социалистической Республики: утв. Чрезвычайным VI съездом Советов Таджикской ССР 1 марта 1937 г. [Текст]: С изм. и доп., принятыми на I, II, III, IV, V, VI сессиях Верховного Совета Таджикской ССР четвертого созыва – Сталинабад : Таджикгосиздатель, 1958. – 33 с.
7. Конституция (Основной Закон) Таджикской Советской Социалистической Республики [Текст]: Принята на внеочередной восьмой сессии Верховного

- Совета Тадж. ССР девятого созыва 14 апр. 1978 г. – Душанбе : Ирфон, 1979. – 51 с.
8. Конституция (Основной Закон) Таджикской Советской Социалистической Республики [Текст]: С изм. и доп., внес. Законами Тадж. ССР от 19 нояб. 1988 г., 22 июля 1989 г., 23 сент. 1989 г. и 24 нояб. 1989 г. – Душанбе: Ирфон, 1989. – 53 с.
 9. Конституция (Основной Закон) Узбекской Советской Социалистической Республики от 11 июля 1927 г. [Текст] // Хрестоматия по истории отечественного государства и права. – М.: Юрайт, 2014. – С.281-293.
 10. Конституция (Основной Закон) Бухарской Народной Советской Республики от 18 августа 1922 г. [Текст] // Хрестоматия по истории отечественного государства и права. – М.: Юрайт, 2014. – С.179-190.
 11. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических республик [Текст] // Хрестоматия по истории отечественного государства и права. – М.: Юрайт, 2014. – С.317.
 12. Конституционный закон Республики Таджикистан о правительстве Республики Таджикистан [Текст] // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2001. – № 4. – С.215.
 13. Программа реформирования государственной службы Таджикистана: утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 31 августа 2007 г., № 448 [Электронный ресурс] // «Адлия»: Централизованный банк правовой информации Республики Таджикистан. – Режим доступа: www. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=11583 (дата обращения: 27.05.2020). – Доступ после регистрации.
 14. Декларация о государственном суверенитете Таджикской Советской Социалистической Республики от 24 августа 1990 г. [Текст] // Ведомости Верховного Совета Таджикской Советской Социалистической Республики. – 1990. – № 16. – С.236.

15. Заявление «О государственном суверенитете Республики Таджикистана» [Текст] // Маҷмӯаи қонунҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон. – Душанбе, 2004. – Ҷ.1. – С.10-11.
16. Об органах государственной власти и управления Союза СССР в переходный период [Текст]: Закон СССР № 2392-І от 5 сентября 1991 г. // Хрестоматия по истории отечественного государства и права. – М.: Юрайт, 2014. – С.591.
17. О конституционной реформе в Республике Таджикистан, порядке принятия и введения в действие Конституции Республики Таджикистан [Текст] // Ведомости Верховного Совета Республики Таджикистан. – 1994. – № 13э – С.194.
18. О государственной службе: закон № 687, от 13 ноября 1998 г. [Текст] // Ведомости Маджлиси Олии Республики Таджикистан. – 1998. – № 54. – С.297.
19. О Государственной службе: закон № 233, от 5 марта 2007 г. [Текст]: (С изменен. и дополнен.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2007. – № 7. – С.166.
20. Об органах самоуправления поселков и сел: закон № 549, от 5 августа 2009 г. [Электронный ресурс]: (В редакции Законов Республики Таджикистан № 827, от 16.04.2012 г., №899, от 01.08.2012 г., № 1243, от 23.11.2015 г., № 1431, от 30.05.2017 г., № 1598, от 04.04.2019 г.) // Законодательство стран СНГ. – Режим доступа: www. URL: https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=28938 (дата обращения: 27.05.2020). – Доступ после регистрации и оплаты.
21. О системе органов государственного управления Республики Таджикистан [Текст]: Закон № 828, от 16 апреля 2012 г. // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2012. – № 4 – С.278.
22. Об учреждении поста Президента СССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) СССР [Текст]: Закон № 1360-

- I, от 14 марта 1990 г. // Вестник съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. – 1990. – № 12. – С.189.
23. О Государственной независимости Республики Таджикистан [Текст]: заявление № 392, от 9 сентября 1991 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Таджикистан. – 1991 – № 18. – С.237.
24. Национальная стратегия развития Таджикистана на период до 2030 года [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикиста. – Режим доступа: [www. URL:https://medt.tj/documents/main/strategic_national_programm/strategic_national_prog_ru.pdf](http://www.URL:https://medt.tj/documents/main/strategic_national_programm/strategic_national_prog_ru.pdf) (дата обращения: 27.05.2020).
25. О Маджлиси Оли Республики Таджикистан [Текст]: Конституционный закон № 1, от 19 апреля 2000 г. // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2000. – № 4. – С.108.
26. О Правительстве Республики Таджикистан [Электронный ресурс]: Конституционный закон Республики Таджикистан № 28, от 12 мая 2001 г.: (с посл. изменен. и дополнен.) // Законодательство стран СНГ. – Режим доступа: [www. URL: https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=2128](http://www.URL:https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=2128) (дата обращения: 27.05.2020). – Доступ после регистрации и оплаты.
27. О местных органах государственной власти [Электронный ресурс]: Конституционный закон Республики Таджикистан № 28, от 17 мая 2004 г.: (в редакции конституционных Законов Республики Таджикистан № 211, от 21.11.2006 г., № 576, от 03.12.2009 г., № 653, от 29.12.2010 г., № 960, от 19.03.2013 г., № 1012, от 22.07.2013 г., № 1411, от 30.05.2017 г., № 1641, от 19.07.2019 г., № 1670, от 02.01.2020 г.) // Законодательство стран СНГ. – Режим доступа: [www. URL: https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=8244](http://www.URL:https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=8244) (дата обращения: 27.05.2020). – Доступ после регистрации и оплаты.
28. О выборах Президента Республики Таджикистан [Электронный ресурс]: Конституционный закон Республики Таджикистан № 1043, от 21 июля 1994 г. (с. изменен. и дополнен.) // «Адлия»: Централизованный банк правовой информации Республики Таджикистан. – Режим доступа: [www. URL:](http://www.URL:)

- http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=36 (дата обращения: 27.05.2020). – Доступ после регистрации и оплаты.
29. Конституция и конституционные законы Республики Таджикистан [Текст]. – Душанбе : ARD/Cheschi, 2005. – 400 с. – (На таджикском языке).
 30. Положение о порядке проведения конкурса на замещение вакантных административных должностей государственной службы [Электронный ресурс]: Утверждено Указом Президента Республики Таджикистан № 647, от 10 марта 2016 г. // Законодательство стран СНГ. – Режим доступа: www. URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=83928 (дата обращения: 27.05.2020). – Доступ после регистрации и оплаты.
 31. Положение об Исполнительном аппарате Президента Республики Таджикистан [Текст]: Утверждено Указом Президента Республики Таджикистан № 779, от 25 февраля 2002 г. // Решения Президента и Правительства Республики Таджикистан за январь-февраль 2002 г. – Душанбе: Типография ХОЗУ ИАП Президента РТ, 2002. – С.236-248.
 32. Послание Президента Республики Таджикистан от 16 апреля 2005 года [Текст] // Садои Мардум. – 2005. – 17 апреля.
 33. Послание Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмонова Маджлиси Оли Республики Таджикистан (г. Душанбе, 20 апреля 2006 г.) [Электронный ресурс] // «Адлия»: Централизованный банк правовой информации Республики Таджикистан. – Режим доступа: www. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=12951 (дата обращения: 27.05.2020). – Доступ после регистрации и оплаты.
 34. Послание Президента Республики Таджикистан Маджлиси Оли Республики Таджикистан (г. Душанбе, 20 апреля 2011 г.) [Текст] // Народная газета. – 2011. – № 17. – 22 апреля.
 35. Об образовании Таджикской Советской Социалистической Республики [Текст]: Постановление III Чрезвычайного съезда Советов Таджикской АССР от 16 октября 1929 г. // У истоков истории. – Душанбе, 2011. – С.170-172.

36. О ратификации Соглашения о создании Содружества Независимых Государств [Текст]: Постановление Верховного Совета Республики Таджикистан № 462, от 25 декабря 1991 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Таджикистан. – 1991. – № 24. – С.313.
37. О государственной независимости [Текст]: Постановление Верховного Совета Республики Таджикистан от 9 сентября 1991 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Таджикистан. – 1991. – № 18. – С.237.
38. Об утверждении Концепции реформирования государственной службы Таджикистана [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Республики Таджикистан № 289, от 1 июня 2007 года // «Адлия»: Централизованный банк правовой информации Республики Таджикистан. – Режим доступа: www. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=11313 (дата обращения: 27.05.2020). – Доступ после регистрации и оплаты.
39. О непосредственном вхождении в состав Союза ССР Таджикской Союзной Республики [Текст]: Постановление ЦИК СССР от 5 декабря 1929 г. // Хрестоматия по истории отечественного государства и права. – М.: Юрайт, 2014. – С.303-305.
40. О провозглашении государственной независимости Республики Таджикистан [Текст]: Постановление Верховного Совета Республики Таджикистан № 390, от 9 сентября 1991 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Таджикистан. – 1991. – №18. – С.239.
41. Об изменении названия Таджикской Советской Социалистической Республики и внесении изменений в Конституцию (Основной Закон) Таджикской ССР [Текст]: Конституционные закон № 378, от 31 августа 1991 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Таджикистан. – 1991. – № 18. – С.226.
42. Стратегия реформирования системы государственного управления Республики Таджикистан [Электронный ресурс]: Утверждена Указом Президента Республики Таджикистан № 1713, от 15 марта 2006 г. // Таджикского филиала НИЦ МКУР. – Режим доступа: www. URL:

<https://filial-nic-mkur.tj/doc/1/2/2/10%20%D0%A1%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D2006.docx> (дата обращения: 27.05.2020).

43. О совершенствовании структуры центральных органов исполнительной власти Республики Таджикистан [Текст]: Указ Президента Республики Таджикистан № 9, от 30 ноября 2006 г. // Садои мардум. – 2006. – 2 декабря.
44. Об Управлении государственной службы при Президенте Республики Таджикистан [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Таджикистан № 264, от 9 июня 2007 г. // Законодательство стран СНГ. – Режим доступа: www. URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=17480 (дата обращения: 27.05.2020). – Доступ после регистрации.
45. О создании Государственного образовательного учреждения «Институт государственного управления при Президенте Республики Таджикистан» [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Таджикистан № 1502, от 26 августа 2013 года // Законодательство стран СНГ. – Режим доступа: www. URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=62394 (дата обращения: 27.05.2020).
46. Об утверждении Концепции совершенствования структуры государственного управления Республики Таджикистан [Текст]: Указ Президента Республики Таджикистан № 541, от 16 сентября 2008 г. // Решения Президента и Правительства Республики Таджикистан. – 2008. – сентябрь.
47. Об образовании Совета национального развития при Президенте Республики Таджикистан [Текст]: Указ Президента Республики Таджикистан № 355, от 19 декабря 2007 г. // Единый государственный реестр нормативных правовых актов Республики Таджикистан. – 2008. – № 2. – С.111-123.
48. Об утверждении Положения об исполнительном аппарате Президента Республики Таджикистана [Текст]: Указ Президента Республики Таджикистан № 779, от 25 февраля 2002 г. (с изменен. и дополнен.) //

Решения Президента и Правительства Республики Таджикистан. – 2002. – февраль.

49. О дальнейшем совершенствовании структуры центральных органов исполнительной власти Республики Таджикистан [Текст]: Указ Президента Республики Таджикистан № 428, от 27 февраля 2008 г. // Единый государственный реестр нормативных правовых актов Республики Таджикистан. – 2008. – № 4. – С.100.
50. О преобразовании государственного образовательного учреждения "Институт государственного управления при Президенте Республики Таджикистан» в государственное учреждение "Академия государственного управления при Президенте Республики Таджикистан" [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Таджикистан от 29 февраля 2020 года, №1463 // «Адлия»: Централизованный банк правовой информации Республики Таджикистан. – Режим доступа: www. URL: <http://www.adlia.adlia@yandex.ru> (дата обращения: 15.06.2020).
51. О системе центральных органов исполнительной власти Республики Таджикистан [Текст]: Указ Президента Республики Таджикистан № 853, от 4 июля 2002 г. // Решения Президента и Правительства Республики Таджикистан. – 2002. – июль.
52. Об утверждении Стратегии реформирование системы государственного управления Республики Таджикистан [Текст]: Указ Президента Республики Таджикистан № 1713, от 15 марта 2006 г. // Решения Президента и Правительства Республики Таджикистан. – 2006. – март.

II. Архивные материалы

I. Центральный государственный архив Республики Таджикистан (ЦГА РТ), г. Душанбе.

1. ЦГА РТ. – Ф. 1: (Чрезвычайная диктаторская комиссия (ЧДК) БЦИК по делам Восточной Бухары, 1922-1924). – Оп. 1. – Д. 14. – Л.7-12.
2. ЦГА РТ. – Ф. 1: (Чрезвычайная диктаторская комиссия (ЧДК) БЦИК по делам Восточной Бухары, 1922-1924). – Оп. 2. – Д. 16. – Л.42.

3. ЦГА РТ. – Ф. 1: (Чрезвычайная диктаторская комиссия (ЧДК) БЦИК по делам Восточной Бухары, 1922-1924). – Оп. 1. – Д. 28, 30, 31, 41, 63, 108, 131.
4. ЦГА РТ. – Ф. 2: (Чрезвычайная диктаторская комиссия (ЧДК) БЦИК по делам Восточной Бухары. 1922-1924). – Оп. 1. – Д. 180. Л.124.
5. ЦГА РТ. – Ф.3: (Съезды Советов Восточной Бухары).– Оп. 1. – Д. 13. – Л.3.
6. ЦГА РТ. – Ф.3: (Центральный исполнительный комитет Восточной Бухары (Восточный ЦИК). – Оп. 1. – Д. 7. – Л.17.
7. ЦГА РТ. – Ф.3: (Центральный исполнительный комитет Восточной Бухары (Восточный ЦИК). Оп. 1. – Д. 14. – Л.24.
8. ЦГА РТ. – Ф. 9: Ревком Таджикской АССР. – Оп. 1. – Д. 16. – Л.7.
9. ЦГА РТ. – Ф. 9: Ревком Таджикской АССР. – Оп. 1. – Д. 26. – Л.94.
10. ЦГА РТ. – Ф. 9: Ревком Таджикской АССР. – Оп. 1. – Д. 79. – Л.19.
11. ЦГА РТ. – Ф. 9: Ревком Таджикской АССР. – Оп. 1. – Д. 183. – Л.2.
12. ЦГА РТ. – Ф. 9: Ревком Таджикской АССР. – Оп. 1. – Д. 1. – Л.300.
13. ЦГА РТ. – Ф. 9: Ревком Таджикской АССР. – Оп. 1. – Д. 4. – Л.3.
14. ЦГА РТ. – Ф. 9: Ревком Таджикской АССР. – Оп. 1. – Д. 48. – Л.78.
15. ЦГА РТ. – Ф. 9: Ревком Таджикской АССР. – Оп. 1. – Д. 2. – Л.3.
16. ЦГА РТ. – Ф. 9: Ревком Таджикской АССР. – Оп. 1. – Д. 179. – Л.2.
17. ЦГА РТ. – Ф. 9: Ревком Таджикской АССР. – Оп. 3. – Д. 132. – Л.153.
18. ЦГА РТ. – Ф. 9: Ревком Таджикской АССР. – Оп. 1. – Д. 258. – Л.494.
19. ЦГА РТ. – Ф. 9: Ревком Таджикской АССР. – Оп. 1. – Д. 36. – Л.116.
20. ЦГА РТ. – Ф. 9: Ревком Таджикской АССР. – Оп. 1. – Д. 1. – Л.31.
21. ЦГА РТ. – Ф. 9: Ревком Таджикской АССР. – Оп. 1. – Д. 192. – Л.153.
22. ЦГА РТ. – Ф.10: Центральный Исполнительный комитет (ЦИК) Советов Таджикской АССР. – Оп. 1. – Д. 175. – Л.51.
23. ЦГА РТ. – Ф.10: Центральный Исполнительный комитет (ЦИК) Советов Таджикской АССР. – Оп. 1. – Ед. хр. – 175. – Л.56.
24. ЦГА РТ. – Ф.10: Центральный Исполнительный комитет (ЦИК) Советов Таджикской АССР. – Оп. 1. – Д. 25а. – Л.39.

25. ЦГА РТ. – Ф.10: Центральный Исполнительный комитет (ЦИК) Советов Таджикской АССР. – Оп. 1. – Д. 7. – Л.1.
26. ЦГА РТ. – Ф.11: Центральный Исполнительный комитет (ЦИК) Советов Таджикской АССР. – Оп. 1. – Дд. 30, 190, 214, 232.
27. ЦГА РТ. – Ф.11: Центральный Исполнительный комитет (ЦИК) Советов Таджикской АССР. – Оп. 2. – Дд. 86, 90, 93, 103, 111.
28. ЦГА РТ. – Ф.11: Центральный Исполнительный комитет (ЦИК) Советов Таджикской АССР. – Оп. 3. – Дд. 16, 41, 73, 106.
29. ЦГА РТ. – Ф.10: Совет народных Комиссаров (СНК) Таджикской АССР. – Оп. 1. – Д. 175. – Л.51.
30. ЦГА РТ. – Ф.10: Совет народных Комиссаров (СНК) Таджикской АССР. – Оп.1. – Д. 57а. – Л.69.
31. ЦГА РТ. – Ф.10: Совет народных Комиссаров (СНК) Таджикской АССР. – Оп. 1. – Д. 57а. – Л.67.
32. ЦГА РТ. – Ф.10: Совет народных Комиссаров (СНК) Таджикской АССР. – Оп. 1. – Д. 57а. – Л.17.
33. ЦГА РТ. – Ф.12: Съезд Советов Таджикской АССР. – Оп. 1. – Д. 2. – Лл.62-64.
34. ЦГА РТ. – Ф.12: Съезд Советов Таджикской АССР. – Оп. 1. – Ед. хр.3-23
35. ЦГА РТ. – Ф.12: Съезд Советов Таджикской АССР. – Оп. 1. – Д. 5. – Лл.6-7.
36. ЦГА РТ. – Ф.12: Съезд Советов Таджикской АССР. – Оп.1. – Д. 24. Лл.42-44.
37. ЦГА РТ. – Ф.12: Съезд Советов Таджикской АССР. – Оп.1. – Д. 24. Лл.36-37.
38. ЦГА РТ. – Ф.12: Съезд Советов Таджикской АССР. – Оп.1. – Д. 16. – Л.55.
39. ЦГА РТ. – Ф.12: Съезд Советов Таджикской АССР. – Оп.1. – Д. 16. – Л.55.
40. ЦГА РТ. – Ф.12: Съезд Советов Таджикской АССР. – Оп. 1. – Д. 2. – Л.130.
41. ЦГА РТ. – Ф.22: Съезд Советов Таджикской АССР . – Оп. 1. – Д. 16. – Л.60.
42. ЦГА РТ. – Ф.12: Съезд Советов Таджикской АССР . – Оп.1. – Д. 12а. – Л.60.

43. ЦГА РТ. – Ф.33. – Оп. 1. – Д. 3. – Л.3.
44. ЦГА РТ. – Ф.485. – Оп. 1. – Д. 3. – Л.32.

Центральный исполнительный комитет (ЦИК) Советов Таджикской ССР.

45. ЦГА РТ. – Ф.11. – Оп. 1. – Д. 190. – Л.214, 232.
46. ЦГА РТ. – Ф.11. – Оп. 3. – Дд. 16, 41, 73, 106.
47. ЦГА РТ. – Ф.11. – Оп. 2. – Дд. 86, 90, 93, 103, 111.
48. ЦГА РТ. – Ф.11. – Оп. 3. – Дд. 16, 41, 73, 106.
49. ЦГА РТ. – Ф.12. – Оп. 1. – Ед. хр. 33. – Л.3.
50. ЦГА РТ. – Ф.12. – Оп. 1. – Ед. хр. 33. – Л.4.
51. ЦГА РТ. – Ф.12. – Оп. 1. – Д. 12а. – Л.60.
52. ЦГА РТ. – Ф.12. – Оп. 1. – Ед. хр. 38. – Лл.1-2.
53. ЦГА РТ. – Ф.13. – Оп. 1. – Ед. хр. 18. – Лл.495-496.
54. ЦГА РТ. – Ф.13. – Оп. 1. – Ед. хр. 8. – Лл.2-3.
55. ЦГА РТ. – Ф.13. – Оп. 1. – Ед. хр. 9. – Лл.12-18.
56. ЦГА РТ. – Ф.13. – Оп. 1. – Ед. хр. 18. – Лл.493-520.

Совет народных комиссаров (СНК) Таджикской ССР.

57. ЦГА РТ. – Ф.11. – Оп. 3. – Ед. хр. 268. – Л.228.
58. ЦГА РТ. – Ф.11. – Оп. 3. – Ед. хр. 139. – Л.271.
59. ЦГА РТ. – Ф.11. – Оп. 3. – Ед. хр. 1157. – Л.1.
60. ЦГА РТ. – Ф.11. – Оп. 3. – Ед. хр. 23. – Л.241.
61. ЦГА РТ. – Ф.11. – Оп. 3. – Ед. хр. 57. – Л.259.
62. ЦГА РТ. – Ф.11. – Оп. 3. – Ед. хр. 342. – Л.150.
63. ЦГА РТ. – Ф.12. – Оп. 2. – Ед. хр. 347. – Л.76.

Президиум Верховного Совета Таджикской ССР.

64. ЦГА РТ. – Ф. 297. – Оп. 27. – Ед. хр. 28. – Л.31.
65. ЦГА РТ. – Ф. 297. – Оп. 27. – Ед. хр. 28. – Л.55-56.
66. ЦГА РТ. – Ф. 297. – Оп. 18. – Ед. хр. 104. – Л.11.
67. ЦГА РТ. – Ф. 297. – Оп. 18. – Ед. хр. 104. – Л.16.
68. ЦГА РТ. – Ф.297. – Оп. 40. – Ед. хр. 09. – Л.64

II. Государственный архив Новейшей истории Таджикистана, г. Душанбе.

Центральный комитет Коммунистической партии Таджикистана.

69. ГАНИ РТ. – Ф. 1. – Оп. 1. – Ед. хр. 23. – ЛЛ.4-5
70. ГАНИ РТ. – Ф.1. – Оп.1. – Ед. хр. 10. – ЛЛ.100-101.
71. ГАНИ РТ. – Ф.1. – Оп. 1. – Ед. хр. 95. – ЛЛ.1-2.
72. ГАНИ РТ. – Ф.1. – Оп.1. – Ед. хр. 132. – ЛЛ.6-7.
73. ГАНИ РТ. – Ф.1. – Оп. 1. – Ед. хр. 156. – Л.17.
74. ГАНИ РТ. – Ф.1. – Оп. 1. – Ед. хр. 175. – Л.1-2.
75. ГАНИ РТ. – Ф.2. – Оп. 1. – Ед. хр. 149. – Л.27.
76. ГАНИ РТ. – Ф.3. – Оп. 70. – Ед. хр. 134. – Л.39.
77. ГАНИ РТ. – Ф.3. – Оп. 1. – Ед. хр. 107. – Л.18-19.
78. ГАНИ РТ. – Ф.3. – Оп. 4. – Ед.хр. 253. – 16л: (Материалы к выступлению секретаря ЦК КП(б) Таджикистана тов. Гафурова Б. на XIX съезд КПСС).
79. ГАНИ РТ. – Ф.3. – Оп. 71. – Ед. хр. 134. – Л.5.
80. ГАНИ РТ. – Ф.3. – Оп. 71. – Ед. хр.134. – Л.29.
81. ГАНИ РТ. – Ф.3. – Оп. 72. – Ед. хр.111. – 27л: (Выступление секретаря ЦК КП(б) Таджикистана тов. Гафурова Б. от 5.10. 1950).
82. ГАНИ РТ. – Ф.3. – Оп. 73. – Ед. хр. 194. – Л.3-4.

Государственный архив Горно-Бадахшанской Автономной области (ГАГБАО),

г. Хорог

83. ГАГБАО. – Ф.1. – Оп. 1. – Ед. хр. 5. – Лл.39-55.
84. ГАГБАО. – Ф.1. – Оп.1. – Ед. хр. 13. – Лл.3-15.
85. ГАГБАО. – Ф.1. – Оп.1. – Ед. хр. 44. – Лл15-36.
86. ГАГБАО. – Ф.1. – Оп.1. – Ед. хр. 65. – Л.л.24-67.
87. ГАГБАО. –Ф.1. – Оп.51. – Д.16. – Лл.90-91: (Решение Правительства Республики Таджикистан “О плане развитие на 2000 год”).
88. ГАГБАО (БД ВМКБ). – Х.1. – Р.54. – В.3-12: (Фармонҳои Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон).

Государственный архив Согдийской области (ГАСО), г. Худжанд

89. ГАСО. – Ф.5. – Оп. 4. – Ед. хр. 109. – Л.23.
90. ГАСО. – Ф.370. – Оп. 1. – Ед. хр. 7. – Л.44.

91. ГАСО. – Ф.370. – Оп. 2. – Ед. хр. 26. – Л.29-31.
92. ГАСО. – Ф.372. – Оп. 1. – Ед. хр. 99. – Л.14.
93. ГАСО. – Ф.372. – Оп. 1. – Ед. хр. 580. – Л.19.

Государственный архив Хатлонской области (ГАХО), г. Бохтар

94. ГАХО. – Ф 37. – Оп. 1. – Ед. хр. – 54. – Л.15.
95. ГАХО. – Ф.37. – Оп. 1. – Ед. хр. – 58. – Л.12.
96. ГАХО. – Ф.37. – Оп. 1. – Ед. хр. – 59. – Л.7.
97. ГАХО. – Ф.37. – Оп. 1. – Ед. хр. – 75. – Л.2.

Государственный Архив Российской Федерации (ГАРФ), г. Москва

Органы управления Таджикской АССР. ЦИК и СНК Таджикской ССР.

98. ГАРФ. – Ф.393. – Оп. 43. – Д. 539. – Л.55.
99. ГАРФ. – Ф.9542. – Оп. 72. – Д. 050. – Д.46.
100. ГАРФ. – Ф.3316. – Оп. 28. – Д. 628. – Л.54.
101. ГАРФ. – Ф.393. – Оп. 43. – Д. 628. – Л.13.
102. ГАРФ. – Ф.3316. – Оп. 24. – Д. 539. – Л.45.
103. ГАРФ. – Ф.3316. – Оп. 28. – Д. 539. – Л.62.
104. ГАРФ. – Ф.5446. – Оп. 17. – Д. 539. – Л.34
105. ГАРФ. – Ф.3334. – Оп. 35. – Д. 124. – Л.39.
106. ГАРФ. – Ф.9542. – Оп. 72. – Д. 240. – Л.50.
107. ГАРФ. – Ф.3316. – Оп. 28. – Д. 24. – Л.62.

III. ЛИТЕРАТУРА:

Книги (монографии, сборники, учебники)

1. Абдуллаев К.Н. От Синьцзяня до Хорасана. Из истории среднеазиатской эмиграции XX века [Текст] / К.Н. Абдуллаев. – Душанбе: Ирфон, 2009. – 571с.
2. Абдуллоев М. Х. Маорифи Тоҷикистон: таърих ва воқеият (60-80-уми асри XX) [Матн] / М. Х. Абдуллоев. – Душанбе: Дакики, 2015. – 204 с.
3. Абдуллоев М. Х. Из истории Советской школы в Таджикистане (1959-1970 гг.) [Текст] / М. Х. Абдуллоев. – Душанбе: Сино, 2010. – 114с.

4. Абдуллоев, М.Х., Ислоъот ва рушди маорифи Тољикистон дар сољои Истиклолияти давлатӣ [Матн] / М.Х. Абдуллоев, Х. Аъзамов, Х. Алоева – Душанбе, 2016. – 100 с.
5. Абдуллоев, Н. Судебные органы Таджикистана на пути совершенствования и реформ [Текст] / Н. Абдуллоев, М.Х. Саъдиев. – Душанбе: Эр-граф, 2004. – 265 с.
6. Абдурашитов, Ф.М. Развитие ирригации и освоение Вахшской долины (1960-1985гг.) [Текст] / Ф.М. Абдурашитов. – Душанбе, 2009. – 156с.
7. Абдурашитов, Ф.М. Из истории внутреннего переселения в Советском Таджикистане [Текст] / Ф.М. Абдурашитов. – Душанбе, 2009. – 144 с.
8. Абдурашитов, Ф.М. Проблемы миграции и миграциологии в новейшей истории Таджикистана [Текст]: (Сборник статей) / Ф.М. Абдурашитов. – Душанбе, 2015. – 143 с.
9. Абдурашитов, Ф.М. Исторический опыт переселенческой политики в Таджикистане (1924-1990гг) [Текст] / Ф.М. Абдурашитов. – Душанбе, 2015. – 400 с.
10. Абдурашитов, Ф.М. Земельно-водная реформа в Таджикистане в конце XX-начале XXI вв. [Текст] / Ф.М. Абдурашитов. – Душанбе, 2016. – 118 с.
11. Абдурашитов, Ф.М. Историография таджикской миграциологии [Текст] / Ф.М. Абдурашитов. – Душанбе, 2013. – 210 с.
12. Абдурашидов, Ф.М. Ташаккул ва рушди Қувваҳои Мусаллаҳи Тоҷикистони соҳибистиклол [Матн] / Ф.М. Абдурашитов. – Душанбе, 2017. – 144с.
13. Абдурашитов, Ф.М. Феномен таджикского суверенитета [Текст] / Ф.М. Абдурашитов. – Душанбе, 2017. – 148 с.
14. Абулхаев, Р.А. Исторический опыт ирригационного строительства и освоение новых земель в Таджикистане (1961-1985) [Текст] / Р.А. Абулхаев. – Душанбе, 1991. – 335 с.
15. Абулхаев, Р.А. История переселения в Таджикистане (1924-1941) [Текст] / Р.А. Абулхаев. – Душанбе, 2003. – Ч.1. – 268 с. – (на тадж. и рус. яз.)

16. Абулхаев, Р.А. История переселения в Таджикистане (1924-1941) [Текст] / Р.А. Абулхаев. – Душанбе, 2005. – Ч.2. – 250 с. – (на тадж. и рус. яз.)
17. Абулхаев, Р.А. История переселения в Таджикистане (1924-2000) [Текст] / Р.А. Абулхаев. – Душанбе, 2009. – 470 с. – (на тадж. яз.).
18. Абулхаев, Р.А. Развитие ирригации и освоение новых земель в Таджикистане (1960 - 1985 гг.) [Текст] / Р.А. Абулхаев. – Душанбе: Дониш, 1988. – 285 с.
19. Абулхаев, Р.А. Вклад трудящихся советских республик в водохозяйственное строительство и освоение новых земель в Таджикистане (30-е и первая пол. 80-х гг. XX в.) [Текст] / Р.А. Абулхаев. – Душанбе, 2006. – 161 с.
20. Абулхаев, Р.А. Упрочение Советской власти в районах верховьев Зарафшана (1918-1923 гг.) [Текст] / Р.А. Абулхаев; Под ред. К.П. Марсакова. – Душанбе: Дониш, 1972. – 155 с.
21. Агзамходжаев, А.А. Образование и развитие Узбекской ССР [Текст] / А.А. Агзамходжаев; АН Уз. ССР. – Ташкент: Фан, 1971. – 343 с.
22. Азовкин, И.А. Высшие представительные органы власти в СССР [Текст] / И. А. Азовкин, Д.А. Гайдуков, В.А. Кирин и др.; АН СССР. Ин-т государства и права. – М.: Наука, 1969. – 399 с.
23. Айни, С. История Бухарской революции [Текст] / С. Айни. – Душанбе: Адиб, 1987. – 240 с. – (на тадж. яз.).
24. Актуальные проблемы государственного управления и государственной службы [Текст]: Материалы I Душанбинской Международной научно-практической конференции (15-16 октября 2009 г.). – Душанбе, 2010. – 240 с.
25. Актуальные проблемы культурогенеза таджикского народа (исследование) [Текст] / Сост.: А.Раджабов, Р.Мукимов; Отв. ред.: А.Раджабов. – Душанбе: «Дониш», 2016. – 806 с.
26. Аламшоев, К. Шириншох Шохтемур [Текст]: Сборник / К. Аламшоев. – Душанбе: Ирфон, 2009. – 508 с. – (На тадж. яз.).

27. Аламшоев, К. Шириншох Шохтемур в истории возрождения таджикской государственности [Текст] / К. Аламшоев. – Душанбе: Дониш, 2013. – 239 с.
28. Алиев, А. Великий Октябрь и революционизирование народов Бухары [Текст] / А. Алиев. – Ташкент: Госиздат Узб.ССР, 1958. – 47 с.
29. Ализода Б.П. Государственная служба в Республике Таджикистан [Текст] / Г.Дж. Косимов, Х. Нуриддинов, К. Искандаров. Б.П. Ализода. – Душанбе: “Офсет” 2012. – 168 с.
30. Ализода Б.П. Трансформация и развитие государственного управления в Таджикистане (1929-2015 гг.) (Монография). [Текст] / Б.П. Ализода. – Душанбе, 2021.– 202 с.
31. Ализода, Б.П. История становления государственного управления в Таджикистане (1917-1929 гг.) (Монография). [Текст] / Б.П. Ализода. – Душанбе, 2020. – 182с.
32. Ализода, Б.П. Масъалаҳои маърифати экологӣ ва омӯзиши экологӣ дар доираи Конвенсияҳои Рио [Текст]: (Дастур барои хизматчиёни давлатӣ) / Б.П. Ализода, С.Ҷ. Қодиров. – Душанбе, 2010. – 173 с.
33. Ализода, Б.П. Идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Тоҷикистон: ташаккул ва рушд [Текст] / А. Гафурзода, Г. Қосимзода, Ҷ. Чамшедов ва [диг.]. – Душанбе, 2019. – 224 с.
34. Ализода, Б.П. Маводи таълимӣ аз таърихи халқи тоҷик ва ҷаҳон [Текст] / М. Исоматов, Б. Ализода. – Душанбе: Маориф, 2000. – 120 с.
35. Ализода, Б.П. Муколамаи давлат ва дин дар Тоҷикистон [Текст] / Б.П. Ализода, А. Абдухолиқов, Қ.И. Искандаров, А.С. Ниёзов, Ҷ. Нуриддинов. – Душанбе, 2010. – 227 с.
36. Алимов Д.Х. Водохозяйственное строительство южных районов Таджикистана (1924-1990 гг.) [Текст] (Монография). / Д.Х. Алимов. – Душанбе: Ирфон, 2020. – 201 с.
37. Алимов Д.Х. Вклад хатлонцев в годы Великой Отечественной войны (1941-1945) [Текст] / Д.Х. Алимов.. – Душанбе: Ирфон, 2021. – 465 с. (на тадж. яз.).

38. Алимов Д.Х. Вопросы новейшей истории таджикского народа (Сборник избранных научных статей и публикаций) [Текст] / Д.Х. Алимов. Часть 3. – Душанбе: Ирфон, 2022. – 203 с.
39. Атаманчук, Г.В. Теория государственного управления [Текст] / Г.В. Атаманчук. – 2-е изд., доп. – М.: Омега-Л, 2004. – 573 с.
40. Бобомуллоев, С. Г. Таджики в источниках и трудах исследователей [Текст] / С.Г. Бобомуллоев; Под. ред. Х. Пирумшоева. – Душанбе: Истеъдод, 2013. – 280 с.
41. Бобохонов, Р.С. Вопросы новой и новейшей истории Таджикистана [Текст] / Р.С. Бобохонов; Центр цивилизационных и региональных исслед. РАН, Ин-т истории, археологии и этнографии им. А. Дониша АН РТ. – М.: Науч. технологии, 2016. – 538 с.
42. Бобохонов, Р.С. Таджикистан (XX в). Упадок и возрождение традиционализма [Текст] / Р.С. Бобохонов. – М., 2010. – 146 с.
43. Борьба за установление и упрочение Советской власти в Ходжентском уезде (1917-1920 гг.) [Текст]: Сборник документов / Сост. Г.Х. Хайдаров, Н.С. Журавлева, В.М. Ионова; Под общ. ред. Р.Я. Хамидова. – Ленинабад, 1957. – 135 с.
44. Бунёди давлатдории навин (Создание новейшей государственности) [Текст] / Под ред. М.Убайдуллоева. – М.: Радуница, 2002. – 416 с.
45. Буриев, И.Б. Становление и развитие институтов государственности на территории дореволюционного Таджикистана [Текст]: (Досоветский период) / И.Б. Буриев. – Душанбе: Ирфон, 2008. – 294 с.
46. Василенков, П.Т. Органы Советского государства и их система на современном этапе [Текст] / П.Т. Василенко. – М.: Издательство МГУ, 1967. – 302 с.
47. Вдовин, А.И. СССР. История великой державы (1922-1991) [Текст] / А.И. Вдовин. – М.: Прогресс, 2019. – 768 с.
48. Ведомости Верховного Совета Таджикской ССР [Текст]. – 1990. – № 17. – С.284.

49. Вестник Верховного Совета Республики Таджикистан [Текст]. – 1991. – №18. – С.225.
50. Гафаров, Н.У. Джадидизм в Средней Азии в конце XIX – начале XX вв. [Текст] / Н.У. Гафаров. – Душанбе, 2014. – 220 с.
51. Гафурзода, А.Д. Идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Тоҷикистон: ташаккул ва рушд [Матн] / А. Гафурзода, Г. Қосимзода, Ҷ. Чамшедов, Ҳ. Нуриддинов, Қ. Искандаров, Б. Ализода ва [диг.]. – Душанбе, 2019. – 224 с.
52. Гафуров, А.М. Ревкомы Таджикистана (1917-1924) [Текст] / А.М. Гафуров. – Душанбе, 2008. – 145 с.
53. Гафуров, Б.Г. Таджики: древнейшая, древняя и средневековая история [Текст] / Б. Г. Гафуров; АН СССР. Ин-т востоковедения. – М.: Наука, 1972. – 658, [6] с.
54. Гафурова, Н. К истории Компартии Таджикистана. (1924-1929 гг.) [Текст] / Н.К. Гафурова. – Душанбе: Таджикгосиздат, 1963. – 150 с.
55. Гаффаров У. Турсун Улджабаев (из серии наследников династии Саманидов) [Текст] / У. Гаффаров. – Душанбе: Шарки Озод, 1999. – 301 с. – (На тадж. яз.).
56. Гаффаров, У. Назаршо Додхудоев [Текст] / У. Гаффаров. – Душанбе: Адиб, 2005. – 237 с.
57. Гоибов, Г. История Хатлона от начала и до сегодняшнего дня [Текст] / Г. Гоибов. – Душанбе: Дониш, 2006. – 612 с. – (На тадж. яз.).
58. Гордиенко, А.А. Образование Туркестанской АССР [Текст] / А.А. Гордиенко. – М.: Юридическая литература, 1968. – 315 с.
59. Государственная служба в Республике Таджикистан [Текст] / Г.Дж. Косимов, Ҳ. Нуриддинов, Қ. Искандаров, Б. П. Ализода. – Душанбе: Офсет, 2012 – 168 с.
60. Государственное управление в СССР в условиях научно-технической революции [Текст]. – М.: Наука, 1978. – 407 с.
61. Государственное управление и государственная служба в Таджикистане: теория, практика и инновация [Текст]: (Материалы III Душанбинской

- международной научно-практической конференции, 10-11 ноября 2011 года). – Душанбе: Ирфон, 2012. – 225 с.
62. Государственное управление и местное самоуправление в Таджикистане [Текст]: (Материалы IV Душанбинской международной научно-практической конференции, Душанбе, 20-21 сентября 2012 г.). – Душанбе: Ирфон, 2013. – 220 с.
 63. Дегтяренко, Н.Д. Развитие советской государственности в Таджикистане [Текст] / Н.Д. Дегтяренко. – М.: Гос. изд. юрид. лит., 1960. – 163 с.
 64. Денисов, А.И. Теория Советского государства [Текст] / А.И. Денисов, С.А. Раджабов. – Душанбе: Дониш, 1978. – 330 с.
 65. Дипломатия Таджикистана. Ежегодник – 2011 год. Внешняя политика Республики Таджикистан: хроника и документы [Текст] / Под общ. ред. Х. Зариф; Сост.: Д. Назриев и др. – Душанбе, Ирфон, 2012. – 600 с.
 66. Дониш, А. Наводир-ул-вакоеъ = (Книга о редкостных явлениях) [Текст] / Ахмад Дониш. – Душанбе: Дониш, 1989. – 344 с.
 67. Достиев, А.С. Конституция Республики Таджикистан 1994 года: история разработки, принятия, внесения изменений и основные положения [Текст] / А.С. Достиев. – Душанбе: Матбуот, 2001. – 240 с.
 68. Дриккер, Х.Н. К истории коллективизации сельского хозяйства в Таджикистане в период первой и второй пятилеток (1929-1937 гг.) [Текст] / Х.Н. Дриккер. – Сталинабад: Акад. наук Таджик. ССР, 1959. – 138 с.
 69. Дриккер, Х.Н. О некоторых вопросах коренных социально-экономических преобразований в Таджикистане в период построения социализма (1917-1937 гг.) [Текст] / Х.Н. Дриккер; Отв. ред. З.Ш. Раджабов. – Душанбе: Дониш, 1979. – 119 с.
 70. Душанбе: история и современность [Текст]: Материалы республиканской научно-теоретической конф. посв. 70-летию возрождения города. (Душанбе, 1992). – Душанбе: Издательство ТГУ, 1994.
 71. Зикриёев, Ф. Политическая история таджикского народа и мира [Текст] / Ф. Зикриёев. – Душанбе: Маориф, 1995. – 180 с. – (На тадж. яз.).

72. Зоиров, Д.М. Предпосылки и процесс формирования национальной государственности на постсоветском пространстве [Текст] / Д.М. Зоиров. – СПб: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2002. – 180 с.
73. Зоиров, Д.М. Таджикистан: от государства Саманидов до суверенной государственности [Текст] / Д.М. Зоиров. – Душанбе: Деваштич, 2003.–200 с.
74. Зоихидов, О.Х. Таърихи сиёсии тоҷикон: таҳлили назарияҳо [Матн] / О.Х. Зоихидов. – Душанбе: Ирфон, 2011. – 180 с.
75. Из истории индустриализации Таджикской ССР.1926-1941 гг. [Текст]: Сборник документов. В 2 т. – Душанбе: Ирфон, 1972.– Т.1.– 535 с.
76. Из истории коллективизации сельского хозяйства и колхозного строительства в Таджикской ССР [Текст]: В 2 томах / Арх. упр. при Совете Министров Тадж. ССР и др. – Душанбе: Ирфон, 1973. – Т. 1: 1926-1937 гг. – 728 с.
77. Имомов, А.И. Высшие органы государственной власти в Республике Таджикистан [Текст] / А.И. Имомов. – Душанбе: Матбуот, 2007. – 448с. – (На тадж. яз.).
78. Инъомов, М. Ҷонфидоёни Ватан [Матн] / М. Инъомов, В. Набиев. – Хучанд : Хуросон, 2008. – 114 с.
79. Иркаев, М.И. Барпо ва мустаҳкам намудани Ҳокимияти Советӣ дар Тоҷикистон [Матн] / М.И. Иркаев. – Душанбе: Ирфон, 1966. – 470 с.
80. Иркаев, М.И. Очерк истории Советского Таджикистана (1917-1957 гг.) [Текст] / М. Иркаев, Ю. Николаев, Я. Шарапов. – Сталинабад: Таджикгосиздат, 1957. – 503 с.
81. Искандаров, Б.И. Бухара (1918–1920 гг.) [Текст] / Б.И. Искандаров; Отв. ред. В.А. Казачковский. – Душанбе: Дониш, 1970. – 168 с.
82. Искандаров, Б.И. Борьба за установление Советской власти в Таджикистане (1920-1922 гг.) [Текст] / Б.И. Искандаров; Отв. ред. С.А. Раджабов; АН Тадж.ССР, Ин-т истории им. А. Дониша. – Душанбе: Дониш, 1986. – 167 с.

83. Искандаров, К. Государственная служба в Республике Таджикистан [Текст] / К. Искандаров, Г. Дж. Косимов, Х. Нуриддинов, Б. П. Ализода – Душанбе: Офсет, 2012 – 168 с.
84. Искандаров, К. Афганистан в период правительства национального единства. Политические процессы и проблемы безопасности [Текст] / К. Искандаров. – Душанбе: Дониш, 2021. – 352 с.
85. Искандаров, К. Методические рекомендации по обеспечению информации взаимодействию органов внутренних дел с местными органами государственной власти в сфере правопорядка [Текст] / К. Искандаров [и др.]. – Душанбе, 2013. – 126 с. – (На тадж. яз.).
86. Искандаров, Қ. Асосҳои таҳқиқоти илмӣ ва ташкили фаъолияти илмӣ-таҳқиқотӣ [Матн]: Васоити таълимӣ / Қ.Искандаров. – Душанбе: Дониш, 2021. – 241 с.
87. Искандаров, Қ. Фарҳанги истилоҳоти хизмати давлатӣ [Матн] / Қ. Искандаров, Ҳ. Нуриддинов, Б.П. Ализода ва [диг.]. – Душанбе: Ирфон, 2015. – 254 с.
88. Искандаров, М. Из истории советского строительства в Таджикистане (1929-1937 гг.) [Текст] / М. Искандаров; Отв. ред. С.А. Раджабов. – Душанбе: Дониш, 1983. – 227 с.
89. Исмаилов, Ш. Установление и укрепление Советской власти в Каратегине и Дарвазе [Текст] / Ш. Исмаилов; М-во нар. образования Тадж. ССР. Душанб. гос. пед. ин-т им. Т.Г. Шевченко. – Душанбе: Ирфон, 1977. – 126 с.
90. История города Душанбе (с древнейших времен до наших дней) [Текст] / Под ред. М. Убайдуллоева. – Душанбе, 2004. – 296 с.
91. История коммунистических организаций Средней Азии [Текст] / Ред. кол. А.М. Богоутдинов и [др.]. – Ташкент, 1967. – 778 с.
92. История Коммунистической партии Советского Союза [Текст] / [Б.Н. Пономарев, М.С. Волин, В.С. Зайцев и др.]. – 7-е изд. – М.: Политиздат, 1984. – 784 с.

93. История культурного строительства в Таджикистане [Текст]. – Душанбе: Дониш, 1979. – Т. 1. – 281 с.
94. История Ленинабада [Текст]: Науч. – попул. очерк / [А.Д. Бабаев, А. Джалилов, Н.А. Акрамов и др.; Под ред. З.Ш. Раджабова, Г.Х. Хайдарова]. – Душанбе: Ирфон, 1986. – 607,[1] с.
95. История советского государства и права Узбекистана (1917-1924) [Текст] / Отв. ред.: Х.С. Сулейманов. – Ташкент: изд-во АН УзССР. – 1960. – Т. 1: (1917-1924 гг.). – 511 с.
96. История Советской Конституции: (в документах). 1917-1956 [Текст] / [Предисл., с. 3-36 и общая ред. проф. С.С. Студеникина]. – М.: Госюриздат, 1957. – 1046 с.
97. История таджикского народа [Текст] / Н. Хотамов, Д. Довуди, С. Муллоджонов, М. Исоматов. – Душанбе: Эр-граф, 2011.– 644 с.– (на тадж. яз.).
98. История таджикского народа [Текст] / Сост. Ш.С. Саъдиев. – Душанбе, 2010. – 84 с.
99. История таджикского народа [Текст]. (Позднее средневековье и новое время (XVI в. – 1917 г.)). – Душанбе, 2010. – Т. IV. – 1124 с.
100. История таджикского народа [Текст]. – М.: Наука, 1964. – Т. 2, Кн.2: Поздний феодализм (XVII – 1917 г.). – 236 с.
101. История таджикского народа [Текст]. – М.: Наука, 1964. – Т. 3, Кн.1: Переход к социализму (1917 – 1937 гг.). – 376 с.
102. История таджикского народа [Текст]: В 4-х томах / Под ред. академика Н.Н. Негматова. – Душанбе, 1999. – Т. 2: Эпоха формирования таджикского народа. – 790 с.
103. История таджикского народа [Текст]: В 4-х томах / Под ред. академика Р.М. Масова. – Душанбе, 2004. – Т. V: (Новейшая история 1917-1941 гг.). – 750 с.
104. История таджикского народа [Текст]: В 4-х томах / Под ред. академика Р.М. Масова. – Душанбе, 2011.–Т. VI: (Новейшая история (1941-2010)).–742 с.
105. История Таджикской ССР [Текст]. – Душанбе: Ирфон, 1965. – 294с.

106. История Узбекской ССР [Текст]: В 4-х томах / Под ред. А.Х. Аминова. – Ташкент, 1967. – Т. 3. – 460 с.
107. Ишанов, А.И. Бухарская Народная Советская Республика [Текст] / А.И. Ишанов. – Ташкент, 1969. – 391 с.
108. Каримов, К.М. Современная государственная служба Таджикистана: проблемы и тенденции развития [Текст] / К.М. Каримов. – Душанбе, 2005. – 128 с.
109. Каримов, К.М. Хизмати давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон [Текст] / К.М. Каримов. – Душанбе: Эр-граф, 2006. – 496 с.
110. Каширина, Т.В. Начало пути [Текст]: (О деятельности Рев. ком. Тадж. АССР, 1924-1926 гг.) / Т.В. Каширина. – Душанбе: Ирфон, 1987. – 90,[2] с., [2] л. ил.
111. Каширина, Т.В. Первый Всетаджикский съезд Советов [1-12 дек. 1926 г.] [Текст] / Т.В. Каширина; Отв. ред. Б.А. Антоненко. – Душанбе: Дониш, 1984. – 46 с.
112. Кобилова, Б. История композиторского творчества в Таджикистане [Текст] / Б. Кобилова. – Душанбе, 2008. – 154 с.
113. Козлов, Ю.М. Органы советского государственного управления: (понятие и конституционная система) [Текст] / Ю.М. Козлов. – М.: Госюриздат, 1960. – 151 с.
114. Компартия Таджикистана в условиях развитого социалистического общества [Текст] / Под общ. ред. Д.Р. Расулова и А.М. Шитова. – Душанбе: Ирфон, 1974. – 588 с.
115. Конституционный суд Республики Таджикистан: становление и деятельность [Текст]. – Душанбе: Хумо, 2005. – 104 с. – (на тадж. яз.).
116. Кореневская, Е.И. Становление высших органов советского государственного управления: правовые основы организации и деятельности Советского правительства в 1917-1922 гг. [Текст] / Е.И. Кореневская; АН СССР. Ин-т государства и права. – М.: Наука, 1975. – 158 с.

117. Коржихина, Т.П. История и современная организация государственных учреждений СССР 1917-1972 гг. [Текст]: Учеб. Пособие / Т.П. Коржихина. – М.: [б. и.], 1974. – 310 с.
118. Кошелева, А.И. Административно-территориальное деление Таджик-истана [Текст]: (Исторический очерк) / А.И. Кошелева, П.А. Васильев; Под ред. М.П. Лапина; Архивный отд. МВД Таджикской ССР. – Сталинабад: тип. МВД, 1948. – 47 с.
119. Курбонов, М. Дурдонаҳои хазионаи бойгонӣ [Матн] / М. Курбонов. – Душанбе, 2014. – 226 с.
120. Латипов Ҷ.Л. Фаолияти ҷамъиятӣ-сиёсии коргарҷавонон ва иштироки онҳо дар идоракунии давлат [Матн] Ҷ.Л. Латипов.– Душанбе: Ирфон, 1975.–29 с.
121. Латипов Д.Л. Таджикско-афганские отношения [Текст] / Д.Л. Латипов. – Душанбе, 1995. – 257 с.
122. Латипов Д.Л. Афганистан: семена надежды. (Урегулирование политической ситуации, укрепление государственных основ и проблемы постконфликтного восстановления Афганистана [Текст] / Д.Л. Латипов. – Душанбе, 2007.– 127 с.
123. Лукницкий, П.Н. Таджикистан [Текст] / П.Н. Лукницкий. – М.: Молодая гвардия, 1957. – 368 с.
124. Мавлянов, А. Представительные органы государственной власти Таджикистана в период строительства социализма [Текст] / А. Мавлянов; Отв. ред. А. Имамов; М-во нар. образования Тадж.ССР. Тадж. гос. ун-т им. В. И. Ленина. – Душанбе: Ирфон, 1973. – 219 с.
125. Мавлянов, К.М. Деятельность органов партийного и государственного контроля Таджикистана в период строительства социализма [Текст] / К.М. Мавлянов; М-во нар. образования Тадж.ССР. Тадж. гос. ун-т им. В.И. Ленина. – Душанбе: Ирфон, 1971. – 227 с.
126. Мазаев, А.В. Развитие социалистической промышленности Таджикской ССР за 25 лет [Текст] / А.В. Мазаев. – Сталинабад: Таджикгосиздат, 1954. – 44 с. – (XXV лет Таджикской ССР).

127. Макашов, А.В. Утверждение Советской власти в Центральном и Южном Таджикистане [Текст] / А.В. Макашов; Ин-т истории партии при ЦК КП Таджикистана. – Сталинабад: Таджикгосиздат, 1957. – 147 с.
128. Маликов, М.Х. Энергетическая независимость Таджикистана: история, проблемы и перспективы [Текст] / М.Х. Маликов. – Душанбе, 2013. – 265с.
129. Маликов, М.Х. Электрификация сельского хозяйства Таджикистана [Текст] / М.Х. Маликов. – Душанбе, 1975. – 60 с.
130. Мамадазимов, А. Политическая история таджикского народа [Текст] / А. Мамадазимов. – Душанбе: Дониш, 2000. – 360 с.
131. Мамадазимов, А. Новый Таджикистан: вопросы становления суверинетета [Текст] / А. Мамадазимов. – Душанбе: Дониш, 1996. – 180 с.
132. Манохин, В.М. Органы советского государственного управления [Текст]: (Вопросы формирования) / В.М. Манохин; М-во высш. и сред. спец. образования РСФСР. Саратов. юрид. ин-т им. Д.И. Курского. – Саратов: Изд-во Саратов. ун-та, 1962. – 163 с.
133. Масов, Р.М. Историография Советского Таджикистана (1917-1975) [Текст] / Р.М. Масов; Отв. ред. Б.А. Антоненко – Душанбе: Дониш, 1978. – 200 с.
134. Масов, Р.М. История топорного разделения [Текст] / Р. Масов. – Душанбе: Ирфон, 1991. – 189, [1] с.
135. Масов, Р.М. Таджики: история национальной трагедии [Текст] / Р.М. Масов. – Душанбе: Ирфон, 2008. – 535 с.
136. Масов, Р.М. Таджики: история с грифом "совершенно секретно" [Текст] / Р. Масов. – Душанбе: Центр изд. культ. наследия, 1995. – 200 с.
137. Масов, Р.М. История исторической науки и историография социалистического строительства в Таджикистане [Текст] / Р.М. Масов; [Предисл. Саидмурадова Х.М.]; АН Тадж. ССР, Ин-т истории им. А. Дониша. – Душанбе: Дониш, 1988. – 316 с.
138. Махмадшоев, Р. Таджики Афганистана в новое время (Очерки истории, хозяйства и материальной культуры) [Текст] / Р. Махмадшоев – Душанбе: Дониш, 2001.– 200 с.

141. Мирзоев, Ҷ.А. Таърихнигории таърихи сиёсии Тоҷикистони соҳибистиклол [Матн] / Ҷ.А. Мирзоев. – Душанбе, 2020. – 228 с.
142. Митюкова, К.Д. Опыт государственного строительства Таджикской АССР (1924-1929 гг.) [Текст] / К.Д. Митюкова. – Душанбе: Дониш, 1988.–97с.
143. Муллоев, Д.М. Теория государственного управления [Текст]: Учебник / Д.М. Муллоев. – Душанбе, 2013. – 220 с. – (На тадж. яз.).
144. Мухиддинов, С.Р. История таджикского народа [Текст]: (Краткий курс для неисторических отделений вузов Республики Таджикистан) / С.Р. Мухиддинов и [др.]. – Душанбе, 2012. – 115 с.
145. Набиев В.М. Эмомалӣ Раҳмон – сиёсатмадори барҷастаи даврони нав (маҷмуаи асарҳо) [Матн] / В.М. Набиев. – Хучанд: Ношир, 2020.–284 с.
146. Набиев В.М. Созандагони Тоҷикистони соҳибистиклол [Матн] / В.М. Набиев. – Душанбе: Ирфон, 2013. – 340 с.
147. Набиев В.М. Камолоти санъати миллии тоҷик. Созандагони Тоҷикистони соҳибистиклол [Матн] / В.М. Набиев. – Хучанд: Нури маърифат, 2022. – 80 с.
148. Набиева, Р. История таджикского народа [Текст] / Р. Набиева, Ф. Зикриёев, М. Зикриёева. – Душанбе: Собириён, 2009.–328 с. – (на тадж. яз.).
149. Назаров, Н. Таърихи давлат ва ҳуқуқи Тоҷикистон [Матн] / Н. Назаров, А. Одинаев. – Душанбе, 2012. – 146 с.
150. Назаров, Н.Дж. История таджикской милиции: этапы становления, развития и совершенствования [Текст] / Н.Дж. Назаров. – Душанбе, 2005. – 251 с.
151. Назаршоев, М.Н. Исторический опыт КПСС по руководству социалистическим строительством в Горно-Бадахшанской автономной области Таджикской ССР (1917-1941 гг.) [Текст] / М.Н. Назаршоев; Отв. ред. С.А. Раджабов. – Душанбе: Дониш, 1982. – 291 с.
152. Назриев, Д. Республика Таджикистан: история независимости [Текст] / Д. Назриев, И. Сатторов. – Душанбе, 2002. – Т.1. – 337 с.

153. Народное хозяйство Таджикской ССР в 1975 г. [Текст]: Статистический ежегодник / ЦСУ при Совете Министров Тадж. ССР. – Душанбе: Госстатиздат. Тадж. отд-ние, 1977. – 278 с.
154. Нелидов, А.А. История государственных учреждений СССР (1917-1936 гг.) [Текст]: В 2-х частях / А.А. Нелидов. – М.: 1962. – Ч.1. – 746с.
155. Новокрещёнов, А.В. Государственная кадровая политика [Текст]: Учебное пособие/ А.В. Новокрещёнов.– Новосибирск: Сиб.АГС, 2009.–233 с.
156. Нормативно-правовые акты сферы государственной службы [Текст] – Душанбе, 2017. – 482 с. – (На тадж. яз.).
157. Нуриддинов, Х. Профессиональная этика и правила общения государственных служащих [Текст] / Х. Нуриддинов, Б.П. Ализода. – Душанбе, 2005. – 61 с. – (На тадж. яз.).
158. Образование Союза Советских Социалистических Республик [Текст]: Сборник документов. – М.: Наука, 1972. – 529 с.
159. Органы Советского государственного управления СССР [Текст]. – М.: Юридическая литература, 1964. – 282 с.
160. Очерки истории колхозного строительства в Таджикистане (1917-1965 гг.) [Текст]. – Душанбе: Ирфон, 1968. – 230 с. – (На тадж. яз.).
161. Очерки истории Коммунистической партии Таджикистана [Текст]. – Душанбе: Ирфон, 1969. – 487 с. – (На тадж. яз.).
162. Очеркҳои таърихи Тоҷикистони соҳибистиклол (Очерки истории независимого Таджикистана [Матн] / Таҳти назари З.Акрамӣ. – Душанбе, Дониш, 2016. – 463 с.
163. Пирназаров И.А. Истиклолият ва рушди хизмати давлатии Тоҷикистон [Матн] / И.А. Пирназаров.–Душанбе: Истеъдод, 2011. – 120с.
164. Пирназаров, И.А. Тафсири баъзе масъала ва ислоҳоти соҳаи хизмати давлатӣ [Матн] / И.А. Пирназаров.–Душанбе: Эҷод, 2009. – 200с.
165. Пирумшоев, Х. Концептуальные вопросы истории и историографии таджикского народа [Текст] / Х. Пирмушоев. – Душанбе: Ирфон, 2014.–528 с.

166. Пирумшоев, Х. Таърихи халки тоҷик дар тарозуи таърихнигорӣ [Матн] / Х. Пирумшоев. – Хучанд, 2014. – 369 с.
167. Пирумшоев, Х. Россия-Таджикистан: история взаимоотношений [Текст] / Х. Пирумшоев, М. Маликов; Отв. ред.: М.С. Имомов; Российско-Таджикский (славянский) ун-т. – Душанбе: РТСУ, 2009. – 687с.
168. Постников, А.В. Схватка на «Крыше Мира». Приложение: Политики, разведчики и географы в борьбе за Памир в XIX в. [Текст]: (Моногр. в док.) / А.В. Постников; Общ. ред. и предисл. В.С. Мясникова; Рос. акад. наук. Ин-т истории естествознания и техники им. С.И. Вавилова. – М.: Памятники ист. мысли, 2001. – 412 с.
169. Президент [Матн] / А. Шарифзода, С. Фаттоев, С. Шамсиддинов, З. Қосимӣ. – Душанбе: Ирфон, 2011. – 372 с.
170. Проблемы государственного строительства в первые годы Советской власти [Текст] / Ред. кол.: Ю.С. Токарев (отв. ред.) [и др.]. – Л.: Наука. Ленингр. отд-ние, 1973. – 361 с.
171. Проблемы совершенствования государственного управления [Текст]. – М., 1987. – 170 с.
172. Пронина, В.С. Центральные органы управления народным хозяйством [Текст] / В.С. Пронина. – М.: Юрид. литература, 1971. – 168 с.
173. Раджабов, З. Таджикский народ в братской семье народов СССР [Текст] / З. Раджабов. – Сталинабад, 1957. – 27 с.
174. Раджабов, С.А. Вопросы возникновения и развития таджикский советский государственности [Текст] / С.А. Раджабов. – Сталинабад: 1957. – 27 с.
175. Раджабов, С.А. Таджикская ССР – суверенное советское государство [Текст] / С.А. Раджабов. – Сталинабад, 1957. – 346 с.
176. Раззоков, Б.Х. Исполнительная власть в Республике Таджикистан [Текст] / Б.Х. Раззоков. – Душанбе: Ирфон, 2006. – 127 с. (на тадж. яз.).
177. Раззоков, Б.Х. Идораи давлат дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: проблемаҳои ҳуқуқии назария ва амалия [Матн] / Б.Х. Раззоков. – Душанбе, 2007. – 236 с.

178. Рахимов, Т.Н. История государства и права Республики Таджикистан [Текст] / Т.Н. Рахимов. – Худжанд, 2001. – 79 с.
179. Рахматуллоев, А. Очеркҳои таърихи Тоҷикистони Советӣ [Матн] / А. Рахматуллоев, С. Мухторов. – Душанбе: Маориф, 1989. – 319 с.
180. Рахронов, Э. Независимость Таджикистана и возрождение нации [Текст] / Э. Рахронов. – Душанбе: Ирфон, 2006. – Т.3.– 406 с.
181. Рахронов, Э. Таджикистан: десяти лет независимости, национального единства и созидания [Текст] / Э. Рахронов. – Душанбе: Ирфон, 2001 – Т. 3. – 704 с. – (На тадж. яз.).
182. Рахронов, Э.Ш. Таджики в зеркале истории [Текст] / Э.Ш. Рахронов. – Душанбе: Ирфон, 1997. – 136 с. – (На тадж. яз.).
183. Рахронов, Э.Ш. Таджики в зеркале истории [Текст] / Э.Ш. Рахронов. – St. Helier, Jersey : London & Flint River ed., [2000]. – Кн. Первая: От арийцев до Саманидов. – 240 с.
184. Рахронов, Э.Ш. Таджикистан на пороге будущего [Текст] / Э.Ш. Рахронов. – М.: ИТАР ТАСС, 1997. – 31 с.
185. Рахимов, Н.Т. Материалы к историографии гражданской войны в Таджикистане (1992-1997 гг.) [Текст]: Обзор зарубежной литературы / Н.Т. Рахимов. – Худжанд, 2002. – 60 с.
186. Розикзода, А.Ш. Министры внутренних дел Таджикистана [Текст] / А.Ш. Розикзода. – Душанбе: Эр-граф, 2013.– 280 с.
187. Розикзода, А.Ш. Становление милиции Таджикистана [Текст] / А.Ш. Розикзода. – Душанбе: Ирфон, 2011. – 404 с.
188. Россия в исторических судьбах таджикского народа [Текст] / Акад. наук Респ. Таджикистан. Ин-т истории, археологии и этнографии им. А. Дониша; Отв. ред. Р.М. Масов. – Душанбе: Шарки озод, 1998. – 156 с.
189. Саидов, А. Административное устройства Бухарского ханства в XVII-первой половины XVIII вв. [Текст] / А. Саидов // История таджикского народа. – Душанбе: 2010. – Т.4. – С.199-202.

190. Саидов, А. История таджикского народа [Текст] / А. Саидов, Х. Пирумшоев, Х. Камол и [др.]. – Душанбе: Дониш, 2010. – Т.4. – 1123 с.
191. Саидов, А. История таджикского народа [Текст] / А. Саидов, Х. Пирумшоев, Х. Камол и [др.]. – Душанбе: Дониш, 2013. – Т.3. – 579 с.
192. Саидов, А. Политическая и социально-экономическое положение Бухарского ханства в XVII-первой половины XVIII вв. [Текст] / А. Саидов. – Душанбе: Дониш, 2010. – 292 с.
193. Саидов, З.Ш. Внешняя политика Республика Таджикистан на современном этапе (1992-2005 гг.) [Текст] / З.Ш. Саидов. – Душанбе: Авасто, 2006. – 506 с.
194. Сайидзода, З.Ш. Современный Таджикистан: актуальные вопросы национальной независимости [Текст] / З.Ш. Сайидзода. – Изд. 2, доп. – Душанбе: ЧДММ «Контраст», 2020. – 640 с.
195. Санадҳои меърии ҳуқуқи соҳаи хизмати давлатӣ. Нашри шашум. – Душанбе: Полиграф групп, 2021. – 543 с.
196. Собрание решения Президента и Кабинета Министров Республики Таджикистан [Текст]. – Душанбе, 1992. – № 1. – Ст.18.
197. Совет Министров СССР [Текст]: Справочник. – М.: Внешторгиздат, 1990. – 139 с.
198. Соломонов, Ш.М. Развитие социалистической промышленности Таджикистана (1917-1965 гг.) / Ш.М. Соломонов; Тадж. гос. ун-т им. В.И. Ленина. – Душанбе: Ирфон, 1967. – 382 с.
199. Таджикская Советская Энциклопедия [Текст] / АН Тадж. ССР, Гос. ком. Тадж. ССР по делам издательств, полиграфии и кн. торговли; гл. науч. ред. М.С. Асимов. – Душанбе: Тадж. Совет. Энцикл., 1978. – Т. I.763 с. – (На тадж. яз.).
200. Таджикская ССР: административно-территориальное деление [Текст]. – Душанбе: Ирфон, 1965. – 136 с.

201. Тахиров, Ф.Т. Актуальные проблемы истории и теории государства и права в условиях государственной независимости Республики Таджикистан [Текст] / Ф.Т. Тахиров. – Душанбе: Дониш, 2009. – 369 с.
202. Тахиров, Ф.Т. История государства и права Таджикистана [Текст]: В 2 томах / Ф.Т. Тахиров. – Душанбе: Амри илм, 2001. – Т. 2., Ч. 1: (1917-1929). – 492 с.
203. Тахиров, Ф.Т. Становление советского права в Таджикистане [Текст] / Ф.Т. Тахиров. – Душанбе: Дониш, 1987. – 192 с.
204. Теория и практика управления [Текст].–Душанбе: Контраст, 2007.–266 с.
205. Тахиров Ф.Т. Хрестоматия по истории государства и права Таджикистана (1917-1994 гг.) / сост. Ф.Т. Тахиров. – Душанбе: Типография ТНУ, 2019.– 839 с.
206. Туркестан в имперской политике России [Текст]: Монография в документах / [Б.М. Бабаджанов, Т.В. Котюкова (отв. ред.), О.А. Махмудов, С.Н. Абашин]; Ин-т всеобщ. истории РАН, Сектор истории Центральной Азии XIX-XX вв. – М.: Кучково поле, 2016. – 878 с.
207. Турсунов, Н.О. Таърихи тоҷикон [Матн] / Н.О. Турсунов. – Хучанд, 2001. – 787 с.
208. У истоков истории [Текст]: К 130-летию со дня рождения Нусратулло Махсума. – Душанбе: Mega-basim, 2011. – 528 с.
209. Убайдуллоев, Н.К. Историография народного образования Таджикистана вторая половина XIX – первая половина XX вв. [Текст] / Н.К. Убайдуллоев. – Душанбе, ДДОТ. – 2016. – 410 с.
210. Управление человеческими ресурсами в государственной службе Республики Таджикистан. [Текст] / Г. Ашурбекова, А. Бекшта, Х. Нуриддинов [и др.]. – Душанбе: Эджод, 2009. – 186 с.
211. Уразаев, Ш.З. Туркестанская АССР – первое социалистическое государство Средней Азии [Текст] / Ш.З. Уразаев.– Ташкент, 1961. – 235с.
212. Уразаев, Ш.З. Туркестанская АССР и государственно-правовые особенности [Текст] / Ш.З. Уразаев. – Ташкент, 1958. – 216 с.

213. Усмонов, И. Миростроительство в Таджикистане [Текст] / И. Усмонов. – Душанбе: Деваштич, 2006. – 160 с.
214. Усмонов, И. Таърихи сиёсии Тоҷикистони соҳибистиклол [Текст] / И. Усмонов. – Худжанд, 2003. – 178 с.
215. Фаньян, Д. К истории советского строительства в Таджикистане. 1920-1929 гг. [Текст]: Сборник документов / Д.К. Фаньян. – Сталинабад: Таджикгосиздат, 1940. – Ч. 1. – 149 с.
216. Хаджибаев, А. Таджикистан: краткий политико-экономический очерк Тадж. ССР [Текст] / А. Хаджибаев. – Худжанд: Памир, 2009. – 81 с.
217. Хайдаров, Г.Х. Борьба за установление и упрочение Советской власти в Северном Таджикистане (1917-1923 гг.) [Текст] / Г.Х. Хайдаров. – Душанбе: Ирфон, 1966. – 183 с.
218. Хайдаров, Г.Х. История таджикского народа XX века [Текст] / Г.Х. Хайдаров. – Худжанд: Ношир, 2001. – 508 с.
219. Халиков, А.Г. История государства и права Таджикистана [Текст]: В 2 частях / А.Г. Халиков. – Душанбе: Матбуот, 2002. – Ч. 1. – 301 с. – (На тадж. яз.).
220. Халилов, Э.Х. Высший законодательный орган Республики Узбекистан [Текст] / Э.Х. Халилов. – Ташкент, 2001. – 352 с.
221. 70 сол дар роҳи омӯзиши таърихи миллат. [Текст]. – Душанбе: “Ганчи хирад”, 2021.– 296 с.
222. Холикзода, А. Политическая история таджиков: от завоевания России до сегодняшнего дня [Текст] / А. Холикзода. – Душанбе: Оли Сомон, 1994. – 120 с. – (На тадж. яз.).
223. Холов, А.И. Энергетический потенциал Таджикистана: монография [Текст] / А.И. Холов. – Душанбе: Дакики, 2014. – 160 с.
224. Холов, М. Таджикская ССР [Текст] / М. Холов. – М.: Издательство политической литературы, 1972. – 62 с.

225. Хотамов, Н.Б. История таджикского народа (с 60-х годов XIX века до 1924 года) [Текст] / Н. Хотамов. – Душанбе: Эр-граф, 2007. – 368 с. – (На тадж. яз.).
226. Хотамов, Н.Б. Свержение эмирского режима в Бухаре [Текст] / Н.Б. Хотамов. – Душанбе, 1997. – 348 с.
227. Хотамов, Н.Б. Социально-экономические преобразования Республики Таджикистан в период суверенитета (1991-2006 гг.) [Текст] / Н.Б. Хотамов. – Душанбе: Институт истории, археологии и этнографии имени А. Дониша, 2008. – 269 с.
228. Хотираҳои амир Олимхон [Матн] / Тахияи А. Мухторов; Мухар.: Р. Мардон, Л. Асозода. – Душанбе: Адиб, 1992. – 48 с.
229. Хрестоматия по всеобщей истории государства и права [Текст]: В 2-х томах / Под. ред. К.И. Батыра, Е.В. Поликарповой. – М.: Юрист, 2000. – Т. 2. – 520 с.
230. Хрестоматия по истории отечественного государства и права. 1917-1991 гг. [Текст] / Под. ред. О.И. Чистякова. – М.: Зерцало, 1997. – 592 с.
231. Хусайнов, А.К. Формирование и развитие топливно-энергетического комплекса Таджикистана (1929-2010 гг.) [Текст] / А.К. Хусайнов. – Душанбе: Сомон-граф, 2020. – 350 с.
232. Шарифзода, А. Бунёдкор [Матн] / А. Шарифзода. – Душанбе, 2013. – 336 с.
233. Шарифзода, А. Пайвандгар [Матн] / А. Шарифзода. – Душанбе, 2013. – 336 с.
234. Шарифзода, А. Президент [Текст]: (Роль Эмомали Рахмона в укреплении государственной власти и национальной независимости) / А. Шарифзода, С. Шамсиддинов, З. Косими. – Душанбе: Ирфон, 2011. – 372 с. – (На тадж. яз.).
235. Шарифзода, А. Спаситель нации [Текст] / А. Шарифзода, А. Гафуров. – Душанбе, 2012. – 320 с. – (На тадж. яз.).
236. Шарифзода, А. Эмомали Рахмон: Год культуры мира (Внутренняя и внешняя политика Президента Таджикистана в 2005 г.) [Текст] / А. Шарифзода. – Душанбе: Ирфон, 2011. – 372 с. – (На тадж. яз.).

237. Шевцов, В.С. Суверенитет Советского государства [Текст] / В.С. Шевцов. – М.: Юрид. литература, 1972. – 264 с.
238. Шорина, Е.В. Контроль за деятельностью органов государственного управления в СССР [Текст] / Е.В. Шорина; Отв. ред. Б.М. Лазарев. – М.: Наука, 1981. – 301 с.
239. Шукуров, М.Р. История культурной жизни Советского Таджикистана (1917-1941 гг.). [Текст] / М.Р. Шукуров. – Душанбе: Ирфон, 1970. – Ч.1. –141с.
240. Эркаев, М. Барпо ва мустаҳкам намудани Ҳокимияти Советӣ дар Тоҷикистон [Матн] / М. Эркаев. – Душанбе, 1966. – 239 с.
241. Яковлев, Г.С. Аппарат управления: принципы организации [Текст] / Г.С. Яковлев. – М.: Юридическая литература, 1974. – 231 с.
242. Якубов, Ю. История Куляба с древнейших времен до наших дней [Текст] / Ю Якубов, Д. Довуди, Т. Филимонова. – Душанбе: “Дониш”, 2006. – 262 с.
243. Якубовская, С.И. Строительство Союзного Советского социалистического государства 1922-1925 гг. [Текст] / С.И. Якубовская. – М.: Издательство АН СССР, 1960. – 400 с.

Статьи из периодических изданий и сборников:

244. Абдуллоев, М.Х. Аз таърихи ба имзо расидани Созишномаи умумии истиқрори сулҳ ва ризоияти миллӣ дар Тоҷикистон [Матн] / Абдуллоев М.Х., Холмуродова М. // Паёми Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон: (маҷаллаи илмӣ). – 2018. –№1. – С.61-66.
245. Абдулхаев, Р.А. Нусратулло Махсум ва бозгашти гурезагон ба ватан (солҳои 20-уми асри XX) [Текст] / Р. Абдулхаев, Х. Дустов // Ҷонфидои миллат – Душанбе: Шарқи Озод, 2001. – С.35-38.
246. Абдулхаев, Р. Сиёсати муҳочиргардонии дохилӣ аз назари Б.Ғ. Ғафуров [Матн] / Р. Абдулхаев, Х. Дӯстов // Академик Бобочон Ғафуров муҳаққиқи таърих ва тамаддуни мардумони Осиёи Марказӣ. – Душанбе, 1999. – С.448-482.
247. Абдулхонов, Ф.М. Изменения формы государственного управления от президентской в парламентскую и возвращение к президентской форме правления [Текст] / Ф.М. Абдулхонов // Школа государственности Эмомали

- Рахмона: вопросы становления и развития. – Душанбе: Изд-во Национального университета, 2019. – Т. II. – С. 9-28. – (На тадж. яз.).
247. Абдурашитов, Ф.М. Воено-хазяйственний комплекс Таджикистана в годы Великой Отечественной войне [Текст] / Ф.М. Абдурашитов // Историк. – Душанбе, 2015. – №1. – С.10-14.
248. Алехин, А.П. О системе органов государственного управления в современный период [Текст] / А.П. Алехин // Вестник Московского государственного университета. Серия Право. – 1991. – № 2. – С.12-21.
249. Алиев, З.М. Высшие органы государственной власти Республики Таджикистан [Текст] / З.М. Алиев // Государство и право. – 1998. – № 1. – С.48-53. – (На тадж. яз.).
250. Ализода, Б.П. Аз таърихи идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар аҳди бостон [Матн] / Б.П. Ализода // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон: (маълаллаи илмӣ). – 2018. – №8. – С.57-61.
251. Ализода, Б.П. Аз таърихи низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар дар замони Шӯравӣ ва оғози замони Истиқлол [Матн] / Б.П. Ализода // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон: (маҷаллаи илмӣ). – 2018. – № 9. – С.101-106.
252. Ализода, Б.П. Государственная политика Республики Таджикистан по формированию национального единства в стране: достижения и перспективы [Текст] / Б.П. Ализода // Вестник Академии управления при Президенте Кыргызской республики. – 2011. – № 14. – С.49-53.
253. Ализода, Б.П. Ислоҳоти идоракунии давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / Б.П. Ализода // Идоракунии давлатӣ: (маҷаллаи илмӣ). – 2021. – №1 (50). – С.157-163.
254. Ализода, Б.П. Мақомоти идоракунии Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон [Матн] / Б.П. Ализода // Паёми Донишгоҳи омӯзгорӣ: (Нашрияи Донишгоҳи давлатии омӯзгории Тоҷикистон ба номи С. Айни). – 2019. – № 6 (83). – С.217-221.

255. Ализода, Б.П. Масъалаҳои ташаккул ва рушди мақомоти идоракунии давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / Б.П. Ализода // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон: (маҷаллаи илмӣ). – 2020. – № . – С.43-47.
256. Ализода, Б.П. Нақши Эмомалӣ Раҳмон дар ислоҳот ва таҳкими идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / Б.П. Ализода // Мактаби давлатдорӣ Эмомалӣ Раҳмон: масъалаҳои ташаккул ва рушд. – Душанбе: ҶДММ “Фасл-4”, 2021. – Ҷ. II. – С.54-73.
257. Ализода, Б.П. Перспективы развития информационных технологий и информатизации госслужбы [Текст] / Б.П. Ализода, М.Т. Абдиева // Вестник Академии управления при Президенте Кыргызской Республики. – 2008. – № 7. – С.84-90.
258. Ализода, Б.П. Проблемы и пути реализации Национальной стратегии развития Таджикистана на 2030 годы [Текст] / Б.П. Ализода // Стратегическое управление: теория, практика и проблемы: материалы XVII Межрегиональной научно-практической конференции, (17 января 2020 г. – Владимир). – 2020. – С.9-14.
259. Ализода, Б.П. Рушди низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Тоҷикистони Шӯравӣ [Матн] / Б.П. Ализода // Паёми Донишгоҳи омӯзгорӣ: (Нашрияти Донишгоҳи давлатии омӯзгорӣ Тоҷикистон ба номи С. Айни). – 2018. – №4(76). – С.241-247.
260. Ализода, Б.П. Становление правовых основ государственной службы и правовой культуры в Республике Таджикистан [Текст] / Б.П. Ализода // Ученые записки: Научно-практический журнал РАНХиГС. – Владимир, 2020. – №1(33). – С.17-23.
261. Ализода, Б.П. Такмили идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / Б.П. Ализода // “Ислоҳоти низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ: моделҳои муосири самараноки он”: Маҷмуаи мақолаҳои конференсияи илмӣ-амалии байналмилалӣ, (5-6 март соли 2021). – Душанбе, 2021. – С.247-252.
262. Ализода, Б.П. Такмили низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар

- Тоҷикистони соҳибистиклол [Матн] / Қ. Искандаров, Б.П. Ализода // Идоракунии давлатӣ (маҷаллаи илмӣ). – Душанбе, 2021. – №4/1 (53). – С.177-183. Ализода, Б.П. Таҳаввули ташаккули низоми идоракунии мақомоти ҳифзи ҳуқуқ дар Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон [Матн] / Б.П. Ализода // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон: (маҷаллаи илмӣ). – 2019. – №1. – С.84-88.
263. Ализода, Б.П. Таҳкими идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Тоҷикистони соҳибистиклол [Матн] / Б.П. Ализода // Идоракунии давлатӣ ва худидоракунии маҳаллӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: Маводҳои конференсияи IV Душанбегии байналмилалӣ илмию амалӣ, (Душанбе, 20-21 сентябри соли 2012). – Душанбе, 2013. – С.148-154.
264. Ализода, Б.П. Татбиқи ҳадафҳои стратегии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар замони истиқлоли кишвар [Матн] / Б.П. Ализода // “Таҳкими давлатдорӣ миллии Тоҷикистон дар даври соҳибистиклолӣ”: Маҷмуаи мақолаҳои конференсияи илмӣ-амалии ҷумҳуриявӣ, (21-23 апрели соли 2021). – Душанбе, 2021. – С.37- 44.
265. Ализода, Б.П. Таҳаввули низоми идоракунии давлатӣ дар кишвари Туркистон дар охири асри XIX-и ботиқои асри XX [Матн] / Б.П. Ализода // Паёми Донишгоҳи омӯзгорӣ: (Нашрияти Донишгоҳи давлатии омӯзгории Тоҷикистон ба номи С. Айни). – 2020. – №1(84). – С.207-211.
266. Ализода, Б.П. Ташаккул ва рушди низоми таҳсили хизматчиёни давлатӣ дар замони истиқлол [Матн] / Б. П. Ализода // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон: (маҷаллаи илмӣ). – 2018. – №9. – С.63-68.
267. Ализода, Б.П. Ташаккул ва фаъолияти Шӯрои комиссарони халқӣ ва мақомоти идоракунии Ҷумҳурии Мухтори Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон [Матн] / Б.П. Ализода // Паёми Донишгоҳи омӯзгорӣ: (Нашрияти Донишгоҳи давлатии омӯзгории Тоҷикистон ба номи С. Айни). – Душанбе: 2021. – №2 (91). – С.233-239.
268. Ализода, Б.П. Ташаккули мақомоти идоракунии давлатии Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон [Матн] / Б.П. Ализода // Паёми

- Донишгоҳи омӯзгорӣ: (Нашрияи Донишгоҳи давлатии омӯзгории Тоҷикистон ба номи С. Айнӣ). – 2019. – №6(83). – С.217-222.
269. Ализода, Б.П. Ташаккули низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Тоҷикистони Шӯравӣ [Матн] / Б.П. Ализода // Паёми ДТИХД: (маҷаллаи илмӣ). – 2010. – №3.– С.10-19.
270. Ализода, Б.П. Ташаккули низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар сарзамини Тоҷикистон дар замони Ҳокимияти Шӯравӣ [Матн] / Б.П. Ализода // Идоракунии давлатӣ: (маҷаллаи илмӣ). – 2020. – №4 (48). – С.57-64.
271. Ализода, Б.П. Ташаккули низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар сарзамини Тоҷикистон дар оғози бунёди Ҳокимияти Шӯравӣ [Матн] / Б.П. Ализода // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон: (маҷаллаи илмӣ). – 2018. – № 6. – С.63-67.
272. Ализода, Б.П. Ташаккули низоми идоракунии давлатӣ дар Кишвари Туркистон [Матн] / Б.П. Ализода // Идоракунии давлатӣ: (маҷаллаи илмӣ). – Душанбе, 2019. – №4 (44). – С.19-27.
273. Ализода, Б.П. Ҳамкориҳои байналмилалӣи Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соҳаи экология [Матн] / Б.П. Ализода // Нақши илмҳои табиатшиносӣ, дақиқ ва риёзӣ дар рушди иқтисоди миллӣ: Маводи конференсияи ҷумҳуриявӣ илмӣ-амалӣ бахшида ба 30-солагии Истиқлолияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон, (15 ноябри соли 2021, Душанбе). – Душанбе, 2021. – С.83-92.
274. Ализода, Б.П. Ценный документ государственности Ariyānām Xšaçam – «Арийской империи» [Текст] / Б.П. Ализода // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон: (маҷаллаи илмӣ). – 2020. – №1. – С.69-74. – (На тадж. яз.).
275. Ализода, Б.П. Эмомалӣ Раҳмон-асосгузори низоми таҳсили хизматчиёни давлатӣ дар замони Истиқлол [Матн] / Б.П. Ализода // “Такмили низоми таҳсили хизматчиёни давлатӣ: таҷрибаи байналмилалӣ ва кишварҳои ИДМ”: Маводи конференсияи илмӣ-амалии байналмилалӣ. – Душанбе, 2019. – С.100-114.

276. Ализода, Б.П. Эъломияи ҳуқуқи башари Куруши Кабир – ҳуччати арзишманди давлатдории аҳди бостон [Матн] / Б.П. Ализода // Идоракунии давлатӣ: (маҷаллаи илмӣ). – 2019. – №3 (43). – С.45-53.
277. Ализода, Б.П. Государственное управление в Таджикистане: становление, реформа и совершенствование [Текст] / Б.П. Ализода // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон: (маҷаллаи илмӣ). – 2020. – №9. – С.35-40.
278. Ализода, Б.П. Марҳилаҳои ташаккули ба таҳкими идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Тоҷикистони навин [Матн] / Б.П. Ализода // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон: (маҷаллаи илмӣ). – 2016. – №3/7 (214). – С.10-15.
279. Ализода, Б.П. Система государственного управления в Республике Таджикистан: становление и развитие [Текст] / Б.П. Ализода // Вестник таджикского национального университета.– 2017. – № 3/7, Ч. 1. – С.92-97.
280. Ализода, Б.П. Такмили идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Тоҷикистони соҳибистиклол [Матн] / Б.П. Ализода // Паёми Донишгоҳи омӯзгорӣ: (Наشريяи Донишгоҳи давлатии омӯзгории Тоҷикистон ба номи С. Айни). – 2017. – №5(72). – С.233-237.
281. Ализода, Б.П. Из истории системы государственного управления в древности [Текст] / Б.П. Ализода // Журнал вестник Института повышения квалификации государственных служащих Республики Таджикистан. – 2005. – № 2. – С.73-79.
282. Ализода, Б.П. Из истории становления и развития государственного управления на территории исторического и современного Таджикистана [Текст] / Б.П. Ализода // Идоракунии давлатӣ: (маҷаллаи илмӣ). – 2020. – №4/2 (49). – С.261-271.
283. Ализода, Б.П. Ислоҳоти идоракунии давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / Б.П. Ализода // Идоракунии давлатӣ: (маҷаллаи илмӣ). – 2021. – №1 (50). – С.157-163.

284. Ализода, Б.П. Масъалаҳои ташаккул ва рушди мақомоти идоракунии давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / Б.П. Ализода // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон: (маҷаллаи илмӣ). – 2020. – №3. – С.43-47.
285. Ализода, Б.П. Ташаккул ва рушди худидоракунии маҳаллӣ: таҷрибаи ҷаҳонӣ ва Тоҷикистон [Матн] / Б.П. Ализода // “Худидоракунии маҳаллӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: назария, амалия ва дурнамои рушд”: Маводи Конференсияи илмию амалии ҷумҳуриявӣ (8-9 октябр). – Душанбе, 2021. – С.81-94.
286. Ализода Б. П. Такмили идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / Б.П. Ализода // Маҷмуаи мақолаҳои конференсияи илмӣ-амалии байналмилалӣ дар мавзӯи “Ислоҳоти низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ: моделҳои муосири самараноки он”, 5-6 март соли 2021. – Душанбе, 2021. – С. 247-252.
287. Ализода Б. П. Нақши Эмомалӣ Раҳмон дар ислоҳот ва таҳкими идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / Б.П. Ализода // Мактаби давлатдорӣ Эмомалӣ Раҳмон: масъалаҳои ташаккул ва рушд. Ҷилди II. – Душанбе: Матбаи ҶДММ “Фасл-4”, 2021.– С.54-73.
288. Ализода Б. П. Татбиқи ҳадафҳои стратегии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар замони истиқлоли кишвар [Матн] / Б.П. Ализода // Маҷмуаи мақолаҳои конференсияи илмӣ-амалии ҷумҳуриявӣ таҳти унвони “Таҳкими давлатдорӣ миллии Тоҷикистон дар даври соҳибистиқлолӣ” 21-23 апрели соли 2021. – Душанбе, 2021.– С.37-44.
289. Ализода Б. П. Дастовардҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соҳаи энергетика ва коммуникатсия [Матн] / Б.П. Ализода, Ҳ. Нуриддинов // Материалы научно-практической конференции «XI Ломоносовские чтения» посвященной 30-летия Государственной независимости Республики Таджикистан. (Филиал МГУ в городе Душанбе, 29-30 апреля 2021 год). –Душанбе, 2021. – С. 113-116.
290. Алимов Д.Х. Вклад работников тыла Курган-Тюбинской области в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг. [Текст] / Д.Х. Алимов, С. Расулова //

- Вестник Таджикского национального университета. – 2020. – №9. – С. 68-72.
291. Алимов Д.Х. Становление и развитие здравоохранения в южных районах Таджикистана (20-70-е гг. XX в.) [Текст] / Д.Х. Алимов, М. Юсуфиён // Вестник Таджикского национального университета. – 2020. – №9. – С.141-144.
292. Бобохонов, Р.С. Некоторые вопросы историографии Таджикистана нового и новейшего времени [Текст] / Р.С. Бобохонов // Политика и общество. – М., 2012. – № 6 (90). – С.73-83.
293. Вишневский, А.Я. Рассказ о размежевании и роль Нусратулло Махсума в создании таджикской советской государственности [Текст] / А.Я. Вишневский, Р.А. Абдулхаев // Садои мардум = (Голос народа). – 2011. – 21 июля. – (На тадж. яз.).
294. Гафуров, А.М. Вклад Нусратулло Махсума в создание таджикской государственности [Текст] / А.М. Гафуров // Преданный нации. – Душанбе, 2001. – С.25-34. – (На тадж. яз.).
295. Гафуров, А.М. Тоҷикистон дар роҳи ҳифзи истиқлолият [Матн] / А.М. Гафуров // Очеркҳои таърихи Тоҷикистони Соҳибистиклол. – Душанбе: Дониш, 2016. – С.7-47.
296. Гафуров, А.М. Деятельность Советов Ленинабадской (Согдийской) области по оказанию помощи эвакуированным инвалидам и семьям участников ВОВ (1941-1945) [Текст] / А.М. Гафуров // Историк. – 2021. – № 2(26). – С.59-64.
297. Гафуров, У. Абдукодир Мухиддинов [Текст] / У. Гафуров // Таджикистан. – 1990. – № 9. – С.8-9.
298. Джамshedов, Д.Н. Правовое регулирование государственной службы в парламенте Республики Таджикистан [Текст] / Д.Н. Джамshedов // Известия Академии наук Республики Таджикистан. Сер.: философия и право. – 2008. – № 4. – С.180-186.

299. Довуди, Д. Развитие исламской нумизматики в Таджикистане [Текст] / Д. Довуди // Современное состояние изучения истории, искусства и культуры в Таджикистане (Сборник статей международного круглого стола, сентябрь 2019 г., Душанбе). – Истанбул, 2020. – С. 211-220.
300. Довуди, Д. Дирхами тиллоии сомони зарробхонаи Рашт [Матн] / Д. Довуди // Паёми Донишгоҳи омӯзгорӣ, № 6 (89). – Душанбе, 2020. – С. 238-241.
301. Додихудоев, Н. Итоги нынешнего года и задачи дальнейшего развития сельского хозяйства в республике [Текст] / Н. Додихудоев // Сельское хозяйство Таджикистана. – 1957. – № 32. – С.24-32.
302. Есимова, Ш.А. Современные тенденции развития государственного управления в Республике Казахстан [Текст] / Ш.А. Есимова // Актуальные проблемы государственного управления и государственной службы : материалы I Душанбинской Международной научно-практической конференции (15-16 октября 2009 г.). – Душанбе, 2010. – С.43-51.
303. Зикриё Акрами Актуальные проблемы истории социально-классовой трансформации таджикского общества (рабочий класс) / З. Акрами. – Душанбе, 2017. – 265с.
304. Зокиров, Г.Н. Сиёсати давлатии кадрҳои Иттиҳоди Шӯравӣ [Матн] / Г.Н. Зокиров, П.Р. Нуриддин // Идоракунии давлатӣ. – 2020. – №4 /2 (49). – С.261-272.
305. Имомов, А.И. Укрепление политико-правовых основ независимости Республики Таджикистан [Текст] / А.И. Имомов // Центральная Азия и Кавказ. – 2001. – № 3. – С.146-154.
306. Искандаров, К.И. Парламентские выборы 2010 г. В Таджикистане [Текст] / К.И. Искандаров // Вестник ИПК государственных служащих Республики Таджикистан. – 2010. – № 1. – С. 56-62. – (На тадж. яз.).
307. Искандаров, К.И. Таҷрибаи идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Нидерландия [Текст] / К.И. Искандаров // Вестник ИПК государственных служащих Республики Таджикистан. – 2009. – № 3. – С.60-69.

308. Искандаров, К.И. Учение Имоми Аъзама (Абуханифы) о государственном управлении и государственности [Текст] / К. Искандаров, Б. Ализода // Труды Академии. – 2008. – № 1(13). – С.25-32. – (На тадж. яз.).
309. Искандаров, Қ. 19 соли Истиқлолияти давлатӣ ва рушди Тоҷикистон [Матн] / Қ. Искандаров // Паёми ДТИХД: (маҷаллаи илмӣ). –2010. – №3. – С. 2-9.
310. Искандаров, Қ. Такмили низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Тоҷикистони соҳибистиқлол [Матн] / Қ. Искандаров, Б.П. Ализода // Идоракунии давлатӣ: (маҷаллаи илмӣ). – 2021. – №4/1 (53). – Душанбе. – С.177-183.
311. Исмоилов, Ш.М. Система государственной власти в Республике Таджикистан [Текст] / Ш.М. Исмоилов // Государство и право. – 2003. – № 3. – С.15-23.
312. Қобилова, Б. Нусратулло Махсум и культурная революция в Таджикистане [Текст] / Б. Қобилова // Чархи Гардун. – 2011. – 7 июля.
313. Латипов Д.Л. Исламская цивилизация в современных геополитических процессах [Текст] Д.Л. Латипов // Материалы международной конференции «Межцивилизационные взаимодействия на евразийском пространстве: история, современные тенденции и перспективы» (г. Душанбе, 13 февраля 2015 г.). – Душанбе: Изд-во РТСУ, 2015. – С.20-24.
314. Латипов, Д.Л. Позиция, место и роль Китая в решении проблем безопасности в Центральной Азии [Текст] / Д.Л. Латипов. // Сборник материалов Международной научной конференции «Перспективы региональной безопасности в рамках борьбы с международным терроризмом. – Душанбе: изд-во РТСУ, 2003. – С.40-47.
315. Латипов, Д.Л. О состоянии и перспективах расширения сотрудничества Республики Таджикистан и Европейского Союза / Д.Л. Латипов. // Сборник материалов международной научно-теоретической конференции «Европейский союз глазами ученых Таджикистана» (РТСУ г. Душанбе, 20 октября 2004 г.). – Душанбе: изд-во РТСУ. – С.3-8.

316. Макашов, А.В. Шириншо Шохтемур / А.В. Макашов, В.А. Рудницкий // За народное дело. – Душанбе: Ирфон, 1970. – С.18-27.
317. Мирзоев, Қ. Истиклолияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва инъикоси он дар таърихнигории ватанӣ [Матн] / Қ. Мирзоев // Муаррих. – 2019. – №3(19). – С.76-83.
318. Махмадшоев, Р. Изучение таджиков Афганистана в СССР [Текст] / Р.Махмадшоев // Страны Среднего Востока (история, экономика, культура). – М.: Наука, 1980. – С. 264-271.
319. Мухиддинов, С. Р. Бободжон Гафуров и развитие образования в Таджикистане (30-60-е годы XX века) / С.Р. Мухиддинов, А. А. Абдубасиров // Паёми Донишгоҳи омӯзгорӣ: (Нашрияи Донишгоҳи давлатии омӯзгорӣи Тоҷикистон ба номи С. Айни). – 2020. – №1(84). – С.30-
320. Набиев, В.М. Эмомали Рахмонов – основатель мира и единства таджиков [Текст] / В.М. Набиев // Ученые записки Худжандского государственного университета им. академика Б. Гафурова: серия гуманитарно-общественных наук. – Худжанд, 2016. –№2(47) – С.5-10.
321. Набиев, В.М. Ҳамкориҳои байналмилалӣ ҷавонони Тоҷикистони соҳибистиклол // Материалы международной конференции «Межцивилизационные взаимодействия на евразийском пространстве: история, современные тенденции и перспективы» [Текст] / В.М. Набиев (г. Душанбе, 13 февраля 2015 г.). – Душанбе: Изд-во РТСУ. 2015. – С. 203-208.
322. Набиев, В.М. Саҳми академик Бобочон Гафуров дар тайёр кардани кадрҳои илмӣ [Матн] / В.М. Набиев, А. Усмонов, З. Қобилов // Муаррих. – 2018. – №1(13). – С.9-13.
323. Назаров, Н.Д. Кадровая политика органов внутренних дел Таджикистана в 70-80 годы [Текст] / Н.Д. Назаров // Вестник [Таджикского] педагогического университета. – 2004. – № 6. – С.65-75.
324. Ниёзов, А.С. Амнияти иттилоотӣ ва идоракунии давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон [Текст] / А.С. Ниёзов // Вестник Института повышения

- квалификации государственных служащих Республики Таджикистан. – 2010. – № 1. – С.18-27.
325. Николаев, Ю.А. Укрепление органов государственной власти Таджикской АССР (октябрь 1924-1929 гг.) [Текст] / Ю.А. Николаев // Материалы к истории таджикского народа в советский период. – Сталинабад, 1954. – С.187-237.
326. Нуриддинов, Х. Государственное управление и государственная служба в эпоху правления Саманидов [Текст] / Х. Нуриддинов // Вестник Института повышения квалификации госслужащих Республики Таджикистан. – 2005. – № 1. – С.27-32.
327. Раджабов, С.А. Создание и развитие советской государственности в Горно-Бадахшанской Автономной области [Текст] / С.А. Раджабов, М. Шергазиев // Очерки по истории Советского Бадахшана. – Душанбе: Дониш, 1985. – С.101-123.
328. Раззоков, Б.Х. Некоторые тенденции развития института исполнительной власти в Таджикистане [Текст] / Б.Х. Раззоков // Вестник Томского государственного университета. – 2012. – № 354: (январь). – С.136-143.
329. Рахмонов, Э.Ш. Государственность таджиков: от Саманидов до начала XXI века [Текст] / Э.Ш. Рахмонов // Таджикистан: десять лет независимости, народного единства и созидания. – Душанбе: Ирфон, 2001. – Т.3. – С.149.
330. Розикзода, А.Ш. Аз таърихи «Дастаи таъиноти махсус»-и Комиссариати халқи корҳои дохилии ҶМШС Тоҷикистон [Матн] / А.Ш. Розикзода, Б.П. Ализода // Труды Высшей школы МВД Республики Таджикистан. – 1999. – Вып. 2. – С.8-12.
331. Розикзода, А.Ш. Об истории организации Министерства внутренних дел Таджикистана (1924-1946 гг.) [Текст] / А.Ш. Розикзода, А.М. Абдулов // Труды Высшей школы МВД Республики Таджикистан. – 1999. – Вып. 2. – С.77-80.
332. Саидов, А. Маълумоти Гардезӣ дар бораи ҳокимони Сомонӣ [Матн] / А. Саидов // Муаррих. – 2020. – №4 (24). – С.42-48.

333. Тахиров, Ф.Т. Установление советской власти и создание высших органов государственной власти в Восточной Бухаре [Текст] / Ф.Т. Тахиров // Ученые записки ТГУ. – 1971. – Т.2. – С.145-146.
334. Хайдари, М.О. Государственный строй и государственное управление времен Гуридов [Текст] / Мухаммад Обид Хайдари // Реформа системы государственного управления как важный фактор социально-экономического развития страны: Материалы II Международной Душанбинской научно-практической конференции, (Душанбе, 23-24 сентября 2010 г.). – Душанбе, 2011. – С.190-198. – (На тадж. яз.).
335. Хотамов, Н.Б. Абдукодир Мухиддинов - судьба политика [Текст] / Н.Б. Хотамов // Историк. – 2021. – № 2(26). – С.20-28.
336. Хотамов, Н.Б. Подвиг Таджикистанцев на фронтах ВОВ [Текст] / Н.Б. Хотамов. // Историк. – 2021. – № 2 (26) – С.50-58.
337. Хотамов, Н.Б. Дигаргунсозиҳои иқтисодӣ-иҷтимоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон (солҳои 1991-2016) [Матн] / Н.Б. Хотамов // Очеркҳои таърихи Тоҷикистони соҳибистиқлол. – Душанбе: “Дониш”, 2016. – С.127-227.
338. Хотамов, Н.Б. Ташкилҳои Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон қадами устувор ба суи истиқлолият [Матн] / Н.Б. Хотамов // Муаррих. – 2019. – №1(17). – С.25-36.
339. Хотамов, Н.Б. Муҳаққиқи қаҳрамони тоҷикистониён дар набардҳои Ҷанги Бузурги Ватанӣ [Матн] / Н.Б. Хотамов // 70 сол дар роҳи омӯзиши таърихи миллат. – Душанбе: “Ганҷи хирад”, 2021. – С. 214-221.
340. Шарапов, Я. К истории развития Бухарской Народной Советской Республики [Текст] / Я. Шарапов // Материалы к истории таджикского народа в Советский период: Сб. ст. – Душанбе: Таджикгосиздат, 1954. – С. 43-83.
341. Шарипов, Я.Ш. Борьба трудящихся Таджикистана за укрепление Советской власти в период деятельности Революционного Комитета. Таджикской АССР (1924-1926 гг.) [Текст] / Я.Ш. Шарипов // Труды АН Таджикской ССР. – 1957. – Т. 80. – С.5-83.

342. Юсупов, Ш.Т. Административно-политическое устройство Восточной Бухары [Текст] / Ш.Т. Юсупов // Таджикистан в трудах дореволюционных русских исследователей. – Душанбе: Дониш, 1990. – С.111-126.
343. Якубова, С.Н. Маджлиси Оли Республики Таджикистан: назначение, структура и организация деятельности [Текст] / С.Н. Якубова // Представительная власть – XXI век. – 2007.– № 6 (79). – С.7-10.

Диссертации и авторефераты диссертаций

344. Абдуллоев, М. Х. Народное образование Таджикистана в 60-80-е годы XX века: история и проблемы развития [Текст]: Дис. ... д-ра ист. наук: 07.00.09 / Абдуллоев Махмуд Холович; [Место защиты: Ин-т истории, археологии и этнографии им. Ахмади Дониша АН Респ. Таджикистан]. – Душанбе, 2012. – 313 с.
345. Абдуллоев, М. Х. Народное образование Таджикистана в 60-80-е годы XX века: история и проблемы развития [Текст]: Автореф. дис. ... д-ра ист. наук: 07.00.09 / Абдуллоев Махмуд Холович; [Место защиты: Ин-т истории, археологии и этнографии им. Ахмади Дониша АН Респ. Таджикистан]. – Душанбе, 2012. – 42 с.
346. Абдурашитов, Ф.М. Исторический опыт переселенческой политики в Таджикистане: 1924-1990 гг. [Текст]: Автореф. дис. ... д-ра ист. наук: 07.00.02 / Абдурашитов Фозил Маматович; [Место защиты: Ин-т истории, археологии и этнографии им. Ахмади Дониша АН Респ. Таджикистан]. – Душанбе, 2014. – 41 с.
347. Акрамов, М.И. Борьба Республики Таджикистан с незаконным оборотом наркотиков в конце XX – начале XXI веков [Текст]: Автореф. дис. ... канд. ист. наук: 07.00.02 / Акрамов Муртазо Иномович. – Душанбе, 2020. – 62 с.
348. Ализода, З. Становление и развитие института парламента в Республике Таджикистан: конституционно-правовое исследование [Текст]: Дис. ... д-ра юрид. наук / Ализода Зариф; [Место защиты: Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования

- «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»]. – М., 2014. – 349 с.
349. Алимардонов, М.У. История образования Таджикской ССР [Текст]: Дис. ... канд. ист. наук / Алимардонов Манучехр Усмонович; [Место защиты: Ин-т истории, археологии и этнографии им. Ахмади Дониша АН Респ. Таджикистан]. – Душанбе, 2013. – 150 с.
350. Алимов, Б.Х. Социально-экономические процессы в Республике Таджикистан: 1991-1997 гг. [Текст]: Автореф. дис. ... канд. ист. наук: 07.00.02 / Алимов Ботуржон Хамидович; [Место защиты: Худжанд. гос. ун-т им. Б.Г. Гафурова]. – Худжанд, 2008. – 160 с.
351. Алимов Д.Х. Хатлонская область Республики Таджикистана в годы Великой Отечественной Войны: 1941-1945 гг. [Текст]: Дис. ... канд. ист. наук: 07.00.02 / Алимов Давлатали Халилович; [Место защиты: Таджикский нац. ун-т]. – Душанбе, 2012. – 179 с.
352. Алимов Д.Х. Водохозяйственное строительство и освоение целинных земель южных районов Таджикистана (20-е - 80-е годы XX в.) [Текст]: Автореф. дис. ... д-ра. ист. наук: 07.00.02 / Алимов Давлатали Халилович; [Место защиты: Таджикский нац. ун-т]. – Душанбе, 2020. – 49 с.
353. Аминджанов, Б.С. Становление и развитие органов местного самоуправления в Республики Таджикистан [Текст]: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / Аминджанов Бахтиёр Самиджанович; [Место защиты: Акад. упр. МВД РФ]. – М., 2009. – 24 с.
354. Аннин, А.Г. Социалисты в Советах рабочих и солдатских депутатов Центральной России в 1917 году [Текст]: Дис. ... д-ра ист. наук: 07.00.02 / Аннин Анатолий Геннадьевич; [Место защиты: Ивановский гос. ун-т]. – Иваново, 2009. – 497 с.
355. Бобоева, Н.И. Эволюция государственной власти в историческом Таджикистане (IX-XIV веках) [Текст]: Дис. ... канд. юрид. наук / Бобоева Низорамох Идиевна; [Место защиты: Рос. – тадж. славян. ун-т]. – Душанбе, 2014. – 201 с.

356. Буриев, И.Б. Становление и развитие институтов государственности на территории Таджикистана: досоветский период [Текст]: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.01 / Буриев Имонкул Бозорович; [Место защиты: Ин-т государства и права РАН]. – М., 2009. – 39 с.
357. Ганджакова, М.Г. Политическая история Таджикистана 90 –х годов XX века [Текст]: Дис. ... канд. ист. наук: 07.00.02 / Матлуба Ганджаковна Ганджакова. – Душанбе, 2015. – 213 с.
358. Гафуров, А.М. Деятельность революционных комитетов Таджикистана (1917-1924 гг.) [Текст]: Дис. ... канд. ист. наук: 07.00.02 / Гафуров Абдулло Мутиллоевич; [Место защиты: Ин-т истории, археологии и этнографии им. Ахмади Дониша АН Респ. Таджикистан]. – Душанбе, 1998. – 160 с.
359. Давлятов, А. Осуществление принятых решений и мероприятий Правительства Таджикской АССР и их историческое значение [Текст]: Дис. ... канд. ист. наук: 07.00.02 / Давлятов Аюб. – Душанбе, 2016. – 160 с.
360. Давлятова, Е.В. Деятельность руководящих национальных кадров Таджикистана в 1919-1937 гг. (историографический аспект) [Текст]: Автореф. дис. ... канд. ист. наук: 07.00.09 / Давлятова Елена Валентиновна. – Душанбе, 1994. – 21 с.
361. Джамshedов, Д.Н. Государственная служба Республики Таджикистан (конституционно-правовой аспект) [Текст]: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Джамshedов Джамshed Назаршоевич; [Место защиты: Ин-т государства и права РАН]. – М., 2011. – 26 с.
362. Джураев, Ф.Ш. Историография образования и развития таджикской Советской государственности [Текст]: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Джураев Фархат Шарифович; АН Тадж.ССР. Ин-т истории, археологии и этнографии им. А. Дониша. – Душанбе, 1989. – 24 с.
363. Додихудоев, Н. Развитие промышленного строительства в Таджикистане 1925-1965 годы и дальнейшие его перспективы [Текст]: Автореф. дис. ... канд. эконом. наук: специальность: №592 – история народного хозяйства / Додихудоев Назаршо. – Душанбе, 1969. – 19 с.

364. Дронов, В.В. Международное содействие становлению политической системы независимого Таджикистана: по материалам анализа электорального процесса [Текст]: Дис. ... канд. ист. наук / Дронов Василий Владимирович; [Место защиты: Моск. гос. ун-т им. М.В. Ломоносова. Ист. фак.]. – М., 2011. – 182 с.
365. Зоиров, Д.М. Формирование и развитие национальной государственности в странах содружества независимых государств: сравнительно-правовое исследование [Текст]: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.01, 12.00.02 / Зоиров Джурахон Маджидович; [Санкт-Петербургский ун-т МВД РФ]. – СПб, 2004. – 44 с.
366. Ибодуллозода А.И. Международная деятельность Республики Таджикистан в области обеспечения энергетической безопасности Центральной Азии (1991-2020) [Текст]: Автореф. дис. ... д-ра. ист. наук: 07.00.15/ Ибодуллозода Ахлиддин Ибодулло; [Место защиты: Тадж. нац. унив-т]. – Душанбе, 2021. – 129 с.
367. Искандаров, К. Общественно-политическое движение в Афганистане: 1945-2001 гг. [Текст]: Дис. ... д-ра ист. наук: 07.00.02, 07.00.03 / Искандаров Косимшо. – Душанбе, 2004. – 381 с.
368. Каримов, К.М. Реформирование государственной службы в контексте оптимизации государственного управления Республики Таджикистан [Текст]: Дис. ... канд. полит. наук / Каримов Карим Мазийёевич; [Место защиты: Тадж. гос. пед. ун-т им. К.Ш. Джураева]. – Душанбе, 2007. – 150 с.
369. Кахаров, А. А. Правоохранительная система Таджикской АССР (1924-1929 гг.) [Текст]: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / Кахаров Абдурахим Абдулахадович. – Душанбе, 1999. – 24 с.
370. Класс, А.А. Исторический опыт конституционного строительства в Таджикистане [Текст]: Дис. ... канд. ист. наук: 07.00.02 / Класс Анна Абдурахимовна; [Ин-т истории, археологии и этнографии им. А. Дониша Акад. наук Респ. Таджикистан]. – Душанбе, 2015. – 151 с.

371. Куканов, А.З. Форма правления государства Таджикистан (историко-теоретическое исследование) [Текст]: Автореф. дис. ... кандидата юрид. наук / Куканов Айниддин Зайниддинович; [Место защиты: Тадж. нац. ун-т]. – Душанбе, 2012. – 27 с.
372. Курбонов, А.Д. Сотрудничество Таджикистана и Узбекистана в подготовке кадров в 20-30-е годы [Текст]: Автореф. дис. ... канд. ист. наук / Курбонов Абдукаюм Давлятович; Худжандский гос. ун-т им. Б. Гафурова. – Худжанд, 1997. – 24 с.
373. Мирзоев, Д.А. Историография политической истории независимого Таджикистана [Текст]: Дис. ... канд. ист. наук: 07.00.09 / Джурабек Абдулович Мирзоев. – Душанбе, 2020. – 212 с.
374. Мирзоев, Д.А. Историография политической истории независимого Таджикистана [Текст]: Автореф. Дис. ... канд. ист. наук: 07.00.09 / Джурабек Абдулович Мирзоев. – Душанбе, 2020. – 64 с.
375. Митюкова, К.Д. Становление и упрочение Советского государственного аппарата Таджикской Автономной Советской социалистической Республики (1924-1929 гг.) [Текст]: Автореф. дис. ... канд. ист. наук: 07.00.02 / Клеопатра Дмитриевна Митюкова. – Душанбе, 1984. – 20 с.
376. Набиева, М.А. Абдурахим Ходжибаев – видный политический и государственный деятель Таджикистана [Текст]: Дис. ... канд. ист. наук / Набиева Мукаддас Абдусатторовна. – Худжанд, 2019. – 179 с.
377. Назаров, Н.Д. Организационно-правовые основы становления и развития милиции Таджикистана: 1917-2006 гг. [Текст]: Дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.01 / Назаров Носир Джобирович; [Место защиты: Акад. упр. МВД РФ]. – М., 2007. – 382 с.
378. Неъмонов, Б.З. Политические репрессии в Советском Таджикистане в 20-30-е годы XX века [Текст]: Дис. ... канд. ист. наук: 07.00.02 / Неъмонов Бехрузджон Зариевич; [Место защиты: Тадж. нац. ун-т.]. – Душанбе, 2019. – 193 с.

379. Николаев, Ю.А. Укрепление органов государственной власти Таджикской АССР (1924-1929 гг.) [Текст]: Дис. ... канд. ист. наук / Ю.А. Николаев. – Сталинабад, 1953. – 190 с.
380. Николаев, Ю.А. Укрепление органов государственной власти Таджикской АССР (октябрь 1924 г.– октябрь 1929 г.) [Текст]: Автореф. дис. канд. ист. наук: 07.00.02 // Ю.А. Николаев. – Сталинабад, 1953. – 24с.
381. Николаева, М.В. Документы съездов Советов Таджикской АССР и Таджикской ССР как исторический источник [Текст]: Автореф. дис. ... канд. ист. наук / Николаева Мария Васильевна; [Тадж. гос. ун-т им. В.И. Ленина]. – Душанбе, 1966. – 20 с.
382. Пирназаров, И.А. Становление государственной службы как политико-социального института (на примере Таджикистана) [Текст]: Дис. ... канд. полит. наук: 23.00.02 / Пирназаров Ибрагим Аджилович; [Тадж. гос. пед. ун-т им. К.Ш. Джураева]. – Душанбе, 2006. – 159 с.
383. Раззоков, Б.Х. Проблемы теории и практики организации исполнительной власти Республики Таджикистан [Текст]: Дис. д-ра юрид. наук: 12.00.14 / Раззоков Баходур Хаатович; [Место защиты: Рос. правовая акад. М-ва юстиции РФ]. – М., 2014. – 459 с.
384. Расулов К. История культуры таджикского народа в первой четверти XX в. [Текст]: Автореф. дис. ... д-ра ист. наук: 07.00.02 / Расулов Каххор. – Душанбе, 2011. – 41с.
385. Розикзода, А.Ш. История формирования и деятельности милиции Таджикистана [Текст]: Дис. ... д-ра ист. наук: 07.00.02 / Розикзода Абдулхакими Шерали. – Душанбе, 2002. – 341с.
386. Тахиров, Ф. Высшие органы государственной власти Таджикской АССР [Текст]: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.00 / Тахиров Фазыл. – Душанбе, 1971. – 227 с.
387. Терехов, В.П. Государственная политика России, СССР и Российской Федерации по отношению к Памиру: вторая половина XIX – начало XXI в.

- [Текст]: Дис. ... канд. ист. наук: 07.00.02 / Терехов Виктор Петрович; [Место защиты: Моск. гуманитар. ун-т]. – М., 2011. – 191 с.
388. Убайдуллоев, Н.К. История образования Таджикистана второй половины XIX - начало XX веков [Текст]: Дис. канд. ист. наук: 07.00.02 / Убайдуллоев Насрулло Каримович; [Ин-т истории, археологии и этнографии]. – Душанбе, 2003. – 190 с.
389. Усмонов, Н.Н. История русского административного управления в Ходжентском уезде по письменным источникам и архивным материалам (1866-1917) [Текст]: Автореф. Дис. ... канд. ист. наук / Усмонов Неъматджон Насимович. – Душанбе, 2019. – 22 с.
390. Шарафиева, О.Х. Гражданская война в Таджикистане: 1990 - 1997 гг. [Текст]: Дис. ... канд. ист. наук: 07.00.03 / Шарафиева Оксана Халильевна; [Место защиты: Том. гос. ун-т]. – Томск, 2010. – 242 с.
391. Шодиев, И.Р. Развитие судебной системы в Таджикистане (вторая половина XIX – начало XXI вв.) [Текст]: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Шодиев Исматулло Рахматуллоевич; [Место защиты: Тадж. нац. ун-т]. – Душанбе, 2010. – 26 с.

ИНТЕРНЕТ - САЙТЫ:

392. Агентство государственной службы при Президенте Республики Таджикистан [Электронный ресурс]. – Душанбе. – Режим доступа: [www. URL: www.ahd.tj](http://www.ahd.tj) (дата обращения: 21.05.2020).
393. Академия управления при Президенте Республики Таджикистан [Электронный ресурс]. – Душанбе. – Режим доступа: [www. URL: http://www.apa.tj/](http://www.apa.tj/) (дата обращения: 21.05.2020).
394. Исполнительный аппарат Президента Республики Таджикистан [Электронный ресурс]: Обновляется в течение суток. – Душанбе. – Режим доступа: [www. URL: www.dip.tj](http://www.dip.tj) (дата обращения: 21.05.2020).
395. Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан [Электронный ресурс]: Обновляется в течение суток. – Душанбе. – Режим доступа: [www. URL: https://www.parlament.tj/](https://www.parlament.tj/) (дата обращения: 21.05.2020).

396. Национальное информационное агентство «Ховар» [Электронный ресурс]: Обновляется в течение суток сайт. – Душанбе. – Режим доступа: [www. URL: www.khovar.tj](http://www.khovar.tj) (дата обращения: 21.05.2020).
397. Национальный центр законодательства республики Таджикистан [Электронный ресурс]. – Душанбе. – Режим доступа: [www. URL: www.mmktj.tj](http://www.mmktj.tj) (дата обращения: 21.05.2020).
398. Президент Республики Таджикистан: официальный сайт [Электронный ресурс]: Обновляется в течение суток. – Душанбе. – Режим доступа: [www. URL: www.president.tj](http://www.president.tj) (дата обращения: 21.05.2020).
399. Централизованный Банк Правовой Информации Республики Таджикистан [Электронный ресурс] / Министерство юстиции Республики Таджикистан, USAID, Всемирный банк, ГИУП «КОНУНИЯТ». – Душанбе. – Режим доступа: [www. URL: http://www.adlia.tj](http://www.adlia.tj) (дата обращения: 21.05.2020). – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.
400. Официальный сайт Института истории, археологии и этнографии им. А. Дониша Национальной академии наук Таджикистана ([www institute-history.tj](http://www.institute-history.tj) (дата обращения: 24.09.2021)).

ЖУРНАЛЫ

1. Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан.
2. Ведомости Верховного Совета Таджикской ССР.
3. Ведомости Верховного Совета Республики Таджикистан.
4. Вестник Академии управления при Президенте Кыргызской республики.
5. Вестник ИПК госслужащих Республики Таджикистан.
6. Вестник Московского университета
7. Вестник Национального университета Таджикистана.
8. Вестник Таджикского педагогического университета Таджикистана.
9. Государственное управление: научный журнал Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан.
10. Известия Академии наук Республики Таджикистан.

11. Коммунист Таджикистана.
12. «Муаррих» («Историк») – научный журнал Института истории, археологии и этнографии им. Ахмада Дониша Национальной Академии наук Республики Таджикистан
13. Политические институты и процессы.
14. Проблемы государства и права.
15. Сельское хозяйство Таджикистана.
16. Труды Академии МВД РТ.
17. Ученые записки Владимирского филиала РАНХиГС.
18. Центральная Азия и Кавказ.

ГАЗЕТЫ

19. Джумхурият
20. Коммунист Таджикистана
21. Народная газета
22. Садои мардум
23. Советский Таджикистан
24. Таджикистан
25. Тоҷикистони советӣ
26. Минбари халқ

ПРИЛОЖЕНИЕ

1. Архивные материалы

ПРЕДИСЛОВИЯ К ОПИСИ №2 Фонда Р-9

26 ноября 1924 года на заседании Ревкома Узбекской ССР был утвержден Ревком Таджикской АССР в составе 15 человек (ф. 9, оп. I, д. I4, л. I). На первом заседании Ревкома Таджикской АССР 7 декабря 1924 года была оформлена Таджикская АССР и утверждена структура аппарата республики. Рабочим аппаратом Ревкома Таджикской АССР были президиум, секретариат, организационно-информационный отдел, управление делами, канцелярия, хозяйственная часть, бухгалтерия (Ф.9, оп. I, д.73, л.37 -38)

Ревком Таджикской АССР просуществовал до декабря 1926г., являясь органом революционной власти трудящихся Таджикской автономной республики (Ф.12, оп. I, д 2, лл.492 -495).

К описи № I фонда № Р – I

14 сентября 1920 года на первом курултае народных депутатов была провозглашена Бухарская Советская Народная Республика. Восточная ее часть с центром в кишлаке Душанбе представляла автономную административно-территориальную единицу. 23 октября 1921 года на заседание ЦИК БСНР была создана Чрезвычайная Комиссия по делам Восточной Бухары. Эта комиссия должна была помочь местным революционным комитетам организовать работу советского аппарата, но наличие крупных басмаческих банд мешало мирному социалистическому строительству в Восточной Бухаре. В связи этим управление Восточной Бухарой было поручено Чрезвычайной Диктаторской комиссии.

При Диктаторской Комиссии существовали:

1. Экономический отдел
2. Отдел госконтроля
3. Отдел юстиции
4. Земельное - водный отдел
5. Строительный отдел
6. Военной – революционный трибунал.
7. Управление охраны
8. Отдел лечебных заведений
9. Отдел народного просвещения
10. Транспортный отдел
11. Чрезфинком
12. Ушуркомиссия

ЦГА Республики Таджикистан Ф.2. Оп. I. Д. 2. Л. 44

ПРОТОКОЛ № 1

совещания работников ЦИК и СНК Таджикской С.С.Р. по вопросу о состоянии аппарата и улучшению постановки работ.

17-го мая 1930 года.

гор. Сталинабад.

ПРИСУТСТВОВАЛИ: От Управл. Делами - т. КОРДЮКОВ
Секретариате СНК - т. КУЗНЕЦОВ
Секретариате ЦИК - т. НИКИФОРОВ
Секретарь. Презид. ЦИК - т. МИЛОВАНОВ
Фин. Хоз. Отделе - т.т. ЛАЗАРЕНКОВ,
ДЕВНЕР и БУКРАБОВ

Бюро Учета и Конт. -т. БАХТИОЗИН
Общей Канцелярии - т. ЛИТВИНОВ
Подгот. Комиссии - т. ШУРУХИН
Юридической части -т. ГНЕДОВСКИЙ
Центрпосевкома -т. ШМЕМАН
Секретной части -т. ГОРДЕЕВ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ - тов. КОРДЮКОВ.

СЕКРЕТАРЬ - тов. МИЛОВАНОВ.

СЛУШАЛИ: № 1.

О работе Секретариата Президиума ЦИК Тадж. ССР.

(докл. тов. Милованов)

В прениях высказались т.т. НИКИФОРОВ, КОРДЮКОВ, ГНЕДОВСКИЙ, ЛАЗАРЕНКОВ, ШУРУХИН и ШМЕМАН.

ПОСТАНОВИЛИ:

Информацию тов. МИЛОВАНОВА о работе Секретариата Президиума ЦИК принять к сведению.

Поручить тов. МИЛОВАНОВУ на основе своих предложений и предложений товарищей, высказавшихся в прениях, выработать ряд конкретных мероприятий, направленных к улучшению постановки работ в Секретариате Президиума ЦИКа, к увязке в работе с другими отделами и проч.

СЛУШАЛИ: № 2.

О работе Секретариата СНК Тадж. ССР.

(докл. тов. КУЗНЕЦОВ).

В прениях высказались т.т. НИКИФОРОВ, ШУРУХИН, МИЛОВАНОВ, ЛАЗАРЕНКОВ, ШМЕМАН и КОРДЮКОВ.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА И СОВЕТА
НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ СОЮЗА ССР.

**О чистке аппарата государственных органов, кооперативных и
общественных организаций**

Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Предоставить органам РКИ право выносить обязательные для всех государственных учреждений и предприятий, а также кооперативных в общественных организаций постановления по нижеследующим вопросам:

а) о запрещении навсегда или на время службы во всех звеньях советского и кооперативного аппарата, а также в общественных организациях лицам, при оценке работы которых выяснилось, что она безусловно вредит интересам рабочего класса, вследствие чего оставление их на службе является абсолютно недоступным;

б) о запрещении навсегда или на время занимать должности в определенной местности или в определенном ведомстве, учреждении, предприятии или организации;

в) о запрещении навсегда или на время занимать ту или иную категорию должностей в советском и кооперативном аппарате, а также в общественных организациях.

2. Жалобы лиц уволенных согласно ст. 1 рассматриваются порядке, определяемом инструкцией НК РКИ Союза ССР (ст. 5); в расценочно-конфликтных комиссиях в судах эти жалобы рассмотрению не подлежат.

3. В случае полного восстановления лиц, уволенных в порядке ст. 1, вынужденный прогул оплачивается соответствующими учреждением, предприятием или организацией полностью.

Ш Т А Т

Приложение № 3

Аппарата Центрального Исполнительного Комитета Советов Таджикской
ССР. На 1930-31 б. год

НАИМНОВАНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ	Штат На зн. 29-30 г.	Факт. Штат 29 -30 г.	Штат на 1930- 1931 г.	Оклад зарпл. На 29-30 г.	Оклад зарп. На 30-31 г. одному	Зарп. в месяц всем	Зарплата на год 30 -1931г.
Председатель ЦИКа							
Зам. Пред. ЦИКа	1	1	1	275	345	345	4.140
Отв. Секретарь	1	1	1	275	345	345	4.140
Зам. Отв. Секретарь	1	1	1	275	345	345	4.140
Зам. Отв. Секретаря	-	1	1	275	345	345	4.140
	3	4	4	1100		1380	16.560
Секретариат ЦИКа							
Зав. Секретариатом	1	1	1	240	275	275	3.300
Юрисконсульт	1	-	-	300	-	-	-
Стенографистка	1	1	1	250	250	250	3.000
Техническ. секретарь	1	1	1	160	180	180	2.160
Техсекретарь д/ комис.	-	-	1	-	180	180	2.160
Личные секретари, один из них Зав. приемн.	-	1	2	180	180	360	4.320
	4	4	6	1130	-	1245	14.940
СЕКРЕТАРИАТ ПРЕД. ЦИК							
Секретарь Пред. ЦИКа он же зав. приемной.	1	-	-	180	-	-	-
БЮРО ПЕРЕВОДОВ							
Старш. литературн. переводчик	1	-	-	300	-	-	-
Литературн. переводчик	1	-	-	300	-	-	-
	1	-	-	250	-	-	-
Делопроизводитель	1	-	-	110	-	-	-
ОРГАНИЗАЦ.ОТДЕЛ							
Заведующий отделом	1	1	1	275	315	315	3.700
Зам. Зав. Орготделом	1	1	1	275	315	315	3.700
Консультант по вопросам совстроительства.	1	1	1	300	300	300	3.600
Старший инструктор. Он-же зав. Информац.отд.	-	1	1	275	315	315	3.700
Инструктора	4	4	4	200	250	1000	12.000

Информатор	1	1	1	200	210	210	2.520
Статистик	1	1	1	160	160	160	1.920
Технич. секретарь	-	-	1	180	180	180	2.160
Практиканты	1	1	4	50	90	360	4.320
	9	12	19	1935	2345	3995	47.940
ХОЗЧАСТЬ:							
Завхоз Комендант	1	-	-	200	-	-	-
Пом. Завхоза	1	-	-	136	-	-	-
Кладовщ. счетовод	1	-	-	130	-	-	-
Шофферы	2	-	-	350	-	-	-
Пом. Шоффера	1	-	-	123	-	-	-
Уборщицы	4	-	-	260	-	-	-
Конюх	1	-	-	65	-	-	-
Курьер	1	-	-	65	-	-	-
Дворник	1	-	-	65	-	-	-
Швейдер	1	-	-	65	-	-	-
Ведом милиционеры	8	-	-	520	-	-	-
	23	-	-	2046	-	-	-
ИТОГО:	46	20	29	7401	-	5520	79.440

УПРАВДЕЛАМИ ЦИК и СНК ТАДЖ. ССР
(Кордюков)
Вр. ЗАВ. ФИНХОЗОТДЕЛОМ
(Девнер)

**СПИСОК
ЛИЦ, ВОЗГАВЛЯЮЩИХ НАРКОМАТЫ ТАДЖИКСКОЙ ССР ПО
СОСТОЯНИЮ НА 1/ IX – 1930 года.**

№ №	ФАМИЛИЯ, ИМЯ, ОТЧЕСТВА	ЗАНИМАЕМАЯ ДОЛЖНОСТЬ
1.	Шамсутдинова Ачульгул Адаминовна	Народный Комис. Здравоохранен
2.	СЛОБОДСКО Максим Николаевич	Заместитель
3.	МУХАМЕДОВ Ниссар	Народный Комиссар Просвещения
4.	АФАНАСЬЕВ Георгий Николаевич	Заместитель
5.	ИМАМОВ Чинар	- //-
6.	Вакантная	
7.	ШЕВЦОВ Иван Борисович	Народный Комиссар Торговли Заместитель
8.	НИЯЗОВ Абдул Джалыл	Народный Комиссар Земледелия
9.	МАЙЗЕЛЬ Исаак Григорьевич	Заместитель
10.	ЖУРГЕНЕВ Темирбек	Народный Комиссар Финансов
11.	МАЛАХОВ Иван Иванович	Заместитель
12.	ЛАРИЧЕВ Александр Иванович	Народный Комиссар РКИ
13.	ИСМАИЛОВ Ибрагим	Заместитель
14.	САДУЛЛАЕВ Малладжан	Народный Комиссар Юстиции
15.	ДИГУРОВ Константин	Заместитель
16.	БАБАШЕВ Ишанкул	Народный комиссар Внутр. Дел.
17.	ХАМДАМОВ Баба	Пред. Верховсуда Тадж. ССР
18.	РОНКИН Моисей Лазаревич	Зам. Преда
19.	ГУРЕВИЧ Борис Самойлович	Зам. Народн. Комис. Внутр. Дел.
20.	ТАШРИПОВ Убайдулла	Народный Комиссар Труда
21.	КИРИЛЛОВ Яков Ильич	Заместитель
22.	ИСА ХОДЖАЕВ – Иса Джураевич	НК Управления Водхоза
23.	ДЪЯЧЕНКО Георгий Алексеевич	Заместитель
24.	РАХИМБАЕВ Файзулло Рахимович	- //-
25.	КОЛОВАНОВСКИЙ Александр Константин	Председатель ВСНХ
26.	АЛЕКСЕЕВ Павел Алексеевич	Заместитель - //-
27.	МУСТ Григорий Иванович	Упол. НКПС СССР с Тадж. ССР
28.	КАРАМОВ Вагаршак Джавадович	Зам. Упол. НКПС СССР с Тадж. ССР
29.	МОХРЯКОВ	Уполн. НКПочтель СССР
30.	КОННОВ Михаил Петрович	Зам. - //- - //-
31.	ЧИНЧЕВО Михаил Иванович	Уполн. НКВД СССР
32.	ДАДАБАЕВ Бугабай	Начальник Главдортранса

Зав. Секретариатом Президиума
ЦИК Советов Тадж. ССР

(Милованов)

ПРОТОКОЛ № 2

Заседания комиссии по разрешению пограничных споров между
Узбекистаном и Таджикистаном.

От 7-го января 1930 года.

Председательствовал - тов. Петерс.

ПРИСУТСТВОВАЛИ: Члены комиссии - т.т. Анваров, Таджиев, Ходжаев.

От Узбекского

Представительства - т. Церельман, т. Мацквич.

От Таджикского

Представительства - т. Максум, т. Малахов, т.
Нисар Мухамедов.

От Оргкомиссии ЦИК

Союза ССР - т. Акимов.

Слушали:

2. Территориальные споры между Узбекистаном и Таджикистаном в отношении Самарканда, Бухары и Сурхан – Дарьинского округа.

Постановили:

1. Считать, что претензии Таджикистана на присоединение Бухары и Самарканда никаких экономических и национальных оснований не имеют.
2. В виду того, что по вопросу о Сурхан – Дарьинском округе голоса членов комиссии разделились пополам, перенести на окончательное разрешение Президиума ЦИК Союза ССР:
 - а) предложение т.т. Петерса и Анварова о присоединении к Таджикистан Сурхан–Дарьинского округа в теперешних его границах и
 - б) предложение т.т. Таджиева и Ходжаева отложить разрешение этого вопроса до получения по нему дополнительного заключения от местных органов в отношении национального состава округа и его экономического тяготения.

Слушали:

2. Об обслуживании национальных меньшинств в Узбекской и Таджикской республиках.

Постановили: Представленный проект постановления об обслуживании нацменьшинств в Узбекской и Таджикской республиках принять за основу

ВЫПИСКА

из Протокола заседания Президиума ЦИК Союза ССР от 3. II. 1930 г.

Слушали 7.

Об изменении границ между Узбекской ССР и Таджикской ССР (вн. ЦИК Тадж. ССР и комиссией Президиума ЦИК СССР, пр. Президиума ЦИК Союза ССР № 24, п. 15 и №2 п.19).

Дело № 342. 24/11

ПОСТАНОВИЛИ: 1. Ходатайство ЦИК Тадж. ССР о присоединении Самаркандского и Бухарского округов – отклонить.

2. Сурхан – Дарбинский округ в его современных границах передать из Уз.ССР – Таджикской ССР, закончив эту передачу в течение двух месяц.

3. Принимая во внимание:

а) что в связи с выделением из Узбекской ССР Таджикской ССР развертывание хозяйственного и социально – культурного строительства среди основного населения этих республик требует одновременно и принятия необходимых мер по расширению углублению обслуживания национальных меньшинств в Узбекской и Таджикской ССР;

б) что улучшение обслуживания национальных меньшинств в Уз. ССР и Тадж. ССР должно обеспечить еще большую сплоченность вокруг советов рабочих, батрацко – бедняцких и середняцких масс всех национальностей для решительного наступления на капиталистические элементы города и деревни и для успешного проведения генеральной линии советской власти, а также имея в виду важнейшую задачу – наиболее полное обслуживание культурно-хозяйственных запросов национальных меньшинств Уз. ССР и Тадж. ССР, и дальнейшее вовлечение батрацкого- бедняцких и середняцких масс национальных меньшинств в социалистическое переустройство хозяйства и государственное управление, - предложить ЦИК-ам Уз. ССР и Тадж ССР.

а) закончить к предстоящим перевыборам в советы выделение административно – территориальных единиц в районах преобладания национальных меньшинств, живущих компактными массами:

б) наметить и провести в жизнь необходимые мероприятия по вовлечению национальных меньшинств в советы и в органы управления советских и общественных организаций, причем обратить внимание на необходимость систематического выдвижения в эти органы власти и общественные организации представителей нацменьшинств из среди рабочей и батрацкой – бедняцкой массы населения;

в) усилить вовлечение национальных меньшинств в колхозное строительство.

СПИСОК СЛУЖАЩИХ И РАБОЧИХ

№ п/п	ФАМИЛИЯ, ИМЯ и ОТЧЕСТВА	Возраст	Занимаемая должность	Содержания	Партийность
1	2	3	4	5	6
1.	Нусратулла МАХСУМ	51	Пред. ЦИКа	420	Чл.
2.	Турдыев Хакназар	48	Зам. Пред. ЦИКа	420	
3.	Зенатшаев Абд. Али	32	Отв. секрет. ЦИК	420	
4.	ЛЕЖНЕВ Александр Федорович	32	Зам	560	
5.	Милованов Михаил Герасимович	30	Зав. Секрет-ом ЦИК	420	
6.	Махов Глеб Сергеев	41	Юрист	400	б/п
7.	Рустамов Назрибек	35	Лич. секр. Пред. ЦИК	315	
8.	Камолов Ачильды	42	Зам. Пр. ЦИКа	315	
9.	Голубева Анна Георг.	26	Стеног. машинист	255	
10.	Приклонская Раиса	23	Машинистка	195	
11.	Карпова Ан. Иван.	23	-//-	155	
12.	Ширинбаев Абдукаюм	59	Литер. переводчик	350	Чл.
13.	Муксинов Нарзулла	63	Переписчик	130	б/п.
14.	Нефедьев Вик.Мих.	20	Зав. Прот. частью	315	Чл.
15.	Раковская Ан. Сергеев	25	Конт. Исполнения.	250	б/п.
16.	Муштаков Алек.Гримов	19	Индексатор	210	
17.	Воропченко Гр.Конон.	20	Архивар.	170	
18.	Халматов Кадыр	19	Рататор	150	Чл.
19.	Сайфутдинов Хашим	29	Зав. Орг.отд. ЦИКа	420	Чл.
20.	Шанский Василий Иосиф	39	Ст. Информатор	375	б/п
21.	Рудницкая Дора Матв.	32	Консульт.по сов. строительству	376	
22.	Черкассина Ольга Сем.	25	Ст. Статист	235	
23.	Халиков Хаким	19	Секр. Орготдела	210	
24.	Ашур Мухамедов	42	Зав. Секрет. культ	285	
25.	Примкулов Мух.	23	Инструктор Оргот.	280	
26.	Беркшев Ш.	25	-//-	280	
27.	Шамсутдинов Садулла	40	-//-	280	
28		48	Зав.хоз.от	280	

ПРОЭКТ

Административного деления Таджикской Автономной Советской Социалистической Республики

Таджикская АССР состоит из 8 вилайатов.

1. Душанбинского. 2. Сары-Ассийского. 3. Курган - Тюбинского. 4. Кулябского. 5. Гармского. 6. Горно – Бадахшанского. 7. Пенджекентского и Ура – Тюбинского.

I. Душанбинский вилайат имеет своим административным центром гор. Дюшамбе. В состав его входят 5 тюменов.

- | | |
|-----------------|--------------|
| 2. Ябанский. | Ябан |
| 3. Янги – Базар | Янги – Базар |
| 4. Файзабадский | Файзабад |
| 5. Гиссарский | Гиссар |

Всего вилайат имеет 5 тюменов и 20 кентов.

I. Сары –Ассинский вилайат имеет своим Центром г. Сары – Асия
В состав его входит 2 тюмена.

- I. Сары- Ассийский с 4 кентами и центром гор. Сары –Ассия
2. Каратагский 4. Каратаг

Всего вилайат имеет 2 тюмена и 8 кентов.

III. Курган- Тюбинский вилайат имеет своим Центром гор. Джиллик Куль

- | | |
|-------------------|--------------|
| 2.Сары –Камарский | Сары – Камар |
| 3.Кабадьянский | Кабадьян |
| 4. Джилькульский | Джиллик куль |

Всего вилайат имеет 4 тюмена и 12 кентов

IV. Кулябский вилайат имеет своим Центром гор. КУЛЯБ. В состав его входит 4 тюмена.

- | | |
|---|------------|
| 1. Кулябский с 3 кентами и центром в гор. Куляб | |
| 2. Муминабадский 4 | Муминабад |
| 3. Ховалинский 4 | Ховалинг |
| 4. Бальджуванский 6 | Бальджуван |

Всего вилайат имеет 4 тюмена и 19 кентов

V. Гармский вилайат имеет своим центром гор. Гарм
В состав его входит 6 тюменов

- I. Гармский с 5 кентами и Центром в гор. Гарм

10 августа 1951 г.

СЕКРЕТАРЮ ЦК КП /6/ ТАДЖИКИСТНА

Секретно.

экз. №1

тов. ГАФУРОВУ Б. Г.

Статистическое Управление Таджикской ССР представляет предварительные итоги выполнения плана по валовой продукции промышленности Таджикской ССР за июль 1951 года.

По всем министерствам и предприятиям союзного подчинения показатели плана и фактического выполнения плана приведены в соответствии с постановлением Совета Министерства СССР от 6 июля с. г. О поправках к государственному плану развития народного хозяйства в связи с изменением оптовых цен на 1-ое января 1951 года и снижением государственных розничных цен с 1 марта 1951 года за исключением: Министерства местной промышленности, которой плановые данные и фактическое выполнение плана показало в старых ценах, вследствие отсутствия утвержденного Советом Министров Таджикской ССР измененного плана и Министерства пищевой промышленности, где аналогичное положение вызвано не проведение пересчета продукции консервных заводов ввиду позднего получения ценников.

Начальник Статистического
Управления Таджикской ССР

подпись

Н. Сунцов

Совет Министров Таджикской ССР
От «___ 1951 года №___ г. Сталинабад

“О завершении ликвидации неграмотности в 1952 году”

Рассмотрев материалы Статистического Управления и Министерства просвещения Таджикской ССР Совет Министров Таджикской ССР отмечает что в 1950-51 годах в ряде районов проведена большая работа по ликвидации неграмотности. Развернута широкая сеть школ для неграмотных и охвачены обучением почти все неграмотные в Регарском Науком, Дашти –Джумском, Бальджуванском, Товиль –Даринском и Шугнанском районах.

Наряду с районами, успешно разрешающими задачу ликвидации неграмотности имеется все еще значительное число районов, в которых ликвидации неграмотности в 1951 году проходила крайне неудовлетворительно.

При наличии большого количества неграмотного населения в Каганабадском, Молотовабадском, Микоянабадском, Шаартузском, Варзобском, Ворошилов-абадском, Джиликульском, Октябрьском, Захматабадском и Чубекском районах в первом полугодии 1951 года школы не работали.

Большое количество неграмотных не было охвачено обучением в Калинабадском, Колхозчионском, Исфвринском, Дагана-Киикском, Пахтаабадском, Нурекском, Нульвандском, Калай-Хумбском, Колхозабадском, Муминабадском и Кизил-Мазарском районах.

При формальном охвате школами большого числа неграмотных и качества обучения, в 1951 году мало обучено неграмотных в Кирововоабадском, Орджоникидзеабадском, Сталинабадском и Пархарском районах.

В работе школ для неграмотных и малограмотных имелись серьезные недостатки. Школы не были обеспечены отоплением, освещением и имеющиеся учебными пособиями и тетрадами. Во многих школах было настолько низкая посещаемость занятий.

Промышленный отдел. Вх. № 14/30**С П Р А В К А**

О выполнение постановления Совета Министров Таджикской ССР и ЦК КП (б) Таджикистана от 9 марта 1949 года “О недостатках в руководстве Партийных и советских организаций работой промысловой кооперации и кооперации инвалидов”

Выполняя постановление Совета Министров Таджикской ССР и ЦК КП (б) Таджикистана системы промысловой кооперации и в части организационно-хозяйственного укрепления артелей, по вопросу проведения механизации трудоемких процессов работы и ввод новых мощностей, улучшения качества расширения ассортимента, снижения себестоимости выпускаемой продукции. Проведена значительная работа по ликвидации частнопред-принимательской деятельности. По системе Управления Таджикской ССР промсовета и кооперации, инвалидов в феврале месяце 1950 года был проведен Республиканский актив работников промысловой кооперации, на которых обсуждены итоги финансово – хозяйственной работы систем за 1949 год и задачи на 1950 год. Хозяйственные активы проходили в разрезе постановления Совета Министров Таджикской ССР и ЦК КП (б) Таджикистана в недостатках в руководстве партийных и советских организации работой промысловой кооперации и кооперации инвалидов.

Управление промысловой кооперации в течение 1950 года провело отчетно-выборное собрания в артелях и облпромсоюзах на которых были обсуждены вопросы хозяйственно- финансовой деятельности, обсуждение примерного Устава промарартели и соблюдения кооперативной демократии и Устава артеля.

Проведено 33 документальных ревизии, в результате веденных ревизий были освобождены от работы как не внушающие доверия 30 человек материально – ответственных лиц.

В результате проведенных мероприятий снизилось количество случаев растрат и хищений. За три квартала 1950 года явлено по системе 32 случая недостач и растрат на сумму 140 тыс.руб .-109 случаев на сумму 383.0 тыс.рублей выделены в 1949 году. В 1950 году взыскано растрат и хищение 138.0 тыс. рублей.

ПРЕДСЕДАТЕЛЮ СОВЕТА МИНИСТРОВ ТАДЖИКСКОЙ ССР.

Тов. Расулову Дж.

СЕКРЕТАРЮ ЦК КП (б) ТАДЖИКИСТАНА

Тов. Гафурову Б.

ДОКЛАДНАЯ ЗАПИСКА

Озномившись со справкой бригады Министерства государственного контроля Таджикской ССР “по результатам проверки хозяйственно – финансовой деятельности Таджикской Республиканской конторы “Заготживсырье” в 1950 г. Докладываю Вам следующее:

Причины невыполнения плана заготовки шерсти в 1959 год Вам известны. Что же касается невыполнения установленных планов заготовок мелкого кожсырья и других видов сырья, то это произошло вследствие неадекватной работы как центрального аппаратов, так и низовой сети системы “Заготживсырье”

Качества заготовленного кожсырья.

Установленный план по качеству в первосортный единицах которой недовыполнен – по крупному сырью на 3,2 один, мелкому не 8 единиц.

Основными причинами невыполнения плана по качеству являются следующее: до августа 1949 года Таджикская Республиканская контора “Заготживсырье” работала по заготовкам кожсырья в 16 районах республики, в августе месяце 1949 года ей были переданы заготовки от системы потребкооперации в остальных 52 районах республики, преимущественно горных, причем без технической базы и кадров сырьевщиков. В районах с 1945 года заготовками кожсырья занималась потребкооперация, где долго не проводилась ни какая работа по улучшению качества.

АМИНИСТРАТИВНАЯ И ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СТАЛИНАБАДСКОЙ ОБЛАСТИ ТАДЖИКСКОЙ ССР.

АДМИНСТРАТИВНИЕ ДАННЫЕ

Дата образования области – 27 октября 1939 года

Территория – 13, 7 тыс. км²

Количество административных единиц (на 1.1.1944 года):

Городов:1

Рабочих поселков4

Поселек. городск. типа.....2

Районов14

Сельсоветов91

Входящие в состав области админстр. единицы их центры

№ по. пор.	НАИМНОВАНИЕ РАЙОНОВ	ЦЕНТР
1.	Сталинабад – город	г. Сталинабад
	а) Железнодорожный городской район	-//-
	б) Центральный	-//-
	в) Дюшамбинский	-//-
2.	Варзобский район	К. Оби –Джук
3.	Гиссарский	Ст. Ханака
4.	Кокташский	п.г.т Кокташ
5.	Нурекский	к. Нурек
6.	Оби Гармский	к.Оби –Гарм
7.	Орджоникидзеабдский	п.г.т.Орджоникидзеабд
8.	Пахтаабдский район	к. Пахтаабд
9.	Рамитский	к. Рамит
10.	Регарский	п.г.т. Регар
11.	Рахатинский	к. Киргизун
12.	Сталинабадский	к. Комангорони поён
13.	Файзабадский	к.Файзабад
14.	Шахринауский	к.Шахринав
15.	Яванский	к. Яван

П Е Р Е Ч Е Н Ь

отделов и управлений исполнительных комитетов областных Советов народных депутатов, Совета народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, районных, городских, районных в городе Советов народных депутатов Таджикской ССР:

I. Отделы и управления исполнительных комитетов областных Советов народных депутатов

Плановая комиссия

Архивный отдел

Общий отдел

Организационно – инструкторский отдел

Отдел писем

Отдел записи актов гражданского состояния

Отдел здравоохранения

Отдел народного образования

Отдел по делам строительства и архитектуры

Отдел по труду

Отдел социального обеспечения

Финансовый отдел

Отдел цен

Отдел юстиции

Отдел (управление) кинофикации

Отдел промышленности

Отдел (Управление) торговли

Управление бытового обслуживания населения

Управление внутренних дел

Управление коммунального хозяйства

Управление по профессионально – техническому образованию

Управление культуры

Агропромышленный комитет области

Комитет по телевидению и радиовещанию

Комитет по физической культуре и спорту

Государственный арбитраж при исполнительном комитете

ҚАРОРИ
ПРЕЗИДИУМИ
СОВЕТИ ОЛИИ РСС
Тоҷикистон

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПРЕЗИДИУМА
ВЕРХОВНОГО СОВЕТА
Таджикской ССР

О распределении обязанностей между Руководством Верховного Совета
Таджикской ССР

Президиум Верховного Совета Таджикской ССР постановляет:

Утвердить следующее распределение обязанностей между руководством
Верховного Совета Таджикской ССР:

Председатель Верховного Совета
Таджикской ССР тов. Аслонов К. А.

Общее руководство деятельностью Верховного Совета Таджикской ССР.

Вопросы:

по вопросам: законодательства, прав и обращений граждан: законности
правопорядка и борьбы с преступностью, развития культуры, языка,
национальных традиции и охраны исторического наследия;

по науке, народному образованию и воспитанию; охране здоровья народа,
социальному обеспечению и экологии;

по делам: женщин, охраны семьи, материнства и детства: молодежи;

Отделов Секретариата Верховного Совета Таджикской ССР:

Писем и приема граждан;

Печати, переводов и опубликованных актов;

Юридический.

ЦГА Республики Таджикистан Ф.297. Оп. 40. Ед. хр. 09. Л. 64

Закон Республики Таджикистан
Об изменении названия Таджикской Советской
Социалистической Республики и внесении изменений в Конституцию
(Основной Закон) Таджикской ССР
(Ведомости Верховного Совета Республики Таджикистан, 1991 год,
№18, ст. 226)

Верховный Совет Таджикской Советской Социалистической
Республики **постановляет:**

1. Таджикская Советская Социалистическая Республика впредь называется Республика Таджикистан.
2. В связи со статьёй 1 настоящего Закона в Конституции (Основном Законе) Таджикской ССР название – «Таджикская Советская Социалистическая Республика» заменить на «Республика Таджикистан».

И. О. Президента Республики Таджикистан К. Аслонов.
31 августа 1991 года, город Душанбе. №378

Қарори
Комиссарати халқии меҳнати ҶМШС Тоҷикистон

ш. Душанбе

12 марти соли 1927

Дар бораи идҳои инқилобӣ ва рӯзҳои махсус

Аз соли 1927 дар асоси тақвими нав номгӯи идҳои инқилобӣ ва рӯзҳои махсуси истироҳатӣ ба таври зайл қорӣ карда шавад:

Январ: 1- Соли нав 9 ва 22 ёдбуди Ленин

Март: 12 - Рӯзи сарнагунсозии ҳокимият

15 - Рӯзи ташкилѐбии ҶМШС Тоҷикистон

18- Рӯзи Коммунаи Париж

Май: 1- Рӯзи байналхалқии меҳнаткашон

Июл: 1- Рӯзи қабули Конститутутсияи СССР

Ноябр: 7 – Рӯзи Инқилоби Октябр

Рӯзҳои махсуси истироҳатӣ

Март: 22 - Наврӯз (ҳамал), (рӯзи баҳор)

Апрел: 24 – Рӯзи пасха

Декабр: 25- Рӯзи таваллуди Исо

Тағйирёбанда: Иди Рамазон 2 рӯз, Иди Қурбон 2 рӯз, дар рӯзҳое, ки мувофиқ меоянд.