

Отзыв

официального оппонента на диссертационную работу Ализода Бахриддина Пирмухаммада «Становление и развитие государственного управления в Таджикистане (1917-2015 гг.)», представленной на соискание ученой степени доктора исторических наук по специальности 07.00.02 – Отечественная история (история таджикского народа)»

Изучение истории становления и развития государственного управления в Таджикистане является важным научным направлением отечественной исторической науки на современном этапе. Сегодня в независимой Республике Таджикистан осуществляется активное государственное строительство, и происходит оно в достаточно сложных условиях глобальных вызовов человечеству быстро меняющегося современного мира.

С учетом этого изучение богатого опыта становления и развития государственного управления на территории исторического Таджикистана приобретает особенно большое значение. Актуальность такого исследования обусловлена, в частности, и тем, что анализ эволюции системы государственного управления важен не только с исторической, но и с политической, нравственной и социологической точек зрения.

Исходя из этого большое научно- познавательное и практическое значение имеет диссертационная работа Ализода Б.П. «Становление и развитие государственного управления в Таджикистане (1917-2015 гг.)».

Обосновывая актуальность темы исследования диссертант определяет становление и развитие государственного управления в Таджикистане в рассматриваемый период в следующих аспектах:

-во-первых, понять процесс становления и развития государственного управления в Таджикистане без анализа истоков и эволюции его институтов не представляется возможным. Следовательно, их выявление и изучение имеют весьма большое значение;

- **во вторых**, именно на начальном этапе становления советской власти и создания Туркестанской АССР и Бухарской Народной Советской Республики (БНСР) были сформированы новые формы государственного управления, которые стали основой для создания органов управления Советского Таджикистана. Соответственно, анализ этих форм будет способствовать более глубокому раскрытию методов государственного управления в Таджикистане советского периода;

- **в третьих**, в отечественной и зарубежной исторической литературе вопросы становления и развития государственного управления на территории Таджикистана освещены весьма фрагментарно, а они требуют более полного и всестороннего исследования;

- **в четвертых**, изучение истории государственного управления в советское время будет наиболее эффективным, если оно будет реализовано с применением сравнительного анализа. В данном случае имеется в виду сравнение социально – экономического и культурного развития республики в советский период и в настоящее время. При этом, конечно, основное внимание должно быть уделено деятельности органов управления в данных сферах. Это поможет сформулировать важнейшие задачи их дальнейшего совершенствования с целью обеспечения наиболее эффективного функционирования системы государственного управления Таджикистана в период глобализации и современных вызовов человечества;

- **в пятых**, в условиях государственной независимости Республики Таджикистан, когда стал возможным доступ к секретным архивным материалам, возросла актуальность исследования документов, непосредственно относящихся к деятельности органов государственного управления в республике. Их изучение прольет свет на многие до сих пор нерешенные вопросы;

- **шестых**, хотя в процессе изучения новейшей истории Таджикистана было написано и издано множество исторических трудов, однако при этом вопросы зарождения, становления и развития государственного управления и

его органов в них не стали предметом глубокого и комплексного исследования. Своей диссертационной работой диссертант попытался заполнить этот пробел.

При определении степени изученности темы исследования диссертант скрупулезно анализирует большое число опубликованных работ. Вполне можно согласиться с его мнением о том, что в таджикской и зарубежной историографии проблемы истории становления и развития государственного управления на территории Таджикистана в новый и новейший периоды не были предметом специального исследования.

Отдельные аспекты истории государственного управления, конечно, так или иначе затрагивались в научных работах разных периодов. Для подробной классификации и обзора существующей литературы по их основной тематике исследования и ее соотнесенности и интересующими его проблемами, автор посчитал необходимым дать историографию вопроса отдельным параграфом в первой главе работы.

Всесторонне и четко определив цель, задачи и хронологические рамки исследования, диссертант на основе большого массива первоисточников и документальных публикаций в логической последовательности освещает весь комплекс основных вопросов, поставленных в диссертации.

Первая глава диссертации – “Историография, методологические основы и источники исследования”, посвящена вопросам историографии научной проблемы, методологии научной проблемы и источниковой основы исследования.

Анализируя степень разработанности темы, автор отмечает, что процесс формирования и развития системы государственного управления Таджикистана занял достаточно большой период времени – с момента становления на его территории советской власти и вплоть до обретения им государственного суверенитета. Особое внимание диссертанта акцентируется на изучении вопросов становления и развития государственного управления в дореволюционном Таджикистане, в период установления советской власти,

затем в Таджикской АССР, Таджикской ССР и в Республике Таджикистан в годы независимости. Для этого им привлекаются в качестве информационной базы важнейшие официальные документы, относящиеся к истории Таджикистана советского периода и времени независимости республики. Это и нормативно-правовые акты (особенно те, что касаются вопросов реформирования государственного управления), указы Президента Республики Таджикистан, и нормативно – правовые акты, изданные Агентством государственной службы при Президенте Республики Таджикистан.

Диссертант отмечает, что методологическую основу диссертации определили сложность и многогранность исследования, которое требует комплексного подхода к изучению поставленных в нем проблем. При этом автор использовал богатый фактологический материал, новые архивные источники, что позволило ему соблюсти в исследовании принципы объективности, историзма и проследить взаимосвязь изучаемых явлений и событий.

Заслуживает одобрению вывод диссертанта о том, что многообразие источниковой базы – от официальных документов руководящих органов власти до документов личного характера – позволяет представить историю развития государственного управления Таджикистана как многогранный процесс, в котором отразились не только исторические и политические события эпохи, но и социальные достижения.

Во второй главы диссертации «Становление государственного управления в период установление советской власти на территории Таджикистана (1917-1924 гг.)» обобщены исторический опыт эволюции государственного управления на территории Таджикистана, формировании и развитии государственного управления на территории Северного Таджикистана и на Памире, становлении государственного управления в Бухарской Народной Советской Республики и в Восточной Бухаре».

Ознакомление к диссертацией приводит к мысли, что в период 1917-1920 гг., в результате социалистической революции и создания Советского государства появились новые территориально- административные единицы, в том числе и республики. С учетом этого форма государственного управления в Средней Азии полностью изменилась, она была приведена в соответствие с советской системой государственности.

30 апреля 1918 гг. на V Чрезвычайном съезде Советов объявили о создании Туркестанской АССР в составе РСФСР. В тот же день было утверждено «Положение о Туркестанской Автономной Советской Республике». На основе данного Положения, впервые был создан высший орган государственной власти – Центральный Исполнительный Комитет (ЦИК) Туркестанской АССР (он действовал между съездами Советов), а 15 октября 1918 г. VI Чрезвычайный съезд Советов принял Конституцию Туркестанской АССР.

В диссертации отмечается, что 15 августа 1923 г. Президиум ЦИК Туркестана рассмотрел вопрос организации Памирской области. Однако Всероссийский ЦИК затянул утверждение принятого решения до 2 января 1925 года. Между тем укрепление органов управления на Памире было одной из важных задач правительства Туркестанской АССР. Для дальнейшего эффективного управления Памира был образован новый временный орган управления – Военно – политическая Тройка (ВПТ) Памира, в состав которой вошли представители населения Западного Памира Ш.Шотемур, представитель Восточного Памира Хусейнбаев и представитель пограничного отряда Т.М.Дьяков (он же представитель Туркестанского ЦИК).

Особое место в диссертации занимает становление государственного управления в БНСР и Восточной Бухаре.

Диссертант отмечает, что 6-8 октября 1920 г. в «Ситораи Мохи Хоса» (бывшей резиденции эмира) состоялся первый учредительный Всебухарский съезд (курултай) представителей народа, в котором участвовали 1950

делегатов. 7 октября съезд объявил о создании Бухарской Народной Советской Республики (БНСР). В последний день съезда была принята первая Конституция БНСР, которая узаконила ликвидацию эмирского режима и передачу власти трудящимся. Согласно Конституции, высшим органом БНСР стал Всебухарский курултай народных представителей, а в перерывах между съездами - Всебухарский исполнительный комитет (Всебух ЦИК).

Диссертант на основе фактических материалов, показывает, что в Восточной Бухаре в чрезвычайных условиях гражданской войны до июля 1924 г. также действовал карательный орган советской власти - «Тройка». 15 апреля 1924 г. Средазбюро ЦК КП(б) России принял решение о немедленном прекращении деятельности «Тройки». Решение о прекращении деятельности «Тройки» было своевременным и справедливым. 28 мая 1924 г. Всебухарский ЦИК Советов принял решение «О советизации Восточной Бухары и ликвидации Чрезвычайной диктаторской комиссии». Вместо этого чрезвычайного органа власти был создан Исполнительный Комитет Восточной Бухары. 7 июня 1924 года ЧДК объявила о прекращении своей деятельности.

Интересный материал обобщен диссертантом в главе «Формирование и деятельность органов государственного управления Таджикской АССР (1924-1929 гг.)», где автор сосредоточивает внимание на вопросах становления и деятельности органов управления в Таджикской автономной республике в составе Узбекской ССР.

Во втором параграфе третьей главы диссертант весьма подробно рассматривает процесс формирования государственных органов управления Таджикской АССР еще до официального её оформления как автономной республики в составе Узбекской ССР. Так, он отмечает, что Президиум ЦИК Таджикской АССР и правительство республики - Совет Народных Комиссаров были избраны на первой сессии Центрального исполнительного комитета Советов Таджикской АССР, проходившей 12 декабря 1926 г. На

первом Всетаджикском Съезде Советов был создан Совет Народных Комиссаров (СНК) (правительство) Таджикской АССР. Он считался исполнительным и распорядительным органом и был подотчетен ЦИКу, его Президиуму и Съезду Советов Таджикской АССР.

Говоря о мерах по созданию Таджикской Советской Социалистической Республики диссертант отмечает, что ЦИК Советов в честь создания Таджикской ССР принял решение в кратчайшие сроки созвать третий чрезвычайный Съезд Советов Таджикской АССР. Съезд был проведен с 15-го по 19 октября 1929 г. в г. Душанбе. На съезде была принята «Резолюция о создании Таджикской ССР». Съезд дал распоряжение правительству разработать проект Конституции Таджикской ССР. 5-го декабря 1929 г. ЦИК СССР принял решение о создании Таджикской Советской Социалистической Республики. В её состав были включены Горно-Бадахшанская автономная область и следующие округа: Ходжент, Гиссар, Гарм, Курган-Тюбе, Куляб, Пенджикент. Созданием Таджикской ССР полномочия ЦИК Таджикской АССР были прекращены.

В разделе – “Государственная политика подготовки кадров для органов государственного управления Таджикской АССР”, автор подчеркивает, что эффективность государственного управления в первую очередь зависит от гибкой и целенаправленной кадровой политики государства. Соответственно, после образования Таджикской АССР и с созданием Ревкома республики важной задачей стало обеспечение советского государственного аппарата и органов управления квалифицированными кадрами. Между тем, Таджикская республика была создана на окраинах Бухарского эмирата и Туркестанской АССР, а основные культурные центры таджиков остались за пределами автономной республики. В целом кадровый потенциал госорганов в этот период только начинал формироваться. “В этих условиях члены Ревкома считали, что таджикизация госаппарата - вопрос приближения его к населению”. В коренизации - таджикизации кадров государственной службы

большую роль сыграло постановление Ревкома Таджикской АССР от 18 октября 1925 г. о переводе делопроизводства на местные языки.

Следует отметить, что политика советской власти по таджикизации государственного аппарата Таджикской АССР весьма ощутимо способствовала улучшению деятельности по подготовке национальных кадров и отвечала чаяниям населения республики, которое стремилось к просвещению, хорошо осознавая, что управлять государством могут только высокообразованные люди, профессионалы своего дела.

Четвертая глава диссертации – «Становление и развития системы государственного управления Таджикской Советской Социалистической Республики (1929-1991 гг.)» охватывает проблемы формирования развития и деятельности высших представительных органов государственной власти Таджикской ССР, становления и развития Правительства и органов управления Таджикской ССР, деятельность органов государственной власти и управления по руководству социально – экономическим и культурным развитием республики.

Диссертационная работа Ализода Б.П. завершается главой «Трансформация и развитие системы государственного управления в Республике Таджикистан в условиях независимости (1991-2015 гг.)».

В первом параграфе – «Трансформация государственного управления в новых исторических условиях (1991-1994 гг.)»- автор прослеживает цепь событий, которые обусловили изменения государственного управления и деятельности органов управления Таджикистана в первые годы независимости страны.

В диссертации отмечается, что в этот период в республике было проведено важное политическое мероприятие – всенародные выборы Президента страны. В свою очередь выборы Президента Республики Таджикистан предполагали и изменение деятельности органов государственной власти в период трансформации государственного управления – от социалистической системы хозяйствования к рыночной

экономике. Такая трансформация, охватившая все сферы жизнедеятельности государства, не могла не повлиять на функционирование государственного аппарата и его структуры.

Но все эти изменения были вполне закономерными, они были требованием времени. В итоге количество государственных структур сократилось вдвое.

Диссертант констатирует, что в результате принятия в ноябре 1994 г. новой Конституции страны в системе государственного управления произошли ощутимые изменения. Согласно конституционной реформе, часть полномочий Верховного Совета перешла к главе государства- Президенту, который стал и главой государства, и председателем исполнительной власти – Правительства Республики Таджикистан. Для эффективного управления страной в условиях независимости были созданы новые органы управления в системе исполнительной власти.

В диссертации отмечено, что дальнейшее развитие государственного управления и укрепление государственности в Таджикистане были связаны с установлением мира и национального согласия в Таджикистане.

В результате длительных переговоров и встреч на высшем уровне с Объединенной таджикской оппозицией 27 июня 1997 г. в Москве было подписано «Общее соглашение об установлении мира и национального согласия в Таджикистане». В дальнейшем по предложению Комиссии по национальному примирению была подготовлена концепция, в которой излагались те изменения, которые предлагались внести в Конституцию республики. В результате был проведен референдум, в соответствии с результатами которого впервые в истории Таджикистана был создан двухпалатный маджлис (сентябрь 1999г.), что создало предпосылку развитию парламентаризма в таджикской государственности.

В диссертации большой интерес представляет третий раздел пятой главы – «Становление и развитие государственной службы в Республики Таджикистан в современных условиях (1991-2015 гг.)», где диссертант

анализирует вопросы становления и развития государственной службы как механизма реализации государственного укрепления в условиях суверенитета Таджикистана.

При формировании современной системы государственного управления и государственной службы в республике большое внимание уделялось разработке и принятию нормативно –правовой базы в этой сфере. В результате 13 ноября 1998 г. был принят Закон Республики Таджикистан «О государственной службе», который заложил правовую основу организации и функционирования государственной службы и государственных органах.

С целью улучшения функционирования современной системы государственной службы, Указом Президента Республики Таджикистан от 25 января 2001 г. было создано Управление (ныне Агентство) государственной службы при Президенте Республики Таджикистан, а через год был образован Институт повышения квалификации государственных служащих Республики Таджикистан. На базе последнего в 2013 г. был создан Институт государственного управления при Президенте Республики Таджикистан. Сегодня эта академия является важным центром подготовки кадров для органов управления, а также центром повышения квалификации и переподготовки кадров государственной службы.

Заслуживает поддержку мнение диссертанта о том, что в условиях глобализации и развития современного общества, перед государством и Правительством Республики Таджикистан встал важный вопрос о воспитании нового поколения государственных служащих, имеющих широкие знания и кругозор, отвечающий требованиям современного государственного управления. Решение этой проблемы автор видит в более активном развитии системы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих. Выполнение этого условия значительно снизит остроту проблемы, касающейся государственной кадровой политики Республики Таджикистан.

Отрадно, что автор диссертации в своем заключении дает четкую оценку и выявляет истинные проблемы государственного управления, приводит ценные документальные материалы по дальнейшему улучшению и совершенствованию государственного управления Республики Таджикистан.

Практическая значимость исследования заключается в том, что она заполняет существенный пробел в историографии становления органов государственной власти и органов управления на территории Таджикистана (досоветского, советского и современного периодов). Материалы и выводы исследования могут быть использованы в процессе написания обобщающих исторических работ по истории таджикского народа и особенно по истории государственного управления в новейший период. Выводы, к которым автор пришел в результате исследования, дают возможность переосмыслить исторический опыт Таджикистана в области организации системы государственного управления. Некоторые положения, сформулированные в процессе исследования, могут быть использованы в практике работы органов государственного управления Республики Таджикистан. Это особенно актуально с учетом новых исторических требований, которые были предъявлены к этим органам после обретения страной независимости.

Материалы диссертации могут быть использованы также в учебном процессе преподавателями, студентами, магистрантами и слушателями курсов переподготовки и повышения квалификации государственных служащих в Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан.

Обобщая данный отзыв, мы убедительно можем говорить, что диссертация имеет четкую внутреннюю логику и строение и диссертанту удалось достичь поставленные цели и задачи. Его завершенное научное исследование можно считать важным вкладом в историографию отечественной истории.

Вместе с тем, как официальный оппонент хочу высказать и некоторые замечания, выявленные мною в процессе изучения и анализа диссертационной работе.

Диссертанту необходимо было показать вклад представителей союзных республик в деле становления и развития государственного управления в Таджикистане в период строительства социалистического общества.

Было бы целесообразно освещать работу органов государственного управления с неправительственными организациями по совершенствованию гражданского общества в Таджикистане.

В работе также имеется некоторые технические и орфографические ошибки.

Однако эти замечания не носят принципиального характера и не снижают главные достоинства исследования.

Автореферат и опубликованные работы соискателя отражают основные положения диссертации.

Таким образом, диссертационная работа Ализода Б.П. «Становление и развитие государственного управления в Таджикистане (1917-2015 гг.)», несомненно, вполне отвечает требованиям, Высшей аттестационной комиссией при Президенте Республики Таджикистан и полностью соответствует требованиям установленным Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 июня 2021 г. за №267 к докторским диссертациям по специальности 07.00.02- Отечественная история (история таджикского народа), а ее автор заслуживает присуждения искомой ученой степени доктора исторических наук.

Официальный оппонент:

**Доктор исторических наук,
профессор кафедры истории
таджикского народа
Худжандского государственного
университета имени академика**

Бободжона Гафурова



[Handwritten signature]

Набизода Ваххоб Машраб

Подпись доктора исторических наук, профессора Набизода Ваххоба Машраба
заверяю:

Начальник управления кадров и специальных работ
ГООУ «Худжандский государственный университет
имени академика Бободжона Гафурова»



[Handwritten signature]

Наврузов Э.М.

12.09.22

Контактная информация:

Худжандский государственный
университет имени академика
Б.Г.Гафурова Министерства
образования и науки Республики
Таджикистан.
Адрес: 735700, Согдийская область,
город Худжанд, проезд Мавлонбекова, 1
E-mail: v.m.nabiev@mail.ru
Тел.: (+992) 92- 803-00-01