

**«УТВЕРЖДАЮ»**

**Ректор Российско-Таджикского**

**(Славянского) университета,**

**д.э.н., профессор**

**Файзулло М.К.**



## **ОТЗЫВ**

**ведущей организации – Российско-Таджикского (Славянского) университета на диссертационную работу Ализода Бахриддина Пирмухаммада по теме «Становление и развитие государственного управления в Таджикистане (1917-2015)», представленной на соискание учёной степени доктора исторических наук по специальности 07.00.02 - отечественная история (история таджикского народа)**

Согласно решению диссертационного совета 6D. КОА-035 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора философии (PhD), доктора по специальности при Институте истории, археологии и этнографии им. А. Дониша Национальной академии наук Таджикистана (от 26 мая 2022 г.), ведущей организацией был назначен Межгосударственное образовательное учреждение высшего образования «Российско-Таджикский (Славянский) университет».

Ведущая организация в своем положительном заключении, составленном 31 августа 2022 года, отмечает, что диссертационная работа соискателя Ализода Бахриддини Пирмухаммад посвящена весьма актуальной теме в отечественной историографии и является ценным научным исследованием, в котором глубоко и всесторонне исследуется вопрос, становление и развитие системы государственного управления в Таджикистане.

Актуальность выполнения данного исследования вытекает из того положения, что история формирования и развития государственного управления в Таджикистане, как и во всех других странах Центральной Азии, уходит в глубокую древность и неразрывно связана с историей становления и развития таджикской государственности. Сегодня в независимой Республике Таджикистан осуществляется активное государственное строительство, и происходит оно в достаточно сложных условиях глобальных вызовов человечеству быстро меняющегося современного мира.

С учетом этого изучение богатого опыта становления и развития государственного управления на территории исторического Таджикистана приобретает особенно большое значение.

Актуальность такого исследования обусловлена, в частности, и тем, что анализ эволюции системы государственного управления важен не только с исторической, но и с политической точки зрения. Укрепление суверенитета и устойчивое развитие государственности в Республике Таджикистан на современном этапе во многом определяются отношением ее граждан, молодого поколения к своей национальной истории, к своей культуре, к опыту своих предков. В связи с этим, в годы суверенитета страны интерес таджикских ученых – историков, правоведов, политологов, философов, экономистов, к изучению тех проблем, которые, так или иначе, связаны с историей формирования государственного управления на тех территориях, где исторически проживали таджики, значительно обострился.

В диссертационной работе отмечается, что точкой отсчета в формировании советской государственности таджикского народа можно считать установление советской власти. В ходе национально-территориального размежевания Средней Азии в составе Узбекской ССР была создана Таджикская АССР, а затем преобразованная в самостоятельную союзную Таджикскую республику. При этом структура власти в Таджикистане не изменилась. Такая форма государственного управления с некоторыми изменениями сохранялась вплоть до распада СССР. В годы

независимости для достижения международного уровня в области государственного управления высшие органы государственной власти и местные органы управления в Республике Таджикистан подверглись структурному изменению. Принятие Конституции Республики Таджикистан стимулировало начало реформирования структуры органов управления государством, решение задач, направленных на повышение качества работы всего государственного аппарата.

Актуальность данного диссертационного исследования обусловлена и тем, что, с точки зрения автора, в исторической науке система государственного управления на территории исторического и современного Таджикистана, особенности ее функционирования в указанные годы до сих пор остаются недостаточно изученными. Эти факты и предопределили выбор темы настоящего исследования.

Диссертационная работа состоит из введения, пяти глав по три параграфа в каждой, заключения, списка использованных источников и литературы, приложений.

Во вводной части на достаточном уровне разъяснена актуальность темы исследования, выполнен историографический обзор проблемы, сформулирована цель и установлены задачи исследования, разъяснены методологические и теоретические основы исследования, выбрана источниковедческая база для разработки темы, аргументирована научная новизна, установлены географические и хронологические границы исследования, указана теоретическая и практическая ценность диссертационной работы.

Первая глава охватывает вопросы, историография научной проблемы, методология изучения проблемы и источниковая основа исследования. Диссертант отмечает, что методологическую основу диссертации определили сложность и многогранность исследования, которое требует комплексного подхода к изучению поставленных в нем проблем. При этом автор использовал богатый фактический материал, новые архивные источники, что

позволило ему соблюсти в исследовании принципы объективности, историзма и проследить взаимосвязь изучаемых явлений и событий.

Во второй главе диссертант рассматривает вопросы истории становления государственного управления, в котором особую страницу в истории таджикского народа занимает государство Саманидов. Великая историческая заслуга Саманидов заключалась в том, что они положили начало функционированию гибкой и налаженной системы центрального и местного управления. После падения государства Саманидов система управления была полностью заимствована последующими государствами Средней Азии. Важным этапом формирования и развития государственного управления на территории Средней Азии связано с приходом к власти большевиков, автор отмечает, что процесс советизации в северных районах Таджикистана и на Памире, входивших в состав Туркестанского края. После свержения эмирского режима в Бухаре власть перешла в руки революционного комитета. После создания государственного аппарата и органов управления БНСР высшее руководство республики поставило задачу установить власть Советов на всей территории страны. На занятых территориях Восточной Бухары командованием Красной Армии были созданы временные чрезвычайные органы управления – революционные комитеты.

В третьей главе диссертации освещены вопросы, формирования и деятельности органов государственного управления Таджикской АССР. Диссертант особое внимание уделяет на вопросы становления и деятельности органов управления в Таджикской автономной республике в составе Узбекской ССР. По решению ЦИК СССР были образованы Туркменская ССР, Узбекская ССР, в состав которой вошла Таджикская АССР. Первым правительством автономной республики стал - Революционный комитет. Были созданы народные комиссариаты земледелия, финансов, просвещения, и др. Важным направлением деятельности вновь созданных органов управления Таджикской АССР были подготовка бюджета

и финансирование работы государственного аппарата.

На первом Всетаджикском Съезде Советов было создан Совет Народных Комиссаров (СНК) (правительство) Таджикской АССР, которое стало исполнительным и распорядительным органом власти. Исходя из этого автор диссертации указывает, что в этот период в Таджикской АССР началось активная работа по ее административно-территориальному разделению. С этой целью, постановлением Президиума ЦИК от 11 марта 1928 г. была создана Комиссия по разделению районов. В сентябре 1929 г. Комиссия совместно с Узбекским ЦИК участвовала в работе по включению округа Ходжент в состав Таджикской АССР. В середине этого же года Комиссия по разделению районов уже приступила к реализации мер по созданию Таджикской Советской Социалистической Республики.

Далее диссертант отмечает, что ЦИК Советов в честь создания Таджикской ССР принял решение в кратчайшие сроки созвать третий чрезвычайный Съезд Советов Таджикской АССР. Съезд был проведен с 15-го по 19 октября 1929 г. в г. Душанбе. На съезде была принята «Резолюция о создании Таджикской ССР». Съезд дал распоряжение правительству разработать проект Конституции Таджикской ССР. 5-го декабря 1929 г. ЦИК СССР принял решение о создании Таджикской Советской Социалистической Республики.

Автор подчеркивает, что эффективность государственного управления в первую очередь зависит от гибкой и целенаправленной кадровой политики государства. Соответственно, после образования Таджикской АССР и с созданием Ревкома республики важной задачей стало обеспечение советского государственного аппарата и органов управления квалифицированными кадрами. Между тем Таджикская республика была создана на окраинах Бухарского эмирата и Туркестанской АССР, а основные культурные центры таджиков остались за пределами автономной республики. В целом кадровый потенциал государственных органов в этот период только начинал формироваться. Другим важным моментом явилось переход делопроизводства

на местные языки.

В четвертой главе автор диссертации рассматривает вопросы формирования правительства Таджикской ССР и деятельность высших представительных органов государственной власти.

По мнению автора, что 5 декабря 1929г. ЦИК СССР принял «Постановление о непосредственном вхождении в состав Союза ССР Таджикской Союзной Республики», данное постановление имело важнейшее значение для истории государственного управления страны и для новейшей истории Таджикистана в целом. Выразилось оно в том, что таджики вновь приобрели свою собственную государственность. Правовое оформление преобразования Таджикской ССР в союзную республику было завершено принятием Конституции Таджикской ССР. С принятием новой Конституции СССР и Конституции Таджикской ССР были упразднены съезды Советов и отменены выборы в ЦИК. Высшим органом государственной власти СССР является Верховный Совет СССР. Далее диссертант отмечает, что развитие СССР в целом и Таджикской республики в частности в 60-70-е годы прошлого столетия, дальнейшая эволюция страны и органов управления страны обусловили принятие в 1977 году новой Конституции (Основного Закона) СССР. Во второй половине 80-х годов XX в. в стране началась «перестройка» Существенным изменениям подверглись все сферы жизни. В целом процессы реформирования всех сфер политической и общественной жизни начались после апрельского Пленума ЦК КПСС 1985 г., на котором и была объявлена «перестройка». Основные же направления по реализации «перестройки» советского государства излагались в решениях XIX Конференции Компартии СССР.

По словам диссертанта в Таджикистане в этот период также начались реформы в политической, экономической и культурной жизни. В результате этих реформ и в соответствии с новыми задачами и функциями государства, подверглись преобразованиям и органы государственного управления.

Также диссертант обращает внимание на то, что изменения в законодательных актах приобрели систематический характер. В итоге в Таджикистане обозначился кризис власти. Именно в такой обстановке проходили всенародные выборы президента, что, конечно, повлияло на дальнейшее функционирование этого государственного института.

В пятой главе диссертации освещены вопросы формирования и развития системы государственного управления в Республике Таджикистан в условиях независимости. Диссертант прослеживает цепь событий, которые обусловили изменения государственного управления и деятельности органов управления Таджикистана в первые годы независимости страны. 24 августа 1990 г. на второй сессии Верховного Совета Таджикистана (двенадцатого созыва) была принята Декларация о государственной независимости Таджикской Советской Социалистической Республики. Верховный Совет Республики Таджикистан на внеочередной сессии принял Постановление «Об объявлении государственной независимости Республики Таджикистан». День 9 сентября 1991 г. в новейшей истории таджикского народа стал днем приобретения республикой государственного суверенитета.

В новой редакции Конституции страны в ст.1 констатировалось, что «Республика Таджикистан является независимым демократическим правовым государством». Из этого следует, что Таджикистан с объявлением государственной независимости выбрал путь построения демократического правового государства, и это был правильный выбор, так как выражал мнение большинства населения.

Далее диссертант констатирует, что в начале мая 1992 г. политическая обстановка в Таджикистане накалилась до предела. Высшее руководство страны в новых исторических условиях не смогло консолидировать политические силы общества с целью укрепления правопорядка. Для того чтобы полностью уравновесить ситуацию, руководство Таджикистана постаралось всесторонне укрепить высшие органы государственной власти, судебную систему и систему правоохранительных органов. Таким образом, в

результате принятия в ноябре 1994 г. новой Конституции страны в системе государственного управления произошли ощутимые изменения. Согласно конституционной реформе, часть полномочий Верховного Совета перешла к главе государства – Президенту, который стал и главой государства, и председателем исполнительной власти – Правительства Республики Таджикистан. Для эффективного управления страной в условиях независимости были созданы новые органы управления в системе исполнительной власти. С принятием Конституции Таджикистана 1994 г., пишет диссертант, государственное управление приобрело достаточно устойчивую нормативно-правовую базу. Этот факт послужил также важнейшей предпосылкой дальнейшего реформирования не только государственного управления, но и других сфер общественной жизни.

Автор отмечает, что в условиях глобализации и развития современного общества, перед государством и Правительством Республики Таджикистан встал важный вопрос о воспитании нового поколения государственных служащих, имеющих широкие знания и кругозор, отвечающий требованиям современного государственного управления. Решение этой проблемы зависит в более активном развитии системы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих.

Основные выводы и рекомендации, сделанные по результатам разработанной диссертации, приведены в разделе «Заключение».

Знакомство с диссертацией показывает, что Ализода Бахриддини Пирмухаммад изучил большое число тематической научной литературы и хорошо знает историографию вопроса. Безусловно, перед нами зрелая научная работа по истории становления и развития управления в Таджикистане. Ее автор смог показать, что способен самостоятельно осуществлять научные исследования по конкретным вопросам отечественной истории, получать оригинальные выводы, сформулировать обоснованные рекомендации.

Накопленные и проанализированные Ализода Б.П. новые материалы по истории таджикского народа можно признать как ее личную заслугу в отечественную историческую науку. Этот вклад способствует расширению нашего кругозора в области становления и развития государственного управления в Таджикистане.

Основные положения, выносимые диссертантом ученой степени на защиту, характеризуются научной новизной и практической значимостью. Так, показателем научной новизны является представленная в диссертации целостная картина становления и развития государственного управления в Таджикистане.

Практическая ценность настоящей диссертации заключается и в том, что ее материалы могут быть использованы при изучении истории таджикского народа; при написании обобщающих произведений по отечественной истории, истории становления и развития государственного управления в Таджикистане; при разработке учебных пособий. В целом, достижения соискателя в качественном и профессиональном проведении исследования и изложения его результатов, несомненны.

Вместе с тем, нами в работе обнаружены отдельные упущения и недостатки, которые могут быть полезны в дальнейшей научной работе.

1. В структурном отношении в целом нет возражений. Однако, первая глава «Историография, методологические основы и источники исследования» не соответствует в структуре диссертации исходя из предмета исследования. Скорее всего, первая глава должна вливаться соответственно во «Введении» в разделе «Степень научной разработанности изучаемой проблемы» и «Теоретическая и научно-практическая значимость работы».
2. В диссертационной работе некоторые параграфы (второй параграф второй главы, и первый параграф четвертой главы) не имеют соответствующие заключения.

3. На наш взгляд в диссертационной работе недостаточно раскрыть вопрос о том, что «Республика Таджикистан с ноября 1992 года, т.е. после утраты президентской формы правления до принятия Конституции 1994 года возвратилась к парламентской форме правления (стр. 282)».
4. В тексте диссертации встречаются отдельные грамматические и стилистические ошибки.

Однако приведенные упущения не снижают достоинства диссертационного исследования. На наш взгляд, диссертационное исследование в целом завершено и представляет собой серьезный научный труд. Основные положения диссертации получили должное отражение в автореферате и публикациях.

Таким образом, обобщая все вышесказанное, отметим, что рецензируемая работа «Становление и развитие государственного управления в Таджикистане (1917-2015)» представляет собой завершенное, самостоятельно выполненное научное исследование и соответствует всем требованиям ВАК Республики Таджикистан предъявляемых к докторским диссертациям, а её автор Ализода Бахриддини Пирмухаммад заслуживает присуждения учёной степени доктора исторических наук по специальности 07.00.02 - отечественная история (история таджикского народа).

Официальный отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры всеобщей и отечественной истории Российско-Таджикского (Славянского) университета.

Присутствовало на заседании – 20 человек. Результаты голосования:

«За» - 20

«Против» - нет

«Воздержавшиеся» - нет

Протокол №1 от 31 августа 2022 г.

Заведующая кафедрой  
всеобщей и отечественной истории  
Российско-Таджикского (Славянского)  
университета, к.и.н., доцент



Рахматова З.Ю.

Сведения о составителях отзыва:

Пирумшоев Хайдаршо, доктор исторических наук (07.00.09 – историография, источниковедение и методы исторического исследования), профессор кафедры всеобщей и отечественной истории МОУ «Российско-Таджикского (Славянского) университета».

734000. Республика Таджикистан, г. Душанбе, ул. М. Турсунзаде, 30

Тел.: +992 37 227-92-73, +992 37 227-76-93

Артыков Абдурафик Абдраманжанович, кандидат исторических наук (07.00.02 – Отечественная история), доцент кафедры всеобщей и отечественной истории МОУ «Российско-Таджикского (Славянского) университета».

734000. Республика Таджикистан, г. Душанбе, ул. М. Турсунзаде, 30

Тел.: +992 37 227-92-73, +992 37 227-76-93, +992 90 798-61-71

E-mail: [rafick\\_rtsu@mail.ru](mailto:rafick_rtsu@mail.ru)

734000, Республика Таджикистан  
г. Душанбе, ул. М. Турсунзаде, 30

E-mail: [p.rektora@mail.ru](mailto:p.rektora@mail.ru)

Тел.: (992) 37 221-35-50

Факс: (992) 37 221-35-50

Подпись кандидата исторических наук, доцента

Рахматовой З.Ю. заверяю:

Заведующий отделом кадров  
МОУ «Российско-Таджикского  
(Славянского) университета»



Рахимов А. А.

« 13 » 09 2022 года