

Абдурашитов Ф.М.

**ЗЕМЕЛЬНО-ВОДНАЯ РЕФОРМА В ТАДЖИКИСТАНЕ В КОНЦЕ
XX - НАЧАЛЕ XXI ВВ.**

Душанбе-2018

**Абдурашитов Ф.М. Земельно-водная реформа в Таджикистане в
конце XX - начале XXI вв.**

**Ответственный редактор: Абулхаев Р.А., доктор исторических наук
профессор**

**Редактор: Гафуров А., кандидат исторических
наук, доцент**

**Рецензенты: Хотамов Н.Б., доктор исторических
наук, профессор**

**Акрами З.И., доктор исторических наук,
профессор**

Корректор: Хасанова М.М.

В монографии освещаются процесс земельной реформы, реорганизация сельскохозяйственных предприятий, становление и развитие дехканских (фермерских) хозяйств в Таджикистане в конце XX – начале XXI вв. На основе фактических материалов отражены вопросы преобразований в водном секторе, создание новых институтов водопользования – ассоциаций водопользователей. В историческом аспекте анализируются правовые основы земельно-водной реформы, результат либерализации сельскохозяйственного производства, социально-экономические последствия трансформации аграрного сектора республики.

**Монография рекомендовано в печать ученым советом Института истории,
археологии и этнографии им А. Дониша Академии наук Республики Таджикистан.
(Протокол № 3 от 11 мая 2018 г.)**

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3-15
I. ЗЕМЕЛЬНАЯ РЕФОРМА	
1.1. Исторические предпосылки земельной реформы в суверенном Таджикистане.....	16-43
1.2. Организационно-правовые аспекты земельной реформы конца XX – начала XXI вв. и их особенности.....	43-93
II. ТРАНСФОРМАЦИЯ АГРАРНОГО СЕКТОРА.	
2.1. Реорганизация сельскохозяйственных предприятий.....	94-133
2.2. Становление и развитие дехканских (фермерских) хозяйств.....	133-178
III. ВОДНАЯ РЕФОРМА	
3.1. Особенности реформы системы водопользования.....	179-219
3.2. Формирование новых институтов управления. Деятельность ассоциаций водопользователей (АВП).....	220-244
IV. ОСОБЕННОСТИ И ТЕНДЕНЦИИ РЫНОЧНОГО РЕФОРМИРОВАНИЯ АГРАРНОГО ПРОИЗВОДСТВА	
4.1. Либерализация сельскохозяйственного производства.....	245-267
4.2. Социальная жизнь сельского населения в период аграрных реформ.....	267-292
4.3. Экономические последствия перехода сельского хозяйства на рыночные отношения.....	292-334
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	334-354
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	354-365
ПРИЛОЖЕНИЕ	

Введение

В конце XX столетия в Таджикистане произошли кардинальные преобразования, затронувшие все стороны жизни общества и государства. Среди всех других трансформационных процессов важнейшим направлением является переустройство аграрного сектора, основу которого составляют реорганизация агропромышленного комплекса и земельно-водная реформа.

В Таджикистане с её маленькой территорией и большой численностью населения, а также специфическим природно-климатическим условием, вопросы повышения эффективности аграрной экономики всегда были первостепенными. Однако, несмотря на предпринятые меры на различных этапах советского периода и определенные положительные сдвиги, до конца решить её так и не удалось.

Аграрный вопрос всегда занимал ключевое место в экономической политике Таджикистана. Реформы Советской власти 20-30-х годов XX века дали толчок длительному процессу ликвидации крупного землевладения в лице феодалов и латифундистов и формирования коллективного хозяйства. Массовое кооперирование в деревне превратило коллективные хозяйства в основную форму организации сельскохозяйственного производства и землевладения.

В период политической и социально-экономической трансформации среди всех бывших союзных республик больше всех пострадал Таджикистан. В особо тяжелом положении оказался аграрный сектор. В южных и центральных районах республики, где происходили ожесточенные боевые столкновения, наиболее уязвимой оказалась аграрная инфраструктура. Перестали функционировать сельские социально-бытовые объекты. Были разрушены больницы, школы, детские сады, клубы и библиотеки.

Аграрная реформа, начатая в 90-е годы прошлого столетия, оказала шоковое воздействие на сельское хозяйство. Она породила многочисленные

социально-экономические проблемы. Перед таджикским государством и обществом остро встал вопрос о продовольственной безопасности.

С первых дней своего суверенитета в стране стали осуществляться социально-экономические преобразования, создавались правовые и организационные условия для функционирования разных форм собственности и хозяйствования. В аграрном секторе создавалась новая система организационно-экономических отношений между товаропроизводителями и потребителями сельскохозяйственной продукции. Она в корне отличается от прежней системы, в основном принципами функционирования. По сути, это замена планово-распорядительных механизмов хозяйствования с рыночной системой экономических отношений на основе конкуренции.

Для реализации стратегии перехода к рыночным отношениям Правительством Таджикистана была разработана специальная Программа экономических реформ на 1995-2004 гг. и запущено несколько проектов. С целью обеспечения Продовольственной безопасности, а также обеспечения внутренних рынков продуктами питания были изданы Указы Президента Республики Таджикистан от 9 октября 1995 года “О выделении 50 тыс. га земель для подсобного хозяйства” и от 1 декабря 1997 года о дополнительном выделении 25 тыс. га. В условиях продовольственного кризиса эти и другие акты способствовали значительному улучшению социальной жизни населения.

В результате проводимой экономической реформы в Таджикистане формировалось новое рыночное отношение в сфере землепользования. В результате структурных реформ возникли разные формы хозяйствования в виде акционерных обществ, индивидуальных, семейных и коллективных дехканских хозяйств.

Необходимость освещения земельно-водной реформы заключается в правильном понимании процессов преобразования в аграрном секторе Таджикистана, его перехода от планового к рыночному производству.

Актуальность освещения данной проблемы обусловлена объективной необходимостью изучения правового функционирования аграрной сферы таджикской экономики в связи с ее переходом к рыночным отношениям. Нынешняя ситуация в аграрном секторе характеризуется становлением новых земельно-водных отношений, трансформацией сельскохозяйственных институтов, возникновением новых субъектов земельного и водного правоотношений. В этих условиях возникла острая необходимость оценить и осветить особенности земельно-водной реформы, определить исторические и правовые предпосылки процессов преобразования аграрного сектора. Одним словом, назрела необходимость исследования аграрных реформ в нынешний переходный период. Актуальность изучения данной проблемы обусловлена также в первую очередь ситуацией в реформируемом таджикском обществе, находящемся в ситуации выбора модели национального развития. В процессе осуществления реформ не только ученые-обществоведы, но и политики приходят к осознанию того, что многие сегодняшние проблемы имеют свои корни в историческом прошлом крестьянства, его правовой культуре и правосознании.

Целью данного исследования является освещение в историческом аспекте процессов земельно-водной реформы в условиях независимого Таджикистана, на новом этапе его развития. Для достижения этой цели автором определены следующие **задачи**:

- освещение необходимости земельно-водной реформы;
- определение этапов и особенностей реформы в аграрной сфере;
- изучение эволюции законов, нормативно-правовых актов, регулирующих земельные и водные отношения;
- освещение условий формирования аграрного сектора, адекватного развитию Таджикского государства в условиях трансформации общественно-политической и экономической системы;
- обзор социально-экономической политики на селе и структурных реформ в аграрном секторе.

Хронологические рамки исследования определены его темой,

поставленной целью и задачами её реализации и охватывают период 90-х гг. XX и начала XXI вв. Этот период для изучения данной проблемы имеет важное самостоятельное значение, о чем уже было сказано выше.

Этапизация проблемы исследования. Процесс земельной реформы конца XX – начала XXI вв. в суверенном Таджикистане можно условно разделить на три этапа. Первый этап (1992-1996 гг.) стартовал после принятия Закона Республики Таджикистан "О земельной реформе" от 5 марта 1992 г. Второй этап (1996-2006 гг.) начинается с принятием Земельного кодекса 13 декабря 1996 г., который определил 7 категорий земель, а третий этап (2006-2016 гг.) стартовал после одобрения Парламентом страны 3 марта 2006 г. следующего Закона Республики Таджикистан "О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан "О земельной реформе"¹.

Проблемы реорганизации сельскохозяйственных предприятий и организаций также можно рассматривать в три этапа. Правовой механизм этому процессу был заложен на первом этапе (1995-2006 гг.), когда были приняты Постановление Правительства Республики Таджикистан от 11 октября 1995 года № 621 "О структурной перестройке колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий" и Указ Президента РТ «О реорганизации сельскохозяйственных предприятий и организаций» от 25 июня 1996 года. Второй, основной этап, охватывает 2006-2014 г., когда был издан Указ Президента Республики Таджикистан от 30 июня 2006 года № 1775 "О дополнительных мерах по реорганизации и реформирования сельскохозяйственных организаций". На этом этапе почти был завершен процесс расформирования колхозов и совхозов. На третьем этапе (2014-2016 гг.) после выхода 27 октября 2014 года очередного Указа Президента Республики Таджикистан «О дополнительных мерах по реорганизации и реформе сельскохозяйственных предприятий»² уже происходит вторичное

¹ Свод законов и другие нормативно-правовые акты о земле. - Душанбе, 2014. - С.66-68.

² www.adlia.tj. Сайт Министерства Юстиции Республики Таджикистан. 12 декабря 2017г.

раздробление крупных хозяйств, созданные в процессе реорганизации на первом и втором этапах.

Что касается вопросов становления и развития дехканских (фермерских) хозяйств, то в начале первого этапа (1992-2002гг.) уже была заложена законодательная база, регулирующая процесс создания новых субъектов. Были приняты Закон Республики Таджикистан от 1992 г., №544 "О дехканском (фермерском) хозяйстве" и Положение об организации дехканских (фермерских) хозяйств в Республике Таджикистан № 499 от 1 октября 1993г. Хотя сами по себе эти нормативно-правовые акты, в силу того, что они не были достаточно совершенны, не могли полностью обеспечить правовой механизм создания и успешной деятельности дехканских (фермерских) хозяйств.

Масштабный характер приобрел процесс создания дехканских (фермерских) хозяйств на втором этапе (2002-2009гг.), после принятия Закона Республики Таджикистан от 10 мая 2002 г. № 48 "О дехканском (фермерском) хозяйстве" и на третьем этапе (2009-2016 гг.), в период действия Закона Республики Таджикистан "О дехканском (фермерском) хозяйстве" от 19 мая 2009 года № 526 и до принятия нового Закона Республики Таджикистан от 15 марта 2016 года, № 1289 "О дехканском (фермерском) хозяйстве"³.

Процесс преобразований в сфере водопользования исследуемого периода также можно условно разделить на три этапа. Первый этап преобразований в водном секторе (1996-2006 гг.) начинается с принятия Постановления Правительства Республики Таджикистан от 25 июня 1996 года №281, в котором была введена плата за услуги по подаче воды в сфере орошения сельскохозяйственных земель. На втором этапе (2006-2012 гг.) в соответствии с принятым Законом «Об ассоциации водопользователей»⁴ в 2006 году в системе управления водного хозяйства был внедрен новый институт – ассоциация водопользователей. Особенность третьего этапа (с

³ Свод законов и другие нормативно-правовые акты о земле. Душанбе, 2014,- Сс.83-87.

⁴ www.adlia.tj. Сайт Министерства Юстиции Республики Таджикистан. 16 декабря 2017г.

2012 г.), заключается в том, что на этой фазе процесс реформ водного сектора приобретает более углубленный характер. На этом этапе "Программа реформирования сельского хозяйства Республики Таджикистан на 2012-2020 годы" принятая Правительством Республики Таджикистан 1 августа 2012 года, предусматривает основные положения реформирования водного сектора, включая переход на Интегрированное управление водными ресурсами.

Таким образом, исследование осуществлено на основе принципа историзма. Аграрная политика суверенного Таджикистана и главные составляющие – земельная и водная реформы анализируются в конкретных исторических рамках. Принцип историзма позволил исследовать в динамике развитие земельно-водной правовой политики, выявить в исторической обусловленности происходящие в ней перемены, изучить исторические предпосылки реформ земельного и водного законодательств.

Аграрно-правовая политика анализируется с учетом конкретно-исторических условий, в контексте социально-политической и экономической системы Таджикистана. В ходе исследования процессов земельно-водной реформы, на основе достоверных фактических материалов освещаются вопросы социально-политических, кадровых и социокультурных аспектов аграрных преобразований и социально-экономические итоги этих процессов, хотя сами по себе они могут быть предметом специального исследования.

В настоящей работе рассмотрены историко-экономические аспекты, принятые правовые нормы в области земельного и водного законодательств, регулирующие земельно-водную и в целом аграрную реформу в Таджикистане. Основное внимание уделено особенностям трансформационных процессов, реорганизацию сельскохозяйственных предприятий, созданию дехканских (фермерских) хозяйств, возникновению новых институтов водопользования.

Анализ многочисленных научных исследований и научно-популярных публикаций по аграрной проблеме Советского Таджикистана

свидетельствует о том, что в тот период в Союзе ССР, в том числе в Центральной Азии и Таджикистане сельскохозяйственным преобразованиям уделялось достаточно много внимания⁵. Проблема аграрных преобразований была подвергнута глубокому анализу в научной монографии Б.А. Антоненко⁶.

В историографии Таджикистана история аграрного строительства и преобразований освещена в коллективных трудах историков, экономистов республики. В них ученые, освещая состояние сельского хозяйства в целом и происходящих в нем реформ в частности, анализировали социально-экономических и культурно-бытовых изменений в жизни таджикского общества⁷.

Исследованию процесса аграрных преобразований посвятил один из своих историографических трудов академик Р. М. Масов⁸. Он дал профессиональную, глубоко историческую оценку работам ученых, посвященным аграрным преобразованиям в Таджикистане.

Академик Р. М. Масов много внимания уделяет проблемам проведения земельно-водной реформы и утверждает, что политика Советской власти в Таджикской АССР заключалась в том, чтобы с помощью переселения и расселения, особенно жителей горных районов, обеспечить как можно большее количество крестьян землей и сельскохозяйственным инвентарем. Об этом же

⁵ Масов Р. М. Изучение истории социалистического и коммунистического строительства в Таджикской ССР //История СССР. 1974. № 5. С. 71-88; Касымов Ф. Х. Минуя капитализм. Советская историография перехода народов Средней Азии к социализму. М, 1980; Масов Р. М. Историография социалистической реконструкции сельского хозяйства и дальнейшего развития колхозного строительства в Таджикистане (1917-1965гг.). Душанбе, 1974; Он же. Историография Советского Таджикистана. Душанбе, 1978; Антоненко Б. А., Искандаров Б. И. Развитие исторической науки в Советском Таджикистане. //Вопросы истории. 1974. № 4. С. 3-19;

⁶ Антоненко Б. А. Аграрные преобразования в доколхозном таджикском кишлаке. Душанбе: Дониш, 1987; Октябрьская революция и борьба за разрешение аграрного вопроса в Таджикистане в 1917 – 1927 гг. //Сб. стат., посвящ. 40-летию Великого Октября. Сталинабад, 1957 и др.

⁷ "История Таджикского народа" (Т.3, кн. 2, Москва: Наука. 1965); "Очерки истории колхозного строительства в Таджикистане (1917-1965 гг.)» (Душанбе: Дониш, 1968); "Очерки истории Коммунистической партии Таджикистана" (Изд. 3-е, т.2, Душанбе: Ирфон, 1984); "Очерки истории народного хозяйства Таджикистана" (Душанбе: Дониш, 1967); "Из истории колхозного строительства в Таджикской ССР" и др.

⁸ Масов Р. М. Историография социалистической реконструкции сельского хозяйства и дальнейшего развития колхозного строительства в Таджикистане (1917-1967гг.). Душанбе: Дониш, 1974; Он же. Историография Советского Таджикистана. Душанбе: Дониш, 1978 и др.

писал и Б. А. Антоненко: «...ограничить дальнейший рост крупного земледелия и ввести в хозяйственный оборот имевшиеся ещё в большом количестве свободные земли путем передачи их в пользование нуждающимся дехканам»⁹

Далее, Б. А. Антоненко особо подчеркивает, что «..одним из важных направлений аграрной политики Советской власти в Таджикской АССР, являлось переселение дехкан из перенаселенных районов в слабозаселенные, где имелось много свободных земель»¹⁰. При этом, он полностью соглашается с мнением академика Р. М. Масова о том, что переселение не решало основной вопрос земельно-водной реформы.

Р.С. Гимпелевич, в основном специализирующийся на проблемах земельно-водной реформы, утверждает, что, «исходя из общего понятия, из общего содержания земельной или земельно-водной реформы, как ликвидации крупного феодального землевладения и наделения землей безземельных и малоземельных крестьян, следует прийти к выводу, что в Таджикской АССР, несмотря на то обстоятельство, что здесь не проводилось изъятия излишков земли у баев, комплекс вышеприведенных мероприятий был ничем иным как земельно-водной реформой»¹¹.

Исследователь А. Мизарбаев, анализируя вопросы относительно связи земельно-водной реформы и коллективизации, отмечает: «Политика переселения продолжалась и в последующие годы первой пятилетки... переселение в годы коллективизации усилило темпы колхозного строительства»¹². В монографических трудах Р.А. Абулхаева, Т. Р. Каримова и Г. Х. Хайдарова¹³ были исследованы предпосылки аграрных

⁹ Антоненко Б. А. Аграрные преобразования в доколхозном таджикском кишлаке, Дониш, Душанбе-1987. С. 292.

¹⁰ Антоненко Б. А. Аграрные преобразования в доколхозном.... Дониш, Душанбе-1987. С. 204.

¹¹ Гимпелевич Р. С. К вопросу о содержании земельно-водной реформы в Таджикистане // Уч. зап. ТГУ им. В. И. Ленина. Тр. Юрфака. Т. 20. Вып. 9. Сталинабад, 1958. С. 70-71.

¹² Мизарбаев А. Я. Таджикский народ в борьбе за восстановление и реконструкцию народного хозяйства (1924-1970 гг). Душанбе, 1962 С. 56.

¹³ Абулхаев Р. А. Упрочение Советской власти в районах верховьев Зерафшана. Душанбе, 1972; Он же. Вклад трудящихся советских республик в водохозяйственное строительство и освоение новых земель в Таджикистане (30-е-первая половина 80-х годов XX века).. Душанбе, 2006; Каримов Т. Р. Победа Великой Октябрьской социалистической революции в Северном Таджикистане (апрель 1917-1918гг.). Сталинабад, 1957; Он же Великая Октябрьская социалистическая революция и решение аграрного вопроса в Таджикистане. Душанбе; Хайдаров

преобразований на селе. Эти ученые впервые ввели в научный оборот многие новые документальные материалы по аграрной политике Советской власти в Северном Таджикистане в 20-е годы XX в. Особое внимание ученые уделили анализу проблем земельно-водной реформы, национализации и созданию первых коллективных хозяйств в Северном Таджикистане. Историографический анализ данных исследований показывает, что в них основное внимание уделялось начальному этапу сельских реформ.

Характерной особенностью историографии аграрных исследований являются их практическая направленность и освещение изучаемых явлений на основе документальных источников. Можно назвать и некоторые исследования историков из Центральной Азии¹⁴. В своих монографиях, посвященных сугубо вопросам становления, утверждения и развития коллективных хозяйств, учёные-историки частично уделяли внимание и вопросам земельно-водной реформы на территориях Центральной Азии. Так, в исследованиях крупного специалиста по аграрным вопросам В.П. Шерстобитова, посвященных проблемам первых экономических реформ Советской власти в Киргизской Республике, ученый попытался проанализировать также вопросы аграрных преобразований в начале XX в., а также показать роль и место реформ в развитии сельскохозяйственного производства.

Следует отметить также и труды А.Г. Абдунабиева, А. Алдаберганова¹⁵, а также коллективные труды узбекских и туркменских ученых¹⁶. В этих

Г. Х. Борьба за установление и упрочение Советской власти в Северном Таджикистане (1917-1923 гг.). Душанбе, 1966; Он же. История таджикского народа. XX век. Худжанд, 2006.

¹⁴ Аминова Р. Х. Аграрная политика Советской власти в Узбекистане (1917-1920 гг.). Ташкент, 1963; Она же. Аграрные преобразования в Узбекистане в годы перехода Советского государства к нэпу. Ташкент, 1965; Она же. Аграрные преобразования в Узбекистане накануне сплошной коллективизации (1925-1929гг.). – Ташкент, 1969; Дахшлейгер Г. Ф. Социально-экономические преобразования в ауле и деревне Казахстана (1921-1929гг.). Алма-Ата, 1965; Шерстобитов В. П. Новая экономическая политика в Киргизии (1921-1925 гг.). Фрунзе, 1964; Он же. Ленин и крестьянство Советского Востока (на примере Киргизской ССР). – Фрунзе, 1969; История советского крестьянства Киргизстана. Фрунзе, 1972; История сельского хозяйства и дехканства Советского Туркменистана. 1917—1937гг. Ашхабад, 1979. Кн. 1.

¹⁵ Абдунабиев А. Г. Из истории развития ирригации в Советском Узбекистане. Ташкент, 1971; Алдаберганов А. Очерки истории освоения Голодной степи. (1918-1968)гг. Алма-Ата, 1970.

¹⁶ История сельского хозяйства и дайханства Советского Туркменистана. 1917-1937гг, Ашхабад 1979: Ирригация Узбекистан. В 4-х кн., Ташкент, 1975-1980.

исследованиях отражены специфические особенности процессов земельно-водной реформы в общих чертах.

В 1990 – 2000-е годы в изучении процессов земельно-водной реформы зародились новые тенденции: а) был открыт доступ к ранее засекреченной информации; б) начались политизация процессов преобразования на постсоветском пространстве, переосмысление исторических фактов, касающихся собственной истории постсоветских суверенных национальных государств; в) история аграрных отношений исследовалась в контексте с изучением экономических преобразований.

Таким образом, в историографии Таджикистана процессы земельно-водной реформы, в основном были исследованы и обобщены в многочисленных трудах историков, экономистов, специалистов сельского хозяйства, других ученых. Все эти работы можно разделить на следующие группы:

1) труды, непосредственно посвященные истории земельно-водной реформы конкретного региона, которые написаны преимущественно в историко-партийном аспекте;

2) публикации исторического, историографического и экономического характера;

3) исследования, которые непосредственно посвящены проблемам развития агропромышленного комплекса и освоения новых земель в Таджикистане;

4) научные и научно-популярные брошюры, в которых освещены некоторые аспекты процессов земельно-водной реформы.

В период социалистического строительства и в современной историографии Таджикистана проблемы социально-экономического и истории развития сельского хозяйства и земельно-водной реформы освещались в основном в историко-партийном аспекте.¹⁷ Здесь можно

¹⁷.Усманов Р. Компартия Таджикистана и совхозное строительство. Душанбе, 1967 (на тадж. языке); Иркаев М. И., Сафаров П. Роль Коммунистической партии в превращении дехкан в активных строителей социализма. Душанбе, Ирфон. 1968; Хамроев М. Деятельность Коммунистической партии по развитию ирригации в Таджикистане (1924-1938 гг.). Душанбе, 1972; Иванов Ф. Н. Из опыта работы Компартии Таджикистана по организационно-

назвать монографию М. Хамроева «Деятельность Коммунистической партии по развитию ирригации в Таджикистане (1924-1938 гг.)». Это первая серьезная научная работа, посвященная развитию основ аграрного строительства в Таджикистане в 20-е и 30-е годы XX в. В ней освещаются, в частности вопросы аграрных преобразований, где автор приводит спорный тезис о том, что «целинные массивы становились главными объектами переселения из уплотненно заселенных районов республики, явившегося своеобразным решением вопросов земельно-водной реформы»¹⁸.

В пятом томе нового издания шеститомной «Истории таджикского народа»¹⁹ в дополненном и обновленном виде отражены основные этапы становления и развития нового общественного строя в таджикском кишлаке и особенности этого процесса.

Вопросы аграрных преобразований в Таджикистане и связанные с ними процессы в исследуемый автором период, затрагивались в монографиях исторического, историографического и экономического характера²⁰.

хозяйственному укреплению колхозов (1946 – 1966 гг.), Душанбе, 1974; Миронов Н. И. Борьба Компартии Таджикистана за мелиорацию и механизацию в хлопководстве (1945-1965 гг.) Душанбе, 1975; Хамроев М. Развитие ирригации Советского Таджикистана в период упрочения социализма. Душанбе, 1975; Миронов Н., Хамроев М. Осуществление ленинских идей об орошении в Таджикистане. Душанбе, 1970 (на тадж. языке); Ахмедов Х. КПСС в борьбе за интенсификацию хлопководства. Душанбе, 1976; Очерки истории Коммунистической партии Таджикистана. (1938-1983). Душанбе, 1984. Т. 2; Гадоев А. Союз и дружба в делах. О деятельности Коммунистической партии Таджикистана по дальнейшему укреплению союза рабочего класса с колхозным крестьянством в ходе осуществления аграрной политики КПСС (1959-1975 гг.). Душанбе, 1990 и др.

¹⁸ Хамроев М. Указ. раб. С. 328.

¹⁹ История таджикского народа Т.5. – Душанбе, 2011, -687с.

²⁰ Саидмуратов Х. М. Построение фундамента социалистической экономики в сельском хозяйстве Таджикистана. Душанбе, 1965; Проблемы развития и размещения производительных сил Таджикской ССР. Душанбе, 1967; Масов Р. М. Историография социалистического сельского хозяйства в Таджикистане (1927-1967 гг.); Его же. Историография Советского Таджикистана (1917-1975 гг.); Рахимов А. Мелиорация и урожайность. Душанбе, 1977; Саидмуратов Х. М. Современное состояние и перспективы развития Южно-Таджикского территориально-производственного комплекса. Душанбе, 1980 (на тадж. яз.); История культурного строительства в Таджикистане (1917-1977 гг.). Душанбе, 1983. Т.2; Социально-экономический расцвет Советского Таджикистана. Душанбе, 1984; Мухтаров С. Общественно-производственная деятельность колхозного крестьянства Таджикистана в 191-1980 гг. Душанбе, 1989; Касимов А., Хамроев М. Развитие и орошение земель Советского Таджикистана. Душанбе, 1985; Абулхаев Р. А. Развитие ирригации и освоение новых земель в Таджикистане. Душанбе, 1988; Его же. Исторический опыт ирригационного строительства и освоение новых земель в Таджикистане (1961-1985 гг.). Душанбе, 1991.

Вопросы аграрных отношений в условиях независимого Таджикистана, начиная с 90-х годов XX века, в основном были исследованы и освещены в экономическом аспекте.

Проблемам земельно-водной реформы и в целом перехода аграрного сектора на рыночные отношения особое внимание уделяет Президент РТ Э. Рахмон²¹. Анализируя степень изученности, важно отметить труды ученых, в которых были отражены процессы трансформации аграрного сектора в контексте оценки экономической ситуации. Экономические реформы аграрного сектора в основном были изучены в трудах ведущих отечественных исследователей экономической науки академика Н. К. Каюмова и доктора экономических наук Х.У. Умарова²². Различные аспекты экономической реформы в Таджикистане конца XX - начала XXI вв. были отражены в исследованиях ученых-экономистов академиков Р.К. Рахимова, Т.Н. Назарова, докторов экономических наук С.Д. Комилова, С.Х. Хабибова, П. Н. Нурмамадова, Д.У. Урокова, Ф.Н. Факирова²³ и др.

Экономическим аспектам аграрной реформы посвящены труды Ш.Ш. Базарова, И. Шарипова и других²⁴. С середины 90-х гг. XX века были опубликованы ряд новаторских и содержательных работ в этой области

²¹ Рахмонов Э.Ш. Таджикистан по пути демократии и цивилизованного общества. Душанбе: Ирфон, 1996.-230 с.; Его же: Десять лет на пути независимости. Экономика Таджикистана: стратегии развития, 2001, № 4, -с. 12; Его же :Рахмонов Э.Ш. Задействовать весь потенциал предпринимательства. Доклад на встрече с предпринимателями страны. «Народная газета» 23 июля 2003г., № 57-58 (19352)

²² Каюмов Н. К., Умаров Х.У. Глобализация экономики и внешнеэкономические связи Таджикистана. Душанбе: Деваштич. 2005. С. 192 .. Каюмов Н. К. Приоритеты и меры по стимулированию экономического развития Республики Таджикистан в переходный период. //Экономика Таджикистана: стратегия развития. 2001. №3. -195с.

²³ Рахимов Р.К. Экономический рост: проблемы и механизмы решения. // Экономика Таджикистана: стратегия развития. 2004; Назаров Т. «Экономическая реформа, сотрудничество и безопасность» (Душанбе, 2013) ; Комилов С.Д. Инновационное развитие и совершенствование антикризисного управления предприятиями (в соавт.на тадж. яз.). — Душанбе, 2011

²⁴ Актуальные проблемы становления и развития предпринимательства в Таджикистане. //Коллектив авторов под общей редакцией д.э.н. профессора Джурабаева Г. //Душанбе: «Ирфон», 2003г. -94с.; Асроров И., Шарипов З. Рыночная экономика и ее модели. Куляб: «Сада», 2002, .- 51с.; Базаров Ш.Ш. Экономические основы организации технического агросервиса. Душанбе:ТАСФЕГО, 2000г. 195 с.

науки, в которых были освещены первичные результаты аграрных реформ²⁵. В них дается достаточно обширная, хотя и не совсем однозначная оценка реформам в аграрном секторе Таджикистана.

Анализ исследований показывает а) о многогранности проблемы; б) противоречивости осуществляемых реформ и в) необходимости новых подходов перехода к рыночной экономике.

В исторических трудах, вопросы аграрных преобразований в целом, земельной и водной реформ в суверенном Таджикистане в частности, освещены в трудах профессоров Р.А. Абулхаева,²⁶ Н.Б. Хотамова²⁷, доктора исторических наук Ф.М. Абдурашитова²⁸ и доцента А.М. Гафурова²⁹.

²⁵ Мадаминов А.А. Использование маркетинга в аграрном секторе // Труды экономического факультета Таджикского сельхозинститута. Душанбе, 1994. с. 28-34; Он же. Стратегия устойчивого развития сельского хозяйства // Душанбе, Кишоварз, ТАУ, 2001. № 1. с. 83-87; Он же. Предпринимательство основа устойчивого развития сельского хозяйства // Вестник аграрной науки Узбекистана. Ташкент, 2003. № 3 (13) С. 115-117; Ганиев Т.Б. Пути устойчивого развития аграрного производства Таджикистана. Душанбе, 1995, 115 с.; Он же. Проблемы развития сельского хозяйства. М., 1996. 215 с.; Асроров И.А., Эргашев А.Э. Аграрная реформа и её развитие в Таджикистане. // Душанбе, Кишоварз. 1997. № 9 С. 25-35; Ашуров И.С., Ганиев Т.Б., Орипова С.У. Рекомендации по реорганизации сельскохозяйственных предприятий в Республике Таджикистан. Душанбе, 1998. 200 с.; Орипов А. Лизинг новые возможности предпринимательства для развития аграрного сектора // Экономика Таджикистана: стратегия развития. - Душанбе, 1999. №3. С. 85-92; Тагоев Д.С. Аграрная политика Таджикистана. Душанбе, 2001. 311с. (на тадж. яз.); Одинаев Х.А., Одинаев Б.Д. Аграрная реформа и тенденции развития сельского хозяйства Таджикистана // Экономика Таджикистана: стратегия развития. Душанбе, 2001. №4. С. 100-105; Пириев Д.С. Научные основы перспективного размещения отраслей сельского хозяйства Таджикистана в рыночных условиях, Душанбе, 2003. 246 с.; Рахматов Т. Кооперативному движению новый импульс: сельхозкооперативы перспективы развития. Душанбе, 2003. 67 с.; Самандаров И.Х. Уровень развития социальной инфраструктуры села. Душанбе, Изд-во ТАУ, 2003. 140с.; Эргашев. А.Э., Исмаилов А.С. Современные формы становления и развития многообразия форм собственности в аграрном секторе экономики, Душанбе, 2004. 188 с.; Шарофов П.У. Проблемы экономического преобразования в сельском хозяйстве // Экономика Таджикистана: Стратегия развития. Душанбе, 2004. №4. С.107. Соибназарова С. Развитие разнообразных форм собственности в сельском хозяйстве Таджикистана. Душанбе, 1999. С.56; Баротов М.Б. Процесс реформирования в сельском хозяйстве Таджикистана // Экономика Таджикистана: стратегия развития. Душанбе, 1998. №1. С.74-82; Асроров И.А. Особенности аграрной сферы и их влияние на рыночные отношения. // Известия АН Республики Таджикистан: отделение общественных наук. Душанбе, 1999. №4. С.70-78; Ашуров И.С. Аграрная политика в условиях переходного периода. Душанбе: Ирфон, 2006. 250 с.; Он же. Структурная реформа и реформирование системы управления АПК // Известия Академии наук Республики Таджикистан. Серия: экономика. Душанбе, 2008. №1-2. С.56-62; Давлатов Х.М. Влияние аграрного преобразования на уровень жизни сельского населения. – Душанбе: ТГНУ, 2004. 143с; Одинаев Х.А. Развитие водохозяйственного комплекса и проблемы платного водопользования в сельском хозяйстве. // Экономика Таджикистана: стратегия развития. Душанбе, 2003. №3. С.106-124; Шарофов П. У. Проблемы экономического преобразования в сельском хозяйстве. // Экономика Таджикистана: Стратегия развития, №4 Душанбе, 2004 – С.106-112; Умаров Х. Сельскохозяйственная политика в производстве хлопка и диверсификация агропромышленного комплекса в Таджикистане. Душанбе, 2016. 45 с.

²⁶ Абулхаев Р.А. Вопросы новейшей истории Таджикистана. (1-ая кн, Душанбе, 2015, 213с. и 2 кн. Душанбе, 2016, 190с. Его же: Миграционные процессы в Таджикистане в конце XX - начале XXI вв. Душанбе, 2015г. 360с.

²⁷ Хотамов Н.Б. Социально-экономические преобразования Республики Таджикистан в период суверенитета (1991-2006гг). Душанбе, 2006г., 270с.

²⁸ Абдурашитов Ф.М. Земельно-водная реформа в Таджикистане в конце XX - начала XXI вв. (Историко-правовые аспекты). Душанбе, 2015. 142с.

²⁹ Гафуров А.М. Ревкомы Таджикистана (1917-1923). Душанбе, 2008г. 175с. Его же: Спаситель нации. Душанбе 2012. 213с.

В сборнике статей доктора исторических наук, профессора Р. Абулхаева «Вопросы новейшей истории Таджикистана», ученый, анализируя социально-экономическое положение некоторых районов Зеравшанской долины, особое внимание уделяет вопросам рационального использования земельно-водных ресурсов долины в условиях суверенитета и справедливо отмечает, что «земельные и водные ресурсы Зеравшана должны служить решению продовольственной безопасности страны». В монографии доктора исторических наук, профессора Н. Хотамова «Социально-экономические преобразования Республики Таджикистан в период суверенитета (1991-2006гг.)» освещается история преобразований в отрасли промышленности и агропромышленного комплекса, транспорта и дорожного строительства, связи. В ней в историческом аспекте анализируются внутренняя и внешняя торговля, налоги и налоговая система, иностранные инвестиции, банковская и кредитная система, в том числе фьючерские контракты, социальное положение и внешняя трудовая миграция населения, начиная с 90-х годов XX в. до 2006 года. В монографии, при освещении процессов реформ аграрного сектора, автор, впервые вводит в научный оборот многочисленные фактические материалы по реорганизации сельскохозяйственных предприятий, динамике уменьшения количества колхозов и совхозов, созданию дехканских (фермерских) хозяйств.

Историко-правовые аспекты земельно-водной реформы освещены в предыдущей работе автора «Земельно-водная реформа в Таджикистане в конце XX - начала XXI вв. (Историко-правовые аспекты)». В ней анализируются исторические предпосылки принятия основных нормативно-правовых актов в сфере земельного правоотношения и водопользования, изменения и дополнения в Земельный и Водный кодексы, с исторической точки зрения характеризуются как основа земельного и водного законодательства, так и их правовые аспекты. Также дается краткое описание и анализ Закона «О дехканском (фермерском) хозяйстве» и процесса поэтапного развития Закона «О земельной реформе».

Если в первой книге автор ограничивается освещением организационно-правовых вопросов процесса земельно-водной реформы, то в настоящем исследовании, более конкретно и глубже анализируются предпосылки, особенности и тенденции земельных отношений, процесс реорганизации сельскохозяйственных предприятий, становление и развитие дехканских (фермерских) хозяйств. Исследуются проводимая водная реформа, создание института ассоциаций водопользователей, социально-экономические последствия либерализации аграрного производства на пространстве современного Таджикистана в конце XX – начале XXI вв.

Различные аспекты аграрных преобразований в Таджикистане освещены в научных трудах И.А. Асророва, Х.Г. Гафурова, Т.Б. Ганиева, Х.М. Саидмурадова³⁰ и других исследователей. Немаловажное значение имеют научные выводы и оценки Х.У. Умарова, З.С. Зарифовой, Р.К. Рахимова, А.С. Эшонкулова, А. Рауфи, А.А. Мадаминова, Дж. Пириева³¹, касательно экономической эффективности или неэффективности аграрных преобразований в Таджикистане.

Первичные сведения по земельной реформе, реорганизации сельскохозяйственных предприятий, деятельности дехканских (фермерских) хозяйств Таджикистана в конце XX – начале XXI вв. в общих чертах,

³⁰ Ганиев Т.Б. Аграрная реформа и устойчивое развитие сельского хозяйства Таджикистана. М.: Диалог-МГУ, 1997. -116 с.; Ашуров И.С., Ганиев Т.Е., Орипова С.У., Джалилова Р.Р.

Рекомендации по реорганизации сельскохозяйственных предприятий в Республики Таджикистан. Душанбе: Диловар-ДДМТ, 1998, -186 с; Саидмурадов Х.М. Аграрный строй Таджикистана. (Колониальный период) /АН Респ. Таджикистан. СОПС. Душанбе:, Дониш, 1996. 89с.

³¹ Умаров Х.У., Зарифова З.С., Денежно-кредитные проблемы развития национальной экономики. Изд. . «Ирфон» Минкультуры Республики Таджикистан, г. Душанбе, 2005. -120с; Рахимов Р.К. Некоторые вопросы инвестирования экономического роста // Экономика Таджикистана: стратегия развития. 2003. №1.- 186 с.; Его же ,Экономический рост: проблемы и механизмы решения. // Экономика Таджикистана: стратегия развития. 2004. 186 с.; Пириев Дж. Региональные проблемы сельскохозяйственного развития Таджикистана. М: Макс-Пресс, 2004.- 56с; Мадаминов А.А. Некоторые проблемы устойчивого развития аграрного сектора . // Кишоварз. 2003, №4. - 80 с; Рауфи А. Государственная экономическая политика в переходном периоде. Известия Академии наук Республики Таджикистан, серия: экономика. 2005. -№3-4; Эшонкулов А.С. Активизация инвестиционной деятельности и экономический рост. Экономика Таджикистана: стратегия развития 2006. №2.-С.105-109.

имеются в коллективном труде ученых Института истории, археологии и этнографии им. А. Дониша АН Республики Таджикистан³².

В целом, более полный анализ аграрной реформы, проводимой Правительством Таджикистана в конце XX в. изложен в книге Дж. С. Тагаева³³. В ней характеризуются основные черты, специфические особенности и оценки аграрной политики Таджикистана в период трансформации. Автором определены место и роль государства в реализации аграрной политики в Республике Таджикистан, формы хозяйствования в аграрном секторе, дается оценка роли дехканских хозяйств в развитии аграрной экономики переходного периода. Проблемы становления и перспективы развития дехканских (фермерских) хозяйств до 2000 годов раскрыты в работе К.К. Давлатова³⁴. Важно отметить также исследование Р.Т. Джаббарова³⁵, посвященного основным направлениям налоговой политики и налогового регулирования в Таджикистане.

Что касается исторического аспекта проблемы реформ аграрного сектора в республике, то до сих пор в историографии Таджикистана этот вопрос комплексно не исследован и остается мало изученным.

Методологической базой и теоретической основой исследования послужили труды отечественных и зарубежных ученых по аграрным и земельным проблемам. Автором выдвинута собственная концепция исследования аграрной истории с позиции новой идеологии и историографии суверенного Таджикистана.

Для освещения правовых аспектов проблемы использовано большое количество материалов - нормативные и правовые акты Республики Таджикистан, постановления Правительства по вопросам реформирования аграрного сектора и земельных отношений.

³² История таджикского народа Т.б. –Душанбе, 2011,-687с.

³³ Тагаев Дж.С. Аграрная политика Таджикистана. Душанбе: Ирфон, 2001,- 311 с.

³⁴ Давлатов К.К. Дехканские (фермерские) хозяйства: проблемы становления и перспективы развития. Душанбе: Ирфон, 2003, -150 с.

³⁵ Джаббаров Р.Т. Направления налогового регулирования в Таджикистане. -Душанбе: Изд. «Конуният», 2002, - 156 с.

Научная новизна исследования заключается в том, что автор попытался в историческом аспекте показать процесс трансформации аграрного сектора, земельно-водную реформу, основные проблемы аграрных и земельных преобразований в Республике Таджикистан.

В монографии впервые введены в научный оборот материалы текущих архивов Государственного комитета земельного управления и геодезии Республики Таджикистан, Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан, Министерства сельского хозяйства, Агентства по мелиорации и ирригации при Правительстве Республики Таджикистан, годовые отчеты этих министерства и ведомств,

Для сопоставления результатов аграрных реформ были использованы также некоторые материалы из архивных фондов Центрального государственного архива Республики Таджикистан (ЦГА РТ) и государственного архива новейшей истории Республики Таджикистан. С целью углубленного исследования и анализа событий были использованы фактические материалы архивов Согдийской, Хатлонской областей, ГБАО и некоторых районов республиканского подчинения.

Особое место среди изученных материалов занимают документы Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан, в частности годовые отчеты по результатам анализа деятельности аграрного сектора. В них отражены сведения и факты по проблемам аграрных преобразований в Таджикистане и процесс вовлечения местного населения в данное мероприятие.

В монографии использованы материалы опубликованных сборников документов, статистических ежегодников, статистические данные Госкомстата Республики³⁶. Были введены в научный оборот ценные

³⁶ Статистический ежегодник Республики Таджикистан. Душанбе:, Госкомстат. 2005. 180 с.; Статистический ежегодник Республики Таджикистана. — Душанбе: Госкомстат РТ, 2005.; Социально экономическое положение Республики Таджикистан, Госкомстат. 2006. -253с.; Среднесрочная программа вывода из кризиса АПК Республики Таджикистан и приоритетные направления стратегии развития его отраслей на период до 2005 года. Душанбе: Ирфон. 2001. 105 с. Сельское хозяйство Республики Таджикистан. Статсборник. Душанбе:, Госкомстат. 2007. 332 с.; Сельское хозяйство Республики Таджикистан. Статсборник. Душанбе: Госкомстат. 2002. 333 с.

материалы текущих архивов, финальные отчеты международных донорских организаций, характеризующие земельно-водную реформу, положение сельского населения, процесс создания и развития дехканских (фермерских) хозяйств, ассоциаций водопользователей, земельно-водных отношений в Таджикистане, динамику количественных и качественных изменений в аграрном секторе и т.д.

Значительную помощь в изучении проблемы оказали материалы из газет и журналов, в том числе многотиражных газет, которые дали сведения по проблемам реформы аграрного сектора в целом, становления и развития земельных и водных институтов.

Научно-теоретическая и практическая значимость монографии состоит в том, что материалы исследования могут быть использованы при разработке курса лекций и чтении специальных курсов по новейшей истории таджикского народа для студентов высших учебных заведений, при написании специальных обобщающих и фундаментальных работ по аграрной истории и историографии сельского хозяйства Таджикистана.

Практическая значимость исследования состоит в том, что некоторые выводы автора, обобщение фактического материала, могут найти практическое применение при выработке новых подходов по решению аграрного вопроса, содержащийся в нем материал и обобщенный опыт аграрных преобразований могут способствовать в совершенствовании форм и методов реформы сельского хозяйства на нынешнем этапе и в будущем.

I. ЗЕМЕЛЬНАЯ РЕФОРМА

1.1. Исторические предпосылки земельной реформы в суверенном Таджикистане

Земельная реформа с переходом на рыночные (капиталистические) отношения в Туркестанском крае началась после завоевания Средней Азии Россией. Однако на территории Бухарского эмирата до установления Советской власти не были проведены реформы.

Еще до второй половины XIX в. на территории современного Таджикистана земля была сосредоточена в основном в руках феодалов. Она испокон веков служила основным орудием экономического и политического господства феодалов, источником эксплуатации дехканских масс. В середине XIX века феодальная латифундия в Бухарском эмирате выросла до такого уровня, что дехканство здесь составляло около 85 процентов населения. А владели они всего лишь 15 процентами земли. Что касается безземельных крестьян, то они составляли четвертую часть сельского населения. В эмирате земли в основном делились на эмирские – 12,1%, амлячные – 55,8 %, вакфные – 24,2% и милковые – не более 2-3 %³⁷.

На всей территории Средней Азии, накануне завоевания Россией была распространена феодальная собственность на землю. В Бухарском эмирате основная плодородная земля была сосредоточена в руках имущих и влиятельных людей. В Центральных и Южных районах Таджикистана отдельные феодалы имели по сто и больше десятин земли.

Происходившие в крае после его завоевания Россией социально—экономические процессы характеризовались хотя и медленными, но неуклонными преобразованиями основы местной экономики -традиционного сельского хозяйства и системы аграрных отношений. Политика переселения царизма в Туркестане, обусловленные развитием российского колониализма, несмотря на его трагические последствия для местного населения, имела в

³⁷ Искандаров Б.И. Восточная Бухара и Памир во второй половине XIX в. – Душанбе, 1963. – С.13

целом прогрессивную направленность. В Таджикистане, как и в других национальных окраинах Средней Азии, после вхождения в состав России, начинаются кардинальные преобразования, особенно в аграрной сфере. В крае развиваются в основном хлопководство, овощеводство, зерноводство, виноградарство и другие отрасли земледелия. Происходит промышленная специализация сельскохозяйственного производства, способствовавшая товарности сельскохозяйственной продукции. Все это привело к возникновению институтов капиталистических отношений.

Но с другой стороны в колонизированных поселениях, благодаря именно переселению были подорваны основы феодально— патриархального строя, ослаблена власть феодальной верхушки. Все это в дальнейшем привело к упорядочению и ограничению вакфного землевладения, лишение вакфных владений прежних налоговых льгот, которое в свою очередь стало основной причиной социально-экономической дифференциации и расслоения дехкан. Особенно возросло недовольство местного крестьянства почти на всей территории Туркестанского края, после того, когда местные феодалы и русские латифундисты и вновь образовавшая сельская буржуазия скупили земли разоряющейся бедноты. Появление латифундистов, как среди переселенцев, так и местной сельской олигархии увеличило число безземельных крестьян. Значительная часть бедных крестьян оказались в полной зависимости от эксплуататорской верхушки.

Одно из прогрессивных значений завоевания Средней Азии со стороны русского царизма заключалось в том, что в конце XIX в. путем проведения аграрной политики были упорядочены вопросы земельного отношения. Это в некоторой степени способствовало развитию в регионе сельского хозяйства.

Что касается землепользования, то именно после завоевания Россией Средней Азии в результате реформ царской администрации в Туркестанском крае была значительно ослаблена феодальная монополия на землю. После проведения земельной реформы, часть вакфных земель была передана в казну, а амляковые крестьянам. Это означает, что как мульковые, так и

государственные земли населения впредь стали общинными и подворно-участковыми.

Кардинальные реформы, проводимые в Туркестане, полностью коснулись северных районов современного Таджикистана. Здесь, происходил процесс специализации земледельческих районов и отдельных хозяйств. Ее сущность заключалась во внедрении рыночных, капиталистических отношений в сельскохозяйственных районах. Все производимое в сельском хозяйстве хлопок, зерно, и другие продукты выращивались, главным образом, с учетом потребностей рынка.

В начале XX в. царское правительство в Туркестанском крае проводило земельную ревизию. По ее результатам в крае владеющие до одной десятины земли составляли 27,53%, до пяти десятин – 45,76%, а количество крупных хозяйств, имевших свыше 10 десятин, было 9,6%.³⁸

В отчетах комиссии по сенаторской ревизии во главе графа К.К. Палена было отмечено, что в этот период в основном на поливных землях происходил процесс дальнейшего дробления земельных участков. Тем не менее, процессу землепользования характерна концентрация земли в руках крупных землевладельцев.

Однако в результате проведенных реформ царским правительством численность деревенской бедноты увеличилась. Например, в Гулякандозской волости Ходжентского уезда с 1909 по 1917 гг. удельный вес бедноты увеличился с 26,7 до 44%. Что касается середняцкой и зажиточной группы хозяйств, то их количество соответственно сократились с 40,5 до 16,5% и с 20,1 до 14,2%³⁹. Но при этом увеличилось количество крупных землевладельцев, скупавших участки у бедняцких и середняцких хозяйств.

В указанный период, всего по Туркестанскому краю, особенно в хозяйствах долинных и долинно-степных районов, очень высокой была доля безземельных дехкан. Здесь количество хозяйств, не имевших земельных наделов, составляло в 1907 г. в Унджинской волости 12%, в Дальянской –

³⁸История таджикского народа. - Душанбе, 2011, Т.5. - С. 53.

³⁹Там же.

12,51, Науской – 13,25, Уральской – 15,96%. В пяти сельских общинах Канибадамской волости безземельные составляли в 1914 г. 67 хозяйств, а в восьми сельских общинах Исфаринской волости 213 хозяйств совершенно не имели земли. Социальное положение бедняков ухудшилось в Самаркандской области, в которую входил ряд районов Северного Таджикистана. Здесь, накануне Октябрьского переворота 24% малоземельных хозяйств владели всего лишь 2% посевных площадей, а 5,6% хозяйств, имевших по 20 и выше десятин, были собственниками 29% всех земель области, Ситуация намного тяжелее была Ферганской области, куда входили Канибадамская, Махрамская, Исфаринская и Аштская волости, где число безземельных дехкан доходило до 50%. Высокой была доля безземельных дехкан и в районах верховьев Зеравшана. В 1914 г. в Кштутской волости их насчитывалось 146, в Искандаровской – 200 и в Фальгарской – 446 человек.⁴⁰

Но одна из негативных последствий царской реформы было то, что безземельные и малоземельные дехкане большей частью оставались в кишлаках и в качестве мардикоров-батраков и чорьяккоров-издольщиков, работали у наиболее состоятельных односельчан.

Что касается вопросов земельных отношений в Бухарском эмирате, то здесь, в начале XX в. усиливается проникновение иностранных банков в сферы земле и водопользования. Банкиры, заключив договор с эмиром, взяли под свой контроль строительство основных ирригационных сооружений в Восточной Бухаре. Русско – Азиатский банк в 1910 году в Кубадиане взял по концессии на 99 лет 10 тыс. десятин поливных земель⁴¹.

Накануне революции в эмирате амлаковые земли были сосредоточены в основном в руках эмира и вакфные у духовных учреждений. Всего эти земли вместе составляли 74,6%. Что касается обрабатываемых земель в эмирате, то в 1920 г. их общая площадь составляла 2 250 тыс. десятин. Из них мулки

⁴⁰История таджикского народа. Душанбе, 2011, Т.5. - С.54

⁴¹Юсупов Ш. Очерки истории Кабадианского бекства. - Душанбе, 1986.- С.45.

хурри холис составляли 10,2%, мулки харадж – 15,2, вакфы – 24,6 и амлак – 50%⁴².

Одним из особенностей землепользования в эмирате было распространение системы танхо. Эмир в целях упрочения своей власти на местах, большие участки амлачных земель дарило наиболее заслуженным чиновникам. В результате земли от ста и более десятин часто становились наследственными и по существующим законам право землепользования они передавались из поколения в поколение. Основную часть дехканства, особенно в горных вилояхтах, составляли безземельные и малоземельные. Таких дехкан в Шугнани, Рушани и Вахани насчитывалось 80%.⁴³ Здесь в среднем на одно хозяйство приходилось немногим более десятины посева. Зато третья часть пахотных земель находилась во владении наиболее почитаемых людей мусульманского духовенства – ишанов.⁴⁴

Таким образом, земельная реформа в Бухарском эмирате почти не проводилась. Незначительное преобразование, по сути, состояло из внедрения в сферу землепользования капиталистических товарно-денежных отношений. Конечно, это имело негативное социально-экономическое последствие. В результате реформ практически на всей территории эмирата земля постепенно концентрировалась в руках торговцев-ростовщиков и зажиточных дехкан.

В этот период фактически на всей территории эмирата купля и продажа земли приняла тенденциозный характер и это привело к разорению и обезземеливанию дехканства. Особенно масштабным этот процесс был в Гиссарском, Курган-Тюбинском, Кабадианском, Кулябском, Бальджуанском

⁴²История таджикского народа. - Душанбе, 2011, Т.5. – С. 88

⁴³ История таджикского народа. Душанбе, 2011, Т.5. – С. 89

⁴⁴ Антоненко Б.А. Аграрные преобразования в доколхозном таджикском кишлаке. – Душанбе, 1987. – С.12.

и Каратегинском бекствах Восточной Бухары. Исключение составлял Восточный Памир, где земледелие, носило лишь подсобный характер.⁴⁵

С установлением Советской власти земельная реформа в основном проводилась на Севере современного Таджикистана. Суть этих реформ заключалась в национализации земель, создании общественных и государственных землепользователей на базе частных крупных землевладений.

На Севере современного Таджикистана процесс национализация земель начался с Ходжентского уезда. Только в марте 1919 года за счет ликвидированных крупных землевладений здесь было организовано два совхоза, а в апреле того же года организуется первая коммуна. А всего в регионе было создано 10 совхозов⁴⁶.

Наряду с масштабными преобразованиями в сфере землепользования Советская власть параллельно проводила водную реформу. Одновременно была проведена национализация частных оросительных предприятий в Ходженте, Нау, Дигмае и др. Национализации подлежали в основном водокачки и другие ирригационные сооружения. Распределением воды в землях теперь занимались бедняки. А ситуацией по водоснабжению контролировали Советы рабочих и солдатских депутатов и Советы народного хозяйства.

В связи с тем, что Бухарский эмират являлся, аграрной страной, одной из основных задач, вставших перед новой властью, являлось решение земельного вопроса.

Поэтому 5 октября 1920 г. Центральным Революционным Комитетом БНСР был обнародован Декрет о земле. В первом пункте декрета объявлялось: “Все пахотные земли, принадлежавшие свергнутому эмиру, его семье и его бекам, со всеми находящимися на них строениями, живым и мертвым инвентарем и со всеми земледельческими орудиями безвозмездно отбираются, считаются общенародным достоянием и передаются

⁴⁵ Военно-статистическое описание Туркестанского военного округа. Памирский район. – С.54.

⁴⁶ Материалы по истории Компартии Таджикистана.– Душанбе, 1963. – С.91.

безземельным и малоземельным дехканам”. Назирату земледелия поручалось определить размер земельного надела для каждого дехканского хозяйства; запрещались под страхом “строгого наказания” продажа, покупка, передача в залог и дарение земель, полученных в личную собственность.⁴⁷

Между тем, с принятием декрета мнения земельных реформаторов в Бухаре разделились и порою кардинально отличались. Реформаторы в лице секретаря ЦК БКП Н.Хусаинова и члена ЦК А.Акчурина занимали решительную радикальную позицию и требовали национализации всех земель, в том числе и вакфных. Дело в том, что они в основном опирались на опыт РСФСР и намеревались и в Бухаре реализовать российскую аграрную реформу.

Сторонники “правых” реформаторов, в лице председателя Ревкома БНСР А.Мухиддинова вообще выступали против земельной реформы.⁴⁸ Аргументируя тем, что в Бухаре произошла буржуазно-демократическая революция, в связи с чем, необходимо сохранить крупную земельную собственность и содействовать развитию в сельском хозяйстве капиталистических отношений.

Более умеренными оказались реформы “центристов” под руководством председателя Совета Народных Назиров БНСР Ф.Ходжаева. По их мнению, необходимо на первом этапе ограничиться конфискацией земель эмира и придворной верхушки. При этом, они предложили сохранения до определенного времени, байского и вакфного землевладения, обосновывая свою позицию тем, что, якобы немедленная национализация всех земель в условиях острой классовой борьбы в стране могла только “усилить лагерь контрреволюции и ослабить революционные силы в результате изменения

⁴⁷ История таджикского народа. - Душанбе, 2011, Т.5. – С.290.

⁴⁸ Тухтаматов Т.Г. Аграрные отношения в Центральном и Юго-Восточном Таджикистане в первые годы установления Советской власти (1920-1924 гг.). - Душанбе, 1989. – С.28.

позиции промежуточных социальных групп (мелкой буржуазии, торговцев, низшего и среднего духовенства”.⁴⁹

Таким образом, проект нового и основного варианта Декрета о земле обсуждался в течении года. Только 2 февраля 1921 г. Центральный Ревком принял и опубликовал уже обновленный текст Закона.

В принятом новом Декрете о земле в основном было предусмотрено социализация земельных отношений на территории БНСР и ускорение земельной реформы. В соответствии с новым Законом необходимо было национализация земель эмира, крупных чиновников и вакфных. Однако сложная военно-политическая обстановка не позволило полностью реализовать, намеченные планы, в особенности в части национализации вакфных земель.

В целом национализация земель была реализована в основном в центральных и западных районах БНСР. Что касается Восточной Бухары, то из-за крайне сложной военно-политической обстановке здесь практически невозможно было решить земельные вопросы в пользу бедных. Более того, в этих районах в условиях обострения военных действий сторонников бывшего эмира и повстанческого движения произошло даже некоторое усиление экономических позиций байства.⁵⁰

Для реализации земельной реформы в БНСР была образована комиссия в составе Ф.Ходжаева (председатель), А.Мухиддинова и А.Бурханова. 24 декабря 1921 г. на заседании второй сессии Всебухарского ЦИКа (второго созыва) был заслушан доклад Ф.Ходжаева “О порядке наделения землей малоземельных и безземельных”. В отчетном докладе Председателя комиссии отмечалось, что так как в БНСР крупных землевладельцев не имеется, а малоземельных и безземельных немного, комиссия не придавала особого значения этим вопросам, а в основном

⁴⁹ Антоненко Б.А. Аграрные преобразования в доколхозном таджикском кишлаке (1917-1929 гг.). – Душанбе, 1987.– С.118-119.

⁵⁰ Антоненко Б.А. Указ.раб. – С.122.

сосредоточилась на разработку законопроекта о распределении орошаемых земель⁵¹.

Что касается отношения дехканства к земле, то в документе от 15 августа 1923 г., отмечалось, что 30% сельскохозяйственной площади (55% государственных и около 15% вакфных) обрабатывается дехканами⁵². Кроме того дехкане, пользуясь этой землей мелкими участками, редко их продают и каждый из них крепко держатся земли. В то время дехканин без земли не мог мыслить своего существования.

Для дальнейшей реализации земельных реформ Советской власти необходимо было разработать законодательную базу. Поэтому еще в начале 1923 года была создана комиссия по подготовки проекта Земельного Кодекса. Предложенный вариант земельного Кодекса был утвержден в октябре 1923 г. на IV съезде Советов БНСР. Согласно новому Кодексу все земли, воды, недра и леса, в пределах республики были объявлены государственной собственностью⁵³.

Особенность принятого Земельного кодекса заключалась в том, что а) была установлена полная свобода в выборе форм землепользования; б) дехкане сами выбирали один из видов землепользования среди предоставленных Кодексом права пользования общинными, участковыми, товарищескими и смешанными и в) кодекс допускал куплю-продажу и передачу поливных земель⁵⁴.

Таким образом, новый земельный кодекс 1923 года, во-первых, обеспечивал безземельных и малоземельных дехкан землей, во вторых способствовал предотвращению пролетаризации дехкан и наконец, ограничивая размер владения землей, тем самым ограждал путь к латифундию.

⁵¹ История таджикского народа.- Душанбе, 2011, Т.5. - С.311

⁵²История таджикского .народа, - Душанбе, 2011,Т.5. - С291

⁵³Хотамов Н. Довуди Д. Мулложонов С. Исоматов М. Таърихи халки тоҷик. –Душанбе,2011, -С 332.

⁵⁴ Антоненко Б.А. Указ. раб. – С.126-127.

Одним из острых вопросов в процессе аграрной реформы 20-х годов XX в. была национализация вакфных земель. В тот период осуществлению национализации этих земель помешала, с одной стороны, сложная обстановка в самой республике, а, с другой, её специфика, связанная с религиозностью самого населения. Проблема была в том, что по данному вопросу позиции реформаторов были разные. Так, если “левые” коммунисты БНСР были сторонниками национализации вакфных земель, то другие считали это преждевременным и недопустимым. Несмотря на то, что в течении почти пяти лет(1920-1924 гг.)этот вопрос неоднократно обсуждался на различных совещаниях и собраниях, но не был решен окончательно и вакфные земли оставались под юрисдикцией мактабов, мечетей и медресе⁵⁵.

В первые годы Советской власти огромное значение имела институциональная реформа аграрного сектора. Это было обусловлено тем, что в первые годы реформ на фоне усиления позиции имущих слоёв населения, перед Советской властью стояло архиважная задача как сплочение сельского пролетариата. Именно поэтому по инициативе и под руководством Компартии Туркестана на базе крестьянства начался процесс создания союза “Кошчи” (“Пахари”). Союз был предназначен для социализации села , объединения всего трудового дехканства в единую организацию для решения политических и социально-экономических задач.

Первые объединения безземельных и малоземельных дехкан были созданы в Ходжентском уезде. В апреле 1921 г на I съезде произошло организационное оформление союза “Кошчи”. После этого ячейки союза стали возникать в Унджинской, Кистакузской, Науской и других волостях Ходжентского уезда, Исфаринской и Канибадамской волостях Кокандского уезда. Во всех этих районах к середине 1921 г. насчитывалось 29 ячеек, объединявших более 5 тыс. членов. В Ура-Тюбинском уезде весной 1921 г.

⁵⁵История таджикского народа.- Душанбе, 2011, Т.5.– С. 291-292.

образовалось 13 ячеек “Кошчи”, в которых состояло до 5,5 тыс. членов⁵⁶. Однако затем, в связи с активизацией басмачества, некоторые из них временно распались.

После утверждения 15 марта 1922 г. ЦИК Туркестанской АССР “Положение о союзе “Кошчи”, союз объявлялся профессионально-политической организацией пролетарских и полупролетарских масс аула, кишлака и деревни⁵⁷. В соответствии с Положением основной политической задачей “Кошчи” являлось вовлечение бедноты в советское строительство и борьба против всех форм угнетения. Что касается экономических задач, то очередными задачами в этой области было определено неуклонное проведение в жизнь программы продовольственных и хозяйственных органов, поднятие благосостояния трудящихся..

Следует констатировать, что союз “Кошчи” в течении короткого времени в Северном Таджикистане стал самой массовой организацией. Так, заметную роль в укреплении союза в Ходженте сыграл I уездный съезд “Кошчи”, который состоялся 20 июня 1923 г. и собрал 100 делегатов от всех низовых организаций. Особое внимание съезд уделил развитию хлопководства, помогающего дехканскому хозяйству повысить свою товарность. По инициативе союза каждый хлопкороб был снабжен пшеницей на условиях льготного кредита.⁵⁸

С целью поддержки дехканской бедноты были созданы комитеты дехканской взаимопомощи. В Туркестане в конце 1922 г. – в начале 1923 г. такие комитеты были созданы в Ходжентском и Ура-Тюбинском уездах. Уже к середине 1924 г. в этих уездах функционировало 74 комитета, входивших в состав 13 волостных комитетов, и 60 кишлачных ячеек союза “Кошчи”.⁵⁹ Они оказывали материальную и трудовую помощь инвалидам войны, семьям убитых и умерших военнослужащих и милиционеров,

⁵⁶ Антоненко Б.А.. Указ. раб. - С. 89.

⁵⁷ Антоненко Б.А. Указ. раб.- С. 90.

⁵⁸ История таджикского народа.- Душанбе, 2011, Т.5. - С.354.

⁵⁹ История таджикского народа.- Душанбе, 2011, Т.5. - С 353.

содействие государственным органам в создании учреждений социального обеспечения, организации помощи дехканству при стихийных бедствиях, а также всестороннюю поддержку малоимущим слоям кишлака.

В условиях материально-технической и финансовой недостаточности активно участвовали в оказании помощи разоренному войной и разрухой дехканскому хозяйству комитеты дехканской взаимопомощи. Первоначально они создавались при органах социального обеспечения, а с декабря 1923 г. – при союзах и ячейках “Кошчи” в качестве отдельных секций. В Ходжентском, Ура-Тюбинском и других уездах Самаркандской области союз “Кошчи” привлекался к регулированию рыночных отношений и борьбе со “спекуляцией”. С этой целью всем местным органам власти предлагалось при сдаче в аренду торговых предприятий и базаров предоставлять преимущественное право ячейкам союза “Кошчи”. Там, где ячейки “Кошчи” в организационном отношении были достаточно крепкими, они сыграли определенную роль в сдерживании и регулировании рыночной стихии, в поддержке прав и интересов трудового населения в реализации излишков своей сельскохозяйственной продукции⁶⁰.

В повседневной жизни таджикского кишлака в первые годы установления Советской власти преобладало мелкотоварное дехканское хозяйство. Но при этом все еще сохранились полуфеодальные земельные отношения. Другая проблема перед реформаторами земельных отношений была ликвидация царской латифундии в лице русских переселенцев. В основном в Северных районах Таджикистана они появились в начале XX века. Новая аграрная политика Столыпина предполагала массовое переселение крестьян за Урал и Туркестан. В переселенческой стратегии царской администрации была разработана программа переселения из

⁶⁰ Антоненко .Б.А. Указ. Раб. С. 90-91.

густонаселенных районов России в степные районы Сырдарьинской области⁶¹.

В начале XX века начался процесс самовольного переселения крестьян в Туркестанский край. Это было обусловлено тем, что в изданном царской администрацией «Положении об управлении Туркестанским краем» царское правительство временно приостановило массовое плановое переселение в Среднюю Азию. Это было аргументировано тем, что, якобы для сохранения за местным населением их земельные угодья и отсутствием пригодных для заселения свободных орошаемых земель⁶². В результате в руках крупных землевладельцев-переселенцев и местных баев-феодалов были сосредоточены значительные земельные наделы.

Для институционального контроля обустройства, адаптации русских переселенцев в 1906 г. были образованы переселенческие партии по всему Туркестану. С одной стороны огромный вклад внесли переселенческие партии в становлении капитализма в сельской местности, возникновению сельской буржуазии. Именно это и способствовало дальнейшему развитию товарно-денежных отношений, в частности появлению 4-х миллиардного оборота в центральных коммерческих банках⁶³.

Но с другой стороны в указанный период, при поддержке царского правительства, в Туркестане началось массовое обезземеливание мусульманского сельского населения. Это вызвало большие опасения в самой туркестанской администрации. Основной причиной его было разорение дехкан в результате неспособности выплачивать долги по ссудам. Так, в 1912 г. общая сумма долга крестьян Туркестанского края составляла 156,7 млн. рублей. Ссуды в крае выдавались под 25-60 % и выше годовых, и были выгодной статьей доходов частных лиц и хлопковых фирм. Сами

⁶¹Фомченко А.П. Русские поселения в Туркестанском крае. -Ташкент, 1983.- С. 53.

⁶²Абдурашитов Ф.М. Миграционная политика царизма в Туркестане накануне Ходжентского восстания 1916г. Муаррих.(Историк)№4.2016г. С. 46-51.

⁶³Хотамов Н.Б. История банков и предпринимательства в Средней Азии. (60-е годы XIX – 1917г.) - Душанбе «Эр-граф», 2014. - С. 449.

хлопковые фирмы получали в банке кредит по 8%⁶⁴. Подобные невероятно сложные условия выдачи банковского кредита делали его недоступным для хлопкоробов. В результате большинства из них были разорены окончательно, не говоря уже об их платежеспособности по кредитам. В Ходжентском уезде кабальные условия выдачи ссуд привели к обезземеливанию к 1914 г. почти половину хозяйств.

Бесспорно, переселенческая политика царизма ухудшила и обострила земельные отношения в Туркестане. Это было связано, в первую очередь, с несправедливыми перераспределениями земли. Так, в 1916 году в распоряжении русских поселков и станиц, количеством до 941 селения в Туркестане числилось 1900 тыс. десятин (57,6% обрабатываемой земли), то есть на каждого живущего в Туркестане русского приходилось 3.17 десятин обрабатываемой земли, а на каждого коренного жителя приходилось только 0, 21 десятины. Так, при остром безземелии, 99% коренного населения владели только 42,4 % обрабатываемой площади, а остальная часть приходилась на долю русских переселенцев⁶⁵.

В связи с этим задача ликвидации русских преуспевающих хозяйств и уравнивания в правах на землю русского и местного населения со всей остротой была поставлена V съездом Компартии и IX съездом Советов Туркестана, состоявшимся в сентябре 1920 г.

Русские-переселенцы в основном были размещены в сельскохозяйственных районах Семиречья, Сырдарьинской, Самаркандской и Ферганской областях. Поэтому для ликвидации крупных земледельцев-переселенцев и местной латифундии Советская власть решила провести реформу именно в этих трех областях. В Ходжентском уезде, с образованием партии переселенцев, ставившей своей целью широкую экспроприацию земель туземцев в пользу переселенцев, между туркестанской администрацией и

⁶⁴Антоненко Б.А. Аграрные преобразования в доколхозном таджикском кишлаке. – Душанбе, 1987. - С.128.

⁶⁵История таджикского народа.- Душанбе, 2011, Т.5. -- С. 337.

переселенческими чиновниками часто стали возникать конфликты. В ряде случаев, конфликты возникали непосредственно между переселенцами и туземцами из за распределения воды⁶⁶.

До установления Советской власти аграрный сектор в южной и центральной части Таджикистана, в отличие от Северных районов был отсталым. Здесь земельный вопрос стоял весьма остро и аграрные преобразования в 1917-1929гг представляли собой сложный, но необходимый этап на пути к социалистическому пути переустройства сельского хозяйства. На севере Таджикистана внедрение рыночных (капиталистических) отношений позволило ограничивать феодальных отношений в землепользовании.

С установлением Советской власти повсеместно на всей территории страны Советов перед руководством национальных республик были поставлены задачи ликвидации землевладения феодальных остатков байского типа, отмены брачного права и распределение воды не по количеству души или по размеру площади посева, а на основе старых родовых делений с ежегодным переделом земли.

Необходимо было также параллельно ликвидировать землевладения городской крупной и средней буржуазии с целью проведения в жизнь трудового землепользования.

Одним из важных требований Советской власти в процессе реформ было проведение земельной реформы без ущерба для размеров площади посева, в особенности посева хлопка. Процесс аграрных преобразований в регионах Таджикистана были неодинаковы. В свою очередь, это сказалось на подготовке к коренному переустройству сельского хозяйства на социалистической основе.

⁶⁶Абдурашитов Ф.М. Миграционная политика царизма в Туркестане накануне Ходжентского восстания 1916г. Муаррих.(Историк)№4.2016г. - С. 46-51

14 декабря 1920 г. ТуркЦИК утвердил “Положение о землеустройстве кочевников, переселенческих поселков и казачьих станиц в Туркестанской АССР”. В нем был установлен порядок землепользования и отвода земель. Поэтому, с целью определения районов проведения земельной реформы, в конце 1920 – начале 1921 гг. была осуществлена подготовительная работа. Вслед за этим прошли областные, уездные и волостные съезды Советов, наметившие конкретные задачи по проведению реформы на местах, а также многочисленные конференции, митинги и собрания трудящихся, посвященные предстоящей реформе. Кроме того были определены районы ее проведения, взяты на учет “нетрудовые” хозяйства, разработаны основные принципы перераспределения земель.

В Северном Таджикистане к числу районов, где намечалось проведение реформы, были отнесены Канибадамская и Махрамская волости Канибадамского района Кокандского уезда. Это было обусловлено тем, что Канибадамский район являлся в прошлом одним из объектов царской колонизации. Поэтому, наряду с местным байством, значительной частью земель здесь владели русские переселенцы, которые при пособничестве царской администрации отобрали их у местного населения. Таким путем возникло пять самовольческих поселков. Колонисты, как и баи, жестоко эксплуатировали бедноту⁶⁷.

В целом, земельные отношения, сложившиеся в переселенческих районах до революции, являлись ярким примером переплетения классового гнета с национально-колониальным.

С целью разъяснения сущности аграрных преобразований Советская власть проводила масштабную пропагандистскую работу среди бедных слоев населения. Созданная землеустроительная комиссия в Махрамской и Канибадамской волостях в ходе ревизии выявила и конфисковала в государственный фонд земли колонистов и баев. Были также

⁶⁷ История таджикского народа. – Душанбе, -2011, Т.5. -С 355.

национализированы земли волостных управителей, торговцев, священнослужителей и др. Всего были конфискованы земли 380 хозяйств, из них пять являлись особенно крупными, располагавшими в среднем по 21,6 десятины. Всего у перечисленных выше хозяйств было конфисковано 555 десятин земли. А за весь период реформ было конфисковано 1102 десятины земли. К ним несколько позже были присоединены земельные участки трех водокачек, расположенных по реке Сырдарья в селениях Караянтак, Махрам и Каракчикум, общей площадью около 3500 десятин⁶⁸.

На втором этапе земельной реформы в основном комиссия занималась распределением национализированных земель для безземельных и малоземельных крестьян. Размер земельных участков были установлены в соответствии наличия имеющихся (конфискованных) земель в каждом районе. Конечно, количество дехкан, желающих иметь свою землю и заниматься сельскохозяйственным производством, всегда превосходила от имеющегося на фонде района земельной площади. Советская власть полностью удовлетворить потребности дехкан в земле, конечно, не могла, по той простой причине, что в районах, где были конфискованы земли и распределены для бедняков, не было достаточного количества пригодных к обработке земель.

Тем не менее, в процессе проводимых преобразований в аграрном секторе, в особенности земельной реформы Советской власти удалось в какой-то мере обеспечить бедных слоев населения земельными участками и возможность заниматься сельскохозяйственным производством и тем самым обеспечить свою семью продовольствием.

Таким образом, Комиссия поземельной реформы практически выполнила свою задачу. Об этом было отмечено на VI съезде Компартии Туркестана, состоявшемся в августе 1921г. Наряду с положительной оценкой реформам в области земельной политики съезд определил в

⁶⁸ Антоненко Б.А. Аграрные преобразования в доколхозном таджикском кишлаке. Душанбе, 1987. - С 99.

дальнейшем основной задачей проведение сплошного землеустройства в регионе.

На следующем этапе реформ необходимо было провести работу по землеустройству в районах Северного Таджикистана - в Ходжентском и Ура-Тюбинском уездах, а именно в тех районах, где земельно-водная реформа не проводилась. В 1921-1922 гг. землеустройство продолжалось только в двух волостях Ходжентского уезда, свободных от басмачества, – Гулякандозской и Унджинской. Здесь было выявлено значительное количество нетрудовых хозяйств, а также взяты на учет трудовые хозяйства и вакфные земли. Так, в Гулякандозской волости насчитывалось 351 байское хозяйство с общей земельной площадью около 3,5 тыс. десятин, т.е. в среднем по 10 десятин на одно хозяйство, тогда как 925 трудовых хозяйств имели в своем пользовании 2,2 тыс. десятины, т.е. в среднем по 2,3 десятины на каждый дехканский двор. В Унджинской волости, где численность сельского населения была больше, а общее количество пригодных для обработки земель – меньше, социальное расслоение кишлака выглядело несколько иным. Крупных байских хозяйств здесь насчитывалось сравнительно мало, но 2374 трудовых хозяйства имели только 1850 десятин земли, т.е. в среднем по 0,8 десятины на дехканский двор. В тех волостях было зафиксировано также 1114 десятин вакфных земель⁶⁹, что составляло, примерно, девяную часть всего земельного фонда.

Таким образом, в результате проведения землеустроительных работ было ликвидировано 15 крупных хозяйств, на их землях организованы в Унджинской волости совхоз “Чим-Курган” и сельскохозяйственная артель “Ак-Ер”, а в Гулякандозской волости – совхоз “Дехмай”⁷⁰. Но это не означает, что во всех районах были полностью конфискованы земли крупных землевладельцев. Процесс ликвидации местных байских и русских переселенческих крупных хозяйств проводился выборочно, в соответствии с указаниями X съезда Советов республики. Конечно, при проведении

⁶⁹ Антоненко Б.А. Указ. .раб. С.105.

⁷⁰История таджикского народа . - Душанбе ,2011, Т.5. – С. 339.

земельной реформы и землеустроительных работ были учтены некоторые местные условия.

После проведения в 1924 году национально-территориального размежевания возникла необходимость разработки новых нормативно-правовых актов для дальнейшей реформы земельно-водной системы. Поэтому на сессии ЦИКа Советов Узбекской ССР 2 декабря 1925 г. была принята сразу два декрета – “О национализации земли и воды” и “О земельно-водной реформе⁷¹”.

В декрете “О национализации земли и воды” почти не было нового. Он фактически повторил прежние постановления правительств Туркестанской АССР и Бухарской НСР о национализации земли и воды. Только в нем было безвозмездно закреплено право за дехканами и их объединениями фактически обрабатываемые ими участки земли. Но при этом было запрещено отчуждение дехканами своих земельных участков.

Что касается Второго декрета «О земельно-водной реформе», то он ставил целью уничтожить эксплуатацию бедноты и трудовых дехкан баями, обеспечить малоземельных и безземельных дехкан землей и ликвидировать класс помещиков, крупных торговцев и ростовщиков. Еще одна особенность декрета заключалась в том, что для хозяйств байско-кулацкого типа декрет устанавливал норму землепользования, а все излишки сверх нее подлежали конфискации. Кроме того в декрете предусматривалась конфискация у хозяйств помещичьего типа и крупных торговцев вместе с землей всего живого и мертвого инвентаря.⁷²

Конечно, в результате реализации вышеуказанных мер Земельно-водная реформа встретила сопротивление значительной части феодально-клерикальных элементов. Росло недовольство среди богатых

⁷¹ Антоненко Б.А. Аграрные преобразования в доколхозном таджикском кишлаке. – Душанбе, 1987. С.158.

⁷² Антоненко Б.А. Аграрные преобразования в доколхозном таджикском кишлаке. -Душанбе, 1987.- С. 159.

землевладельцев и породило классовую борьбу. Несмотря на уже принятые светские законы Советской власти они доказывали, что конфискация земли у их владельцев является нарушением законов шариата.

В первой половине февраля 1925 г земельно-водная реформа была завершена почти во всех районах Северного Таджикистана. В результате реформ полностью были ликвидированы 545 хозяйств крупных землевладельцев, у 625 байско-кулацких хозяйств изъяты земельные излишки, превышавшие трудовую норму. В совокупности полностью конфискованные и частично изъятые земли составили 4261,53 десятины. Помимо них, согласно декрету о реформе, в государственный фонд поступили вакфные земли, принадлежавшие культурно-просветительным учреждениям, и часть государственных земель общей площадью 1355 десятин. Таким образом, всего в государственном фонде, предназначенном для наделения землеустраиваемых хозяйств, имелось свыше 5616 десятин земли. За его счет землю получили 2740 хозяйств, в том числе 995 чорьяккоров, 336 батраков и 1409 малоземельных дехкан. Активную роль в проведении реформы сыграли ответственные секретари Ходжентского уездно-городского комитета КП (б) Узбекистана Мухамеджан Масаидов, Канибадамского райкома партии Хамидин Ишанов, председатели Костакозского волисполкома ДодоЗакиров, Кучкакского сельсовета Тухтабой Набиев, Ш. Раджабов, А. Ходжибаев, Ф. Рахимбаев, Т. Каримов, А. Курбанов, Ш. Касымбеков и др.⁷³

Земельно-водная реформа 1924-1925 гг. привела к большим социально-экономическим изменениям в аграрном производстве. Она сыграла ключевую роль в установлении и упрочении Советской власти на селе. В корне были ликвидированы феодально-байское и вакфное землевладения и связанные с ними докапиталистические и капиталистические отношения.

⁷³ Антоненко Б.А. Аграрные преобразования в доколхозном таджикском кишлаке. – Душанбе, 1987. - С 161.

На Севере Таджикистана со второй половины 20-х годов XX века начинается новый этап земельно-водной реформы. В этот период в результате национализации, конфискации феодально-байских земель в пользу государства и последующее их распределение бедным крестьянам, их объединение к социализации производства привели к образованию в 1925-1926 гг. в Ходжентском округе 13 колхозов⁷⁴. Вновь образованные колхозы были сравнительно небольшими по размерам. Членами коллективных хозяйств стали в основном малоземельные дехкане и батраки, которые получали свои земельные участки в результате реформ. В целом в Таджикистане (после вхождения в него Ходжентского округа) на 1 октября 1929 г. было 209 колхозов, объединивших 2888 хозяйств. Первое место по темпам коллективизации занимал Ходжентский округ, за ним шли Курган-Тюбинский и Гиссарский округа⁷⁵.

Следует констатировать, что в 1925-1927 гг. земельно-водная реформа проводилась только в бывшем Ходжентском округе. Она не коснулась других районов Таджикской АССР. Это было обусловлено: а) со сложившейся здесь сложной военно-политической обстановкой и б) что данный регион к тому времени уже имел исторический опыт перехода от одной формы собственности к другой. Это касается и вопросов землепользования, внедрения рыночных (капиталистических) отношений в землепользовании.

Еще в позапрошлом веке в северных районах Таджикистана после присоединения Средней Азии к России царское правительство «Положением об управлении Туркестанского края», (принятом в 1886 г.), закрепило все земли за их фактическими владельцами на правах частной собственности. Возникли четыре основные категории землевладения: 1) частное, 2) общинное, 3) казенное и 4) вакфное. Все земли на равных основаниях стали облагаться государственными налогами. Таким образом, был узаконен капиталистический земельный порядок, хотя продолжало сохраняться

⁷⁴Хотамов Н. Довуди Д. Мулложонов С. ИсоматовМ.Таърихи халки тоҷик. - Душанбе, 2011, - С 367.

⁷⁵История таджикского народа. Т.3. , Кн.1. – С.199

крупное землевладение преимущественно феодального типа⁷⁶. Это был одним из факторов для успешного проведения процессов преобразования на Севере Таджикистана уже на следующем историческом этапе.

В Таджикистане процесс коллективизация начался в 1927 году. В июне 1929 г., проведение земельной реформы в Южном и Центральном Таджикистане было признано нецелесообразным. Это было обусловлено тем, что на этих территориях шла долгая подготовка к массовой коллективизации. В результате этого в Таджикистане число безземельных и малоземельных дехкан было в 2-3 раза выше, чем в Узбекской и Киргизской республиках, где земельная реформа проводилась.⁷⁷

Важную роль в модернизации аграрного производства в Таджикистане в XX в. сыграл институт коллективного хозяйства. Только после установления советской власти и создания независимого государства СССР, в состав которого входил и Таджикистан, по постановлению VI съезда КПСС (1927 год) была утверждена политика коллективизации сельского хозяйства советского государства.

Новая модель хозяйствования, в рамках СССР была длительной и тернистой. Организовывались совместные товарищества, сельскохозяйственные артели, первые колхозы, МТСы. В 20-30-е годы XX века часть бедных дехкан стала объединяться в различные производственные земельно-товарищеские сельскохозяйственные коллективы, артели, кооперативы. В начале 1929 года насчитывалось 117 колхозов и до конца года их количество увеличилось до 250. В этом же году, земельный Комиссариат принял документ, узаконивший деятельность колхозов – «Устав сельскохозяйственных артелей», также, особым приказом определил подъем отрасли хлопководства, как составную часть плана индустриализации страны.

⁷⁶Антоненко Б.А. Аграрные преобразования в доколхозном таджикском кишлаке.(1917-1929гг.). – Душанбе, 1987. – С.9.

⁷⁷Антоненко Б.А. Аграрные преобразования в доколхозном таджикском кишлаке(1917-1929гг.). – Душанбе, 1987. –С.154-155.

Колхозное движение в Таджикистане своего бурного развития получило в конце 20-х годов, хотя начало коллективизации в Таджикистане было положено еще в период проведения земельно-водной реформы в северных районах. С целью ускорения аграрных преобразований 12 февраля 1930 г. ЦК КП(б) Таджикистана принял Постановление “Об организации и землеустройстве колхозов”, которое определило основные меры по дальнейшему наступлению на байство. Чуть позже 4 мая 1930 г. ЦИК и СНК Таджикской ССР приняли другое важное Постановление – “О расторжении всех кабальных сделок, заключенных баями и кулаками с дехканами, вступающими или вступившими в колхозы”⁷⁸.

В этот период повсеместно создавались ТОЗы (товарищества по общественной обработке земли). Для правового регулирования деятельности этой сельскохозяйственной структуры во второй половине 1930 г. в республике был издан “Примерный устав товарищества по общественной обработке земли”. Устав определил права и обязанности членов ТОЗа.

Следует отметить, что в Таджикистане в 20-30-е годы XX в. была проведена большая организационно-хозяйственная работа по коллективизации сельского хозяйства. В результате проведения масштабной агитационной работы, принятия десятков нормативно-правовых актов, успешного завершения земельно-водной реформы к концу второй пятилетки колхозный строй в Таджикистане победил окончательно. Если в 1932 г. (на 1 июля соответствующего года) в Таджикистане насчитывалось 2,1 тыс. колхозов, то в 1937 г. – 4,0 тыс. Число колхозных дворов, объединенных в них, возросло с 88,7 тыс. до 170,7 тыс. Процент коллективизации повысился по числу дворов – с 41,9 до 89,9% и по посевной площади – с 65,3 до 98,3%. Хотя в 1937 г. доля коллективизированных хозяйств составила 89,9%, однако, в силу целого ряда причин, основной формой производственного кооперирования сельского хозяйства здесь по-прежнему являлись товарищества по совместной обработке земли (ТОЗы). И именно в годы

⁷⁸ История таджикского народа.- Душанбе, Т.5.- С.550

третьей пятилетки перед республикой встала задача – завершить перевод ТОЗов на устав сельхозартели, так как к началу 1938 г. из 3848 коллективных хозяйств 2553 были ТОЗами.⁷⁹

В этот период в Таджикистане, параллельно создавались совхозы. В 1929 – 1930 годы, были организованы 9 хлопковых, зерновых и животноводческих совхозов⁸⁰. Организованные в самом начале пути реконструкции сельского хозяйства специализированные отраслевые хозяйства постепенно превращались в многоотраслевые мощные сельскохозяйственные предприятия по производству продукции земледелия и животноводства.

Союзное правительство уделяло особое внимание на вновь созданные национальные республики и в том числе Таджикистану, который представлял из себя горную и аграрную страну. Именно поэтому ЦК РКП (б) и правительство Союза выдвинули задачу, в том числе, и перед Министерством сельского хозяйства, в больших массивах Таджикистана путём ирригации и мелиорации и освоения целинных земель создать коллективные хозяйства, государственные предприятия на селе, в особенности, крупные хлопководческие районы. В феврале 1931 года ЦК КП (б) Таджикистана принял специальное постановление «О Вахшском строительстве». Этой директивой было положено начало освоению Вахшской долины, сооружению здесь крупнейших ирригационных объектов. Весной 1931 года началось развёрнутое наступление на Вахш, предусматривающее выполнение большой программы строительства, освоения, сооружения каналов, водохранилищ и дорог. Параллельно с Вахшстроем, создавались колхозы и совхозы, которые затем превратились в крупную базу тонковолокнистых сортов хлопчатника и внесли весомый вклад в достижение хлопковой независимости страны.

⁷⁹История таджикского народа Душанбе-2011. Т.5, - С .566.

⁸⁰<http://moa.tj/rus/istoriya/> Сайт Министерства сельского хозяйства Республики Таджикистан.

Поэтому, годы первой и второй пятилеток (1929 – 1937гг) для Таджикской ССР стали периодом масштабного освоения земель, создания крупных государственных механизированных сельскохозяйственных предприятий как союзного, так и республиканского подчинения. Только в 1929 – 1930 годы, в Таджикистане, были организованы 9 хлопковых, зерновых и животноводческих совхозов. Организованные в самом начале пути реконструкции сельского хозяйства специализированные отраслевые хозяйства постепенно превращались в многоотраслевые мощные сельскохозяйственные предприятия по производству продукции земледелия и животноводства.

Однако в отличие от других регионов республики в Горном Бадахшане колхозное движение приняло массовый характер только с 1937 г. Объединение трудового дехканства в колхозы в течение года возросло до 66. Среди коллективных хозяйств было 60 ТОЗов и 6 сельскохозяйственных артелей. Во всех колхозах было объединено 2451 дехканское хозяйство, что составляло более половины всех хозяйств. Масштабы колхозного движения очень скоро стали превосходить первоначальные наметки, и в течение 1938 г. коллективизация сельского хозяйства в основном завершилась. На 1 января 1939 г. в ГБАО имелось 123 колхоза, в том числе в Шугнанском районе – 31, Ванчском – 30, Рошткалинском – 17, Ишкашимском – 12, Ваханском, Рушанском и Бартангском – по 11 колхозов. В целом, в 1937 году коллективизация сельского хозяйства Таджикистана, в основном, была закончена, и в этот период, вместо 200 тысяч разбросанных единоличных хозяйств, было создано 3900 колхозов и 20 совхозов⁸¹.

Особое место в жизнедеятельности колхозов занимали машинотракторные станции (МТС). Они были унифицированными предприятиями. В 1937г. в республике насчитывалось 45 МТС, технический

⁸¹<http://moa.tj/rus/istoriya/>. Сайт Министерства сельского хозяйства республики Таджикистан. 20 июня 2016г.

парк которых состоял из 3217 тракторов, 759 хлопкосеялок, 49 зерновых сеялок и 386 грузовых автомашин⁸².

Колхозы в Таджикистане были созданы в труднейших условиях гражданской войны, борьбы против басмачества и установления советской власти. В результате почти десяти лет сложнейшей борьбы Советской власти удалось объединить крестьян в колхозы. Если в начале, в 1932г., было организовано 2,1тыс. колхозов, то к 1937г. их количество достигло до 4.0 тыс. А по охвату посевных площадей она составила в 1932 г. 65 % , а в 1937 г. – 98 %. Из общего количества 3846 колхозов в 1938 г. – 2553 были Товарищества по обработке земли -ТОЗы⁸³. В целом, уже к 1940 г. в Таджикской ССР колхозное строительство было завершено.

Таким образом, к июлю 1940 г. процент коллективизации в республике составил 98,7 по числу дехканских дворов и 100% по посевным площадям.⁸⁴ Между тем, незадолго до начала Отечественной войны, все ТОЗы перешли на устав сельскохозяйственной артели, что означало окончательную победу колхозного строя Таджикистане.

В послевоенные годы в Таджикистане, с целью восстановления сельского хозяйства республики были предприняты усилия по укреплению колхозного строя. С 1950 года, в стране началась реорганизация, объединения малых коллективных хозяйств в более крупные. В результате укрупнения хозяйств в Таджикистане, общее количество колхозов уменьшилось с 2685 до 1314⁸⁵.

В 60-70- е годы XX в. фактически серьезных преобразований в сфере землепользования не произошли. Были некоторые попытки модернизации аграрного сектора в целом. Это касается, прежде всего укрепления

⁸² История таджикского народа. – Душанбе, 2011, Т. 5. - С. 564-568.
Там же, с.571.

⁸³ История таджикского народа. – Душанбе, 2011, Т-5. - С. .571.

⁸⁴История таджикского народа. – Душанбе, 2011, Т-5. - С 564

⁸⁵Сайт Министерства сельского хозяйства Республики Таджикистан. moa.tj/rus/istoriya/. 24 апреля 2016г.

материально-технической базы колхозов и совхозов. На Февральском (1958г.) пленуму ЦК КПСС был обсужден вопрос «О дальнейшем развитии колхозного строя и реорганизации машинно-тракторных станций». Было принято решение дальнейшего развития колхозного строя, разрешить МТС продажи машин непосредственно колхозам.⁸⁶

На мартовском пленуме (1965г.) ЦК КПСС была намечена провести Аграрную реформа в целом по стране. Однако кардинальных преобразований в сельском хозяйстве в течение ряда лет не произошло. Более того сохранился административно-командное управление сельскохозяйственным производством до второй половины 80-х годов XX в.

Таким образом, проведенные реформы в сферы землепользования на территории современного Таджикистана в конце XIX - начале XX в, сначала царским правительством, а затем Советской властью имеют свои особенности. После проведения реформ в конце XIX в, часть вакфных земель была передана в казну, а амляковые крестьянам и таким образом, как мульковые, так и государственные земли населения впредь стали общинными и подворно–участковыми. Другая особенность реформ заключалась в том, что ,на всей территории Средней Азии передача прав на землю сохранилась с правом купли – продажи. Что касается земель кочевого населения, то они передавались кочевникам на правах общинного землепользования и были объявлены государственными.

Особенность реформ Советской власти заключались в том, что а) она конфисковала и национализировала земли феодалов и буржуазной латифундии б) она обеспечивала безземельных и малоземельных дехкан землей, в) ограничивая размер владения землей оградила путь к латифундию, распределила национализированных земель для безземельных и малоземельных крестьян. А в последующие годы строительства социализма дехканские хозяйства были объединены в коллективные хозяйства. То есть,

⁸⁶ КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. – Т.7. – С.319-320.

проведенные реформы привели к тому, что в конце XIX в. сначала от феодальных земельных отношений был осуществлен переход на капиталистические, а затем Советская власть национализировала все земли и ввела социалистическое(коллективное) землевладение.

1.2. Организационно-правовые аспекты земельной реформы конца XX – начала XXI вв. и их особенности

Земельно-водная реформа независимого Таджикистана конца XX -начала XXI вв., наоборот была нацелена на внедрение рыночных отношений в землепользовании и частичной денационализации земель путем реорганизации колхозов и совхозов и создании на их базе индивидуальных, семейных и коллективных дехканских хозяйств. Данная стратегия аграрного развития продиктована с вхождением суверенного Таджикистана в мировое сообщество с рыночной экономикой, многими глобализационными процессами XXI в. Кстати, переход к рыночным отношениям аграрного сектора, не очень противоречит с принципами справедливого землепользования. Еще накануне установления Советской власти создатель и руководитель коммунистической партии и Советского государства В.И. Ленин в июне 1921 г. в ответ на письмо группы туркестанских коммунистов по вопросу о нэпе писал: «...Капитализм нам не страшен, поскольку пролетариат твердо держит в своих руках власть, транспорт и крупную промышленность и сумеет своим контролем направить его в русло государственного капитализма. При этих условиях капитализм поможет в борьбе с бюрократизмом и распыленностью мелкого производителя»⁸⁷.

Аграрная реформа в Таджикистане в начале 90-х годов XX в. являлась составной частью проводимых социально-экономических и политических преобразований. Основу трансформации сельскохозяйственного

⁸⁷ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 53, - С. 4.

производства составляют земельно-водная реформа, реорганизация сельскохозяйственных предприятий, создание новых форм хозяйствования.

Анализируя современную историю таджикского народа, можно прийти к выводу, что в ней характерен исторический вертикаль трансформационных процессов начала и конца XX в. Это касается проведенных в 20-е годы и проводимых с начала 90-х годов XX в. в Таджикистане земельно-водной реформы.

Отличительная особенность земельной реформы суверенного Таджикистана 90-х годов XX века с реформой советской власти 20-х годов прошлого столетия заключается в том, что в принципе тогда отбирали земли, а теперь эти же земли раздают. Т.е., советская власть национализировала, таджикская – денационализировала. Другой фактор исторической вертикали и особенность земельных реформ заключались в том, что в 20-е годы, она проходила параллельно с созданием коллективных товариществ, позднее колхозов и совхозов, с предоставлением им сельскохозяйственных средств на производство. Примечательно, земельная реформа в суверенном Таджикистане также проводилась в комплексе с аграрной реформой, включающая водную, реорганизацию колхозов и совхозов и т.д.

Практические предпосылки для реформирования социально-экономической и политической жизни в Таджикистане появились после распада унитарного государства – СССР, где трансформация экономики в целом и аграрного сектора в том числе, началась еще в 80-е годы XX в. С принятием Закона «О кооперации в СССР» 1988 г. в сельском хозяйстве стали создаваться отдельные кооперативы. В дальнейшем, с усилиями архитекторов перестройки, этот процесс стал массовым. Это абсолютно не возможно было реализовать в Таджикистане, так как не во всех республиках Советского Союза была проведена реорганизация колхозно-совхозной системы. В начале 90-х годов экономические исследования, как и имеющаяся практика, подтверждала, что среди форм производственных

организаций наиболее органичной для сельского хозяйства является именно кооперативно - колхозная форма.

Между тем в ряде регионов СССР активно проводилась работа по формированию фондов перераспределения земель и наделению земельными участками граждан для ведения крестьянского хозяйства, садоводства, огородничества и животноводства.

К январю 1989 г. в функционирующем еще Советском Союзе в ходе земельной реформы произошли значительные преобразования. Была ликвидирована монополия государственной собственности на землю. Проведена реорганизация 23,5 тыс. колхозов и совхозов, или 63 процента всех сельскохозяйственных угодий страны, осуществлена приватизация 115,9 млн. га их земель. В итоге 11,8 млн. работников бывших колхозов и совхозов стали собственниками земельных долей. Сформирован значительный слой крестьянских (фермерских) хозяйств (270,2 тыс. хозяйств), в распоряжение которых было передано 13,8 млн. га земель. Был создан фонд перераспределения земель на площади около 32 млн.га. Всего в собственность граждан было передано 138 млн. га⁸⁸.

Трансформационные процессы в Таджикистане, как и на всем постсоветском пространстве, начались после принятия в 1990 году Закона СССР "О собственности в СССР"⁸⁹. В соответствии с данным законом в республиках, как уже было традиционно, были приняты аналогичные, стандартные к союзному законодательству нормативно правовые акты. В Таджикистане Закон "О собственности в Таджикской ССР" был принят 5 декабря 1990 года⁹⁰. Буквально на следующий день 6 декабря 1990 г. для гармонизации союзного и республиканского законодательства в спешном порядке был принят Закон «Об аренде в Республике Таджикистан»⁹¹.

Согласно Указа Президента СССР от 5 января 1991 г. № УП-1285 "О первоочередных задачах по реализации земельной реформы" Правительству

⁸⁸<http://referat.co>. Земельный кадастр как инструмент регулирования городов.

⁸⁹ Ведомости съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР, 1990. - №11. - ст. 164.

⁹⁰ Ведомости Верховного Совета Таджикской ССР, 1990. - №24. - ст. 408.

⁹¹ Ведомости Верховного Совета Республики Таджикистан, 1990. - №24. - ст.415.

СССР, правительствам республик при осуществлении земельной реформы необходимо было определить возможные пути и формы преобразования неэффективно работающих колхозов и совхозов в ассоциации крестьянских хозяйств, кооперативов⁹². В документе было предусмотрено также предоставления их земель арендаторам, крестьянским хозяйствам, промышленным и другим предприятиям.

В период социалистической экономики теоретически колхозы всегда признавались разновидностью кооперативов. Но многолетний процесс огосударствления колхозов в условиях плановой регулируемой экономики привел к тому, что ни один из кооперативных принципов в отношении их фактически не действовал. Колхозы, де-факто, не имели полного права распоряжаться своим имуществом и произведенной продукцией. Поэтому в ходе аграрной реформы было принято решение о реорганизации, как совхозов, так и колхозов в новые, современные виды коммерческих организаций. К тому же это было одним из основополагающих принципов перестройки сельского хозяйства с последующим переходом к рынку.

Земельная реформа в 90-е годы XX – начале XXI века проводилась в период трансформации в социально-экономической и политической жизни республики. Поэтому, в начале 90-х годов были заложены правовые основы становления рыночных отношений в сельском хозяйстве. 5 марта 1992 года был принят Закон РТ «О земельной реформе», который создал правовую основу реформы в этой области. Закон определил цели и задачи, основные направления и этапы проведения земельной реформы.

Вслед за этим 6 марта 1992 года было опубликовано Постановление Верховного Совета Республики Таджикистан «О реализации Закона Республики Таджикистан «Об оплате за использование земель». В соответствии с Постановлением были определены размеры оплаты по кадастровым зонам республики. Согласно утвержденному тарифу по республике землепользователи должны были произвести плату за одного

⁹²<http://base.garant.ru>. Информационный банк. Дата обращения 24 октября 2015г.

гектара земли в размере 36 сум., в Ленинабадской области было установлено 51 сум, Гиссарской зоне -39, Гармской -26, Кулябской – 37, Вахшской -62 и по ГБАО 22 сума⁹³.

В Таджикистане для внедрения рыночных отношений в сфере землепользования, необходимо было реформировать всю систему земельных отношений, реорганизовать его структуру. Земельная реформа была нацелена на создании основ нового земельного строя, способствующие переходу к многообразию форм земельной собственности и проведению бесплатного перераспределения земли членам колхозов и совхозов. Было предусмотрено основную часть сельскохозяйственных земель поэтапно передать в частную собственность. Однако для этого необходимо было а) создать правовую базу; б) выполнить значительный объем земельно-кадастровых работ и наконец, в) создать объективные условия для оборота земли.

Другая проблема состояла в том, что в результате гражданской войны в Таджикистане (1992-1997гг) среди всех сфер экономики больше всего пострадал аграрный сектор. Тогда в районах боевых действий, особенно в южных и центральных, фактически была разрушена целая аграрная инфраструктура. Машино-тракторный парк был разграблен и вывезен за пределы республики. Был нанесен огромный урон по социальным объектам жизненно важной значимости, как больницы, медпункты, школы и детские сады. Было разрушено 1393 сел, было выведено из оборота 21.тыс 500 га поливных земель сельскохозяйственного назначения.⁹⁴

Исходя из состояния аграрного сектора, находящего в глубоком кризисе, первоочередная задача перед реформаторами стояла разработка направлений процесса преобразования. Поэтому в кратчайшие сроки Правительством РТ были определены основные направления осуществления земельной реформы, которые включали в себе: а) инвентаризацию земель

⁹³ Народная газета. 7 марта 1992г.

⁹⁴ История таджикского народа. 6-том.; Гулахмедов Д.К. Земельные ресурсы Республики Таджикистан// «Продовольственная безопасность РТ (Материалы Республиканской научно – практической конференции)». – Душанбе, 2005.- С.58.

всех категорий, с целью уточнения данных о наличии и распределении земельного фонда; б) создание специального земельного фонда при исполнительных органах районов из неиспользуемых земель и его перераспределение, с целью более рационального использования этих земель; в) предоставление земель в пожизненно наследуемое пользование гражданам РТ для ведения дехканского и личного подсобного хозяйства и г) оформление и переоформление документов на право пользования и владения земельными участками⁹⁵.

Перед тем, как приступить к земельной реформы Правительством РТ были также определены основные этапы ее реализации. На первом этапе было предусмотрено составление списка земельных участков и имуществ с тем, чтобы на их основании можно было выдавать свидетельства о земельных и имущественных долях.

На втором этапе было предусмотрено проведение разъяснительных работ с владельцами земельных и имущественных паев. Здесь ключевым вопросом было объяснение об их правах и обязанностях по использованию земли и имущества. Необходимо было также определить для пайщиков дальнейших их действий по ведению своего хозяйства, шаги и структуру создания новых хозяйств.

В плане реформирования земель сельскохозяйственного назначения на третьем этапе было намечено создание органов по реорганизации хозяйств на местах, куда каждый будущий землевладелец предоставляет заявку для получения своей земельной и имущественной доли.

На четвертом этапе было предусмотрено выдача свидетельств на конкретные участки земли, технику, помещение, оборудование с тем, чтобы юридически завершить передачу земли колхозов и госхозов членам колхозов и работникам совхозов и госхозов. Только на пятом этапе будущий

⁹⁵ Закон «О земельной реформе» 5 марта 1992 года //Ведомости Верховного Совета РТ 1992 №8 . - С. 24.

земледелец мог организовать собственное дехканское (фермерское) хозяйство.

Преобразования в аграрном секторе республики, начались с реформирования всего агропромышленного комплекса, включая земельную реформу, реорганизацию колхозов и совхозов, приватизацию предприятий отраслей, поставляющих сельскому хозяйству средства производства и услуги.

Однозначно, грядущие преобразования в сфере землепользования в Таджикистане невозможно было провести без структурных реформ. Основная роль в качестве реформатора была отведена институтам землепользования и земельного управления. Поэтому в марте 1992 года на базе Главного управления по землеустройству Министерства сельского хозяйства Республики Таджикистан был образован Государственный комитет по земельной реформе и землеустройству Республики Таджикистан.

Принятый в Таджикистане судьбоносный закон «О земельной реформе» (5 марта 1992 года) не только был предназначен для проведения земельной реформы. По сути это предопределило будущее таджикского общества, его социально-экономическую перспективу. По содержанию данный Закон являлся совокупностью правовых, экономических и организационно-технических мер, обеспечивающих переход к качественно новым земельным отношениям. При проведении земельной реформы в законе было предусмотрено обеспечить право каждого гражданина и коллектива на добровольность в выборе форм землевладения, землепользования и хозяйственной деятельности на земле.

В процессе реформ, передачи прав землепользования от одного субъекта другому или создания новых институтов землевладения важное значение имело принятие Постановления Верховного Совета Республики Таджикистан «Об оплате землепользователей» от 6 марта 1992 года⁹⁶. Данный нормативно-правой акт послужил определению правового статуса

⁹⁶Садои мардум. 15 апреля 1992 г.

землепользователей при трансакций на начальном этапе перехода к рыночным отношениям. Следует особо отметить, что в истории современного Таджикистана это был первый опыт в области реформ. При этом впервые таджикскому руководству пришлось осуществить это самостоятельно. А с учетом постконфликтного состояния экономики проведение подобных преобразований в аграрном секторе было социально рискованно.

Переход на рыночную экономику, проведение земельной реформы, организация новых различных видов хозяйствования являются одним из основных направлений вывода из экономического кризиса сельскохозяйственной отрасли страны. Поэтому наряду с другими нормативно-правовыми актами в сфере землепользования Кабинет Министров Республики Таджикистан принял решение от 16 сентября 1992 года №357 «О мерах по проведению земельной реформы в Республике Таджикистан», первостепенной целью которого являлось создание условий для будущего развития различных видов хозяйствования, организация многоукладной экономики и увеличение сельскохозяйственной продукции. Но по известным всем причинам в 1992-1996 годы это решение не было полностью исполнено.

Поэтому первый Указ Президента республики Э. Рахмона «О выделении 50 тыс. га земель для личного подсобного хозяйства граждан», изданный 9 октября 1995г. был нацелен на минимизации продовольственного кризиса в стране. На основе этого указа поручалось «Министерству сельского хозяйства Республики Таджикистан совместно с местными органами государственной власти областей, городов и районов предоставить в установленном порядке гражданам до 1 февраля 1996г. 50 тыс. орошаемых и богарных пахотных земель для личного подсобного хозяйства (без права строительства на них жилья и других объектов хозяйственно-бытового назначения и рубки лесохозяйственных культур)». Далее, в указе был установлен «предельный размер земельных участков для ведения личного

подсобного хозяйства, до 0,15га – на поливных и 0,50 га – на богарных землях». В указе конкретно подчеркивалось, что в случае неиспользования земельных участков «в течение одного года по своему назначению, они подлежат изъятию».⁹⁷

В следующем Законе «О земельной реформе» от 21 июня 1994 года⁹⁸ было предусмотрено расширение прав всех землепользователей, ограничивая вмешательство государственных органов в их хозяйственную деятельность. В соответствии с Законом Земельное право дает правомочие землепользователю свободно действовать. И если закон допускает административно-правовое вмешательство во внутривладельческие дела землепользователей, то это возможно лишь в строго указанных в законе случаях при угрозе порчи земли, при непринятии мер по борьбе с деградацией земли.

В принятых Правительством РТ в 90-е годы XX века ряд нормативно-правовых актов приоритетным направлением аграрной реформы было определено развитие кооперативных отношений в агропромышленном комплексе, в том числе поддержка создания сельскохозяйственными товаропроизводителями производственных, перерабатывающих, агросервисных, кредитных, страховых и других видов кооперативов.

Следует отметить, что деятельность кооперативов в РТ регулируется Гражданским кодексом РТ, законами РТ «О потребительской кооперации» и «О производственных кооперативах». Гражданский кодекс предусматривает создание двух видов кооперативов: производственного и потребительского, каждый из которых имеет право осуществлять деятельность по переработке, сбыту, торговли, бытовому обслуживанию и другими, не запрещенными видами деятельности.

Во многих странах мира кооперативы занимают важнейшее место в сельскохозяйственном и мелком промышленном производстве, в области сбыта, снабжения, кредитов и предоставлении различных услуг. В первую

⁹⁷ Свод законов и другие нормативно-правовые акты о земле. – Душанбе, 2004. – С.404.

⁹⁸ Свод законов и другие нормативно-правовые акты о земле. – Душанбе, 2004. – С.392.

пятерку по уровню кооперации овощеводства входят Нидерланды, Бельгия, Германия, Франция и Испания. Именно через кооперативы осуществляется контроль за качеством овощной продукции. Кооперативы объединяются в союзы, контролируя всю оптовую торговлю и осуществляя связь науки с производством.

4 ноября 1995 года были внесены изменения и дополнения в Законе «О земельной реформе». Это было продиктовано условиями земельной реформы, и реформы аграрного сектора в целом. Что касается направлений Земельной реформы, то в Законе было указано проведение инвентаризации всех земель по категориям, землевладениям, землепользованиям и видам угодий.

Принятие данного Закона было обусловлено тем, что в процессе реформы не происходили коренные изменения земельных отношений, включая отношения владения, пользования и распоряжения земельными участками. Поэтому, с целью повышения экономической эффективности использования земельных ресурсов, обеспечения регулируемого земельного оборота, защиты прав землепользователей были внесены изменения и дополнения в Законе.

На раннем этапе реформы аграрного сектора в стране были приняты важные нормативно-правовые акты, регулирующие земельного правоотношения. Концептуальными из них являются Постановление Правительства республики Таджикистан от 9 ноября 1995 года №673, «Программа экономических реформ агропромышленного комплекса Республики Таджикистан»⁹⁹,

9 ноября 1995 года Постановлением Правительства за № 673 была одобрена Программа экономических преобразований агропромышленного комплекса РТ. В программе было определено, что основные его положения будут ориентированы на создание основ рыночного хозяйства: земельной

⁹⁹Сайт «Адлия» Министерства юстиции Республики Таджикистан. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 9 ноября 1995 года № 673 "О Программе экономических преобразований в агропромышленном комплексе Республики Таджикистан".

реформы, формирование многоукладной экономики и инфраструктуры рынка АПК, развитие свободного предпринимательства и активной внешнеэкономической деятельности.

Как было отмечено в Программе, стабилизация и дальнейшее развитие сельского хозяйства невозможно без земельной реформы. В программе было предусмотрено в основном подготовка базы реализации Земельной реформы. Она предусматривала инвентаризацию земли, определение типов и категорий земли, уровня землепользования. В Программе четко были определены задачи уполномоченных органов по проведению землеустроительных работ, мониторинга земель, создание и введение государственного земельного кадастра.

В документе было установлено создание полного пакета документов по земельному законодательству и механизму, осуществления контроля за его соблюдением, а также проведение рыночной оценки земли, ее комплексная оценка для совершенствования налоговых, финансово-кредитных и страховых систем.

Проведение земельной реформы в Таджикистане, где основное население занято в сфере сельского хозяйства является весьма сложной задачей. Дело в том, что не все земледельцы – дехкане были в состоянии воспринимать сущность экономических реформ, цели перехода к рыночным отношениям. Слабое правовое знание дехкан, отсутствие информации о происходящих реформ в сфере землепользования, стали основными факторами и аргументами для недоверия. С другой стороны укоренившаяся бюрократия, как наследие от Советского прошлого всячески препятствовала проведению эффективной и целенаправленной реформы на селе.

После внесения изменений и дополнений, в Закон «О земельной реформе» от 4 ноября 1995г были определены механизмы перераспределения и предоставления земель. Было установлено, что эти земли будут выделены за счет специального земельного фонда, которые создавались при органах исполнительной власти на местах из числа

выявленных неиспользуемых и нерационально используемых земель. Кроме того именно этот закон способствовал принятию в дальнейшем нового Земельного кодекса, отвечающий законам рынка, и позволяющий формированию новых категорий земель.

В сложившихся условиях, с целью гармонизации законов по землепользованию и других нормативно-правовых актов 13 марта 1996г. Маджлиси Оли Республики Таджикистан принял новый Земельный кодекс республики, Он был утвержден Президентом Э. Рахмоном 13 декабря 1996г. Согласно данному кодексу вся земля в Республике Таджикистан подразделяется на 7 следующих категорий:

1. земли сельскохозяйственного назначения;
2. земли населенных пунктов (городов, поселков городского типа и сельских населенных пунктов);
3. земли отраслей промышленности, транспорта, связи, оборонного и иного назначения;
4. земли природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко- культурного назначения;
5. земли государственного лесного фонда;
6. земли государственного водного фонда;
7. земли государственного запаса.¹⁰⁰

На основе вышеназванного Земельного кодекса землепользователями могут быть физические и юридические лица. Кодексом было установлено, что физические и юридические лица могут быть первичными или вторичными землепользователями. Первичными землепользователями являются физические и юридические лица, пользующиеся земельными участками в бессрочном, срочном или пожизненном наследуемом пользовании. А вторичными землепользователями являются физические и юридические лица, пользующиеся земельными участками на условиях договора аренды. Кроме того, вышеназванный Кодекс способствовал

¹⁰⁰ Свод законов и другие нормативно-правовые акты о земле. - Душанбе, 2014. - С. 260

разработки правового механизма перевода земельных участков из одной категории в другую.

Как показывает анализ принятых нормативно-правовых актов, в них законодатель особое внимание придавал гармонизации взаимосвязи процессов аграрной и земельной реформ, который вытекает из особой роли земли, как главного и при этом жестко ограниченного производственного ресурса в сельском хозяйстве. Безусловно, земля в аграрном секторе Таджикистана является не только территориальным базисом размещения производственных объектов, но и основным ресурсом, важнейшим фактором производства. От размеров сельскохозяйственных угодий, их качества, местоположения, экологического состояния во многом зависит эффективность сельского хозяйства, а, в конечном счете, и всего агропромышленного комплекса. В данной связи практически все аграрные реформы включают в себя определенные способы трансформации земельных отношений.

Что касается специфической региональной особенности трансформационных процессов, то по сравнению с центральными и южными районами республики, которые были охвачены гражданской войной, социально-экономическим хаосом, в Северных районах Таджикистана и отчасти в ГБАО они проходили менее болезненно.

По мере стабилизации военно-политической ситуации в республике масштабные преобразования аграрного сектора начались в центральных и южных районах республики. Это несмотря на то что сельскохозяйственное производство в этих регионах больше пострадало в отличие других регионов в ходе гражданской войны 1992-1997гг. Дело в том, что на территории Хатлонской области это было связано также тем обстоятельством, что материально-техническая база большинства колхозов и совхозов были уничтожены, разрушены и разграблены в ходе боевых действий. Их практически на прежнем уровне восстановить была очень сложно. К тому же в Таджикистане уже в это время, начались

конституционные реформы и одной из основных перемен был переход к рыночным отношениям. Это касалось и аграрного сектора экономики.

Проведение земельной реформы в Хатлонской области было возложено в основном Комитету по земельному управлению области, который был учрежден в соответствии с Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 13 сентября 1996 года за №422 и решением Председателя Хатлонской области от 29 октября 1996 года за №254 «Об организации комитета по земельным ресурсам и землеустройству». Вновь созданному комитету было выделено 8 штатных работников в центральном аппарате и 96 штатных работников в районах и городах области¹⁰¹.

В районах и городах Хатлонской области земельная реформа началась в сложнейших условиях военно-политической ситуации. С одной стороны необходимо было восстановить конституционный строй в районах и городах, с другой стороны катастрофически не хватало профессиональных кадров в сфере земельного дела. К сожалению в ходе гражданской войны среди остального населения пострадали также специалисты земельного дела, бывшие работники районных земельных комитетов и землемеры джамоатов. Часть из них долгое время эмигрировала в Афганистан, Российскую Федерацию, республики Центральной Азии и в другие регионы самого Таджикистана.

В таких сложных военно-политических и социально-экономических условиях весьма трудно было проводить реформы. Тем более в сфере сельского хозяйства, где более 50% земель тогда пустовало. Тем не менее, процесс преобразований сельского хозяйства был запущен. В районах и городах области в организации реорганизации и создание дехканских хозяйств ответственную работу выполняли руководители областного и

¹⁰¹ Хакиمزода К. Замини мукаддаси Ватан.- Хучанд, 2016. -С.342.

районных комитетов. Среди них Самадов А., Давлатов С., Мусоев Ш., Хурматов Ф., Бобоев Х. и др¹⁰².

Трансформация земельного хозяйства в районах Хатлонской области в целом проводилась в не очень благоприятных экономических условиях. Низкий уровень заработной платы не позволяли удерживать кадров со специальными образованиями. Если часть кадров земельного дела тогда мигрировалась, другой части пришлось менять профессию, а третья часть специалистов подалась на бизнес, как и многие трудоспособные люди. Но среди них были верные своим профессиям землеустроители, которые активно включились в процесс реформ системы землепользования. К ним можно отнести Хасанова Х. из района Дж. Балхи, Саидова Т., - бывший председатель Кулябского регионального земельного комитета. Шарипова С. из Пянджского района, Джуракулова С,- одновременно работавший в Шаартузском и Кубодиенском районах, Ашурова Т. из Бохтарского района и др¹⁰³.

Благоприятным фактором реализации земельной реформы на Севере Таджикистана является то обстоятельство, что районы Согдийской области во время гражданской войны 1992-1997 гг. менее пострадали. Это касается и аграрного сектора. Поэтапное проведение земельной реформы в Согдийской области проходили в более спокойной обстановке. Если одна из причин тому было то, что на территории этой области боевые действия не произошли, другим фактором благополучного проведения земельной реформы было поэтапная реорганизация с учетом опыта центральных и южных районов Таджикистана, где преобразованиям приступили намного раньше. Дело в том, что в районах Согдийской области на базе реорганизованных крупных хозяйств на первом этапе были созданы Ассоциации дехканских хозяйств, и только на втором этапе , (начиная с 2012 года) приступили к масштабному созданию индивидуальных и семейных дехканских хозяйств. В результате

¹⁰² Хахимзода К. Замини мукаддаси Ватан. - Хучанд,2016. -С.344

¹⁰³Замини мукаддаси Ватан. - Хучанд,2016.- С.344-345.

такого подхода были сохранены аграрная инфраструктура, материально-техническая база и самое главное кадровый потенциал региона.

Диаметрально противоположную ситуацию можно было наблюдать в некоторых районах, в особенности пострадавших от гражданской войны районах республики, где а) во время и после гражданской войны были уничтожены и разграблены материально-техническая база сельского хозяйства; б) «прихватизированы» аграрная инфраструктура (машино-тракторные парки, полевые станы, животноводческие фермы, даже конторы бывших колхозов и совхозов); в) на первом же этапе реорганизации на основе решения комиссии по реорганизации распределились паи членов колхозов и создавались индивидуальные и семейные дехканские хозяйства без имущества, средства производства, техники на пустом месте и пустой земле. Не был проведен, предусмотренный законодательством разделительный баланс реорганизованных хозяйств.

Другим и немаловажным негативным последствием земельной реформы было ее поспешное проведение. Дело в том, что в процессе реорганизации до начала этого процесса почти не были проведены разъяснительные работы. Более того на местах не были информированы все члены бывших колхозов и совхозов. А общее собрание с участием комиссии по реорганизации были проведены без участия всех членов хозяйств. В результате подобного безответственного подхода к важнейшему вопросу, судьбоносному для дехкан мероприятию многие члены колхозов и совхозов остались без земельного пая. Это было обусловлено тем, что, во-первых свои земельные паи получили те дехкане, которые заблаговременно были информированы и они создали свои дехканские хозяйства. Во-вторых, часть членов бывших хозяйств из-за а) не информированности; и б) не понимания сущности проводимых реформ не смогли получить свои земельные доли. К справедливости ради необходимо отметить, что были и те, которые просто не захотели и те которые жили ностальгией, что возродиться заново Советский Союз и будут реанимированы колхозы и совхозы.

Как уже было отмечено, в Северных районах Таджикистана земельная реформа проводилась с минимальными потерями. Во всяком случае, здесь сохранились многие профессии, когда-то генерировавшие аграрное хозяйство. Это были агрономы, инженеры, механики, зоотехники, экономисты, бухгалтеры, бригадиры и даже простые колхозники и поливальщики. Но, несмотря на все положительные моменты в районах в процессе преобразований наблюдались множества фактов нарушения землепользования. Это касается, прежде всего, самовольного захвата государственных и общественных земель, который происходил по попустительству бывших руководителей хозяйств. Дело в том, что многие руководители, злоупотребляя своими полномочиями и превысив незаконно свои компетенции, способствовали расхищению и разбазариванию земельных ресурсов. Важно отметить, что подобные действия происходили повсеместно, на все территории Таджикистана и это было обусловлено, прежде всего, конфликтной ситуацией и временным безвластием.

Возникшая ситуация в сфере землепользования в районах Согдийской области пробудила негативный отклик сельских жителей, а в особенности дехкан, которые всю жизнь трудились на земле. Сельские жители были недовольны поступками руководителей, которые бесцеремонно, без никаких оснований, не имея на то полномочия раздавали земли по своему усмотрению. В результате подобных поступков в районах Канибадам, Исфара, Деваштич и Горного Матчи это привело даже столкновению между землепользователями¹⁰⁴.

В таких условиях Правительство Таджикистана, осознавая первостепенную важность решения проблем, обеспечения законности в сфере землепользования приняло экстренные меры по созданию новой структуры управления земельным хозяйством.

¹⁰⁴Умарзода Ч. Натичахо назаррасанд. Замини мукаддаси Ватан. – Хучанд, 2016. - С 312.

Дальнейшие структурные реформы в сфере землепользования проводились уже исходя из результатов проводимых реформ, в которых были выявлены проблемы не только самого процесса земельной реформы, но и в части его методологии реализации.

Мощным толчком продвижения земельной реформы послужил Указ Президента Республики Таджикистан от 25 июня 1996 года (№ 522) 'О реорганизации сельскохозяйственных предприятий и организаций'. Данный документ способствовал ускорению реформ не только в земельной и водной сферах, но и в целом аграрного сектора страны.

Важно отметить, что Правительство Республики Таджикистан придавало первостепенное значение вопросам изменения аграрной политики и выходу из экономического кризиса. Новая аграрная реформа, вытекающая из Указа Президента, постановлений и решений Правительства Таджикистана, была призвана обеспечению решительного перехода к развитию сельскохозяйственного производства. Ее сущность была основана на разнообразных формах хозяйствования – государственные, общественные и частные.

Преобразование в структуры аграрного производства предусматривало создание сельскохозяйственных кооперативов, арендных коллективов и арендаторов, акционерных обществ закрытого и открытого типов, дехканских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств граждан.

Очевидно, для структурных реформ необходимо было создать современных институтов управления. Поэтому на Первом пункте Указа Президента Республики Таджикистан от 25 июня 1996 года № 522 «О реорганизации сельскохозяйственных предприятий и организаций» было указано «Образовать Комитет по земельным ресурсам и землеустройству при Правительстве Республики Таджикистан».

Далее на основании Постановления Правительство Таджикистана от 25 июня 1996 года « Об учреждении Комитета по земельным ресурсам и

землеустройству при Правительстве Республики Таджикистан» в Согде была создана областная структура данного комитета.

Следует отметить, что во вновь созданном комитете по земельным ресурсам и землеустройству Согдийской области с первых дней деятельности ощущалась нехватка кадров, оборудования и других средств для выполнения возложенных задач. Однако, несмотря на имеющиеся трудности и недостатки в продвижении земельной реформы в регионе, в реорганизации сельскохозяйственных предприятий и организаций и в дальнейшем созданию дехканских хозяйств разных форм огромный вклад внесли руководители, специалисты земельного дела районов, городов области. Среди них можно отметить заслугу Хакимзоде К., Хаетова А., Аюбова А., Дадажонова Ф., Ходжазода О., и др. При подготовке кадров и повышения их квалификации в повседневной деятельности Областной комитет опирался на опыт ветеранов сферы землеустройства и землепользования таких как Сатторова А., Буриева А. из Истаравшанского района, Ли Борис из Б. Гафуровского района и др.

Процессом продвижения земельной реформы, в процессах реорганизации на местах были вовлечены ключевые эксперты сферы земельного правоотношения Хамроев Б. в Истаравшане, Баракабоев Д. в Аштском районе¹⁰⁵.

Как показывает исторический опыт, трансформационные процессы в любом государстве проходят с множеством проблем, ошибок. Поэтому на всех этапах преобразование важно было контролировать ситуацию, выполнение проектных заданий своевременно. В Таджикистане государственный контроль за соблюдения земельного законодательства, использованием и охраной земель вообще и в переходный период в особенности был возложен на Государственный комитет по земельному управлению и геодезии Республики Таджикистан. Именно поэтому

¹⁰⁵Умарзода Ч. Натичахо назаррасанд. Замини мукаддаси Ватан. – Хучанд, 2016. - С 314.

руководство страны решило законодательно закрепить полномочия главного органа по землепользованию. В принятом изменении и дополнении в закон «О земельной реформе» от 15 мая 1997 года (№421) ключевым вопросом было то, что, общее руководство по обеспечению земельной реформы возлагалось на государственный комитет по землеустройству и его органам на местах.

В принятом Земельном Кодексе Республики Таджикистан от 12 декабря 1997 г. были определены основные задачи Государственного комитета по земельному управлению и геодезии Республики Таджикистан. Одной из основных задач комитета была определена в обеспечение соблюдения требований Земельного кодекса и других нормативно-правовых актов министерствами, ведомствами, предприятиями, организациями, кооперативами, другими видами хозяйств, а также должностными и физическими лицами с целью рационального и эффективного использования и охрана земель.

Кроме того, регулярный мониторинг исполнения земельного законодательства была возложена в соответствии с Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 15 июля 1997 года №294 на Государственный комитет охраны окружающей среды и лесного хозяйства Республики Таджикистан и их местным органам. Было установлено, что эти органы осуществляют свою деятельность совместно с органами исполнительной власти на местах. Дополнительно, на основании данного Постановления было утверждено Положение о государственном контроле, за использованием и охраной земель в Республике Таджикистан, который определяет порядок осуществления государственного контроля, за использованием и охраной земель¹⁰⁶.

Собственно, к концу прошлого столетия Правительством Таджикистана уже была проделана определенная работа. Уже к 1998 году в структуре

¹⁰⁶ Сайт Адлия Министрства юстиции Республики Таджикистан. 20 марта 2012г.

землепользователей (колхозы, совхозы, межхозы, другие госхозы) республики произошли значительные изменения. Так, на долю частного сектора приходится 15 % обрабатываемой земли, госхозов- 41 %, коллективных хозяйств и кооперативов 46,9 %, дехканских (фермерских) хозяйств 1,3 % сельскохозяйственных угодий¹⁰⁷.

С 1999 года в республике начались широкомасштабные преобразования в аграрном секторе. В сельском хозяйстве проводились более глубокие реформы. В течении трех лет (1999-2001гг) уже права пользования 70% пахотных земель перешли в частные руки¹⁰⁸.

Начатая земельная реформа меняло структуру землевладения и характер земельных отношений. Принятый «Закон о землеустройстве» от 7 февраля 2001 года¹⁰⁹ определил некоторые особенности трансформации прав землепользования и создал почву для разработки механизмов реализации земельной реформы. Основной результат земельной реформы состоит в формировании новой, достаточно устойчивой структуры земельной собственности и структуры землепользования в аграрном секторе экономики и в сельской местности страны. На смену исключительной государственной монополии на землю, как объект собственности, пришло многообразие форм собственности и землепользования.

Начиная с 2001 года в республике был внедрен новый тариф по регистрации на право пользования землей. В соответствии с Постановлением Правительства Республики Таджикистан № 600 от 30 декабря 2001г., стоимость регистрации на право пользования землей для дехканских хозяйств, организованных за счёт реорганизуемых хозяйств составляет 37,14 сомони¹¹⁰. Что касается стоимости самого сертификата

¹⁰⁷ А. Ф. Шарипов, Проблемы радикальных преобразований// вестник таджикского аграрного университета. № 2 1998. - С . 13-17.

¹⁰⁸ Текущий архив ЦСИ. Отчет за 2003 г. Проблемы экономической безопасности Республики Таджикистан. - С.12.

¹⁰⁹ Садои мардум. 19 мая 2005 года.

¹¹⁰ Текущий архив ЦСИ. Отчет за 2006 г. Проблемы госрегулирования развития реального сектора экономики. - С.12.

на пользования земельными участками, то она должна быть на порядок выше стоимости его регистрации.

Такой порядок вовлечения земли в рыночные отношения имеет ряд преимуществ. Во-первых, огромный потенциал природного ресурса, каким является земля начинает работать на экономику, принося помимо производимой сельскохозяйственной продукции, дополнительный рыночный эффект. Государство существенно пополняет свой бюджет за счет продажи сертификата на права пользования помимо взимания ежегодного земельного налога. Во-вторых, земля остаётся в собственности государства, а при необходимости использования определенного земельного участка для государственных и общественных нужд государство может выкупить право землепользования или взамен предоставить равноценный земельный участок. В третьих, с помощью системы ограничений государство регулирует участки, допускает те сделки с правами на землепользование, которые предусмотрены законодательством, что, предотвращает возможность спекуляции земельными участками. И наконец, в четвертых, если у субъекта, получившего сертификат по каким-то причинам стало невозможно дальнейшее ведение хозяйства, то он может реализовать сертификат, получив соответствующую компенсацию за недоиспользованный срок с учетом новой его стоимости.

В процессе реформ, создания новых институтов управления и организации сельскохозяйственных работ важное значение имеет подготовка кадров для всего аграрного сектора и землеустроительной службы Республики Таджикистан.

Дело в том, что до распада Советского Союза специалисты по землеустройству для Таджикистана готовились в основном в России, Казахстане, Узбекистане. В связи с разрывом экономических и научно-культурных связей в начале 90-х годов XX в системе землеустройства республики сильно ощущалась нехватка кадров.

Ситуация начала улучшаться только с 2000-х годов. Тогда в Государственном комитете по землеустройству, его ведомствах, комитетах по землеустройству на местах работали более 600 человек, 35 процентов из них отраслевые специалисты. Только в Таджикском Аграрном университете на базе факультета гидромелиорации было создано отделение по землеустройству, которое ежегодно заканчивали 10-15 специалистов, что не мог удовлетворить потребности отрасли. Необходимо отметить, что в перечень должностей во всех джамоатах, махаллах городов и районов республики была введена должность специалиста - землеустроителя и эти позиции занимали до 424 работников. Однако большинства из них не являлись специалистами в этой отрасли. Поэтому Правительства Таджикистана своевременно реагировало на проблему, и был открыт в Аграрном университете факультет по землеустройству на базе действующего отделения¹¹¹.

В соответствии с принятыми нормативно-правовыми документами в сфере землепользования органы управления земельными ресурсами, вовлеченные в процесс земельной реформы были уполномочены для обеспечения доступа к земле и восстановления органов управления сельским хозяйством. А это в свою очередь означает, что все структуры аграрного комплекса обязаны были предоставить равный доступ для производителя к продовольствию. Поэтому, принимая во внимание значение сельскохозяйственного сектора для производства продовольствия и, таким образом, для обеспечения продовольственной безопасности, Правительством Республики Таджикистан был проведен подробный анализ ключевых учреждений, вовлеченных в процесс земельной реформы.

В целях приведения системы государственного управления в соответствие с изменяющимися экономическими условиями, Указом Президента Республики Таджикистан от 14 марта 2001 года № 534 на базе Комитета по земельным ресурсам и землеустройству при Правительстве

¹¹¹ Заминаи мукаддаси Ватан. – Худжанд, 2016. - С 132.

Республики Таджикистан образовался Государственный комитет Республики Таджикистан по землеустройству.

Как уже было отмечено, одной из предпосылок проведения земельно-водной реформы в Таджикистане была именно поднятие сельскохозяйственного производства, обеспечение продовольственной безопасности. Это было обусловлено тем, что даже после окончания гражданской войны или по мере стабилизации военно-политической обстановке в южных и центральных районах республики продолжался процесс тотальной деградации земель сельскохозяйственного назначения. Даже в начале 2000 годов площадь используемых земель не достиг до уровня 90-х годов. Если в 1990 году количества посевных площадей составило 914 тыс.га, то в 2003 году оно достигло до 822,6тыс.га. Это означает , что к тому времени по сравнению с 1990 годом 91,4 тыс. га земель пустовали.¹¹²

Несмотря на проведение ряд мероприятий по повышению правового знания населения по использованию земельных участков , образовательно-разъяснительных работ в районах и городах республики в период преобразований были допущены многочисленные нарушения земельного законодательства. Так, по результатам комплексных проверок Государственного комитета по землеустройству Республики Таджикистан проведенных в городах и районах республики было выявлено , что только в 2002 и 2003 года было допущено 19920 нарушений. Для устранения нарушений сдано 718 дел в прокуратуру и 2587 дел представлено судам городов и районов. На местах устранено 8777 правонарушений¹¹³. В основном эти нарушения относятся использованию земли без правового акта, выделение и использование земель (обоюдное) без договора аренды и непредставление установленных отчётов в государственные статистические органы. В большинстве случаев из за халатности землепользователей не

¹¹²Текущий архив Центра стратегических исследований при Президенте РТ. Отчеты. «Стратегия развития аграрного сектора экономики Таджикистана». 1996. – Л. 39.

¹¹³Концепция использования земель в республике Таджикистан. 31 августа 2004 года. – Душанбе, 2004. -С.16.

были использованы земли без причины, а также масса правонарушений, касательно самовольной замены земельных участков, выделенных в установленном порядке.

Если вышеуказанные нарушения земельного законодательства касаются в основном непосредственно землепользователей – дехканских хозяйств, то проблемы самовольного перевода земли из одной категории в другую без оснований и самовольное принятие решений и распределение земель входят в компетенции государственных органов и организаций, которые злоупотребляя должностными обязанностями регулярно нарушали законодательства Таджикистана в сфере землепользования.

Как уже было неоднократно отмечено, с началом приобретения независимости в Таджикистане начался новый этап экономических отношений. В условиях трансформации остро стоял социальный вопрос. От того по какому принципу будет проводиться реформа аграрного сектора зависело будущее этого архиважного сегмента национальной экономики. В связи с тем, что республика является аграрной страной каждое мероприятие, в особенности вопросы налогообложения землепользователей всегда находилось в центре внимания Президента и Правительства страны. Данная проблема в процессе изучения и принятия решения рассматривалась по принципу справедливости.

Между тем, одной из важных задач перед реформаторами было внедрение новой системы налогообложения в сферы землепользования. По законам экономики практически невозможно было установить размер налога на землю без ее оценки. Дело в том, что последний раз в Таджикистане оценка земли проводилась еще в 70-е годы XX века. Примечательно, что результаты той оценки до сих пор применялись в земельном налогообложении, аренде земли, а также при учете стандартов оценки освоенных земель.

Кроме того, земельная реформа, новые экономические отношения в сфере землепользования зародили некоторые вопросы конкретизации оценки земли. Поэтому с целью эффективного использования механизмов рыночной экономики, оценки земли, реального налогообложения земли и внедрения Единого налога на землепользование 12 мая 2001 году за № 18 был принят Закон РТ « Об оценки земли».

В соответствии с Законом « Об оценки земли» в 16 районах и городах Таджикистана была проведена экономическая оценка земли, а в 12 районах результаты оценки земли были утверждены соответствующими постановлениями Правительства. Из них результаты оценки земли в районах Бохтара и Хуросона были утверждены Постановлением Правительства в 2006 г, в районах Куляба, Сарбанда и им А. Джами – в 2008 г., районах Турсунзаде, Гиссара, Шахринава, Дангары и Хамадони в 2009 г., а в Истаравшане в 2011г¹¹⁴.

Другим важным нормативно-правовым актом концептуального регулирования землепользования является Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении Концепции использования земель в Республике Таджикистан» от 31 августа 2004 года №349¹¹⁵. Данное постановление определяет государственную стратегию использования земельных ресурсов на период перехода аграрного сектора к рыночным отношениям в период земельной реформы.

В соответствии с Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 19 сентября 2005 года с целью обеспечения устойчивого развития сельскохозяйственного производства было создано государственное учреждение «Марказ» («Центр»). Перед «Центром» была возложена задача реализации Проекта регистрации и кадастра земель. По плану реорганизации на базе этой структуры было предусмотрено создание Бадахшанского регионального центра кадастра земли.

¹¹⁴Замини мукаддаси Ватан. Издание Комитета по земельному управлению и геодезии Таджикистана. – Худжанд, Хуросон, 2016. - С.148.

¹¹⁵ Сайт «Адлия» Министерства Юстиции РТ. 20 октября 2016 г.

Проведение технических мероприятий реформ в сфере землепользования была возложена на созданного в сентябре 2005 года Постановлением Правительства РТ, на базе Государственного Комитета по земельному управлению и геодезии Таджикистана «Центр реализации Проекта регистрации и системы кадастра земли для устойчивого развития сельскохозяйственной отрасли». В процессе деятельности Центром были определены территория создаваемого дехканского хозяйства, выдача идентификационного номера, подготовка земельного дела и выдача Сертификатов на право пользования земельными участками. Примечательно, что документация и все остальные работы по легализации деятельности вновь создаваемых дехканских хозяйств выполнялись на бесплатной основе, за счет Проекта.

Немаловажно отметить, что в Таджикистане Проектом впервые была использована электронная система заполнения Сертификатов, что в последующие годы применение такой системы позволили составлению электронную базу данных. Если с начала деятельности Проектом было выдано дехканским хозяйствам 122 тыс. Сертификатов, из них 95 тыс. было подготовлено электронным способом¹¹⁶.

Тем временем, Правительством Таджикистана, начиная с 2000-х годов, особое значение придавалось преобразовательным процессам. В сотрудничестве с международными институтами развития и донорским сообществом был реализован ряд проектов реформы аграрного сектора. Проект по Земельной реформы Американского агентства по международному развитию (USAID) был направлен на повышение осведомленности дехкан-землепользователей о своих правах.

Следует констатировать, что основная задача первой фазы проекта, которая охватывала 2003-2007гг. состояла в реформировании земельной

¹¹⁶Замини мукаддаси Ватан. Издание Комитета по земельному управлению и геодезии Таджикистана. – Худжанд, .Хуросон, 2016. - С.238.

политики Таджикистана и совершенствовании законодательства в области землепользования. Кроме того Проектом были проведены образовательные мероприятия по правовым основам землепользования.

В процессе реализации первой фазы, в 2005-2008 гг проектом было охвачено 136 329 землепользователей. Из них в первом году 27772, во втором – 54511 и в третьем году 81800 человек были информированы о правах землепользования¹¹⁷.

Если основной целью земельной реформы являлась переориентация аграрного сектора к рынку земли, то ее основными задачами были установлены: а) создание условий для формирования различных форм хозяйствования; б) переход к рыночной экономики; и в) рациональное использование и охрана земель в целях увеличения производства сельскохозяйственной продукции. Поэтому в принятых изменениях и дополнениях в Законе «О земельной реформе» 3 марта 2006 года (№ 175) как и в предыдущих, так и в последующих корректировках была определена в первую очередь стратегия аграрного сектора в сфере землепользования.

По законодательству Земельная реформа является совокупностью правовых, экономических и организационно-технических мер, обеспечивающих переход к качественно новым земельным отношениям. Однако при этом, при проведении земельной реформы обеспечивается право каждого гражданина и коллектива на добровольность в выборе форм землевладения, землепользования и хозяйственной деятельности на земле. При этом не допускается истребование земель, ранее принадлежавших предкам и религиозным учреждениям.

Кроме того, в редакции данного Закона законодателем было установлена процедура выявления неиспользуемых и нерационально используемых земель. Это, в свою очередь обусловлено необходимостью создания специального земельного фонда местных исполнительных органов государственной власти с целью последующего его перераспределения

¹¹⁷Финальный Отчет Проекта по Земельной реформе (USAID).- Душанбе. Сентябрь 2008г. –С..1.

для более эффективного использования земель. Кроме того, Законом определены целевые назначения землепользования. Это и пожизненно наследуемое использование для организации дехканских (фермерских) хозяйств, и традиционных народных ремесел, а также приусадебного участка.

Исходя из конкретно сложившихся условий и результатов преобразований сельскохозяйственных предприятий Правительство республики продолжало реформировать законодательство в сфере землепользования, Так, в редакции нового Закон РТ «О земельной реформе» (от 3.03.2006 г. № 175) было предусмотрено, что на втором этапе местные исполнительные органы государственной власти и государственный орган по землеустройству Республики Таджикистан осуществляют в соответствии с законодательством Республики Таджикистан работу по передаче физическим и юридическим лицам земли для сельскохозяйственного пользования.

Таким образом, в законе «О земельной реформе» в (ст.5) законодателем были четко определены органы, осуществляющие земельную реформу. Этими органами являлись местные исполнительные органы государственной власти и государственный орган по землеустройству Республики Таджикистан¹¹⁸.

В Таджикистане для внедрения рыночных отношений в сфере землепользования, необходимо было реформировать всю систему земельных отношений, реорганизовать его структуру. Поэтому 30 ноября 2006 года был подписан Указ Президента Республики Таджикистан «О совершенствовании структуры центральных органов исполнительной власти Республики Таджикистан», где были возложены на Агентство по землеустройству, геодезии и картографии при Правительстве Республики Таджикистан функции бывшего Государственного комитета по землеустройству Республики Таджикистан и Национального космического, геодезического и

¹¹⁸Конституционный закон Республики Таджикистан "О Правительстве Республики Таджикистан", статья 12; Там же, Закон Республики Таджикистан "О нормативных правовых актах" статья, 42.

картографического агентства при Правительстве Республики Таджикистан «Точиккоинот».

Другим постановлением Правительства Республики Таджикистан от 29 сентября 2008 года № 456 "Об определении специального уполномоченного государственного органа Республики Таджикистан в области государственной регистрации недвижимого имущества и прав на него было предусмотрено заменить название "Агентство по землеустройству, геодезии и картографии при Правительстве Республики Таджикистан" на "Государственный комитет по землеустройству и геодезии Республики Таджикистан". Таким образом, после вступления в силу этого правового документа утратило силу предыдущее постановление Правительства Республики Таджикистан от 28 декабря 2006 года № 613 "Об Агентстве по землеустройству, геодезии и картографии при Правительстве Республики Таджикистан".

Согласно редакции Закона РТ от 3.03.2006г. № 175 государственный комитет по землеустройству был предназначен и уполномочен по государственной регистрации землепользования и оформление прав пользование земель, ведением государственного учета земель, земельного кадастра и мониторинга земель. Также законодатель предоставил данному органу технические задания по осуществлению землеустройства, составление генеральных схем использования земель, схем и проектов землеустройства, оценку земель, картографирование категорий земель и государственный контроль за использованием земель.

Этими же законами были урегулированы правовая деятельность и полномочия местных исполнительных органов государственной власти. В пределах своих полномочий местные органы принимают решения по вопросам земельной реформы и землеустройства на основании материалов, предоставленных государственной землеустроительной службой Министерства сельского хозяйства Республики Таджикистан¹¹⁹.

¹¹⁹ Сайт « Адлия» Минстерства юстиции Республики Таджикистан. Закон РТ от 21.04.1994 года № 1005) (в редакции Закона РТ от 3.03.2006г. № 175).

Немаловажным правовым аспектом, определяющим статус компетентного органа, осуществляющего земельную реформу, являлся утвержденный перечень предприятий и учреждений системы Государственного комитета по землеустройству и геодезии Республики Таджикистан. В этот перечень вошли такие подразделения как: Государственный проектный институт по землеустройству "Точикзаминсоз" с подчиненным государственным предприятием "Сугдзаминсоз" в Согдийской области, Проектно-исследовательский институт "Фазо", Государственное унитарное предприятие "Маркази Замин" с подчиненными дочерними государственными предприятиями в городе Душанбе, Горно-Бадахшанской автономной области, областей, городов и районов. Именно на них было возложено продвижение земельной реформы в Таджикистане.

Также в состав компетентных органов по земельной реформе вошли Государственные унитарные аэрогеодезические предприятия города Душанбе, Согдийской, Хатлонской области, Бадахшана и Государственное унитарное предприятие "Картографическая фабрика".

Одной из основных задач земельной реформы было преобразование структуры сельскохозяйственных организаций и предприятий. Преобразование структуры сельскохозяйственных организаций и предприятий, независимо от подчиненности, осуществляется путем создания дехканских хозяйств, хозяйственных ассоциаций, производственных кооперативов и других форм хозяйствования с согласия трудовых коллективов¹²⁰.

Сущность земельной реформы, закрепленной правовыми нормами заключалась в реорганизации сельскохозяйственных предприятий, в основном колхозов, совхозов в дехканские (фермерские) хозяйства. В процессе преобразования, земельные участки колхозов и совхозов

¹²⁰Сайт « Адлия» Минстерства юстиции Республики Таджикистан. Закон РТ от 3.03.2006г. № 175).

передаются в распоряжении вновь образованных дехканских хозяйств, ассоциаций, производственных кооперативов и других субъектов хозяйствования.

Вопросами выделения земельных участков новым землепользователям занимались местные исполнительные органы государственной власти. Местные органы совместно с земельными комитетами на местах, на основании проекта землеустройства принимают решения и после принятия решения, проект землеустройства вводится в действие и землепользователям оформляется право на землепользование. Этими же органами определяется размер предоставляемого земельного участка для дехканского хозяйства, сельскохозяйственного кооператива, арендного коллектива определяется, исходя из наличия земель в хозяйстве, который выделяется делимому фонду. Однако, не все сельскохозяйственные предприятия подлежали к реорганизации. Так, разгосударствление и приватизация сельскохозяйственных станций, опорных пунктов научно-исследовательских учреждений и приравненных к ним хозяйств, специальных семеноводческих, растениеводческих и племеноводческих хозяйств, проводится только с согласия Правительства Республики Таджикистан.

Между тем, в рассматриваемый период структурная трансформация в области землепользования протекала болезненно. Сложность формирования рыночных отношений в аграрном секторе, прежде всего, вытекает из того, что земля, как главное средство производства, в соответствии с Конституцией Республики Таджикистан остается в государственной собственности. Это означает, что законодательство о земле в значительной мере ограничивает использование государственной земли, запрещая ее передачу, куплю и продажу прав, на аренду и пользование.

Поэтому можно делать вывод, что первый этап реформы не решил возложенных на него задач. Это было обусловлено тем, что поскольку процессы земельного реформирования в этот период из-за отсутствия надлежащей законодательной базы протекали медленно. Но здесь

необходимо на наш взгляд учитывать и другие немаловажные факторы. Так в период нестабильности, в начале 90-х годов в аграрном секторе Таджикистана а) оказались разрушенными межхозяйственные связи; б) была осуществлена неэффективная реорганизация сельскохозяйственных предприятий ; в) усилился ценовой беспредел в условиях дефицита инвестиций при чрезмерном увеличении импорта продовольствия; и г) развал аграрно-социальной инфраструктуры.

Таким образом, в Таджикистане первый этап земельных преобразований протекал в невероятных сложных условиях. Тем не менее, произошли и принципиальные, глубинные изменения в формах собственности на землю. Сельским жителям, основным производителям сельскохозяйственной продукции бесплатно переданы в собственность тысячи гектаров продуктивных земель. Они получили земельные участки под сады, огороды, строительство жилья, для расширения личных подсобных хозяйств и организации дехканских (фермерских) хозяйств.

На втором этапе местные исполнительные органы государственной власти и государственный орган по землеустройству Республики Таджикистан были уполномочены осуществлять в соответствии с законодательством Республики Таджикистан работу по передаче физическим и юридическим лицам земель для использования.

Между тем, Парламент и Правительство Таджикистана посредством принятия ряда нормативных правовых актов стремились к созданию правовых предпосылок для формирования рынка земли путем расширение права пользования земельными участками. Поэтому 5 января 2008 года были внесены изменения и дополнения в Земельный кодекс РТ, которые создали правовую основу для отчуждения право пользования земельным участком. В соответствии с внесенными изменениями в статью 19 и 27 (1) данного Кодекса за первичными землепользователями было закреплено право пользования земельным участком с правом его отчуждения, а также оставлением право пользования земельным участком в залог.

В целом новый Земельный кодекс положил начала новому этапу в регулировании земельных отношений. Он в общетеоретическом значении устанавливает нормы, прав всех граждан республики, участие мужчин и женщин в процесс преобразований в сфере землепользования. По сути, Земельный кодекс определяет земельную политику, применение земельного законодательства, правового регулирования земельной реформы в Таджикистане и законодательного обеспечения механизма реализации прав граждан на землепользование.

Для гармонизации земельного законодательства и обеспечения их правомочности 6 октября 2008 года за №417 был принят Закон «Об ипотеке», который также установил нормы об особенностях залога на право землепользования. На основании внесения изменений и дополнений в проект Закона Республики Таджикистан «Об ипотеке» отдавать землю под залог позволено только имея право на использование земли с правом ее отчуждения. Использование земельных участков под залог запрещается в том случае, когда право на их использование получено без права их отчуждения.

Однако на практике не представилось возможность реализации норм, принятых этими Законами, так как Земельный кодекс РТ не содержал правовых норм, регулирующих передачу, куплю и продажу прав землепользования. Кроме того, не был разработан четкий механизм осуществления этих прав. Возникла необходимость в дополнении этого Кодекса нормами, создающими правовые условия для отчуждения права пользования землей как объектом хозяйствования.

Принятые нормативные правовые акты подчеркивают важность развития кооперативного движения в РТ, предусматривают необходимость реформирования законодательства, регулирующего деятельность кооперативов.

Среди этих актов особо можно выделить Концепцию аграрной политики Республики Таджикистан, утвержденную постановлением Правительства Республики Таджикистан от 31 декабря 2008 года № 658. В

Концепции подчеркивается, что абсолютное число созданных дехканских (фермерских) хозяйств ограничены по своему размеру, и как хозяйствующая структура, малоэффективна, большинство вновь созданных мелких дехканских (фермерских) хозяйств испытывают значительные трудности в ведении агробизнеса в одиночку. В решении данной проблемы существенная роль должна быть отведена созданию разных форм кооперативов и других видов объединений. Короткий исторический опыт доказал, что мелкие дехканские (фермерские) хозяйства не могут применить высокую технологию производства, так как этого не позволяют размеры земельных площадей хозяйств и отсутствие высококлассной сельскохозяйственной техники.

С этой целью Концепция аграрной политики, утвержденная Постановлением Правительства РТ от 31 декабря 2008 за № 658, установила, что необходимо продолжить работу по формированию рынка земли и его эффективного функционирования, которая обуславливает дальнейшее углубление земельной и аграрной реформы. Это было связано с целью внедрения и развития частных рыночных и арендных отношений, ипотечного кредитования, где основным залоговым имуществом должна выступить земля.

В основе позиций законодательной деятельности лежали общие правительственные документы по политике, в частности Резолюция 406 и документ «Концепция Аграрной Политики Республики Таджикистан», утвержденный Постановлением 658. С целью оказания содействия принятию основных принципов политики, необходимых для создания рынка прав пользования землей, Правительство сотрудничало с партнерами, с донорами и другими исполнителями. Среди международных институтов были вовлечены HelvetasSwiss Intercooperation (Helvetas), Швейцарское Агентство по вопросам развития и сотрудничества (ШАРС), ООН ПСО, Всемирный Банк, Германское Общество по Международному Сотрудничеству (GIZ) и Организация по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Сотрудничая с этими партнерами, проект разработал

практические рекомендации по законодательной деятельности, которые осуществляют цели политики, установленные в Постановлении 406. Кроме того, в проект были вовлечены разные заинтересованные лица в процесс решения вопросов политики и законодательства, включая представителей Министерств Юстиции, Сельского Хозяйства, Земельного Комитета и администрации президента .

Примечательно, что до разработки проектов законов по земельному правоотношению в регионах, охваченные реформой были проведены опросы. Огромный вклад в процессе исследования внесли, созданные на местах Центры Правовой Поддержки. Юристами этой организации были собраны множества предложений от специалистов, экспертов , в основном от простых дехкан-землепользователей.

Официальные обсуждения и разработка законопроекта проходили в рамках Рабочей группы, сформированной правительством. Эта группа состояла из представителей Министерств Юстиции и Сельского Хозяйства, Земельного Комитета, Национального Банка Таджикистана и администрации Президента. Будучи в согласованности с политикой руководства и решениями Рабочей Группы, проект способствовал процессу разработки законопроекта и его распространения среди представителей Рабочей группы и других важных доноров для получения комментариев и завершения. Например, через диалог между государственным и частным сектором Рабочая группа собрала у заинтересованных сторон информацию относительно конкурентоспособности прав пользования землей. Далее, эта информация была использована для разработки подхода к политике с целью создания среды для рынка прав пользования землей в Земельном Кодексе.

Земельная реформа является одним из национальных проектов суверенного Таджикистана конца XX - начале XXI вв. Преобразование структуры сельскохозяйственных предприятий и организаций считается одной из основных и важных программ Правительства страны. Однако в процессе реализации этих масштабных проектов и программ членами республиканской, областной и районных комиссий не было уделено

должного внимания этому архиважному вопросу. Более того, именно ответственные за эффективное проведение реформ ключевые чиновники на местах не принимали активного участия в решении возникающих проблем. Анализ и опыт проведения реорганизации, создания дехканских хозяйств в районах и городах республики показывают, что где было замечено повсеместное активное участие руководителей и специалистов Государственного комитета по землеустройству, местных органов государственной власти многие вопросы землепользования, особенно вопросы распределения земель, земельных паев, составление земельного дела решались успешно. Однако в процессе реализации земельной реформы возникали вопросы, решение которых зависело от Правительства или в части законодательства от Парламента страны. Так, например были случаи, когда невозможно было провести реорганизацию сельскохозяйственных предприятий и организаций, потому что в результате преобразования возникали вопросы, требующие разрешения, не входящие в компетенцию комитета и его органов.

Анализ хода реализации земельной реформы в Таджикистане показывает, что если вопросы раздела земли, определения границ хозяйств в общем подготовке дел по земельному регулированию, юридическая регистрация земельного пользования, выдача свидетельств земельных паев в какой-то степени нашли свое разрешение, то раздел имущества, основные средства, дороги, каналы, долговые обязательства и другие сложные вопросы не нашли своего полного разрешения. Все это произошло по вине исполнительных органов государственной власти на местах, местных финансовых институтов и местных банков, которые отстранились от решения этого важного вопроса. В результате, в большинстве преобразованных дехканских хозяйствах, владеющих землей, не была разрешена проблема раздела их имущества.

На первом этапе преобразований в 90-е годы XX века плохо обстояло дело с вопросом информирования землепользователей и даже сотрудников земельных комитетов на местах о правах на использовании земли. Более того, знание дехканских хозяйств о правах и обязанностях оставался довольно низким. Это в свою очередь а) создавало дополнительные риски для ведения своих хозяйств на правовом поле и б) быть постоянно зависимым от должностных лиц, управленцев – МИОГВ, земельных комитетов.

Поэтому, начиная с 2000-х годов Правительство Таджикистана совместно с международными организациями и донорским сообществом, особое внимание уделяло вопросам осведомленности населения о ходе земельной реформы в стране. При решении этих и других вопросов, касательно реформирования земельной политики и совершенствования земельного законодательства существенную поддержку оказывало Агентство США по Международному Развитию, реализовавшее Проекты по Земельной реформе с 2003 года и Развитие рынка земли I с 2007 года и Развитию Рынка II с февраля 2010 года в Таджикистане. Кроме того, Проект по Земельной реформе Американского агентства по международному развитию (USAID) был направлен на повышение осведомленности дехкан-землепользователей о своих правах.

В процессе реализации первой фазы вышеназванного проекта в 2005-2008 гг. было охвачено 136 329 землепользователей. Из них в первом году 27772, во втором – 54511 и в третьем году 81800 человек были информированы о правах землепользования¹²¹.

Следует отметить, что в реализации Земельной реформы в Таджикистане финансовую и техническую помощь оказывали международные донорские институты. В соответствии с соглашениями с Правительством Таджикистана в процесс Земельной реформы и в целом преобразования аграрных отношений, перехода сельскохозяйственного производства к рыночным отношениям были вовлечены Азиатский Банк Развития, Организация по

¹²¹Финальный Отчет Проекта по Земельной реформы (USAID). - Душанбе., Сентябрь 2008г. – С.1.

Безопасности и Сотрудничеству в Европе, Департамент Международного Развития Великобритании, Агентство по Техническому Сотрудничеству и Развитию Франции, проекты по Продуктивному Сельскому Хозяйству и Поддержки Семейного Фермерства Американского Агентства по Международному Развитию (ЮСАИД), Программа Развития ООН, Швейцарская организация «Хельветас», Германская Агроакция и др.

Все эти донорские институты и международные организации, проекты и программы сотрудничали с Правительством Таджикистана, с Министерством Юстиции, Национальным Центром Законодательства, Министерством Сельского хозяйства, Комитетом по земельному управлению и геодезии Республики Таджикистан в разработке земельного законодательства, информированию общественности, внедрения новых инновационных методов в производстве сельскохозяйственной продукции, модернизации аграрного сектора и т.д.

Изначально земельную реформу в Таджикистане планировалось провести в двух этапах. В соответствии с методологией реализации реформ на первом этапе были созданы соответствующие компетентные структуры. В районах право распоряжения землей было передано местным исполнительным органам государственной власти. Кроме того им было поручено уточнение административных границ, выявление потребностей физических и юридических лиц на землю. Для тех, кто не имел своего земельного пая, законодательством было предусмотрено выдача земельных участков за счет формирования специального земельного фонда для его последующего перераспределения.

Структура центрального аппарата Государственного комитета по землеустройству, картографии и геодезии была утверждена Постановлением Правительства Республики Таджикистан «О Государственном комитете по землеустройству и геодезии Республики Таджикистан» от 3 мая 2010 года №225. В структуру этого ведомства входили состав управления всех

предприятий и учреждений системы комитета. Была установлена предельная численность сотрудников Государственного комитета по землеустройству и геодезии Республики Таджикистан в количестве 353 единиц (без обслуживающего персонала), в том числе центрального аппарата в количестве 100 единиц, областных, городских и районных комитетов по землеустройству в количестве 253 единиц. Руководящий состав комитета имел право на трех заместителей председателя, в том числе одного первого. Кроме этого постановлением правительство было разрешено образовать коллегия в составе 7 человек¹²².

Правительством республики в данном постановлении было предусмотрено материально-техническое состояние и обеспечение Государственного комитета по землеустройству и геодезии Республики Таджикистан. Только служебных легковых автомобилей в комитете было предусмотрено всего по структурам комитета, включая районные подразделения в количестве 19 единиц, в том числе для центрального аппарата в количестве 6 единиц¹²³.

Особое внимание было уделено финансированию центрального аппарата Государственного комитета по землеустройству и геодезии Республики Таджикистан. Все подразделения управления и органы комитета, сотрудники районных и областных управлений Государственного комитета по землеустройству и геодезии Республики Таджикистан финансировались за счет средств республиканского бюджета.

Следует признать, что проведение земельной реформы в Таджикистане, где основное население занято в сфере сельского хозяйства оказалось весьма сложной задачей. Дело в том, что не все земледельцы –

¹²²Сайт «Адлия» Министерства Юстиции Республики Таджикистан. Указ Президента Республики Таджикистан от 9 марта 2010 года № 832 "О дальнейшем совершенствовании структуры центральных органов исполнительной власти Республики Таджикистан"; Постановление Правительства Республики Таджикистан «О Государственном комитете по землеустройству и геодезии Республики Таджикистан» от 3 мая 2010 года №225

¹²³Сайт «Адлия» Министерства Юстиции Республики Таджикистан. Постановление Правительства Республики Таджикистан «О Государственном комитете по землеустройству и геодезии Республики Таджикистан» от 3 мая 2010 года №225

дехкане были в состоянии воспринимать сущность экономических реформ, цели перехода к рыночным отношениям. Слабое правовое знание дехкан, отсутствие информации о происходящих реформах в сфере землепользования, стали основными факторами и аргументами для недоверия. С другой стороны укоренившаяся бюрократия, как наследие от Советского прошлого не позволила проведению эффективной и целенаправленной реформы на селе.

До лета 2011 года правительство достигло небольших успехов в реализации своих законодательных целей. Однако, в конце 2011 года деятельность по земельной реформе получила толчок и созданный совместно с Правительством Координационный Совет по развитию создал Техническую Рабочую Подгруппу, которая начала свою деятельность с августа 2011 года, с целью координации реформ в секторах сельского хозяйства, водоснабжения и землепользования.

В период реализации Проекта земельной реформы партнеры Правительства по технической поддержке оказывали существенную помощь в сфере улучшения правовой осведомленности землепользователей. После принятия Земельного Кодекса, проект разработал и транслировал серии программ, которые обсуждали значительные изменения в деятельности фермеров и землепользователей.

С целью все больше охвата землепользователей, проект два раза в неделю вещал радиопрограмму «Ваши Права на Землю». Программа была особенно полезной для фермеров. Дело в том, что в зимний период во многих районах из-за дефицита электроэнергии 20-минутная⁵ программа не только дополнила содержание телевизионной программы, но и проводила более глубокие интервью и обсуждения. Всего в ходе реализации проекта 113 радиопрограмм были транслированы по всей стране по Радио «Таджикистан»¹²⁴.

¹²⁴Отчет Проекта по Земельной реформе. - Душанбе, 2013. - С.34.

Необходимо констатировать, что в процессе реализации Земельной реформы Проект оказывал существенную информационную поддержку. Вопросами осведомленности дехканских хозяйства в районах республики в основном занимались Центры Правовой поддержки, созданные с помощью Проекта Земельной реформы, через информационную сеть ЦПП-ташаббускор.

Зона и районы охвата ЦПП по информированию¹²⁵. Таблица №1.

Центры правовой поддержки, созданные при НПО	Районы охвата
Маркази дастгирии хукуки Шахрванд	Истаравшан, Шахристон, Зафаробод, Гончи
Бонувони хунарманд	Спитамен, Дж. Расулов
Саодат	Мастчо, Б. Гафуров
Центр защиты и сотрудничества	Исфара, Конибодом
Ассоциация «Женщины и общество»	Ашт
Илхом	Кулоб, Хамадони
Бахт	Темурмалик, Восеъ
Занони Дехот	Кабодиен, Кумсангир, Дж. Руми
Бонувони фардо	Шаартуз, Н. Хисрав, Джиликул
Арбитраж	Бохтар, Вахт, Евон

В течении 1 и 2 года проект поддержал 10 местных неправительственных организаций (НПО) по правовому обслуживанию в качестве ЦПП. Из приведенных в таблице 5 ЦПП расположились в Согдийской области. Это «Центр поддержки прав граждан», «Бонувони Хунарманд», «Саодат», «Центр защиты и сотрудничества» и «Агробизнес Консалтинг». Оставшиеся четыре были организованы в Хатлонской

¹²⁵ Финальный отчет Проекта по Земельной реформе. - Душанбе, 2012. - С.36.

области. Это «Илхом», «Бахт», «Занони дехо», «Бонувони Фардо» и один Центр правовой поддержки - «Арбитраж» в Районах республиканского подчинения.

На третьей фазы Проекта с 2010 по 2013 гг в координации с Комитетом по Земельному Управлению и геодезии Республики Таджикистан, его подведомственными организациями на местах, в сотрудничестве с местными органами власти в городах и районах республики реформаторам удалось стабилизировать ситуацию с правовой осведомленности населения о земельных правоотношениях и повышению правовой культуры землепользования. За этот период Проектом было организовано 1363 фокус групп с участием около 17 тыс. чел., были проведены тренинги для 23 тыс. 500 дехкан, распределены брошюры с тиражом 15 000 экземпляров посредством созданных Центров правовой поддержки и сельских Ташаббускоров.¹²⁶

Для информирования общественности о вопросах использования земли Проект использовал средства массовой информации. Ежемесячная проектная газета «Ризкрасон» охватила широкий спектр тематик, таких как, порядок выделения участков земли членам дехканского хозяйства, рациональное использование земли, налоги, относящиеся к сельскому хозяйству. На страницах газеты были освещены также права фермеров на социальное обеспечение, принципы свободы хозяйства, преимущества индивидуальных и семейных *деханских* хозяйств. В качестве истории успеха были опубликованы статьи о достижениях передовых дехканских хозяйств. В целом, в ходе реализации проекта в 2010-2013 гг были опубликованы 47 изданий с общим тиражом 237,000¹²⁷. В основном проект распространял газеты через сеть ЦПП-Ташаббускор. *Материалы газет* также регулярно предоставлялось партнерам по сотрудничеству - министерствам и ведомствам, вовлеченные в процесс реформ.

¹²⁶Финальный отчет Проекта по Земельной реформе. - Душанбе, 2012. - С.4.

¹²⁷Отчет Проекта по Земельной реформе. - Душанбе, 2013. – С. 33.

Для информирования землепользователей проект транслировал радио и телевизионные серии программы «Ваши Права на Землю». Данные исследования показали, что фермеры высоко оценили предоставленную на телевидение информации очень эффективной. В результате опроса, проведенного сотрудниками проекта было выяснено, что более 85 процентов сельских жителей смотрят телевизор. Примечательно, что 10-минутная телевизионная программа в 2011 году два раза в неделю, транслировалась по Первому Каналу. А в течении двух лет, в 2012-2013 гг информация передавалась по ТВ Джахоннамо.

Следует констатировать, что вещание, охватывало более 80 процентов территории Таджикистана. Передачи в основном были посвящены вопросам права землепользования. Приоритетными темами проекта являлись «Как создать семейное или индивидуальное дехканское хозяйство», «Правила и порядок регистрации дехканских хозяйств», «Предоставление социальных льгот членам дехканских хозяйств» и др. Наиболее актуальными были также вопросы «Полномочия местных государственных органов исполнительной власти в регулировании деятельности дехканских хозяйств», «Налогообложение дехканских хозяйств», «Наследование прав на использование земли», «Создание ассоциаций дехканских хозяйств», «Договора в дехканском хозяйстве» и вопросы изменения в Земельном Кодексе. Всего за три года, проект снял и транслировал 99 оригинальных телевизионных программ¹²⁸.

Другой информационно-образовательной структурой Проекта Земельной реформы в Таджикистане была сеть Ташаббускоров. Ташаббускоры (Инициаторы) выбирались из числа наиболее информированных жителей села по земельному праву, имеющие авторитет среди населения и опыт в организации сельскохозяйственных работ.

Созданные при джамоатах Ташаббускоры проводили разъяснительную работу по земельному законодательству, о правах и обязанностях

¹²⁸Отчет Проекта по Земельной реформе. - Душанбе, 2013.- С. 33-34.

дехканских хозяйств. Ими были проведены круглые столы, фокус группы и совместно с Центрами Правовой поддержки проводили семинары и тренинги. В период деятельности с 2010 по 2013 гг. ими были проведены 1,363 фокус групп в джамоатах с участием руководителей и членов дехканских хозяйств. Всего в ходе проектной деятельности при поддержке ЦПП и сотрудников проекта, они провели более 2000 круглых столов, в которых приняли участие 30000 членов дехканских хозяйств .

Одним из компонентов Проекта Земельной реформы было сотрудничество с государственными органами на местах. Совместно с экспертами Комитета по Землеустройству проект проводил семинары для служащих местных государственных органов власти. Всего были проведены 289 семинаров с участием более 4000 представителей джамоатов и председателей махаллы, сотрудников земельных комитетов районов.

Наиболее эффективными среди других мероприятий проекта были круглые столы. Они были нацелены для решения специфических земельных вопросов, в основном споров. Так, проектом было проведено более 2000 круглых столов с участием более 30000 представителей дехканских хозяйств, экспертов земельного дела, юристов, председателей и работников джамоатов¹²⁹.

В период масштабных реформ в сфере землепользования Правительством республики, местными исполнительными органами власти районов и областей с целью обеспечения продовольственной безопасности страны принимались действенные меры. В результате проведения реформ в сельском хозяйстве ГБАО были созданы коллективные и индивидуальные дехканские хозяйства. Земельная реформа, раздача земли крестьянам способствовали тому, что производство продукции сельского хозяйства и животноводства, овощей и фруктов в 2012 году по сравнению с первыми годами независимости возросло в 5 раз. На базе 59 бывших колхозов и совхозов было создано 193 дехканских хозяйств, в том числе 121-

¹²⁹Финальный отчет Проекта по Земельной реформе. - Душанбе, 2012. - С.4.

коллективное и 72 индивидуальных дехканских хозяйств. Согласно решению комиссии по реорганизации хозяйств, на каждого члена бывших колхозных и государственных хозяйств пришлось в среднем 1,7 гектаров земли¹³⁰.

Одной из основных задач земельной реформы в Республике Таджикистан заключалось в создании оптимальных условий для равноправного развития разных форм собственности и хозяйствования. От решения данной проблемы во многом зависело выполнение главной задачи земельной реформы – создание разных форм собственности, переход к цивилизованной рыночной экономики. С учетом актуальности задач руководство Согдийской области, специалисты комитета по земельному управлению области предельно ответственно отнеслись к выполнению задач, поставленные Президентом и Правительством Республики Таджикистан по реформированию сельскохозяйственного сектора, созданию дехканских хозяйств. В результате принятых совместных мер местными исполнительными органами государственной власти районов и городов, государственных организаций в 2012 году количество вновь созданных дехканских хозяйств достигло до 15 224¹³¹.

Важность и безальтернативность реформ все глубже начали осознавать государство и общество. С целью ускорения процессов земельной реформы в 2013 году уже был принят закон о внесении изменений и дополнений в Земельный кодекс Республики Таджикистан. Законопроект, отправленный Правительством на рассмотрении Парламента, был одобрен. Положительным моментом разработки упомянутого законопроекта можно считать установление нормы о том, что «право пользования землей, является особым объектом гражданских правоотношений и может быть предметом договоров купли-продажи, дарения, мены, аренды, залога и других сделок, а также может переходить к другому лицу в порядке наследования или универсального правопреемства». Эта норма создает предпосылку и может

¹³⁰ Народная газета. 27 мая 2013 года.

¹³¹Замини мукаддаси Ватан.- Хучанд,2016. – С. 328.

послужить эффективной правовой основой для ускорения рыночных отношений в области землепользования

Одним из существенных достижений на пути укрепления независимости и перехода к рыночным отношениям было то, что Таджикистан добился больших успехов в области Земельной реформы. Особенно это касается земельного законодательства и земельной политики, Был принят новый Земельный Кодекс - один из важных и основополагающих документов в правовом регулировании землепользования в стране.

Наряду с разработкой нормативно-правовых актов для реализации земельной реформы необходимо было проведение собраний среди дехкан-землепользователей с участием высших руководителей районов и областей. Здесь важно констатировать роль первых руководителей областей, от принятого решения которых зависело многое на местах. Так, одним из таких ответственных руководителей, реформаторов аграрного сектора является бывший Министр сельского хозяйства (2006-2008гг), заместитель Председателя одной из крупных сельскохозяйственных областей Таджикистана – Хатлонской области (2008-2013гг), ныне Председатель Согдийской области А.Кодири. Еще будучи заместителем главы Хатлонской области А. Кодири руководил непосредственно процессами реорганизации сельскохозяйственных предприятий и организаций области. А начиная с 2013 года в качестве Председателя Согдийской области непосредственно руководил реформой аграрного сектора. Его феномен руководителя – реформатора заключался в том, что он лично побывал в районах Согдийской области и встречался с дехканами и руководителями хозяйств на местах, объяснил суть происходящих преобразований. А. Кодири с целью ускорения хода реформ лично инициировал ряд эффективных предложений в области реорганизации и создания дехканских хозяйств. Среди них вынесенное решение от 9 декабря 2013 года за №287, на основе которого было реорганизовано 3309 крупных дехканских (фермерских) хозяйств, с земельной площадью более чем 10 га и были

созданы на их базе индивидуальных и семейных дехканских хозяйств. Только в 2014 году на основе следующего решения Председателя области от 10 декабря за № 480 количество дехканских хозяйств в районах и городах области достигло от 22 тыс. до 62 тыс.¹³². Действительно, данное решение стало ключевым в решении многих проблем в процессе реорганизации крупных и создании мелких самостоятельных хозяйств.

В реализации земельной реформы в регионах Таджикистана особое внимание было уделено разъяснительным работам, проведению семинаров, публикации инструкций и брошюр. В Согдийской области данная работа проводилась более активно, благодаря успешной работы СМИ в освещении процессов земельной реформы. Так, в течении 2013-2015гг по средствам местного областного телевидения было снято более 20 роликов и продемонстрировано для населения. Кроме того, на страницах областной газеты «Согдийская правда» регулярно освещались статьи, посвященные процессу земельной реформы, реорганизации колхозов и совхозов, созданию дехканских хозяйств. Конечно, главная роль в пропаганде процессов аграрной реформы в основном была отведена газете, издаваемой земельным комитетом Согдийской области «Мехри замин»¹³³.

Освещение вопросов землепользования в материалах СМИ и в отраслевых изданиях способствовало осведомленности населения не только процессом земельной, водной и в целом аграрной реформы. В них освещались правовые вопросы землепользования. комметировались Законы, Постановления Правительства и другие нормативно правовые акты, принятые в стране.

На страницах газеты «Мехри замин» регулярно опубликовались материалы из повседневной жизни дехканских хозяйств, их самостоятельный труд, проблемы землепользования, новые методы землепользования и т.д. Наряду с правовыми вопросами реорганизации и создания дехканских

¹³²Замини мукаддаси Ватан. - Хучанд,2016. – С. 328..

¹³³Умарзода Ч. Натичахо назаррасанд.//Замини мукаддаси Ватан. -. Хучанд,2016. – С. 315.

хозяйств освещался опыт передовых хозяйств, их успехи . Кроме того была открыта специальная рубрика вопросов и ответов с юристами и специалистами землепользования и аграриями области.

В районах Согдийской области для успешного продвижения земельной реформы проводились встречи дехканских хозяйств с руководителями области и районов. Специалистами Земельного комитета области проводились семинарные занятия с руководителями джамоатов, председателями дехканских хозяйств по вопросам права землепользования, о правах и обязанностях дехканских хозяйств. Основными темами семинаров на первом этапе были «Реорганизация сельскохозяйственных предприятий и организаций», «Договора в сельскохозяйственном производстве», Создание дехканских хозяйств». А на втором этапе обучения проводились на темы «Права и обязанности дехканских хозяйств», «Налогообложение в дехканских хозяйствах», «Как организовать свое дехканское хозяйство» и др.

Несмотря на многочисленные мероприятия по разъяснению прав и обязанностей землепользователей в Согдийской области, как и в других регионах Таджикистана, были допущены множества правонарушений в сфере землепользования. По статистическим данным Комитета по земельному управлению Согдийской области, не смотря на то, что в сравнении с начальным периодом независимости в последние годы (2015-2016гг) в области случае незаконного захвата и использования земель не по назначению намного сократилось, но тенденция правонарушений в этой сфере сохранилась. Так, в период с 2011 по 2015 гг по районам и городам Согдийской области за время государственной инспекции было выявлено 12 784 случаев нарушения земельного законодательства с общей площадью 11 891 га. В отношении нарушителей было составлено 12 784 протокола административного правонарушения. Столько же было вынесено решений по возбуждению дел административного правонарушения. В результате в отношении 12 784 физических и юридических лиц было применено

административное наказание в виде штрафа на общую сумму 4199395 сомони.¹³⁴

Одна из ключевых задач комитета по земельному управлению Согдийской области с момента приобретения суверенитета считалась реорганизация сельскохозяйственных предприятий и организаций. В начале 90-х годов в области их насчитывалось 239 колхозов и совхозов.

С целью исполнения Указов Президента Республики Таджикистан и постановлений Правительства Республики в период земельной реформы специалистами земельного управления Согдийской области совместно с комиссией по реорганизации сельскохозяйственных предприятий и организаций были преобразованы 239 крупных хозяйств и к 1 июня 2016 года на их базе было создано 62157 новых дехканских хозяйств. Из них – 31290 индивидуальных, 25067 семейных и 5800 коллективные дехканские хозяйства на основе простого товарищества¹³⁵.

Одно из заметных достижений Земельной реформы в Таджикистане в условиях независимости было упорядочение системы землепользования в сельской местности, а в особенности в установлении правового порядка использования приусадебных участков. Важно отметить, что в течении более чем 70 лет функционирования Советской системы землепользования граждане не были обеспечены Сертификатам на право пользования приусадебными участками. Они были зарегистрированы только в книгах джамоатов, колхозов и совхозов.

Правительство Таджикистана, компетентные органы в сфере земельного управления уделили особое внимание этому вопросу на местах. Поэтому Комитетом по управлению земель ГБАО к 2015 году население города Хорог и районов были обеспечены Сертификатом право пользования приусадебными участками. Кроме того были обеспечены Сертификатами

¹³⁴Замини мукаддаси Ватан.. - Хучанд,2016. – С. 318.

¹³⁵Замини мукаддаси Ватан.. – Хучанд,2016. – С. 318.

1656 граждан, которым были предоставлены земельные участки для строительства жилья на площади 91,13 га. Из них в Шугнанском районе 409, Рошткальинском 316, Рушанском -375, Дарвазском – 106, Ишкашимском-203 и 117 жителей города Хорога были обеспечены Сертификатами землепользования¹³⁶.

Гендерный аспект земельной реформы. Другая особенность нынешней земельной реформы заключалась в том, что реформатор в лице Правительства РТ особо обратило внимание на гендерный аспект землепользования. Известно, что в советский период сельские женщины традиционно трудились на земле, но среди них немногие имели доступ к самостоятельному труду и тем более в качестве руководителя.

С учетом того факта, что женщины составляют 70% сельскохозяйственной рабочей силы Правительство Таджикистана включила ясность в Земельный Кодекс, обеспечив равный доступ мужчин и женщин к правам на использование земли. Более того, Правительство поддержало позицию, что права на использование земли должны считаться совместным имуществом, тем самым уменьшая возможность того, что один из супругов потеряет свое право на использование земли, при разводе или если будет оставлен, что является большим шагом вперед в продвижении гендерного равенства. Оба эти предложения были отражены в изменениях, внесенных правительством в Закон. В новом законопроекте о *дехканских* хозяйствах, законодатель в лице Парламента Таджикистана содействовал включению подобной ясности в изменения, внесенные в Земельный Кодекс для обеспечения равного отношения к мужчинам и женщинам как к членам дехканских хозяйств и главам хозяйств, путем введения дальнейших структурных и управленческих улучшений.

Между тем, результаты исследования Проекта по Земельной реформе в Таджикистане 2013-2015гг показывали, что женщины имеют гораздо меньше доступа к информации по вопросам, связанным с правами на

¹³⁶Насруллобеков Д. Икдоми бузург. //Замини мукаддаси Ватан. - Хучанд,2016. - С 307.

использование земли. Поэтому всячески поддерживая инициативу Правительства, Проект стремился решить эту проблему различными методами во всех компонентах проекта. А именно Проект работал над продвижением прав женщин через различные законодательные реформы. Например, проект поддержал включение положений в изменения Земельного кодекса для укрепления прав женщин. Это было обусловлено тем, что Закон о Государственных гарантиях равенства между женщиной и мужчиной обеспечивает правовую основу для гендерного равенства,

Более того, Проект также попытался вовлечь больше женщин в процесс земельного реформирования. Это касалось не только тесного сотрудничества со специалистами ООН «Женщины по гендерным и земельным вопросам», но также, вовлечение ЦПП проекта, которыми руководили женщины, таких как НПО «Саодат» в г. Худжанде и «Занони Дехот» Кубодиенского района. Проект регулярно вовлекал ЦПП в законодательную деятельность и деятельность по разработке политики, при условии, что они знали реальную ситуацию на месте, в том числе, ситуацию относительно гендерных вопросов. Кроме внесения вклада в законодательную деятельность проекта, ЦПП проекта привлекли тренеров-женщин для проведения серии тренингов для фермеров, и таким образом, помогли женщинам обучить своих коллег-женщин правовым земельным вопросам и рассказать им о продолжающейся законодательной деятельности. НПО «Занони Дехот» была особенно успешна в охвате женщин-фермеров — около 65 процентов фермеров¹³⁷, которых они обучили, были женщинами и более 70 процентов бенефициаров, которым они помогли создать индивидуальные и/или семейные *деханские* хозяйства, были женщинами.

Одним словом, перестройка сельского хозяйства в Таджикистане, Земельная реформа в целом направлена также на обеспечение доступа

¹³⁷Гендерные вопросы и земельная реформа. //Отчет Проекта по Земельной реформе. - Душанбе,2013. - С.35.

женщин наравне с мужчинами к ресурсам - земли, воду, средствам производства и т.д..

Таким образом, Институциональная земельная реформа в Таджикистане была направлена на улучшение источников средств существования в сельской местности и повышение продовольственной безопасности путем предотвращения структурных барьеров на пути аграрной реформы.

С начала земельных реформ в Таджикистане были одобрены различные Указы Президента с требованием реорганизации колхозов и совхозов в дехканские хозяйства. В результате реализации Указов Президента, Постановлений Правительства, реорганизация привела к значительному увеличению земли, переданной дехканским хозяйствам и связанной с этим уменьшением земли, оставшейся в распоряжении колхозов и совхозов. И все же прогресс, достигнутый к настоящему времени, был довольно незначительным. Тем не менее, в ряде отраслей земельная реформа заложила хорошую основу для достижения успешных результатов.

На современном этапе своего развития Таджикистан является аграрной страной. Его экономика всецело зависит от состояния сельского хозяйства и его отраслей. Поэтому на основе исторического опыта, накопленного в советский период необходимо координировать усилий всех субъектов производства и потребления, разработать эффективную методологию управления, но уже в условиях рыночной экономики.

II. ТРАНСФОРМАЦИЯ АГРАРНОГО СЕКТОРА.

2.1. Реорганизация сельскохозяйственных предприятий

С начала 90-х годов XX века в Таджикистане начался период экономических реформ. С 1992 года началось частичное разделение горных и предгорных земель. Как и всякое преобразование, аграрная реформа не всегда протекает гладко. В результате реорганизации сельскохозяйственных предприятий наряду с институтами управления в аграрных районах Таджикистана пострадали также простые производители. В случае Таджикистана это колхозники, которые в течение десятилетий трудились на земле коллективно. Для того, чтобы минимизировать риски безработицы и защитить уязвимые слои сельского населения, Правительством Таджикистана и Президентом были приняты ряд защитных мер. Как уже выше было отмечено, одним из них был Указ Президента Республики Таджикистан от 9 октября 1995 года за № 342 «О выделении 50 тыс. гектаров земель для личного подсобного хозяйства граждан»¹³⁸.

В 90-е годы XX в. в Таджикистане структурные проблемы аграрного сектора решались в соответствии с Постановлением Правительства РТ «О структурной перестройке колхозов и совхозов и других сельхозпредприятий» от 11 октября 1995 г.¹³⁹. Именно после принятия данного постановления началась реорганизация крупных хозяйств. Постановление гласило, что «в целях создания необходимых условий для развития новых организационных форм хозяйствования и повышения эффективности сельскохозяйственного производства», нерентабельные и малорентабельные колхозы, совхозы и другие сельскохозяйственные предприятия должны быть реструктурированы в ассоциации арендаторов, кооперативы, дехканские хозяйства и другие формы хозяйствования. Что касается рентабельных совхозов, то они должны были преобразованы в коллективные хозяйства.

¹³⁸Свод законов и другие нормативно-правовые акты о земле. – Душанбе, 2004. – С.406.

¹³⁹ Текущий архив Центра Стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан. Отчет 2002 г. Стратегия развития агропромышленного комплекса Таджикистана. - С. 8-9.

Особенность реорганизации в центральных районах Таджикистана в начале 90-х годов XX в. заключалась в том, что первоначально крупные хозяйства были разделены на несколько частей. На следующем этапе уже были разделены на мелкие, на базе которых, в основном были созданы дехканские хозяйства. Так, колхоз Зарафшон района Рудаки был разделен на 12 мелких хозяйств, а колхоз Рудаки на четыре. В результате реорганизации колхоза Ленина района Турсунзаде, председателем которого был Аскарали Раджабов, образовались 4 новых хозяйств.¹⁴⁰

Для реализации программы по реструктуризации было издано специальное положение, которое в свою очередь было утверждено Указом Президента РТ № 522 от 25 июня 1996 года. Согласно положению, люди, которые были членами колхозов или работниками совхозов, и имеют сельскохозяйственные знания и опыт, по закону должны были получить право пользования условной долей из земли своего бывшего хозяйства и право на пай имущества хозяйства.

Одним из основополагающих правовых основ земельной реформы является Указ Президента Республики Таджикистан от 25 июня 1996 года №522 «О реорганизации сельскохозяйственных организаций и предприятий». Он был издан с целью эффективного и рационального использования земельных и водных ресурсов, увеличения сельскохозяйственного производства и обеспечения политики рыночной экономики. Ценность и важность данного Указа в том, что в нем утверждено «Положение о реорганизации сельскохозяйственных предприятий и организаций», состоящее из 27 пунктов. Именно это положение и определило порядок проведения реформы, определило республиканские, областные, городские и районные комиссии по реформе.

Для поэтапного проведения реформы и по выполнению Указов Президента Республики Таджикистан №1232 от 26.06.1996г, №1021 от

¹⁴⁰Садридинов С. Председатель Совета колхозов. Садои мардум. 19 декабря 1993 года.

22.06.1998г. и № 478 от 02.02.2001г. были изданы ряд постановлений Правительства Республики Таджикистан - №244 от 27.07.1998г., №247 от 28.06.1999г., №128 от 29.03.2001г. и №385 от 01.10.2002г¹⁴¹.

Для принятия подобного смелого для малоземельного Таджикистана решения Правительство исходило из реальной ситуации аграрного сектора, разрушенного и пострадавшего больше всего в период гражданской войны 1992-1997гг. Правительство республики своим постановлением обязало Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан совместно с Местными исполнительными органами государственной власти областей, городов и районов, предоставить в установленном порядке гражданам до 1 февраля 1996 года 50 тыс. гектаров орошаемых и богарных пахотных земель для личного подсобного хозяйства. При этом, постановление обязало сельских жителей использовать эти земли без права строительства на них жилья и других объектов хозяйственно-бытового назначения. Правительством был установлен предельный размер земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства до 0,15 гектара на поливных и 0,50 га на богарных землях и то, что земельные участки, выделенные настоящим Указом и не используемые в течение одного года по своему назначению, подлежат изъятию. Постановлением были определены сроки и порядок выдачи земель. Министерству сельского хозяйства Республики Таджикистан было поручено определить потребности районов в земельных участках для ведения личного подсобного хозяйства и представить соответствующие предложения в Правительство Республики Таджикистан.

В Таджикистане, начиная с 1996 года были сделаны первые практические шаги в формировании многоукладной аграрной экономики. Одним из таких укладов стало фермерство — малая форма агробизнеса на семейной основе. Однако их значимость в производстве сельскохозяйственной продукции не была велика. Это по той простой

¹⁴¹Сайт Адлия Министерства Юстиции РТ.

причине , что проблема становления фермерских хозяйств в Таджикистане имеет не только экономические, но и внеэкономические аспекты. А прежде всего необходимостью решения комплекса задач: экономических, правовых и социально-демографических.

Одним из первых, еще до принятия Постановления правительства о реорганизации сельскохозяйственных предприятий изменил свой правовой статус совхоз им. АбдуллоУсмонова Ховалингского района. Дело в том, что данное хозяйство ранее находилось в составе республиканского животноводческого комплекса Ховалинг¹⁴².

В целях свободного выбора и выращивания продукции фермерами, эффективного и рационального использования земельных и водных ресурсов, увеличения производства сельскохозяйственной продукции, 25 июня 1996 года (№522) был принят вышеупомянутый Указ Президента Республики Таджикистан « О реорганизации сельскохозяйственных предприятий и организаций», Важно констатировать, что после принятия данного Указа произошли изменения не только в структуре производства, но и появилась реальная экономическая мотивация для дехкан-производителей. Другой немаловажный момент то, что государственный заказ и цены на сельскохозяйственную продукцию были законодательно закреплены свободными.

В соответствии с вышеназванным Указом Президента Республики Таджикистан (от 25 июня 1996 за N522 «О реорганизации сельскохозяйственных предприятий и организаций»), который обеспечивает преобразование крупных сельскохозяйственных предприятий и организаций - колхозов и совхозов в самостоятельные дехканские (фермерские) хозяйства повсеместно по республике были выявлены нерентабельные колхозы и совхозы

С целью поэтапного реформирования сельского хозяйства в соответствии с Указами Президента и Постановлениями Правительства РТ,

¹⁴²Народная газета . 4 апреля 1992 года.

начиная с 1996 года по республике было реорганизовано 728 сельскохозяйственных предприятий. На их базе, на первом этапе реформ, были созданы 5792 дехканских хозяйств. Количество пайщиков во вновь созданных хозяйствах составляло 787 457. Общая земельная площадь, закрепленная за реорганизованными хозяйствами составляла в размере 2231283 га и из них 258555 га поливные земли¹⁴³.

**Количество сельскохозяйственных предприятий и организаций в
Республики в 1991-2000 гг.¹⁴⁴ Таблица №2.**

т/ р	Наименование сельскохозяйственных предприятий.	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
1.	Колхозы	206	262	260	259	261	387	354	358	316	283
2.	Совхозы	362	393	438	448	446	348	348	345	298	260
3.	Межхозяйственные сельскохозяйственные предприятия	19	17	16	15	15	13	13	9	8	7
4.	Дехканские хозяйства	-	-	-	-	1750	2338	8011	11020	9174	12074

То же самое происходило и с совхозами, которые первоначально были раздроблены на мелкие хозяйства. Этим и объясняется рост их количества до 1995 года. Только в 1996 году 178 совхозов были преобразованы в негосударственные формы хозяйствования.

Начиная с 1996 года, после выхода первого Указа Президента РТ «О реорганизации сельскохозяйственных предприятий и организаций» от 25

¹⁴³Замини мукаддаси Ватан. Издание Комитета по земельному управлению и геодезии Таджикистана. - Худжанд. Хуросон, 2016. - С.137.

¹⁴⁴Таджикистан: 15-лет государственной независимости. Статистический сборник. - С.281.

июня 1996 года, № 522 г. и ряд нормативно правовых актов ускоренными темпами росло количество дехканских хозяйств в республике. К ним относятся Положение о реорганизации сельскохозяйственных предприятий и организаций (приложение №2 к указу президента РТ) от 25 июня 1996 года, № 522.

После вступления в действие вышеназванного Положения реорганизация сельскохозяйственных предприятий проводилась ускоренными темпами. По состоянию на 1 июня 1997 года в Таджикистане из 5713 хозяйств 5490 или 96,1 процента общего их количества являются негосударственными. К 1997 году в республике создано 4963 дехканских хозяйства, за которыми закреплены 40 тысяч га земли, в том числе, в . Ленинском районе их насчитывается 1200, в Каферниганском - 155, в Файзабадском - 195¹⁴⁵.

Как было отмечено, одна из приоритетных задач реформ состояло в создании разных форм хозяйственных отношений. На базе 165 хозяйств были организованы арендные предприятия. В республике успешно работали 50471 коллективных и индивидуальных арендаторов. В условиях внутрихозяйственной аренды за ними было закреплено 93165 га земли, а 58 хозяйств были преобразованы в акционерные общества открытого типа.

Кроме того, в указанный период функционировало 77717 посиракоров, (которым за труд, выделялись временные земельные участки). Они в основном выращивали зерновые, на бросовых и неиспользуемых землях на площади свыше 90 тысяч гектаров¹⁴⁶.

До начала активной фазы земельной реформы, т.е. до реорганизации сельскохозяйственных предприятий к январю 1997 года в пользование сельскохозяйственных организаций и предприятий находилось 9445,2 тыс. га

¹⁴⁵ Асроров И.А., Эргашев Э.А. Аграрная реформа и развитие рыночных отношений в Таджикистане //Вестник таджагунив. № 1 1997. - С. 25.

¹⁴⁶ Асроров И.А., Эргашев Э.А. Аграрная реформа и развитие рыночных отношений в Таджикистане //Вестник таджагунив. № 1 1997.- С. 26.

земли. Земли Госземзапаса занимали 4130,7 тыс.га, земли лесного фонда - 535,4 тыс.га, земли городов, поселков городского типа и населенных пунктов - 70,0 тыс.га, земли промышленности, транспорта, обороны, связи и другого назначения - 193,7 тыс.га, земли природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения - 0,6 тыс.га, земли водного фонда - 32,2 тыс. га¹⁴⁷.

Несмотря на принятие специального Указа Президента по реорганизации крупных хозяйств и создания на их базе дехканских хозяйств разных форм некоторые проблемы преобразования быстро решить не удалось. Это касается, прежде всего не достаточную компетентность местных исполнительных органов власти в аграрных районах и созданных комиссий по реорганизации. С другой стороны, низкая правовая грамотность сельского населения по земельному праву не давали крестьянам принять решения для создания своего дехканского хозяйства. Именно для решения этой проблемы и с целью ускорения процессов реорганизации сельскохозяйственных организаций и предприятий на местах были организованы центры оказания аграрной и правовой консультативной помощи.

Кроме разработки брошюр, инструкций для комиссий по реорганизации, консультационными центрами были проведены семинары и тренинги. Информационно-образовательные мероприятия были посвящены вопросам реализации Указа Президента (К'Ъ 522) от 25.06.1996 года "О реформировании сельскохозяйственных предприятий и организаций" с участием' всех заинтересованных министерств и ведомств республики. За первое полугодие 1997 года подобные семинары - совещания были проведены в колхозе "Иттифок" Колхозабадского района, в городах Курган - Тк»бе и Кулябе, в Яванском районе, в агрофирме имени Ульджабаева Ленинского района. Участниками семинаров - совещаний были в качестве

¹⁴⁷А. Абдуалимов. Земля и её использование в Таджикистане//Вестник таджагунив . №4 1998. – С. 22.

экспертов учёные, а руководители хозяйств, работники учёта, специалисты, представители местных органов исполнительной власти районов, областей, предприятий и организаций были слушателями¹⁴⁸.

Необходимо констатировать, что в Таджикистане в конце 90-х годов прошлого столетия процессы реорганизации и приватизации их собственности, полностью не выполнили свою основную функцию, Не дало своего ожидаемого результата преобразование сельхозпредприятий в более эффективные и динамичные рыночные субъекты хозяйствования. Хотя для проведения структурной реформы была создана необходимая правовая база, существовали программные установки и поддержки со стороны международных финансовых институтов, не были столь убедительны ее эффективность.

Как показывает мировой опыт институциональных реформ аграрного сектора, для новой структуры сельскохозяйственного производства характерны различные сочетания мелких и крупных хозяйств. В Таджикистане в начальном этапе реформ на практике в реорганизованных хозяйствах, ничего, по сути не изменилась. Они контролировались той или иной центральной структурой управления, отличались низкой эффективностью и испытывали все больше финансовых и материально-технических трудностей.

Начавшийся хаос в результате гражданской войны привел к тому, что многие объекты социально- бытового назначения разбирались до фундамента и от оборудование до кирпича продавались. Были созданы большие неудобства для оформления юридических документов и получения различного рода разрешений в государственных административных структурах для фермерских хозяйств. Имело место простое переименование колхозов и совхозов в новые формы хозяйствования с сохранением бывшей системы правления и персонала или, наоборот, хозяйство реорганизуется,

¹⁴⁸Шарипов А.Ф.. Дехканину быть с землей //Вестник таджагрунив № 1 1997. – С. 41.

все средства раздаются, пустая контора остается с управленческим персоналом. Главной проблемой для становления и развития вновь созданных хозяйств были долги реорганизованных хозяйств. Они не только не списывались, в некоторых случаях погружались на вновь созданные хозяйства. В целом, не был создан отлаженный механизм для аграрного производства и распределения земель среди населения¹⁴⁹.

По мере стабилизации военно-политической ситуации, подписания Соглашения о национальном согласии 27 июня 1997 года руководство Таджикистана вплотную занималась реализацией экономических программ. Перед Правительством стояла важнейшая задача стабилизации производственной деятельности в аграрном секторе. Указ Президента РТ «О реализации права пользования землей» от 22 июня 1998 года, № 1021 стал одним из важных правовых факторов ускорения земельной реформы. На основании последнего было принято Постановление Правительства № 1232 от 9 июня 1999 года о мерах по реализации права пользования землей. Оно установило структуру Комиссии по проведению реформы и определило дату реорганизации 160 крупных сельскохозяйственных предприятий.

Динамика уменьшения коллективных, государственных и межхозяйственных сельскохозяйственных предприятий и организаций в Республике Таджикистан за 1991-2005 годы. (на конец года, единиц)¹⁵⁰.

Годы	Колхозы	Совхозы	Межхозы
1991	206	362	19
1992	262	393	17
1993	260	438	16
1994	259	448	15
1995	261	446	15
1996	387	348	13
1997	354	348	13
1998	358	345	9
1999	316	298	8
2000	283	260	7
2001	264	163	6

¹⁴⁹Текущий архив ЦСИ РТ. Отчет за 2002г. Стратегия развития агропромышленного комплекса Республики Таджикистан. - С.12.

¹⁵⁰ Хотамов Н.Б. Социально-экономические преобразования Республики Таджикистан в период суверенитета. - Душанбе, 2016,- С.82.

2002	185	152	6
2003	169	148	5
2004	80	120	6
2005	12	46	3

Вообще процесс реализации первого Указа начался повсеместно внедряться после выхода следующего Указа Президента РТ «О реализации права пользования землей», от 22 июня 1998 года №1021. Следовательно, процесс реорганизации строго осуществлялся на основе Указов Президента и Постановлений Правительства Таджикистана. Так, В соответствии с принятыми Постановлениями за №244 от 27 июля 1998 года было реорганизовано 124 крупных колхозов и совхозов. Спустя год, в 1999г. по Постановлению № 247 – было реорганизовано 161 хозяйств¹⁵¹.

Статистические данные свидетельствуют о том, что в основном до 2000 годов были реорганизованы в основном совхозы и межхозяйственные сельскохозяйственные предприятия. Однако это не означает, что колхозы не были реорганизованы. Дело в том, что на базе крупных коллективных хозяйств возникали мелкие и в процессе раздробления крупных хозяйств наряду с коллективными хозяйствами(колхозами) на их же базе создавались уже и дехканские хозяйства.

Еще в феврале 1999 года Правительство РТ утвердило Постановление «Об упрощенном порядке образования и регистрации прав землепользования» от 4 февраля 1999 года № 29 и Постановление «об упрощенном порядке определения земельного пая и его регистрации» от 4 февраля 1999 года № 30. А Постановление Правительства Республики Таджикистан от 4 февраля 1999 года установило порядок образования и регистрации прав землепользования, а также виды документов необходимые для регистрации права землепользования. Кроме того в нем было предусмотрено порядок и право Комитета по земельным ресурсам землеустройству при Правительстве Республики Таджикистан и его органами на местах определять земельный пай во всех сельскохозяйственных организациях.

¹⁵¹ Концепция использования земель в республике Таджикистан. – Душанбе,2004. - С.13.

Последующий процесс реорганизации проходил в соответствии с Постановлением Правительства РТ «Об упрощенном порядке образования и регистрации прав землепользования», принятого 4 февраля 1999 года за №29. Согласно утвержденному плану в 2001 году в масштабе страны было реорганизовано – 120 хозяйств.¹⁵² А согласно предписанию Указа Президента РТ № 1232 (9 июня 1999 года) было предусмотрено преобразовать 160 колхозов и совхозов до 30 марта 2000 года.

Другим шагом на пути земельной реформы было принятие очередного Указа Президента РТ «О реорганизации сельскохозяйственных предприятий и организаций» от 2 февраля 2001 года, № 478, который повлек за собой реорганизацию 120 крупных хозяйств и создание 1355 дехканских хозяйств¹⁵³.

Между тем, перед организаторами реформ, комиссии по реорганизации предстояла в целом завершить процесс реорганизации крупных предприятий, а на их базе создавать индивидуальные, семейные и коллективные дехканские хозяйства на основе простого товарищества. Как выяснилось, во время проведения хода реорганизации хозяйств на общем собрании членов хозяйств, не во всех районах, хозяйствах, подлежащие к реорганизации граждане могли выступать открыто, свободно. Были случаи вмешательства органов исполнительной власти на местах при принятии решения собрания об образовании и количестве дехканских хозяйств. Именно и в основном по этой причине а) не оправдывались надежды большинства граждан, желающих организовать семейные и индивидуальные дехканские хозяйства; б) был просрочен процесс преобразований; в) в целом негативно отразилось на ход земельной реформы и г) с точки зрения продуктивности сельскохозяйственного производства на несколько лет отбросила развитие аграрного сектора.

¹⁵² Концепция использования земель в республике Таджикистан. – Душанбе, 2004. - С.13.

¹⁵³ Свод законов и другие нормативно-правовые акты о земле. - Душанбе, 2014.- С. 417.

Дело в том, что многие крупные сельскохозяйственные предприятия в виде колхозов и совхозов в момент реорганизации находились в трудном положении. Машино-тракторный парк этих предприятий уже были разграблены. Водная, ирригационная инфраструктура большинства из них находились в критическом состоянии. Поэтому, при реорганизации колхозов и совхозов новоиспеченным дехканским (фермерским) хозяйствам раздавали только земельные участки.

Приоритетной задачей в процессе реформирования аграрного сектора были обозначены: а) ликвидация большинства государственных хозяйств путем преобразования их в коллективные; б) реформирование убыточных и малоэффективных колхозов и совхозов, создание на их базе арендных предприятий, дехканских (фермерских) хозяйств, сельхозкооперативов, ассоциаций и других новых хозяйственных формирований; в) предоставление права доступа к земле путем предоставления долгосрочной аренды с правом наследования и г) разрешение объединения индивидуальных фермеров, основанных на добровольных началах. Кроме того были предприняты меры для разработки и реализации устойчивой, справедливой и необратимой программы, которые были заложены в *Земельный Кодекс* и в законодательные акты для укрепления частных хозяйств.

Динамика развития сельскохозяйственных предприятий 1996-2002гг¹⁵⁴.

¹⁵⁴ Ежегодный статистический сборник Республики Таджикистан. - Душанбе, 2003г. – С. 214.

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
<i>Колхозы</i>							
По республике	387	354	358	316	283	257	185
г. Душанбе	-	-	-	-	-	-	-
Согдийская область	168	148	154	144	109	49	17
Хатлонская область	116	131	138	127	138	174	141
РРП	52	52	56	44	35	34	27
ГБАО	51	23	10	1	1	-	-
<i>Совхозы</i>							
По республике	346	348	345	298	261	163	152
г. Душанбе	-	-	-	-	-	-	-
Согдийская область	39	43	41	42	39	13	8
Хатлонская область	185	182	184	167	172	92	104
РРП	122	123	111	89	50	58	40
ГБАО	-	-	-	-	-	-	-
<i>Межхозы</i>							
По республике	13	13	9	8	7	6	6
г. Душанбе	-	-	-	-	-	-	-
Согдийская область	2	2	-	-	-	-	-
Хатлонская область	9	10	8	7	7	6	6
РРП	2	1	1	1	-	-	-
ГБАО	-	-	-	-	-	-	-
<i>Дехканские (фермерские) хозяйства</i>							
По республике	2338	8011	10207	9174	12344	11939	14775
г. Душанбе	-	-	-	-	-	-	I
Согдийская область	347	754	615	921	1148	771	2066
Хатлонская область	752	1145	1392	2190	3338	3540	4868
РРП	1173	2057	4145	4861	6811	7533	7771
ГБАО	60	4055	4055	1202	1047	90	70
<i>Подсобные хозяйства предприятий и организаций </i>							
По республике	(х)	21	74	63	359	130	177
г. Душанбе	9	9	9	11	14	-	-
Согдийская область	-	-	-	2	30	28	15
Хатлонская область	-	-	32	33	287	35	120
РРП	-	-	25	17	28	67	42
ГБАО	-	-	8	-	-	-	-

Трансформация отношений собственности способствовали возникновению многоукладной экономики, смешанных форм собственности и

хозяйствования. По данным Центра стратегических исследований при Президенте РТ уже к 2002 году производством сельхозпродукции занимались свыше 15 тысяч больших, средних и малых хозяйств. Из них 185 колхозов, 152 совхозов, 6 межхозов, 31 арендных предприятий, 94 ассоциаций дехканских хозяйств, 48 акционерных обществ, 129 сельхозкооперативов, 322 подсобных сельских хозяйств, предприятий и организации и 12639 семейные дехканские хозяйства. 2300 дехканские коллективные хозяйства и 550 тыс. мелкие домашние хозяйства¹⁵⁵.

Эксперты Центра стратегических исследований считают, что в аграрной сфере Таджикистана было создано достаточное условие для ведения разных форм хозяйствования и жителям села было предоставлено право выбора форм собственности, что отражает демократический характер проведенных аграрных преобразований. Свои доводы специалисты аргументируют некоторыми фактами. Так, на конец 2003г в стране уже функционировало 16433 дехканских (фермерских) хозяйств, 182 ассоциаций дехканских хозяйств, 193 коллективных дехканских хозяйств, 37 и 248 подсобных хозяйств предприятий и организации¹⁵⁶.

Известный эксперт в области экономических реформ, академик Н.К. Каюмов, оценивая ход реформ в агропромышленном комплексе в годы независимости приходит к выводу, что ситуация в аграрной экономике «обострилась не только в связи с кризисом, но и необоснованным дроблением крупных эффективных хозяйств на сельские дехканские хозяйства, стремлением навязывать сверху, без учета конкретных условий, организационные структуры производства и управления, реорганизацию сельскохозяйственных предприятий по схеме, рекомендованной международными экономическими и финансовыми структурами. В результате существенно сократились производство и урожайность многих видов сельскохозяйственной продукции. В 2003г. по сравнению с 1990г.

¹⁵⁵ Текущий архив Центра Стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан. Отчет 2002 г. Стратегия развития агропромышленного комплекса Таджикистана. - С.9

¹⁵⁶ Текущий архив ЦСИ РТ 2004г. О научно-исследовательской работе в сфере АПК. - С.52.

объем производства хлопка-сырца уменьшился в 1,6 раза, винограда - в 6,7, яиц - в 10,4, табака - в 17,3 раза и т.д.¹⁵⁷». Эти показатели и оценки преобразований еще раз свидетельствуют о том, что проводимые реформы в аграрном секторе проходили порой в ущерб национальной экономики.

Тем не менее, в стране процесс реорганизации шел полным ходом, несмотря на некоторые барьеры и трудности. В соответствии с постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 октября 2002 года № 385 «О реорганизации сельскохозяйственных предприятий и организаций на период 2002-2005 годы» реорганизации подлежали 257 хозяйств.¹⁵⁸ Однако, несмотря на усилие Правительства, компетентных органов и комиссий было реорганизовано 40 хозяйств в 2002 году, 100 хозяйств в 2003 году, 45 хозяйств в 2004 году¹⁵⁹.

В Концепции использования земель в республике Таджикистан, опубликованной в 2004 году, наряду с определением текущих и перспективных задач аграрного сектора экономики, земельной реформы была оценена также ситуация в сельском хозяйстве в районах после преобразования в целом и ситуация с землепользованием во вновь созданных хозяйствах. Больше всего проблемы были выявлены в процессе реорганизации. Речь в ней идет, о том, что ни в одном преобразованном коллективном хозяйстве или в государственных хозяйствах платно или бесплатно, им не было приватизировано имущество.

Это означает, что не была определена судьба имущества преобразованных хозяйств, которая стала предметом присвоения руководителями или продажи с аукциона чужим лицам. Данный преступный фактор препятствовал возможностям продолжения сельскохозяйственного производства вновь созданными или создаваемыми дехканскими хозяйствами.

¹⁵⁷ Каюмов Н.К. Таджикистан и ВТО: реалии и перспективы // «Экономика Таджикистана». № 4, 2004, - С. 33.

¹⁵⁸ Замини мукаддаси Ватан. Издание Комитета по земельному управлению и геодезии Таджикистана. - Худжанд. «Хуросон», 2016, - С.137.

¹⁵⁹ Мониторинговый отчет: Земельная реформа и землепользование в Таджикистане (по состоянию на 1 января 2007 года) на <http://www.takjistan-landreform.tj/>.

В документе указывается, что в соответствии с пунктами 8 и 10 Положения о реформе сельскохозяйственных организаций и предприятий, стоимость имущества преобразуемых хозяйств определяет рабочая группа. Было определено, что с учетом балансовой стоимости и остаточной стоимости, качества производства и других показателей и выставления их на продажу решает государственная комиссия по представлению местной рабочей комиссии¹⁶⁰. Однако эти действия не соблюдались некоторыми исполнительными органами государственной власти на местах и местными ведомствами по государственному имуществу.

Другая проблема в аграрном секторе Таджикистана состояла в том, что многие бывшие сельскохозяйственные предприятия, в основном колхозы и совхозы к тому времени обанкротились. Но факт банкротства и проблемы много миллионных долгов хозяйств не были разрешены. Дело в том, что местными финансовыми органами не был своевременно или даже в некоторых районах вообще не был разработан механизм по регулированию долговых обязательств и долгов.

Кстати, финансовая несостоятельность крупных хозяйств также стали причиной их ускоренной реорганизации. Поэтому в список реорганизуемых хозяйств в основном были включены хозяйства-должники, экономически неэффективные хозяйства.

Примечательно, что ошибки, допущенные в ходе реорганизаций сельскохозяйственных предприятий были своевременно признаны в коридорах власти. Так, в интервью министра сельского хозяйства и охраны природы страны А.Кадырова говорится, что в республике «реформирование колхозов и совхозов в дехканские (фермерские) хозяйства проводилась неправильно. Многим хозяйствам от совхозов и колхозов достались земля и долги». Далее, по мнению министра «самыми острыми проблемами, мешающими развитию аграрного сектора, являются недоведенные до конца

¹⁶⁰Концепция использования земель в республике Таджикистан. – Душанбе, 2004. - С.16.

земельная и экономическая реформа. От них зависят нормальные условия существования дехканских хозяйств; дехканин не знает простейшего, например, какова его доля земли¹⁶¹».

Все это стало основанием ускорения темпа реорганизации в целом по республике. В соответствии с Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 октября 2002года за №385 «О реорганизации сельскохозяйственных предприятий и организаций в период 2002 – 2005гг» до 1 января 2005г. было реорганизовано 67 хозяйств. На их базе было создано 396 дехканских (фермерских) хозяйств. Количество членов во вновь созданных хозяйств составило 85457 пайщиков. Только в 2005-году было реорганизовано 17 крупных сельскохозяйственных предприятий – колхозов и совхозов¹⁶².

Что касается дальнейшего хозяйственно-правового статуса реорганизованных хозяйств, то в республике коллективные и государственные хозяйства в основном преобразовались на дехканские (фермерские) хозяйства. На 1 ноября 2005 года на территории страны было реорганизовано 645 государственных и коллективных хозяйств, на базе которых организованы свыше 26 тыс. дехканских (фермерских) и других форм хозяйствования¹⁶³.

Масштабное преобразование крупных хозяйств было аргументировано тем, что, при переходе на рыночную экономику большинства крупных государственных и коллективных хозяйств работали нерентабельно. Это было обусловлено в основном в связи с нехваткой техники, запасных частей и дорогостоящих горюче-смазочных материалов. Другой важной проблемой является то, что бывшая структура хозяйствования в настоящее время не соответствует требованиям рыночной экономики. Поэтому стал

¹⁶¹ Хотамов Н.Б. Социально-экономические преобразования в Республике Таджикистан в период суверенитета(1991-2006гг.). –Душанбе, 2006. – С 89.

¹⁶²Барномаи рушди иҷтимоию иқтисодии вилояти Хатлон дар давраи то соли 2015. - Душанбе 2005. - С.17.

¹⁶³Ашуров И.С. Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора экономических наук. -- Москва 2008.

необходимым переход к новым формам хозяйствования, которые будут способствовать требованиям рыночной экономики и способны производить продукцию, соответствующую рыночному механизму.

Реорганизация сельскохозяйственных предприятий в Таджикистане было возложено на Учреждение «Центр реализации Проекта по регистрации и кадастровой системы земель» (ПРКСЗ). Оно было создано в 2005 году Грантовым Соглашением между Правительством Республики Таджикистан и Международной Ассоциацией Развития (Всемирный Банк). Его цель направлена на усиление и расширение масштабов деятельности по реорганизации коллективных хозяйств и создание семейных дехканских хозяйств с безвозмездной выдачей Сертификатов прав на пользование земли.

С целью исполнения вышеуказанного постановления в Согдийской области до 1 января 2006г. было реорганизовано 97 хозяйств¹⁶⁴. К 1 января 2006 года в Согдийской области функционировало 7375 дехканских (фермерских) хозяйств с разной формой собственности. Только на основании Постановления Правительства РТ № 385 от 1 октября 2002 года «О реорганизации структуры сельскохозяйственных предприятий и организаций в период 2002 – 2005гг.» до 1 января 2006 года было реорганизовано 99 крупных хозяйств.¹⁶⁵

Масштабная реорганизация крупных коллективных хозяйств и разукрупнение сельскохозяйственных предприятий в районах Кулябской зоне Хатлонской области началась после выхода в свет Указа Президента РТ от 30 июня 2006 года № 1775 «О дополнительных мерах по реорганизации и реформы сельскохозяйственных предприятий». Этот указ был принят 30 июня 2006 года за № 1775 . В нем, по сути была определена дорожная карта земельной реформы.

¹⁶⁴Барномаи рушди иҷтимоию иқтисодии вилояти Суғд дар давраи то соли 2015. - Душанбе, 2005. - С.5.

¹⁶⁵Барномаи рушди иҷтимоию иқтисодии вилояти Суғд дар давраи то соли 2015. - Душанбе, 2005. – С. 7.

В соответствии с данным Указом для приватизации земли и реорганизации сельскохозяйственных предприятий в каждой области, в городах и районах были созданы комиссии по реорганизации сельскохозяйственных предприятий. А в реорганизуемых хозяйствах на общих собраниях создавались внутренние комиссии. В их состав включались представители местных органов власти, администрации хозяйств, трудовых коллективов, районных управлений сельского хозяйства, земельных комитетов, кредиторов. Руководство указанными комиссиями в хозяйствах возлагались на председателей коллективных хозяйств. На них была возложена и персональную ответственность за исполнение решений принятых на общем собрании. Размер земельного пая устанавливается в натуральном выражении земли, находящиеся на балансе хозяйства.

Между тем, компетентными органами разрабатывался ежегодный план реорганизации сельскохозяйственных предприятий, который утверждался постановлением Правительства Республики Таджикистан.

План реорганизации сельскохозяйственных предприятий и организаций в областях, городах и районах Республики Таджикистан на 2006 год¹⁶⁶.

Таблица №3.

№ п/п	Наименование областей, городов и районов	Подлежат реорганизации			
		всего хозяйств	до конца июня месяца	до конца сентября месяца	до конца декабря месяца
	По республике	36	9	15	12

¹⁶⁶ www. adlia.tj Сайт Министерства Юстиции Республики Таджикистан. / Постановление Правительства Республики Таджикистан от 3 мая 2006 года № 203.

	Согдийская область		8		2		4		2	
+---+-----+-----+-----+-----+-----+										
	1 Гончи		3		1		1		1	
+---+-----+-----+-----+-----+-----+										
	2 Истаравшан		1				1			
+---+-----+-----+-----+-----+-----+										

Исторический опыт показывает, что любая реформа сопровождается множеством трудностей, ошибок, и, к сожалению с нарушениями установленных правил. В условиях Таджикистана работники колхозов и совхозов в большинстве случаев не были готовы к разделу земли и не хотели рисковать. По мнению экспертов в республике происходило не преобразования, а реорганизация коллективных хозяйств в ожидании кардинальных решений по земельной приватизации. Страсть наживы, быстрого обогащения путем обретения прав собственности на землю, особенно плодородную и расположенную близко к городам и транспортным путям, охватило не столько самих земледельцев, сколько предприимчивых дельцов - спекулянтов и чиновников, часто не имеющих прямого отношения к сельскому хозяйству. Миллионы долларов от продажи сельскохозяйственных земель, особенно в пригородных зонах, поступали в карман кому угодно, только не труженикам сельского хозяйства¹⁶⁷.

Между тем, несмотря на ускоренные темпы реформирования сельскохозяйственных предприятий в республике предстояло разукрупнить десятки крупных хозяйств. Поэтому компетентным органам необходимо было на основе Постановления № 203 в 2006 году реорганизовать еще 36 хозяйств.¹⁶⁸

Следует отметить, что процесс реорганизации сельскохозяйственных предприятий в разных регионах Таджикистана происходил в соответствии с

¹⁶⁷Шарифов У. Актуальные проблемы развития аграрного сектора Республики Таджикистан.// Кишоварз. №2 2012.- С. 48.

¹⁶⁸Замини мукаддаси Ватан. Издание Комитета по земельному управлению и геодезии Таджикистана. - Худжанд.Хуросон, 2016. - С.137.

условиями и подходом компетентных органов и комиссий. Так, по сравнению с другими регионами Таджикистана процесс реорганизации сельскохозяйственных объектов на территории Горно-Бадахшанской автономной области проходил более благополучно. Дело в том, что здесь преобразования в сфере землепользования начались еще в 1995 году. Это означает, что в этом регионе к расформированию крупных хозяйств приступили раньше, чем был издан Указ Президента Республики Таджикистан (1996г.). А в целом с 1996 по 2006 гг. почти все сельскохозяйственные предприятия были поэтапно реформированы. На базе существовавших колхозов и совхозов области были созданы 193 дехканских хозяйств, из них 121 коллективные дехканские хозяйства и 72 индивидуальных дехканских хозяйств¹⁶⁹.

Для того, чтобы оценить эффективность или контрпродуктивность преобразований необходимо обратиться фактам. Если до начала ликвидации колхозов в 1990г. пахотные земли в Таджикистане составляли 914 тыс. га, то после реорганизации в 2003 г. их стало 822, 6 тыс.га. А к октябрю 2006 г. посевная площадь Таджикистана сократилась до «рекордного» показателя – 800 тыс. га¹⁷⁰. Это стало результатом реорганизации, деколхозизации сельского хозяйства республики.

Однако результаты модернизации структуры в сельском хозяйстве в каждом регионе Таджикистана были по разному. Так, в процессе реорганизации крупных сельскохозяйственных предприятий в Горно Бадахшанской области было выявлено, что на каждого члена бывших коллективных и государственных хозяйств приходилось по 1,7 га. Практика показала, что создание индивидуальных дехканских хозяйств в условиях горной местности на современном этапе для эффективного использования земель, производства сельскохозяйственной продукции данная структура управления и производства в последствии стали более продуктивными.

¹⁶⁹Основные показатели сельского хозяйства в Республике Таджикистан. Статистический сборник.2016. - С.62.

¹⁷⁰ Социально-экономическое развитие Таджикистана. <http://istoriya.sahifa.tj/>

Процесс преобразования сельскохозяйственных предприятий в республике Таджикистан условно можно разделить на три этапа. На первом этапе (1996-2000 гг.) был принят Земельный кодекс, законы «Об упрощенном порядке образования и регистрации прав пользования землей», «Об охране и рациональном использовании орошаемых земель», сыгравшие положительную роль в создании новых форм земельных отношений.

Особенность первого этапа земельных преобразований в Таджикистане – это массовое перераспределение земель, структурные изменения в формах земельной собственности и землепользования (табл. 3)¹⁷¹.

В республике 615,2 тыс. граждан получили свидетельства о праве на земельный пай¹⁷².

Состав хозяйствующих субъектов и землепользования в аграрном секторе Таблица 4.

Категории хозяйствующих субъектов	1991 г.			2002 г.			2005 г.			2007г.		
	Число	посевная площадь, тыс. га	%	Число	посевная площадь, тыс. га	%	Число	посевная площадь, тыс. га	%	число	посевная площадь, тыс. га	%
Общественное производство	587	782,7	95,3	1073	525,7	60,8	1075	303,2	33,6	2605	217,1	24,4
Дехканские хозяйства	-	-	-	11934	129,9	15,0	23101	407,9	21,1	26518	481,7	54,0

¹⁷¹Текущий архив ЦСИ при Президенте РТ. Отчет «Стратегия развития аграрного сектора экономики Таджикистана. 2008, - С. 38.

¹⁷²Текущий архив ЦСИ при Президенте РТ. Отчет «Стратегия развития аграрного сектора экономики Таджикистана. 2008, - С. 39

Хозяйства населения	510049	38,3	4,7	721528	208,7	24,2	761483	190,1	45,3	782154	192,3	21,6
Всего	510636	821	100	734535	864,3	100	785659	901,2	100	811277	891,1	100

Как видно из таблицы если в сельскохозяйственном секторе Таджикистана общественное производство до начала реформ в 1991 году составляло 95,3 %, в 2002г -60,8, в 2005г-33,6, то уже к 2007 году доля этого сектора упало до 24,4. Доля же дехканских хозяйств если до 2000-х годов была не значительной, то в 2002 г. она составила 15,0% ,в 2005г -21,1% и в 2007 г. достигла до 54,0%. Существенное изменения в структуре сельского хозяйства в пользу частного сектора объясняется с проводимыми реформами. В результате реорганизации естественным образом росло количество новых хозяйственных субъектов – дехканских хозяйств.

Таким образом, к 1 января 2007, согласно данным Агентства по землеустройству, геодезии и картографии, количество крупных сельскохозяйственных предприятий составляет 59 единиц, что по сравнению с 1995 годом уменьшилось на 91,8%. За 2006 год число дехканских (фермерских) хозяйств составило 24901 единиц или по сравнению с 1995 годом увеличилось в 14 раз¹⁷³.

В последующие годы реорганизация сельскохозяйственных предприятий , разукрупнение хозяйственных субъектов проводился более институционально. Для эффективного проведения реформ создавались новые структуры. Одна из полномочных организаций в Таджикистане была Государственная комиссия по реорганизации сельскохозяйственных предприятий, учрежденная Указом Президента № 1775 от июня 2006 года.

¹⁷³Из отчета Международной Общественной Организацией «Право и Благоденствие» при поддержке UNIFEM, в сотрудничестве с Агентством по землепользованию, геодезии и картографии и Комитетом по делам женщин.-Душанбе, Февраль 2008 года, - С.12

Комиссия состояла из девяти членов, занимающих определенные посты в различных отраслях национальной экономики, министерствах и комитетах. Руководит комиссией премьер-министр страны. Основная функция комиссии состояла в обеспечении надлежащей реализации программы земельной реформы посредством реорганизации сельскохозяйственных предприятий в рамках действующего законодательства. Кроме того, на местах были созданы различные рабочие комиссии по реорганизации. Рабочие комиссии состояли из представителей местных властей, земельного комитета, общественности и тружеников реорганизуемых предприятий.

В 2008 году в аграрном секторе экономики занимались производством сельскохозяйственной продукции 27186 крупных, средних, малых хозяйств и организаций; из них - 16 колхозов, 41 - совхозов, 128 - госхозов, 2 - межхозов, 7 - арендных предприятий, 1123 - ассоциаций дехканских (фермерских) хозяйств, 649 - коллективных дехканских хозяйств, 37 - акционерных обществ, 93 - сельхоз-кооперативов, 181 – подсобных хозяйств при предприятиях и организациях, 8 - агрофирм и 24901 - дехканских (фермерских) хозяйств¹⁷⁴.

Известно, что на первом этапе процесс земельной реформы в Таджикистане в целом и Согдийской области в частности проходил в сложных условиях нехватки высококвалифицированных кадров, транспорта, специальных средств по ведению земельного дела. В таких условиях выполнение поставленных задач было весьма сложным, необходимо было повсеместное использование опыта профессионалов земельного дела и управления этим хозяйством. Здесь немаловажное значение имеет роль экспертов-реформаторов. В организации института земельной реформы в Согдийской области немалая заслуга бывшего председателя комитета по земельному управлению Дж. Расуловского района Ф. Дадожонова, Под его руководством в земельном комитете Согдийской области с 2007 года были разрешены основные проблемы, земельной реформы, реорганизации

¹⁷⁴Самандаров И.Х., Шоинбекова К.З., Бобоев А. М. Решения социальных проблем развития сельского хозяйства//Кишоварз, 2009, №1. –С. 34.

сельскохозяйственных предприятий и организаций в Истаравшанском, Зафарабадском, Дж.Расуловском, Спитаменском, Аштском, Исфаринском и Канибадамском районах. В последующие годы в этих и других городах и районах Согдийской области были созданы тысячи дехканских хозяйств разных форм - индивидуальных, семейных и коллективные дехканские хозяйства на основе простого товарищества¹⁷⁵.

Один из основополагающих принципов перехода экономики к рыночным отношениям было создание институтов демократии в аграрном секторе, обеспечение производственной свободы для сельского труженика. А для решения этого сложного и насущного вопроса необходимо было, чтобы исполнительные органы на местах не только не вмешались в принятии решений общего собрания хозяйств по организации дехканских хозяйств, а наоборот способствовали бы свободному и демократическому проведению этих собраний.

В результате проведения ряда организационных мероприятий к 1 января 2007, согласно данным Агентства по Землеустройству, Геодезии и Картографии, количество сельскохозяйственных предприятий составляет 59 единиц, что по сравнению с 1995 годом уменьшилось на 91,8%. За 2006 год число дехканских (фермерских) хозяйств составило 24901 единиц или по сравнению с 1995 годом увеличилось в 14 раз¹⁷⁶. Таким образом, по состоянию на 1 января 2007 года были реорганизованы 698 государственных и коллективных хозяйств и было создано около 27000 дехканских хозяйств¹⁷⁷.

В результате реформирования аграрного сектора в Таджикистане, реорганизация сельскохозяйственных предприятий к 2007 году около 69% сельхозугодий перешло в частную собственность. Были преобразованы не

¹⁷⁵ Замини мукаддаси Ватан. Хучанд. «Хуросон»-2016. С 313

¹⁷⁶ Текущий архив Комитета по земельному управлению и геодезии РТ. Отчет за 2006 г.- С.14.

¹⁷⁷ Мониторинговый отчет: Земельная реформа и землепользование в Таджикистане (по состоянию на 1 января 2007 года) на <http://www.takjistan-landreform.tj/>.

только субъекты землепользования, но подавляющая часть сельскохозяйственного производства, сфера переработки и реализации сельхозпродукции были денационализированы. По состоянию на 1 января 2007 г. на долю государственного сектора приходилось немногим более 8,3% сельскохозяйственных организаций и предприятий. Что касается остальных производителей, то они были основаны на частных и иных формах собственности.

Институциональная реорганизация сельскохозяйственных предприятий и организаций Таджикистана в 1991-2008гг.¹⁷⁸. Таблица 5.

Виды хозяйств	1991	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2005	2006	2007	2008
Колхозы	206	387	354	358	316	283	257	185	12	16	18	1
Совхозы	362	348	348	345	298	260	163	152	46	41	10	7
Межхоз. предприятия	19	13	13	9	8	7	6	6	3	2	2	-
Дехканские хозяйства	-	2338	8011	10207	9174	12344	11934	14775	23101	24901	26518	30842

По данным статистической таблицы, если в 1991 году в Таджикистане функционировало 206 колхозов, то на первом этапе реорганизации (1991-1996гг.) их количество увеличилось до 387 за счет реорганизации крупных и создание более мелких коллективных хозяйств. А на втором этапе (1996-2006гг.) в процессе масштабного дробления их количество с каждым годом

¹⁷⁸Статистический сборник. Ежегодник Республики Таджикистан (официальное издание). - Душанбе.2001. – С..209. Статистический сборник. Сельское хозяйство Республики Таджикистан. - Душанбе.-2004.- С.174. Статистический сборник. Сельское хозяйство Республики Таджикистан. Душанбе.-2008.- с.271-274. Таджикистан: 15 лет Государственный независимости. Душанбе.-2006. – С..281. Статистический сборник. Сельское хозяйство Республики Таджикистан. - Душанбе.- 2009, - С..322-325.

уменьшилось и осталось всего 16 колхозов. Точно такую же картину можно наблюдать в ситуации с совхозами. Из 362 совхозов в 1991 году в 2006 году остались всего 41 совхоза. Более умеренную ситуацию можно наблюдать в процессе реорганизации межхозяйственных предприятий. Совершенно иная картина, не имеющая аналогов по количеству в столь короткий исторический период можно увидеть из процесса возникновения дехканских хозяйств. Если на первом этапе всего было создано 2338 дехканских хозяйств, то в конце второго этапа их количество увеличилось в 10 раз. А к 2008 году, а то и в 15 раз и составило около 30 тыс. По данным Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан, на 1 января 2008 года в сельскохозяйственной отрасли страны функционировало 29, 2 тыс. крупных, средних и малых хозяйств и организаций. Из них 18 колхозов, 10 совхозов и госхозов, 3 арендных предприятий, 1149 ассоциаций дехканских (фермерских) хозяйств, 1110 коллективных дехканских хозяйств, 24 акционерных обществ, 63 сельхозкооператива, 228 подсобных хозяйств, 6 агрофирм и 26518 дехканских (фермерских) хозяйств¹⁷⁹.

В целях повышения эффективности сельскохозяйственного производства и для создания предпринимательства на селе было предложено провести реорганизацию сельскохозяйственных предприятий, которая была нацелена на изменение производственных отношений на селе, реализацию права свободного выбора формы предпринимательства с закреплением за работниками имущественных паев и земельных долей.

Известно, что реорганизация сельскохозяйственных предприятий и организаций была одной из главных задач аграрных преобразований в Таджикистане. От ее успешного завершения зависело будущее сельского хозяйства и продовольственная обеспеченность страны. Поэтому уделяя особое внимание этому вопросу, для осуществления земельной реформы Правительством Республики были мобилизованы лучшие специалисты этой отрасли. Одним из проводников земельной реформы в Таджикистане

¹⁷⁹Текущий архив ЦСИ РТ 2008г. Проблемы госрегулирования социально-экономических процессов. Государственная политика финансирования и планирования сфер АПК. - С.7.

рассматриваемого периода является первый заместитель директора государственного унитарного предприятия «Регистрация недвижимого имущества» А. Каххоров. Именно благодаря таким профессионалам удалось провести реорганизацию сельскохозяйственных предприятий в республике. Что касается его непосредственной роли в этом процессе, то с самого начала в разных государственных организациях он вплотную занимался созданием новых институтов земельного управления. Он участвовал и внес существенный вклад в разработку практически всех нормативно-правовых актов в сфере землепользования. Находясь на должности директора государственного унитарного предприятия «Марказ-замин» Комитета по земельному управлению и геодезии Республики Таджикистан (с 1997 по 2014 гг.) им было разработано десятки инструкций, были инициированы ключевые изменения и дополнения в Закон о Дехканском хозяйстве, в Земельный Кодекс и другие законодательные нормы.

На всех этапах земельной реформы ее результат зависел от того, как будет организована работа на местах, и как будут управлять ими с Центра реализации проекта. Одним из профессиональных экспертов земельного дела в период реформ, управленцев процесса преобразования в сфере землепользования и институционализации трансформационных процессов является начальник Отдела землеустройства ГУП «Регистрация недвижимого имущества» М. Хабилов. В период реорганизации сельскохозяйственных предприятий, а в целом земельной реформы в Таджикистане под его руководством были разработаны целая методология, инструкции по самым актуальным вопросам институционального преобразования аграрного сектора. В качестве члена Рабочей группы по реформе земельного законодательства он инициировал десяток изменений и дополнений в Земельный Кодекс и Закон о дехканском хозяйстве.

Однако, несмотря на то, что в процесс реорганизации были вовлечены многие профессионалы и вопросы реформы сельского хозяйства, преобразований структуры производства входили в Программу

Правительства по модернизации аграрного сектора члены районных и областных комиссий по данному мероприятию не проявили на местах особое внимание для эффективного ее проведения. И это стало причиной возникновения дополнительных трудностей в процессе реформ.

Начиная с 2008 года реорганизация сельскохозяйственных предприятий проводилась в основном в северных районах республики. Так, в 2008 году на основании Постановления от 28 января за № 42 было расформировано 30 крупных хозяйств¹⁸⁰.

На базе разукрупненных хозяйств Согдийской области создавались сельскохозяйственные предприятия различных форм собственности. Кроме дехканских хозяйств были организованы также производственные кооперативы. Необходимо констатировать, что по производству сельскохозяйственной продукции крупные хозяйства развивались более стабильно. Это было обусловлено с имеющимся потенциалом, материально-технической базой хозяйств. Кооперативное движение развивалось в Б. Гафуровском, Истаравшанском и Исфаринском районах. Большинство из них были специализированы по выращиванию овощей. Так, кооперативное хозяйство им. Мукаррамова Исфаринского района за сезон 2008 года только от выращивания овощей получил 318,1 тыс. сом прибыли.

Среди преобразованных, но не реорганизованных хозяйств области устойчиво развивался производственный кооператив Ленинград Дж. Расуловского района. Только при выращивании лука на площади 36 га хозяйство получило прибыль 105000 сом¹⁸¹.

В ходе реорганизации сельскохозяйственных предприятий и организаций возникали много трудностей при оформлении документов и регистрации новых субъектов хозяйствования. С целью разбюрократизации

¹⁸⁰Статистический сборник. Сельское хозяйство Республики Таджикистан. - Душанбе, 2010г. - С.19.

¹⁸¹Садритдинов С. Хамидов А. Факторы развития земледелия Таджикистана. - Душанбе, 2016. - С 158.

процедур выдачи Сертификатов Правительство Таджикистана издало очередное Постановление от 27 февраля 2010 года №105. Согласно постановлению в течение 25 рабочих дней со дня регистрации заявления предоставляются пайщикам Сертификаты на право пользование земли. В результате приватизации и реорганизации сельскохозяйственных предприятий дехкане нашей республики получили возможность стать настоящими собственниками земли. Они с желанием и упорно работают над улучшением своей жизни и благосостоянием своих семей. Теперь каждый дехканин знает, что после организации хозяйства и получения своей доли (пай), он обязан плодотворно использовать каждый клочок земли, получить хороший доход и обеспечить сельскохозяйственной продукцией свою семью, а также имеет возможность излишки продавать на рынке, и этим способствовать снижению цен на продовольствие.

С целью продвижения работы по реорганизации сельскохозяйственных организаций и снижению расходов нужно было выдачу Сертификатов на право пользования земли децентрализовать. Решение данного вопроса предусматривалось в официальных документах Проекта, и было одобрено Правительством Республики Таджикистан. 7 мая 2010 года Председателем Государственного Комитета по землеустройству и геодезии (ГКЗГ) было принято решение по децентрализации выдачи Сертификатов на право пользования земли. После чего подготовительные работы, проведение экспертизы землеустроительных дел, оформления, подписание и вставление печати Сертификатов на право пользования землей были возложены на областные земельные комитеты. Это ускорило выдачу Сертификатов и в целом, создание дехканских хозяйств.

По данным Агентства по статистике при Президенте РТ, в аграрной отрасли экономики в 2010 г. занимались производством сельскохозяйственной продукции 2278 крупных, средних, малых хозяйств и организаций. Из них - 1 колхоз, 5 - совхозов, 91 - госхоз, 1 - арендное хозяйство, 767 - ассоциации дехканских хозяйств, 849 - коллективных дехканских хозяйств, 20 - акционерных обществ, 126 -

сельхозкооперативов, 411 - подсобных хозяйств при предприятиях и организациях, 7 - агрофирм и 37966 - дехканских хозяйства¹⁸².

Для реализации поставленных задач Проектом Регистрации кадастровой системы земель (ПРКСЗ), были образованы 7 региональных земельно-кадастровых центров (РЗКЦ), занимающихся в пилотных районах вопросами реорганизации коллективных хозяйств, подготовкой землеустроительных дел для новообразуемых семейных и индивидуальных хозяйств, а также оформлением на их основе государственных Сертификатов на право пользования земельными участками. Региональные центры осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательными, нормативно-правовыми актами РТ, в том числе, Гражданским и Земельным Кодексами РТ. Правомочность Сертификатов укреплалось Постановлением Правительства РТ от 27 февраля 2010 года, №105 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства РТ» (П.4 «О Правилах порядка оформления, выдачи, регистрации, замены и о признании утратившего силу Сертификата на право пользования землей и Свидетельства на земельный пай»).

Ускорению процессов реорганизации повсеместно по республике способствовало Постановление правительства РТ от 1 июля 2011 года, №374 «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства РТ от 2 июля 2009 года, № 374». Данным постановлением была утверждена новая форма Сертификата на право пользования землей.

Преимущества новшеств, как в техническом, так и правовом обеспечении были заметные. Были уменьшены сроки рассмотрения земельных дел и более конкретизированы полномочия каждой из структур. Важным нормативно - правовым документом послужил принятый «Порядок проведения технической экспертизы всех видов землеустроительных дел», который, утвержден решением коллегии Государственного комитета по

¹⁸² Статистический сборник. Сельское хозяйство Республики Таджикистан. - Душанбе, 2010 г. - С.17.

землеустройству и геодезии Республики Таджикистан от 14 июля 2011 года № 23 и другими нормативно-правовыми актами¹⁸³

В рассматриваемый период ускоренными темпами проводилось разукрупнение хозяйств в Согдийской области. Здесь, как и во всей республике, была проведена реформа сельскохозяйственного производства, заключающаяся в расформировании крупных сельскохозяйственных предприятий и передаче земли и скота непосредственно дехканам в аренду на долгосрочное пользование. В результате проводимых реформ в области образовались дехканские и фермерские хозяйства, непосредственно работающие на земле и заинтересованные в результатах личного труда. Число колхозов с 119 в 1992г. сократилось до 1 в 2011г., а 90 совхозов полностью ликвидированы. В 2011г. на их базе уже формировались 12772 дехканских хозяйств и 860 прочих сельскохозяйственных предприятий¹⁸⁴.

Анализируя ход реализации земельной реформы в Северных районах республики, нельзя не отметить также те искусственные барьеры, создаваемые разными чиновниками на местах, особенно бывших руководителей колхозов и совхозов, которые всячески старались переубедить членов хозяйств о преимуществе колхозно-совхозного строя. Дело в том, что действительно на первом этапе реорганизации не все дехкане поверили в преимущества и экономические выгоды и конечно предоставлению свобод по производству сельскохозяйственной продукции. Поэтому Правительством Таджикистана для ускорения процессов преобразований и создания дехканских хозяйств было издано Постановление №13-3 от 21 июня 2012 года по реорганизации крупных хозяйств. В соответствии с данным Постановлением Правительства Таджикистана было принято решение о создании на базе крупных сельскохозяйственных

¹⁸³ Сайт «адлия» Министерства юстиции Республики Таджикистан.

¹⁸⁴ Гуфранов Д.Н. Особенности становления и развития сельскохозяйственных узлов в Согдийской области // Вестник ТНУ, 2016, № 2/6. – С. 123.

предприятий с общей площадью земельных участков примерно от 60 до 1800 гектаров 377 дехканских хозяйств¹⁸⁵.

Что касается Хатлонской области, то преимущество по использованию земель сельскохозяйственного назначения постепенно переходило к дехканским хозяйствам. Так, по данным Комитета по землеустройству и геодезии Республики Таджикистан по распределению земель по субъектам, занимающихся производством сельскохозяйственной продукции по состоянию на 1 января 2012г. всего по республике земель сельскохозяйственного назначения составило 2112,96 тыс. га. Из них в распоряжении совхозов находилось 72,9 тыс. га, производственных кооперативов 6.1 тыс. га, Межхозяйственных предприятий 92,1 тыс. га Госпредприятий 193,275 тыс. га, Госпредприятий АПК 472,036 тыс. га Агрокорпораций 4,029 тыс. га, Арендных предприятий 38,773 тыс. га, Аграрных госпредприятий других ведомств - 4,282 тыс. га, Прочих новых форм хозяйств - 40,378 тыс. га, владельцев подсобных хозяйств - 69,219 тыс. га, садоводство и коллективное бахчеводство 0,120 тыс. га. Больше всего сельхозземель принадлежало - дехканским (фермерским) хозяйствам - 1119,68 тыс. га¹⁸⁶.

В Таджикистане, в стратегии реформ аграрного сектора приватизация хозяйств и регистрация земель были определены в качестве основных направлений. Поэтому было предусмотрено реорганизация и реформа сельскохозяйственных предприятий, в том числе крупных дехканских хозяйств и на их базе создания дехканских хозяйств основанные на индивидуальном и семейном труде.

На первом этапе на реализацию Проекта Ассоциации Международного Развития с сентября 2005 по март 2012 года по грантовому соглашению было финансировано более чем 10 млн. дол. США. В процессе реализации

¹⁸⁵ Сайт Адлия Министерства юстиции РТ. Постановление Правительства Республики Таджикистан №13-3 от 21 июня 2012 г.

¹⁸⁶ Источник: Земельный фонд Республики Таджикистан /Комитет по землеустройству и геодезии РТ. - 2013. - С.46.

данного Проекта только в 2015 году было создано 13462 индивидуальных и семейных дехканских хозяйств. А с начала деятельности данной структуре было выдано 122723 Сертификатов на право пользования земельными участками¹⁸⁷.

Перед тем, как запустить данный Проект Правительством Таджикистана были определены конкретные задачи вновь созданного «Центра реализации Проекта регистрации и системы кадастра земли для устойчивого развития сельскохозяйственной отрасли». В целом было намечено продвижение земельной реформы и ее основных компонентов. Одним из основных, среди которых являлась реорганизация хозяйств, внедрение современной технологии, компьютеризация системы управления, мониторинга и оценки Проекта, обучение персонала использованию новых оборудований. В конечном итоге это должно было способствовать созданию единого механизма регистрации земли и недвижимого имущества субъектов процесса реорганизации.

Процесс реорганизации колхозов и совхозов в регионах республики проходил поэтапно. Если на первом этапе были реорганизованы хозяйства в основном Хатлонской области, то в центральных районах (в районах республиканского подчинения), этот процесс начался чуть позже, начиная с 2010-х годов. Это было обусловлено разными факторами, но одной из основных причин была эффективность крупных сельскохозяйственных предприятий.

Только в 2013 году со стороны Государственного учреждения «Центр реализации проектов регистрации кадастра земли» Горно Бадахшанской автономной области было реорганизовано 14 дехканских хозяйств. В результате 3429 пайщиков этих хозяйств получили Сертификат на право пользования земельными участками¹⁸⁸. Следует отметить, что вновь

¹⁸⁷ Замини мукадаси Ватан. Издание Комитета по земельному управлению и геодезии Таджикистана. -Худжанд. «Хуросон»,2016. - С. 141.

¹⁸⁸ Насруллобеков Д. Икдоми бузург. //Замини мукадаси Ватан. - Хучанд, 2016. - С 304.

созданные индивидуальные и семейные дехканские хозяйства ГБАО в плане сельскохозяйственного производства становились более эффективными, чем крупные дехканские хозяйства. Этому способствовало, прежде всего, в качестве мотивации чувство собственности, свободная деятельность, широкий и добровольный выбор выращиваемого сельскохозяйственного продукта со стороны дехкан.

После принятия вышеуказанного Постановления ускоренными темпами продолжался процесс преобразования крупных хозяйств в районах Хатлонской области. В результате разукрупнения к 2013 году по области уже было создано 50 тыс. дехканских хозяйств. Здесь заметно было лидирующее положение районов Кулябской зоны, где к тому времени было организовано свыше 20 тыс. дехканских хозяйств. По сравнению с другими районами Хатлонской области реструктуризация с большим размахом проводилась в хозяйствах Кулябского, Муминабадского, Ховалингского, Шурабадского, Фархорского, Кулябского, в районах им. Хамадони, Тимурмалик и Восе. Только в течение семи месяцев 2013 года в 6 районах было разукрупнено 259 хозяйств. На их базе было создано 1700 дехканских хозяйств.¹⁸⁹.

Следует отметить, что процесс реорганизации и создания новых дехканских хозяйств в районах Хатлонской области проходил более динамично, благодаря слаженной работе, координации деятельности местных органов исполнительной власти и земельных комитетов. Здесь, конечно нельзя не отметить также профессиональную работу сотрудников Кулябского регионального Центра Проекта регистрации и системы кадастра земли под руководством Сафарова К. и председателя регионального земельного комитета Саидова Т. Именно специалистам Центра приходилось подготовить земельные дела и на основании решения местных властей

¹⁸⁹ Минбари халк. 24 октября 2013 года.

выдавать Сертификаты на право пользования земельными участками вновь созданным дехканским хозяйствам¹⁹⁰.

Однако, как показывает исторический опыт, процесс реорганизации, как и другие трансформационные процессы не всегда проходит гладко. Что касается преобразования сельскохозяйственных предприятий и организаций районов Кулябской зоны Хатлонской области, то здесь одна из острых проблем крупных хозяйств являлась их задолженность по заработной плате перед работниками. Крупные долги от банков, налоговых органов и в основном от фьючерских организаций (кредиторами и инвесторами) создавали дополнительные преграды процессу реорганизации. Дело в том, что по сути, не была разработана правовая база, и не был разработан четкий механизм погашения долгов реорганизуемых хозяйств. Так, только город Куляб задолжал 3.5 млн. сомони перед банками, налоговыми органами и управлением водного хозяйства.

Нельзя отрицать и тот факт, что в процессе земельной реформы, реорганизации сельскохозяйственных предприятий были допущены просчеты. Иногда происходило умышленное разбазаривание собственности. В результате, имелись случаи, когда в некоторых районах собственниками становились чиновники, представители силовых структур или просто «случайные люди», не имеющие никакого отношения к сельскохозяйственным предприятиям подлежащим разгосударствлению. Такое отношение к реорганизации сельхозпредприятий «сводит на нет ожидаемые результаты от его преобразования¹⁹¹».

Вместе с тем, хотя в республике земля все еще является собственностью государства и ее купля продажа запрещена законом, имелись случаи, когда в отдельных хозяйствах 1га земли продавался посторонним лицам за 600 сомони, а с дехкан, для получения земельного Сертификата требовали 683 сомони (в частности эти факты встречались в селе Кальчаи Арбоб,

¹⁹⁰ Замини мукадаси Ватан. – Худжанд, 2014. - С.214.

¹⁹¹ Соибназарова С. Развитие разнообразных форм собственности в сельском хозяйстве Таджикистана. - С.53-56;

Ганчинского района)¹⁹².

Если проанализировать в целом процесс земельной реформы и в частности реорганизации сельскохозяйственных предприятий, то, как уже было отмечено эффективность или неэффективность их зависели от специфики региона, района, и самого хозяйства. Прежде всего, это зависело от человеческого фактора, от членов комиссии по реорганизации, местных органов власти и конечно же, самого преобразуемого субъекта. Дело в том, что реорганизация крупных хозяйств и создание на их базе индивидуальных и семейных хозяйств порою привели к контрпродуктивным последствиям. Была разрушена материально-техническая база хозяйств, был нанесен заметный ущерб социально-экономической жизни простых дехкан.

Вопросы реорганизации сельскохозяйственных предприятий постоянно находились в поле зрения руководителей областей районов республики. Они обсуждались на заседаниях, как одно из приоритетных задач. Так, в декабре 2014 года анализируя деятельность аграрного сектора, Председатель Согдийской области Абдурахмон Кодиротметил особую важность выполнения решения главы области от 9 декабря 2013 года «О дополнительных мерах по реструктуризации крупных хозяйств в индивидуальные и семейные дехканские хозяйства». Он также сделал обзор ситуации с обеспечением поливной воды, использованием передовых и эффективных методов агротехники, качественных семян. В целом, дав удовлетворительную оценку деятельности аграриев, вместе с тем он заострил внимание на ряде серьезных недостатков. В том числе Абдурахмон Кодиротподверг резкой критике руководителей соответствующих городов и районов, комитетов по землеустройству, а также председателей ряда джамоатов за безответственность и допущенные недостатки, а также дал конкретные поручения по исправлению ситуации в сфере земельной реформы. По области в течение года на базе 2991 крупного хозяйства создано 36106 новых индивидуальных и семейных дехканских хозяйств, но вместе с тем многие

¹⁹² Хотамов Н.Б. Социально-экономические преобразования Республики Таджикистан в период суверенитета. - Душанбе, 2008, - С.84.

пайщики не стали собственниками земли, в ряде городов и районов слабо налажен процесс выдачи сертификатов на право пользования землей¹⁹³.

На том же собрании касаясь процесс реализации вышеназванного решения председателя области председатель областного комитета по землеустройству Ориф Ходжаев отметил важность этого решения в развитии аграрного сектора. По его словам «не во всех аграрных городах и районах руководители и ответственные лица осознают суть этих важных реформ, и проявляют пассивность в реализации данного решения. Процесс реструктуризации крупных хозяйств в таких районах, как Ганчи, Аини, Спитамен, Джаббор Расулов, Горной Матче и городе Пенджикенте идет слабо, в результате чего до сих пор не реструктурировано 144 крупных хозяйств»¹⁹⁴.

В процессе реорганизации в Шахринавском районе, когда расформировали крупное коллективное дехканское хозяйство (КДФХ) имени Ибодулло Меликмуродова многие дехкане остались недовольны тем, как разделили хозяйство без их участия и с нарушением законодательства страны. По данным экономиста ДФХ, к началу 2013 году накопились большие долги перед государством на сумму 7 млн. 630 тыс. сомони. В феврале 2013 года пайщики провели общее собрание и решили создать крупное дехканское (фермерское) хозяйство (ДФХ). По словам его председателя Исмоила Бекова, хозяйство за год выплатило 861 тыс. сомони зарплату своим работникам и погасило 35 тыс. сомони старого долга. За год ДФХ получило 469 821 сомони чистой прибыли и началась стабилизация финансово-экономического состояния хозяйства.¹⁹⁵

Однако Хукумат Шахринавского района в 2014 году решил разделить (КДФХ) имени Ибодулло Меликмуродова на три самостоятельных

¹⁹³ А. Кодири: Мы не должны допускать безответственного отношения к земле. news.tj/tu.. Новости Таджикистана 11:49, 20 декабря, 2014 г.

¹⁹⁴ А. Кодири: Мы не должны допускать безответственного отношения к земле. news.tj/tu.. Новости Таджикистана 11:49, 20 декабря, 2014 г.

¹⁹⁵ Азия плюс. 29 июля 2014 г.

хозяйства. Данное решение было аргументировано и обосновано тем, что: а) решение ДФХ основывается на ст. 26 Земельного кодекса РТ «Предоставление и закрепление земельных участков местными исполнительными органами государственной власти районов, городов и областей» и ст. 25 Закона Республики Таджикистан «О дехканском (фермерском) хозяйстве; б) при реорганизации ДФХ учитывалось, прежде всего, то, что хозяйство задолжало 5 млн. 250 тыс. сомони, в том числе, в виде налогов - 2 млн. 400 тыс., зарплаты - 700 тыс. сомони и в) большое количество заявлений, поступивших от пайщиков, которые просили выделить им их земельные паи¹⁹⁶.

Другая проблема реорганизации крупных хозяйств носила чисто правовой характер. Дело в том, что по земельному законодательству не подлежали реорганизации семеноводческие хозяйства. Так, семеноводческое хозяйство Хамадони Кулябского района, имея крупную задолженность, соответственно не вносилось в список реорганизуемых хозяйств в принимаемых правительством постановлениях¹⁹⁷. Но с другой стороны долги этого хозяйства росли из года в год. Это означает, что фактически обанкротившееся хозяйство не возможно было реорганизовать и на его базе создавать дехканские хозяйства.

Примечательно, что в период реорганизации хозяйств была эффективно использована новая технология, что позволило сократить сроки оформления и выдачи Сертификатов на право землепользования. В рамках Проекта впервые в Республике Таджикистан началось оформление Сертификатов на право пользования землей компьютерным методом. Используя современные измерительные приборы в работе до 1 апреля 2014 года было организовано 79 735 индивидуальных и семейных дехканских

¹⁹⁶ Азия плюс 29 июля 2014 года

¹⁹⁷ Минбари халк. 24 октября 2013 года.

хозяйств и им было выдано безвозмездно Сертификаты на право пользование земли¹⁹⁸.

Не менее важной задачей по выдаче Сертификатов являлась децентрализация этого процесса. Дело в том, что, если раньше земельное дело проходило экспертизу в районах, затем в областях и только после всего этого Сертификаты готовились в г. Душанбе и процесс длился от двух месяцев до одного года, а то и больше. Другая целесообразность её заключается в ускорении процесса реорганизации сельскохозяйственных организаций и на их базе создания дехканских хозяйств. Самое главное это способствовало снижению расходов, связанных с выдачей Сертификатов на право пользования землей. В рамках Проекта впервые в Республике Таджикистан началось оформление Сертификатов на право пользования землей компьютерным методом.

В целом, уже к 2014 году в Таджикистане функционировало 103 465 ферм и 107 674 других сельскохозяйственных предприятий. Это означает, что более 70% аграрного сектора были преобразованы на частные владения¹⁹⁹.

Сведения по реорганизации и реформировании сельскохозяйственных организаций в ПРКСЗ до 1 апреля 2014 г²⁰⁰. Таблица 6.

Наименование РЗКЦ	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	До 1-кв.2014	Всего с начало проекта
Выдано										

¹⁹⁸ <http://www.cadastre.tj/>

¹⁹⁹ Негматулло Мирсаидов, "СА online", 16 октября 2014 года. <http://www.inozpress.kg/>

²⁰⁰ Таблица составлена по результатам Отчетов ПРКСЗ за 2006-2014гг.

Сертификатов										
Гиссар	37	-	62	606	2165	3059	2524	2233	1053	11739
Вахш	14	-	18	586	2226	2376	2492	3485	522	11719
Куляб	140	-	160	1002	2581	2543	2572	2936	1056	12990
Рашт	17	-	161	947	2000	1212	1210	1896	511	7954
Зарафшон	-	-	15	295	2692	749	1797	2310	1119	8977
Худжанд	28	20	97	1247	2021	2056	1147	3005	2013	11634
Бадахшон	-	39	-	748	2843	2957	2626	3429	552	12794
ГЦРНИ-Худжанд	0	0	0	0	0	0	0	857	1071	1928
Всего по республике	236	59	513	5431	16528	14952	13968	20151	7897	79735

Следует констатировать, что в процессе реорганизации основную работу выполняли Региональные Земельно-кадастровые Центры, созданные во всех регионах республики. Они проделали огромную работу, начиная от подготовки земельного дела до выдачи Сертификатов.

Реформирование и реорганизация сельскохозяйственных предприятий привели к тому, что уже концу 2015 года в этой важной отрасли экономики страны, занимаются производством сельскохозяйственной продукции:

130933 крупных, средних, малых хозяйств и организаций. В том числе, из них 183 госхоза, 42 ассоциации дехканских хозяйств, 86 коллективных дехканских хозяйств, 49 акционерных обществ, 5914 сельхозкооперативов, 687 подсобных хозяйств, при предприятиях и организациях, 123379 дехканских хозяйств и 593 - ООО (Общества с ограниченной ответственностью)²⁰¹.

Число колхозов

Таблица № ²⁰²

	1991	1995	2000	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Республика Таджикистан	206	261	207	12	1					
ГБ А О			1							
Согдийская область	86	118	51	10						
Хатлонская об	96	101	108	2	1					
РРП	24	42	47							

Как видно из таблицы, если в результате реорганизации, после выхода вышеуказанного Указа 1996 года о реорганизации сельскохозяйственных предприятий тенденция уменьшения число колхозов в 1995-2000гг. по всей республике и Согдийской области сохранилась, то в Халонской области и РРП увеличилось за счет их разукрупнения.

Что касается судьбы совхозов, то по всей республике их количество, начиная с 90-х годов до начала реорганизации 1996 г. стабильно увеличилось за счет их разукрупнения. А в 2000-2005гг. число совхозов уже повсеместно уменьшилось и к 2010 году уже остались единицы.

Число совхозов

Таблица № ²⁰³

²⁰¹ Вохидов В.В., Абдуллоев А.Х., Ходжахонова Г.К.. Сельскохозяйственное производство в обеспечении продовольственной безопасности страны и факторы его развития./ Вестник ТНУ .2017. 2/2. - С.160.

²⁰² Основные показатели сельского хозяйства Республики Таджикистан за 1991-2015 гг. Статистический сборник. - Душанбе, 2016. -С.59.

	1991	1995	2000	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Республика Таджикистан	362	446	95	46	5					
ГБ А О	38	55								
Согдийская область	87	95	10	7						
Хатлонская область	149	173	38	31	3					
РРП	88	123	47	8	2					

Число межхозяйственных предприятий

Таблица № 204

	1991	1995	2000	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Республика Таджикистан	19	15	8	3					17	16
ГБ А О										
Согдийская область	6	3								
Хатлонская об	11	9	8	3						
РРП	2	3							17	16

Среди всех субъектов аграрного хозяйствования количество межхозяйственных предприятий до 2005 г. в процессе преобразования стабильно уменьшилось. Но к 2014 г. в районах РРП эти, когда то загнанные предприятия начали воссоздаться. Это было обусловлено тем, что в некоторых хозяйствах возникла необходимость объединения для решения одной из острых, к тому моменту своих финансовых проблем. Кроме того, эти предприятия также способствовали частично решить материально-технические проблемы хозяйств. А другая часть объединились для производства отдельных видов сельскохозяйственной продукции.

Таким образом, реорганизацию сельскохозяйственных предприятий и организаций в Таджикистане в конце XX - начале XXI вв. трудно оценить

²⁰³ Основные показатели сельского хозяйства Республики Таджикистан за 1991-2015гг. Статистический сборник. - Душанбе, 2016. - С.60.

²⁰⁴ Основные показатели сельского хозяйства Республики Таджикистан за 1991-2015гг. Статистический сборник. Душанбе, 2016.- С.61.

однозначно. Она имела свои особенности. Сам процесс протекал в разных регионах по - разному, и результаты были соответствующие.

В ходе реорганизации 698 колхозов и совхозов были созданы 175396 дехканских (фермерских) хозяйств, 890 ассоциаций дехканских (фермерских) хозяйств, 819 коллективных дехканских хозяйств и 357 кооперативных хозяйств которые владеют 543 тысячами гектаров пахотных земель, в то же время земельные паи получили 864 168 тысяч человек. Около 80% (543 тыс. га) пахотных земель страны находятся в ведении дехканских (фермерских) хозяйств. Производство хлопка и площадь под посевами хлопчатника сократились в 2,5-3 раза по сравнению с предыдущим периодом, в то время как площадь посевов, урожайность и объем производства пшеницы, картофеля, овощей и фруктов значительно увеличились.²⁰⁵

С целью успешного проведения приватизации земли и реорганизации сельскохозяйственных предприятий во всех регионах республики на уровне каждой области, в городах и районах была создана комиссия по реорганизации сельскохозяйственных предприятий. Масштабные структурные изменения произошли в колхозах и совхозах, которые подлежали к реорганизации. В каждом из них создавались внутренние комиссии. В состав комиссии были включены представители местных органов власти, руководители хозяйств, районных управлений сельского хозяйства и земельных комитетов.

Процесс реорганизации сельскохозяйственных предприятий проходил очень болезненно. Это было связано с исторически сложившимися традиционными сельскохозяйственными производственными отношениями внутри колхозов и совхозов. Руководство по реорганизации в хозяйствах возлагались на председателей коллективных хозяйств, которым было

²⁰⁵ Шарипов А. Приоритетные направления развития дехканских (фермерских) хозяйств Республики Таджикистан. – Душанбе, 2016. - С

поручено нести персональную ответственность за исполнение решений, принятых на общем собрании.

По сути, реорганизация сельскохозяйственных предприятий была нацелена на реализацию права свободного выбора формы предпринимательства с закреплением за работниками имущественных паев и земельных долей. В целом - это изменение производственных отношений на селе.

Касательно положительных аспектов реформ, необходимо отметить, что в институциональном плане цели были достигнуты. Почти все страны с развитым аграрным сектором живут в условиях цивилизованного рынка и имеют устойчивую систему продовольственной безопасности. Что касается экономической стороны проблемы, то здесь были допущены много ошибок, особенно в стратегическом плане. Дело в том, что в тех преобразованных, но не реорганизованных крупных хозяйствах производственная стабильность сохранилась на долгие годы. В той же Хатлонской области, где в результате гражданской войны почти вся аграрная инфраструктура была разрушена, такие крупные хозяйства, как им. М. Хамадони Кулябского района, Янги Турмуш Колхозабадского района, 50 лет СССР Кубодиенского района, им. Ленина Восейского района, им. Эшбека Сатторова Джиликульского района, им. С. Турдыева района им. Хамадони, им. Ф. Саидова Бохтарского района и им. С. Сафарова Вахшского района благополучно функционировали. Более того, они получали высокий урожай сельскохозяйственных культур. Этому способствовало в основном имеющаяся у них материально-техническая база.

Что касается негативных последствий реорганизации необходимо отметить, что в конце 90-х годов XX века, в начальном этапе процесса реорганизации отдельные сельскохозяйственные предприятия изменили свой юридический статус. В хозяйствах были проведены внутренняя реорганизация собственности, формально коллективные хозяйства были преобразованы в частные. При этом на продажу ставили все основные средства производства, технику, строительство,

даже полевые станы²⁰⁶. Все это привело к тому, что хозяйствам теперь негде сушить хлопок-сырец, зерно и др. Это было негативное последствие разукрупнения хозяйств.

2.2. Становление и развитие дехканских (фермерских) хозяйств.

Прежде чем освещать историю становления и развития дехканского (фермерского) хозяйства, анализировать их деятельность необходимо определить его (дехканского хозяйства) или их (дехканско-фермерских хозяйств) понятийный аппарат.

Из опыта других стран, где развито фермерское движение понятно, что фермер – хозяйствующий субъект, который занимается на арендуемой земле производством хлопка, пшеницы, плодовоовощным хозяйством и животноводством и др.

Впервые фермерское движение возникло в США, Канаде, Австралии и Новой Зеландии, как следствие освоения новых целинных земель колонистами-европейцами. А в Западной Европе фермерство возникло на основе общего развития капитализма, то есть эволюция помещичьего хозяйства создала основу развития фермерства в этом регионе. В 20-30-е гг. XX века США, Канада, в 50-60-е гг. Западная Европа перешли к полной механизации сельского хозяйства. В итоге фермеры стали основными производителями сельскохозяйственной продукции. Основой такого прорыва фермерства в западных странах стала частная собственность на землю и аренда земли на выгодных условиях.

Что касается дехканского хозяйства, то оно принципиально отличается от фермерских хозяйств, прежде всего по форме управления и использования рабочей силы. Если в дехканских хозяйствах в качестве рабочей силы выступают сами дехкане и их семьи, то в фермерских

²⁰⁶Садриддинов С., Хомидов А. Факторы развития земледелия Таджикистана. - Душанбе, 2016. - С.52.

хозяйствах наряду с использованием собственной семьи также и в основном в производственный процесс привлекают наемный труд.

Вообще первые упоминания о дехканах возникли в средние века. В период империи Сасанидов дехканами назывались зажиточные крестьяне, выселившиеся из общины и ведущие самостоятельное хозяйство. Многие из дехкан со временем превратились в феодалов, а другая часть в сельские старшины. В государствах Средней Азии в VII—XII веках часть дехкан являлась землевладельцами-феодалами из старинной знати. Им принадлежали земли на правах мультка. Также дехканами называли и крестьян — собственников земли. В XI и XIII вв. в результате иноземных нашествий, в основном вторжения монголов в Среднюю Азию значение «дехкан» как феодалов постепенно исчезло. После XIII века «дехканами» называли крестьян почти всех категорий.

До установления Советской власти на территории Средней Азии существовали разные виды земельной собственности (например, вакфы, мультк и государственная земля). В 20-е гг. XX века на территории современного Таджикистана по инициативе большевиков была проведена земельно-водная реформа, которая в корне изменила поземельные отношения в регионе. В 30-е гг. XX века здесь была проведена коллективизация сельского хозяйства, которая уничтожила частную собственность на землю. На месте экспроприированных земель были созданы колхозы и совхозы.

Таким образом, в период Советской власти в республиках Средней Азии название «дехкане» сохранилось.

В начале 1990-х годов, в период аграрных реформ, перехода бывших советских республик к рыночной экономике, в законодательстве стран Средней Азии пользовались термином «дехканское (фермерское) хозяйство», однозначным «крестьянско (фермерскому) хозяйству», принятого в законодательстве Российской Федерации. В дальнейшем

терминологию «дехканское (фермерское) хозяйство» использовали в Таджикистане²⁰⁷.

В законодательстве Российской Федерации крестьянское (фермерское) хозяйство обозначено как объединение граждан, которые совместно владеют имуществом и осуществляют производственную или другую хозяйственную деятельность. После государственной регистрации крестьянско-фермерского хозяйства его глава является индивидуальным предпринимателем — фермером. Имущество фермерского хозяйства принадлежит его членам на правах собственности.

В Узбекистане дехканское хозяйство определено как семейное мелкотоварное хозяйство, осуществляющее производство и реализацию сельскохозяйственной продукции на основе личного труда членов семьи на приусадебном земельном участке, предоставленном главе семьи в пожизненное наследуемое владение. А термин «дехканские хозяйства» используется в настоящее время для мелких хозяйств населения, а сравнительно крупные частные хозяйства называются просто «фермеры» или «фермерские хозяйства»²⁰⁸.

В начале 90-х годов XX в. в Таджикистане первые дехканские хозяйства создавались на базе колхоза или совхоза. Первые фермерские (дехканские) хозяйства сформировались на клочке земли выделенной в аренду колхозом собственнику хозяйства. Фактически первые дехканские хозяйства считались арендаторами у колхозов и совхозов.

Процесс создания дехканских (фермерских) хозяйств в Таджикистане начался в 1992 г. в соответствии с Законом «О дехканском (фермерском)

²⁰⁷Сельское хозяйство Республики Таджикистан, статистический сборник, Госкомстат Республики Таджикистан, - Душанбе, 2007, .С. 3.

²⁰⁸Сельское хозяйство Узбекистана 2006, Статистический сборник, Госкомстат Республики Узбекистан, - Ташкент, 2007. - С.4.

хозяйстве», определяющий правовые основы создания и деятельности хозяйств от 5 марта 1992 года²⁰⁹.

Естественно, принятые Законы и нормативно-правовые акты были нацелены на создание законодательной базы для формирования и развития новых форм хозяйствования. В этой связи, относительно самого названия Закона «О дехканском (фермерском) хозяйстве» возникает вопрос – что такое дехканское хозяйство и кто такие фермеры?

В данном законе закреплялись следующие формы дехканских хозяйств: 1) дехканское хозяйство, основанное на индивидуальном предпринимательстве; 2) предпринимательская деятельность, которая осуществляется в форме семейного предпринимательства и основанная на совместном имуществе; 3) созданное в форме простого товарищества на базе общей долевой собственности и основанное на договоре о совместной деятельности. Лица, работающие в дехканских хозяйствах по найму, не входят в его состав.

Так, все эти аргументы приведены с тем, что, к сожалению, существующий Закон «О дехканском (фермерском) хозяйстве» не уточнил разницу между фермерским и дехканским хозяйствами. Раньше понятия дехканское хозяйство и фермерское хозяйство смешивалось и мешало развитию сельского хозяйства. Так как дехканское хозяйство ошибочно называлось фермерским, хотя основное различие между ними состояло в том, что дехканское хозяйство арендовало землю на короткий срок и в основном зависело от государства. Именно поэтому этот закон должен дать определение, что такое фермерское хозяйство, его задачи и функции.

Впрочем, трансформация аграрного сектора, возникновение новых институтов управления, прежде всего, дала свободу производителям сельскохозяйственного производства, а именно дехканским (фермерским) хозяйствам. В соответствии с Законом «О дехканском хозяйстве» и другими

²⁰⁹ТА ЦСИ при Президенте РТ. Отчеты. Стратегия развития аграрного сектора экономики Таджикистана. - 1996. - Л. 38; Ведомости Верховного Совета Республики Таджикистан, 1992. - № 8. – С.112.

нормативно-правовыми актами в сфере регулирования вопросов землепользования теперь дехкане могут свободно выбрать виды сельскохозяйственных культур для выращивания и повторного посева.

Однако не все было просто. Крестьянам, всю жизнь трудившимся на земле коллективно, труднее всего было расстаться с колхозом. С другой стороны они уже привыкли, что ими управляют, за них планируют. В общем, многие из них даже не могли понять суть происходящих изменений.

В южных и центральных районах Таджикистана создание дехканских хозяйств в Таджикистане началось еще в начале 90-х годов. Однако этот процесс проходил медленно. Причиной тому стала военно-политическая ситуация в регионе. К тому времени были созданы всего 68 дехканских хозяйств, с закрепленной земельной площадью 2 123га, или 0,7% от общей посевной площади. Наиболее ускоренными темпами дехканские хозяйства создавались в ГБАО. По состоянию на 1 июня 1995г. здесь были созданы 947 дехканских хозяйств, с закрепленной за ними площадью в 2 253 га, или 14% от общей площади всей пашни. Такой быстрый темп развития частного сектора в ГБАО, по сравнению с другими регионами, объясняется тем, что этот процесс всесторонне поддерживал фонд Агахана IV. Действующая в этот период программа фонда в ГБАО в основном стимулировала производство зерновых культур и картофеля. Программа фонда заинтересовала совхозы в том, чтобы они сдавали дехканам в аренду неиспользуемые и плохо используемые земли на долгосрочной основе.²¹⁰

В соответствии с проектными целями фонд Агахана в основном оказывал финансово-техническую поддержку для развития производства зерновых культур и картофеля. Важно отметить, что в столь кризисный период для республике в целом, и особенно для ее отдаленных регионов, Фонд Агахана обеспечивал потребности дехкан в основном в семенном материале, топливе (бензин и солярка) и в минеральных удобрениях

²¹⁰История таджикского народа. - Душанбе, Т.6. , 2013, - С. 346.

(азотных и фосфорных). Другая задача Программы фонда состояла в координации совместной деятельности с колхозами и совхозами области в освоении новых и использовании существующих земельных участков.

Следует отметить, что первые дехканские хозяйства в Таджикистане появились еще в 1990г. до выхода Закона «О дехканском (фермерском) хозяйстве».

Количество дехканских хозяйств в Республике Таджикистан в 1991-2000гг.²¹¹ Таблица 7.

<u>Т/р</u>		<u>199</u> <u>2</u>	<u>199</u> <u>3</u>	<u>199</u> <u>4</u>	<u>199</u> <u>5</u>	<u>199</u> <u>6</u>	<u>1997</u>	<u>1998</u>	<u>1999</u>	<u>2000</u>
1.	Количество зарегистрированных дехканских хозяйств	31	35	200	175 0	238 6	8023	1022 3	9293	1207 4
2.	Земли сельскохозяйственного пользования, принадлежащие дехканским хозяйствам тыс.га	0,7	0,7	9,0	17,3	64,2	139, 0	287, 5	859, 6	1395, 5

Анализируя таблицу создания дехканских хозяйств важно отметить, что одна из причин слабого роста фермерского движения в стране была обусловлена с военно-политической ситуацией в стране. В период

²¹¹: Таджикистан 15-лет государственной независимости. Статистический сборник. - Душанбе, 2006. - С.225.

	<u>1992</u>	<u>1993</u>	<u>1994</u>	<u>1995</u>	<u>1996</u>	<u>1997</u>	<u>1998</u>	<u>1999</u>	<u>2000</u>
Кол. Рег. ДХ	31	35	200	1750	2386	8023	10223	9293	12074

гражданской войны дальнейшее развитие дехканского хозяйства было приостановлено. Так, к 1996г. в районах Курган -Тюбинской зоны были созданы всего 68 дехканских хозяйств. Что касается земельной площади, закрепленная за ними, то она составляла всего лишь 2 123га, или 0,7% от общей посевной площади.

По данным Агентства Статистики республики масштабное создание дехканских хозяйств началось с 1997г. Это объясняется тем, что ускорению процесса способствовала а) плановая реорганизация крупных хозяйств; б) повсеместная работа местных исполнительных органов власти и земельных комитетов на местах по информированию населения о реформе в сельском хозяйстве; и в) общественно-политическая и экономическая стабилизация в стране.

В создании, становлении и развитии института дехканского хозяйства ключевую роль сыграла Национальная Ассоциация дехканских (фермерских) хозяйств (НАДХ). Юридически она является общественной структурой, учрежденной на основе добровольного объединения существующих дехканских хозяйств, ассоциаций дехканских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов, деятельность которых регулируется уставом. Высшим исполнительным органом Ассоциации является съезд. Основная деятельность Ассоциации направлена на создание благоприятных условий для процесса сельскохозяйственного производства, а также на защиту дехканских хозяйств.

До 1997 года, в течение более 20-25 лет из 59 районов республики государственный учет земель не проводился в 25 районах. В ГБАО учет земель в последний раз был проведен в 1959 г., в Пенджикентском и Канибадамском районах в 1972 г. Это привело к тому, что в хозяйствах на

долго остались неучтенные орошаемые земли, что негативно повлияло на распределение земель при создании новых форм хозяйствования²¹².

²¹²А. Абдуалимов Земля и её использование в Таджикистане// ВестникТаджикского аграрного университета. № 4 1998. - С. 21.

За годы осуществления аграрных преобразований в нашей стране создаются правовые и организационные условия для функционирования разных форм собственности и хозяйствования. Создание дехканских хозяйств на базе колхозов и совхозов было определено как приоритетное направление. Одним из факторов роста количества дехканских хозяйств в Таджикистане, начиная со второй половины 90-х годов XX в, послужило создание условий для членов реорганизуемых хозяйств, для образования своих собственных хозяйств, прежде всего на законодательном уровне. Дехкане начали понимать, что при создании дехканских хозяйств земельный пай служит основой распределения земель между работниками в хозяйствах. Величины паев в хозяйствах определялись в соответствии с «Инструкцией о преобразовании сельскохозяйственных предприятий и организаций», которая была утверждена соответствующими органами и передана для исполнения всем земельным комитетам районов.

Дело в том, что, несмотря на усилие Правительства страны, до 1997 года за совхозами был закреплен 41%, за колхозами и кооперативами 46,9%, за дехканскими (фермерскими) хозяйствами 1,3% используемых земель в республике. Частный сектор занимает 15% от общей площади²¹³.

Именно поэтому начиная со второй половины 90-х годов, Правительством Таджикистана был принят ряд мер по изменению и дополнению в законах в сфере землепользования. Необходимо отметить, что руководство республики придавало особое значение вопросам реформы земельного законодательства, упрощения процедуры по реорганизации крупных предприятий и созданию мелких дехканских хозяйств.

В результате принятых мер уже к концу 1997 года в республике было образовано 8011 дехканских (фермерских) хозяйств, которые занимают 132,4 тыс. га. Из этого количества 4055 хозяйств организовано в ГБАО на

²¹³А. Абдуалимов. Земля и её использование в Таджикистане// Вестник Таджикского аграрного университета. №4 1998. – С. 20.

площади 68,9 тыс. га, в Хатлонской области 1145 хозяйств на площади 29,5 тыс. га, в Ленинадской области 754 хозяйств на площади 5,9 тыс. га, и в районах республиканского подчинения 2057 хозяйств на площади 28,2 тыс. га. Только за 1997 год в республике образовано более 2000 дехканских (фермерских) хозяйств на площади около 13 тыс. га, 41 хозяйство республики преобразовано в арендные предприятия. Такому реформированию подверглись 6 хозяйств в районах республиканского подчинения, 30 хозяйств Хатлонской области и 5 хозяйств Ленинадской области. 28 хозяйств республики преобразованы в акционерные общества. В Зафарабадском районе на базе 10 совхозов организованы сельскохозяйственные кооперативы. В республике на 114 тыс. жителей выделено 77,7 тыс. га земель для посева сельскохозяйственных культур. Кроме того, около 150 тыс. жителям республики предоставлено право использовать земли, которые находятся в между рядов в садах, вдоль магистральных оросительных и осушительных каналов²¹⁴.

При создании дехканских хозяйств реформаторы часто сталкивались с проблемами социально-экономического характера. Для того, чтобы их отделить от коллектива, необходимо было каждому из них раздавать земли, в соответствии с их паем. Здесь важно отметить, что в разных регионах республики, даже в районах, и реорганизуемых хозяйствах размер пая членов хозяйств были по разному. Это конечно зависело от количества членов реорганизуемых колхозов и количество земель, принадлежащих к данному хозяйству. С другой стороны, на первом этапе реформ, реорганизации колхозов и создания дехканских хозяйств, многие дехкане не знали о формах вновь создаваемых своих хозяйств, какой тип выбрать – индивидуальный, семейный или коллективный (простого товарищества). Проблема усугублялась еще и в том, что на местах дехкан не информировали о сущности происходящих реформ в сфере землепользования, о статусе

²¹⁴А. Абдуалимов. Земля и её использование в Таджикистане//Вестник Таджикского аграрного университета. №4 1998. – С. 21.

дехканского хозяйства, о правах и обязанностях новых дехканских хозяйств. Более того, некоторые руководители крупных хозяйств скрывали от дехкан многие вопросы, касательно создания дехканских хозяйств, в особенности о нормативно-правовых актах по землепользованию, принятые Правительством страны. Если одни руководители действительно не хотели разрушения своих стабильных хозяйств, думали о социальных и экономических последствиях реорганизации и хотели сохранить инфраструктуру сельскохозяйственного производства, созданной десятилетиями на фоне отсутствия новой для отдельного вновь создаваемого дехканского хозяйства, то другие просто не хотели расстаться со своими полномочиями единоличного руководителя на фоне иждивенческой ностальгии по советской, социалистической системе, в которой колхозам и совхозам все прощалось и все предоставлялось.

Для предотвращения подобной ситуации этими и другими вопросами пришлось вплотную заниматься Проекту по регистрации кадастровой системы земель, учрежденный Правительством Таджикистана на базе Комитета по землеустройству, геодезии и картографии и при софинансировании Мирового Банка. Проектом была проведена повсеместная работа по обучению и информированию сельского населения, вовлеченного в сельскохозяйственное производство с Законодательством РТ в области землепользования. Масштабные семинары, тренинги проводились на местах по разъяснению Закона о земельной реформе, о дехканском хозяйстве и по реорганизации сельскохозяйственных предприятий.

На первом этапе проведения разъяснительных работ на первый план выносился вопрос создания индивидуального, семейного, и коллективного (простого товарищества) дехканского хозяйства, были определены этапы и шаги создания. В результате кропотливой работы сотрудников проекта только в 1997 г. было подготовлено более 1072 землеустроительных дел по

отводу земель для различных нужд, из которых 77 дел по отводу земель для несельскохозяйственных нужд.

Для 936 дехканских хозяйств подготовлены землеустроительные дела и выданы Государственные акты на право пользования землей. Всего в 1997 г. 1013 землепользователей получили Государственные акты на право пользования землей.

При проверке специалистами госземинспекции соблюдения земельного законодательства с начала 1997 года обнаружено 1982 случаев его нарушения со стороны землепользователей, путем незаконного захвата земель. По этим нарушениям специалистами инспекции подготовлено 638 дел, которые переданы следственным органам. 406 дел рассмотрены и по ним приняты административные и другие меры воздействия. На 1190 нарушителей составлены акты о разных нарушениях земельного законодательства и на 638 нарушителей наложены штрафы в размере 7,5 млн. рублей²¹⁵.

Процесс создания дехканских хозяйств получил более широкий размах после издания судьбоносного для Земельной реформы Указа Президента Республики Таджикистан по реорганизации. В 1997 году число дехканских (фермерских) хозяйств перевалило за 6 тысяч, за ними было закреплено более 45 тысяч га посевных площадей.

Широкое распространение создания дехканских (фермерских) хозяйств получили в Ленинском, Турсунзадевском, Файзабадском, Яванском и Московском районах Хатлонской области²¹⁶. Этому способствовала оказание повсеместной практической помощи дехканским (фермерским) хозяйствам на районном, областном и республиканском уровнях со стороны

²¹⁵ А. Абдуалимов Земля и её использование в Таджикистане//Вестник Таджикского аграрного университета. №4 1998. – С. 22.

²¹⁶ Шарипов А.Ф.. Дехканину быть с землей //Вестник Таджикского аграрного университета, № 1 1997, - С. 42.

Ассоциаций дехканских (фермерских) хозяйств.

Масштабная работа по созданию дехканских хозяйств в республике проводилась в 1997-1998 гг. К тому времени уже было создано более 7700 дехканских (фермерских) хозяйств с общей площадью 141 тыс. га. Более активно и организованно этот процесс прошел в ГБАО, где было организовано более 4060 дехканских (фермерских) хозяйств, с закрепленной земельной площадью 73 тыс. га. Почти в два раза меньше были показатели в Хатлонской области. Здесь по разным объективным и субъективным причинам было создано 1200 дехканских хозяйств, на площади 32 тыс. га. Почти такую же картину можно было наблюдать в Ленинабадской области - 410 и 8 тыс. га, и в районах республиканского подчинения - 410 и 5,3 тыс. га земель. Из 4060 организованных дехканских (фермерских) хозяйств в ГБАО - 7 дехканских (фермерских) хозяйств создано на базе 7 бывших совхозов, которые, согласно решению районных органов власти являются коллективными дехканскими хозяйствами и занимают 67,9 тыс. га земли. Только за 10 месяцев 1997 года в республике организовано около 2000 дехканских (фермерских) хозяйств, общей площадью более 13 тыс. га пахотных земель²¹⁷.

По масштабу республики целенаправленная работа по созданию дехканских (фермерских) хозяйств проводилась в Ленинском, Файзабадском районах, Колхозабадском, Яванском районах Хатлонской области, Зафарабадском и Матчинском районах Ленинабадской области. Так, в Ленинском районе к концу 1997 года уже функционировало более 1300 дехканских (фермерских) хозяйств, в Колхозабадском - более 400, Яванском - более 100 хозяйств. В 1997 году дехканские (фермерские) хозяйства получили хорошие урожаи хлопка-сырца, зерна, овощных, бахчевых культур. На долю дехканских (фермерских) хозяйств сегодня приходится более 40 %

²¹⁷А. Ф. Шарипов. Проблемы радикальных преобразований//Вестник Таджикского аграрного университета..№ 2, 1998, - С..13 – 17.

общего объема производства зерновых культур. В республике более широкое распространение получила арендная форма организации труда. На базе 165 хозяйств организованы арендные предприятия, в том числе в Хатлонской области - 87, Ленинабадской - 48, и РРП - 25 хозяйств. В целом по республике 58 хозяйств преобразовано в акционерные общества открытого и закрытого типа. В Зафарабадском районе на базе 10 совхозов образовано более 80 сельскохозяйственных производственных кооперативов²¹⁸.

Другим институтом реструктуризации сельскохозяйственных организаций и предприятий был Центр по поддержке приватизации хозяйств при Правительстве Республики Таджикистан. Он был учрежден Указом Президента № 216 от 16 июня 1998 года. Центр занимался вопросами земельной регистрации, восстановления оросительных систем и кредитования сельскохозяйственного производства в 10 пилотных реорганизованных хозяйствах.

В Таджикистане фактически процесс создания дехканских (фермерских) хозяйств начался в 1991г., а соответствующий Закон «О дехканском (фермерском) хозяйстве», определяющий «правовые основы создания и деятельности» хозяйств, был принят только 10 мая 2002г.²¹⁹

Немаловажным фактором развития института дехканского хозяйства является образованность, профессионализм руководителя. Этого требует и Законодательство Таджикистана. Так, в соответствии с требованиями статьи 7 Закона Республики Таджикистан «О дехканском (фермерском) хозяйстве» глава дехканского хозяйства должен обладать знаниями, умениями и навыками в области управления сельским хозяйством. К сожалению, большинства глав дехканских хозяйств, утвержденные общим собранием имеют только среднее образование, отсутствует необходимый опыт работы.

²¹⁸А. Ф. Шарипов. Проблемы радикальных преобразований//Вестник Таджикского аграрного университета..№ 2, 1998, - С.13 – 17.

²¹⁹ Свод законов и другие нормативно-правовые акты о земле. – С.321.

Поэтому они нуждаются в проведении семинаров, по вопросам управления, организации работы, курсов по повышению квалификации и других видов образования.

К 2003 году в сфере сельского хозяйства уже было создано достаточное многообразие форм хозяйствования. Это означает, что жители села имеют право выбора форм хозяйств, что в свою очередь является одним из основных требований реформ по демократизации аграрного сектора. К тому времени в Таджикистане уже функционировали 16433 дехканских (фермерских) хозяйств, 182 ассоциаций дехканских хозяйств, 193 коллективных дехканских хозяйств и 248 подсобных хозяйств, принадлежащих организациям и предприятиям²²⁰.

Между тем, в рассматриваемый период в сельскохозяйственном секторе образовалось множество проблем. Среди них, существенными являлись обеспечение дехкан семенами, удобрением, сельхозтехникой. После приобретения независимости в республике произошли кардинальные изменения в структуре экономики в целом и аграрном секторе в том числе. Сельскохозяйственные производители были переведены на новую систему землепользования. Как уже было отмечено из бывших колхозов и совхозов, которые были авангардами сельскохозяйственного производства возникли коллективные, семейные и индивидуальные фермерские хозяйства. А проблема обеспечения семенами вновь созданных дехканских хозяйств оставалась не только не решенной, но усугублялась из года в год.

В тяжелой ситуации оказались даже те районы, которые когда то обеспечивали семенами многие районы республики. Так, в Муминабадском и Шурабадском районах, хотя и оставались

²²⁰ Текущий архив ЦСИ РТ. Отчет за 2004 г. Стратегия обеспечения продовольственной безопасности Республики Таджикистан. - С.36-37.

государственные семеноводческие хозяйства, но они не в состоянии были обеспечить спрос даже хозяйств своих районов.

Другой проблемой горных районов, которые были переполнены дехканскими (фермерскими) хозяйствами, в основном является недостаток навыков для самостоятельного ведения хозяйства. В хозяйствах Шурабадского района только 10% фермеров были в состоянии обеспечить свое хозяйство семенами и удобрением²²¹. Остальные вновь созданные дехканские (фермерские) хозяйства не имели даже такой минимальной возможности. Самой сложной проблемой является отсутствие качественных семян, не говоря уже об отсутствии минеральных удобрений, а также высокой стоимости топлива и использования новых технологий.

Исходя из сложившейся ситуации, начиная с 2004 года, активизировалась работа по проведению информационно-образовательных мероприятий министерствами, государственными комитетами, ведомствами, исполнительными органами на местах. В становлении и развитии дехканских и фермерских хозяйств весомый вклад внесли также международные организации, вовлеченные в Земельную реформу и преобразование аграрного сектора.

В этом направлении ведущая роль принадлежит Национальной ассоциации дехканских хозяйств Таджикистана и ассоциациям дехканских хозяйств на местах. В течение ряда лет в республиканских мероприятиях по изучению и повышению квалификации были привлечены председатели дехканских хозяйств как индивидуальных, так и семейных, ассоциаций дехканских хозяйств, чтобы они могли ознакомиться с новостями о развитии отрасли, другими направлениями в развитии сельского хозяйства и донести их до сведения членов дехканских хозяйств.

²²¹Алихон Зарифов. Садои Мардум. 17 мая 2005 года.

Важно констатировать, что со стороны Национальной ассоциации дехканских хозяйств (НАДХ) также больше внимание было уделено изданию методических пособий, журналов, книг и буклетов, где дехкане могли бы ознакомиться с законодательством, новыми достижениями и другими направлениями данной отрасли. Здесь, конечно немаловажно отметить и роль основателя и неперменного руководителя НАДХ А. Шарипова. Благодаря его усилиям были формированы первые АДХ, и в целом он внес огромный вклад в становление и развитие института фермерства в Таджикистане.

Необходимо отметить, что все положения конституции, создающие правовые основы для создания и деятельности дехканского хозяйства, именно в согласованном виде считаются эффективными. Именно принятые законы послужили правовой базой экономической независимости дехканского хозяйства в предыдущие годы. Что касается социально-психологических аспектов новой формы хозяйствования, то обладающий землей дехканское хозяйство начало получать доход, чувствовать себя свободным и независимым.

В конце 90-х годов прошлого столетия Правительство Таджикистана особое внимание уделяло вопросам фермеризации сельского хозяйства. Бурными темпами создавались мелкие крестьянские хозяйства вместо бывших колхозов и совхозов или уже реорганизованных, но еще крупных сельскохозяйственных предприятий. Так, по данным Министерства сельского хозяйства Республики Таджикистан только в 1998 г. в стране было реорганизовано 121 хозяйство. На 15 апреля 1999 г. в республике было зарегистрировано 11 тысяч дехканских (фермерских) хозяйств, 89 ассоциаций фермерских хозяйств, 8 межхозяйственных, 171 арендное хозяйство, 61 акционерное общество и 118 сельхозкооперативов.²²²

Создание дехканских хозяйств ускорилось в начале 2000-х годов. Уже к 2003 году вместо 350 колхозов и совхозов появились тысячи мелких

²²²Бизнес и политика. - 1999 г. - июнь.

дехканских хозяйств²²³. А по состоянию на 1 апреля 2004 года в масштабе государства на базе 556 реорганизованных сельскохозяйственных предприятий и организаций были образованы 2797 коллективных дехканских хозяйств с числом пайщиков 504384 человек. За вновь образованными дехканскими хозяйствами было закреплено 1485099 гектаров земли. Если в республике в 2004 г. имелось 25398 землепользователей, из них 20743 составляли дехканские хозяйства разной формы хозяйствования. Среди них 2797 составили коллективные, 4767 индивидуальные и 13179 семейные дехканские хозяйства. Примечательно, что из 2797 коллективных дехканских хозяйств по состоянию на 01.04.04г. 2184 хозяйствам были выданы Сертификаты на право пользования земельными участками и Свидетельство на земельный пай²²⁴.

Структура сельскохозяйственных организаций системы Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан в 2001-2006 гг. (в процентном соотношении)

²²⁵. Таблица 11.

Формы хозяйств	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Колхозы	2,0	1,2	1,0	0,3	0,1	0,1
Совхозы	1,2	1,0	0,8	0,5	0,2	0,1
Межхозяйственные предприятия	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Дехканское (фермерское) хозяйство	90,2	93,1	93,6	82,5	95,9	91,1
Арендные предприятия	0,2	0,6	0,3	0,1	0,1	0,1
Сельскохозяйственные кооперативы	1,5	0,7	0,5	0,6	0,6	0,5

²²³История таджикского народа.. –Душанбе , 2011, Т..6, -С..521

²²⁴Концепция использования земель в республике Таджикистан. – Душанбе, 2004. - С.19.

²²⁵Статсборник. Основные показатели сельского хозяйства в Республики Таджикистан. Сельское хозяйство Таджикистана. - Душанбе, 2016. - С. 59-61..

Другие виды	4,8	3,3	3,7	15,9	3	8.0
-------------	-----	-----	-----	------	---	-----

Такому быстрому росту числа дехканских хозяйств и расширения используемых ими земельных площадей способствовало принятие Закона Республики Таджикистан «О дехканском (фермерском) хозяйстве» в новой редакции от 10.05.2002 года № 48, который определил правовые основы организации и деятельности дехканских хозяйств в Республике Таджикистан.

В рассматриваемый период Правительство республики, Комитет по землеустройству, геодезии и картографии особое внимание уделяли подготовки местных национальных кадров по земельному делу. В свою очередь это способствовало ускорению процесса регистрации и выдачи правовых актов вновь созданным дехканским (фермерским) хозяйствам. Кроме того, для организации дехканского хозяйства при органах исполнительной власти районов и городов республики создавались специальные земельные фонды. Эти фонды формировались из числа: земель выбывших из оборота; ресурсных земель; земель всех категорий, не использованных по целевому назначению; земель, предоставленных для сельскохозяйственного производства, но не использованных в течение одного года, а также предоставленных для несельскохозяйственных целей и не использованных в течение двух лет; земель дехканских хозяйств, прекративших свою деятельность; вновь освоенных земель и др. Из этого фонда предоставлялись земельные участки гражданам, «изъявившим желание организовать дехканское хозяйство, включая и тех, кто переезжает из других районов (города) на постоянное жительство, для получения земельного участка и подают заявление с необходимыми обоснованиями в орган исполнительной власти района (города) по месту расположения земельного участка.

Несмотря на сложную экономическую ситуацию, дехканское хозяйство как новая форма сельскохозяйственного производства постепенно становилось конкурентоспособным в аграрном производстве.

Более того, как одним из новых видов хозяйствования многие из них показали свои преимущества. Это подтверждаются некоторыми статистическими фактами. Так, в Республике Таджикистан по состоянию на 1 апреля 2004 года за дехканскими хозяйствами к тому времени были закреплены всего 4.590070 гектаров земли, в том числе: посевных площадей - 433896 гектаров. Из них - орошаемых 287155 гектаров, многолетних насаждений - 48908 гектаров, из них орошаемых 32646 гектаров, пастбищ - 1.493172 гектара, залежей - 9051 гектаров, лугов - 10226 гектаров, других видов земель 2.604181 гектаров²²⁶

В Хатлонской области уже к 1 января 2005 года было создано 8363 дехканских (фермерских хозяйств). В распоряжении вновь созданных дехканских хозяйств находилось 753 тыс. га земель, из них посевная площадь составляла 220.4 тыс. га., а орошаемая посевная площадь - 150.2га. Производимая продукция дехканских хозяйств составляла 16 % от общей стоимости валовой продукции сельского хозяйства области. А по производительности зерна и хлопка соответственно 13% и 28%. В целом вклад дехканских хозяйств в производстве других сельхозкультур по области составил от 5 до 19 процентов²²⁷.

Однако, все это можно отнести к производственно-техническим проблемам, с которыми сталкиваются дехканские хозяйства на пути своего развития. Но есть проблемы, с которыми постоянно сталкивается дехканин в повседневной деятельности. Это, прежде всего правовые отношения в землепользовании, заключение договора о совместной деятельности между членами дехканского хозяйства при выборе форм дехканского хозяйства в

²²⁶Концепция использования земель в республике Таджикистан. – Душанбе, 2004. - С.20.

²²⁷Барномаи рушди иҷтимоию иқтисодии вилояти Хатлон дар давраи то соли 2015. – Душанбе, 2005. - С.16.

виде простого товарищества. Несмотря на то, что данное требование напрямую указано в Законе «О дехканском (фермерском) хозяйстве» субъектами правоотношения не всегда оно выполняется. Так, результаты исследования, проведенного в первой половине 2005 года, говорят о том, что ни одно вновь созданное дехканское хозяйство не имеет такого договора.²²⁸

Согласно данным Национальной ассоциации дехканских хозяйств Таджикистана если в 2004 году было организовано 20743 дехканских хозяйств, то их количество в 2006 году достигло до 28542. Примечательно, что все вновь созданные дехканские хозяйства были обеспечены Сертификатом на право пользования земельными участками. Что касается пайщиков - членов дехканских хозяйств, их насчитывалось до 681 тыс. В их распоряжении находилось 415 тыс. га земельной площади. Из них 298 тыс. га составляли поливные земли. Важно констатировать, что дехканские хозяйства к тому времени выращивали 40% сельскохозяйственной продукции производимой в стране²²⁹.

В результате дальнейшего проведения аграрной реформы, к ноябрю 2006г. общее число дехканских (фермерских) хозяйств составляло около 29 тыс.²³⁰

Число зарегистрированных дехканских (фермерских) хозяйств в 2000-2006 гг.²³¹ Таблица 12.

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	
Количество дехканских (фермерских) хозяйств	12074	11934	14783	16431	19416	23101	24901	
Средний размер	10,7	15,1	12,8	14,6	16,5	17,6	18,0	

²²⁸ Народная газета. 27 июня 2005 г.

²²⁹ Чумхурият. 12 декабря 2006 г.

²³⁰ Азия-Плюс. 9 ноября 2006г. .

²³¹ Статистический ежегодник Республики Таджикистан, - Душанбе, 2006. – С. 121.

земельного участка, га								
------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--

Деятельность дехканских хозяйств Согдийской области была более продуктивной, чем в других регионах республики. Здесь до 1 января 2006 г. функционировало 7375 дехканских (фермерских) хозяйств и других форм хозяйствования. Общая производимая продукция дехканских (фермерских) хозяйств в 2005 году составила - 217,8 млн. сомони с ценами 2005г. Это составляет 26,5% от общего объема продукции, производимой в области. Только в 2005г. дехканскими (фермерскими) хозяйствами было произведено - 81,1 тыс. тонн зерна, 71,6 тыс. тонн хлопка, 1,4 тыс. тонн табака, 52,7 тыс. тонн картофеля, 49,4 тыс. тонн овощей, 8,7 тыс. тонн фруктов, 7,6 тыс. тонн винограда, 0,6 тыс. тонн мяса и 5.1 тыс. тонн молока²³².

Даже в условиях засухи и неурожая многие дехканские хозяйства смогли получить высокий урожай сельскохозяйственной продукции. По итогам неурожайного 2006 года многие дехканские хозяйства с одного гектара получили 40-50 и более центнера урожая хлопчатника. Примечательно и то, что дехканские хозяйства начали внедрять в сельскохозяйственное производство инновационные методы выращивания культур. Так, в АООТ «Ирам» был организован научно-производственный центр, в балансе которого находится 5 га земли. Специалисты центра в основном занимаются селекцией и семеноводством сельскохозяйственных культур. Здесь были выведены и районированы такие сорта хлопчатника, как «Зарнигор», «Пулотон», «Гулистон» и «Ирам-1». Как показала практика эти сорта очень востребованные и дают высокий урожай хлопка сырца в республике²³³.

В рассматриваемый период Правительство Таджикистана уделило особое внимание развитию предпринимательства, реорганизации хозяйств

²³²Барномаи рушди ичтимоию иктисодии вилояти Сугд дар давраи то соли 2015. – Душанбе, 2005, - С.6.

²³³ Народная газета. 6 октября 2007 года

аграрного сектора. К тому времени уже около половины пахотных земель и пастбищ в республике находились в частном пользовании. Общее число дехканских (фермерских) хозяйств в 2006 году достигло 29 тысяч²³⁴, ими производилось большинство сельхозпродукции в республике. Поэтому была надежда, что в ближайшее время «деханские (фермерские) хозяйства смогут обеспечить население страны продовольствием».

По данным Национальной Ассоциации дехканских хозяйств Таджикистана к 2007 году уже более 28542 дехканских хозяйств были обеспечены Сертификатом на право пользования земельными участками. Что касается членов дехканских хозяйств, земельных пайщиков, то их количество достигло до 681 тыс. чел. В балансе дехканских хозяйств находилось 415 тыс. га земель, из них 298 тыс. га являются орошаемыми²³⁵.

Что касается социально-экономического и правового статуса дехканских хозяйств то, здесь трудно давать однозначную оценку. Они не однозначны. Это зависит от многих факторов. Во-первых, дехканские хозяйства унаследовали от колхозов и совхозов только землю и долги. У них нет ни техники, ни сельскохозяйственного специализированного инвентаря. Во-вторых, низкий уровень образования дехкана не дает ему развиваться и планировать свою деятельность. В-третьих, воспрепятствование со стороны некоторых государственных чиновников мешает для нормальной деятельности дехканских хозяйств.

На всех этапах становления государственности и экономических реформ Правительство Таджикистана особое внимание уделяло проблемам материально-технической базы вновь созданных дехканских хозяйств. Одним из острых вопросов в повестке дня правительства было решение проблем задолженности хлопкосеющих хозяйств. Уже к 2006 г. в республике функционировало 11 тыс. хлопкосеющих хозяйств и 90% из них имели долги перед фьючеристами, а последние, в свою очередь, перед внешними инвесторами.

²³⁴ История таджикского народа. – Душанбе, 2011, Т.6, - С.518

²³⁵ Чумхурият. № 12\ 3. – Душанбе, 2016. - С. - 13.

Крупными фьючерсными компаниями в Таджикистане были Холдинговая компания «Исмоили Сомони – 21 век», ОАО «Олими Каримзод», корпорация «ХИМА» и др²³⁶.

Долги хлопкосеющих хозяйств Таджикистана перед зарубежными и внутренними инвесторами составляли порядка \$400 млн. Кроме того, хозяйства задолжали более \$85 млн. за использование воды, электроэнергии и налоговые отчисления. "Долги хозяйств за воду, электроэнергию и налоги были заморожены на 20 лет. Это те долги, которые накопились с 2003 года. Так как прежние долги за эти услуги правительством страны были аннулированы"²³⁷,

В марте 2007 года было принято Постановление правительства №111 "Об утверждении плана мероприятий по разрешению долгов хлопкосеющих хозяйств в РТ на 2007 - 2009 годы". Это было судьбоносное для хлопкосеющих дехканских хозяйств. Документ состоял из 14 пунктов. В качестве важнейшей меры было определено совершенствование нормативно-правовой базы для обеспечения защиты прав землепользования. В постановлении было принято решение о признании земли недвижимым имуществом. Были разрешены вопросы залога и отчуждения права землепользования, обеспечения компенсации по рыночной стоимости землепользователю при изъятии земли для государственных и общественных нужд, определение статуса ДХ и других. Некоторые положения к тому времени были уже реализованы. Одним из таких кардинальных решений было то, что парламент Таджикистана внес поправки в Земельный кодекс и принял закон об ипотеке.

Несмотря на подписание соглашения 29 июня 2007 года между правительством РТ и Всемирным банком по финансированию проекта "Восстановление хлопковой отрасли", принятые меры Правительства реальных результатов не дало. Урожайность хлопка снизилось более чем в

²³⁶ Азия Плюс. 4 июля 2006 г.

²³⁷ Азия Плюс. 23 апреля 2008 г.

два раза, вследствие чего он приносил только около 6% доходов в госбюджет страны, а огромные, более чем в \$400 млн. долги хлопкосеющих хозяйств только усугубляли проблему.

Все долги хлопкосеющих хозяйств до 2008 года государство брало на себя. Дело в том, что в прошлые годы правительство посредством банков «Точиксодиротбанк», «Таджпромбанк», ОАО «Агроинвестбанк предоставило хлопкосеющим хозяйствам льготные кредиты, которые смогли вернуть не все фермеры.

Тем временем, при росте фермерского долга и снижении производства и урожая, в 2009 году правительство и доноры объединились для того, чтобы договориться относительно расширенной программы по аграрной реформе на основе концепции «свобода фермерства», которая включила следующие основные принципы политики:

- предоставить фермерам свободу и независимость при принятии решений относительно производства;
- обеспечить свободное колебание сельскохозяйственных цен в зависимости от спроса и предложения на рынках;
- изменить роль Министерства Сельского Хозяйства в сельскохозяйственном секторе, с управления на политику;
- предоставить членам свободу выхода из состава *деханских* хозяйств на основе их доли земли.

Кроме того, Правительство приняло официальное обязательство по выполнению реформ на основе этих принципов в Постановлении 406 «О дополнительных мерах поддержки сельского хозяйства», которое оставалось основным директивным документом для продолжения осуществления аграрной реформы и разрешения проблемы вмешательства правительства в вопросы частного земледельца.

В дальнейшем в формировании и развитии института *деханского* (фермерского) хозяйства важное значение имели, принятые нормативно-

правовые акты. С правовой точки зрения ситуация с деятельностью дехканских хозяйств кардинально изменилась после принятия изменений и дополнений в Земельный Кодекс Республики Таджикистан от 18 июня 2008 г.

С целью создания благополучных условий для эффективной деятельности вновь образованных дехканских (фермерских) хозяйств, как было отмечено выше, правительство также списало значительную часть хлопкового долга, накопленного в 2000х годах. При этом обеспечило преобразование крупных коллективных хозяйств. Хотя эти инициативы по аграрной политике были приоритетными и наиболее важными, но, к сожалению, фермеры и государственные служащие все еще не были осведомлены о происходящих реформах, не говоря уже о правах на землю и процедурах, необходимых для реализации прав на землепользование. Справедливости ради надо отметить, что часто фермеры и их права на землю становились предметом злоупотребления со стороны местных государственных служащих, налоговых властей, хлопковых инвесторов и других лиц.

Несмотря на то, что рост в количестве семейных и индивидуальных дехканских хозяйств и сертификатов на использование земли свидетельствует об успехе в индивидуализации сельского хозяйства, в развитии фермерского хозяйства в Таджикистане недостаточно функционировал институт финансирования, кредитования и инвестирования аграрного сектора. Это сильно ограничивало хозяйственную деятельность, особенно вновь созданных дехканских хозяйств, и не давало гарантию фермерам при землевладении, так как не было системы записи собственности или владения правами на использование земли на определенный участок.

В создавшейся ситуации Правительством республики были приняты неотложные меры по поддержке аграрного сектора путем льготного финансирования. При этом особое внимание было уделено хлопкосеющим

дехканским (фермерским) хозяйствам. Только Кулябским отделением Национального банка Таджикистана, за 2008-2010 годы дехканским хозяйствам в пяти хлопкосеющих районах региона Минфином республики через местные отделения банков было выделено льготных кредитов в пределах 62 млн. сомони, из которых 2 млн. 28 тыс. сомони не были возвращены заемщиками²³⁸.

Тем не менее, погашение задолженности некоторыми дехканскими хозяйствами, занимающихся производством хлопка повысило потенциал аграрного сектора в целом. А в целом переход к новым видам экономических отношений, организация новых видов хозяйствования и приватизация имущества, привели к полному изменению сельскохозяйственной отрасли.

С целью правового обеспечения проводимых реформ в аграрном секторе и стабилизации деятельности новых субъектов хозяйства Постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 18 марта 2009 года, № 1269²³⁹ и Постановлением Маджлиси Милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 18 мая 2009 года № 646.²⁴⁰ был принят новый Закон "О дехканском (фермерском) хозяйстве". Этот Закон всесторонне определил правовые нормы деятельности дехканских (фермерских) хозяйств в республике и укрепил их хозяйственный статус.

В дальнейшем деятельность дехканских (фермерских) хозяйств начало регулироваться Законом РТ «О дехканском (фермерском) хозяйстве», принятым в новой редакции 19 мая 2009 года. Этим Законом был признан утративший силу Закон РТ «О дехканском (фермерском) хозяйстве от 10 мая 2002 года.

²³⁸ Азия Плюс 19 июля 2012г.

²³⁹ Сайт «Адлия» Министерства юстиции РТ. Постановление Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 18 марта 2009 года, № 1269

²⁴⁰ Сайт «Адлия» Министерства юстиции РТ. Постановление Маджлиси Милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 18 мая 2009 года №646.

Важность принятия нового Закона РТ «О дехканском (фермерском) хозяйстве», обусловлено тем, что: а) в структуре производства основных видов сельскохозяйственной продукции основное место занимают дехканские (фермерские) хозяйства, являющиеся основными сельскохозяйственными товаропроизводителями; б) дехканское хозяйство является новой формой организации деятельности по землепользованию и распоряжению результатами этой деятельности. С переходом на рыночные рельсы регулирования хозяйственных отношений в Республике Таджикистан, колхозы и совхозы были реорганизованы и вместо них возникли различные формы дехканских хозяйств и их ассоциации.

В статье 1 Закона Республики Таджикистан «О дехканских (фермерских) хозяйствах» от 19 мая 2009 под дехканским хозяйством понимается самостоятельный хозяйствующий субъект, деятельность которого как предпринимателя основывается на личном труде одного лица, членов одной семьи или группы лиц, которое базируется на земельном участке и другом имуществе, принадлежащем его членам. Из данного определения следует, что дехканское хозяйство является самостоятельным субъектом хозяйственных отношений, основанного на личном труде одного лица, членов одной семьи или группы лиц.

В рассматриваемый период для успешной реализации социально-экономических реформ на селе Правительством Таджикистана были запущены несколько национальных проектов. Так, в области сельского хозяйства был реализован Проект «Развитие сельской местности». В основном данный проект был предназначен для восстановления объектов инфраструктуры. Другая немаловажная задача заключалась в поддержке вновь созданных дехканских (фермерских) хозяйств.

Особенность проекта заключалась в том, что в процессе разработки и реализации была использована новая методология. Она базировалась на исследовании экспертов, практикующихся на реформировании аграрного сектора экономики.

Примечательно, что эксперты, вовлеченные в проект, максимально использовали инновационную методологию исследований. В 2009 году на территории пяти проектных районов, т.е. в Файзабаде, Рогуне, Рудаки, Вахдате и Варзобе группой ученых было проведено базисное исследование. Анализ данных опроса показал, что в пилотных районах 50,1% домохозяйств имеют сертификаты на землепользование и 40,1% заявили, что они имеют свидетельство на право использования земли. В среднем на одно дехканское хозяйство приходилось 4 пайщика. Кроме того, в пилотных районах 57% заявили, что другие пайщики не имеют свидетельства на право пользования землей. В среднем 20,4% пайщиков заявили, что это занимает от 1 до 4 месяцев, чтобы получить сертификат на землепользование, 35,1% от 5 до 6 месяцев, 17,5% от 7 до 10 месяцев, и 27,0% свыше 10 месяцев. Более 50% респондентов платили 240 сомони и более за выдачу сертификатов на землю. В контрольных районах 49,0% домохозяйств имеют сертификаты на использование земли и только 12,6% сказали, что они имеют свидетельств на право использования земель. В среднем на одно дехканское хозяйство приходилось 17 пайщиков. Кроме того, в контрольных районах 85% заявили, что другие пайщики не имеют свидетельство на право использования земли. В среднем 25,2% заявили, что это занимает от 1 до 4 месяцев, чтобы получить сертификат на землепользование, 37,6% - от 5 до 6 месяцев, 20,1% сказали от 7 до 10 месяцев, и 17,1% сказали свыше 10 месяцев. Существовали большие различия в сумме уплаченной за получение сертификата землепользования в контрольных районах. Проведённые исследования по юридическим аспектам землепользования показали, что у 89,2% домохозяйств не возникало земельных споров. Однако респонденты были более осмотрительны в своих ответах на вопросы земельного спора. На вопрос «С кем возникали земельные споры?», бенефициары ответили следующим образом: 15,3% с соседями, 34,3% с местными властями, 16,5% с земельными комитетами и лишь 14,7% с посторонними. На вопрос «С кем был разрешен спор?», получилась следующая картина 28,6% с председателем

махаллы, 26,6% с МИОГВ (Местный исполнительный орган государственной власти), 19,3% с арбитражным судом и лишь 5,5% с помощью суда. На вопрос «Слышали ли Вы о Постановлении №111, о «Концепции независимости дехканских хозяйств?» 59% респондентов ответили «да», на вопрос «из какого источника Вы получили эту информацию?» 58,5% ответили – юридическая консультация. На вопрос «Кто решает что сажать на Вашей земле?» 59,1% ответили, что сам дехканин, 5,4% что хукумат, 17,1% руководитель фермерского хозяйства (бригадир), и 18,4% члены (акционеры) дехканских хозяйств. На вопрос «Сталкивались ли Вы с другими формами вмешательства в Ваше дело со стороны МИОГВ (Местный исполнительный орган государственной власти), джамоатов и др. органов?» результаты следующие, лишь 12,1% считают, что урезаются выгоды хозяйств или ограниченные подсобные хозяйства, 20,1% увеличение посещения налоговых и следственных органов, 37,3% привлечение школьников к сбору урожая, 25% принудительный отчет/собрания в МИОГВ (Местный исполнительный орган государственной власти), или в учреждениях джамоатов и 16,4% заявили об угрозе на изъятие сертификата на землепользование²⁴¹.

Между тем по оценкам международных экспертов, Таджикистан добился больших успехов в реформировании законодательства и земельной политики, особенно в отношении измененного Земельного Кодекса. Однако со стороны донорского сообщества было отмечено о существующих проблемах в информационно-образовательной сферы. Так, в Отчете Проекта ЮСАИД по земельной реформе 2008 года отмечается, что надлежащее информирование пользователей земли, местных государственных служащих, занимающихся вопросами земли и правовых экспертов о правах на использование земли, и о том, как эти изменения влияют на их работу, остается проблемной. Более того, данные

²⁴¹Кудратов Р.Р. Региональные особенности формирования фермерских (деханских) хозяйств. //Вестник таджикского национального университета. № 2/8 . – С.54.

исследования показывают, что знание дехканских (фермерских) хозяйств о своих правах и обязанностях остается довольно низким²⁴².

Существенный вклад в повышении правовой осведомленности дехканских хозяйств внес Проект по Земельной реформе, финансируемый Агентством по международному развитию США (ЮСАИД). Второй компонент данного проекта был фокусирован на предоставлении тренингов, информации и юридических услуг через сеть центров правовой помощи (ЦПП). Всего проектом было проведено 1,363 встреч с фокус-группами, более 23,500 дехкан были обучены посредством тренингов, 15,000 копии обучающих материалов были распределены с помощью сети ЦПП-Ташаббускор. В координации с Комитетом по землеустройству, геодезии и картографии Республики Таджикистан проект проводил 289 семинаров для служащих местных государственных органов власти. В них участвовало более 4,000 сотрудников местных органов власти и самоуправления, джамоатов. Совместно со специалистами земельного дела в районах, охваченных проектом, для разрешения споров по землепользованию проектом были организованы более 2,000 круглых столов с участием свыше 30,000 землепользователей. Параллельно юристами Центра правовой поддержки были проведены 10,712 выездных и 15,919 офисных консультаций. С целью информирования сельского населения о своих правах на земельный участок проектом регулярно издавалась газета «Ризкрасон». Всего было распространено 47 номеров с общим тиражом 237.000. Весомый вклад в информационно-образовательную сферу внес проект посредством 99 телепрограмм и 113 радиопрограмм²⁴³.

По наиболее трудным вопросам юристы ЦПП предоставляли индивидуальные юридические консультации, услуги посредничества и при необходимости, помогали землепользователям защитить свои права в суде и поддерживали свободное ведение хозяйств со стороны фермеров.

²⁴²Финальный Отчет Проекта ЮСАИД по Земельной реформе. Душанбе 2008 г. - С.3.

²⁴³Финальный Отчет Проекта ЮСАИД по Земельной реформе. Душанбе 2008 г. - С.4.

Средства массовой информации дополнили этот комплекс тренингов и деятельность по оказанию юридической помощи. Посредством серии телевизионных и радиовещаний проекта «Ваши права на землю» население страны было информировано об изменениях, были проведены дискуссии по вопросам, относительно прав пользования землей.

В дополнении была проведена работа со средствами массовой информации. Каждый ЦПП нанимал ряд ташаббускоров (активистов) сельских земель в разных сельских общинах в своих географических целевых районах. Ташаббускоры посещали хозяйства в своих местных районах и организовывали фокус группы для изучения проблем, с которыми сталкивались фермеры. Они передавали информацию ЦПП, который принимал меры по решению проблем фермеров, предоставляя фермерам распечатанную образовательную информацию, организовывая целенаправленные тренинги по правам пользования землей для фермеров. Кроме того, посредством семинаров проект занимался информированием местных государственных служащих об ограниченности их полномочий в отношении вопросов использования земли или при необходимости проект поддерживал фермеров решить вопросы с помощью круглых столов.

Одним из острых вопросов в организации дехканских хозяйств было предоставление им правового статуса, оформление и выдача сертификатов на право землепользования. До учреждения Проекта по регистрации и кадастровой системы земель (ПРКСЗ) вопросами земельного дела, на местах занимались районные и областные комитеты по землеустройству. А выдача Сертификатов осуществлялось централизованно, т.е. на республиканском уровне. Так, только за 2010 г. со стороны Земельного комитета и регионального Центра кадастровой системы Горно-Бадахшанской Автономной области было подготовлено из 4336 земельных дел, включая 1280 для оформления приусадебных участков, 2988 земельного дела для

строительства различных сооружений и дел индивидуальных дехканских хозяйств²⁴⁴.

Необходимо отметить, что большинства дехканских хозяйств в основном создавались и развивались в долинных, сельскохозяйственных районах республики. По данным государственной статистики бурными темпами росло число дехканских хозяйств, начиная с 2000-х годов в Хатлонской области. В аграрных районах области к 2010 году их число превышало 27 тыс. Это означает, что из созданных всего по республике дехканских хозяйств более половины приходится Хатлонской области и они в основном были созданы на базе крупных хозяйств.

В рассматриваемый период, несмотря на более трехкратное сокращение среднего размера земельного участка, удельный вес дехканских (фермерских) хозяйств в производстве 60 наименований валовой продукции сельского хозяйства за 2010 г. увеличился более чем в 2 раза по сравнению с 2000 г., составив более 29%²⁴⁵.

Немаловажное значение для успешной деятельности вновь созданных дехканских хозяйств имело предоставление свободы производства сельскохозяйственной продукции. Для определения масштабов проблемы вместе с Всемирным Банком и Департаментом Международного Развития Великобритании, проект Земельной реформы в Таджикистане в 2011-2012 гг. провел широкомасштабное исследование 1,800 хозяйств в 18 районах об уровне знаний фермеров о земельной реформе, которое включало вопросы о статусе свободы хозяйств. Это исследование было продолжением исследования 2007 года, что позволило оценить прогресс с течением времени. Данные, собранные в 2012 году свидетельствовали о значительном улучшении контроля над использованием земли со стороны фермеров. В

²⁴⁴ Насруллобеков Д. //Замини мукаддаси Ватан. Издание Комитета по земельному управлению и геодезии Таджикистана//. – Худжанд. «Хуросон», 2016. – С. 300-301.

²⁴⁵ Статсборник. 20 лет независимости. – Душанбе, 2012. - С.143.

2011 году 50 процентов всех респондентов были полностью согласны, что фермеры, на самом деле, могут использовать землю по своему желанию в сравнении с около 25 процентами в 2007 году²⁴⁶

Между тем, несмотря на принятие специального Закона "О дехканском (фермерском) хозяйстве" от 19 мая 2009 года, процесс становления фермерского движения в Таджикистане происходил болезненно. Многие из них как несостоявшееся хозяйство преждевременно обанкротились.

С начала 2000 года правительство стремилось использовать *деханские* хозяйства как модель для семейного хозяйства. Хотя *деханские* хозяйства коллективного типа все еще существовали, в стране наблюдался значительный рост в количестве семейных и индивидуальных *деханских* хозяйств с составом менее 25 членов. За последние несколько лет увеличилось количество выданных сертификатов на право землепользования, в большей части благодаря усилиям проекта Всемирного Банка по регистрации земель и системе кадастра для устойчивого развития сельского хозяйства (ПРЗСКУРС). К концу 2012 года около 50,000 *деханским* хозяйствам были выданы сертификаты²⁴⁷.

К 2012 году в сельскохозяйственной отрасли республики насчитывалось более 54,3 тыс. *деханских* (фермерских) хозяйств, из которых 890 составляют ассоциаций *деханских* (фермерских) хозяйств, 819 коллективные *деханские* хозяйства и 357 кооперативные хозяйства.²⁴⁸

Особенность правового статуса функционирования *деханских* (фермерских) хозяйств в Таджикистане заключалась в том, что в отличие от других форм хозяйствования в товарищеском *деханском* хозяйстве трудовые правоотношения основываются на договоре членов *деханского* хозяйства о совместной деятельности. Что касается семейного *деханского*

²⁴⁶ Финальный отчет Проекта по Земельной реформе. - Душанбе, 2012. - С.23.

²⁴⁷ Отчет Проекта по Земельной реформе. - Душанбе, 2013.- С.7.

²⁴⁸ Программа реформирования сельского хозяйства Таджикистана до 2020 г. – Душанбе, 2012. – С.15.

хозяйства, то оно может осуществить свою трудовую деятельность на основе договора о совместной деятельности членов семей дехканского хозяйства.

Следует отметить и то, что по законодательству дехканское хозяйство осуществляет свою деятельность без образования юридического лица. Более того, дехканское хозяйство наряду с коммерческими организациями и индивидуальными предпринимателями является равноправным звеном экономической системы. Все его хозяйственные операции осуществляются по соглашению сторон по наличному и безналичному расчету.

Что касается свободы хозяйствования, то в отличие от бывших колхозов, совхозов и других предприятий сельскохозяйственного назначения советского периода, дехканское хозяйство самостоятельно определяет свою структуру и способ производства с учетом своих интересов. Как субъект самостоятельный дехканское хозяйство имеет свой расчетный и иные счета, печать и бланки со своим наименованием.

Следует констатировать, что в период реформ Правительство и Парламент Таджикистана добились значительных успехов в сфере земельного законодательства. Были приняты важные нормативно-правовые акты, регулирующие хозяйственную деятельность дехканских хозяйств. В соответствии с законодательством основными направлениями деятельности дехканского хозяйства являются производство сельскохозяйственной продукции, а также переработка, хранение, транспортировка и реализация производимой продукции, оно может заниматься и другими видами деятельности, в том числе внешнеэкономической деятельностью.

Тем временем, несмотря на отсутствии достаточной материально-технической базы, аграрной инфраструктуры многие дехканские хозяйства быстро становились рентабельными. Дехканское хозяйство джамоата Дахана Кулябского района под руководством С. Талбова, несмотря на унаследованные долги от бывшего реорганизованного хозяйства на 1.6 га

земельной площади, не только погасило все долги, но в течении короткого времени обеспечило свою экономическую самостоятельность. Дело в том, что при реорганизации крупных хозяйств их долги переводились на вновь создаваемые дехканские хозяйства пропорционально на одного гектара земли почти по 1000 долл. США. Кстати, такую картину можно было наблюдать практически во всех районах Хатлонской области.

Другое дехканское хозяйство «Шухрат» Фархорского района, руководителем которого является Джамила Раджабова также в течении короткого времени не только освободилось от долгов, но и становилось экономически самостоятельным и устойчивым. В данном хозяйстве успех был обеспечен благодаря диверсификации сельскохозяйственного производства.²⁴⁹

Другим мотивирующим фактором роста числа дехканских (фермерских) хозяйств в Таджикистане послужило предоставление дехканам больше самостоятельности. Поэтому в новой редакции Закона «О дехканском хозяйстве» (2009г.) наряду с другими правовыми основами деятельности дехканского хозяйства, был определен также его статус самостоятельности, в том числе и самое важное - не допускается вмешательство в его деятельность со стороны государственных органов и их должностных лиц.

Между тем, одна из распространенных форм хозяйствования в сельском хозяйстве являлось дехканское хозяйство, созданное на основе простого товарищества. Коллективную форму хозяйствования можно создать также в виде производственного (сельскохозяйственного) кооператива.

Особенностью создания дехканского хозяйства на основе простого товарищества или производственного (сельскохозяйственного) кооператива является то, что член индивидуального дехканского хозяйства и члены

²⁴⁹Минбари халк. 24 октября 2013г.

семейного дехканского хозяйства в соответствии с Гражданским кодексом Республики Таджикистан могут создать на базе хозяйственного имущества хозяйствующее товарищество или производственный (сельскохозяйственный) кооператив. Эти субъекты хозяйствования создаются со статусом юридического лица.

Однако несмотря на некоторые достижения Таджикистана в области реформирования земельного законодательства, поднятия статуса дехканских (фермерских) хозяйств, правового регулирования их деятельности уровень правовой осведомленности дехкан оставалась низкой. Для решения этой насущной проблемы в процесс реорганизации и создания дехканских хозяйств, продолжали участвовать партнеры по реформе – международные институты развития.

Одним из важных вопросов для поднятия образовательного-правового уровня дехкан являлось *обучение фермеров*. Поэтому, Проект по Земельной реформе Американского агентства по международному развитию вплотную занимался проведением тренингов. Наиболее популярными для фермеров были определены темы как «Создание индивидуальных и семейных дехканских хозяйств», «Права и обязанности членов дехканского хозяйства», «Налогообложение в дехканских хозяйствах», «Трудовые отношения в дехканских хозяйствах», «Создание ассоциаций дехканских хозяйств» и «Правовые основы землепользования».

Необходимо отметить, что Проект провел большинство тренингов и работу по повышению осведомленности через сеть Центров Правовой поддержки и Ташаббускоров. (ЦПП-*ташаббускор*). В ходе реализации проекта *ташаббускоры* провели 1,363 фокус- группы с разными фермерами в своих местных сообществах²⁵⁰. Они использовали фокус-группы для определения тематики тренингов и проблем, которых можно было решить на круглых столах при поддержке ЦПП.

²⁵⁰Отчет Проекта по Земельной реформе. - Душанбе, 2013. - С.22.

Методология проведения образовательной программы для дехканских хозяйств заключалась в том, что как только *ташаббускор* определял тему тренинга для фермеров, тренер и юрист ЦПП организовывали и планировали тренинг. Сотрудники проекта напрямую поддерживали тренеров в ходе реализации проекта. Каждый год координатор по тренингам информации проекта вместе с партнерами ЦПП исправлял и разрабатывал новые модули тренингов. Технические специалисты проекта подготовили распечатанный информационный материал для тренингов по различным темам. На основе полученных данных от фокус групп, ЦПП, по мере необходимости, при помощи сотрудников Проекта, провели 1,461 тренингов. Всего, проект, через тренинги, помог более 23,500 фермерам повысить свои правовые знания по землепользованию²⁵¹.

Кроме тренингов, проект приготовил много разного распечатанного информационного материала, нацеленного на различную аудиторию. Например, фермеры получили буклеты и материалы, которые могут использоваться наряду с модулями тренингов, на такие темы, как «Создание и преобразование индивидуального и/или семейного *дехканского* хозяйства», «Права и обязанности членов *дехканского* хозяйства», «Правила выхода из *дехканского* хозяйства» и «Создание кооперативов»²⁵².

Сразу же после внесения изменений в Земельный Кодекс в августе 2012 года, проект разработал два информационных продукта: простой буклет, разработанный для фермеров и основные комментарии, нацеленные на технических экспертов и государственных служащих. Одновременно юристы проекта работали со специалистами Helvetas (Хелветас) по разработке буклета для фермеров, который официально был изучен юридическими экспертами Государственного Унитарного Предприятия Земельного Комитета «Марказ-Замин».

²⁵¹Отчет Проекта по Земельной реформе. - Душанбе, 2013. -С.23.

²⁵²Отчет Проекта по Земельной реформе. - Душанбе, 2013. -С.32.

Как отмечалось выше, концепция политики о свободе ведения хозяйств является, неотъемлемой частью общего процесса аграрной реформы и нацелена на предоставление фермерам свободы в принятии решений о том, как использовать свой участок, на который у них есть права, без вмешательств со стороны государственных служащих. Этот принцип политики позволяет фермерам контролировать свои хозяйственные дела - они решают, где купить, что посеять, как финансировать свои дела и кому продать свой урожай. Для реализации этой цели Правительство Таджикистана совместно с донорским сообществом проводили мониторинг свободного ведения хозяйств.

Тем временем, в результате повсеместного проведения земельной реформы росло число индивидуальных дехканских хозяйств. Ежегодно расширялась посевная площадь, принадлежащая дехканским (фермерским) хозяйствам в регионах Таджикистана. Так, в районах ГБАО, на землях вновь образованных дехканских хозяйств, для проведения раннего сева овощей были построены и теплицы. Это способствовало решению проблемы обеспечения внутреннего рынка области свежими овощами. Чтобы обеспечить дехканские хозяйства области высококачественными семенами картофеля и местной породы зерна, в Дарвазском, Ванчском и Рушанском районах созданы семеноводческие хозяйства. Только в течение 2011-2013гг. при поддержке Правительства страны и местных предпринимателей в область завезено 150 тонн семян зерновых и 870 тонн картофеля, которые розданы хозяйствам области²⁵³.

Однако нельзя отрицать и тот факт, что при создании дехканских хозяйств возникали множество проблем объективного и субъективного характера. Так, в процессе реорганизации и земельной реформы в целом во многом решение возникших вопросов зависело от руководителей местных исполнительных органов государственной власти и земельных комитетов. В

²⁵³ Народная газета. 27 мая 2013 года.

своей интервью газете «Минбари халк» заместитель председателя Кулябского района Файзали Курбонов отмечает, что « до 2013 года в районе было создано 1100 индивидуальных и семейных дехканских хозяйств и дальнейшая производственная деятельность каждого вновь созданного хозяйства во многом зависит от руководителей районов». Дело в том, что в Кулябском районе процессом земельной реформы лично руководил Председатель района. В результате только в 2013 году было организовано 700 дехканских хозяйств. Все это свидетельствует о тесной координации деятельности между руководством района, реорганизованных хозяйств и конечно же специалистов регионального Центра кадастра земли, которые занимались непосредственно с подготовкой земельного дела и выдачей Сертификатов²⁵⁴.

Тем временем, из года в год росло количество дехканских хозяйств разных форм хозяйствования. Уже к началу 2014 года в республике насчитывалось 87594 дехканских (фермерских) хозяйств. За ними было закреплено 5144,8 тыс. гектаров земельной площади. В процентном соотношении из них сосредоточены в Согдийской области 22,65%, Хатлонской 53,0%, ГБАО 0,15% и по районам республиканского подчинения 24,2%²⁵⁵.

За пять лет (2010-2014гг) количество ДФХ увеличилось на 45,8 тыс. а количество земель, принадлежащие им составило 28 000 гектаров. Общий объем производства продукции ДФХ: за этот период увеличился более чем на 35%. Однако мы не можем идентифицировать эти показатели как фактическое развитие ДФХ, как увеличение объема производства продукта. Дело в том, что на фоне роста число дехканских хозяйств происходит относительное снижение объема производства из-за неэффективного

²⁵⁴ Минбари халк. 24 октября 2013 года..

²⁵⁵ Статистический сборник. Основные показатели сельского хозяйства в Республике Таджикистан. - Душанбе, 2016. - С 62.

развития. Например, увеличение количества ДФХ в год составляет 9,4%, тогда как ежегодный темп роста производства составляет всего 7% в год²⁵⁶.

Если в начале реформ в отдаленных и горных районах создавались в основном более крупные хозяйства, как, например дехканские хозяйства на основе простого товарищества, то в конце реорганизационных процессов, бурными темпами росло количество индивидуальных и семейных дехканских хозяйств. Только в 2014 году на базе крупных хозяйств в Пенджикентском районе было создано 1096 индивидуальных и семейных дехканских хозяйств²⁵⁷.

С ускорением темпа создания индивидуальных дехканских хозяйств возникли новые проблемы по подготовке их земельного дела, оформления и регистрации. Тем более законодателем уже к тому времени был установлен срок рассмотрения заявлений, в том числе по созданию дехканских хозяйств. Тем не менее, специалистами регионального Центра Кадастровой системы, созданного ПРКСЗ на местах было подготовлено по Ванджскому району 456 /7 соответственно, Рушанскому – 89/32, Шугнанскому – 288/65/103, Рошткалинскому – 160/117, Ишкашимскому – 49/37, Мургабскому 56/9, Хорогскому 118/ 60, и региональным Центром области было подготовлено – 2584 земельного дела индивидуальных дехканских хозяйств²⁵⁸.

Число дехканских хозяйств

Таблица 13 ²⁵⁹

²⁵⁶ Текущий архив ЦСИ при Президенте РТ. Анализ и прогноз коммерческой деятельности в сельскохозяйственном секторе, 2014г. - С.2.

²⁵⁷ Фарвардин. Июнь 2015 г.

²⁵⁸ Насруллобеков Д. //Замини мукаддаси Ватан. Издание Комитета по земельному управлению и геодезии Таджикистана//. - Худжанд. «Хуросон», 2016. – С. 300-301.

²⁵⁹ Основные показатели сельского хозяйства Республики Таджикистан за 1991-2015гг. Статистический сборник. - Душанбе, 2016. -С.62.

	1991	1995	2000	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Республика Таджикистан		1750	12639	23101	51372	58313	73806	87594	108035	140239
ГБАО		13	1096	45	255	116	131	131	134	178
Согдийская область		402	834	3937	8885	12772	15515	19885	30835	54166
Хатлонская область		394	3386	9876	27106	30032	39491	46415	52570	56774
РРП		941	7323	9243	15126	15393	18669	21163	24496	29121

Как видно из таблицы количество дехканских хозяйств всех видов за два десятилетия увеличилось почти в сто раз. Это означает, что в результате аграрных преобразований, земельной реформы в сельскохозяйственных районах после долгого кризисного состояния ситуация менялась в лучшую сторону. Только в последнем 2016 году рассматриваемого периода в республике было создано 647 новых дехканских хозяйств. Из них в Согдийской области -105, Хатлонской – 509, РРП – 30 и ГБАО -3²⁶⁰. Конечно, если сравнивать эти цифры, то они намного меньше чем предыдущие. Это обусловлено тем, что в регионах, например в ГБАО и РРП уже процесс реорганизации почти завершилась. Что касается крупных сельскохозяйственных регионов то если в Согдийской области ликвидация крупных и создание мелких дехканских хозяйств вступил в свою активную фазу только с 2012 г., то в Хатлонской области продолжается раздробление дехканских хозяйств.

Таким образом, можно считать, что активная и основная фаза реорганизации сельскохозяйственных предприятий и организаций, колхозов и совхозов и создание на их базе дехканских(фермерских) к этому времени почти завершилась. К 2016 году в Таджикистане уже было создано 164 тыс. 42 дехканских хозяйств²⁶¹.

²⁶⁰ Текущий архив Комитета по земельному управлению и геодезии РТ. Отчет за 2016 г. Сс. 3-12.

²⁶¹ Замина мукаддаси Ватан. Издание Комитета по земельному управлению и геодезии Таджикистана. Худжанд.Хуросон,2016.С.8.

Сведение

**об общем количестве дехканских хозяйств в Согдийской области на
1.03. 2016 г²⁶². Таблица 14.**

№ п/п	Наименование районов и городов	Общее количество дехк.хоз.	В 2016 г	Всего	Количество пайщиков	В том числе женщин
1	Айни	1006	3	1009	15563	3942
2	Ашт	4997	4	5001	13403	6421
3	Б.Гафуров	5563	1	5564	16977	940
4	Гончи	1771	10	1781	57396	26978
5	Зафаробод	3639	11	3650	15358	7949
6	Истаравшан	8900	17	8917	33901	10005
7	Исфара	12289	0	12289	17499	9119
8	Конибодом	6154	4	6158	17602	11184
9	Мастчох	4685	17	4702	33140	16870
10	Панчакент	4720	3	4723	68140	28159
11	Спитамен	880	19	899	20549	7381
12	Ч.Расулов	1896	13	1909	16425	8366
13	Шахристон	2073	3	2076	6570	394
14	К.Мастчох	814	0	814	5911	0
	Всего по области	59387	105	59492	338434	137708

²⁶² Текущий архив Комитета по земельному управлению и геодезии РТ. Отчет за 2016 г. - С.3-12.

Таким образом, в рассматриваемый период на Севере республики было образовано 59492 дехканских (фермерских) хозяйств. Всего количество членов(пайщиков) в этих дехканских хозяйствах составило 338434, из них 137708 женщин.

СВЕДЕНИЕ

об общем количестве дехканских хозяйств Хатлонской области к 2016 г²⁶³. Таблица 15.

№ п/п	Наименование районов и городов	Общее количество дехк.хоз.	В 2016 г.	Всего	Количество пайщиков	В том числе женщин
1	Чиликул	2440	25	2465	18119	10112
2	Кубодиён	1998	7	2005	19252	10588
3	Бохтар	1552	130	1682	39780	26719
4	Н. Хусрав	1594	3	1597	6166	1866
5	Сарбанд	93	1	94	3362	1652
6	Кургонтеппа	37	0	37	432	295
7	Вахш	6170	36	6206	14373	8091
8	Ч. Руми	3537	103	3640	22222	14355
9	Шахритус	2060	26	2086	16318	5869
10	Кумсангир	3064	6	3070	21589	12927
11	Хуросон	1280	78	1358	8501	5806
12	Ёвон	4268	10	4278	19740	12600
13	Чоми	2650	3	2653	22012	11818
14	Норак	645			649	126

²⁶³Текущий архив Комитета по земельному управлению и геодезии РТ. Отчет за 2016 г. - С.3-12.

15	Панч	5362	0	645	17041	10562
			3	5365		
16	Дангара	1638	16	1654	12204	3898
17	Фархор	4313	14	4327	29539	12906
18	Хамадони	3822	22	3844	27340	18136
19	Кулоб	1997	4	2001	5621	3185
20	Восеъ	3370	10	3380	18168	11628
21	Темурмалик	751	2	753	3700	1622
22	Муъминобод	4676	6	4682	6650	1352
23	Шурообод	2784	3	2787	14774	1422
24	Ховалинг	2286	0	2286	2830	430
25	Балчувон	316	1	317	2029	210
	Всего по области	62703	509	63212	352411	188175

Сведение об общем количестве дехканских хозяйств в ГБАО на 1.03. 2016 г²⁶⁴. Таблица 16.

№ п/п	Наименование районов и городов	Общее количество дехк.хоз.	В 2016 г	Всего	Количество пайщиков	В том числе женщин
1	Дарвоз	586	0	586	767	291
2	Ванч	1801	3	1804	1789	257

²⁶⁴Текущий архив Комитета по земельному управлению и геодезии РТ. Отчет за 2016 г. - С. 3-12.

3	Рушон	2054	0	2054	3808	404
4	Шугнон	4237	0	4237	6355	191
5	Рошткаля	63	0	63	3290	1328
6	Ишкошим	3804	0	3804	3860	159
7	Мургоб	6	0	6	1100	280
8	Хоруг	8	0	8	150	16
	Всего по области	12559	3	12562	21119	2926

Сведение

об общем количестве дехканских хозяйств в РРП на 1.03. 2016 г²⁶⁵.

Таблица 17.

№ п/п	Наименование районов и городов	Общее количество дехк.хоз.	В 2016 г	Всего	Количество пайщиков	В том числе женщин
1	Душанбе	2		2		
2	Рогун	1067		1067	1844	121
3	Рашт	2536	14	2550	1033	85
4	Варзоб	661	1	662	1632	204
5	Хисор	3709		3709	12175	6013
6	Нуробод	915	0	915	136	16
7	Чиргатол	1600		1600		
8	Вахдат	4571		4571	10963	6014
9	Рудаки	3831		3831		
10	Турсунзода					14149

²⁶⁵Текущий архив Комитета по земельному управлению и геодезии РТ. Отчет за 2016 г. - С.3-12.

		1789	6	1795	26418	
11	Точикобод	1315		1315		
12	Тавилдара	515		515		
13	Шахринав	957	9	966	10157	5828
14	Файзобод	3457		3457		
	Всего по РРП	26925	30	26955	64358	32430

Таким образом, опыт создания индивидуальных дехканских хозяйств показал, что в нынешних условиях структурное преобразование является необходимым, так как эффективное использование земель, производство сельхозпродукции и другая производительная деятельность в таких хозяйствах по сравнению с широкомасштабными дехканскими хозяйствами налажена намного лучше.

Одной из задач Министерства сельского хозяйства республики была обозначена оценка деятельности дехканских(фермерских) хозяйств. По итогам результатов производственной деятельности специалисты аграрного сектора в районах, совместно с комиссией министерства оценивали их эффективность или непродуктивность, выявляли насущные проблемы в хозяйственной жизни дехкан, определяли лучших передовых хозяйств. Так, по итогам 2016 года, в честь юбилея -25 летия независимости Таджикистана победителем конкурса на соискание премии им. С Урунходжаева “ За высокие показатели по производству хлопка, зерна, овощей и фруктов” стал руководитель дехканского хозяйства “ Д. Косимов” Канибадамского района Тулкунбой Дехконов.Его кандидатура была представлена Управлением сельского хозяйства Согдийской области . А на конкурсе премии им. А Саматова “Лучший хлопкороб” Управлением сельского хозяйства Хатлонской области победителем был выявлен руководитель дехканского хозяйства “Э. Сатторов ” Дустинского района К. Хочаёров. Кроме того,

Министерством сельского хозяйства Республики Таджикистан были признаны лучшими дехканскими (фермерскими) хозяйствами председатель ДХ “Рахмонжон” Дангаринского района М. Сафаров, ДХ “Санжон” Джабборрасуловского района, председатель ДХ “Мирзокарим” Гиссарского района М. Мирзокаримов, председатель ДХ “Ассадулло” Хуросонского района А. Азизов и руководитель хозяйства “Булун кул” Мургабского района А. Жолукеев²⁶⁶.

После объявления 2008 - 2010 годами вывода сельского хозяйства из кризиса, благодаря рациональному использованию поливных земель улучшилось состояние обеспечения населения мукой, зерном и другими продуктами питания. Согласно среднесрочной Программе отраслевого развития была проделана определённая работа в этом направлении. В том числе, хозяйствам области при непосредственной поддержке Правительства республики были предоставлены сельхозмашины, трактора с необходимым оборудованием, предназначенным для проведения сельскохозяйственных работ. Во многих аграрных районах республики были созданы пункты технического обслуживания.

Несмотря на имеющиеся многочисленные проблемы в деятельности вновь созданных дехканских (фермерских) хозяйств их доля в производстве валовой продукции из года в год увеличивается. Удельный вес продукции дехканских (фермерских) хозяйств к общей сумме валовой продукции сельского хозяйства ежегодно растёт. Необходимо отметить, что сельское хозяйство производит более 20,0% валового внутреннего продукта.

²⁶⁶ Текущий архив Министерства сельского хозяйства Республики Таджикистан. Отчет за 2016г. - С. 12-13.

II. ВОДНАЯ РЕФОРМА

3.1. Особенности реформы системы водопользования

До установления Советской власти в Таджикистане оросительные системы в основном находились в руках байско-феодальной знати. На Севере Таджикистана в Ходженте, Нау, Дигмае и др. оросительные предприятия были частными. Кишлячная и городская беднота не имела доступа к водокачкам и некоторым другим ирригационным сооружениям. Все это сосредоточилось в распоряжении сельской буржуазии. Под их контролем находилось распределение воды. Поэтому недостаток воды остро ощущался в бедняцко-батрацких хозяйствах, особенно в летний период.

Поэтому, первым делом для Советской власти необходимо было национализация системы водоснабжения. Поэтому с первых же дней после прихода к власти Советы повсеместно начали национализацию частных оросительных предприятий. С национализацией водокачек и некоторых других ирригационных сооружений, Советы, сельский пролетариат взяли под свой контроль распределение воды. Руководство национализированной ирригационной системой возлагалось на Советы рабочих и солдатских депутатов и Советы народного хозяйства, начавшие к этому времени организовываться в Туркестанском крае.²⁶⁷

Огосударствление водной системы было обусловлено а) принципами Советской власти о национализации всей собственности; б) отсутствием возможности сельского пролетариата взять под свой контроль управление водной инфраструктурой.

Что касается институциональных реформ водного сектора и создания новых структур управления в Таджикистане, то они начались в 40-е годы XX в. Указом Президиума Верховного Совета Таджикской ССР от 20 марта 1940

²⁶⁷История таджикского народа. – Душанбе, 2011, Т.5. - С.177.

года был образован Народный Комиссариат водного хозяйства Таджикской ССР с подчинением его Совету Народных Комиссаров Таджикской ССР и Народному Комиссариату Земледелия Союза ССР. В его состав входили Исфаринской, Ходжа-Бакирганский, Катта-Сайский, Каратагский, Сталинабадский, Вахшский и Нижне-Кафирниганский ирригационные системы²⁶⁸. Это был первый самостоятельный орган управления водным хозяйством Таджикистана. По статусу он находился на уровне министерства.

В условиях социалистической экономики с созданием самостоятельного водохозяйственного органа в республике высокими темпами началось выполнение программы по ирригации и мелиорации земель. Были разработаны и реализованы различные мероприятия, в том числе по экономии оросительной воды, регулированию стока на реках, путем осуществления масштабных проектов строительства водохранилищ, комплексных программ по расширению систем машинного орошения с подачей воды на верхние террасы до 200 м. Повсеместно активно проводились научно-исследовательские и изыскательские работы.

В 50-80-е годы XX в. в отраслях водного хозяйства работали около 40 тысяч работников²⁶⁹. В 1947 г. в связи с реформой системы управления Народный Комиссариат водного хозяйства Таджикской ССР был преобразован в Министерство водного хозяйства Таджикской ССР. Изменения в структуре института водного хозяйства происходили по всем республикам бывшего СССР. Это было обусловлено с большими объемами строительных работ, связанных с освоением новых земель в республиках.

Одним из существенных изменений в водохозяйственном управлении было то, что Министерство мелиорации и водного хозяйства СССР функции строительства новых оросительных систем передало вновь образованному

²⁶⁸ Министерство мелиорации и водных ресурсов республики Таджикистан. - Душанбе, 2010, - С.3.

²⁶⁹ Министерство мелиорации и водных ресурсов республики Таджикистан. - Душанбе, 2010, - С.6.

Республиканскому объединению «Главтаджикводстрой». Дело в том, что годовой бюджет этого объединения превышал в несколько раз бюджет республиканского Министерства мелиорации и водного хозяйства. Таким образом, ежегодно осваивались до 7-10 тыс. гектаров новых земель²⁷⁰.

В советский период истории Таджикистана приоритетным направлением развития ирригации являлось машинное орошение. Это было обусловлено засушливым климатом и тем, что основным условием развития сельского хозяйства и освоения новых земель Таджикистана являлась необходимость расширения искусственного орошения. Поэтому в республике особое внимание было уделено созданию в стране современного водохозяйственного комплекса, состоящего из системы сложнейших сооружений, построенных как в долинах, так и в предгорных и горных условиях.

В истории таджикского народа 9 сентября 1991 года стало судьбоносным. Таджикистан стал независимым и суверенным государством. Наступил принципиально новый этап в социально-экономической и политической жизни Таджикистана. Отказавшись от плановой экономики, страна выбрала путь рыночных отношений. Для реализации рыночной экономики необходимо было создание законодательной базы, регулирующей административные, земельные, водные и другие отношения в условиях самостоятельного развития. Земельно-водные и административные реформы проходили одновременно с преобразованием общественно-политической системы. В Таджикистане по сравнению с другими странами СНГ и Центральной Азии процесс реформы оказался весьма сложным. Это в свою очередь было обусловлено а) недостаточностью опыта по разработке законодательства, отвечающего современным требованиям; б) сложными социально-политическими условиями послевоенного периода; в)

²⁷⁰Абулхаев Р. А. Исторический опыт развития ирригационного строительства и освоения новых земель в Таджикистане. – Душанбе, 1996. - С.112.

географическими условиями, малоземельностью и г) нехваткой кадров-реформаторов.

В начале 90-х годов XX века, из-за известных военно-политических событий в республике недостаточно финансировались водохозяйственные органы. Их не хватало для проведения не только ирригационно-мелиоративных работ, масштабных проектов по освоению, но и для мелких ремонтных работ гидротехнических сооружений. Если в южных и центральных районах Таджикистана система водообеспечения почти полностью была парализована, то на Севере страны проводились определенные работы по ремонту ирригационных сооружений и мелиорации земель. Так, в 1992 году для реализации строительно-ремонтных работ водохозяйственным организациям Зафарabadского района было выделено из областного бюджета 15,3 тыс. сомони, Аштского района - 7,4 тыс., Истаравшанского - 10,0 тыс. сом., Исфаринского - 16,4, Канибадамского - 14,3, Мастчинского - 8,1, Пенджикентского - 2,3, Спитаменского - 4,2 и в Джаббор Расуловского района - 7,9 тыс. сомони²⁷¹.

Несколько иначе обстояло дело с финансированием водохозяйственной сферы в Хатлонской области. Здесь годовой бюджет для содержания и эксплуатации гидротехнических объектов и системы орошения в целом в 1993 году составил всего по области 58,2 тыс. сом. Денежные средства выделенные на эти цели годом раньше были еще более незначительны, всего для водного сектора было направлено 9.1 тыс. сом. Еще хуже обстояло дело с водохозяйственными организациями районов. Так, в 1992 году Хуросонскому району финансовые средства, выделенные из госбюджета составило всего 1,2 тыс. сом.. Ситуация по данному вопросу в районе Дж. Балхи выглядела более благополучно. Водохозяйственным организациям этого района в том году было выделено 9,1 тыс. сом., Бохтарского района - 7,8 тыс.сом., А.Джоми – 1.3 тыс.сом., Восейского района – 4.3 тыс.сом.

²⁷¹Текущий архив Агентства мелиорации и ирригации Республики Таджикистан. Информационный Отчет за 1991-2015гг. – С.4.

Хамадони 5.2 тыс. сом. и Кулябского района 4.4 тыс. сомони. Относительное улучшение ситуации с финансированием водного сектора в районах Хатлонской области было замечено в 1994 году. Так, организации этой сферы Яванского района в производственном году от госбюджета получили 18.4 тыс. сом²⁷².

В начале 90-х годов XX века почти такая же ситуация наблюдалась в Гармской группе районов. Так, для улучшения ирригационно-мелиоративных работ из средств государственного бюджета было выделено для Лахшского района 3,3, Файзабадского - 3,4, Дарвазского - 5,2, Нурабадского - 6,7, Рашта - 5,2, Сангворского (Тавильдара) - 4,9 и Таджикабадского района 3,6 тыс. сом.²⁷³

Причинами столь низкого финансирования одной из важной сферы для сельскохозяйственного производства были а) кризисное состояние в экономике области и целом республики и б) неплатежеспособность водопользователей.

Распад СССР, разрыв экономических связей и гражданская война в Таджикистане, весь комплекс проблем, которые не только тормозили развитие системы водопользования, но и парализовали функционирование этой отрасли в целом. Особо остро стоял вопрос эксплуатации, ремонта существующих систем в районах Раштской долины. Так, в 1993 году из за недофинансирования ирригационной системы десятки объектов водоснабжения были приостановлены. О нехватке финансовых и материально-технических средств свидетельствует тот факт, что на эти цели из государственного бюджета в указанном году было выделено всего Файзабадскому району - 3,4 тыс., Дарвазскому - 5,2, Лахшскому - 3,3 тыс.,

²⁷² Текущий архив Агентства мелиорации и ирригации Республики Таджикистан. Информационный Отчет за 1991- 2015г. – С. 9-10.

²⁷³ Текущий архив Агентства мелиорации и ирригации Республики Таджикистан. Информационный Отчет за 1991- 2015г.- С. 16.

Нурабадскому - 6,7, Рашту - 5,2, Сангворскому (Тавильдара) - 4,9 и Таджикабадскому району 3,6 тыс. сомони²⁷⁴.

В рассматриваемый период Правительство Республики Таджикистан, несмотря на экономические трудности перехода водного сектора к рыночным отношениям, с пониманием относилось к проблемам мелиорации и водного хозяйства страны. Для решения важных задач аграрного сектора, прежде всего земельно-водных привлекало высококвалифицированных национальных и международных экспертов на разработку мероприятий (проектов) по реформированию существующей системы управления водными ресурсами.

Важно констатировать и тот факт, что в процессе реформы водного сектора Таджикистану оказывает существенную техническую помощь Совет Координации доноров, осуществляющих свою деятельность в Таджикистане.

Целью реформы водного сектора является создание основ децентрализации системы управления и возложения части функций по эксплуатации в процессе разделения ответственности между министерствами и ведомствами и частично негосударственными организациями. Предлагаемая реформа основывается на общих регулирующих принципах Интегрированного управления водными ресурсами (далее ИУВР) и в них уделяется особое значение вопросам социальных, экономических интересов и окружающей среды посредством устойчивого взвешенного управления и развития водных ресурсов.

Одной из основных задач водной реформы в Таджикистане - это переход к платной услуге водоснабжения. С целью правового обеспечения преобразований в водном секторе Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 25 июня 1996 года №281 была введена плата за

²⁷⁴ Текущий архив Агентства мелиорации и ирригации Республики Таджикистан. Информационный Отчет за 1991- 2015г. – С. 12.

услуги по подаче воды в сфере орошения сельскохозяйственных земель. До этого времени оказание услуг по орошению земель полностью финансировалось за счёт государственного бюджета. Плата за услуги по подаче воды, хотя до некоторой степени адаптирована нынешней ситуации, до сих пор данное положение не полностью соблюдается всеми дехканскими хозяйствами.

С началом трансформационных процессов в Таджикистане, наряду с земельным, было разработано и водное законодательство, ориентированное на рынок, на водную реформу. Водное законодательство Республики Таджикистан построено в соответствии с Конституцией и состоит из Водного Кодекса, нормативно-правовых актов Республики Таджикистан и международно-правовых актов, признанных Республикой Таджикистан.

В Таджикистане, на первом этапе реформы водного сектора во многих водохозяйственных организациях из-за структурных преобразований остались бесхозными сотни ирригационных, в особенности межхозяйственных систем, каналы, коллекторно-дренажные сети и т.д. Известно, что до распада СССР, в условиях централизованного управления сельским хозяйством часть водохозяйственной инфраструктуры принадлежали колхозам и совхозам. В результате реорганизации крупных сельскохозяйственных предприятий многие из них остались бесхозными. В результате, чего многие гидротехнические сооружения, объекты питьевого водоснабжения, каналы вышли из строя.

В период гражданской войны сотни объектов водоснабжения были разрушены и разграблены. В течение ряда лет не были проведены мелиоративные работы в орошаемых землях. Это, прежде всего, касается районов, которые оказались в эпицентре боевых столкновений в 1992-1997 гг.

В таких невероятно сложных условиях Таджикистан приступил к реформированию водного сектора. На первом этапе (1996-2006гг.), на основе

Закона «Об общественных объединениях» были созданы «Группа водопользователей» и «Комитет водопользователей». Только в Хатлонской области были зарегистрированы около 40 общественных объединений водопользователей на уровне кишлаков. В основном они были организованы по инициативе международных донорских организаций для реализации проектов по восстановлению систем питьевого водоснабжения и реабилитации ирригационных систем.

Что касается их деятельности, то они были созданы поспешно и функционировали стихийно. Причина тому было недостаточное и вообще отсутствие финансирования по завершению Проекта. В период реализации проекта местные технические работники за счет средств проекта содержали и эксплуатировали систему, а по завершению устойчивость их управления не была обеспечена. Поэтому многие из вновь созданных групп и комитетов водопользования долго не продержались и перестали функционировать.

Одной из основных задач водной реформы в Таджикистане – это переход к платной услуге водоснабжения. С целью правового обеспечения преобразований в водном секторе Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 25 июня 1996 года №281 была введена плата за услуги по подаче воды в сфере орошения сельскохозяйственных земель. До этого времени оказание услуг по орошению земель полностью финансировалось за счёт государственного бюджета. Плата за услуги по подаче воды, хотя до некоторой степени адаптирована к нынешней ситуации, до сих пор данное положение не полностью соблюдается всеми дехканскими хозяйствами.

В переходный период на рыночные отношения, система управления водными ресурсами должна была постепенно переводиться на принцип самокупаемости. Уже с 1996г. в стране действовал принцип платной водоподачи потребителям. Однако из-за несовершенства экономических механизмов, регулирующих отношения между государственными органами

поставщиками воды и фермерами, министерство не смогло довести собираемость оплаты услуги водоподачи. В результате замедления процесса реформ, особенно внедрения платной системы водопользования, ощущалась острая нехватка финансовых ресурсов. Вследствие недобора за потребление воды возникли проблемы нормального содержания и эксплуатации оросительных и дренажных систем.

Первый этап преобразований водного сектора начинается с 1996 года после внедрения платной водоподачи сельскохозяйственным и другим потребителям, а второй этап с 2006 года, после принятия Закона Республики Таджикистан «Об ассоциации водопользователей» от 21 ноября 2006 года. Закон был принят постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 8 ноября 2006 года, № 387 и одобрен Постановлением Маджлиси Милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 15 ноября 2006 года, № 243²⁷⁵.

В целом в Таджикистане целью реформы водного сектора являлось создание основ децентрализации системы управления и возложения части функций по эксплуатации в процессе разделения ответственности между министерствами и ведомствами и частично негосударственными организациями – Ассоциациями водопользователей. Предлагаемая реформа основывалась на общих регулирующих принципах ИУВР. В них уделялось особое значение вопросам социальных, экономических интересов и окружающей среды, посредством устойчивого, взвешенного управления и развития водных институтов.

Несмотря на то, что уже со второй половины 90-х годов XX в. в стране действовал принцип платной водоподачи потребителям, этот вопрос оставался самым насущным в процессе реформе водного сектора, для перехода к рыночным отношениям. Однако, из-за несовершенства экономических механизмов регулирующих отношения между

²⁷⁵ Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан 2006 год, №11. – Сс. 474, 488, 490.

государственными органами поставщиками воды и фермерами, министерство не смогло довести собираемость оплаты услуг водоподачи до требуемого уровня. Это привело к острой нехватке финансовых ресурсов на адекватное содержание и эксплуатацию оросительных и дренажных систем. Физический износ основного оборудования и гидротехнических сооружений в стране в среднем превышает 50-60%. В результате в водохозяйственных структурах республики ощущалась нехватка материально-технических средств, произошел отток кадров. Многие ирригационные системы становились бесхозными.

Если учесть тот факт, что физический износ основного оборудования и гидротехнических сооружений в стране в 90-е годы XX века в среднем превышало 50-60%²⁷⁶, то однозначно, что почти вся система находилась на дотации государства. Переход на платную услугу не только породил финансовую проблему для содержания и эксплуатации систем водоснабжения, масса проблем возникли в экономической деятельности дехканских хозяйств, вновь созданных АВП и, конечно же водохозяйственных организаций – поставщиков воды. Это касается, прежде всего, финансово-платежных систем этих субъектов и долгов водопотребителей.

В рассматриваемый период основной проблемой обеспечения развития сельского хозяйства в Таджикистане является рациональное использование водных ресурсов. Даже мало пострадавшей и с точки зрения водной инфраструктуры более развитой Согдийской области водообеспеченность дехканских хозяйств во время поливного сезона колеблется от 58 до 86 процентов. Данная ситуация обусловлена тем, что на Севере Таджикистана

²⁷⁶Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан. - Душанбе, 2010. - С.5.

более 50 процентов земель орошается с помощью машинно-оросительных систем, которые в свою очередь были изношены²⁷⁷.

В условиях суверенного Таджикистана правовое регулирование водопользования позволило поддержанию ирригационных систем, гидротехнических сооружений в нормальном эксплуатационном режиме. Необходимо отметить, что содержание и эксплуатация системы водоснабжения требуют огромных ежегодных затрат. В условиях перехода страны на рыночные отношения, для многих водопользователей это воспринималось болезненно, так как до 90-х годов XX в. поливные земли находились на балансе колхозов и совхозов. В новых же условиях, хозяйствам-водопользователям удастся лишь покрыть незначительную часть всех расходов. К тому же многие объекты внутрихозяйственных ирригационных сооружений и водоснабжения с приватизацией объектов сельскохозяйственного производства и раздроблением колхозов и совхозов стали бесхозными. А это в свою очередь привело к снижению эффективности систем, значительно ухудшило состояние аграрного сектора в целом и состояние орошаемых земель в особенности.

Несмотря на создание дехканских хозяйств не были решены проблемы принадлежности и эксплуатации внутрихозяйственных оросительных и дренажных сетей и сооружений, а также их взаимоотношений с новыми хозяйствующими структурами. Создание ассоциации водопользователей (АВП) не решило всех проблем орошения земель. Дело в том, что водная реформа всерьез отставало от земельной реформы, порождая массу проблем.

В условиях реформ в сфере водопользования накопилось много проблем. Только технический износ основного оборудования и гидротехнических сооружений в стране в среднем превышало 50-60%²⁷⁸.

²⁷⁷Сафаров Н.Х. Значение совершенствования землепользования в оптимизации использования водных ресурсов //Вестник ТНУ 2./2. 2012. - С.32.

В условиях экономического кризиса в Таджикистане на реконструкцию оросительных и коллекторно-дренажных систем в 1990-1996г.г средства выделялись по остаточному принципу. По содержанию оросительной и коллекторно-дренажной сети в 1996 г., подразделениями Министерства мелиорации и водного хозяйства выполнены работы на сумму 1905 млн. таджикских рублей, что в 3-5 раз меньше необходимой для восстановления сети каналов, коллекторно-дренажной сети и гидротехнических сооружений на уровне нормативной надежности. Систематическое недофинансирование и не выполнение работ в полном объеме по очистке коллекторно-дренажной сети привели к частичному выходу из строя этих систем. Более того, оно привело к значительному подъему уровня грунтовых вод и ухудшению мелиоративного состояния земель²⁷⁹.

Другой и немаловажный фактор водонеобеспеченности связан с водным менеджментом. Дело в том, что со второй половины 90-х годов XX века началась масштабная реформа в аграрном секторе. В результате преобразований колхозов и совхозов возникли дехканские (фермерские) хозяйства. А водный сектор, особенно межхозяйственная водная инфраструктура осталась бесхозной. Это означает, что земельная реформа, реорганизация сельскохозяйственных предприятий породили дополнительные проблемы для водного сектора. С распадом колхозов и совхозов на их базе возникли тысячи мелких, в основном дехканских хозяйств. И это естественно привело к росту водопользователей.

Во второй половине 90-х годов произошли серьезные изменения в сфере институциональных реформ. Одно из подразделений Министерства

²⁷⁸Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан. – Душанбе, 2010г, - С.12.

²⁷⁹Ашуров Н. Совершенствование отрасли водного хозяйства Таджикистана в переходный период //Вестник Таджикского аграрного университета №4 1998, - С. 18.

мелиорации и водного хозяйства СССР «Главтаджикводстрой», было преобразовано в Республиканское специализированное строительное объединение «Таджикводстрой», которое в последующем в соответствии с Постановлением Правительства Республики Таджикистан за № 38 от 15 января 1997г. было преобразовано и включено в состав Министерства мелиорации и водного хозяйства Таджикистана.²⁸⁰

С переходом экономики на рыночные отношения в сфере водопользования Таджикистана произошли структурные преобразования и в системе питьевого водоснабжения. Так, Постановлением Правительства Республики Таджикистан за № 38 от 15 января 1997г. проектно–строительное объединение «Таджиксельхозводопроводстрой» было включено в состав Министерства мелиорации и водного хозяйства Таджикистана.²⁸¹

В рассматриваемый период в республике из-за засоления земель, их заболачивания, из-за повышения уровня грунтовых вод и других причин, а также в связи с резким сокращением работоспособной сельскохозяйственной техники, нехваткой горюче-смазочных материалов, более 40 тыс. га пашни, из них 20 тыс. га орошаемой пашни, не использовались по назначению. В 1997 году по предварительным данным таких земель было около 30 тыс. га. В последние, 6-7 лет более 27 тыс. га земель было освоено под орошаемые сады, виноградники и другие сельскохозяйственные культуры.²⁸²

В результате разрушений гидромелиоративных систем и сооружений на них в период гражданской войны и в постконфликтный период привело к тому, что в 1997 году в Хатлонской области 9 тыс. га земель не использовались. К сожалению, несмотря на более стабильную ситуацию, таких земель было больше в Ленинабадской области, где не использовались почти 14 тыс. га. По республике в целом, более 300 тыс. га орошаемых

²⁸⁰Министерство мелиорации и водных ресурсов республики Таджикистан. - Душанбе, 2010, - С.4.

²⁸¹Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан. – Душанбе, 2010, - С.5.

²⁸²А. Абдуалимов. Земля и её использование в Таджикистане//ВестникТаджикского аграрного университета, №4 1998, -С.21.

земель находились в плохом мелиоративном состоянии. Только часть из них использовались как богарные угодья²⁸³.

В указанный период приусадебные земли также находились в неудовлетворительном состоянии. Дело в том, что в республике не был проведен учет земель населенных пунктов. По данным специалистов около 20 тыс. га орошаемых приусадебных земель, используемых населением, отнесены к землям несельскохозяйственного назначения и тутовников. Учет земель, находящихся в черте городов и поселков городского типа так же не удовлетворяет современные требования²⁸⁴.

Если учесть тот факт, что физический износ основного оборудования и гидротехнических сооружений в стране в 90-е годы XX века в среднем превышало 50-60%²⁸⁵, то однозначно, что почти вся система находилась на дотации государства. Переход на платную услугу не только породил финансовую проблему для содержания и эксплуатации систем водоснабжения, масса проблем возникли в экономической деятельности дехканских хозяйств, вновь созданных АВП и, конечно же, водохозяйственных организаций – поставщиков воды. Это касается, прежде всего финансово-платежных систем этих субъектов и долгов водопотребителей.

Однако в результате проведенных структурных реформ водного сектора не только межхозяйственные оросительные сети остались бесхозными, но и невероятно трудно стало регулировать систему водного хозяйства. Раздробленные хозяйства хаотично начали пользоваться оросительной системой, которые ранее обеспечивали крупные хозяйства - колхозы из единой ирригационной сети. Более того необходимо было

²⁸³ Абдуалимов. Земля и её использование в Таджикистане//ВестникТаджикского аграрного университета, №4 1998, - С.21.

²⁸⁴ Абдуалимов. Земля и её использование в Таджикистане//ВестникТаджикского аграрного университета, №4 1998, - С.21.

²⁸⁵ Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан. - Душанбе, 2010, - С.5

возводить новые оросительные системы, при чем каждому хозяйству отдельно. Все это происходило на фоне перехода земельных и водных систем на рыночные отношения.

Проблема усугублялась еще и тем, что многие хозяйства были зависимы от системы машинного орошения. Особенно это касалось сельскохозяйственных районов Согдийской области. Дело в том, что вновь созданные хозяйства Зафарабадского и Матчинского и Аштского районов, полностью зависели от этой системы.

Между тем, с ростом экономики, улучшением финансового состояния самих хозяйственных районов увеличилось капиталовложение водохозяйственных организаций за счет как централизованных так и местных фондов. По данным из отчетов Агентства по мелиорации и ирригации Республики Таджикистан из областного бюджета для проведения ирригационно-мелиоративных мероприятий водохозяйственной организации района Деваштич было выделено 5,5 тыс. сом.. Спустя два года с улучшением экономики области увеличилось также размер финансирования. Так, для этой же цели водхозам Спитаменского района в 1998 году было выделено 8,6 тыс. сом²⁸⁶.

Водная реформа в Таджикистане проводилась в условиях, когда в стране катастрофически ухудшилось мелиоративное состояние земель, произошла масштабная деградация земель. Из-за неэффективного использования водных ресурсов увеличилась количество грунтовых вод в землях сельскохозяйственного назначения. Тысячи гектаров орошаемых земель подверглись к засолению. Так, если в 1990 году количество земель вышедших из сельскохозяйственного оборота именно по вышеуказанным

²⁸⁶ Текущий архив Агентства мелиорации и ирригации Республики Таджикистан. Информационный Отчет за 1991- 2015г. - С.7- 8.

причинам составляло 106,8 тыс. га, то к 1999 году оно достигло до 145,3 тыс. га²⁸⁷.

Развитие сельскохозяйственной отрасли республики осложнилось и ростом засоленности плодородных земель. Так, с 1990г. по 1999г. этот показатель вырос и составил 36,7%. Кроме того, отрицательные последствия для сельскохозяйственной отрасли имели всевозможные аварии в ирригационной системе и стихийные бедствия. Например, в результате крупной аварии на Лойкасайском водопроводном дюкере в Яванском районе, в течение 2-3 месяцев на 10 тыс. га орошаемых площадей не было оросительной воды.²⁸⁸

Одним из острых вопросов в процессе реформ водного сектора являлось финансирование. Оно в республике осуществлялось в основном за счет централизованного бюджета соответствующих министерств и ведомств и партнеров по развитию.

Только в 1999 Министерством экономики Республики Таджикистан были изданы два постановления. По Постановлению Минэкономики республики от 6 июня 1999 года был установлен тариф: а) для потребителей не связанных с орошением 6 руб. за 1 куб. метр воды; б) для орошаемого земледелия 1.6руб. за 1 куб, метр воды. Следующим Постановлением Минэкономики Республики Таджикистан от 16 декабря № 27 с 1 января 2000 года был установлен новый тариф) для потребителей воды не связанных с орошением 6 руб. за 1кубометр воды; б) для орошаемого земледелия 3 руб. за 1 кубометр воды²⁸⁹.

В рассматриваемый период, к сожалению, работа по взиманию платы за услуги по подаче воды не принесли ожидаемого результата. Это было обусловлено

²⁸⁷ Азия - Плюс. 6 октября 2005г..

²⁸⁸ Текущий архив ЦСИ при Президенте РТ. Отчеты. «Проблемы водно-энергетической безопасности РТ». 2003. – II.22

²⁸⁹ Текущий архив ЦСИ РТ. Отчет за 2001г. Проблемы рационального водопользования в аспекте национальной безопасности. - С.5.

тем, что земельные и водные реформы не были комплексно увязаны с водными ресурсами и проведением аграрных преобразований. К тому же передача права пользования землей крестьянам не только способствовала решению проблемы водопользования. Более того она усугубила эту проблему. К тому времени вновь созданные хозяйства не были в состоянии полностью брать на себя функции по содержанию внутрихозяйственной ирригационной инфраструктуры и распределению воды между потребителями.

Как показывает мировой исторический опыт, любая страна в период реформ нуждается в поддержке международных институтов по развитию. В начальном этапе реформ водного сектора Таджикистан в основном поддерживали международные организации. Это имело также важное политическое значение для партнеров по развитию.

Так, начиная с 2000-х годов основными партнерами по развитию Таджикистана, в числе других являются Всемирный банк (ВБ), Азиатский банк развития (АБР), Швейцарская организация по развитию и сотрудничеству (SDC), Европейский Банк Реконструкции и Развития (ЕБРР), Европейский союз (ЕС), Координационный совет доноров по развитию Таджикистана (DCC) и Программа развития ООН (ПРООН).

Несмотря на недостаточное финансирование водного сектора в республике были осуществлены различные микропроекты по обеспечению ирригационной водой сельскохозяйственных производителей. В течение первого десятилетия независимости в 1991-2000гг. в Согдийской области были выполнены определенные работы по орошению и освоению новых земель. Так, в Айнинском районе с целью выполнения поставленных задач,

кроме вышеперечисленных, также были выполнены берегоукрепительные и мелиоративные работы²⁹⁰.

В начале 2000-х годов, с улучшением ситуации в экономике Парламент и Правительство Таджикистана уделяли особое внимание на проблему водного сектора. Вслед за Водным Кодексом принятым Парламентом Республики Таджикистан 29 ноября 2000 года, в 2002 и 2003 годах Постановлениями Правительства Республики Таджикистан были приняты 8 подзаконных актов Республики Таджикистан по регулированию водных отношений. К ним относятся «Правила пользования водными объектами для нужд рыбного хозяйства и гидроэнергетики», «Порядок оформления, регистрации и выдачи разрешений на специальное водопользование», «О порядке поощрения водопользователей, осуществляющих общественно-полезные мероприятия по рациональному использованию и охране вод», «О введении Государственного водного кадастра» и другие²⁹¹.

Среди принятых нормативно-правовых актов в водном законодательстве, основными законами, регулирующими различные аспекты водных отношений послужили Водный Кодекс, Закон об охране природы, Закон о недрах, Закон об энергетике, Земельный Кодекс, Закон о плате за землю, Закон о государственном санитарном надзоре, Лесной Кодекс, Закон о ветеринарном надзоре, Закон о защите и использовании животного мира, Гражданский и Уголовный Кодексы.

Правительство Республики Таджикистан 31 марта 2003 года рассмотрело отчет Министерства мелиорации и водного хозяйства Республики Таджикистан о ходе строительства объектов, экстренного восстановления Яванской системы водоснабжения. В нем было отмечено, что на основе кредитного Соглашения между Правительством Республики Таджикистан и Азиатским Банком Развития было начато восстановление системы дюкеров "Лойкасой", разрушенной в результате землетрясения и

²⁹⁰ Текущий архив Агентства мелиорации и ирригации Республики Таджикистан. Отчет за 2015г. – С. 12.

²⁹¹ Сайт «Адлия» Министерства юстиции Республики Таджикистан.

оползня, которая обеспечивала водой потребности Гозималикского, Ходжамастонского, Яванского районов Хатлонской области, и строительство объектов экстренного восстановления Яванской системы водоснабжения²⁹².

К строительству указанных объектов были привлечены строительные организации Министерства мелиорации и водного хозяйства Республики Таджикистан, Министерства транспорта Республики Таджикистан, Государственного комитета строительства и архитектуры Республики Таджикистан, Государственной компании "Нурафзо", Холдинговой Корпорации "ТАДЭС-Интернейшнл", более 500 рабочих и специалистов, 34 бульдозера, 18 скреперов, 25 экскаваторов и 120 самосвалов.²⁹³

В короткие сроки были восстановлены система дюкеров "Лойкасой" и правая ветка Яванского канала, завершено строительство Лойкасайского и Ишмасайского обводных каналов и ремонт ирригационного тоннеля Вахш-Яван. Кроме того были выполнены работы по строительству дополнительной нитки Шурчасайского дюкера. В то же время ход строительства показал, что министерства и ведомства, задействованные в строительстве указанных объектов, не полностью обеспечили оснащение своих подведомственных организаций современными машинами и механизмами, подготовку рабочих и инженерно-технических работников высокой квалификации, требует улучшения качества выполняемых строительных работ.

Известно, что уже с 2000 года в экономической жизни Таджикистана начались положительные сдвиги. Это отразилось и на деятельности и производственные отношения сельскохозяйственных и водохозяйственных организаций. Тем временем, уже в 2005 году структура центрального аппарата министерства состояла из 6 управлений и 5 отделов. В структуру

²⁹²Сайт «Адлия» Министерства юстиции Республики Таджикистан. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 31 марта 2003 года №138 "Отчет Министерства мелиорации и водного хозяйства Республики Таджикистан о ходе строительства объектов экстренного восстановления Яванской системы водоснабжения".

²⁹³Сайт «Адлия» Министерства юстиции Республики Таджикистан. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 31 марта 2003 года №138 "Отчет Министерства мелиорации и водного хозяйства Республики Таджикистан о ходе строительства объектов экстренного восстановления Яванской системы водоснабжения".

министерства входило 150 подведомственных организаций, в которых трудились 10 393 работников отрасли²⁹⁴. Становится очевидным, что проведение работ по содержанию и эксплуатации оросительных и дренажных систем на высоком уровне при более чем девятикратно меньшем бюджете трудноразрешимая задача.

Таким образом, водный сектор системно недофинансировался для выполнения ирригационно-мелиоративных работ, орошения, ремонта гидротехнических сооружений, в целом для полноценного функционирования. А это в свою очередь привело к тому, что площадь засоленных земель к 2005 году составляло 60 тыс. га., а площадь земель с повышенными грунтовыми водами достигло до 34 тыс. га²⁹⁵.

В рассматриваемый период Правительство Республики Таджикистан, несмотря на экономические трудности перехода водного сектора к рыночным отношениям, придавало приоритетное значение к проблемам мелиорации и водного хозяйства страны. Для решения важных задач аграрного сектора, прежде всего земельно-водных привлекало высококвалифицированных национальных и международных экспертов на разработку мероприятий по реформированию существующей системы управления водными ресурсами.

Несмотря на первоначальную функцию, учрежденного в 2005 году «Центра реализации Проекта регистрации и системы кадастра земли для устойчивого развития сельскохозяйственной отрасли» была генерация земельной реформы, в последующие годы Центр вплотную занимался вопросами Водной реформы, институционализацией водного менеджмента, т.е. созданием и управлением АВП. Дело в том, что данная мера была продиктована отставанием водной реформы от земельной. Колхозы и совхозы были реорганизованы, а система водоснабжения, которая находилась на их балансе, осталась бесхозными. Необходимо было срочно

²⁹⁴Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан. - Душанбе, 2010. - С.7.

²⁹⁵Барномаи рушди иҷтимоию иқтисодии вилояти Суғд дар давраи то соли 2015. - Душанбе 2005. - С.4.

решить данный вопрос, с тем, чтобы убрать еще один барьер на пути самостоятельных фермерских хозяйств – проблему орошения.

Переводом водного сектора к рыночным отношениям в Таджикистане в основном занималось Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан. По статусу министерство является центральным органом исполнительной власти в области водных ресурсов и мелиорации земель, исполняющим функции по выработке единой государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере эксплуатации и содержание водохозяйственных объектов. В компетенцию министерства, в условиях перехода на рыночные отношения, были возложены также формирование, использование и охрана водных ресурсов. Правительством было поручено подразделениям министерства проектирование и строительство новых оросительных систем, систем сельского водоснабжения, реализация региональную и международную водную политику страны.

В реализации поставленных задач в области реформы водохозяйственной отрасли Министерство осуществляет свою деятельность на основе Конституции Республики Таджикистан, Водного Кодекса Республики Таджикистан, Указов Президента Республики Таджикистан. Базовыми правовыми документами также послужат постановления Правительства Республики Таджикистан и другие законодательные акты Таджикистана во взаимодействии с другими центральными органами исполнительной власти, местными исполнительными органами государственной власти, общественными объединениями, международными правительственными и неправительственными организациями.

С началом трансформационных процессов в рамках своих полномочий, министерство разрабатывало и реализовывало десятки различных программ и проектов утвержденные Правительством Республики Таджикистан. Среди них долгосрочные и краткосрочные государственные Программы развития

водного сектора, инвестиционные проекты восстановления и развития ирригационных и дренажных систем, водоснабжения сельской местности, улучшения мелиоративного состояния земель и многое другое.

Важно констатировать и тот факт, что в процессе реформы водного сектора Таджикистану оказывает существенную техническую помощь Совет Координации доноров, осуществляющих свою деятельность в Таджикистане.

С принятием Указа Президента Республики Таджикистан от 15 марта 2006 года, №1713 "Стратегия реформирования систем государственного управления" начался новый этап реформы водного сектора.

Необходимо отметить, что основным регулятором водных правоотношений является водный кодекс. В истории независимого Таджикистана в Водный кодекс были внесены изменения и дополнения в 2006 г. (в редакции Закона РТ от 03.03.2006 г. № 174), в 2008 году (от 20.03.2008 г. № 381), в 2009 (от 03.12.2009 г. № 572), в 2011г. (от 28.06.2011г. № 744) и в 2012 г. (от 16.04.2012 г. № 821)²⁹⁶.

В сфере подготовки кадров в начале 90-х годов также произошли изменения, в соответствии с новыми требованиями рынка труда, с учетом внедрения новых технологий в сфере водного хозяйства.

Правительство Таджикистана продолжало институциональные реформы водного сектора и последующие годы. С целью оптимизации управления водными ресурсами и дальнейшего их эффективного использования Постановлением Правительства Республики Таджикистан за № 595 от 28.12.2006 г. Министерство мелиорации и водного хозяйства Республики Таджикистан переименован в Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан²⁹⁷.

²⁹⁶Сайт «Адлия» Министерства юстиции Республики Таджикистан. Закон РТ от 16.04.2012г. № 821

²⁹⁷Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан. – Душанбе, 2010 г. - С.5.

Как центральному органу исполнительной власти в области водных ресурсов и мелиорации земель Министерству мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан были возложены функции по выработке единой государственной политики и нормативно - правового регулирования в сфере мелиорации орошаемых земель. Одной из основных задач министерства является осуществление эксплуатации и содержание водохозяйственных объектов.

Вышеупомянутым Постановлением Правительства Таджикистана были определены также перспективные проекты развития в основном в области проектирования и строительства новых оросительных систем, систем сельского водоснабжения и обводнения пастбищ и т.д. Согласно данному Постановлению ММиВР в рамках своих полномочий разрабатывает и реализовывает утвержденные Правительством Республики Таджикистан долгосрочные и краткосрочные государственные Программы развития водного сектора. Министерству было возложено также руководство реализацией инвестиционных проектов восстановления и развития ирригационных и дренажных систем, водоснабжения сельской местности, улучшения мелиоративного состояния земель и защиты территорий от вредного воздействия вод.

В переходный период, как и любая другая отрасль, водное хозяйство также остро нуждалось в новых кадрах, вооруженных инновационной технологией. В Таджикистане водохозяйственные кадры в основном готовятся на факультете гидромелиорации Таджикского аграрного университета им. Ш.Шотемура. Данный факультет является одним из крупных в университете. Если в 50-е годы с учетом производственных запросов на факультете готовились специальности «Мелиорация и водное хозяйство», то в 80-е годы были учреждены специальности «Гидротехническое строительство», в 90-е годы – «Землеустройство», с 1993 года «Комплексное использование водных ресурсов» и с 2008 года

факультет начал осуществлять подготовку кадров по специальности «Геодезия»²⁹⁸.

Тем временем, нарастающие проблемы водного сектора отрицательно повлияли на производство сельскохозяйственной продукции. Особенно в тяжелом положении оказались мелкие землевладельцы, вновь созданные дехканские хозяйства. Для нормализации ситуации и оптимизации управления Правительство Таджикистана продолжало реформировать водный сектор. Вместе с тем для оптимизации использования водохозяйственных систем продолжало увеличивать среднегодовой бюджет министерства. За последние 5 лет капиталовложение в этот сектор составляло около 12 млн. долл. США. Если все эти данные сравнить с советским периодом, то до 1990 года в отрасли водного хозяйства работало около 40 тысяч работников, а годовой бюджет отрасли составлял около 110 млн. долл. США. Если учесть, что площадь орошаемых земель с 1990г. расширилась более чем на 40 тыс. га, становится очевидным, что проведение работ по содержанию и эксплуатации оросительных и дренажных систем на высоком уровне при более чем 9 кратно меньшем²⁹⁹ бюджете, конечно, является трудноразрешимой задачей.

Важно отметить, что Правительство Республики Таджикистан с самого начала реформ уделяло постоянное внимание к проблемам мелиорации и водного хозяйства страны и привлекало высококвалифицированных национальных и международных экспертов на разработку мероприятий по реформированию существующей системы управления водными ресурсами. В этом министерству оказывало существенную техническую помощь Совет Координации доноров, осуществляющий свою деятельность в Таджикистане.

²⁹⁸ Хасанов А.А. //Замини мукаддаси Ватан//.- Худжанд. «Хуросон», 2016. - С.165.

²⁹⁹ Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан. - Душанбе, 2016. – С.6.

Переход к рыночным отношениям диктовал свои условия не только по модернизации инфраструктуры водохозяйственной сферы и ее производства, но и ее управления. Поэтому, начиная с 2012 года, на базе данного факультета была внедрена новая специальность «Мелиорация, экономика и менеджмент водного хозяйства».

Важно отметить, что с возросшим значением водной проблемы на современном этапе вода и водные ресурсы становятся геэкономическим фактором в регионе и в мире. В этом контексте Таджикистану необходимо было подготовить высококвалифицированных и компетентных кадров. Для решения этой проблемы, начиная с 2016 года была учреждена специальность «География – низомхои геоттилооти» (География – система геоинформации).

Один из основных принципов перехода водохозяйственной системы на рыночные отношения является переход систему управления водными ресурсами на платную основу, т.е. на базу самоокупаемости. Однако как показывает практика, данный компонент реформы водного сектора оказался безуспешным.

Другим компонентом реформы водного сектора является переход к интегрированному управлению водными ресурсами (ИУВР). "Программа реформирования сельского хозяйства Республики Таджикистан на 2012-2020 годы" принятая Правительством Республики Таджикистан 1 августа 2012 года предусматривает основные положения реформирования водного сектора, включая переход на Интегрированное управление водными ресурсами (далее - ИУВР) в речных бассейнах. Впрочем, реформа водного сектора была признана как неотделимая часть реформы сельского хозяйства.

Поэтому для эффективного и рационального использования земель сельскохозяйственного назначения со стороны дехканских и других хозяйств

ПРКСЗ занимался решением этого архиважного вопроса. С финансовой поддержки Проекта были созданы 73 ассоциаций водопользователей (АВП).

В результате деятельности проекта и вновь созданных АВП были восстановлены ирригационные системы, реконструированы внутрихозяйственные оросительные каналы и очищены коллекторно-дренажные системы дехканских хозяйств. Это способствовало в свою очередь улучшению водообеспеченности 12000 гектаров земель, увеличению продуктивности более чем 30 тыс. пайщиков, росту их доходов и повышению благосостояния сельского населения. Важно констатировать, что в двух этапах реализации данного проекта было освоено 95 млн.сомони³⁰⁰.

Важно признать, что институт АВП на самом деле стал катализатором водной реформы в Таджикистане. Потому что, до создания АВП почти не было сделано практических шагов в этом направлении.

В Таджикистане в течение 2010-2012гг. разрабатывалась Стратегия реформы водного сектора. Она была представлена и одобрена заинтересованными министерствами и ведомствами Республики Таджикистан. В ней наряду с прогнозами и приоритетами реформы этого сектора были проанализированы также основные причины замедления процесса осуществления реформ. Среди многочисленных трудностей и проблем были определены такие, как отсутствие средств, для поддержания учреждения и усиления новых институтов управления, инвентаризации основных фондов водного хозяйства, отсутствие решения со стороны Правительства Республики Таджикистан о решении вопроса задолженности хозяйств-водопользователей перед ММиВР и о задолженности ММиВР перед Национальной энергетической компанией ГАХК Барки Точик.

Таким образом, был сделан вывод, что прежде чем реорганизовать водохозяйственные организации, необходимо решать вопрос их

³⁰⁰Азимзода А.Ш. Замини мукаддаси Ватан . - Худжанд. «Хуросон», 2016. – С. 238

многомиллионных долгов. Дело в том, что сектор орошаемого земледелия в обеспечении продовольственной безопасности страны имеет важное значение. Около 80% сельскохозяйственной продукции обеспечивается за счёт орошаемых земель³⁰¹.

Другой компонент водной реформы «Интегрированное управление водными ресурсами (далее - ИУВР)» также стартовал с определенными организационными проблемами. Поэтому принятая Правительством Республики Таджикистан 1 августа 2012 года "Программа реформирования сельского хозяйства Республики Таджикистан на 2012-2020 годы" предусматривала основные положения реформирования водного сектора, включая переход на Интегрированное управление водными ресурсами (далее - ИУВР) в речных бассейнах.

Необходимо отметить, что внедрение ИУВР в практику является одним из основных условий успешного проведения реформы водного сектора. В принятой Правительством программе используется представление, изложенное в Водном кодексе Республики Таджикистан от апреля месяца 2012 года и адаптированное к местным условиям страны.

Указ Президента Республики Таджикистан от 19 ноября 2013 года №12 "О совершенствовании структуры исполнительных органов государственной власти Республики Таджикистан" является правовой основой дальнейшего реформирования водного сектора. В соответствии с этим Указом Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан было ликвидировано, политические функции в водном секторе были возложены на Министерство энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан, а обязанности по ирригации и мелиорации на вновь созданное

³⁰¹Сайт «Адлия» Министерства юстиции Республики Таджикистан. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 30 декабря 2015 года, №791. Программа реформы водного сектора Таджикистана на период 2016-2025 годы.

Агентство мелиорации и ирригации при Правительстве Республики Таджикистан.

Перед принятием вышеупомянутого Указа Президента Республики Таджикистан также был сделан важный шаг по институциональному изменению. В соответствии с Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 18 мая 2012 года №247, Государственное учреждение "ГУ Таджикиобдехот", функционировавшее при бывшем Министерстве мелиорации и водных ресурсов было передано в состав ГУП "Хочагии манзилию коммунали"³⁰². Таким образом, по всей республике, вопросы городского и сельского питьевого водоснабжения и санитарии сосредоточились под контролем одной организации, предоставляющей услуги.

Начиная с 2012 года, с целью продвижения водной реформы в Таджикистане действует Координационный совет при Правительстве Республики Таджикистан по водно-энергетическим вопросам, частично исполняющий эти функции. Совет возглавляется Премьер-министром Республики Таджикистан, членами Совета являются руководители соответствующих министерств и ведомств. Однако к тому времени в его состав не были включены руководители некоторых организаций, оказывающих услуги, в том числе ГУП "Хочагии манзилию коммунали", ОАХК "Барки Точик", Агентство мелиорации и ирригации и Санитарно-эпидемиологическая служба.

В реформирование водного сектора и внедрения ИУВР Министерство энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан (далее - МЭВР РТ) было определено основным ведущим органом. В связи с этим координация общей политики в водном секторе республики и реализация стратегии ИУВР,

³⁰²Программа реформы водного сектора Таджикистана на период 2016-2025 годы. Утверждена Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 декабря 2015 года, №791. - Душанбе, - С.11.

исходя из управления на уровне речного бассейна входили в компетенцию МЭВР РТ. Кроме того, данное министерство было озадачено определением целей и национальных задач развития водных ресурсов, их защиты и сохранения для будущих поколений, а также разработкой и внедрением совершенных законодательных основ и регулирующих механизмов (правила, нормы и стандарты) по устойчивому управлению водными ресурсами, включая трансграничными водами³⁰³.

В Таджикистане целью реформы водного сектора является создание основ децентрализации системы управления и возложения части функций по эксплуатации в процессе разделения ответственности между министерствами и ведомствами и частично негосударственными организациями. Предлагаемая реформа основывается на общих регулирующих принципах ИУВР и в них уделяется особое значение вопросам социальных, экономических интересов и окружающей среды посредством устойчивого взвешенного управления и развития водных ресурсов.

В процессе реформы управления водными ресурсами Таджикистана участвуют Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Правительство Республики Таджикистан, Координационный Совет при Правительстве Республики Таджикистан по водно-энергетическим вопросам, министерства, ведомства, местные исполнительные органы государственной власти и общественные объединения. В целом, институциональная реформа в водном секторе (с особым вниманием на ирригацию) в основном началась с принятием Указа Президента Республики Таджикистан от 19 ноября 2013 года, №12, в соответствии с которым политические и управляющие функции

³⁰³ Программа реформы водного сектора Таджикистана на период 2016-2025 годы. Утверждена Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 декабря 2015 года, № 791. - Душанбе, - С.13.

в водном секторе были отделены от производственно - хозяйственных функций³⁰⁴.

В соответствии с этим Указом Министерство энергетики и промышленности было преобразовано в Министерство энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан. На него были возложены обязанности по ведению политических и управляющих (регулирование) функций в водном секторе, одновременно было образовано Агентство мелиорации и ирригации при Правительстве Республики Таджикистан с полномочиями осуществления обязанностей по мелиорации земель и ирригации.

Что касается финансирования реформы водного сектора, то оно главным образом будет осуществляться из двух источников: (1) за счет централизованного бюджета соответствующих министерств и ведомств, и (2) финансирование за счет партнеров по развитию.

Между тем, в период реформ, в связи с воздействием различных факторов, в том числе перехода на рыночные отношения возникли многочисленные проблемы по водообеспеченности. Это касается и систему орошения и питьевого водоснабжения. Причиной возникших трудностей в поливном земледелии является увеличение потребностей на водные ресурсы. Это в свою очередь было обусловлено с разукрупнением крупных хозяйств и возникновением на их базе множества дехканских хозяйств.

По данным Главного управления кадастра земли Комитета по земельному управлению и геодезии Таджикистана в 2013 году из-за недостатка воды, несостоятельности ирригационной системы по водообеспечению по республике не было использовано 19571 га посевной площади, из них 14559 га орошаемые земли. Именно по этой причине по состоянию на 1 января 2013 года посевные площади не были введены в

³⁰⁴Постановление правительства Республики Таджикистан от 30 декабря 2015 года, №791
Программа реформы водного сектора Таджикистана на период 2016-2025 годы. - Душанбе, - С.12.

оборот в Хатлонской области 8477 га, 6913 из них поливные, в Сугдской области 6117/5378 и в районах республиканского подчинения 1026 га посевных и 376 га соответственно орошаемые земли³⁰⁵.

Между тем, переход на рыночные отношения сферы услуг по водоснабжению породил дополнительные проблемы в водном секторе. Жестко критикуя состояние отрасли и деятельность водохозяйственных организаций в по итогам 2014 года Абдурахмон Кодиротметил, что ситуация с оплатой услуг за водоснабжение в городах и районах Канибадам, Спитамен, Зафарабад, Матча, особенно в джамотах Равшан Зафарабдского района, Пулотон и Лохути города Канибадама, Косатарош и Саразм города Пенджикента и Унджи Бободжонгафуровского района вызывает беспокойство³⁰⁶.

К сожалению, тенденция роста неиспользованных земель наблюдалась и в 2014 году по той же причине, т.е. из-за неработоспособности ирригационных систем как машинного, так и самотечного орошения. Так, по республике не было введено в сельскохозяйственный оборот в районах Хатлонской области 33540 га³⁰⁷.

С распадом СССР, разрывом хозяйственных отношений подсектор сельскохозяйственного орошения в конце XX- начале XXI вв. столкнулся с рядом проблем, в том числе износом существующей оросительной и мелиоративной инфраструктуры, увеличением площадей земель с неудовлетворительным мелиоративным состоянием, выходом из сельскохозяйственного оборота орошаемых пахотных земель, эрозией

³⁰⁵ Заминаи мукаддаси Ватан. Издание Комитета по земельному управлению и геодезии Таджикистана. - Худжанд. «Хуросон», 2016. - С.113.

³⁰⁶ А.Кодирот: Мы не должны допускать безответственного отношения к земле. news.tj/ru.Новости Таджикистана 11:49, 20 декабря, 2014.

³⁰⁷ Заминаи мукаддаси Ватан. Издание Комитета по земельному управлению и геодезии Таджикистана. - Худжанд. «Хуросон», 2016. - С.114.

орошаемых земель, поломкой насосных станций, дефицитом машин и механизмов, отсутствием нормального водоучёта и другими проблемами.

Параллельно структурные реформы проводились и в системе питьевого водоснабжения. Так, в соответствии с основными принципами реформирования водного сектора ГУП "Хочагии манзилию коммунали" является организацией, предоставляющей услуги питьевого водоснабжения и санитарии посредством своих дочерних компаний на уровне городов и сёл. В относительно больших городах услуги по водоснабжению и санитарии оказываются Управлениями водоканализации при местных исполнительных органах государственной власти (например, ГУП "Душанбеводоканал", ГУП "Худжандводоканал").

Однако несмотря на колоссальные усилия и затраты со стороны Правительства в результате стагнации экономики страны и перехода плановой экономики к рыночной подсектор питьевого водоснабжения и санитарии столкнулся со множеством проблем. При разработке программы реформы водного сектора Таджикистана на период 2016-2025 годы было отмечено, что только 51,4% населения Таджикистана, в том числе 86,9% городского населения, 61,5% посёлков и 43,4% сельского населения обеспечены питьевой водой и соответственно 79,8%, 18,2% и 0,2% населения системами канализации и хорошими санитарными условиями. В городах и посёлках только 68% имеющейся инфраструктуры находилось в рабочем состоянии, 7% работало частично и 25% совершенно не работало. В сельской местности только 40% имеющейся инфраструктуры были в рабочем состоянии, 44% функционировало частично и 16% совершенно не работало³⁰⁸.

³⁰⁸ Программа реформы водного сектора Таджикистана на период 2016-2025 годы. Утверждена Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 декабря 2015 года, №791. Душанбе, - С..9.

Основной причиной возникших проблем в сфере питьевого водоснабжения являются действующие тарифы по оказанию услуг, которые не покрывают затраты подразделений ГУП "Хочагии манзилию коммунали". Кроме того, сбор средств за оказываемые услуги по подаче воды находился на недостаточном уровне.

В рассматриваемый период возрастания проблем системы питьевого водоснабжения были связаны: а) с ростом численности населения; б) разрушением водной инфраструктуры на селе в период гражданской войны; в) недостаточности материально-технической базы и нехваткой квалифицированных кадров для эксплуатации системы и т.д.

Вопросы водообеспеченности дехканских хозяйств постоянно находились в центре внимания руководителей областей и районов. Так, в ходе одного из собраний с активами аграрного сектора в январе 2014 года глава Согдийской областной администрации Абдурахмон Кодири, заострил внимание присутствующих на необходимости создания новых рыночных отношений в сфере сельского хозяйства. Касаясь состояния водоснабжения, он отметил: «От того, получит ли в достаточном объеме поливную воду дехканин, зависит судьба урожая. Поэтому мы должны создать эффективные механизмы распределения воды и сбора денег за использованную воду. Дадите за воду рубль, получите два»³⁰⁹.

Несмотря на финансово-экономический кризис и возникшие трудности и проблемы в ирригации и мелиорации год за годом Правительство наращивало финансирование этой жизненно важной отрасли. При этом особое внимание было уделено мелиоративному улучшению и освоению новых земель. Только за счет средств Агентства мелиорации и ирригации республики, за счет централизованного фонда в течении 1992-2015гг. для Айнинского района было выделено 1503,0 тыс. сомони. Эти средства были

³⁰⁹ Согдийская правда. 7 октября 2015г.

использованы для освоения 130 га новых земель. Часть средств были направлены на улучшение водоподачи, строительно-ремонтных работ гидротехнических сооружений и т.д. В результате освоения новых земель и проведения ирригационно-мелиоративных работ в районе 520 человек были обеспечены постоянной работой в системе водоснабжения района³¹⁰.

Примечательно, что с относительным ростом экономики, улучшения финансового состояния самих хозяйственных районов увеличилось капиталовложение водохозяйственных организаций за счет как централизованных так и местных фондов. По данным из отчетов Агентства по мелиорации и ирригации Республики Таджикистан из областного бюджета для проведения ирригационно-мелиоративных мероприятий водохозяйственной организации района Деваштич было выделено 5,5 тыс. сом. Спустя два года с улучшением экономики области увеличилось также размер финансирования. Так, для этой же цели водхозам Спитаменского района в 1998 году было выделено 8,6 тыс. сом. В целом за период независимости в 1992-2015 гг. за счет централизованного фонда строительства Агентства по мелиорации и ирригации Республики Таджикистан Аштскому району было выделено 1046,9 тыс. сом. В целом, за счет этих средств было освоено 100 га новых земель, на 250 га земель с целью обеспечения ирригационной водой и мелиорации были проведены ремонтно-восстановительные работы. Проведенные гидротехнические мероприятия способствовали не только улучшению мелиоративного состояния земель, но и частично решению важной социальной проблемы как трудоустройство местного населения. Так, по результатам реализации мелких водохозяйственных проектов в районе было трудоустроено около 400 человек. Почти три раза больше государственных ассигнований на эти цели были направлены для водного хозяйства Б. Гафуровского района. Здесь за счет собственных ресурсов было выделено 3349,5 тыс. сом. Однако в целом

³¹⁰ Текущий архив Агентства мелиорации и ирригации Республики Таджикистан. Отчет за 2015 г. – С. 12.

по району, несмотря на огромные средства было освоено всего лишь 22 га новых земель. Остальное было использовано в целях обеспечения ирригационной водой и мелиорации 260 га земель³¹¹. Кроме того на гидротехнических объектах были проведены ремонтно-восстановительные работы.

Между тем, несмотря на значительные выделенные денежные средства на ирригационно-мелиоративные работы в районах земледелия Согдийской области не удалось решить проблемы рационального использования орошаемых земель. Здесь количество неиспользованных, засоленных земель к 2015 году составляло до 60 тыс га., а количество земель с повышенным уровнем грунтовых вод доходило до 34тыс. га.³¹².

Действительно, тяжелое испытание переживало в 2015 году сельское хозяйство Согдийской области. Дело в том, что здесь часть сельхозугодий, в особенности Бободжонгафуровского района питается водой, поступающей через территорию Узбекистана из Токтагульского водохранилища Кыргызской Республики по Большому Ферганскому каналу. В сезоне 2014-2015гг. объема воды было недостаточно для нужд аграрного сектора двух районов Таджикистана. Наиболее тревожная ситуация образовалась в населенных пунктах Маданият, Ниёзбек, Санчитзор. Из-за нехватки воды люди вынуждены засеять поля рожью или подсолнухом, реже овощами. Проблема усугубляется еще и тем, что даже вновь созданная Ассоциация водопользователей в Ляккане не в состоянии регулировать проблемы водораздела.

³¹¹ Текущий архив Агентства мелиорации и ирригации Республики Таджикистан. Информационный Отчет за 1991- 2015г. - С. 8.

³¹²Барномаи рушди иҷтимоию иқтисодии вилояти Суғд дар давраи то соли 2015. – Душанбе, 2005. - С.4.

С подобными трудностями сталкивались в начале весны и дехкане ряда населенных пунктов Джабборрасуловского района³¹³.

Что касается масштабах страны, то по состоянию на 1 января 2015 года в республике имелось около 33,5 тыс. га, в том числе 16,8 тыс. га орошаемой пашни, выбывшей из сельскохозяйственного оборота, а также 31 тыс. га бросовых земель выбывших из сельскохозяйственного оборота, 49 тыс. га орошаемых земель находились в неудовлетворительном мелиоративном состоянии. Эффективность оросительных систем республики зачастую составляет всего лишь 40-50%³¹⁴.

Таким образом, водный сектор системно недофинансировался для выполнения ирригационно-мелиоративных работ, орошения, ремонта гидротехнических сооружений, в целом для полноценного функционирования. А это в свою очередь привело к тому, что площадь засоленных земель к тому времени составляло 60 тыс. га., а площадь земель с повышенными грунтовыми водами достигло до 34 тыс.га³¹⁵.

С целью как-то покрыть или решать финансовые проблемы водного сектора Правительство республики совместно с донорским сообществом приняли ряд мер в этом направлении. В 2015 году партнеры по развитию осуществили конкретные проекты, которые предусматривают финансирование восстановления и реконструкции инфраструктур, развитие системы управления, в том числе реформирования водного сектора. Следует

³¹³Согдийская правда. 7 октября 2015г.

³¹⁴Программа реформы водного сектора Таджикистана на период 2016-2025 годы. Утверждена Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 декабря 2015 года, №791. - Душанбе, - С.10.

³¹⁵Барномаи рушди иҷтимоию иқтисодии вилояти Суғд дар давраи то соли 2015. – Душанбе, 2005. - С.4.

отметить, что примерно 99% финансирования реформы водного сектора осуществляется в рамках бюджетов конкретных проектов³¹⁶.

Институциональная реформа водохозяйственных организаций республики предусматривала усиление структуры управления водными ресурсами. По сути, это внедрение рыночных отношений в систему водного хозяйства. Согласно принципам структурной реформы вновь создаваемый институт управления водными ресурсами должен стать полноценным хозяйственным субъектом, который будет платить налоги. Этот орган должен отделяться от бюджета и переводиться на самоокупаемость и самофинансирование.

Учитывая масштабы и значения реформ в сфере водного хозяйства, Правительство Республики Таджикистан с пониманием относилось к проблемам мелиорации и водного хозяйства страны и привлекало высококвалифицированных национальных и международных экспертов на разработку мероприятий по реформированию существующей системы управления водными ресурсами.

В проекте преобразования водного сектора Министерство мелиорации и водных ресурсов Таджикистана оказывало существенную техническую помощь Совет Координации доноров, осуществляющих свою деятельность в Таджикистане. Реформированию водного сектора в целом, созданию новых институтов водного менеджмента финансово-техническую и консультативную поддержку оказали Всемирный Банк, Азиатский Банк Развития, Агентство международного развития США, Европейская комиссия, Швейцарское агентство по международному сотрудничеству и другие доноры.

³¹⁶Программа реформы водного сектора Таджикистана на период 2016-2025 годы. Утверждена Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 декабря 2015 года, №791. - Душанбе, - С.12.

Реформа водного сектора в основном будет поддерживаться международными организациями и имеет важное политическое значение для партнеров по развитию. Они в обосновывающей части проектов связанных с водой, реформу водного сектора приводят в качестве одного из положительных факторов финансирования. Основными партнерами по развитию Таджикистана в настоящее время в числе других являются следующие организации: Всемирный банк (ВБ), Азиатский банк развития (АБР), Швейцарская организация по развитию и сотрудничеству (SDC), Европейский Банк Реконструкции и Развития (ЕБРР), Европейский союз (ЕС), Координационный совет доноров по развитию Таджикистана (DCC), Программа развития ООН (ПРООН). В 2015 году Партнеры по развитию осуществляют конкретные проекты, которые предусматривают финансирование восстановления и реконструкции инфраструктур, развитие системы управления, в том числе реформирования водного сектора. Следует отметить, что примерно 99% финансирования реформы водного сектора будет осуществляться в рамках бюджетов конкретных проектов³¹⁷.

В обеспечении устойчивого водопользования для будущих поколений будет играть важную роль улучшение использования водных ресурсов трансграничных рек. Оно требует тесного сотрудничества между соседними странами. Поэтому с целью тесного сотрудничества и интеграции между соседними прибрежными странами Республика Таджикистан выступила основным инициатором Международного года пресной воды (2003) и Международного десятилетия действий "Вода для жизни" (2005-2015), а также Международного года водного сотрудничества (2013). Это означает, что Таджикистан очень заинтересован в своевременной реализации водной программы ООН и соответствующих практических мер

³¹⁷ Сайт «Адлия» Министерства юстиции РТ. Постановление правительства республики Таджикистан от 30 декабря 2015 года, №791 Программа реформы водного сектора Таджикистана на период 2016-2025 годы.

по скорейшему преодолению множества проблем, связанных с управлением водных ресурсов.

С целью рационального использования имеющихся в её распоряжении водных ресурсов и с учётом интересов прибрежных стран, Республика Таджикистан является одним из основателей и активным членом Международного фонда спасения Арала (далее - МФСА), Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию (далее - МКУР) и Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии Центральной Азии (далее - МКВК).

На деятельность водного сектора, использование воды, включая адаптацию управления водой к новым экономическим условиям, оказывают влияние в основном трансформационные процессы перехода к рыночной экономике, а также все политические и экономические изменения.

В советский период, оказание услуг по орошению земель полностью финансировалось за счёт государственного бюджета. С обретением суверенитета, переходом к политике рыночной экономики в Таджикистане в сфере водопользования произошли кардинальные изменения. Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 25 июня 1996 года № 281 была введена плата за услуги по подаче воды в сфере орошения сельскохозяйственных земель. Плата за услуги по подаче воды, хотя до некоторой степени адаптирована к нынешней ситуации, до сих пор данное положение не полностью соблюдается всеми дехканскими хозяйствами.

С 2000 года и по настоящее время производственные механизмы, собственность на землю и экономические отношения между производителями, поставщиками и непосредственными потребителями в корне изменились. После земельной реформы производство сельскохозяйственной продукции осуществляется частными компаниями, и их продукция реализуется на основе принципов свободного рынка. Но

ирригационные и дренажные услуги пока далеки от рыночных принципов, для организации такой системы необходимо совершенствовать действующее законодательство.

Действующее законодательство в водном секторе, в том числе Водный кодекс Республики Таджикистан требуют коренного улучшения в связи с переходом на рыночную экономику и проведением реформы водного сектора, включая переход на принципы ИУВР.

Другие соответствующие законы, особенно законы Республики Таджикистан "Об ассоциации водопользователей" и "О питьевой воде и питьевом водоснабжении", также требуют внесения изменений и дополнений, адаптации к принципам ИУВР и рыночным условиям.

Институциональная реформа в водном секторе (с особым вниманием на ирригацию) в основном началась с принятием Указа Президента Республики Таджикистан от 19 ноября 2013 года, №12, в соответствии с которым политические и управляющие функции в водном секторе были отделены от производственно - хозяйственных функций.

В соответствии с этим Указом Министерство энергетики и промышленности было преобразовано в Министерство энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан. На него были возложены обязанности по ведению политических и управляющих (регулирование) функций в водном секторе, одновременно было образовано Агентство мелиорации и ирригации при Правительстве Республики Таджикистан с полномочиями осуществления обязанностей по мелиорации земель и ирригации.

Одновременно в связи с этим Указом постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 марта 2014 года №149 Открытая акционерная холдинговая компания (далее - ОАХК) "Барки Точик", ответственная за

эксплуатацию и содержание сооружений подсектора гидроэнергетики была выведена из состава МЭВР³¹⁸.

Перед принятием вышеупомянутого Указа Президента Республики Таджикистан также был сделан важный шаг по институциональному изменению. В соответствии с постановлением Правительства Республики Таджикистан от 18 мая 2012 года № 247 Государственное учреждение "ГУ Таджикобдехот", функционировавшее при бывшем Министерстве мелиорации и водных ресурсов было передано в состав ГУП "Хочагии манзилию коммунали". Таким образом, по всей республике вопросы городского и сельского питьевого водоснабжения и санитарии сосредоточились под контролем одной организации, предоставляющей услуги, что также соответствует принципам реформирования водного сектора³¹⁹.

Таким образом, с обретением суверенитета Таджикистан переживает процесс перехода к рыночной экономике и все политические и экономические изменения также в целом оказывают влияние на деятельность водного сектора, использование воды, включая адаптацию управления водой к новым экономическим условиям. Анализ водного сектора ясно подтверждает необходимость всесторонней реформы в целях повышения эффективности управления водными ресурсами, улучшения управления для повышения качества предоставления услуг и покрытия отраслевых затрат. В связи с тем, что орошаемое сельское хозяйство является основным водопользователем в стране, реформа водного сектора объявлена как часть всесторонней аграрной реформы, начатой в 2009 году.

³¹⁸Программа реформы водного сектора Таджикистана на период 2016-2025 годы Утвержден постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 декабря 2015 года, №791. - С.20-21

³¹⁹Программа реформы водного сектора Таджикистана на период 2016-2025 годы Утвержден постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 декабря 2015 года, №791. - С.34

Опыт создания индивидуальных дехканских хозяйств показал, что в нынешних условиях структурное преобразование является необходимым, так как эффективное использование земель, производство сельхозпродукции и другая производительная деятельность в таких хозяйствах по сравнению с широкомасштабными дехканскими хозяйствами налажена намного лучше. После объявления 2008 - 2010 годами вывода сельского хозяйства из кризиса, благодаря рациональному использованию поливных земель улучшилось состояние обеспечения населения мукой, зерном и другими продуктами питания. Согласно среднесрочной Программе отраслевого развития была проделана определённая работа в этом направлении. В том числе, хозяйствам области при непосредственной поддержке Правительства республики были предоставлены сельхозмашины, трактора с необходимым оборудованием, предназначенным для проведения сельхозработ, во многих аграрных районах республики созданы пункты технического обслуживания.

3.2. Формирование новых институтов управления. Деятельность АВП.

На разных этапах исторического развития в Таджикистане система водопользования управлялась различными собственниками.

В Таджикистане, с установлением Советской власти параллельно с земельной реформой были проведены мероприятия по национализации водной инфраструктуры. Были созданы мелиоративные товарищества, аналогичные современным ассоциациям водопользователей. Это были универсальные сельскохозяйственные кооперации. Они были предназначены для восстановления и эксплуатации оросительной системы совместными усилиями дехкан-водопользователей. Дело в том, что индивидуальные дехканские хозяйства в одиночку не были в состоянии содержать и эксплуатировать всю систему орошения.

Первые мелиоративные кооперации возникли в 1924 г. в Ходжентском уезде. Позже со стабилизацией военно-политической ситуации мелиоративные товарищества стали образовываться в Таджикской АССР. Примечательно, что во многих местах инициатива организации мелиоративных товариществ, водная кооперация исходила от самих водопользователей – дехкан. Конечно, становление и развитие подобного нового института управления водной сферой невозможно было без поддержки государства. Поэтому для руководства организацией и деятельностью товариществ при Управлении водного хозяйства республики было учреждено мелиоративное бюро.

В 1925 г. на территории современного Таджикистана было создано первое мелиоративное товарищество «Джиликульское». Затем были созданы Халкаярское, Курган-Тюбинское, Пархарское и Чубекское товарищества. В том же году в Ходжентском уезде возникли новые товарищества — Науское, Самгарское и Куркатское³²⁰. В последующие годы все больше водопользователей объединились в товарищества.

Необходимо отметить, что в указанный период дехканские хозяйства кооперировались в разные объединения. Более мощной и устойчивой среди них была универсальная сельскохозяйственная кооперация. Однако, несмотря на то, что почти все дехканские хозяйства были членами этой организации, продолжался численный рост мелиоративного товарищества.

Одна из особенностей деятельности мелиоративного товарищества заключалась в том, что для наблюдения за правильным водораспределением и исполнением натурповинности товариществу предоставлялось право выбора своего мираба. В случае необходимости выполнения работ более крупного значения

³²⁰ Антоненко Б.А. Указ. раб. – С..254.

данное товарищество могло «вступать в союз» с другими товариществами. Кроме того, в Уставах товариществ, перечислялись конкретные виды работ, которые предстояло выполнить.

На территории Таджикской АССР к 1927 году в 11 мелиоративных товариществах были объединены 3984 водопользователя. На первом месте по охвату дехканских хозяйств находился Курган-Тюбинский вилоят. Здесь в трех товариществах насчитывалось 2467 водопользователей. Это составляло более 60% всех хозяйств, охваченных мелиоративной кооперацией в республике. В Гиссарском вилояте было охвачено около 26% всех хозяйств, остальные дехканские хозяйства — водопользователи, состоявшие в товариществах, приходились на Кулябский и Ура-Тюбинский вилояты³²¹.

Что касается других районов республики, то в них практически мелиоративные товарищества отсутствовали. Это было связано с тем, что в этих районах товарные отрасли земледелия были слабо развиты. Именно по этой причине мелиоративные товарищества отсутствовали.

Однако деятельность мелиоративных товариществ не всегда и не везде была успешной. Так, в отдельных районах республики, уровень развития мелиоративной кооперации было достаточным. В результате слабого внимания государственных органов водного хозяйства к организации и деятельности мелиоративных товариществ, перебои в их кредитовании, проникновение в правления товариществ баев, которые намеренно тормозили их работу, товарищества, организованные в 1926 г. в Гарме, Пенджикенте и ГБАО, распались³²².

³²¹ Антоненко Б.А. Указ. раб. - С.253.

³²² Хамраев М. Деятельность Коммунистической партии по развитию ирригации в Таджикистане (1924—1938 гг.). - Душанбе, 1972, -С.139.

Все эти недостатки были устранены, а проблемы были частично решены после проведения перевыборов в правлениях товариществ. Произошли кардинальные изменения в деятельности товариществ, после принятия постановления Президиума Среднеазиатского экономического совета от 4 июля 1927 г. «О состоянии и мероприятиях по развитию мелиоративной кооперации». В соответствии с принятыми решениями, в Совете Президиума мелиоративным товариществам предоставлялось преимущественное право в получении государственных свободных земель для пользования, льготы по сельскохозяйственному налогу и др.

Все это способствовало не только устранению имеющихся проблем, но и вследствие принятых мер наметился перелом в развитии мелиоративных товариществ повсеместно. Только в течение 1927 г. были созданы новые товарищества «Кепкульское» в Ура-Тюбинском вилояте, «Регарское», «Джой-Чузинское», «Айкулинское» в Гиссарском вилояте, «Казнакское», «Джупгарское», «Шульское» в Гармском вилояте и «Кабадианское» в Курган-Тюбинском вилояте. А всего к началу 1928 г. в республике насчитывалось 28 мелиоративных товариществ³²³.

Более успешно функционировали водные кооперативы в Ходжентском округе. В это же время здесь имелось 25 мелиоративных товариществ, объединявших более 15 тыс. хозяйств. Мелиоративные товарищества здесь, как и сельскохозяйственные, по своим размерам были значительно крупнее, чем в Таджикской АССР, и некоторые из них имели в своем распоряжении по несколько тысяч гектаров земли³²⁴.

³²³ Государственный Архив новейшей истории Таджикистана, ф. 1, оп. 1, д. 267, л. 42.

³²⁴ Антоненко Б.А. Указ.. раб. – С. 255.

Таким образом, несмотря на сложные социально-экономические и военно-политические условия 20-х годов XX в. мелиоративные товарищества проделали большую работу по восстановлению и расширению поливных площадей и созданию более совершенной и устойчивой оросительной системы. Но помимо хозяйственного значения мелиоративная кооперация объединяла дехкан на основе их совместной производственной деятельности.

Собственно, мелиоративное товарищество со времени своего возникновения строилось как производственное. Но в отношениях с государственными органами как УВХ, кредитным обществом и другими она выполняла лишь поручительские функции и по существу находилась под постоянной опекой органов водхоза. Однако к концу 20-х годов мелиоративная кооперация численно выросла, объединив в целом по Таджикистану до 34 тыс. дехканских хозяйств³²⁵, и приобрела опыт работы. В связи с этим возникла необходимость пересмотра ее организационного статуса и расширения прав низовой сети кооперации. Поэтому 23 октября 1928 г. Президиум ЦИК Таджикской АССР принял постановление о создании вместо мелиоративного бюро при УВХ самостоятельного Оргбюро мелиоративной кооперации.

С укреплением Советской власти повсеместно на всей территории СССР, в том числе и в Таджикистане основные, крупные ирригационные системы были переданы государственным водохозяйственным организациям. А мелкие внутрихозяйственные каналы, коллекторно-дренажные сети находились на балансе вновь созданных колхозов. В период советской, социалистической плановой экономики водохозяйственные организации гарантированно обеспечивали водоснабжение аграрного сектора, что

³²⁵ Антоненко Б.А. Указ. раб. – С. 264.

способствовало устойчивому развитию этого судьбоносного сектора народного хозяйства в Таджикистане.

С распадом СССР, обретением независимости в Таджикистане произошли коренные преобразования в аграрном секторе, продиктованные с переходом на рыночные отношения. Реформы напрямую коснулись и сферу водопользования. Поэтому перед Правительством РТ предстояло разработать стратегию управления водного сектора. В начале 2000-х годов были приняты Законы, нормативно-правовые акты, определяющие основные порядки и механизмы институциональной реформы водного сектора. В соответствии с принятым Законодательством Таджикистану предстояло создание института Интеграционного управления водными ресурсами (ИУВР) и Ассоциации водопользователей (АВП).

Процесс создания АВП в Таджикистане можно рассматривать в два этапа. Первый этап, 1996-2006 и второй 2007-2017 гг.

В целом внедрение института АВП в Таджикистане было одной из основных структурных реформ в системе водопользования. В ее компетенции входили эксплуатация и содержание оросительных и дренажных сетей на внутрихозяйственном и в некоторых случаях на межхозяйственном уровне. Ключевым вопросом в процессе реформ было то, чтобы зоны обслуживания ассоциаций водопользователей и их Федераций совпадали с гидрографическими границами элементов оросительных систем и в необходимых случаях, соответственно были в границах под бассейнов.

Развитие экономики Таджикистана переходного периода и эффективное решение социальных проблем в значительной мере зависят от решения вопросов, связанных с уровнем и интенсивностью использования земельно-водных ресурсов. Последние, как известно, составляют основу аграрного потенциала страны. В целом, страна испытывает нехватку земельных ресурсов, при избытке водных.

Первые попытки создания новых общественных структур АВП в Таджикистане были сделаны еще 90-е годы XX в. Тогда, с целью повышения

эффективности управления внутрихозяйственной оросительной сетью в различных частях страны были созданы Общественные объединения водопользователей, Комитеты водопользователей и т.д. Но, не имея правовую базу, эти структуры не были устойчивыми и быстро распались. Во-первых многие из них были созданы как дополнительный компонент ирригационным проектам Международных организаций и во-вторых, как уже было отмечено они создавались на основе Закона «Об общественных объединениях». И в третьих в условиях отсутствия конкретной модели и в основном материально-технической базы и финансирования различные организации использовали разные подходы для мобилизации водопользователей и поддерживали формирование Ассоциаций водопользователей (АВП) исходя из своих возможностей.

Для того, чтобы АВП становился полностью легализованным органом необходимо было разработать Примерный Устав. В 1999г. специалисты Республиканского Центра по поддержке приватизации хозяйств (РЦППХ) совместно со специалистами Министерства мелиорации и водного хозяйства разработали примерный Устав АВП, который был рассмотрен и одобрен Правительством Республики Таджикистан.

Для ускорения процесса создания АВП Правительством РТ было поручено Министерству Мелиорации и водного хозяйства распространение Примерного устава АВП по районам страны. На основе данного поручения Правительства РТ был издан совместный приказ Министерства мелиорации и водного хозяйства Республики Таджикистан и Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан (№ 86/34 от 20 апреля 2000) «Об утверждении Примерного Устава Ассоциации Водопользователей».

Первая реальная АВП в Таджикистане была создана в июле 2000г. дехканами-фермерами бывшего хозяйства Варзоб района Рудаки в рамках проекта Поддержке Ассоциаций Водопользователей. Эта АВП включала около 140 членов и была названа АВП «Чилтан». В рамках данного проекта АВП были организованы в пилотных хозяйствах Шахринавского, Яванского,

Матчинского, Зафарабадского районов и района Дж. Руми в количестве более 40 АВП. АВП создавались на уровне вторичных каналов. В результате объединения АВП на уровне первичного канала в рамках данного проекта создана Федерация АВП в Зафарабадском районе. АВП созданные в рамках данного проекта устойчиво функционирует в Зафарабадском районе и района Дж.Руми.

Одной из особенностей создания нового института водного управления заключалась и в том, что АВП создавались по инициативе самих водопользователей, в основном дехканских хозяйств. Так, 10 августа 2000 года была создана АВП «Мироб». Создание одной из первых АВП в Шахринавском районе было инициировано председателями дехканских хозяйств «Каландар» Б.Темуровым и руководителем ДХ «Оймахмад бобо» А.Расуловым и ДХ «Файзбахш» А.Хисориевым. На собрании учредителей председателем АВП, руководители дехканских хозяйств единогласно избрали одного из учредителей, председателя ДХ Хисориева³²⁶.

Однако вновь созданные АВП не имели реальных возможностей управления системами водоснабжения и тем более другими инфраструктурами, как межхозяйственные каналы, коллекторно-дренажные сети и другие. А это в свою очередь усугубляло ситуацию с распределением воды и решению часто возникающих споров между водопользователями-дехканскими хозяйствами.

Для выхода из такого положения, на основании изучения опыта в других государствах по распределению воды между дехканскими и другими хозяйствами, государственная комиссия по реабилитации колхозов и совхозов нашей республики вынесла решение (протокол №45/2-13п. 6 то 25 августа 2001года) создать ассоциации водопользователей (АВП). Согласно данному решению все оросительные, коллекторно-дренажные и водосборно-сбросные сети и гидротехнические сооружения на них и права использования

³²⁶ Текущий архив Агентства по мелиорации и ирригации при Правительстве РТ. Отчет по деятельности АВП за 2000г. - л. 2

воды, которые ранее эксплуатировали и управляли колхозы и совхозы должны были перейти на баланс АВП, для эксплуатации и управления. Но в течение долгих лет этого не произошло.

В Советский период истории Таджикистана водные правоотношения регулировались земельно-водным законодательством, а именно Водным кодексом Таджикской ССР. С обретением независимости и переходом экономики на рыночные рельсы возникли предпосылки принятия соответствующих нормативно-правовых актов в целом и земельно-водных в особенности.

С учетом создавшегося положения и исходя из принятых обязательств по переводу, в том числе водного сектора на рыночные рельсы в Таджикистане в 2000-е годы были приняты ряд нормативно-правовых актов, регулирующих водные отношения в Таджикистане.

Одним из таких законодательных норм является принятие Республикой Таджикистан 21 ноября 2006 года Закона «Об ассоциациях водопользователей». В целом данный Закон был предназначен для регулирования правовых основ организации, деятельности и управления ассоциацией водопользователей. Также в Законе было предписано, что Ассоциация водопользователей (далее АВП) как некоммерческая организация ответственна за эксплуатацию и обеспечение содержания ирригационных систем, водохозяйственных объектов в интересах водопользователей. В данном случае – это члены ассоциации водопользователей.

С обретением суверенитета Республика Таджикистан стала полноценным субъектом международно-правовых отношений. Согласно данному статусу Таджикистан принял ряд международных обязательств по использованию водных ресурсов и в целом по водопользованию, исходящих из международных правовых актов, признанных Республикой Таджикистан.

В Таджикистане первые опыты организации АВП показали, что в существующих кризисных экономических условиях организация АВП

должна осуществляться постепенно шаг за шагом. Исторический опыт показал, что лучшие результаты получались там, где инициаторами создания АВП выступали сами фермеры. Так, например, впервые в созданной АВП «Тахти Сангин» Кубодиенского района, в одном из собраний фермеров-водопользователей определились инициативная группа в составе специалиста по управлению водой, экономиста и других высокообразованных и опытных лиц.

Так, первые АВП в районах Хатлонской области создавались после того, как инициативная группа, изучая опыт создания других АВП, существующие литературные и методические источники, воспользовавшись консультациями специалистов, составляли проекты необходимых документов для регистрации в органах юстиции. Только после окончания подготовительной работы инициативной группой созывалось общее собрание водопользователей.

На первом Общем собрании водопользователей принималось протокольное решение об организации АВП, где указывались названия дехканских хозяйств-учредителей. На этом же собрании утверждали название АВП. Участникам собрания представлялось Проект Устава АВП, структура и деятельность. Основными и ключевыми вопросами собрания были выборы членов Правления АВП, Председателя Правления и членов финансово-ревизионной Комиссии.

Эффективное развитие сельскохозяйственного сектора и его устойчивость всегда зависели и зависят от доступа к поливной воде и эффективному управлению водными ресурсами (ирригацией). Начиная с 2006 года в Таджикистане, при поддержке инвестиционных проектов и международных организаций началось восстановление системы управления водными ресурсами в целом и ирригационной системы в частности.

Одной из эффективных ассоциаций в ГБАО считается Ассоциация водопользователей «Об-Умед». Она была организована в 2006 году. Ее

главной целью является постоянное и бесперебойное обеспечение жителей девяти кишлаков джамоата Поршинев Шугнанского района чистой питьевой и поливной водой. «Об-Умед» ведет свою деятельность в селах, где население всегда сталкивается с острой нехваткой воды, вдобавок к этому часто встречаются экстремальные засухи и сезонные неурожаи. Ассоциация на основе традиционных прав установила систему распределения воды, которая помогает справедливо распределять воду и поддержать население в коммунальных вопросах. Учредителями являются ООО "Нур", ООО "Чашмаи Носир" и Ассоциация дехканских хозяйств "Шириншо Шохтемур. Всего 9 сел с 1288 домохозяйствами являются членами АВП "Об - Умед". Персонал организации составляют четыре сотрудника, в том числе и мироб.³²⁷.

На базе традиционных методов управления водными ресурсами и новыми опытом и знаниями «Об-Умед» создал общество водопользователей с определенными правами, обязанностями и функциями для управления водой в кишлаках. Эти хранители (миробы) обеспечивают справедливое распределение водных ресурсов между селами. Также регулярные групповые встречи, тренинги и осуществление местных инфраструктурных проектов помогли ассоциации укрепить свою позицию в обществе. Организации также удалось улучшить доступ населения кишлаков к получению питьевой воды через модель местного самообеспечения и действий самой общины.

После принятия Закона «Об ассоциации водопользователей» в 2006 году первые АВП в Таджикистане были организованы за счет поддержки проектов международных организаций, грантовых программ и инвестиционных проектов. Лидирующее положение в создании ассоциаций занимала Хатлонская область, больше всего пострадавшая от гражданской войны. В 2007 году в районах области было сформировано 50 АВП, тогда как в Согдийской области этот показатель равнялся до 32, РРП -16 и ГБАО -2 и

³²⁷Народная газета. 9 ноября 2014 г.

по городу Душанбе 5. А всего по республике было создано 105 АВП (Таблица 13).³²⁸.

Создание и деятельность АВП в Таджикистане в 2007г. Таблица 18.

№	Регионы	Количество АВП	Общая площадь орошаемых земель, га	Земельная площадь охваченная АВП	Функционирующие	Не функционируют
1	Хатлонская область	50	310777	64040	50	
2	Согдийская област	32	210700	51914	32	
3	ГБАО	2	8991	2075	2	
4	Душанбе	5	39286	1650	5	
5	Гиссар	16	61966	5550	16	
	Всего по республике	105	631720	125229	105	

На протяжении этих лет для эффективного управления водными ресурсами приняты несколько важных документов, в том числе по переходу на новый метод Интегрированного управления водными ресурсами, которые основывается на бассейновый метод управления. Целью данной реформы является создание стабильной институциональной системы, которая способствует развитию новых подходов в решении вопросов по управлению, влияющие на социально-экономическое развитие страны. Предлагаемая реформа основана на общепринятых принципах подхода Интегрированного Управления водных ресурсов направленных на устойчивое и сбалансированное управление и развитие водных ресурсов с учетом социальных, экономических интересов и интересов окружающей среды.

В рамках проекта АБР «Восстановление сельского хозяйства

³²⁸ Текущий архив Агентства по мелиорации и ирригации при Правительстве РТ. Отчет по деятельности АВП за 2007-2017г. Таблица-1.

Таджикистана» были созданы 20 АВП в Восейском, Вахшском, Дж.Расуловском, Б.Гафуровском районах. Наиболее устойчивыми являются АВП функционирующие в Б.Гафуровском и Дж.Расуловском районах.

При поддержке проекта «Восстановления ирригационных систем» за 2007-2010 гг. созданы более 28 АВП в пилотных хозяйствах Фархорского, Пянджского, Аштского, Вахдатского и Рушанского районов и района Хамадони. Анализ деятельности АВП показывает, что наиболее устойчиво обеспечены функционирование АВП в рамках данного проекта в Вахдатском, Пянджском и Фархорском районах. В создании и поддержке АВП активно участвовали проекты Всемирного Банка, Азиатского Банка Развития (АБР), Проекты Агентства международного развития США, международные НПО - Корпус милосердия, АКТЕД, Фонд Ага Хана. КАРИТАС, Германская Агроакция, Винрок интернейшнл и др.

При поддержке Правительства Таджикистана и различных донорских институтов всего в 2008-2010 гг. в республике были созданы 568 АВП. Из них в Хатлонской области -255, Согдийской -196, РРП-88 , ГБАО-14, и по городу Душанбе-15 (Таблица 14)³²⁹.

Создание и деятельность АВП в Таджикистане в 2008-2010гг. Таблица 19

№	Регионы	Количество АВП в 2008г	Количество АВП в 2009г	Количество АВП в 2010г	Функционирующие	Не функционируют
1	Хатлонская область	74	88	93	58	35
2	Согдийская область	47	66	83	63	20
3	ГБАО	2	2	10		10-вновь созданных

³²⁹ По подсчетам исследователя на основе данных Отчетов Отдела АВП Агентства по мелиорации и ирригации при Правительстве РТ за 2008-2010гг.

4	Душанбе	5	5	5	2	3
5	Гиссар	22	32	34	24	10
	Всего по республике	150	193	225	147	78

Однако не все вновь формированные АВП успешно функционировали. За указанный период всего по республике были приостановлены деятельность 78 ассоциаций, в основном те ассоциации, которые были созданы в рамках проектов международных организаций, а их устойчивость не была обеспечена.

В рамках проекта «Интегрированное управление водными ресурсами Ферганской долины» созданы 3 АВП, в том числе в Канибадамском районе два и один в Б. Гафуровском районе, которые успешно функционируют. А с помощью проекта Всемирного Банка - кадастровой системы земли и развитие сельского хозяйства были созданы 60 АВП. Необходимо отметить, что функционирование созданных АВП не обеспечена и с момента создания не установили свои отношения с государственными водообеспечивающими организациями.

По данным Министерства мелиорации и водных ресурсов на 01.12.2011 года в республике созданы 241 АВП и из них функционируют более 153 АВП. Общая орошаемой площади охвата АВП более 213,0 тыс. гектаров или 30 % от общей орошаемой площади³³⁰.

В создании АВП в Таджикистане из международных организаций участвовала Программа Поддержки АВП (ППАВП), финансируемая (USAID). Принцип ППАВП направлен на наращивание потенциала АВП в управлении ирригационной системой, демократического правления и прозрачности в процессе принятия решений. Кстати, необходимо указать то,

³³⁰ Текущий архив Агентства мелиорации и ирригации при Правительстве РТ. Отчет Отдела АВП 2011г. (Изучение положительного опыта местных и зарубежных организаций по созданию Ассоциаций водопользователей и обеспечение их деятельности (2007-2011гг) - С. 2.

что в законе об АВП Таджикистана эти принципы закреплены в отдельной статье.

АВП по соотношению с фермерами по использованию и управлению воды на уровне межфермерских ирригационных систем является важным инструментом. Это означает, что АВП в том случае будет устойчивым, если дехканин при помощи АВП получает экономические выгоды.

Начиная с 2006 года в Таджикистане, в создании и внедрении института АВП огромную работу проделал Проект Поддержки АВП. В рамках проекта ППАВП созданы 26 АВП. Важно отметить, что модель ППАВП использовалась Программой Развития Обществ Горных Регионов фонда Ага Хана, Германской Агроакцией, ПРООН, Посольством Японии и др.

Одной из немногочисленных организацией, осуществляющей программы по модели ППАВП является Программа Развития ООН (UNDP). Заслуга этой авторитетной организации и ее подразделений в Таджикистане в том, что, с целью укрепления потенциала АВП UNDP участвовал при выполнении Проекта «Поддержка и развитие АВП в Республике Таджикистан» в Согдийской, Хатлонской областях и Районах Республиканского Подчинения. В рамках данной программы была разработана рекомендация «По развитию и поддержке Ассоциаций водопользователей в Республике Таджикистан».

В 2006 г. в Зафарабадском районе Согдийской области республики была создана Федерация АВП «Зафар об». В неё входят 16 АВП, общей орошаемой площадью 27283 га. Из них 7 АВП были созданы как пилотные в рамках проектов Всемирного Банка «Проект поддержки приватизации хозяйств» и «Проект восстановления сельской инфраструктуры». В районе насчитывается более 2 тысяч дехканских хозяйств. В Федерации работают 20 сотрудников, в т.ч. 2 старших мироба по 2-м крупным магистральным

каналам ТМ-1 и ТМ-2³³¹. Необходимо отметить, что Федерация нуждается в оказании технической помощи.

Основные задачи Федерации АВП координация управления АВП, относительно услуг оросительной сети и своевременная организация поставки воды дехканским хозяйствам, подсобным хозяйствам граждан из крупных магистральных каналов, организация строгого контроля между АВП для справедливого распределения воды в пределах крупных магистральных каналов и отдельных джамоатов.

В реализации Программы реформы водного сектора помимо поддержки Правительства Республики Таджикистан весомый вклад внесли партнёры по развитию и международное донорское сообщество. Дело в том, что в условиях глубокого экономического кризиса наряду всего реформируемого аграрного сектора водохозяйственная отрасль нуждалась ещё больше в поддержке партнёров по развитию, внутренних и международных инвесторов. В период институциональных реформ Таджикистану необходима была техническая помощь для привлечения квалифицированных национальных и международных специалистов для формирования политики, программ и стратегий, совершенствования водного законодательства, улучшения структуры водохозяйственных организаций, повышения потенциала их работников и водопользователей, содействующих повышению эффективности использования водных ресурсов.

Информация об АВП, созданные в рамках различных программ и проектов финансируемых за счет внешних инвестиций³³² Таблица 20.

№№	Наименование программы или	Донор	Расположение АВП	Год регистрации	Количество АВП
----	----------------------------	-------	------------------	-----------------	----------------

³³¹Материалы Семинара: «Изучение уроков и развитие устойчивых АВП и федераций АВП в Средней Азии и на Кавказе» г. Бишкек, 1-5 октября 2007 г. Опыт формирования и развития АВП в Республике Таджикистан. - С.14.

³³² Материалы Семинара: «Изучение уроков и развитие устойчивых АВП и федераций АВП в Средней Азии и на Кавказе» г. Бишкек, 1-5 октября 2007 г. Опыт формирования и развития АВП в Республике Таджикистан. - С.12.

	проекта		(район)			
1.	Проект восстановления сельской инфраструктуры И Проект поддержки приватизации хозяйств	Всемирный Банк	Колхозабадс кий, Хуросон, Яванский, Зафарабадск ий, Матчинский, Рудаки, Шахринавск ий, Гиссарский	2000-2006	50	
2.	Восстановление сельского хозяйства Таджикистана	Азиатский БанкРазвити я	Расуловский, Гафуровский Бохтарский, Вахшский, Восейский	2004-2007	20	
3.	Проект восстановления иригационных систем в Таджикистане	Азиатский Банк Развития	Аштский, Рушанский, Вахдатский, Фархорский, Пянджский, Хамадони	2007	25	
4.	Программа поддержкиАВП	Агентство международ ного развития США	Шаартузский Кабодиянски й, Рудаки	2005	24	
5.	Германская Агроакция	Европейская комиссия	Пенджикент ский, Айнинский, Горная Матча, Балжувански й	2005-2006	20	

6.	Актед	Европейская комиссия	Канибадамский, Вахшский, Чоми	2005	4	
7.	Проект «Интегрированное управление водными ресурсами Ферганской долины»	Швейцарское агентство по международному сотрудничеству	Расуловский	2003	1	
	Всего:				144	

Создание и деятельность АВП в Таджикистане в 2011-2013г. Таблица 21³³³.

№	Регионы	Количество АВП в 2011г	Количество АВП в 2012	Количество АВП в 2013	Функционирующие	Не функционируют
1	Хатлонская область	107	107	108	67	41
2	Согдийская област	92	103	114	91	23
	ГБАО	10	10	16	10	6
4	Душанбе	6	6	6		6
5	Гиссар	26	35	35	26	9
	Всего по республике	241	261	279	194	85

Вопросы об оплате услуг за водоснабжение дехканскими хозяйствами регулярно выносились на расширенных заседаниях Согдийской области. Обсуждая вопрос водного сектора участники особое внимание уделяли созданию

³³³Текущий архив Агентства мелиорации и ирригации при Правительстве РТ. Отчет Отдела АВП 2013г..(Изучение положительного опыта местных и зарубежных организаций по созданию Ассоциаций водопользователей и обеспечение их деятельности (2007-2013 гг.) - С. 3.

АВП и их деятельности. На одном из собраний активов области начальник управления по мелиорации и водоснабжению области Зариф Вализода отметил, что в масштабах области к 2013 году функционировали 227 Ассоциаций водопользователей, которые охватывают 197 тысяч га пахотных земель³³⁴.

Наряду с созданием нового института управления водным хозяйством в республике из года в год усовершенствовалось водное законодательство.

Исходя из поставленной цели, Законодатель конкретно определил задачи ассоциации водопользователей. В соответствии с принятыми нормативно-правовыми актами, Закона «об Ассоциации водопользователей» одной из основных задач АВП является заключение договоров с управлениями водного хозяйства для обеспечения водой зон обслуживания ассоциации водопользователей. Если в дореформенный период управление и распределение водных ресурсов на территории района входило в поле ответственности водохозяйственных организаций районов, то после принятия Закона об ассоциации водопользователей, часть этих функций перешли в АВП. А именно, управление оросительными системами в зоне обслуживания ассоциации водопользователей и распределение воды на договорных условиях между членами ассоциации водопользователей и теми, кто не является членом ассоциации водопользователей, законодательно было закреплено за АВП. Это безусловное требование водной реформы в целом исходило из правительственной стратегии преобразования аграрного сектора.

Согласно Закону в полномочие АВП также входило управление, содержание, реабилитация, ремонт и улучшение оросительных систем в зоне обслуживания ассоциации водопользователей и, при необходимости, осуществление строительных работ. В сфере ответственности организацией внесено приобретение, монтаж, замена и содержание гидротехнического оборудования в зоне обслуживания и учет объема и качества использованной

³³⁴.news.tj/ru.. Новости Таджикистана. 20 декабря, 2014.

воды, а также представление статистических отчетов в уполномоченные государственные органы по регулированию и использованию воды.

Принятые меры по правовому обеспечению деятельности АВП способствовали вновь созданным организациям нормального функционирования. Многие из которых стали финансово самостоятельными, уже не зависими не от грантов международных организаций и не от государственной поддержки.

Примечательно, что Ассоциация водопользователей (АВП) "Об-Умед" из джамоата Поршнев Шугнанского района ГБАО 22 сентября 2014 года стала победителем международного конкурса "Инициативы Экватора-2014". Международная премия была вручена руководителю АВП "Об-Умед" Бахтулу Мамадгозиеву на климатическом саммите ООН, который прошел на полях Генассамблеи Организации Объединённых Наций в городе Нью-Йорк, США.

Важно отметить, что на премии Экваториальной инициативы претендовали 1234 человека из 121 страны мира³³⁵.

Благодаря тесному сотрудничеству с местными исполнительными органами и международным донорским сообществом, поддержке Фонда Кристенсена, АПВ "Об-Умед" установила водяной насос с софинансированием Фонда Кристенсена и вклада жителей села Пашор. Кроме того, в селе Пашор были установлены 2 водяных насоса. А, в 2014 году в селе Миденшор на берегу реки Пяндж устанавливался насос для обеспечения населения сел Миденшор и Хоса³³⁶.

Главным достижением АВП «Об-Умед» было то, что руководству организации удалось самого главного: а) достичь самофинансирования АВП; б) перехода к рыночному отношению водопользования) и в результате в) обеспечивать устойчивость АВП и регулярной водоподачи

³³⁵ Народная газета 03 ноября 2014г.

³³⁶ Народная газета 03 ноября 2014г.

водопользователям. Все это было достигнуто благодаря координации деятельности АВП с местным исполнительным органом власти Шугнанского района, джамоатом Поршнев, с Отделом водного хозяйства Шугнанского района и Центром внедрения проекта системы земельного кадастра.

В сотрудничестве с государственными институтами в области управления водными ресурсами свою деятельность осуществляют общественные объединения. Ассоциации водопользователей (далее - АВП) и Федерации АВП в Таджикистане являются специализированными общественными объединениями, имеющими право содержать и управлять внутрихозяйственные оросительные и коллекторно-дренажные системы.

В структуре Агентства по мелиорации и ирригации Республики Таджикистан с целью организации работ АВП и их управления, хозяйственной деятельности был создан Отдел мониторинга и оценки. Необходимо отметить, что несмотря на нововведение в структуре Агентства была проделана масштабная работа по сбору информации и составлению базы данных относительно АВП по республике. Кроме того, специалистами Отдела во время мониторинга были выявлены некоторые трудности, проблемы и конечно допущенные ошибки.

Как показывает мониторинг деятельности АВП за 2014 год количество дехканских хозяйств, членов АВП по республике составляло 6538. Из них в АВП объединились 3665 дехканских хозяйств в Хатлонской области и 2294 в Согде³³⁷.

Как уже было отмечено, АВП по своей функциональной обязанности должен был заниматься водным менеджментом. Это в свою очередь должен был осуществляться на основе договора между членами АВП-дехканскими хозяйствами и правлением АВП. Кстати членами АВП могут стать кроме

³³⁷ Мониторинг деятельности АВП в Таджикистане. - Душанбе, 2014, - С. 3.

дехканских хозяйств и другие субъекты водопользования, как юридические, так и физические лица. Так, к 1 сентября 2014 года между АВП и дехканскими хозяйствами было подписано 5798 договоров. Из них по Хатлонской области 3082, а по Согдийской области 2172³³⁸.

Активная деятельность АВП, увеличение их количества в регионах страны было также обусловлено с их всяческой поддержкой их со стороны Правительства республики и финансово-технической помощи международных институтов развития.

Но другим немаловажным фактором организации деятельности АВП являлось законодательная поддержка. В соответствии с требованием Закона АВП может создать группа водопользователей. А именно - владельцы конкретных участков земли, обеспечиваемых водой из одного канала, насосной станции или водоотводящей скважины, плотины или водораспределительного сооружения. Этот участок может относиться к дехканским (фермерским) хозяйствам, производственным кооперативам, предприятиям, независимо от форм собственности и других хозяйств.

Законом также допускается, что членами ассоциации водопользователей могут стать как физические, так и юридические лица, индивидуальные предприниматели. Это означает, что Закон дает право всем субъектам, имеющие право пользования землей для производства сельхозпродукции, расположенной в пределах территории обслуживания АВП, объединиться в эти ассоциации. Что касается зоны обслуживания ассоциации водопользователей, то это определенная географическая территория, обслуживаемая ассоциацией водопользователей, земельные участки субъектов водопользования.

В своей экономической деятельности АВП самостоятельная организация. Она будет функционировать а) за счет средств членских взносов; б) средств, собираемых по решению общего собрания с членов

³³⁸ Текущий архив Агентства по мелиорации и ирригации Республики Таджикистан. Отчет Отдела АВП за 2014 год. С.3-7.

ассоциации водопользователей; и в) средств, которые поступают за использование на управление и содержание оросительных систем, и обеспечение деятельности ассоциации водопользователей.

АВП будет обеспечивать водопользователей за счет средств оплаты услуг по водообеспечению и средств, собираемых с членов ассоциации и других водопользователей, используемых для оплаты услуг по водообеспечению государственных управлений водного хозяйства по обеспечению водой зоны обслуживания ассоциации водопользователей.

В Законе также определены полномочия управления водного хозяйства. Это государственная организация, занимающаяся забором воды из источников для обеспечения потребностей различных отраслей народного хозяйства, поставкой и распределением ее между потребителями.

После преобразования аграрного сектора водохозяйственная система, ранее находившаяся на балансе государства и внутриводохозяйственные ирригационные системы, которые были в распоряжении тех же колхозов, в итоге все остались бесхозными. Парадоксально, но факт, что при реорганизации сельскохозяйственных предприятий земли были распределены между пайщиками и переданы дехканским хозяйствам, а ирригационную систему на полях не передавали никому.

Поэтому главная цель создания АВП именно в том, чтобы АВП стал хозяином этой сети. По сути и по правовому определению АВП в нынешнем виде – это посредник между государственными водохозяйственными организациями и дехканскими хозяйствами и другими потребителями.

По мере укрепления материально технической базы АВП расширилась их география деятельности, росло количество дехканских хозяйств, членов АВП. Так, к 2014 году по республике уже насчитывалось около 6538 дехканских хозяйств, объединивших в АВП. Из них 3665 в Хатлонской и 2294 хозяйств по Согдийской области. Что касается пайщиков, членов дехканских хозяйств в структуре АВП, то по республике оно достигло до 205031 членов дехканских хозяйств, в том числе по Хатлонской области -

198438 и по Согдийской области – 5338. К тому времени со стороны АВП были заключены 5798 договоров с водопользователями. Из них 3082 по Хатлонской области и 2170 с хозяйствами Согдийской области³³⁹.

Несмотря на то, что денежные сборы АВП за использованную воду по-прежнему не покрывают четверть расходов, понесенных управлением водного хозяйства и мелиорации, властями перед мелиораторами была поставлена задача – в ближайшие два-три года реабилитировать максимальное количество существующих ирригационных систем. А в массивах, где началось освоение новых земель, создать новые насосные станции и оросительные сети.

По данным областной администрации, в настоящее время в Согдийской области создано 236 Ассоциаций водопользователей, которые занимаются обеспечением фермерских хозяйств поливной водой и сбором средств за используемую воду.³⁴⁰

В Таджикистане в процессе проведения земельно-водной реформы, особенно внутрихозяйственная водохозяйственная система, которая находилась на балансе бывших колхозов и совхозов, осталась бесхозной. Именно с целью сохранения, использования внутрихозяйственных ирригационных систем, находящихся в совместном и индивидуальном пользовании, для справедливого, эффективного, своевременного распределения воды между ее членами и другими водопользователями создавались АВП. В их компетенцию по законодательству входило также, сбор средств оплаты за водоподачу, разрешения споров между членами и другими водопользователями по распределению и использованию воды.

³³⁹ Мониторинг деятельности АВП в Республике Таджикистан. - Душанбе-2014, - С. 3.

³⁴⁰ Согдийская правда. 7 октября 2015г.

Создание и деятельность АВП в Таджикистане в 2014-2016гг. Таблица 22³⁴¹.

№	Регионы	Количество АВП в2014г	Количество АВП в2015г	Количество АВП в2016г	Функционирующие	Не функционируют
1	Хатлонская область	114	125	129	123	6
2	Согдийская област	115	245	241	240	1
3	ГБАО	17	17	17	15	2
4	Душанбе	19	19	19	19	0
5	Гиссар	6	7	7	7	0
	Всего по республике	271	409	413	404	9

Одна из основных задач АВП заключалась в том, что они в зоне своего обслуживания обязаны заниматься сбережением и предотвращением загрязнения воды и проведением мероприятий по эффективному использованию, охране и улучшению мелиоративного состояния земель.

Немаловажной функцией АВП для эффективного управления является обучение членов и других водопользователей инновационным водосберегающим способам орошения с использованием новой технологии.

Создание и деятельность АВП в Таджикистане в 2017г. Таблица 23³⁴².

³⁴¹Текущий архив Агентства мелиорации и ирригации при Правительстве РТ. Отчет Отдела АВП 2016г.(Изучение положительного опыта местных и зарубежных организаций по созданию Ассоциаций водопользователей и обеспечение их деятельности -2016 гг.) - С. 2.

³⁴²Текущий архив Агентства мелиорации и ирригации при Правительстве РТ. Отчет Отдела АВП 2017г..(Изучение положительного опыта местных и зарубежных организаций по созданию Ассоциаций водопользователей и обеспечение их деятельности (2007-2011гг.) – С.3.

№	Регионы	Количество АВП	Общая площадь орошаемых земель, га	Земельная площадь охваченна я АВП	Функциони рующие	Не функциони Руют
1	Хатлонская область	134	338560	190600	129	5
2	Согдийская област	241	290011	193490	241	0
3	ГБАО	17	18559	14250	13	4
4	Душанбе	19	32222	4160	19	0
5	Гиссар	7	14307	2310	7	0
	Всего по республике	418	693657	404810	409	9

Как видно из таблицы уже к 2017 г. количество не функционирующих АВП уменьшилось.

Таким образом, как показывает анализ материалов по созданию и развитию АВП в Таджикистане, многие организации осуществляли свою деятельность в горных регионах. Основные площади орошения в Таджикистане расположены в долинах и речных бассейнах. В условиях горных регионов орошаемые массивы - приусадебные участки и небольшие площади под садоводством, кормовых и зерновых культур расположены вблизи от сельской местности. Причинами прекращения деятельности АВП являются в а) создание АВП на уровне одного и двух сел. которые поливают свои участки с одного ручья с небольшим расходом, т.е. площади очень ограничены; б) другие АВП из-за задолженности среди их членов по оплате услуги водоподачи и плохого управления оросительной водой, слабого финансового управления приостановили свою деятельность; в) не принятие на свой баланс технически не исправных ирригационных и коллекторно-дренажных сетей; г) слабая материально и научно-

методическая поддержка АВП и д) небольшие площади обслуживания, АВП которые составляют от 100 до 800-1000 гектаров.

Практика создания АВП в Таджикистане и зарубежных странах показывает, что рекомендуемые площади обслуживания АВП должны составить от 1500 до 4000 гектаров и более. Поэтому, хотя Таджикистан сделал большой шаг за короткий промежуток времени в создании АВП, на современном этапе реформ институтов управления водохозяйственной отрасли существует необходимость в лучшей и более последовательной долгосрочной организационной и технической помощи этим новым АВП.

IV. ОСОБЕННОСТИ И ТЕНДЕНЦИИ РЫНОЧНОГО РЕФОРМИРОВАНИЯ АГРАРНОГО ПРОИЗВОДСТВА

4.1. Либерализация сельскохозяйственного производства

Опыт развитых стран современного мира доказывает, что невозможно обеспечить эффективное развитие национальной экономики каждого государства без развития бизнеса и частного сектора.

В Таджикистане за годы осуществления социально-экономических преобразований были созданы правовые и организационные условия для функционирования разных форм собственности и хозяйствования. В аграрном секторе создавалась новая система организационно-экономических отношений между товаропроизводителями и потребителями сельскохозяйственной продукции. Осуществляемая либерализация сельскохозяйственного производства отличалась от прежней системы основными принципами функционирования. Одним из них являлось то, что происходит замена планово-распорядительных механизмов хозяйствования системой экономических отношений, имеющих в основе спрос и предложение.

Следует констатировать, что в Таджикистане, как и в других бывших республиках СССР, фактически переход от плановой экономики к свободной начался в мае 1990 года, после знаменитой концепции Союзного правительства. В основе данной концепции лежала конструкция Президента СССР М.С. Горбачева по самофинансированию и самообеспечению производства. Документ предусматривал переход от плановой к рыночной экономики в период с 1990 по 1995 гг.³⁴³

В Таджикистане, хотя в соответствии с данной концепцией были приняты несколько постановлений, однако практически серьезных шагов в сторону рынка не были предприняты. Первые нормативно-правовые акты в

³⁴³ Правда. 26 мая 1990 г.

сторону рыночной экономики были приняты уже после обретения суверенитета. Среди них Закон «О разгосударствлении и приватизации государственного имущества» от 21 февраля 1991 года и Закон «О предпринимательской деятельности в Республике Таджикистан» от 23 декабря 1991г.

Специфическая особенность перехода сельского хозяйства на рыночную экономику в Таджикистане заключалась в том, что процесс протекал параллельно с либерализацией всей экономики в целом. Но с учетом, что приватизация в Республике Таджикистан началась еще до обретения независимости в феврале 1991 года, сохранившаяся централизованная инфраструктура аграрного сектора породила дополнительные трудности. Необходимо было создание новых правовых норм, обеспечивающих справедливое перераспределение прав собственности. Именно поэтому последовательно законодательным органом Республики Таджикистан были приняты необходимые нормативно-правовые акты, способствующие реализации данной стратегии. Среди них Закон «О разгосударствлении и приватизации имущества», который, по сути определил имущественно-правовой статус сельскохозяйственного производителя.

С целью правового обеспечения организации разных форм собственности и создания инвестиционного климата для аграрного сектора в 1992 году были приняты законы об акционерных обществах, об иностранных инвестициях и о банкротстве. Закон Таджикской ССР от 5 декабря 1990 года "О собственности в Таджикской ССР"³⁴⁴ был принят на основе ранее изданного Закона СССР "О собственности в СССР"³⁴⁵. Последующие нововведения в законодательстве Таджикистана были внедрены Законом Республики Таджикистан от 23 декабря 1991 г. «О предпринимательской

³⁴⁴Ведомости Верховного Совета Таджикской ССР, 1990. - №24. – С. 408

³⁴⁵ Закон СССР "О собственности в СССР"// Ведомости съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР, 1990. - №11. – С. 164.

деятельности в Республике Таджикистан»³⁴⁶ и Законом Республики Таджикистан «Об иностранных инвестициях в Республике Таджикистан»³⁴⁷. Таким образом, принятые законодательные акты способствовали созданию необходимой правовой базы для разгосударствления собственности.

Однако короткий исторический опыт показал, что радикальные преобразования экономики Таджикистана в начале 90-х годов XX в. не только не оправдали себя, более того они провоцировали обострение кризиса в агропромышленном производстве. Они привели к небывалому спаду производства и снижению реальных доходов населения.

Поэтому, с целью регламентации и защиты предпринимательской деятельности в Таджикистане, последующие годы был принят ряд законодательных актов. Так, 8 апреля 1996 года был принят Закон «О государственной защите малого предпринимательства в Республики Таджикистан». Данный нормативно-правовой документ был направлен на создание благоприятных условий для новых субъектов хозяйствования – предпринимателей.

Однако, несмотря на создание правовой базы со стороны Правительства Таджикистана в производстве, и в целом экономике страны ожидаемых изменений не произошло. В 1996 году объём производства против 1990 года сократился: по хлопку-сырцу на 529 тыс. тонн, овощам на 186 тыс. тонн, картофелю на 118 тыс. тонн, мясу на 74 тыс. тонн, молоку на 236 тыс. тонн, поголовье крупного рогатого скота сократилось на 299 тыс. голов, овец и коз на 708 тыс. голов, птицы на 2508 тыс. голов. Начиная с 1992 года, объём производства продукции сельского хозяйства упал в 2-3 раза. При этом, приблизительно две трети валового объёма сельскохозяйственного

³⁴⁶ Ведомости Верховного Совета Республики Таджикистан, 1992. - № 4. –С.37.

³⁴⁷ Ведомости Верховного Совета Республики Таджикистан, 1992. - № 8. - С. 118.

производства в паритетных ценах составляет продукция растениеводства, из которой половина приходится на хлопок-сырец³⁴⁸.

Спустя год Постановлением Правительства РТ от 14 августа 1997 года «Об организации Агентства по развитию малого предпринимательства при Правительстве Республики Таджикистан»³⁴⁹ было определено приоритетное направление правительства в сфере улучшения малого бизнеса.

Однако заметный рост числа предпринимателей наблюдался начиная с 1998г. Это было обусловлено, конечно же, военно-политической и экономической ситуацией в стране. После окончательного завершения гражданского противостояния возникло условие для занятия части населения в основном индивидуальной трудовой деятельностью, а другая часть постепенно начала заниматься малым и средним предпринимательством.

Все эти меры, принятые Президентом и Правительством РТ всемерно способствовали росту предпринимательства в сфере промышленности, сельского хозяйства, торговли и других отраслей производства в стране. Так, если количество предпринимателей в 1991 году составлял 8,0 тыс., то 1999 году эта цифра достигла до 50 тыс.³⁵⁰.

С целью улучшения бизнес - климата в аграрном секторе, предприимчивости сельскохозяйственного производителя на законодательном уровне дехканским хозяйствам были предоставлены широкие права свободного производства и реализации собственной продукции. Эти меры способствовали развитию малого предпринимательства в аграрном секторе. Например, если в 1991 году доля

³⁴⁸ Шарипов А.Ф. Проблемы радикальных преобразований//Вестник Таджикского Аграрного университета. № 2 1998. – С. 15.

³⁴⁹ Сайт «Адлия» Министерства юстиции РТ.

³⁵⁰ Статсборник Сельское хозяйство Республики Таджикистан. 2001 г. – Душанбе, 2001. – С. 21-23.

сельскохозяйственных предприятий и организаций составила 95,3% а подсобных хозяйств 4,7%, то в 2000 году земли сельскохозяйственных предприятий уменьшились до 60,8% , а доля земельных участков населения увеличилась до 24,2%. Что касается дехканских хозяйств, то если в 1992г. их доля в землепользовании составила всего 0,1%, то к 2000 году эта цифра достигла до 15%.³⁵¹

Одной из основных задач перехода к рыночной экономике аграрного сектора являлось разгосударствление производства сельского хозяйства. Поэтому, в начале 2000-х годов быстрыми темпами создавались новые институты управления и организации производством. До 2001 года в республике не зависимо от форм хозяйствования и собственности было зарегистрировано 21286 хозяйственных субъектов. От общего количества зарегистрированных 5914, или 27,8% составили юридические лица с общественной собственностью, 10028 или 47,1% с частной собственностью 5369 или 25,2 % дехканские хозяйства. Из общего числа зарегистрированных хозяйственных субъектов 33,8% принадлежат сельскому хозяйству³⁵².

В Таджикистане экономическая реформа была начата с разгосударствления и приватизации предприятий. Уже к началу 2000-х годов они полностью вышли из под жесткого государственного контроля. Что касается сельского хозяйства, то к началу 2001 года около 70% пахотных земель перешло в частные руки. Была завершена приватизация хлопкозаводов³⁵³. Эти меры подкреплялись либерализацией цен вплоть до свободного ценообразования, установлением прав собственности и т.д.

³⁵¹ Сельское хозяйство Республики Таджикистан. Статсборник. 2001 г. – Душанбе, 2001. – С. 31-33.

³⁵² Садои мардум. 30 июня 2001 года.

³⁵³ Текущий архив Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан (Далее: ТА ЦСИ при Президенте РТ). Отчёты. «Анализ и оценка основных индикаторов макроэкономических показателей развития экономики РТ». 2004 – Л. 4,7.

В начале 2000-х годов в республике параллельно с земельно-водной проводилась также реформа налоговой системы. Правительством было предложено внедрение в аграрном секторе единого налога. Для внедрения данного налога, на основании Постановления Правительства № 319, от 3 августа 2002 г. и Закона РТ от 10 мая 2002г. «О внесении изменения в Налоговый Кодекс РТ» была проведена экспериментальная проверка в Ванджском районе ГБАО, Спитаменском районе Согдийской области, Шаартузском районе Хатлонской области и в районе Рудаки из районов республиканского подчинения. В соответствии с вышеназванным Законом дехканские хозяйства, которые облагаются единым налогом, были освобождены от налогов на добавленную стоимость, эксплуатации дорог, от дохода юридических лиц, земельного налога, от владельцев автотранспорта, от имущества владельцев предприятий и др.

Таблица эффективности земельного налога³⁵⁴ Таблица 24.

№	Районы	2003 г.			2004 г.		
		План	Факт	%	План	Факт	%
1	Вандж	45000	49145	109.2	47250	49864	105.5
2	Шаартуз	285000	306057	107.4	352850	456954	129.5
3	Спитамен	107000	128036	119.7	114300	221583	153.6
4	Рудаки	575999	680516	118.1	831300	869893	104.6
ВСЕГО		1012999	1163754	114.9	1375700	1598294	116.2

³⁵⁴ Текущий архив Центра стратегических исследований. Отчет 2009г. Управления исследования отраслевого развития. - С.31.

Как видно из приведенной таблицы, планы по сбору налогов в пилотных районах, в течение двух лет перевыполнены. Это свидетельствует об эффективности данного вида налога. Поэтому, последующие годы этот вид налога был внедрен во всех сельскохозяйственных предприятиях республики. Соответственно было изменено название налога, т. е. единый налог для производителей сельхозпродукции. Это объясняется тем, что, как показала экспериментальная проверка, если налог называть только для дехканских хозяйств, то с поле зрения выпадают многие другие производители сельскохозяйственной продукции, для которых земля является основным средством производства. Но единственно, на кооперативных хозяйствах этот вид налога не распространяется. Здесь действует один из принципов справедливого налогообложения.

Из года в год Правительство Республики пыталось совершенствовать налоговую систему, особенно в сфере аграрного производства. В качестве мер по упрощению и улучшению налогообложения в сельском хозяйстве, после принятого Налогового Кодекса Республики Таджикистан в новой редакции с 2005 года, в аграрном секторе для производителей сельскохозяйственной продукции был внедрен фиксированный налог, сочетающий в себе все налоги, взимаемые с производителей сельскохозяйственной продукции.

Однако, из-за отсутствия многих институтов и условий необходимых для функционирования рыночной экономики сельское хозяйство республики тогда находился в состоянии глубокого кризиса. В аграрном секторе вместо повышения эффективности производства как это ожидалось, произошло дальнейшее их снижение. Быстрыми темпами повышались цены и развивались инфляционные процессы, при сохранении стремления сельского населения жить на прежнем уровне доходов.

В рассматриваемый период была нарушена динамичность развития

аграрного сектора, дестабилизирована обеспеченность населения продуктами питания, нарушена сбалансированность питания населения.

Все это было обусловлено тем, что в противовес к рыночным требованиям организационная и управляющая роль административно-командной экономики по-прежнему сохранилась, а в некоторых регионах сыграла свою доминирующую роль. Так, в зонах выращивания хлопка фермеры все ещё получали указания сколько произвести. Существовали ещё планы при отсутствии консультативных мероприятий по самостоятельности частного сектора. Один из новоиспеченных институтов - Ассоциация фермерских (дехканских) хозяйств также работали не в собственных интересах фермеров в плане производства. При условии, что более 60 % пашни находилось в частном владении. Из них дехканские хозяйства занимали 25% , а акционерные общества, кооперативы и арендные хозяйства 23% и мелкие домашние хозяйства, имеющие личные подсобные хозяйства (ЛПХ) - 15 %. В целом в аграрном секторе функционировали 43 акционерных обществ, 168 кооперативов и арендных хозяйств. Количество колхозов тогда составляло - 240, совхозов - 273, дехканских хозяйств - 12000, коллективных дехканских хозяйств - 230, подсобных хозяйств - 25. Многочисленный отряд мелких домашних хозяйств тогда составляло 1 550 000 человек.

Примечательно, что из них наиболее экономически жизнеспособными являются приусадебные участки, президентские и арендные земли, где несмотря на несоразмерность распределения земельных участков производится более 30 % всего объема сельхозпродукции³⁵⁵. А это означает, что в условиях переходной экономики мелкие трудоемкие хозяйства могут быть эффективными по масштабам и ресурсам как по производству сельскохозяйственной продукции, так и по занятости сельского населения.

Инвестирование дехканских хозяйств для производства хлопка-сырца осуществлялось посредством множества посредников – представителей

³⁵⁵Текущий архив ЦСИ РТ. Отчет за 2002г. Стратегия развития агропромышленного комплекса Республики Таджикистан.- С.6.

инвесторов (фирм), которые на поставляемые материально технические ресурсы использовали различные, а иногда чрезмерно высокие, превышающую их стоимость наценки и таким образом способствовали увеличению долгов хлопкосеющих хозяйств. Кроме того, допускались не целевое использование кредитных ресурсов, как со стороны инвесторов, так и со стороны производителей хлопка. Отдельные инвесторы поставляли хозяйствам не предусмотренные контрактами и ненужные для производства хлопка товары - велосипеды, легковые автомашины и другие промышленные товары.

Примечательно, что не целевое использование кредитных ресурсов допустили и сами производители хлопка-сырца. Например, совхоз «Правда» Вахшского района Хатлонской области в 2002 году по состоянию на 15 апреля освоили 48,2 млн. сомони. Из указанной суммы на 39,9 млн. сомони были завезены материально-технические ресурсы и 8,3 млн. сомони было авансировано на оплату труда, из которых 5,7 млн. сомони были направлены: на подписку газет 30 тыс., оплату за услуги банка 117,5 тыс. было перечислено райсельхоз управлению -100 тыс., на организацию праздника» Навруз было израсходовано 235тыс., а на внутривозвращенные расходы - 350тыс. и т.д.

Такую же картину можно было наблюдать и в колхозе им. Н. Сафарова Бохтарского района. Здесь, из полученных 12,5 млн. сомони для выплаты заработной платы -140,5 тыс. сомони использовали на внутривозвращенные расходы, 1,2 млн. сомони были отчислены пенсионному фонду, 100 тыс. - на профсоюзные взносы, 224,9 тыс. сомони также на празднование праздника «Навруз»³⁵⁶ и т.д. Другая часть хозяйств за счет хлопковых инвестиций фактически субсидировали производство зерновых, овощей, и других сельскохозяйственных культур.

³⁵⁶Текущий архив ЦСИ РТ. Отчет за 2002г. Стратегия развития агропромышленного комплекса Республики Таджикистан. - С.44.

Как показывает анализ экспорта сельскохозяйственных товаров за 1998-2003гг., в целом по РТ увеличился на 40.7%. За этот период значительно вырос экспорт таких товаров, как хлопок-волокно (на 96%), хлопчатобумажная пряжа (на 15.7%), томаты консервированные – в 2.1 раза, фруктовые соки в 2.3 раза и т.д. В то же время имеются товары, по которым наблюдаются снижение экспорта: ткани (13.9%), винограда (55.6%), сухофруктов (21.1%) и т.д.³⁵⁷.

Либерализации экономики в целом и сельскохозяйственного производства не могла отразиться и на импорт продуктов. Здесь доля сельскохозяйственных товаров уменьшилась до 11-14%. В основном были импортированы чай, сахар, бананы, апельсины, растительное масло, пшеница, мука, древесина и т.д. Так, только в 2003г. импорт сахара составил 2.2% в общей сумме импорта, чай- соответственно- 0.2%, масло растительное- 0.8%, пшеница- 1.4% и т.д.³⁵⁸.

Развитие предпринимательства и проводимая аграрная реформа создала благоприятные возможности и положила начало развитию предприимчивости в сельском хозяйстве, которое играет определяющую роль в структуре экономики Таджикистана. Его удельный вес в производстве ВВП достигает до 24%, занятости населения до 66%. А в общем объеме экспорта страны сельхозпродукты составляют 26%. Что касается оборота суммы налоговых поступлений, то этот показатель достигает до 39 %³⁵⁹.

Массовый рост индивидуальных предпринимателей произошел в 2004г. Аграрный бизнес развивался за счет открытия малых торговых точек для реализации сельскохозяйственных продуктов. Здесь важно отметить, что подавляющее большинство дехкан занимались торговлей своих продуктов, не имея на это регистрации как индивидуального предпринимателя. Это было узаконено только после того как дехканским

³⁵⁷ Сельское хозяйство Республики Таджикистан. Статсборник. 2001 г. – Душанбе, 2001. – С.64.

³⁵⁸ Сельское хозяйство Республики Таджикистан. Статсборник. 2001 г. – Душанбе, 2001. – С..67

³⁵⁹ Народная газета. 10 мая 2006 года.

хозяйствам был предоставлен в законодательном порядке статус индивидуального предпринимателя. Другой немаловажный факт - подавляющее большинство дехкан-предпринимателей занимались и до сих пор часть из них занимаются в основном уличной торговлей. Однако, все таки большая часть из них была занята в системе торговли и общественного питания.

Важно отметить, что в условиях экономического кризиса, засухи аграрный сектор переживал невероятно сложный период. Производители сельхозпродуктов оказались в глубоком кризисе. Именно решению этих и других вопросов был посвящен Круглый стол, организованный в апреле 2006 года Министерством экономики на тему «Экономический рост. Проблемы, механизмы, факторы и последствия». Выступая на форуме ведущие ученые – экономисты академик Каюмов Н.К., Умаров Х.У., Рахимов Р.К и Хабибов С.Х. критиковали ход реформ³⁶⁰.

Улучшению условий самостоятельной деятельности дехканских хозяйств способствовал также Закон «О проверке деятельности хозяйственных субъектов» от 28 июля 2006 года. Принятие данного Закона было обусловлено тем, что на местах частые проверки со стороны государственных органов и организаций создавали дополнительные трудности в деятельности дехканских хозяйств. Именно поэтому, Закон предусматривал предотвращение всяких проверок разными структурами, кроме налоговых органов сроком одного раза в течение двух лет. Последующая деятельность предпринимателей, в том числе дехканских хозяйств показала, что правовая мера, ограничение проверок действительно освободили дехкан от излишних хлопот, а вместо того, чтобы уделить время на необоснованные «ревизии» дехкане вплотную занимались земледелием, производством сельхозпродукций.

³⁶⁰ Народная газета. 4 октября 2006 года.

Принимаемые меры по улучшению ситуации в аграрном секторе экономики начали давать свои результаты. Начался рост доходов вновь созданных самостоятельных дехканских хозяйств. Так, в сезоне 2007 года хозяйства Матчинского, Канибадамского, Б. Гафуровского, Гиссарского, Бохтарского, Восейского, Дж. Расуловского и Кубодиенского районов получали по 40-50 центнеров хлопка сырца с каждого гектара. А в хозяйствах Исфаринского, Вахдатского, Яванского, Шаартузского и района им. Рудаки было получено от 50-60 до 80-90 центнеров урожая пшеницы. Урожайность сельскохозяйственной продукции увеличилась также и в богарных землях Дангаринского, Темурмаликского и Фархорского районов. В дехканских хозяйствах этих районов урожай пшеницы составил до 30 центнеров с гектара³⁶¹.

По мнению экспертов аграрной экономики, стабильность сельскохозяйственного производства зависит от множества факторов. Конечно, здесь определяющую роль играет использование земли. Дело в том, что начиная с 90-х годов началось ухудшение мелиоративного состояния сельскохозяйственных земель почти по масштабу всей республики. Значительно хуже обстояло дело в хозяйствах района Хамадони, Аштского, Яванского, Матчинского, Зафарабадского, Джиликульского, Фархорского и Хуросонского районов. Другим фактором, тормозящим развитие дехканских хозяйств, является слабая механизация и электрификация сельскохозяйственного производства. Дело в том, что к 2007 году по сравнению с 90-ми годами прошлого столетия около 90% сельскохозяйственной техники отработала свои нормы³⁶².

К сожалению, в процессе реализации земельной реформы в республике ответственные органы по использованию земельных ресурсов, особенно при

³⁶¹Садриддинов С. Хомидов А. Факторы развития земледелия Таджикистана. – Душанбе, 2016. – С.238.

³⁶²Садриддинов С. Хомидов А. Факторы развития земледелия Таджикистана. – Душанбе, 2016. - С.238.

распределении земельных участков проявили халатность. В результате тысячи гектаров земель оказались в чужих руках, а тысячи дехкан не смогли получить свои земельные доли. Именно для решения этого архиважного для таджикского общества вопроса 14 декабря 2007 года в г. Вахдате состоялось выездное заседание коллегии Генеральной прокуратуры Республики Таджикистан. В ее работе приняли участие Генеральный прокурор Республики Таджикистан Бободжон Бобохонов, директор Агентства по землеустройству, геодезии и картографии при Правительстве Таджикистан Давлатшо Гульмахмадов, заместитель директора Агентства по финансовому контролю и борьбе с коррупцией при Правительстве Республики Таджикистан А. Абдухасанов, директор института «Точикзаминсоз» А. Хасанов, руководители хозяйств, учреждений, джамоатов Вахдатского района и представители других компетентных органов республики.

Выступая на заседании генеральный прокурор республики Б. Бобохонов обратил внимание участников на растущее бесхозяйственность, нарушения закона при распределении земель. Он особо обратил внимание на разбазаривание земельных участков, подделки документов со стороны руководителей хозяйств, джамоатов и земельных органов³⁶³.

Вопросы коррупции в землепользовании выносились на заседаниях и Сессии областных депутатов. Например, на седьмой Сессии Маджлиса народных депутатов Согдийской области, которая состоялась 30 марта 2007 года. В ней ключевым докладом о борьбе с коррупцией в Согдийской области выступил Первый заместитель Председателя Согдийской области, депутат областного Маджлиса Шахарбек Самадов. По его словам только в 2006 году 320 государственных служащих нарушили законы, при этом способствовали хищению государственных и общественных имуществ.

³⁶³ Народная газета. 18 декабря 2007 года.

Большинства из них допустили правонарушения по вопросам землепользования³⁶⁴.

В целом, характеризуя переход аграрного сектора к рыночным отношениям, многие ученые-экономисты отмечают, что экономическая реформа в целом и земельная в частности имеют больше негативных последствий, чем позитивных. Об этом признают даже в верхних эшелонах власти. О том, что экономические реформы в Таджикистане были дефектными, отмечает бывший министр сельского хозяйства А. Кадыров в своем эксклюзивном интервью в газете Азия плюс от 25 января 2007 года. Он в частности отметил, что реформирование колхозов и совхозов в дехканские (фермерские) хозяйства проводилось неправильно. Многим дехканским хозяйствам от колхозов и совхозов достались земли и долги. Ошибки были допущены и при разделе имущества. Поэтому во многих хозяйствах республики земли перестали давать ожидаемого урожая. Более того, тысячи гектаров земель деградировались и часть из них остались бесхозными³⁶⁵.

По мнению экспертов, ведущих экономистов Таджикистана массовая реорганизация колхозов и совхозов была ошибкой. По словам кандидата экономических наук Хакима Шарипова, ученые единодушны в том, что хлопок как стратегическое сырье должен остаться в монополии государства. Ученые обосновывают свои доводы теми факторами, что «в условиях малоземелья, быстрого роста населения, строительства жилья земельная площадь год за годом сокращается. Для индивидуального землепользования посевных площадей катастрофически не хватает»³⁶⁶.

Между тем, причиной столь заметного падения сельскохозяйственного производства являлась сохранившаяся бюрократия в аграрном секторе. Частые проверки, отчетность бумажная волокита отталкивали дехкан от создания собственного хозяйства и уверенной, целенаправленной

³⁶⁴ Народная газета. 11 апреля 2007 года.

³⁶⁵ Азия плюс. 25 января 2007 года

³⁶⁶ Народная газета. 4 октября 2006г.

деятельности. Примечательно, что спустя ровно два года, 25 июля 2008 года вышел Указ Президента об объявлении моратория еще на два года на все виды проверки субъектов малого и среднего предпринимательства. Действие данного Указа была установлена до августа 2010 года. С другой стороны с распространением данного Указа была упорядочена деятельность проверяющих органов, которые в последние годы проявляли излишнюю самостоятельность. Это в свою очередь привело к недоверию и постоянной озабоченности дехкан, представителей бизнес сообщества в целом.

Тем временем, принимаемые меры для улучшения бизнес-среды и либерализация сельскохозяйственного производства последовательно дали свои результаты. Так, к 2008 году в этом секторе производилось 68,6% картофеля, 70% фруктов, 61,8% винограда, 91% мяса и молока, 62% яиц, 77% шерсти.³⁶⁷

Одна из острых проблем в процессе либерализации сельскохозяйственного производства являлось кредитование. Специфика кредитования производственной деятельности дехканских (фермерских) хозяйств в Таджикистане заключалась в том, что кредиты выдавались только на выращивание хлопчатника, будущий урожай который использовался как имущественный залог. Однако, а) данная система финансирования стала дорогостоящей для фермеров и б) финансовая проблема осталась нерешенной. Это означало, что инвестиции не всегда приносили ожидаемого эффекта. Например, если на 1 июля 2002г. задолженность хлопкосеющих хозяйств за полученные кредиты составили 148,8, а на 1 октября 2006г. - 425 млн. долл. США, то в 2007г. она уже достигла около 500 млн. долларов. Из них 301 млн. доллар приходится на хозяйства Хатлонской области или 74,8% общей суммы, тогда как производство хлопка здесь составляло 58-60% от общего объема произведенного хлопка в республике. Хотя согласно расчетам

³⁶⁷Ашуров И.С. Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора экономических наук. - Москва, 2008.

Азиатского банка, для производства хлопка на существующих площадях, занятых под хлопчатник, ежегодно требуется 65-70 млн. долларов США. А фактически, только в 2006г. фермерам были предоставлены кредиты на сумму 125 млн. долл. США³⁶⁸.

В соответствии с Посланием Президента Республики Таджикистан Маджлиси Оли Таджикистана от 20 апреля 2006г. в сельскохозяйственную практику, водится новый институт - институт права на землепользования. «Одним из путей улучшения финансового положения земледельческих хозяйств и создания благоприятных условий для получения средств — отметил Президент страны Э.Ш. Рахмонов — является передача в залог права на землепользование. Данная мера может обеспечить своевременный возврат кредитов, предоставляемых кредитными организациями и другими источниками. Для законодательного регулирования вопроса передачи в залог права на землепользования, представляется целесообразным внесение изменений и дополнений в гражданский и земельный кодексы³⁶⁹».

В ходе реформ Правительство Таджикистана большое внимание уделяло вопросам льготного кредитования аграрного сектора. создание эффективной системы технического обслуживания фермерских и дехканских хозяйств. Используя имеющиеся внутренние ресурсы, были привлечены также иностранные инвестиции для обеспечения нужд дехканских хозяйств, поставки необходимых материально-технических ресурсов, таких как ГСМ, минеральные удобрения, химические средства защиты растений, семена и т.д.

В целях решения данной проблемы Парламентом страны в 2008г. был принят Закон Республики Таджикистан «Об ипотеке». В Законе была предусмотрена передача в залог сертификата на землю для получения

³⁶⁸ Текущий архив ЦСИ. Отчет за 2008 г. Проблемы госрегулирования развития реального сектора экономики. - С.8.

³⁶⁹ Текущий архив ЦСИ. Отчет за 2006 г. Теоретические основы государственного регулирования АПК. - С.12.

дехканскими хозяйствами кредита в банке, но реально осуществить это было сложно. Дело в том, что по мнению экспертов по земельному праву в законе о залоге права использования земли для получения банковского кредита недостаточно определен механизм отчуждения земли как предмета залога.

Поэтому, с целью финансового оздоровления аграрного сектора Президентом республики принята беспрецедентная мера и 30 мая 2009г. подписан указ «О дополнительных мерах по поддержке сельскохозяйственной отрасли страны». В результате задолженность хозяйствующих субъектов республики в отрасли хлопководства, образовавшаяся до 1 января 2008 года за счет всех источников финансирования, решена путем списания просроченной задолженности на финансирование производства хлопка на сумму 548 млн. долларов США³⁷⁰. Была разработана Программа реформирования сельского хозяйства, основанная на принципах предоставления общих экономических, юридических, финансовых и налоговых возможностей в сфере аграрного бизнеса, обеспечения безопасной деловой среды, выполнения политики сельского хозяйства, направленной на увеличение доходов хозяйств и т.д.

Немаловажным сдерживающим фактором роста сельского хозяйства в Таджикистане является диспаритет цен на сельхозсредств производства. В годы реформ произошёл резкий дисбаланс в ценах на сельскохозяйственную и необходимую для производителей этой продукции промышленную продукцию. По сравнению с предреформенным периодом производители сельхозпродуктов тратят на покупку сельхозмашин, тракторов и комбайнов 5-8 раз больше чем своих продуктов – хлопка, зерна. Именно по этой причине парк тракторов сократился с 37054 в 1991 до 14477 в 2009 г.³⁷¹ В

³⁷⁰ Текущий архив ЦСИ при Президенте РТ. Отчет 2010г. Результаты трансформационных процессов в аграрном секторе Таджикистана. – С.12.

³⁷¹ Шарифов У. Актуальные проблемы развития аграрного сектора Республики Таджикистан.//Кишоварз .№ 2.2012,. - С. 45.

целом уровень обеспеченности сельского хозяйства техникой по сравнению с 80-ми годами XX века снизился в несколько раз.

**Доля отдельных категорий в валовой продукции сельского хозяйства
Республики Таджикистан, %³⁷² Таблица 25.**

Показатели	1991	2001	2003	2005	2007
Общественный сектор					
Всего	77,6	38,8	32,0	19,5	9,2
в т.ч. растениеводство	90,1	46,4	39,5	23,7	11,2
Животноводство	52,4	16,6	11,4	8,6	4,5
Хозяйства населения					
Всего	22,4	48,4	51,6	57,6	66,6
в т.ч. растениеводство	9,9	36,9	38,9	45,8	55,3
Животноводство	47,6	81,8	86,6	88,2	92,8
Дехканские хозяйства					
Всего	-	12,8	16,4	22,9	24,2
в т.ч. растениеводство	-	16,7	21,6	30,7	33,5
Животноводство	-	1,6	2,0	3,2	2,7

Институциональный переход экономики к цивилизованному рынку требовал создание новых передовых систем организации и управления производством, создания инновационных для республики структур и применения новых методологий. Поэтому с целью упрощения системы регистрации Правительство Таджикистана запустило новый проект - внедрение с 1 июля 2009 года «Единого окна» в Республике Таджикистан³⁷³. Это был еще одним немаловажным актом поддержки предпринимательской деятельности. Если раньше предприниматели (сюда входили уже и

³⁷² Основные показатели сельского хозяйства в Республике Таджикистан. Статсборник.-Душанбе, 2016. - С.12.

³⁷³ Сайт «Адлия» Министерства юстиции РТ.

дехканские хозяйства) регистрировались в нескольких инстанциях, уполномоченных государством ранее органах, с множеством документов в течение несколько месяцев, то теперь в течение одного дня их регистрировали в одном месте, выдавая им Свидетельство на предпринимательскую деятельность.

На разных этапах реформ для формирования и развития предпринимательской деятельности в стране Правительством Таджикистана при поддержке международных донорских институтов были созданы максимальные условия для их деятельности. Благодаря всем этим усилиям из года в год росло количество предпринимателей. Так, к началу 2010 года их число достигло до 130 тыс. Из них 121 тыс. составили представители субъектов малого бизнеса, индивидуального предпринимательства, в том числе дехканского хозяйства³⁷⁴.

Доля частного сектора в развитии сельского хозяйства становится устойчивым. Анализы показывают, что в республике с каждым годом увеличивается объем производства сельхозпродукции. Производство сельхозпродукции в 2010 году по сравнению с 1991 годом увеличилось в 3,2 раза и в целом в 2010 году во всех видах хозяйствах республики было произведено зерновых культур - 1261,1, хлопка - 310,5, картофеля - 760,1, овощей - 1142,6, бахчевых- 482,4, фруктов - 225,4, винограда - 124,3, мяса - 143, 2, молока - 660, 7 тыс. тонн, яйца -231,9 млн. штук, что больше показателей 1991 года (кроме хлопка, мяса и яиц) других продуктов, в том числе: зерновых в - 4,1, картофеля -4,2, овощей - 1,8, бахчевых - 2,8, фруктов - 1,3, винограда - 1,0 и молока - 1, 2 раза. поголовье крупного рогатого скота составило 1896,7 тыс. голов, овец и коз составило 4394,2 тыс.

³⁷⁴ Садои мардум. 2010. 19 января.

голов, птиц - 4420,7 тыс. голов, что по сравнению с показателями 1991 года соответственно увеличилось в 1,3 раза³⁷⁵.

Удельные показатели сельского хозяйства Республики Таджикистан³⁷⁶

Таблица 26.

	1991	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Удельный вес объема продукции сельского и лесного хозяйства по всем категориям хозяйств в объеме ВВП, %	36,5	25,1	25,4	27,4	26,5	26,4	25,2
Доля сельского хозяйства в составе населения, занятого в экономике, %	45	60	64,4	65	66,6	67,6	67,6
Доля сельского населения страны в общей численности, %	69,2	73,4	73,5	73,4	73,5	73,6	73,5

Данные таблицы свидетельствуют о том, что в экономике РТ эта отрасль выступает одним из основных источников доходов и занятости населения. Во времена экономического кризиса, охватившего экономику Таджикистана в 1992-1997гг., именно сельское хозяйство обеспечило население продуктами первой необходимости и позволило выжить в экстремальных условиях. Как видно из таблицы, доля сельского хозяйства в обеспечении занятости населения гораздо выше, чем его доля в ВВП. Это говорит о том, что сельское хозяйство кроме своей производственной функции выполняет еще очень важную социальную функцию - обеспечение

³⁷⁵Сайт «Адлия» Министерства юстиции РТ. Программа реформирования сельского хозяйства Республики Таджикистан на 2012-2020 годы была утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 августа 2012 года, №383.

³⁷⁶ Сельское хозяйство в Республике Таджикистан. Статистический сборник. – Душанбе, 2015. – С.116-118.

занятости населения, хотя это негативно отражается на уровне производительности труда в этой отрасли. Сельское хозяйство вносит значительный вклад и в развитие внешней торговли РТ. В число основных товаров, экспортируемых РТ, входят: хлопковое волокно, пряжа хлопчатобумажная, ткани, табак и табачные изделия, фруктовые соки, томаты консервированные, лук репчатый, яблоки, груши, айва, сухофрукты и др. Многие из названных товаров не являются чисто сельскохозяйственными товарами, но имеют сельскохозяйственное происхождение.

Начиная с 2000-х годов, в стране наблюдается бурный рост предпринимательской деятельности. Уже к 2010г. в Таджикистане общее число малых и средних предпринимателей достигло почти 130 тыс., в том числе малых предпринимателей с учетом индивидуальных и дехканских (фермерских) хозяйств 112 тыс., а также средних предпринимателей 8 300. Общее число малых и средних предпринимателей по сравнению с 2008г. выросло на 12%.³⁷⁷

Одним из важных требований Земельной реформы было предоставление больше прав и свобод сельскохозяйственному производителю. Поэтому еще до начала преобразования аграрного сектора и в процессе реорганизации и создания дехканских хозяйств были приняты десятки нормативно-правовых актов в сфере землепользования. Были изданы Указы Президента, Постановления Правительства для поддержки дехканских хозяйств и других субъектов хозяйствования.

Однако, несмотря на разработку множества правоустанавливающих документов и норм Закона, в процессе реформ было выявлено немало правонарушений в этой области. Вопросы контроля над правильным использованием земельных участков и их соответствии с Земельным законодательством были возложены на Земельные комитеты на местах.

³⁷⁷Садои мардум. 19 января 2010 г.

Более благополучная ситуация для устойчивой деятельности дехканских хозяйств была создана на Севере страны. Специфическая особенность развития дехканских хозяйств Согдийской области заключалась в том, что в хлопководческие хозяйства были вовлечены ученые – агрономы, опытные механизаторы, поливальщики и др. Поэтому, здесь особое внимание уделялось вопросам обработки почвы, применения удобрений, мелиорации, севооборотов. Эти и другие положительные факторы способствовали вновь созданным дехканским хозяйствам получить высокие урожаи. Так, дехканское хозяйство «Негмат» из Канибадамского района Согдийской области в 2011г. с 3 гектаров посева тонковолокнистого сорта хлопчатника получило с каждого гектара по 52 центнера урожая хлопка-сырца³⁷⁸.

Внедрение новой техники и технологии наращивания сельскохозяйственной продукции стало важным фактором устойчивого развития дехканских хозяйств. В 2012 году в Матчинском районе Согдийской области было построено 4 теплицы. Повсеместно были организованы парники в Б. Гафуровском, Спитаменском, Исфаринском, Канибадамском, Истаравшанском районе, целью которых является выращивание свежих овощей для покупателей. В Хатлонской области на площади 68 гектаров были построены современные теплицы (в г. Нурек имеется тепличный комбинат), которые работают по новой технологии, по которым выращивают новые высокоурожайные сорта томатов и огурцов для их реализации в городах Душанбе, Хороге, Кулябе, Курган-Тюбе, Турсунзаде. Хороший урожай лука получили дехканские (фермерские) хозяйства Жайхун, Дусти, Вахшского, Бохтарского районов³⁷⁹.

Очевидно, что для развития сельскохозяйственного производства необходимо иметь агротехническую базу, достаточно жизнеспособную

³⁷⁸Вахидов В.В., С. Садридинов С. Лучше использовать достижения земледелия Таджикистана / В.В. Вахидов, // Кишоварз, 2008, № 4-5, - С.9.

³⁷⁹Вахидов В.В. , С. Садридинов С. Лучше использовать достижения земледелия Таджикистана / В.В. Вахидов // Кишоварз, 2008, № 4-5, - С.8.

инфраструктуру и, конечно же, высококвалифицированных специалистов. К сожалению, в период масштабных реформ в Таджикистане во многих аграрных районах именно этих потенциалов не хватало для функционирования и развития дехканских хозяйств. Особенно это касается центральных и южных районов республики, которые потеряли эти ресурсы в период и после гражданской войны.

Необходимо также подчеркнуть, что полноценному переходу аграрного сектора на рыночные отношения препятствовало незаконное и нецелевое использование земельных ресурсов. Только в 2014 году Земельным комитетом ГБАО было выявлено 158 случаев нарушения земельного законодательства с общей площадью 3192 га. В отношении 99 нарушителей были проведены разъяснительные работы, они были проинструктированы специалистами комитета. А в отношении 91 из правонарушителей были составлены протоколы. На 90 нарушителей Закона землепользования были применены штрафные меры в размере 24680 сомони. Из них было оприходовано на специальный счет земельного комитета 12674 сомони. К сожалению, в отношении 13 из нарушителей земельного закона дела были направлены в прокуратуры города и районов ГБАО, в отношении 10 из них были применены законные меры³⁸⁰.

Между тем, в рассматриваемый период дехканские хозяйства, благодаря динамичности и сравнительной устойчивости их развития во многих регионах страны стали главной силой в решении продовольственной проблемы. В частном секторе в настоящее время производится более 80% продукции сельского хозяйства, в том числе в личных подсобных хозяйствах — около 60%, а в дехканских хозяйствах 20%. Частный сектор становится устойчивым. В 2014 году в этой важной отрасли экономики занимаются производством сельскохозяйственной продукции 110065 крупных, средних, малых хозяйств и организаций, из них 314 госхоза, 125 ассоциаций

³⁸⁰Насруллобеков Д. Икдоми бузург. //Замини мукаддаси Ватан.. - Хучанд,2016. - С 306.

дехканских хозяйств, 625 коллективных дехканских хозяйств, акционерных обществ, 348 сельхозкооперативов, 609 подсобных хозяйств при предприятиях и организациях и 108035 дехканских хозяйств³⁸¹.

Таким образом, в результате земельно-водной реформы, реорганизации коллективных хозяйств, в Таджикистане создана многоукладная аграрная экономика. Были созданы новые институты управления и хозяйствования на базе равноправия всех форм собственности. Крупными субъектами землепользования стали индивидуальные и семейные дехканские хозяйства. В результате либерализации сельскохозяйственного производства, с изменениями в социально-экономической структуре сельского хозяйства заметно повысилась доля вновь созданных дехканских хозяйств в валовой сельскохозяйственной продукции республики.

4.2. Социальная жизнь сельского населения в период аграрных реформ.

Аграрный комплекс Таджикистана имеет особое значение в экономике страны. Он относится к числу основных народнохозяйственных комплексов, определяющих условия поддержания жизнедеятельности общества. Значение его не только в обеспечении потребностей людей в продуктах питания, но и в том, что он существенно влияет на занятость населения и эффективность всего национального производства.

Исторический опыт свидетельствует, что колхозы, как унифицированный мощный институт управления сельским хозяйством, генерировали экономику районов. Они имели четкую структуру и методологию организации сельскохозяйственного производства.

Социалистичность колхозов заключалась в том, что была установлена гарантированная оплата труда каждому члену колхоза. Кроме того, применялась дополнительная оплата за качество продукции. Для стимуляции

³⁸¹ Сельское хозяйство в Республике Таджикистан. Статистический сборник . Душанбе -2015– С.16.

и мотивации труда были внедрены различные формы материального и морального поощрения. Колхозники получали достойную и достаточную пенсию по старости, инвалидности, по случаю потери кормильца, путевки в санатории и дома отдыха за счет средств колхозных фондов социального страхования и обеспечения.

Несмотря на преобладающую роль государства в колхозно-совхозном движении здесь был внедрен основной инструмент института демократии. Ранее высшим органом управления всеми делами колхоза являлось общее собрание его членов (в крупных хозяйствах — собрание уполномоченных). Основу организации управления коллективным хозяйством составляла колхозная демократия. Это означало, что все производственные и социальные вопросы развития колхоза решали члены этого хозяйства. Общие собрания колхозников проводились, согласно Примерному уставу колхоза, не менее 4 раз в год. Органы управления колхозом и его производственными подразделениями избирались открытым или тайным голосованием.

В целях дальнейшего развития колхозной демократии, коллективного обсуждения наиболее важных вопросов жизни и деятельности колхозов очень большую помощь их руководству оказывали партийные, профсоюзные, комсомольские организации. Не менее важно было и то, что сама общественность колхоза принимала участие в обсуждении и проведении мероприятий по выполнению плановых заданий, улучшению условий труда и быта всех его тружеников.

В 30-е годы XX в. в Таджикистане была осуществлена сплошная коллективизация. Основной формой коллективного хозяйства стала сельскохозяйственная артель (колхоз). Ее преимущество было в том, что: а) в ней были обобществлены основные средства производства — земля, рабочий и продуктивный скот, машины, инвентарь, хозяйственные постройки; б) правильно сочетались общественные и личные интересы членов артели; в) колхозникам принадлежали жилые постройки, часть продуктивного скота и

т. д., и г) в пользовании членов сельхозартели находились небольшие приусадебные участки.

Сопоставляя продовольственные рынки городов и тех же аграрных районов 80-х годов XX в. и нынешних, никто не отрицает, что колхозная система была наиболее гарантированной формой аграрного производства и обеспечения продовольственной безопасности. В 70-80-е годы почти во всех колхозах специалисты аграрного сектора имели высшее образование. Престижными были профессии сельского агронома, зоотехника, бухгалтера, экономиста, инженера, комбайнера, тракториста, даже поливальщика и простого колхозника. Республика не ввозила сельхозпродукты, а экспортировала их. Колхозы сами производили пшеницу, мясо, молоко, овощи и фрукты, корма для животных. Полностью обеспечивая себя овощами и фруктами, Таджикистан вывозил их за пределы республики.

В этой связи исчезновение целой системы, имеющей материально-техническую базу, научную методологию и модернизированную структуру, весьма трагично. С ликвидацией колхозов вся инфраструктура сельского хозяйства в Таджикистане было почти полностью разрушена. Была уничтожена целая сеть объектов жизнеобеспечения сельского хозяйства. Сотни тысяч жителей села остались без работы. Бесперспективная сельская молодежь вынуждена была выбрать трудовую миграцию. Была парализована структура народного хозяйства. Исчез самый народный и демократичный институт управления сельскохозяйственным производством.

С ликвидацией колхозов в 90-е годы XX века в Таджикистане аграрный сектор потерял свою институциональность. Бесхозными осталась вся инфраструктура села, которая находилась на балансе колхозов. Это социальные и водохозяйственные объекты, и парк техники и др. Землю получал каждый желающий, без необходимых знаний и опыта. В результате на продовольственных рынках стали дефицитными отечественные дыни и арбузы, яблоки, картошка и многое другое. Вместо них рынки городов республики заполнили сельхозпродукты из Китая, Пакистана и других стран.

Сельское хозяйство всегда играло важную роль в экономике Таджикистана. От его состояния зависели, зависят и будут зависеть возможности повышения благосостояния народа и обеспечение продовольственной безопасности республики. Решение проблемы устойчивости сельского хозяйства имеет свои особенности. Дело в том, что для этой отрасли характерна неустойчивая и соответственно сравнительно низкая доходность производства. Это касается, прежде всего, земледелия, что связано даже сегодня, в техническом и технологически развитом XXI веке, от погодных условий. С другой стороны, повышение устойчивости сельского хозяйства положительно сказывается и на развитии перерабатывающих отраслей промышленности, работающих на сельскохозяйственном сырье, обеспечивая тем самым устойчивость и эффективность всего аграрно-промышленного комплекса республики.

Социальная сфера играет ключевую роль во всей системы национальной безопасности страны. Это обусловлено с реальным воплощением интересов личности, семьи, социальных групп, общества и государства. Поэтому перед Правительством Таджикистана стояла архиважная задача обеспечить население страны в переходный период продовольствием, работой, земельными участками для производства сельскохозяйственных продукции и строительства жилья. Для решения этих задач руководством страны был принят ряд мер по социальной защите населения. Если в течении 70 лет Советской власти в Таджикистане для населения было выделено в качестве приусадебного участка 1,2 тыс. га, то в течении 25 лет независимости с целью улучшения жизни сельского населения Правительством РТ было выделено 128,4 тыс.га, 48,8 из которых составляли орошаемые земли и были предназначены для строительства жилья. Как уже было отмечено, начиная с 1991 по 2016 год было выделено 1 млн. 200 тыс. семьям приусадебных земельных участков. Из них 558 тыс.582 получили Сертификаты право пользования земельными участками. Кроме

того 59 тыс. 732 га земли были распределены в качестве дополнительного личного подсобного хозяйства граждан 466 тыс. 277 семьям³⁸².

Одним из индикаторов жизненного уровня населения является заработная плата. Доходы, работающих в аграрном секторе всецело зависят от производства и реализации сельскохозяйственной продукции. Экономическое положение вновь созданных дехканских хозяйств началось улучшаться со второй половины 90-х годов XX в. Примечательно, что средняя заработная плата работников колхозов и совхозов к 1 марта 1999 г. составляла 3267 рублей, что ниже общереспубликанского уровня в 2,5 раза, а ежемесячные доходы фермеров и арендаторов составляли от 25 до 32 тысяч рублей³⁸³.

В начале 90-х годов XX века, реформа общественно-политической системы в Таджикистане привела к кардинальному изменению социальной жизни сельского населения. Дело в том, что разгосударствление объектов социальной сферы в аграрном секторе, было обусловлено внедрением рыночных отношений. Но осуществляемое в ущерб решению острых социальных задач, оно способствовало обострению противоречий и снижению качества уровня жизни сельского населения.

Проблема социальной политики на селе чрезвычайно актуальна, если учесть тот факт, что 68,6% трудовых ресурсов страны составляют работники аграрного сектора. Она более актуальна, когда происходит преобразование социалистической экономики на рыночную. В условиях перехода из одной системы в другую развитие услуг социальной сферы в АПК способствует решению многих проблем. Это и экономика, занятость населения и трудовая миграция. Наряду с этим важным условием решения социально-экономических задач, другим не менее важным является создание инвестиционного климата в аграрный сектор. Это обусловлено, прежде всего, тем, что в республике большинство не только социальных объектов

³⁸² Заминаи мукаддаси Ватан. Издание Комитета по земельному управлению и геодезии Таджикистана. - Худжанд. «Хуросон», 2016. - С.8.

³⁸³ Дайджест PREEES. 8 июля 1999 г.

аграрной сферы, но и потребителей социальных услуг территориально размещены именно на селе.

Одна из острейших проблем начала 90-х годов в Таджикистане была безработица. Она возникла на фоне а) последствий гражданской войны, когда были разрушены и ликвидированы сотни производственных предприятий; б) экономического кризиса в стране в целом и аграрного сектора в особенности; в) разгосударствления производственных предприятий, как в городах, так и на селе и г) проводимых земельно-водных реформ, в следствие чего десятки тысяч бывших колхозников, которые всю жизнь трудились на земле остались безработными.

Дело в том, что до 1991 года в аграрном секторе экономики трудились до 2 млн. человек. Только в производственных кооперативах трудились 52 тыс. чел., что составляло 3% от общего количества занятого населения. Основная масса сельского населения, естественно трудилась в колхозах и совхозах. Здесь общее количество работников составляло 241 тыс. чел., что составляло 12 %. Что касается структур новых форм собственности, то индивидуальным предпринимательством тогда занимались всего 3 тыс. чел. Это составляло всего 3 %. Вообще анализируя занятость населения в сельских районах республики нельзя забывать о школьниках, которые в большинстве случаев неформально трудились наравне со своими родителями. Однако в советский период труд несовершеннолетних в статистических документах не указывались. Но, тем не менее, в Таджикистане к 1991 году количество обучающихся школьников свыше 16 лет с отрывом от производства составляло 217 тыс. В сельской местности основной доход население получало от личных подсобных хозяйств и приусадебных участков. Их количество в Таджикистане составляло около 700 тыс. чел. Это были в основном вышеупомянутые безработные и они составляли около 90% безработных. Из них 408 тыс. занимались на приусадебных участках, что составило 16% трудовых ресурсов. Что касается

личных подсобных хозяйств, то в них трудились 333 тыс. чел., что составило 13 % трудовых ресурсов села³⁸⁴.

В начале 90-х годов рост количества безработных в основном был связан с сокращением объема производства. Ситуация усугубилась в первом квартале 1992 года. Она была обусловлена также сокращением инвестиций в аграрный сектор и других структурных изменений.

Между тем, в результате преобразований, возникновения разных форм собственности появились новые возможности для трудоустройства. К началу 1992 году в преобразованные и вновь созданные предприятия потребовалось около 6 тыс. рабочих кадров. По данным заместителя Председателя Государственного комитета статистики Республики Таджикистан Н. Зацепина почти столько же, 5,8 тыс. безработных обратились в органы занятости населения республики. Из них только 1100 человек были трудоустроены и 100 человек были направлены на переквалификацию. Только в январе-феврале месяцах из производственных предприятий и организаций было уволено 40 тыс. чел. Из них 9.2 тыс. по сокращению. Всего 29 тыс. из них были обеспечены работой.³⁸⁵

С целью социальной поддержки сельского населения в указанный период немаловажное значение имело выделение земельных участков для ведения собственного хозяйства. В соответствии с Указом Президента РТ « О выделении 50 тыс. гектаров земель для ведения подсобного хозяйства» в ГБАО за счет неиспользуемых земель было выделено 541 га для малоимущих хозяйств. Кроме того, для 1743 дехканских хозяйств было распределено 2677 га поливных земель. А для личного хозяйства населения было выделено 4200 гектара земельных участков³⁸⁶.

В период трансформации аграрного сектора особое внимание уделялось на подготовку современных высокотехнологичных кадров. В Таджикистане кадры в сфере использования и управления земельными

³⁸⁴ Садои мардум. 28 апреля 1992 года.

³⁸⁵ Садои мардум. 28 апреля 1992 года.

³⁸⁶ Садои мардум. 5 марта 1996 года.

ресурсами в основном готовятся на кафедре землеустройства Таджикского аграрного университета им. Ш. Шотемура.

В начале 90-х годов, после распада СССР в Аграрном университете Таджикистана началась диверсификация подготовки кадров. Так, в 1993 году на базе гидромелиоративного факультета начался приём абитуриентов по специальности «Танзими замин» («Землепользование»). Но позднее в связи с возросшей актуальностью и исходя из профессорско-преподавательского потенциала университета, уже к 1996 году была создана кафедра по данной специальности.

Для Таджикистана, как в экономическом, так и в социальном отношениях 1992-1995 годы были самыми тяжёлыми. За эти годы в республике ВВП в среднем, в год понизился на 20%, а цены на продукты питания в среднем выросли на 2483%.³⁸⁷ В этом отношении 1993 год был особенно тяжёлым, так как цены на продукты питания только в этот год выросли на 7430%.³⁸⁸

Поэтому, важное социально-экономическое значение имел Указ Президента Республики Таджикистан от 1 декабря 1997 года, № 874, в соответствии с которым сельскому населению были разделены 25 тыс. гектаров земель. Реализация данного Указа способствовала в последующие годы обеспечению населения продовольствием, привлечению к работе части безработного населения и, безусловно, имело важное и большое значение для решения проблем занятости сельского населения.

Между тем, несмотря на огромное усилие Правительства Таджикистана по повышению благосостояния населения, улучшения социальной жизни сельского труженика в период реформ она оставалась низкой по сравнению с предыдущими дореформенными периодами. Систематично ухудшалась гендерная структура сельской молодёжи, её физическое состояние. К сожалению, это относится ко всему сельскому населению. И это

³⁸⁸ Шарифов П.У. Проблемы экономических преобразований в сельском хозяйстве//Экономика Таджикистана: Стратегия развития. – 2004. – №4. – С.111.

подтверждается тем, что к 2000 году при средней потребительской корзине 40,8 долл, (137 сомони) в республике средний заработок сельского населения был равен 75-80 сомони³⁸⁹. Это было обусловлено, прежде всего с возникшем ценовым диспаритетом на сельскохозяйственную и нужную селу промышленную продукцию. Дело в том, что сельскохозяйственные организации различных типов, а в основном крупные дехканские хозяйства, АДХ затрачивали на покупку тракторов, комбайна и прочей техники в 5-8 раз больше цены продаваемого хлопка, зерна и т.д., чем до начала реформ.

Ключевым индикатором социальной жизни является заработная плата. К сожалению в 2001 году уровень номинальной заработной платы (в пересчете на доллары) в Таджикистане был самым низким по сравнению со всеми другими странами СНГ³⁹⁰.(см. Таб. 20.)

Среднемесячная номинальная заработная плата в пересчете на доллары США (2001 г.)³⁹¹ Таблица 27

	Общая сумма в долларах США	По сравнению с 1998 г.	По сравнению с Таджикистаном
Таджикистан	11,8	100,0	100,0
Азербайджан	64,9	149,2	550,0
Армения	46,1	129,1	390,7
Беларусь	104,9	98,7	888,9
Казахстан	127,9	95,7	1083,9
Кыргызстан	35,9	89,5	304,2
Молдова	51,1	109,7	433,1
Россия	139,1	129,3	1178,8
Украина	70,6	112,6	598,3

Среди стран СНГ, данные за 2002г. по таким странам как Грузия, Туркменистан и Узбекистан отсутствуют. Но если судить по данным прошлых лет, например, за 1998г., по которому приведены

³⁸⁹Шарифов У. Актуальные проблемы развития аграрного сектора Республики Таджикистан.//Кишоварз.№2 2012. - С 49.

³⁹⁰ Текущий архив ЦСИ РТ 2004г. О научно-исследовательской работе в сфере АПК. - С.23

³⁹¹Текущий архив ЦСИ РТ 2004г. О научно-исследовательской работе в сфере АПК. - С.23

данные по всем странам СНГ, вывод о том, что самый низкий уровень зарплаты был в Республике Таджикистан, полностью подтверждается. Такой уровень номинальной заработной платы, разумеется, не может создать высокую заинтересованность в непрерывном росте производства.

Что касается аграрного сектора, то в сельском хозяйстве уровень заработной платы (оплаты труда) еще ниже, чем в целом по народному хозяйству (см. Таб. 21.).

Сопоставление среднемесячной начисленной номинальной заработной платы в сельском хозяйстве с аналогичным показателем в других отраслях экономики³⁹² Таблица 28

Показатели	Годы				
	1999	2000	2001	2002	2003
Сельское хозяйство, сомони	5,38	7,8	13,69	18,93	27,00
В % к 1999 г.	100	144,6	254,5	351,9	501,9 ³⁹³
В % к уровню заработной платы:					
• во всем народном хозяйстве	46,3	50,0	58,3	58,2	60,5
• в промышленности	15,0	16,5	19,2	20,5	23,6

А если сопоставить с советским периодом среднемесячной начисленной номинальной заработной платы колхозников и выручкой дехканских хозяйств в конце 90-х годов XX в., то вырисовывается картина далеко не оптимистичная. Если в 1989 году средняя зарплата колхозников составляла 138 руб. (около 212 долл. США), то в 1999 году среднемесячная зарплата членов дехканского хозяйства составляло 5,38сомони³⁹³.

В 2005 году средняя начисленная номинальная заработная плата работников предприятий и организаций сельского хозяйства составила 38-39

³⁹²Текущий архив ЦСИ РТ 2004г. О научно-исследовательской работе в сфере АПК. - С.24

³⁹³Текущий архив ЦСИ РТ 2004г. О научно-исследовательской работе в сфере АПК. - С.24

сом. - это составляло всего лишь 57,6 % среднего уровня по народному хозяйству в целом. А по сравнению с промышленностью 23,6%, а по сравнению с кредитованием и государственным страхованием 15,3%³⁹⁴.

Анализ социальной жизни сельского населения показывает, что до 2000-х годов в социальной жизни сельского населения не произошло существенных положительных изменений. В этот период в аграрных районах республики наблюдается снижение платежеспособного спроса на социальные услуги. Это было обусловлено с массовой бедностью, которая охватила большую часть сельского населения, Дело в том, что бедными являлись не только нетрудоспособная категория, но и занятое население.

Возникшие социальные проблемы на фоне экономического кризиса очень глубоко и профессионально раскрыты экспертом академиком Н.К. Каюмовым. Согласно его выводам «переходный период породил очень много негативных явлений, которые ускорили процесс дезорганизации экономики. Бартерные и фьючерские сделки, «долларизация» экономики, коррупция, рост «теневой» экономики и другие негативные явления затрудняли процесс создания развитой рыночной экономики». По словам эксперта, рыночные преобразования осуществлялись в условиях глубокого и масштабного системного кризиса. К моменту провозглашения независимости, Таджикистан, как и другие страны Центральной Азии, не имел конкретной научно-обоснованной программы экономических преобразований. Кроме того, реформы, проведенные в стране, не опирались на сколь-нибудь продуманную теоретическую базу. Это был шаг в неизвестность и для многих предприятий, и целых отраслей экономики эти реформы оказались катастрофическими. За 1991- 1996 гг. объем ВВП сократился на 69,2%, продукция промышленности на 68,3%, сельского хозяйства на 52,8%. С 1990 г. процесс воспроизводства в стране перестал быть расширенным. Несмотря на позитивные тенденции, наметившиеся со

³⁹⁴Текущий архив ЦСИ РТ 2006г. Теоретические основы государственного управления АПК. - С.28.

второй половины 1997 г. , до сих пор по объём ВВП не вышел на уровень 1990 г. Этот показатель составляет 58,1%. Жизненный уровень населения ниже до переходных значений. ВВП на душу населения составляет всего 343 долл. США. По производству многих жизненно важных продуктов Таджикистан отброшен на целые десятилетия назад. За все эти годы (1990-2005 гг.) потери ВВП составили 30,8 млрд. долл. США, что соразмерно с его фактическим объёмом³⁹⁵.

Характеризуя состояние экономики и её прямого влияния на формирование рыночных преобразований, ученый отмечает, что «реформа проводится по методу так называемой «шоковой терапии», без учета экономического положения страны, структуры ее экономики, истории, менталитета народа. Поэтому, она породила массу грубых ошибок и негативных явлений. По этим причинам гигантское обострение получили и многие социальные проблемы, которые в дореформенный период были лишь обозначены. Таким образом, социальное бремя экономических реформ оказалось более высоким, чем ожидалось».

К 2006 году основная часть населения Таджикистана, пережившая последствия реформы по методу «шоковой терапии» все ещё находилась в ситуации чрезвычайной бедности. Об этом свидетельствуют индикаторы уровня и качества жизни населения страны. Более 70% населения находится за чертой бедности. Минимальная заработная плата по действующему курсу на апрель 2006 г. составляет 6,2 доллара, среднемесячная оплата труда 33,4 доллара, в том числе в аграрном секторе - 10,2 доллара, среднемесячная пенсия 11,2 доллара США. От проведенных экономических преобразований выиграло, примерно 15-20% населения, а остальные находятся по другой стороны «баррикад». В результате спада производства и продолжительности кризиса, составляющая вот уже 16 лет, количество безработных составляет более 23-25% трудоспособного населения. Именно

³⁹⁵ Каюмов Н.К. Переходная экономика Таджикистана. Концепции, цели и механизмы развития. – Душанбе, 2004. – С. 315.

по этой причине около 1,0 млн. граждан Таджикистана мигрируют в другие страны СНГ в поисках работы³⁹⁶.

Все это происходило на фоне снижения инвестиционной и предпринимательской активности в аграрном секторе экономики. Таким образом, анализируя специфические особенности развития услуг социальной сферы в аграрных районах республики, можно прийти к выводу, что основной тенденцией их развития в агропромышленном комплексе Таджикистана являлось отсутствие научно-технического и интеллектуального потенциала самовоспроизводства. Это означает, что в новых экономических условиях предприятия и учреждения социальной сферы, производственные коллективы не сумели сохранить во многих регионах свой производственный и кадровый потенциал³⁹⁷.

В рассматриваемый нами период более уязвимыми стали женщины, труд и роль которых в аграрном производстве были значительными.

В переходный период экономики особое значение приобретает занятость всех членов общества. Так, с созданием новых форм хозяйствования в республике изменилось и гендерное отношение к субъектам производства (см. Таб. 22.).

Структура занятости женщин в отраслях экономики республики³⁹⁸. **Таблица 29**

³⁹⁶ Каюмов Н.К. Переходная экономика Таджикистана. Концепции, цели и механизмы развития. – Душанбе, 2104. - С 315-316.

³⁹⁷ Ахмадов Р.Р. Проблемы и тенденции развития услуг социальной сферы в агропромышленном комплексе Таджикистана // Кишоварз, №2 .2012. – С. 82-83.

³⁹⁸ Статистический сборник Государственного комитета статистики Республики Таджикистан. – Душанбе, 2005, - С.146-167.

Отрасли экономики	1991 год		2000год		2004год	
	Тыс.чел	%				
Всего	456,2	100	248,6	100	405,0	100
в том числе						
Промышленность	115,9	25,4	44,1	17,7	37,7	9,3
Сельское хозяйство	85,9	18,8	48,0	19,3	193,6	47,8
Транспорт и связь	10,6	2,3	7,0	2,8	8,0	2,0
Торговля	35,8	7,8	6,4	2,6	7,4	<i>III</i>
Здравоохранения	66,7	14,6	41,3	16,6	45,6	<i>III</i>
Образование	93,9	20,5	75,2	30,2	79,5	19,6
Наука и культура	15,3	3,3	6,9	2,8	7,8	1,9
Финансы и кредит	3,4	0,7	1,9	0,7	2,5	0,6
Органы управления	8,0	1,7	6,5	2,6	9,3	2,3
Другие отрасли	20,7	4,9	1,4	0,6	1,8	0,4 1

Как видно из таблицы в рассматриваемый период приоритетной отраслью для женского труда является аграрный сектор. До принятия Государственной программы «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010 годы» от 8 августа 2001 № 395 статус женщин в сельскохозяйственном производстве был не заметен. Они, несмотря на то, что выполняли основную работу в дехканских хозяйствах, повсеместно сталкивались с большими трудностями для преодоления бедности в семье. Это касается, прежде всего, женщин-глав семей. В 90-е годы XX века именно женщины в большей мере ощутили последствия земельной реформы. Дело в том, что до реорганизации колхозов и совхозов и других сельскохозяйственных предприятий и организаций, женщины были обеспечены стабильно оплачиваемой работой.

В аграрном секторе Таджикистана отрицательная тенденция начала меняться в лучшую сторону после принятия госпрограммы, которая способствовала балансированию уровня оплаты труда женщин и мужчин.

Это было заметно, особенно в хлопководческих хозяйствах, и в последующие годы стали мотивирующим фактором. Согласно статистическим данным, по состоянию на 2006 год, например, в Хатлонской области из 10291 дехканского хозяйства лишь в 1985 дехканских хозяйствах возглавляли женщины, что составляет 19,3 процента, в Согдийской области эти показатели составляют соответственно 4447, 430 и 9,5 процентов соответственно³⁹⁹.

Поэтому, с целью обеспечения гендерного баланса законодатели внесли необходимые коррективы в существующее законодательство республики. А Указ Президента Республики Таджикистан «О дополнительных мерах по реорганизации и реформирования сельскохозяйственных организаций» принятый 30 июня 2006 года № 1775 уже носил некоторую гендерную направленность, предоставляя некоторые льготы женщинам-главам семьи больше как право на занятость для социально-уязвимых женщин, чем как преимущественное право женщин в целом на получение земли. В частности, пункт 21 приложения к Указу Президента №1775 закрепляет право на выкуп имущества реорганизуемых совхозов и получение земельного пая женщинам, кормящим семью, и одиноких матерей.

Оценивая ситуацию с правами женщин в плане их вовлеченности в аграрное производство важно констатировать и тот факт, что Правительство Таджикистана придавало немалое усилие в решении гендерных вопросов. В сфере законодательства, ориентированного на гендерное равенство оно опиралось на международные правовые стандарты, а именно на некоторые

³⁹⁹ Отчет по исследованию «Анализ существующего законодательства и политики земельной реформы в отношении защиты равных прав на землю» Международной Общественной Организацией «Право и Благоденствие» при поддержке UNIFEM, в сотрудничестве с Агентством по землепользованию, геодезии и картографии и Комитетом по делам женщин. - Душанбе ,2008 - С.10.

аспекты специфических особенностей женщин, когда говорится, что «мужчины и женщины - равноправны⁴⁰⁰».

В законодательной сфере по равноправному, справедливому доступу женщин и мужчин к земле Таджикистан добился значительных результатов. Основными законодательными актами, регулирующими земельные отношения в Таджикистане, являются Конституция Республики Таджикистан, Земельный Кодекс и Закон «О дехканском (фермерском) хозяйстве», а также другие нормативно-правовые акты. Статус земли и землепользования, наряду с другими богатствами закреплён в Конституции республики Таджикистан. В ней гласит, что «земля, её недра, вода, воздушное пространство, животный и растительный мир и другие природные ресурсы являются исключительной собственностью государства, и государство гарантирует эффективное их использование в интересах народа». Что касается статуса женщин, то Основной Закон государства предусматривает, что «мужчины и женщины равноправны»⁴⁰¹. В соответствии с нормой права это положение является одинаково обязательным для всех сфер жизни народа Таджикистана, в том числе связанных с правами на землепользование.

Правовые вопросы доступа к земле регулируются также Законом Республики Таджикистан «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации». Данный Закон регулирует отношения по обеспечению конституционных гарантий равноправия мужчин и женщин в социальной, политической, культурной и в других сферах. Он направлен на предотвращение дискриминации по признаку пола и устанавливает государственные гарантии равных возможностей лицам разного пола.

⁴⁰⁰Государственная программа «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010 годы» от 8 августа 2001 № 395.-С. 2-6.

⁴⁰¹ Конституция Республики Таджикистан . Ст.17.

Примечательно, что, несмотря на то, что женщины несли на своих плечах бремя большей части сельскохозяйственных работ в колхозах, дехканских хозяйствах, на приусадебных участках, при этом их роль в управлении сельскохозяйственным производством была ограничена, но по закону они имели полноценный правовой доступ к земле.

Причины гендерного дисбаланса в аграрном производстве были разные. На Севере Таджикистана это объясняется не пассивностью женщин в сельскохозяйственном производстве. Наоборот, женщины на Севере республики традиционно были более активнее в участии не только в сельскохозяйственном производстве, более того они были вовлечены в государственно-хозяйственную деятельность намного больше, чем в южных и даже центральных районах. Здесь причина в другом, а именно в том, что во-первых, нельзя охарактеризовать роль женщин в сельскохозяйственном производстве с количеством созданных дехканских хозяйств, организаторами или руководителями которых являются представители этого пола. Во-вторых, это исходит из первого, что активная фаза реорганизации крупных хозяйств и создание дехканских хозяйств в Северных районах началась намного позже, чем на юге и центральных районах республики. И в третьих, что немаловажно, по сравнению с регионами, которые пережили ужасную гражданскую войну, в районах Согдийской области стабильная ситуация позволило трудоспособным мужчинам продолжать заниматься в сельскохозяйственном секторе.

В большинстве случаев причиной пассивности женщин в участии аграрного производства, принятие решений и в целом в процесс аграрных реформ объясняется с их сложившейся веками менталитета и, конечно же, правовой осведомленности. Поэтому, с целью решения этого важного социального вопроса, Правительством Таджикистана, в координации с международными организациями, партнерами по земельной реформе, была сделана повсеместная работа по осведомлению сельских женщин о своих экономических правах и о правах на землепользование.

В результате, если в Советский период в основном руководителями сельскохозяйственных предприятий и организаций в большей степени являлись мужчины, то в процессе демократизации, реформ государственно-общественной жизни, гендерная ситуация кардинально изменилась. Она была обусловлена, прежде всего, тем, что большинство трудоспособной части мужчин находились в трудовой миграции в Российской Федерации и б) с повышением информированности женщин о собственных правах, в том числе на землю.

В процессе земельной реформы ключевое место занимал гендерный вопрос. Это было обусловлено высоким уровнем безработицы в период гражданской войны и трудовой миграцией трудоспособных мужчин за пределы республики в постконфликтный период. Дело в том, что в связи с массовой миграцией мужского населения на заработки в Российскую Федерацию наблюдается рост экономической активности женщин в аграрном производстве.

В селах Таджикистана большинство женщин вовлекались в мелкий семейный бизнес по производству продуктов питания, уличную розничную торговлю. На полях в основном трудились женщины и старики и те, у кого не было возможности выехать за пределы республики на заработки.

Необходимо также отметить тот факт, что трудоустройство женщин в аграрном секторе связано с целым рядом их преимуществ. В первую очередь это было связано с возможностью женщин оптимально сочетать сельскохозяйственное производство в составе дехканских хозяйств и работу на своих приусадебных участках. Это способствовало одновременно заниматься уходом за детьми и вести семейные дела.

Рассматривая социальную жизнь населения нельзя не затрагивать основополагающие критерии оценки их состояния. Одним из таких критериев, безусловно, является занятость и трудоустройство. Анализ статистических данных показывает, что из общего числа занятых, в декабре 2007 г. численности работающих по найму на предприятиях всех форм

собственности 521,3 тыс. человек (50,2%) приходилось на сельское хозяйство. А из общего числа официально зарегистрированных безработных 66,5% проживали в сельской местности. Кроме того, необходимо отметить, что 51,8% от общего количества безработных составляли лица от 15 до 29 лет⁴⁰². Это означает, что основную массу безработных составляла трудоспособная молодежь. При этом, значительную долю (51,1 тыс. человек или 98,7%) среди официально зарегистрированных безработных в службах занятости Министерства труда и социальной защиты Республики Таджикистан по состоянию на конец 2007 г. составляли лица, не имеющие профессиональной подготовки или потерявшие навыки в связи с длительным перерывом в работе.

Отрицательная тенденция заключалась еще и в том, что из общего количества официально зарегистрированных безработных около 66,4% (34,4 тыс. человек) имели среднее общее и неполное среднее образование. Другой причиной их нетрудоустроенности являлось отсутствие возможности профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации данной категории для их конкурентоспособности на рынке труда. Все это в конечном итоге привело к росту миграционной активности по всем регионам республики. Драматизм ситуации в аграрном секторе заключается в том, что данная тенденция сохранилась и продолжается рост миграционной активности населения, проживающего в сельской местности. Так, только в 2007 г. число мигрантов из сельской местности составило 32,6 тыс. человек, что по сравнению с 2006 г. выросло на 31,4%.⁴⁰³

Нельзя отрицать и тот факт, что в период масштабных социально-экономических реформ предприимчивые жители села быстро адаптировались к новым условиям. Так, житель села Ниёзбек Канибадамского района Илхом Джураев решился организовать круглогодичное производство овощей,

⁴⁰²Исломов Г.Х. Управление подготовкой кадров для аграрного сектора// Кишоварз, №3 2008. –С. 40.

⁴⁰³ Исломов Г.Х. Управление подготовкой кадров для аграрного сектора// Кишоварз, №3 2008.-С. 41.

используя энергоэффективные теплицы. «Раньше на своей земле я просто выращивал урожай, а зимой земля стояла, - говорит Джураев. - Теперь я могу использовать эту землю круглогодично, и мой урожай повысится». На примере одной энергоэффективной теплицы Джураев уже сам начал строить еще две теплицы. «В целом, если я построю на всей своей земле теплицы, можно будет высадить 5 тысяч единиц рассады помидора, - говорит Джураев. - Если с каждого куста ранних сортов помидора можно будет собрать хотя бы по 2 кг, то получится 10 тонн, а потом сразу же посею зелень». Илхом Джураев выразил уверенность, что если весь урожай продавать на базаре, вся его семья будет жить в достатке⁴⁰⁴.

Таких примеров на Севере Таджикистана было много. Председатель джамоата имени Эргаша Шарипова Канибадамского района Баходур Саидов считает, что развитие тепличных технологий может значительно улучшить жизнь сельских жителей. «Это дополнительные рабочие места, производство овощей и фруктов, что, в конечном счете, положительно скажется и на рыночных ценах, - говорит Саидов. - Сейчас мы создаем новую программу развития джамоатов, и в нее будут включены все важные вопросы по улучшению жизни местного населения. Я думаю, комиссии, которые и будут создавать данную программу, обязательно обратят внимание на строительство теплиц и это направление будет одним из важных пунктов нашей программы развития⁴⁰⁵».

В вопросе создания рабочих мест на селе в современных условиях нельзя не согласиться с мнением ученого-экономиста Ходжимухаммада Умарова, который считает, что единственным путем создания новых рабочих мест является создание промышленных предприятий в сельской местности. «Земли у нас мало, и на всех ее не хватает⁴⁰⁶»,

⁴⁰⁴ Азия плюс . 29.июля 2014 г.

⁴⁰⁵ Азия плюс . 29.июля 2014 г.

⁴⁰⁶ <https://news.tj/news/tajikistan/economic>. 12 октября 2015 г.

Как показывает мировой исторический опыт, смена экономических отношений всегда сопровождаются сотрясениями. В этом случае, переход экономики к рыночным отношениям в Таджикистане не был исключением, и этот процесс происходил и происходит не безболезненно. Реформы затронули не только экономическую жизнь страны, но и напрямую коснулись социальной политики. Что касается, конкретно аграрной части населения, то экономические преобразования радикально меняли их социальную жизнь. В начале 90-х годов в сельской жизни произошло расслоение общества. В отдельных районах республики в результате несправедливого распределения земли, реорганизации колхозов и совхозов возникли элементы сельской олигархии и латифундии.

В переходный период в аграрной сфере больше всего пострадали специалисты сельского хозяйства, которые были очень востребованы для плановой экономики. А с переходом на рыночные - возникла потребность уже на более современные профессии. Поэтому в 2008 году при аграрном университете была открыта кафедра «Землеустройство». Именно с этого времени на кафедре были открыты дополнительные, востребованные специальности, такие как «Геодезия» и международная магистратура по специальности «Геоинформатика».

Надо отметить, что кафедра является одним из крупных в университете. В сфере подготовки кадров также произошли изменения, в соответствии с новыми требованиями рынка труда, с учетом внедрения новых технологий в сфере землепользования для внедрения инновационных проектов, как космическая съемка и картография земли многие специалисты обучаются за рубежом, в основном в Казахстане и Российской Федерации.

Кроме того, для повышения экономической эффективности производства и рационального использования зарубежных и отечественных инвестиций немаловажную роль играет повышение квалификации руководителей дехканских (фермерских) хозяйств в области экономики. В

этих целях при Таджикском аграрном университете им. Ш.Шотемура организован учебный Центр по повышению квалификации работников АПК. Основной задачей этого Центра является повышение квалификации руководителей предприятий в сфере АПК, дехканских (фермерских) хозяйств, а также других форм собственности. В учебную программу были включены различные направления агроэкономической науки.

По мнению экспертов, агроэкономика должна быть превращена в насущную потребность каждого специалиста и руководителя любого уровня, где они познают малоизвестные секреты возделывания той или иной культуры, приобретут организаторские навыки, владеют принципами рыночной экономики. Поэтому в Центре по повышению квалификации работников АПК преподаются курсы по основам маркетинга, менеджмента, предпринимательства, бухгалтерского учета и др. В 2013-2014 году переподготовку в данном Центре прошли более 1000 специалистов аграрного сектора республики⁴⁰⁷.

В процессе трансформации аграрного сектора руководство страны особое внимание уделяло вопросам социальной защиты населения. Тем более это в условиях, когда долгие годы проработавшие в коллективном хозяйстве дехкане в одночасье остались без земель и без работы очень важно было поддерживать сельское население. Именно поэтому Постановлением Правительства Таджикистана от 11 ноября за № 603 было решено предоставление дополнительных приусадебных земельных участков, нуждающимся жителям районов и городов республики.

Правительство Таджикистана на всех этапах аграрной реформы уделяло особое внимание на эффективность сельскохозяйственного производства. Для этого необходимо было снять существующие многолетние барьеры, в том числе гендерного характера. Примечательно, что из года в год росло количество женщин-руководителей среди дехканских хозяйств. К

⁴⁰⁷Мадаминов А.А., Исломов Г.Х., Жаборов А.Т., Шералиева М. Эффективность использования инвестиций в дехканских (фермерских) хозяйствах //Кишоварз, 2015.№2. – С.64

2008 году из 24901 дехканских хозяйств в целом, количество дехканских хозяйств, возглавляемых женщинами, составляет 3328 или 13,4 % против 21573 и 86,6% соответственно хозяйств, возглавляемых мужчинами⁴⁰⁸.

В Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2015 года и Стратегии сокращения бедности на период 2010-2012 годы, особое внимание было уделено гендерному вопросу во всех секторах. Так, результаты проведенных исследований в Таджикистане, показывают, что, несмотря на то, что женщины несут на своих плечах бремя большей части сельскохозяйственных работ в дехканских хозяйствах, на приусадебных участках, в тоже время, они имеют неравный доступ к экономическим ресурсам, включая землю. По данным Государственного Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан в 2012 году в республике насчитывалось 58313 фермерских (деханских) хозяйств. Из них, 52317 (89,7%) возглавляли мужчины и 5996 (10,3%) женщины⁴⁰⁹ (см. Таб. 30).

Число дехканских хозяйств по регионам Республики Таджикистан в 2012 году **Таблица 30**

	Всего	В том числе глава хозяйства		Удельный вес %	
		мужчина	женщина	мужчин	женщин
Республика Таджикистан	58313	52317	5996	89,7	10,3
ГБАО	116	104	12	89,7	10,3
Согдийская область	12772	11102	1670	86,9	13,1
Хатлонская	30032	27716	2316	92,3	7,7

⁴⁰⁸ Отчет по исследованию «анализ существующего законодательства и политики земельной реформы в отношении защиты равных прав на землю» международной общественной организацией «право и благоденствие» при поддержке UNIFEM, в сотрудничестве с агентством по землепользованию, геодезии и картографии и комитетом по делам женщин. - Душанбе, 2008 - С.10.

⁴⁰⁹ Женщины и мужчины РТ, Агентство по статистике при Президенте РТ, 2012, - С. 105.

область					
РРП	15393	13395	1998	87,0	13,0

Удельный вес общей посевной площади в дехканских хозяйствах, возглавляемых женщинами, составляет 6,3%. Дехканские хозяйства, возглавляемые женщинами, производят в республике: 6,9% зернобобовых культур, 6,5% — хлопчатника, 3% — картофеля, 5,7% — овощей, 6% — бахчевых культур, 5,4% — фруктов и 4,8% — винограда⁴¹⁰

В Таджикистане задачи в области реформирования социальной сферы АПК были определены государственными программами «Национальная стратегия развития Таджикистана в период до 2015 г.» и государственной программой «Развитие сельское местности на период до 2015г.». Кроме того, была принята стратегическая программа «Цели развития тысячелетия Таджикистана». Необходимо отметить, что в результате реализации ряда стратегических программ Правительством Республики Таджикистан, связанных с социально-экономическим развитием, из года в год снижается уровень бедности в республике. Можно отметить, что уровень бедности в стране с 72,4% в 2003 г, снизился до 46,7% в 2009 г⁴¹¹.

Основной задачей аграрного сектора любой страны на все времена являлось и является обеспечение продовольственной безопасности. Таджикистан в этом плане не только не исключение, а более того со времен приобретения своего суверенитета постоянно сталкивался с этой проблемой.

Поэтому, исходя из создавшейся ситуации и с учетом мировой конъюнктуры продовольственного производства, в условиях постоянного роста населения, Постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 13 октября 2010 года №8-10 был принят Закон «О продовольственной безопасности»⁴¹². Спустя некоторое время, Закон был

⁴¹⁰Женщины и мужчины РТ. Агентство по статистике при Президенте РТ,2012, - С. 105.

⁴¹¹Цели развития тысячелетия: Достижения в Таджикистане, Программа сокращения бедности в Таджикистане на 2006-2010гг. - Душанбе, 2010.- С, 7-9.

⁴¹²Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан.2010г. №12. 13 октября 2010г.

одобрен Постановлением Маджлиси Милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 16 декабря 2010 г. за №105⁴¹³.

Надо отметить, что социальная жизнь любого народа всецело зависит от экономических показателей. Так, в Таджикистане за годы реформ, в основном, происходил процесс восстановления объема валовой продукции. Что касается результатов реформ, их эффективности, неэффективности или малоэффективности, то она все еще не улучшила стимулы для аграрных производителей. Более того, преобразования не привели к социальному благополучию, формированию благоприятных экономических условий деятельности вновь созданных дехканских (фермерских) хозяйств. Не были разработаны механизмы развития цивилизованного рынка для сельскохозяйственного производителя. Напротив, в результате реформ аграрного сектора заметно сократился ресурсный потенциал аграрного сектора. Многие хозяйства из-за отсутствия или нехватки финансово-кредитных и материально-технических средств обанкротились.

Между тем, несмотря на многочисленные попытки государства стабилизировать сложившуюся ситуацию и некоторые позитивные сдвиги, вызванные реализацией программы «Стратегия национального развития на период до 2015 года» в социальном секторе заметного улучшения не произошло. В пореформенный период 1991-2010 гг. село потеряло 264 или 207% учреждений детских садов, 456 или 59,1% клубных учреждений, 266 или 22,9% библиотек⁴¹⁴. Что касается ввода в действие объектов социальной инфраструктуры села, то этот процесс явно отстает от растущей потребности села. Все это в свою очередь привело к значительному снижению образовательной и культурно-бытовой возможности сельского населения, создавало дисбаланс в развитии города и деревни.

⁴¹³ Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2010г. №12. Ч.1.16 декабря 2010 г.

⁴¹⁴ Билолов Н.К. Тенденции развития социальной инфраструктуры села в республике Таджикистан//Вестник ТНУ 2013 № 2/4. – С. 177.

По данным Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан в сельскохозяйственном производстве республики наблюдается самый низкий уровень заработной платы наемных работников. В 2012 году в среднем по республике уровень заработной платы по всем отраслям экономики составляло 555,2 сомони (\$116,1), а в сельском хозяйстве 158,85 сомони (\$ 33,4). В гендерном аспекте уровень заработной платы мужчин в сельском хозяйстве 375,2 сомони (\$80) 2,6 раза (\$30) выше по сравнению с женщинами. Относительно высокий уровень дифференциации заработной платы в оплате труда женщин и мужчин наблюдается и по другим отраслям экономики⁴¹⁵.

В процессе реформ перед руководством страны стояла важнейшая задача социальной защиты сельского населения, пропорциональное и рациональное использование земли. Для решения этой проблемы жителям аграрных районов были выделены земельные участки с тем, чтобы они внесли вклад в продовольственную безопасность республики. По данным Комитета по земельному управлению и геодезии Таджикистана на 1 января 2016 года количество земель приусадебных участков составило 210 тыс. 595 га, из них 120 тыс. 296га составляют посевные площади.⁴¹⁶

В условиях нехватки финансово-материальных и других производственных средств для дехканских хозяйств важное значение имела реформа налоговой системы. В Республике Таджикистан были установлены два вида платежа на землю, т.е. земельный налог и арендная плата, которые действуют и по ныне как регулярные годовые платежи.

Правительство Таджикистана, осознавая серьезность ситуации в сфере налогообложения и последующим ее отражении в накоплении государственного бюджета, приступило к совершенствованию налога с земель. По сравнению с другими республиками бывшего Союза ССР ставки

⁴¹⁵Рынок труда в Республике Таджикистан. Агентство по статистике при Президенте РТ. - Душанбе, 2013.- С. 134.

⁴¹⁶Замини мукаддаси Ватан. Издание Комитета по земельному управлению и геодезии Таджикистана. - Худжанд. «Хуросон»,2016. - С.8.

земельного налога очень низки в республике. Например: в Согдийском кадастровом регионе - пахотная земля по средним расчетам -14,3 сомони, пахотная богарная земля - 1,06 сомони, пастбища - 0,15 сомони с одного гектара, Гиссар - пахотные земли - по средним расчетам - 15,3 сомони, пахотные богарные земли - 2,6 сомони, а пастбища составляют 0,20 сомони с одного гектара⁴¹⁷.

Ситуация в системе налогообложения в Таджикистане намного улучшилась после его упрощения для сельхозпроизводителей. Первоначально в 90-е годы XX в. единый налог на землю был введен экспериментально на базе дехканских хозяйств в четырех районах республики: Ванчском, Шаартузском, Спитаменском и Рудакинском районах. Необходимо отметить, что повсеместное введение единого земельного налога являлось одним из сравнительно упрощенных видов уплаты налогов, облегчало работу хозяйств, и избавляло местные налоговые ведомства от излишней бумажной волокиты и отчетов.

На основании данного Постановления Правительства Таджикистана с целью расширения фонда приусадебных земельных участков на распоряжении местных исполнительных органов государственной власти городов и районов Согдийской области было выделено 125 38 га земель. Из них 7599 га было предназначено для распределения населению. Между тем, со стороны общественных комиссий, созданные на местах до 1 июня 2016 года было зарегистрировано в списке около 118137 заявлений нуждающихся в земельных участках. Примечательно, что 77677 из них в итоге были предоставлены приусадебные земельные участки размером по 0,06 – 0,15 га каждому. Кроме того, местным исполнительным органом государственной власти Согдийской области 7061 га земель было закреплено для строительства жилья. Всего к 2016 году в городах и районах Согдийской области специалистами комитета по земельному управлению области 50966

⁴¹⁷Концепция использования земель в республике Таджикистан. – Душанбе, 2004. - С.21.

семей были обеспечены Сертификатами на право пользования земельными участками⁴¹⁸.

В рассматриваемый период заметно увеличилось количество женщин-руководителей дехканских хозяйств. Уже к 2016 году доля женщин — глав дехканских хозяйств составляет 21% от общего числа дехканских хозяйств. Хотя было отмечено, что данное время идет кадастровая оценка земли, создаются новые хозяйства, и число женщин в этой структуре увеличивается.

Таким образом, в результате преобразований в аграрном секторе в Таджикистане, действуют разнообразные формы собственности. В государственной политике изменилось отношение к формам собственности в сельскохозяйственном производстве. В селе появилась прослойка производителей, новый субъект хозяйствования - дехканское хозяйство.

Исходя из того, что Таджикистан является аграрным государством от развития сельского хозяйства, в большей степени зависит социальная жизнь всего населения. В период реформ и когда параллельно население республики растет с каждым годом, важное значение приобретает пропорциональное распределение земель, доступ к земельным и водным ресурсам и обеспечение равных прав на землю и водопользование.

Современная государственная политика о земельной реформе, предоставления земель в пользование людям, помимо прав на землю, включает в себя и государственные гарантии и социальную поддержку, мотивационные моменты, способные вовлечь дехкан и сельскую молодежь в аграрное производство. Это особенно важно, когда в республике десятки тысяч гектаров земель пустуют, и сотни тысяч трудоспособного населения находятся на трудовой миграции.

⁴¹⁸Замини мукаддаси Ватан. - Хучанд, 2016. - С 320.

4.3. Экономические последствия перехода сельского хозяйства на рыночные отношения

В советский период истории Таджикистана многие отрасли сельского хозяйства считались убыточными, были дотационными. Доминирующая роль в аграрном секторе Таджикистана была отведена хлопководству, особенно тонковолокнистому сорту этого сырья. Это исходило из аграрной стратегии молодой советской страны, приоритетной задачей которой было достижение хлопковой независимости от других стран. Несмотря на амбициозность проекта «хлопковой независимости» СССР медленно, но уверенно шел к ней. Еще в 1937г. план хлопка производства был выполнен на 105%. В Таджикистане тогда было засеяно под хлопчатник на 106,1 тыс. га, а было собрано 172,4 тыс. тонн хлопка⁴¹⁹.

Уже в начале постсталинского периода, несмотря на значительные достижения колхозов и совхозов, были попытки их ликвидации. В масштабе СССР только за 1954-1959 гг. количество колхозных дворов сократилось более чем на 1 млн.⁴²⁰. Интенсивно шла ликвидация «неперспективных» сёл и в Таджикистане. Так, за 1956-1964 гг. было переселено население 850 малочисленных горных кишлаков в долины. В результате было ликвидировано около 175 колхозов⁴²¹. Даже реорганизация малых горных колхозов, в конечном счете, привела к падению темпов роста сельскохозяйственного производства, резкому обострению зерновой проблемы, снижению продуктивности скота, ухудшению продовольственного снабжения и т. д.

С развитием ирригационного строительства и освоением новых земель расширились и площади под хлопчатник. Это способствовало увеличению производства хлопка-сырца. Так, в 1961г. в республике было собрано 483,6 тыс. тонн хлопка-сырца, а в 1980 г этот показатель достиг до 1млн. тонн. Если в

⁴¹⁹История таджикского народа. Т.5. –Душанбе, 2011. - С.572.

⁴²⁰Конференция ученых-аграрников.// Вопросы истории КПСС, 1968, № 9. - С.52.

⁴²¹Конференция ученых-аграрников.// Вопросы истории КПСС, 1968, № 9. - С.52.

1961г. урожайность составила 23,7 центнера с каждого гектара, то в 1985г. – 30⁴²².

Нельзя отрицать и тот факт, что положение в агропромышленном комплексе стало ухудшаться нарастающими темпами после объявления горбачевской перестройки. Как известно, в 1985- 1990 гг. по сравнению с предыдущими годами этого периода, прирост производства сельскохозяйственной продукции значительно уменьшился. В 1990 году начался спад, который в следующие годы сильно увеличился и в 2001 году сократился в 2 раза по сравнению с дореформенным периодом⁴²³.

В советский период Таджикистан являлся товаропроизводящим компонентом единой крупной экономической системы, куда завозились материально–технические средства производства, и вывозилась готовая продукция. После обретения независимости республика столкнулась с проблемой развития «независимой» экономики и встала на путь реформ. Это оказало серьезное негативное влияние на сельскохозяйственный сектор республики, наряду с другими проблемами, возникшими в процессе переходного периода. Оно повлекло за собой снижение продуктивности и производительности в аграрном секторе.

Другими факторами снижения производительности послужили распад системы поставок средств производства, семян, удобрений оборудования, а также недостаток профессиональной подготовленности новых землевладельцев в сфере управления приватизированными хозяйствами. Все это привело в конечном итоге к ухудшению социально экономической ситуации, огромному бюджетному дефициту и как следствие снижению жизненного уровня сельского населения.

⁴²²Подсчеты сделаны автором на основе материалов архива МСХ Таджикской ССР. Ф.4, Оп 2, Д.126, 134, 143, Л.14-110, I - 79, 73-85.

⁴²³Текущий архив ЦСИ РТ. Отчет за 2002г. Стратегия развития агропромышленного комплекса Республики Таджикистан. С.8.

Как показывает, мировой, в основном европейский опыт развития аграрного сектора, возможности сельскохозяйственного производства огромные. О больших достижениях сельского хозяйства говорят успехи некоторых передовых в аграрном отношении стран мира. Благодаря индустриальной технологии, широкому использованию достижений науки и передового опыта, организации крупных индивидуальных и коллективных фермерских хозяйств они добились большого прогресса. Такие небольшие по территории страны, как Голландия, Дания и Бельгия стали крупными сельскохозяйственными державами: например, Голландия ежегодно экспортирует более 1,5 млн. тонн мяса, 7 млн. тонн картофеля. Мировой рекорд в производстве мясомолочной продукции принадлежит Дании. В этой стране количество свиней (9,9 млн.) превышает почти в два раза число жителей (5,4 млн.), а производство молока составляет одну тонну на душу населения.

Среднестатистические данные второй половины 90-х годов прошлого века показывают, что высокая урожайность пшеницы достигнута фермерами Германии. Планка средней урожайности у них поддерживается на уровне 100-110 ц/га. Это связано с использованием высоких норм минеральных удобрений, внедрением отзывчивых к удобрениям сортов пшеницы интенсивного типа и максимальной механизацией технологических процессов. На 1000 га пашни приходится: в Германии - 180, во Франции - 83, в Великобритании - 77, в США - 30 тракторов⁴²⁴.

Замечательных успехов в сфере сельского хозяйства достигла Китайская Народная Республика. Аграрная реформа, начатая Дэн Сяопином в 1978 году, привела к удвоению производства зерна и другой продукции.

⁴²⁴Насыров. Философия земледелия и пути устойчивого развития сельского хозяйства Таджикистана//Вестник Таджикского аграрного университета. № 1 1997. – С. 6.

В 1996 году валовой сбор зерновых достиг 475 млн. тонн. Средняя урожайность зерновых культур составила более 40 ц/га⁴²⁵.

Что касается Таджикистана, то в начале 90-х годов XX века проводимые преобразования в аграрном секторе Таджикистана не дали ожидаемых быстрых результатов. Это было обусловлено несколькими объективными и субъективными причинами и социально-экономическими факторами.

В начале 90-х годов XX в. в Таджикистане как по всему постсоветскому пространству на волне демократии возникла тенденция к дезинтеграции. Из существовавших около двести колхозов и совхозов было образовано десятки тысяч мелких фермерских хозяйств. В начале реформ, не существовавшее ранее в рамках государственно-планового народного хозяйства, фермерское движение привело к развалу и аграрного, и индустриального секторов.

В условиях перехода на рыночные отношения в сельском хозяйстве возникли новые формы отношения. Более популярным и относительно эффективным в начале 90-х годов было арендное отношение. Для крупных хозяйств арендаторы приносили больше дохода, чем непосредственно работающие в этих хозяйствах. Так, арендатор Азамат Курбонова в сезоне 1991 года получив по 140 центнера картошки, 360 центнера свеклы с каждого гектара приносила доход хозяйству «Муминобод» 30 тыс. руб. Из них 11 тыс. руб. поступило в казну семьи арендатора⁴²⁶.

Начиная с 1992 года, объём производства продукции сельского хозяйства упал в 2-3 раза. При этом, приблизительно две трети валового объёма сельскохозяйственного производства в паритетных ценах составляет

⁴²⁵Насыров. Философия земледелия и пути устойчивого развития сельского хозяйства Таджикистана//Вестник Таджикского аграрного университета. № 1 1997. - С. 6.

⁴²⁶Садои мардум. 20 июня 1992 года.

продукция растениеводства, из которой половина приходится на хлопко-сырец⁴²⁷.

В 1992 году сельскохозяйственное производство составляло 40% национального дохода республики. Что касается доли сельского населения, то она составляло 3,9 млн. человек⁴²⁸.

В период перестройки в 1985-1990 гг. производство сельскохозяйственной продукции уменьшилось. Данная тенденция сохранилась и последующие годы. Так, в 1992 году общий объем производства по сравнению с 1990 годом снизилось до 53%⁴²⁹.

В сезоне 1993 года, к 11 ноября план по сбору хлопка-сырца был выполнен только в десяти хозяйствах республики. Из них 5 хозяйств – Арабхона, К.Маркс, Навоий, Шахоб и Тельман из Кабодиенского района и 2 из Шаартузского, 2 из Турсунзаде, и одно хозяйство из Пянджского района⁴³⁰. В течение нескольких лет сохранился низкий спад производства.

В условиях Республики Таджикистан животноводство является одной из важнейших отраслей сельского хозяйства. Однако в 90-х годах XX в. потери животноводства были огромными. В этот период государственно-общественный сектор был разрушен полностью. 90% мяса в республике производилось практически частными хозяйствами.⁴³¹ Конечно, причиной столь ощутимой потери этой отрасли была гражданская война в республике и её последствия. Были разграблены и уничтожены сотни животноводческих ферм. В хозяйствах Хатлонской области почти не осталось общественного животноводства. Не меньше потерь в эту сферу нанесли и районы республиканского подчинения.

⁴²⁷Шарипов А.Ф. Проблемы радикальных преобразований // Вестник Таджикского Аграрного университета № 2, 1998.- С.15.

⁴²⁸Садои мардум. 12 декабря 1993 г.

⁴²⁹Садои мардум. 12 декабря 1993 г.

⁴³⁰Садои мардум. 28 ноября 1993 г.

⁴³¹ТА ЦСИ при Президенте РТ- Отчеты «Продовольственная безопасность РТ. Стратегия обеспечения продовольственной безопасности РТ» - 2004. - Л.7.

Несмотря на имеющиеся все условия для развития крупного и мелкого рогатого скота процесс восстановления этой важной отрасли протекал болезненно. В особенно сложных условиях оказался общественный сектор животноводства. К июню 1993 г. по сравнению с этим же периодом 1991 г. поголовье скота в республике уменьшилось до 151,5 тыс. голов, что составляло 29,2 % . Из них количество крупно рогатого скота сократилось на 34,9 тыс. голов или 24,7%, коз - 437,8 тыс. (23,6%), свиней - 81,4тыс.(68,5%), птиц – 4093,4 тыс.(55,4%)⁴³².

Соответственно с уменьшением количества скота снизилось производство мясомолочной продукции. Так, по сравнению с первым полугодием 1994 г. в первой половине 1995 года производство мяса сократилось на 1,3 тыс. тонн (9%), молока на 23,6 тыс. тонн(37%), яиц на 15,7 млн. шт. (47%) и шерсти на 6,0 тыс. тон (0.9%). Столь масштабное сокращение производства продукции в животноводстве было обусловлено с резким сокращением количества крупного рогатого скота на 48 тыс. голов⁴³³.

Подобную картину можно наблюдать и в сфере производства зерна. В 1994г. в республике было произведено всего 206 тыс. тонн зерна, а норма потребления населения в год составляла 1 млн. тонн и дополнительно 500 тыс. тонн фуражного зерна.⁴³⁴

В республике спад производства зерновых культур был обусловлен с падением урожайности. Так, в 1994г. посевные площади под зерновыми занимали более 300 тыс. га, что составляло 23% всех посевов. Однако 60% этих зерновых участков были размещены на малопродуктивных богарных землях. Другой причиной низкой урожайности была нехватка средств, вкладываемых в данную отрасль. Например, объем капвложений в агропромышленный комплекс в 1993г. по сравнению с 1990г. сократился в 30 раз, а в 1994г. - в 12 раз.⁴³⁵

⁴³²Садои мардум. 19 декабря 1993 г.

⁴³³ Народная газета . 3 августа 1995г.

⁴³⁴ Стратегия развития аграрного сектора экономики Таджикистана. – 1996. – С.26.

⁴³⁵ ТА ЦСИ при Президенте РТ. Отчеты. Стратегия развития аграрного сектора экономики Таджикистана. - 1996. - Л.21-26.

Причин столь резкого сокращения производства продукции сельского хозяйства в республике было много. Но одна из них – это изменение хозяйствами своего юридического статуса по разным причинам. Если одни хотели приобрести самостоятельность после реорганизации, то другие планировали наживаться на приватизации, а третьи скрыть или захоронить навсегда свои незаконные «прихватизированные» средства в начале 90-х годов XX века.

В Таджикистане, начиная с 1992 по 1995 год, хлопкосеющие хозяйства остались без финансовой поддержки. Поэтому, Правительство республики 8 апреля 1996 года приняло постановление за № 458 «Об использовании фьючерских контрактов по производству и продаже сельскохозяйственной продукции» и заключило соглашение по займу и гарантированию кредита на сумму 60 млн. долларов США с банковским консорциумом Кредит Свис Ферст Бостон при поддержке компании «Пауль Рейхарт»⁴³⁶, вторым по объему экспортером хлопка в мире и другими иностранными инвесторами.

Известно, что некоторые крупные хозяйства проводили только внутреннюю реорганизацию собственности своих хозяйств. Хозяйства формально были преобразованы из коллективного в частное. На продажу ставили все имущество, основные средства производства, технику, животных, строительства, даже полевые станы хозяйства.⁴³⁷

Одной из особенностей кризисного состояния сельского хозяйства Таджикистана в 90-е годы XX века являлось снижение объемов производства продукции и неэффективная работа сельскохозяйственных предприятий. Только в первом полугодии 1995 года несколько удалось приостановить снижение темпа производства по сравнению с 1994 годом. Объем валовой

⁴³⁶ Текущий архив ЦСИ РТ. Отчет за 2002г. Стратегия развития агропромышленного комплекса Республики Таджикистан. - С.13.

⁴³⁷ Садриддинов С., Хомидов А. Факторы развития земледелия в Таджикистане. - Душанбе, 2016г. - С. 79.

продукции в сельском хозяйстве в 1995 году составил 1615,0 млн. рублей, в том числе растениеводства 297,1 млн. руб., животноводства 1327млн. руб.⁴³⁸

Одна из основных причин спада производства сельскохозяйственной продукции была связана с недостаточной обеспеченностью аграрного сектора горюче-смазочными материалами. Так, поставка сельскохозяйственного топлива в 1995 году составляло всего лишь 53,7 тыс. тонн, что на 28% меньше прошлогоднего.⁴³⁹ В конечном итоге недостаток поставки горючего во многих хозяйствах привели к срыву посева сельскохозяйственных культур. Больше всего пострадали крупные, еще не реорганизованные хозяйства, земельная площадь которых превышало более 100 гектаров.

Согласно показателям производства в аграрном секторе, проводимые реформы не дали ожидаемых результатов. В течение нескольких лет сохранился низкий спад производства. Снижение сельскохозяйственного производства было отмечено в 1996г., когда объём производства против 1990 года сократился: по хлопку-сырцу на 529 тыс. тонн, овощам на 186 тыс. тонн, картофелю на 118 тыс. тонн, мясу на 74 тыс. тонн, молоку на 236 тыс. тонн, поголовье крупного рогатого скота сократилось на 299 тыс. голов, овец и коз на 708 тыс. голов, птицы на 2508 тыс. голов⁴⁴⁰.

В целях претворения в жизнь аграрной политики Правительства Республики Таджикистан Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан за этот период участвовало в разработке 7 проектов Законов Республики Таджикистан, 15 нормативно-правовых актов, регулирующих отдельные направления сельского хозяйства, которые были приняты Маджлиси Оли Республики Таджикистан и Правительством Республики Таджикистан.

Реализация Законов Республики Таджикистан "О карантине растений", "О селекционных достижениях сельскохозяйственных культур", "О

⁴³⁸ Народная газета. 1 августа 1995г.

⁴³⁹ Народная газета. 3.августа 1995г.

⁴⁴⁰ Шарипов А.Ф. Проблемы радикальных преобразований. //Вестник Таджикского Аграрного университета № 2, 1998, - С. 15.

семеноводстве", "О ветеринарии", "О пчеловодстве", "О племенном деле", "О личном подсобном хозяйстве" упорядочило, в определенной мере, работу в этих направлениях.

Несмотря на трудности: нехватка техники по обработке земли, по уборке урожая, нехватка средств и неудовлетворительная финансовая помощь, неопределенности благотворных путей реализации сельскохозяйственной продукции, отсутствие крепких связей с возрождающимися перерабатывающими предприятиями, проявляется преимущество дехканских хозяйств по сравнению с государственными и общественными хозяйствами. Можно привести в пример дехканские хозяйства «Саховат», «Чоркух» Исфаринского района Сугдской области, дехканские хозяйства «Вахш», «Узбекистан», «Файз», «Мусо» Вахшского района и дехканские хозяйства «Шурча», «Наби», «Кайнар», «Ляхш», «Шер», «Мурод», «Сироджиддин» Яванского района Хатлонской области. Дехканские хозяйства «Саховат» и «Чоркух» Исфаринского района довели урожайность зерновых до 37,5 - 42,3 центнеров, овощей - до 339-457 центнеров. Дехканские хозяйства Вахшского и Яванского районов Хатлонской области довели урожайность хлопка до 24-36.2 центнеров⁴⁴¹. Эти показатели выше, чем у бывших государственных общественных хозяйств.

Следует отметить хорошую деятельность дехканских хозяйств в Горно-Бадахшанской автономной области. В действительности, площадь хозяйств на территории этой области невелика, но использование земель отвечает требованиям сегодняшнего дня, урожайность зерновых достигает 40-70 центнеров, картофеля до 250-400 центнеров и эти хозяйства как пилотные школы могут стать базой для изучения другими хозяйствами.

Другой положительный фактор в дехканских хозяйствах это широкое использование повторного сева, который наблюдается в большинстве дехканских хозяйств Хатлонской области. Конечно, в условиях малоземелья

⁴⁴¹Концепция использования земель в республике Таджикистан. Душанбе-2004.С.21

Республики Таджикистан единственный путь повышения сельскохозяйственного производства - это повышение урожайности культур основного посева и проведение повторного сева, которым способствуют солнечные дни нашей республики.

Необходимо отметить, что не все дехканские хозяйства городов и районов республики используют закрепленные за ними земельные участки, рационально и эффективно.

Несмотря на более благоприятные условия сельскохозяйственного производства в Согдийской области Таджикистана по сравнению с другими регионами республики, по оценкам специалистов в районах области в ходе реформ аграрного сектора, особенно при распределении земель и создания дехканских хозяйств не все возможности были использованы. По мнению специалистов отрасли в северном регионе страны упразднение советских колхозов и совхозов не смогло обеспечить ускоренного развития аграрного сектора, главным образом, по той причине, что ни один дехканин не получил землю в свое распоряжение. Более того, в большинстве случаев он превратился в настоящего батрака, наемного рабочего для «новоиспеченных таджикских латифундистов⁴⁴²».

Оценивая процесс земельной реформы в Согдийской области заместитель начальника Управления сельского хозяйства Согдийской области Анвархуджа Махмудов считает, что «в результате допущенных ошибок аграрный сектор в своем развитии фактически остановился на два десятилетия. Сельское хозяйство северного Таджикистана, имевшее хорошие перспективы развития, столкнулось с трудностями, которых можно было избежать. Аграрный сектор большей частью держался на присущем северянам трудолюбию простого сельского труженика». Далее эксперт в области сельского хозяйства отмечает, что «мы лишь восстановили социальную справедливость, передав землю ее настоящему хозяину.

⁴⁴²Азия плюс. 27 октября 2014г.

Рассчитываем, что, получив право на землепользование, дехкане будут больше стимулированы к наращиванию производства и обеспечению продовольственной безопасности страны⁴⁴³»,

Для рационального и эффективного использования земли дехканскими хозяйствами, успешного хозяйствования было предложено несколько моделей структуры дехканских хозяйств. В соответствии со статьей 6 Закона Республики Таджикистан «О дехканском (фермерском) хозяйстве» могут создаваться дехканские хозяйства а) основанные на индивидуальном предпринимательстве; б) в форме семейного предпринимательства и в) в виде простых товариществ на базе общей долевой собственности.

Исторический опыт создания и деятельности дехканских хозяйств показывает, что на орошаемых площадях хлопкосеющих городов и районов республики актуально создание семейных и коллективных дехканских хозяйств. Это обусловлено тем, что основная и традиционная сельскохозяйственная отрасль для Таджикистана - хлопководство требует плодотворного труда и усилий, для ухода и производства которого, требуется много рабочей силы.

Данный подход оправдал себя в процессе преобразований в сельскохозяйственных районах республики. Там, где площадь семейного хлопководческого дехканского хозяйства составляла не менее 10 гектаров, в производственном процессе становились эффективнее, а мелкие и более мелкие индивидуальные хозяйства из –за отсутствия недостатка рабочей силы в разгар сезона сбора хлопка становились контрпродуктивными.

Парадоксально на первый взгляд, что площадь коллективных дехканских хозяйств, конечно, зависит от количества их членов. Однако опыт создания хозяйств 90-х годов в Яванском, Восейском, Пянджском, Вахшском районах Хатлонской области, Матчинском, имени Б. Гафурова, Аштском, Зафарободском районах Согдийской области показывает, что

⁴⁴³Азия плюс. 27 октября 2014г.

оптимальная площадь хлопкосеющего дехканского хозяйства должна быть более 50 гектаров⁴⁴⁴.

В вышеуказанных районах, в орошаемых хлопкосеющих регионах дехканские хозяйства были созданы на базе населенных пунктов – кишлаков. В этом случае все члены, являющиеся пайщиками одного места, одного кишлака объединились в одно коллективное дехканское хозяйство на базе общего долевого имущества. Практика показала, что подобный подход является целесообразным.

Начиная с 1996 года, сельскохозяйственные предприятия и отдельные товаропроизводители села впервые начали поставлять на международный рынок некоторый объём хлопка-волокна по цене 1600 \$ США. Однако, по мнению экспертов, возможности для экспорта хлопка из Таджикистана ограничиваются большой удаленностью страны от основных рынков сбыта, а также системой оценки продукции, которая не соответствует нашим производственно-экономическим параметрам⁴⁴⁵.

В середине 90-х годов XX века уровень производства продукции и экономическая эффективность сельскохозяйственных предприятий резко снизились. Так, например, объём производства в 1996 году против 1990 года сократился хлопка сырца на 529 тысяч тонн, овощей на 186 тысяч тонн, картофеля на 118 тысяч тонн, мяса на 74 тысяч тонн, молока - 236 тысяч тонн, а поголовье крупного рогатого скота уменьшилось на 299 тысяч голов, овец и коз на 708 тысяч голов, птиц на 2508 тысяч⁴⁴⁶. Это было обусловлено тем, что многие проблемы развития сельского хозяйства не решались, неумело использовались огромные потенциальные возможности природно - климатических условий республики.

Однако, по материалам статистического сборника, годом наибольшего

⁴⁴⁴ Концепция использования земель в республике Таджикистан. – Душанбе, 2004. - С.19.

⁴⁴⁵ Ахмадов Р,Р. Проблемы и тенденции развития услуг социальной сферы в агропромышленном комплексе Таджикистана//Кишоварз, №2.2012. - С 82.

⁴⁴⁶ Шарипов А.Ф. Дехканину быть с землей //Вестник Таджикского аграрного университета,. № 1, 1997, - С. 41.

спада в сельском хозяйстве является 1995-й, с 1996 г. начинается рост объема продукции по сравнению с 1995 г. на 2%⁴⁴⁷.

Все это означает, что аграрная политика в прежние годы не давала должного результата потому, что её формирование и реализация осуществлялись без учёта необходимости совершенствования производственно - экономических отношений, развития личного интереса крестьянина в результатах хозяйствования.

Несмотря на слабую материально-техническую базу и утерянную аграрную инфраструктуру заменившие колхозов и совхозов дехканские хозяйства постепенно становились эффективными. Их доля из года в год росла в сельскохозяйственном производстве. А отдельные передовые дехканские хозяйства начали генерировать сельскохозяйственное производство. Особенно заметен был их вклад в производстве зерна. Так, в 1996 году усилиями вновь созданных дехканских хозяйств в республике впервые было произведено более 600 тысяч тонн зерна. В увеличении производства зерна немаловажную роль сыграли новые дехканские хозяйства в Ленинском, Файзабадском районах, Ленинабадской и Хатлонской областях. Среди них дехканские хозяйства “Доштманди” Файзабадского, им Н. Рахимова Ленинского района и многие другие получали до 40 - 60 центнеров зерна с гектара⁴⁴⁸.

Между тем по итогам 1996 года в общем объеме произведенной продукции сельского хозяйства удельный вес негосударственных структур увеличился и составил в среднем в производстве зерновых - 55, овощей - 85, картофеля - 81, бахчевых - 83, фруктов - 78 и по продукции животноводства 90 процентов. В республике в 1996 году всего было произведено 444 тысячи тонн зерна, что позволило значительно увеличить обеспеченность населения

⁴⁴⁷ Сельское хозяйство Республики Таджикистан в цифрах. Госкомстат РТ. - Душанбе, 2003. - С.3.

⁴⁴⁸ Шарипов А.Ф. Дехканину быть с землей // Вестник Таджикского аграрного университета, №1,1997. С. 43.

хлебом за счет собственного производства и уменьшить валютные затраты для его приобретения за пределами республики⁴⁴⁹.

В процессе преобразований колхозов и совхозов устойчивыми остались те хозяйства, которые в орошаемых хлопкосеющих регионах создавались как дехканские хозяйства на базе существующих бригад и агроучастков. Это было обусловлено тем, что на балансе существующих колхозов и совхозов находились полевые станы, амбары, ремонтные цеха, машинотракторные парки и другие виды обслуживания. Главное у них сохранилась производственная инфраструктура, как например действующая система орошения.

С 1997г. началось постепенное увеличение производства сельхозпродукции. Так, прирост объема продукции в 1997г. составлял - 3,6%⁴⁵⁰. Однако до уровня 1991года не достигло. По оценкам экспертов д.э.н., профессора Умарова Х. и к.э.н. Вахидова В. «...развитие сельского хозяйства отличается колебаниями». Что касается хлопководства, то эксперты в своих статьях «Еще раз о проблемах хлопководства» отмечают, что «отрасль хлопководства среди всех отраслей переживает самый глубокий кризис»⁴⁵¹.

Многие хозяйства с целью обеспечения зерном собственного производства, использовали поливные земли также под выращивание зерновых. В 1998 году этот процесс был приостановлен специальным постановлением правительства и эти земли возвращены в пользу хлопчатника. В этот год такие земли составили 26 тыс. га, а удельный вес посевов хлопчатника с 27% в 1997 году повысился до 33%. Наряду с

⁴⁴⁹ Асроров И.А., Эргашев Э.А. Аграрная реформа и развитие рыночных отношений в Таджикистане // Вестник Таджикского аграрного университета. №1, 1997, - С.32.

⁴⁵⁰ Соибназарова С. Развитие разнообразных форм собственности в сельском хозяйстве Таджикистана. - С.56.

⁴⁵¹ Народная газета. 10 мая 2006г.

сокращением посевов снизилась урожайность хлопчатника с 2,5т/га до 1,3т/га⁴⁵².

Если в целом оценить результаты земельной реформы в сельскохозяйственном производстве, то в республике переход к новым экономическим отношениям аграрного сектора стал эффективным, начиная с 2000 годов. Это было обусловлено тем, что к тому времени большинство тружеников села уже создавали свое дехканское хозяйство. Именно тот фактор обеспечения дехкан земельными участками, предоставление возможности самостоятельного хозяйствования на своей земле способствовали росту сельскохозяйственного производства.

В начале 2000-х годов во всех городах и районах Таджикистана, где были созданы индивидуальные и семейные овощеводческие и картофелеводческие дехканские хозяйства добились увеличения производства сельхозпродукции в своей отрасли. Такие дехканские хозяйства были созданы на базе поливных площадях пригородных районов г. Душанбе, Курган-Тюбе, Худжанда, Куляба, Турсунзаде и Вахдата. В них были созданы малые дехканские хозяйства на земельных участках от 1 до 5 гектаров⁴⁵³. Практически все созданные дехканские хозяйства в пригородных районах республики не только оправдали себя, но стали эффективными по производству сельскохозяйственной продукции.

Этому способствовала, проводимая во многих районах республики земельная реформа, особенно обеспечение дехкан землей, дало положительный результат. Так, если в республике в 1995г. было произведено 249,2 тыс. т зерна, то в 2000г. уже 550, 1 тыс. т, т.е. производство увеличилось в 2,2 раза.⁴⁵⁴

⁴⁵² Текущий архив ЦСИ РТ. Отчет за 2002г. Стратегия развития агропромышленного комплекса Республики Таджикистан. - С.13.

⁴⁵³ Кишоварз. 2002. №4/1. - С.42.

⁴⁵⁴ ТА ЦСИ при Президенте РТ. Отчеты. Стратегия развития аграрного сектора экономики Таджикистана. - 1996. - Л.21-26.

Известно, что Таджикистан в период Советского Союза считался одной из крупных баз по производству тонковолокнистого хлопка. Наивысшее достижение таджикского народа в производстве этого ценного сырья приходится на конец 70-х – начале 80-х годов XX века. В 1980г. в республике впервые был собран 1 млн. т. хлопка-сырца. В том году средняя урожайность с гектара составила 32,8 ц. Однако, в начале 90-х годов, в связи с обострением военно-политической и обусловленной этим социально-экономической ситуациями в стране наблюдается спад производства этой культуры. Так, если в 1991г. производство хлопка составило 814,2 тыс. т, то в 1992г. оно сократилось до 513,2 тыс. т. Максимальный спад производства хлопка был в 1999г., когда было собрано всего 313,1 тыс. т хлопка-сырца. Только, начиная с 2000г. объем производства хлопка в республике несколько увеличился.⁴⁵⁵

Следует отметить, что несмотря на показатели роста или спада производства хлопка, эта отрасль сельского хозяйства перестала генерировать в целом экономику республики, как например в Советский период Таджикистана. Это в свою очередь было связано с: а) периодическим снижением спроса на рынке; б) таджикский хлопок в основном продавался и до сих пор продаётся за рубеж как сырье и в) отсутствием собственной индустрии для переработки сырья. Дело в том, что в самом Таджикистане перерабатывался только около 15% производимого хлопка-сырца.

Между тем, как показывает анализ прироста объема продукции в сельском хозяйстве в 2001г. они составляли - 4,9%., против 6,5% в 1998г., 20% в 1999г. и 3,8% в 2000г. Эффективность реформ наблюдалось в негосударственном секторе, где повысилась доля объема произведенной продукции, составила до 70%.⁴⁵⁶

⁴⁵⁵ См.: Кадыров А. Реформа пошла с ошибкой//Азия-Плюс. – 2007. – 25 янв.

⁴⁵⁶ Соибназарова С. Развитие разнообразных форм собственности в сельском хозяйстве Таджикистана. - С.56.

Количество фьючерских контрактов с хлопкосеющими, в том числе дехканскими хозяйствами возросли от 295 в 1997 году до 656 в 2002 году. Это означает, что 70% или 70 тыс. тонн волокна производится за счет иностранных инвестиций, но финансовая проблема осталась нерешенной, а инвестиции не принесли никакого эффекта. В результате на 1 июля 2002 года задолженность хлопкосеющих хозяйств за полученные кредиты составили 148,8 млн. долларов США⁴⁵⁷.

Очевидно, что для развития сельскохозяйственного производства необходимо иметь агротехническую базу, достаточно жизнеспособную инфраструктуру и, конечно же, высококвалифицированных специалистов. К сожалению, в период масштабных реформ в Таджикистане во многих аграрных районах именно этих потенциалов не хватало для функционирования и развития дехканских хозяйств. Особенно это касается центральных и южных районов республики, которые потеряли эти ресурсы в период и после гражданской войны.

Правительство Республики Таджикистан, рассмотрев отчет Министра сельского хозяйства Республики Таджикистан отмечает, что Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, осуществляя свою деятельность в соответствии с требованиями институциональной реформы, определенными Правительством Республики Таджикистан в 2002-2003 годы, совершенствуя структуру, функции и задачи органов управления и надзора своих подведомственных подразделений, в определенной степени приспособило их к требованиям рыночной экономики. Министерство проделало определенную работу по обеспечению продовольственной безопасности и перерабатывающей промышленности сырьем.

В республике постепенно и последовательно продолжался рост сельскохозяйственного производства. Это было связано с тем, что проблемы касающиеся, в частности, закупки зерна на внешнем рынке,

⁴⁵⁷ Текущий архив ЦСИ РТ. Отчет за 2002г. Стратегия развития агропромышленного комплекса Республики Таджикистан. - С.7.

стремительный рост цен на зерна были разрешены. Государством была разработана Государственная программа «Зерно». Успешность реализация программы способствовала тому, что уже в 2003 г. в стране было произведено 884 тыс. тонн зерна, а урожайность составляла 17,4 ц/га, т.е. 135 кг на душу населения.⁴⁵⁸

Изучение опыта работы картофелеводческих дехканских хозяйств района Горного Матчи показало, что в результате преобразования коллективных хозяйств в индивидуальные и семейные дехканские хозяйства увеличилась урожайность картофеля в районе на 200-400 центнеров и ее производство составила более 40 тысяч тонн⁴⁵⁹. В районе создано сотни рабочих мест. Дехканские хозяйства и его члены трудятся с большим воодушевлением и произведенную продукцию используют по своему усмотрению. Поэтому в горных регионах республики рекомендуется создание картофелеводческих дехканских семейных и индивидуальных хозяйств, где площадь земельных участков в зависимости от количества членов дехканского хозяйства также составляет от 1 до 5 гектаров.

Исторический опыт показывает, что для создания новых институтов управления в сельском хозяйстве важно исходить из множества факторов, в том числе из возможностей создания материально-технической базы, структурных и методологических особенностей вновь создаваемого субъекта хозяйствования. Многие дехканские хозяйства, в основном индивидуальные и семейные в период становления сталкивались с пакетом проблем для самостоятельного ведения собственного хозяйства. Это касается в первую очередь, нехватки сельскохозяйственной техники, проблемы ирригации, удобрения и т.д.

Дело в том, что еще на первом этапе реорганизации необходимо было создавать на базе одного крупного колхоза, совхоза несколько ассоциаций

⁴⁵⁸ТА ЦСИ при Президенте РТ. Отчеты. «Продовольственная безопасность РТ. Стратегия обеспечения продовольственной безопасности РТ». - 2004. - Л.23.

⁴⁵⁹Концепция использования земель в республике Таджикистан. – Душанбе, 2004. - С.16.

дехканских хозяйств. Тем более для этого была создана и правовая база. Что касается индивидуальных и семейных дехканских хозяйств, то их нужно было создавать как пилотные, экспериментальные в каждом регионе или районе, где имеются благоприятные условия, т.е., нормальный доступ к технике, воде и другим средствам сельскохозяйственного производства. В этом случае, исходя из результата их деятельности, эффективности, успешные хозяйства продолжали бы свою деятельность, а менее успешные могли бы объединиться для решения в основном вышеперечисленных общих проблем. Здесь уместно вспомнить известное выражение Ленина о том, что «для того, чтобы объединиться, нужно размежеваться».

Поэтапное проведение реформы сельского хозяйства, реорганизация сельскохозяйственных предприятий и организаций, согласованная деятельность Министерства сельского хозяйства Республики Таджикистан с органами исполнительной власти на местах в части упорядочения производства, решения повседневных задач позволило в рассматриваемый период обеспечить устойчивый рост производства сельскохозяйственной продукции. Объем производства сельскохозяйственной продукции в республике в 2002 году вырос по сравнению с 2001 годом на 15%, в том числе растениеводческой на 17,1%, животноводческой на 8,2%. А в 2003 году этот рост по сравнению с 2002 годом, соответственно, составил 9,6; 6,8 и 20,2 процентов.⁴⁶⁰

Тем не менее, несмотря на достигнутые показатели, рост объема продукции республики так и не достиг уровня 1991г.

В связи с резким сокращением производства продукции сельского хозяйства в 2003-2004гг. для восстановления этой отрасли Правительством республики был принят ряд мер. В результате в 2004г. производство зерна

⁴⁶⁰ Сайт «Адлия» Министерства юстиции Республики Таджикистан. Постановление Правительство Республики Таджикистан от 31 марта 2004 года № 137 "О деятельности Министерства сельского хозяйства Республики Таджикистан в 2002-2003 годы и задачи по развитию отрасли".

в Таджикистане достигло 891,6 тыс. тонн, что на 0,8% больше урожая 2003г. и на 26,2% урожая 2002г.²

Что касается хлопководства, то показатели этой отрасли неоднозначны. Сравнительный анализ производства этого ценного для республики сырья показывают, что если в 1991 году было собрано 819,6 тыс. тонн, то в последующие годы цифры, то уменьшаясь, то увеличиваясь, колеблются. Так, в 1999 г. они составили – 313,1, в 2000г. - 335,5, в 2001г.- 452,7, в 2002г. -515,5, в 2003г.- 537,4, в 2004г.-557,0 и в 2005г. – 446,1 тыс. тонн. Эти колебания обусловлены, по словам экспертов а) погодными условиями и б) экономическими отношениями к земле и производству⁴⁶¹.

Незначительные сдвиги произошли после преобразования госсектора и приватизации в животноводческой отрасли. По состоянию на 1 января 2005г. в республике на частные хозяйства приходилось 87,5% крупного рогатого скота, в том числе; коров - 93,5%, овец и коз - 74%. По сравнению с соответствующим периодом прошлого года, поголовье крупного рогатого скота во всех хозяйствах увеличилось на 11,7%, поголовье овец и коз - на 12,1, лошадей - на 5,8, поголовья птиц - на 31,4%.⁴⁶² Тем не менее современное состояние животноводства пока не способна полностью удовлетворить возрастающие потребности населения республики в мясо-молочной продукции.

Между тем, значительные перемены произошли в производстве зерна в личном подсобном хозяйстве населения и дехканских (фермерских) хозяйствах. Резко увеличилась их доля, как в посевных площадях зерновых культур, так и в производстве зерна. Начиная с 1996 г. резко выросла доля личного подсобного хозяйства населения и дехканских (фермерских) хозяйств, как в посевных площадях, так и в производстве зерна. Хотя в посевных площадях пока преобладают сельскохозяйственные предприятия (общественный сектор), однако в производстве зерна личные подсобные

⁴⁶¹ Народная газета. 10 мая 2006г.

⁴⁶²Статсборник Агентства Статистике при Президенте РТ. Душанбе, 2016. - С. 324.

хозяйства населения начали преобладать. Это произошло благодаря более высокой урожайности зерновых на площадях, которые обрабатывались населением. Так, если урожайность зерновых и зернобобовых культур в сельскохозяйственных предприятиях составили в 1999 году и 2000 годах соответственно 9,5 и 10,5 центнеров, то в личных хозяйствах населения они составляли соответственно по приведенным годам 15,3 и 17,2, или больше на 61,1 и 63,3 процента. Началось и расширение посевных площадей у населения дехканских хозяйств. Этому способствовал и экономический кризис, когда произошли сбои в обеспечении населения хлебом и хлебопродуктами. Если в 1991-1995гг. посевные площади зерновых у населения не превышала 4 тыс. га, в 1996г. они достигли сразу 104,3га или увеличились почти в 21 раз. В 2000г. по сравнению с 1991г. посевные площади зерновых у населения составили 150,1тыс. га или рост составил в 30,6 раза. В 1992 г. зерновые культуры дехканских хозяйств занимали только 300га, в 1998г. - 1,8 тыс. га, а уже в 2000г -129,9 тыс, га или увеличились соответственно в 433 и 72,3 раз⁴⁶³. Это означает, что постепенно личное подсобное хозяйство населения и дехканские хозяйства становились основными производителями зерна.

Во многих новых формах хозяйствования создавалась мотивация труда тем, что почти вся производственная продукция остается в частной собственности производителей после выполнения договорных и иных обязательств. Это приводит к повышению заинтересованности в увеличении производства сельскохозяйственной продукции. За последние годы в сельском хозяйстве страны наблюдается устойчивая тенденция роста производства. Приводим некоторые данные.

Базовым годом анализа мы выбрали 1998г., т.е. следующий год после окончания гражданской войны в Таджикистане. В предыдущих годах шла война и в основном в сельской местности. Поэтому данные за 1992-1997гг. не

⁴⁶³Текущий архив ЦСИ РТ. Отчет за 2002г. Стратегия развития агропромышленного комплекса Республики Таджикистан. - С.14.

могут реально отразить эффективность проводимых аграрных преобразований.

Данные за последние 6 лет (1998-2003) свидетельствуют о том, что сельское хозяйство страны развивается достаточно высокими темпами. При темпах роста равной 147.5% , среднегодовые темпы прироста составляют 6.7% . Однако эта отрасль еще, к сожалению, не достигла уровня 1991 г - составляя пока только 68.3% уровня указанного года⁴⁶⁴.

Другим немаловажным барьером для роста сельскохозяйственных производителей стал вопрос кредитования. Начиная с 2000-х годов в республике быстрыми темпами развивалась система микрофинансирования. Уже к середине 2005 года услугами сектора было охвачено примерно 60 тысяч клиентов. Месячные процентные ставки составляли от 2-х до 4-х %⁴⁶⁵. Источниками микрофинансирования являются микрофинансовые организации, коммерческие банки, донорские проекты и программы.

Ситуация кредитования дехканских хозяйств банками изменилась после принятия Постановления Правительства о льготном кредитовании сельской местности горных регионов с годовой процентной ставкой 7 %.

В указанный период в Таджикистане существовало более 17 микрофинансовых организаций с общим объемом кредитов около 60 млн. долларов США. Самыми крупными микрофинансовыми организациями являлись "Национальная ассоциация деловых женщин Таджикистана", "Хумо", "Актед"⁴⁶⁶.

Специфика и политика оказания банковских услуг этих организаций заключались в том, что эти организации больше всего обслуживали малых и средних предпринимателей. Что касается доли обслуживания

⁴⁶⁴ Текущий архив ЦСИ. Отчет за 2004 г. О научно-исследовательской работе в сфере АПК. - С.51

⁴⁶⁵ Текущий архив ЦСИ. Отчет за 2004 г. О научно-исследовательской работе в сфере АПК. - С.52.

⁴⁶⁶ Там же.

сельскохозяйственных товаропроизводителей в целом, то она составляла 8-10 %⁴⁶⁷.

В указанный период темпы роста сельхоз продукции наблюдается в хозяйствах Согдийской области. Валовая продукция сельского хозяйства, произведенная дехканскими (фермерскими) хозяйствами Согдийской области в 2005 году составило 217,8 млн. сом. Это в свою очередь составляет 26,5% от общего объема сельскохозяйственной продукции области. Из них, в указанном году, дехканскими хозяйствами было произведено 81,1 тыс. тонн зерна, 71,6 тыс. тонн хлопка, 1,4 тыс. тонн табака, 52,7 тыс. тонн картошки, 49,4 тыс. тонн овощей, 8,7 тыс. тонн фруктов, 7,6 тыс. тонн винограда, 0,6 тыс. тонн мяса и 5.1 тыс. тонн молока.⁴⁶⁸

В 2006 году сумма валовой продукции в дехканских (фермерских) хозяйствах увеличилась по сравнению с 2001 годом в 6,8 раза, а в отраслях животноводства она выражена еще ярче и увеличилась за данный период в 10,2 раз. Валовой сбор зерновых культур во всех категориях хозяйств увеличился в 2006 году до 912,3 тыс. тонн или по сравнению с 2001 годом 483,7 тыс. тонн, т.е. в 1,9 раза. После крайне неблагоприятного по погодным условиям 2006 г. в значительной части регионов республики удалось стабилизировать сельскохозяйственное производство и добиться его прироста. Им удалось улучшить качественные показатели растениеводства и животноводства. Этому способствовало более полное исполнение государственного бюджета, чем в предыдущие годы, ряд решений, принятых Правительством Республики Таджикистан по усилению поддержки агропромышленного комплекса в регионах⁴⁶⁹.

⁴⁶⁷ Шукуров И.Ш., Шукуров К.И. Основные проблемы микрокредитования в сельском хозяйстве // Кишоварз, 2009, №1 –С.30.

⁴⁶⁸ Барномаи рушди иҷтимоию иқтисодии вилояти Суғд дар давраи то соли 2015. – Душанбе, 2005. –С.8.

⁴⁶⁹ Самандаров И.Х., Шоинбекова К.З., Бобоев А. М. Решения социальных проблем села важный фактор устойчивого развития сельского хозяйства. // Кишоварз, 2009 №1, - С. 34.

За годы независимости рост сельскохозяйственной отрасли внес весомый вклад в восстановление экономики Таджикистана. В 2006 г. стоимость валовой продукции в сопоставимых ценах 2003г. составила 2646,9 млн. сомони, что по сравнению с 1991г. (2792,4 млн. сомони) составил 94,8%⁴⁷⁰.

Среди возникших форм хозяйствования устойчиво развивались ассоциации дехканских хозяйств (АДХ). Среди них можно отметить АДХ «Вахдат» Шахринавского района, где было налажено арендное отношение с пайщиками-дехканами. Особенность внутривладельческой деятельности этой ассоциации заключалась в том, что здесь семейные дехканские хозяйства организовали свои бригады и арендовали земли. Производственная деятельность бригад развивалась на основе договоров между АДХ и бригадами. Так, бригада Тегниева К. в течение ряда лет достигала высокие производственные показатели. В 2003-2006 гг. по выращиванию хлопко-сырца бригада получила свыше 37 центнеров с гектара ежегодно.

К сожалению, аграрная политика конца XX-начала XXI вв. привела республику к фактической утрате своих позиций на рынке продовольствия: импорт пшеницы в 2006 г. составил в республике 277,3 тыс. т. (рост против 2004 г. в 2,2 раза); муки – 376,8 тыс. т. (рост в 1,7 раза); сахара – 140,9 тыс. т. (рост в 1,4 раза); макарон – 9,9 тыс. т. (рост 1,6 раза); масла растительного – 50,9 тыс. т. (рост в 1,5 раза); яиц – 10,0 тыс. шт. (рост в 3,2 раза)⁴⁷¹.

Поскольку дехканские хозяйства из года в год набрали опыта организации своей деятельности, постепенно началось увеличение производства сельскохозяйственных продуктов. Особенно успешным был 2007 год, по итогам которого дехканские хозяйства Матчинского, Канибадамского, Б. Гафуровского, Гиссарского, Бохтарского, Восейского,

⁴⁷⁰ Текущий архив ЦСИ РТ. Отчет за 2008г. Проблемы госрегулирования социально-экономических процессов. Государственная политика финансирования и планирования сфер АПК. - С.8.

⁴⁷¹ Ашуров И.С. Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора экономических наук. – Москва, 2008.

Кубодиенского и Дж. Расуловского районов получили по 45-50 центнеров с каждого гектара хлопчатника. Резко увеличилось производство пшеницы в дехканских хозяйствах. Наиболее заметный рост происходил в хозяйствах Исфаринского, Вахдатского, Яванского, Шаартузского и района Рудаки. Урожайность этого вида сельхозпродукции в дехканских хозяйствах этих районов составила 80-90 центнера с гектара. Повысилась урожайность пшеницы и ячменя и в богарных землях. Так дехкане богарных хозяйств Дангаринского, Темурмаликского и Фархорского районов начали получать по 25-30 центнеров урожая с каждого гектара⁴⁷².

Повсеместному развитию хлопководства в стране препятствовали накопившиеся за долгие годы долги хлопкосеющих дехканских хозяйств. Так, в 2007 году по предварительным прогнозам специалистов, хлопковый долг превышал более 500,0 млн. долларов США⁴⁷³. Урожайность хлопка-сырца снизилась с 27,7 центнера с 1 га в 1990 г. До 16,6 центнера в 2007 г. винограда с 44,5 до 33,1 центнера⁴⁷⁴.

Малоэффективные реформы, ослабление протекционизма, диспаритет цен на продукцию промышленного производства, на энергоносители и сельскохозяйственную продукцию привели к снижению уровня рентабельности сельского хозяйства. Сравнивая нынешнее состояние дехканских (фермерских) хозяйств с бывшими колхозами и совхозами важно констатировать, что в 1990 г. уровень рентабельности зерновых культур составлял 44,9% хлопка сырца 33,0, овощей 51,5, молока и молочных продуктов 14,6%. Колхозами и совхозами было получено прибыли в сумме 399,5 млн. рублей. Сегодня ситуация в отрасли совершенно иная. Начиная с 1996г., сельское хозяйство стало убыточным, и общая сумма его продукции за последние двенадцать лет составила около 340,0 млн. сомони. Лишенная

⁴⁷²Садриддинов С., Хомидов А. Факторы развития земледелия в Таджикистане. - Душанбе, 2016. – С.238.

⁴⁷³Народная газета. 10 января 2007 года.

⁴⁷⁴ Каюмов Н.К. Переходная экономика Таджикистана. Концепции, цели и механизмы развития. – Душанбе, 2014. – С. 482.

внутренних источников саморазвития поддержка отрасли осуществляется за счет государственного бюджета и внешних вливаний. Высокими темпами росли и долги хозяйства перед кредиторами. В 2007 г. их общая сумма составила 511,0 млн долл. Парадокс: при средней заработной плате в 16,5 долл. в месяц долги хозяйств только в хлопководческой отрасли достигли таких громадных размеров. На результатах работы сельского хозяйства негативно сказалась и низкая покупательная способность населения страны⁴⁷⁵.

Проблема задолженности хлопкосеющих хозяйств республики обсуждалась на специальном расширенном заседании Правительства Таджикистане под руководством премьер-министра А. Акилова 3 января 2007 года. На совещании участвовали руководители задействованных министерств и ведомств республики, председатели ряда районов республиканского подчинения, руководители отечественных банков. Со стороны донорского сообщества на совещании участвовали представители Азиатского Банка Развития и Мирового Банка. Ключевым вопросом совещания была проблема погашения задолженности хлопководческих хозяйств. Выступая на собрании премьер-министр А. Акилов отметил, что указанная проблема требует скорейшего решения. Она находится в центре внимания Президента РТ Эмомали Рахмона и под постоянным контролем Правительства Таджикистана⁴⁷⁶.

Переход новой формы финансирования было обусловлено несколькими факторами. В первую очередь реформаторы аграрного сектора исходили из положительного опыта некоторых хозяйств. Так, по результатам эксперимента, проведенного в 2007 г. в Восейском районе Хатлонской

⁴⁷⁵ Каюмов Н.К. Переходная экономика Таджикистана. Концепции, цели и механизмы развития. – Душанбе, 2014. – С. 482.

⁴⁷⁶ Народная газета. 10 января 2007 года.

области, где после сбора и продажи хлопка, хозяйство благополучно погасило банковские кредиты, получили хорошую выручку⁴⁷⁷.

К сожалению, несмотря на принимаемые меры, хлопковые долги хозяйств перед банками и инвесторами непрерывно росли. Особенно это отразилось на финансовом состоянии вновь созданных дехканских хозяйств. Данная проблема создавала серьезные препятствия для реализации специальной программы развития аграрного сектора. Хлопководческие хозяйства были в основном неприбыльными с начала реформ. С 1997 года хозяйства брали займы на финансирование деятельности, что привело к массивному накоплению фермерского долга, оцененного в более 400 миллионов долларов США в 2007 году⁴⁷⁸.

Таким образом, до 2008 года аграрный сектор республики в целом почти постоянно находился в кризисном финансовом состоянии. Почти все фермерские хозяйства работали убыточно, а совокупная просроченная задолженность в несколько раз превышала совокупный валовой доход отрасли, не говоря уже о суммарной прибыли. Так, на 1 января 2008г. задолженность по начислениям в бюджетные и внебюджетные фонды в данном секторе составило 87 млн. долларов США, а суммарная задолженность в ведущей отрасли сельского хозяйства -

⁴⁷⁷ Сайфулов К.Ф. Совершенствование кредитных отношений в сельском хозяйстве //Вестник Таджикского национального университета. 2012, 2/8. – С. 285.

⁴⁷⁸ Отчет Проекта по Земельной реформе. - Душанбе, 2013. - С.6.

хлопководстве - 488 млн. долларов США⁴⁷⁹ и другие отрасли имеют убытки в размере 63 млн. сомони.

Поэтому Президент Республики Таджикистан в своем Послании Маджлиси Оли 25 апреля 2008 по сельскому хозяйству выделил 3 основные задачи.

1. Обеспечения продовольственной безопасности
2. Эффективное использование земли и повышение ее урожайности
3. Поддержка хлопководческих хозяйств и выделение им из бюджета 140 млн. сомони.

Для других отраслей в 2008г. государственная поддержка сельского хозяйства составила всего лишь 30 млн. 989 тыс. сомони, в т.ч. для развития производства - 24 млн. 298 тыс. сомони. Финансирование производства хлопководства на 2008г. по состоянию 08.08.08г. составило 280 млн. сомони, в том числе, через кредитные общества -187 млн. сомони или 67% и через инвесторов - 93 млн. сомони или 33%⁴⁸⁰.

К концу 2008 года в этой важной отрасли экономики занималось производством сельскохозяйственной продукции 2278 крупных, средних, малых хозяйств и организаций. Из них - 1 колхоз, 5 - совхозов, 91 - госхоз, 1 - арендное хозяйство, 767 - ассоциации дехканских хозяйств, 849 - коллективных дехканских хозяйств, 20 - акционерных обществ, 126 - сельхозкооперативов, 411 - подсобных хозяйств при предприятиях и организациях, 7 - агрофирм и 37966 - дехканских хозяйств⁴⁸¹.

⁴⁷⁹Презентация Давлатова И. Х, - Нач. управления Стратегия разрешения хлопковых долгов Национального банка на конференции по долгам 14.08.2008г.

⁴⁸⁰ Текущий архив ЦСИ. Отчет за 2008 г. Проблемы госрегулирования развития реального сектора экономики.- С.9.

⁴⁸¹СтатсборникАгентство по статистике при Президенте РТ,2013.- С. 17.

Однако, несмотря на усилия Правительства Таджикистана и партнеров по реформе аграрного сектора экономики, проблема финансирования и кредитования сельскохозяйственного производства оставалась нерешенной. А попытки создания альтернативных институтов кредитования, привлечения доноров, инвесторов и создания новых местных банковских структур не всегда оказались продуктивными. Дело в том, что к 2008 году около 90 % сельскохозяйственных предприятий, в основном хлопководческие хозяйства имели хлопковые долги перед различными инвесторами⁴⁸².

Первые попытки организации производства сельскохозяйственных предприятий взамен фьючерской формой финансирования привели к массовой задолженности дехканских хозяйств. Особенно это коснулось производителей хлопка. Поэтому, Правительством Республики Таджикистан, с начала 2008 года был внедрен новый механизм капиталовложения, основанный на банковском льготном кредитовании. Для перевода сельского хозяйства на прямое банковское кредитование было создано за счет бюджетных средств Фонд льготного кредитования. Его размер в 2008 г. составил 140 млн. сомони. Эти средства были переданы банком страны под 12% годовых для последующего кредитования дехканских (фермерских) хозяйств. Уже в 2008г. льготным кредитом пользовались 548 хозяйств в Согдийской и Хатлонской областях⁴⁸³.

Среди множества и разных хозяйственных субъектов, возникших в результате преобразования крупных хозяйств Согдийской области успешно функционировали и производственные кооперативы. Экономическая эффективность многих из них обеспечивалась благодаря новым формам управления и методам организации производства. Производственный кооператив «Чоркух» Исфаринского района достиг высоких показателей в 2008 году. При

⁴⁸² Народная газета. 10 января 2007 года.

⁴⁸³ Сайфуров К.Ф. Совершенствование кредитных отношений в сельском хозяйстве // Вестник Таджикского национального университета, 2012, 2/8. – С. 285.

затрате 3600 сом на каждый гектар кооператив получал 3650 сом. дохода. А ДХ «Навруз», под руководством Ахророва Гафора с одного гектара виноградника при затрате 3500 сом получил доход 10000 сом⁴⁸⁴.

В годы реформ произошёл резкий дисбаланс в ценах на сельскохозяйственную и необходимую для производителей этой продукции промышленную продукцию. По сравнению с дореформенным периодом, производители сельхозпродуктов израсходовали на покупку сельхозмашин, тракторов и комбайнов 5-8 раз больше чем своих продуктов – хлопка, зерна. Именно по этой причине парк тракторов сократился с 37054 в 1991г. до 14477 в 2009г⁴⁸⁵. В целом уровень обеспеченности сельского хозяйства техникой по сравнению с 80-ми годами XX века снизилась на несколько раз.

Полноценному становлению и развитию дехканских хозяйств препятствовала нехватка сельскохозяйственной техники. Так, если парк тракторов в 1991 году составил 37054, то к 2009 г. он сократился до 14477. К тому времени количество хлопкоуборочных комбайнов уменьшилось соответственно с 3011 до 668. Это привело к тому, что нагрузка пашни на 1 трактор возросла за 1991- 2009г.г.с 22,9 до 59,0га, а посевов на 1 хлопкоуборочный комбайн с 118 до 949 га⁴⁸⁶. Таким образом, однозначно уровень обеспечения сельскохозяйственной техникой в аграрном секторе Таджикистана был и до сих пор остается очень низким.

Наиболее высокие показатели по сравнению с начальным этапом реформ наблюдаются в производстве сельскохозяйственной продукции в 2009 г. По данным Агентства по статистике при Президенте РТ объем валовой продукции

⁴⁸⁴Садриддинов С., Хомидов А. Факторы развития земледелия в Таджикистане. - Душанбе, 2016. - С. 275.

⁴⁸⁵Шарифов У. Актуальные проблемы развития аграрного сектора Республики Таджикистан. //Кишоварз, №2.2012. - С. 45.

⁴⁸⁶Шарифов У. Актуальные проблемы развития аграрного сектора Республики Таджикистан.// Кишоварз. №2, 2012. - С 49.

сельского хозяйства в 2009 году составил 7903,4 млн. сомони, в т.ч. растениеводства – 5578,2 млн. сомони и животноводства – 2325,2 млн. сомони.

Из общего объема продукции сельского хозяйства, которая была произведена в 2009 году, доля дехканских хозяйств составляла 28,5 %, а хозяйств населения 63,4 %. В 2009 году во всех категориях хозяйств было произведено 1294,5 тыс. тонн зерна, 296,0 тыс. тонн хлопка - сырца, 690,9 тыс. тонн картофеля, 1046,9 тыс. тонн овощей, 424,6 тыс. тонн бахчевых, 213,9 тыс. тонн фруктов, 138,7 тыс. тонн винограда, 134,3 тыс. тонн скота и птицы, (в живом весе) 629,7 тыс. тонн молока, 188,4 млн. шт. яиц, 5447 тонн шерсти, 1850,1 тонну коконов и 2699 тонн мёда⁴⁸⁷.

На конец 2009 года поголовье крупного рогатого скота во всех категориях хозяйств составило 1829,9 тыс. голов, в том числе коров – 951,5 тыс. голов, овец и коз - 4200 тыс. голов, лошадей – 75,7 тыс. голов и птицы – 3938,5 тыс. голов. По сравнению с 1991 годом поголовье крупного рогатого скота увеличилось на 439,2 тыс. голов или на 31,6%, лошадей на 23,1 тыс. голов или на 43,9%, поголовье овец и коз на 845,1 тыс. голов или на 25,2%, а поголовье птицы уменьшилось на 2647,9 тыс. голов или на 40,2 %⁴⁸⁸.

В целом, как видно из статистики производства зерна в республике за годы независимости, эта отрасль требует пристального внимания государства, хотя результаты, особенно за указанные годы, являются обнадеживающими. Так, в 2009г. в республике впервые было произведено больше 1 млн. тонн зерна⁴⁸⁹.

Что касается объема валовой продукции сельского хозяйства, то этот показатель в 2009 году составил 7903,4 млн. сомони, в.т.ч. растениеводства– 5578,2 млн. сомони и животноводства–2325,2 млн. сомони⁴⁹⁰.

⁴⁸⁷ Статистический сборник. Сельское хозяйство Республики Таджикистан. - Душанбе, 2010. - С.17.

⁴⁸⁸ Там же. - С.17.

⁴⁸⁹ Стратегия обеспечения продовольственной безопасности РТ». -Душанбе, 2004. – С.24.

⁴⁹⁰Статсборник Агентства по статистике при Президенте РТ,2013. - С. 18.

С переходом Таджикистана к многоукладной экономике, реорганизацией колхозов и совхозов и созданием на их базе коллективных дехканских хозяйств, арендных предприятий, дехканских хозяйств и др., произошли некоторые изменения, характеризующие эффективность производства в сельском хозяйстве.

Анализ развития производства в аграрном секторе показывает, что в указанные годы, в результате принятых Правительством РТ мер по стабилизации аграрного производства и ускорению экономических реформ, был достигнут существенный рост производства ряда необходимых продуктов питания. В 2010 г. во всех категориях хозяйств, по сравнению с 1991г. было произведено: зерна в 4 раза больше, картофеля- 4,2, овощей-1,8, бахчевых-2,8, фруктов-1,3 раза, винограда-103%, мяса-112,5%, молока-51%, шерсти-131%, и меда в 5 раз больше. Однако производство хлопка-сырца, молока, коконов до сих пор не достигло уровня 1991г. и в 2010г. соответственно составило-38,2%, 51%, 24% уровня базисного года⁴⁹¹.

Одним из немаловажных субъектов землепользования является население, занимающееся в своих личных подсобных хозяйствах. В рассматриваемый период, хозяйства населения, занимая 6,9% сельхозугодий, 15,2% пашен и 21,2% посевных площадей, они производят 70,3% картофеля, 67% овощей, 79% плодов и ягод, 90,6% мяса, 90,8% молока, 78,4% шерсти, 85% меда, 61,8% яиц⁴⁹². Таким образом, на долю частного сектора в сельском хозяйстве приходится 65,5% используемых земель и более 90% всего производства продуктов питания в

⁴⁹¹ Текущий архив ЦСИ РТ. Отчет за 2012. Сельское хозяйство Республики Таджикистан. Статистический сборник, - Душанбе 2011,- С. 15.

⁴⁹² Таджикистан: 20 лет государственной независимости. Статистический сборник 2011 гг. – Душанбе. Госкомитет статистики при Президенте РТ. - С15-16.

сельском хозяйстве⁴⁹³. Что касается доли крупных хозяйств - колхозов, совхозов и других предприятий в производстве валовой продукции сельского хозяйства, то их показатели с каждым годом уменьшаются. Так, если в 1991 году, в структуре валовой продукции она составляла более 78,1%, то в 2010г.- менее 10%⁴⁹⁴.

Производство и урожай хлопка в Таджикистане постоянно снижался на протяжении 2000х годов, хотя в 2010-2011 годах было некоторое восстановление. Исторически сложившиеся высокие цены на хлопок конца 2010 года и начала 2011 принесли пользу некоторым фермерам, дали небольшую гарантию будущего процветания большей части сельского населения Таджикистана.

В рассматриваемый период, несмотря на имеющиеся проблемы, созданные на базе реорганизованных хозяйств дехканские хозяйства внесли весомый вклад в обеспечении продовольствием местных рынков. Среди дехканских хозяйств Турсунзадевского района высоких показателей достигло хозяйство под руководством А. Хакназарова, получившее в 2011 году 40 центнеров пшеницы и 50 центнеров риса с каждого гектара.

Процесс реформирования сельскохозяйственных предприятий безболезненно проходил во многих новоиспеченных дехканских хозяйствах Вахдатского района, ранее традиционно занимавшихся хлопководством. Так, дехканское хозяйство, в котором руководил Мусо Холназаров в 2011 году получил 36,7 центнера хлопка-сырца с одного гектара⁴⁹⁵. Этому способствовали, прежде всего, самостоятельность и грамотная организация труда.

⁴⁹³ Одинаев А.И., Даринг Рахмон Джахон Афруз Курбанзаде. Результаты трансформационных процессов в аграрном секторе Республики Таджикистан.//Вестник Таджикского национального университета, 2012 2/5. - С.141-142.

⁴⁹⁴ Сельское хозяйство Республики Таджикистан. Статистический сборник. - Душанбе, 2011, -С. 15.

⁴⁹⁵ Садриддинов С.. Хомидов А. Факторы развития земледелия в Таджикистане. - Душанбе, 2016. - С. 57.

Как показывает практика, для повышения эффективности деятельности мелких индивидуальных и семейных дехканских хозяйств их необходимо организовать в богарных землях. Это с одной стороны приводит к эффективности и продуктивности хозяйств, с использованием малого количества трудовых ресурсов, а с другой способствует рациональному использованию многих пустующих богарных земель в республике. К примеру, в Таджикистане на богарных землях большинство вновь созданных дехканских хозяйств городов и районов республики в основном заняты зерноводством. Практически все эти хозяйства являются индивидуальными и семейными дехканскими хозяйствами и имеют значительные успехи.

Более благополучная ситуация для устойчивой деятельности дехканских хозяйств была создана на Севере страны. Специфическая особенность развития дехканских хозяйств Согдийской области заключалась в том, что в хлопководческие хозяйства были вовлечены ученые – агрономы, опытные механизаторы, поливальщики и др. Поэтому, здесь особое внимание уделялось вопросам обработки почвы, применения удобрений, мелиорации, севооборотов. Эти и другие положительные факторы способствовали вновь созданным дехканским хозяйствам получить высокие урожаи. Так, дехканское хозяйство «Негмат» из Канибадамского района Согдийской области в 2011г. с 3 гектаров посева тонковолокнистого сорта хлопчатника получило с каждого гектара по 52 центнера урожая хлопка-сырца⁴⁹⁶.

Внедрение новой техники и технологии выращивания сельскохозяйственной продукции стало важным фактором устойчивого развития дехканских хозяйств. В 2012 году в Матчинском районе Согдийской области построено 4 теплицы. Были созданы парники в Б. Гафуровском, Спитаменском, Исфаринском, Канибадамском, Истаравшанском районе, целью которых

⁴⁹⁶Вахидов В.В., С. Садридинов С. Лучше использовать достижения земледелия Таджикистана / В.В. Вахидов, // Кишоварз. 2008, № 4-5, - С.9.

является выращивание свежих овощей для покупателей. В Хатлонской области на площади 68 гектаров построены современные теплицы (в г. Нуреке имеется тепличный комбинат), которые работают по новой технологии, по которым выращивают новые высокоурожайные сорта томатов и огурцов для их реализации в городах Душанбе, Хорог, Куляб, Курган-Тюбе, Турсунзаде. Хороший урожай лука получили дехканские (фермерские) хозяйства Жайхунского, Дустинского, Вахшского, Бохтарского районов⁴⁹⁷.

Следует отметить, что многие сельскохозяйственные предприятия ДФХ несмотря на то, что получили прирост валовой продукции, являются убыточными и нерентабельными. В связи с этим, доходы ДФХ направлены на покрытие убытков и задолженности. До тех пор, пока задолженность не будет покрыта или списана, сельскохозяйственные предприятия будут нерентабельными, их экономическое положение не изменится. Поэтому необходимо совершенствовать сельскохозяйственные предприятия, ДФХ, оказывать им финансовую поддержку со стороны государственных финансовых и кредитных органов. За последние годы задолженность хлопкосеющих хозяйств перед инвесторами постоянно растет. Если в январе 2009 г. задолженность составляла 320 млн. долларов США, в 2010 г. - 365,8 млн. долларов США, то к 2011 г. возросла до 382,6 млн. долларов США, а к 2012 г. - 361,6 млн. долларов США⁴⁹⁸

Отставание в развитии сельского хозяйства в республике было обусловлено многими факторами. По утверждению некоторых ученых, «отсутствие единого планирования и научной концепции проведения аграрной реформы, ослабление роли государства в развитии аграрной сферы привели к потере управляемости сельского хозяйства, снижению его роли в формировании

⁴⁹⁷Вахидов В.В. , С. Садридинов Лучше использовать достижения земледелия Таджикистана / В.В. Вахидов // Кишоварз.2008 , № 4-5, - С.8.

⁴⁹⁸ М.Н. Джураева, С.Ш. Каюмов, М.С. Курбонова. Проблемы совершенствования и развития дехканского (фермерского) хозяйства //Вестник ТНУ, 2015 №2/5. – С. 90.

бюджета страны, ухудшению продовольственной безопасности Республики Таджикистан.

Одна из острых проблем для вновь созданных дехканских хозяйств, для полноценного функционирования являлось финансирование их производственной деятельности. Осознавая важность создавшегося положения, Правительство Таджикистана озадачило банковских и финансовых организаций максимально оказать содействие в решении этого вопроса. Одним из потенциальных банков для выделения кредитов и проведения банковских операций в аграрном секторе считался "Амонатбанк". Именно посредством этого банка дехканским хозяйствам выделяется средства для выдачи 7 % кредитов за счет бюджета государства.

Между тем, спрос со стороны дехканских хозяйств на кредиты был ограничен. Это было обусловлено а) из-за высоких процентных ставок и б) из-за больших требований к залогу. Дело в том, что сельское хозяйство получает небольшую часть имеющегося ограниченного размера кредита. По мнению экспертов это связано с тем, что во первых, банки относят эту отрасль к категории высокого риска, во-вторых, потому, что лишь немногие сельскохозяйственные предприятия получают достаточную прибыль для возврата долга⁴⁹⁹.

Однако в некоторых дехканских хозяйствах наряду с наличием множества проблем был обеспечен рост в производстве основных видов сельскохозяйственной продукции. Так, хлопкоробы дехканских хозяйств в составе АО Ульджабаева района Рудаки в течении 2002-2013гг. регулярно собирали по 30 центнеров урожая с каждого гектара. Стабильно развивались хозяйства АО им. А. Бойматова Канибадамского района Согдийской области. Дело в том, что при затрате 170 долл. прибыль дехкан данного предприятия

⁴⁹⁹Шукуров И.Ш., Шукуров К.И. Основные проблемы микрокредитования в сельском хозяйстве // Кишоварз, 2009, №1,- С. 29.

доходило до 300 долл. Среднегодовая урожайность каждого гектара хлопка в этом хозяйстве составила свыше 30 центнеров⁵⁰⁰.

Несмотря на некоторые достигнутые успехи дехканских хозяйств, процесс реализации программы реструктуризации дехканских хозяйств в Согдийской области сопровождался трудностями. Прежде всего, это касается экономики вновь созданных хозяйств. Дело в том, что в соответствии с проектом преобразования сельскохозяйственных предприятий в области было намечено создание свыше 40 тысяч дехканских хозяйств. Было предусмотрено выдача крестьянам, которые ранее были членами крупных дехканских хозяйств, собственную землю и создание индивидуального и семейного дехканского хозяйства. Она была, прежде всего направлена на то, чтобы путем предоставления земельных участков для ведения своих собственных хозяйств обустроить на работу тысячи дехкан, которые всю жизнь трудились на земле.

Однако после распределения земель коллективных дехканских хозяйств, большинство вновь созданных индивидуальных и семейных дехканских хозяйств столкнулись с проблемами, решение которых не всегда зависело от них. Как отмечает председатель джамоата имени Эргаша Шарипова Канибадамского района Баходур Саидов, есть специальный указ президента Таджикистана о заполнении внутреннего рынка продуктами питания, согласно которому Министерство сельского хозяйства должно содействовать постройке теплиц во всех дехканских хозяйствах страны. «За последние два года в нашем районе теплица была построена только в одном дехканском хозяйстве, однако, видимо из-за того, что она не была качественно построена, быстро разрушилась, - говорит Баходур Саидов. - Больше в этом направлении никто не работал, хотя руководство района регулярно говорило о необходимости постройки теплиц⁵⁰¹.

⁵⁰⁰ Садриддинов С., Хамидов А. Факторы развития земледелия в Таджикистане. - Душанбе, 2016,- С.

52.

⁵⁰¹ Азия плюс. 29 июля 2014г.

В условиях Согдийской области тепличное производство сельскохозяйственных продуктов способствовало бы значительному улучшению ситуации в дехканских хозяйствах. Однако, несмотря на перспективность теплиц, не все дехканские хозяйства смогли развивать данную технологию.

Деятельность дехканских хозяйств в процессе земельной реформы регулярно освещались в средствах массовой информации. Были опубликованы как положительные стороны реформ, так и негативные последствия преобразований для социально-экономической жизни населения. На страницах газеты «Азия плюс» регулярно поднимались острые вопросы аграрного сектора регионов. Так, раскрывая причины необеспеченности местной продукцией рынков Кулябского региона, отмечается, что в основном они были связаны с предоставлением ложных статистических данных о выполнении планов сбора урожая, которые передаются в район, в область и в правительство РТ. После преобразований в Кулябском регионе на землях бывших колхозов и совхозов производством сельхозпродуктов занимались дехканские хозяйства. В основном они выращивали овощи. Несмотря на то, что некоторые поливные земли, предназначенные для хлопка, использовались для выращивания овощей, но рынки Кулябского региона все равно не обеспечивались картофелем и луком местного производства даже на 30-40%⁵⁰².

Поэтому проблема приписки была рассмотрена на различных уровнях государственной власти. Вопрос о приписках в статданных по урожаю поднял председатель Хатлонской области Давлатшо Гулмахмадзаде во время своей последней рабочей поездки по Кулябскому региону. В частности, он приказал определить площадь земель, выделенных под картофель, и провести проверку

⁵⁰² Азия плюс. 29 июля 2014г.

производства этой сельхозкультуры в районах. По итогам проверки было наказано 56 человек, 46 из которых лишились своих должностей.

В беседе с председателями нескольких районов - производителей картофеля было выяснено, что площадь, отведенная под картофель, в Муминабадском районе составляет меньше 700 гектаров, хотя по плану должно было быть засеяно 1100 га. А по информации председателя района Пирмада Зарипова, в этот период резко возросли цены на семена картофеля, а также некоторые поливные земли района пустуют из-за неисправности гидротехнической системы этих земель. Председатель Ховалингского района Нурулло Мирзоев также отмечает состояние водообеспеченности неудовлетворительной. Совершенно с другим фактором связывает проблему малоурожайности Кодир Валиев, председатель района Хамадони. Он сетует на морозы, которые стали причиной неурожая на 24 гектарах земли, засеянных картофелем. Между тем, более благополучно обстоят дела в Бальджуванском районе, где земель, засеянных картофелем, также очень мало⁵⁰³.

В отчёте Министерства сельского хозяйства Республики Таджикистан о развитии садоводства и виноградарства и о ходе выполнения Указа Президента Республики Таджикистан от 27 августа 2007 года «О дополнительных мерах по развитию отрасли садоводства и виноградарства в Республике Таджикистан на 2010-2014 годы» было отмечено, что в течение 5 лет были возведены новые сады и виноградники на 53562 га, что равно 114,2% показателей названного указа.⁵⁰⁴

В 2014 году доля ДФХ в производстве увеличилась на 56,4%. В том числе хлопка на 83,7%, овощей - на 40,4%, картофеля - на 40,3% и зерновых - на 64,7%. Относительный вклад личных подсобных хозяйств за этот период составил

⁵⁰³ Азия плюс. 29 июля 2014 г.

⁵⁰⁴ НИАТ «Ховар». 29 декабря 2014 г.

32%, 53,5%, 49%, 27,5% и 60% соответственно. Статистические данные показывают, что в рассматриваемый период ДФХ страны и личные подсобные хозяйства в производстве этих продуктов являются ключевыми производителями и более благоприятны, чем другие формы хозяйствования⁵⁰⁵.

В Таджикистане становление института дехканского хозяйства и ее развитие в разных регионах протекало по-разному. В течение 2000-2014 гг. многие из них набирали опыта самостоятельного хозяйствования и укрепили свои позиции в аграрном секторе, сохраняли стабильность в производстве. Так, ДХ «Зафар» Зафарабадского района Согдийской области многие годы стабильно получал свыше 40 центнера урожая хлопка с каждого гектара⁵⁰⁶.

Оценивая деятельность дехканских хозяйств в условиях перехода на рыночные отношения аграрного сектора начальник областного управления сельского хозяйства Бободжон Домуллоев в своем выступлении на заседании по итогам 2014 года отметил плюсы и минусы в работе этой сферы. В частности, касаясь деятельности дехканских хозяйств и о планах по реформированию сферы в 2015 году он отметил, что аграрии области обеспечили общий объем сельскохозяйственной продукции на 102,8 процента.

В своем выступлении на Отчетном собрании по итогам 2014 года, Председатель области А. Кодири высоко оценил деятельность хлопководческих дехканских хозяйств. Как он отметил, «по всем хлопкосоющим хозяйствам области собрано 100 186 тонн хлопка-сырца. Средняя урожайность составила 19,3 центнера с гектара. Вместе с тем, на площади 24 тысячи га засеянных зарубежными сортами хлопка, семена которого руководители хозяйств по рекомендации главы области привезли с Хатлонской области, средняя урожайность с каждого гектара составила 21,8 центнеров, а на отдельных участках составила от 45 до 56 процентов. В настоящее

⁵⁰⁵ Текущий архив ЦСИ РТ. Отчет за 2014 г. Анализ и прогноз коммерческой деятельности в аграрном секторе. - С.4.

⁵⁰⁶ Садриддинов С., Хамидов А. Факторы развития земледелия в Таджикистане. - Душанбе, 2016,. -С .52.

время в хлопкосеющих районах области используют более 20 сортов семян хлопка, что, по мнению А. Кодир, является одним из факторов снижения урожайности. Большинство этих сортов уже устарели и необходимо прекратить использование тех сортов, которые не дают желаемого результата».

На этом собрании, А. Кодир поручил руководителям городов и районов, председателям джамоатов и ответработникам сферы сельского хозяйства ускорить процесс реорганизации оставшихся сельскохозяйственных предприятий и создание на их базе дехканских (фермерских) хозяйств. Он особое внимание обратил на создание центров технического обслуживания, магазинов по продаже высокосортных семян, ядохимикатов, минеральных удобрений, запчастей, а также создания консалтинговых центров для дехканских хозяйств. Глава области обозначил конкретные сроки для исправления существующих недостатков в сфере реформы земли и в целом аграрного сектора. «Мы не должны допускать безответственного, безграмотного и так называемого «вслепую» отношения к земле, которая нас кормит», подытожил он⁵⁰⁷.

С точки зрения экономики основным индикатором трансформационных процессов аграрного сектора в Таджикистане является производство продукции сельского хозяйства на душу населения.

Одним из основных факторов экономической эффективности производства и рационального использования зарубежных и отечественных инвестиций является профессиональная компетентность, квалификация руководителей дехканских (фермерских) хозяйств. Для достижения этих качеств у фермеров при Таджикском аграрном университете им. Ш. Шотемура был организован учебный Центр по повышению квалификации работников АПК и руководителей дехканских (фермерских) хозяйств.

Приоритетной задачей этого Центра является повышение квалификации руководителей предприятий в сфере АПК, дехканских (фермерских) хозяйств, а

⁵⁰⁷news.tj/ru. .Новости Таджикистана. 20 декабря 2014 г.

также других форм хозяйствования. В учебную программу включены тематики по различным направлениям агроэкономической науки. Одним из основных вопросов тематики обучения фермеров способам получения микрокредитов и эффективное их использование для улучшения хозяйственной и финансовой деятельности. Повышения квалификации и переподготовка руководителей дехканских (фермерских) хозяйств необходимой для повышения продуктивности ресурсного потенциала⁵⁰⁸.

Таким образом, экономика дехканских хозяйств в период земельно-водной реформы переживала и до сих пор переживает сложный период, обусловленный многими факторами.

В 90-е годы XX века и в начале 2000-х годов XXI в. новый институт аграрного производства Таджикистана в лице дехканских (фермерских) хозяйств, к сожалению развивался с множеством проблем.

Специалисты отмечают, что снижение сельскохозяйственного производства было отмечено и в 1996г., а для производства хлопка - сырца в 1999г. С 1997г. началось постепенное увеличение производства сельхозпродукции. Так, прирост объема продукции в 1997г. составлял - 3,6%,⁵⁰⁹ в 1998г. - 6,5, в 1999г. – 20, в 2000г. - 3,8 и в 2001г. - 4,9%. Эффективность реформ наблюдалось в негосударственном секторе, где повысилась доля объема произведенной продукции, составил до 70%.⁵¹⁰ Однако, по материалам статсборника, годом наибольшего спада в сельском хозяйстве является 1995-й, с 1996 г. начинается рост объема продукции по сравнению с 1995 г. на 2%⁵¹¹.

⁵⁰⁸Мадаминов А.А., Исломов Г.Х., Джаборов А.Т., Шералиева М. Эффективность использования инвестиций в дехканских (фермерских) хозяйствах., //Кишоварз №3, 2015, - С. 63-64.

⁵⁰⁹Соибназарова С. Развитие разнообразных форм собственности в сельском хозяйстве Таджикистана. - С.56.

⁵¹⁰Соибназарова С. Развитие разнообразных форм собственности в сельском хозяйстве Таджикистана. - С.56.

⁵¹¹Сельское хозяйство Республики Таджикистан в цифрах. Госкомстат РТ. - Душанбе, 2003. - С.3.

Это было обусловлено а) с крайне низким уровнем материально-технического обеспечения, б) практическим отсутствием механизации и государственной поддержки; в) неэффективным использованием земель, средствами агротехники и т.д.

Только начиная с 2000-х годов в деятельности дехканских (фермерских) хозяйств наблюдается улучшение. Это в свою очередь обусловлено тем, что в этот период в целом в экономики Республике начинается относительная стабилизация. И это позволило Правительству РТ поддерживать фермеров, оснащать их техникой, тракторами, комбайнами и др.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В Таджикистане в конце XX – начале XXI вв. основной целью земельно-водной реформы было намечено эффективное и рациональное использование земельных и водных ресурсов. Для достижения этой цели необходимо было добиться увеличения объёмов производства сельскохозяйственной продукции путем повышения мотивации людей к высокопроизводительному труду. Именно для выполнения этих задач при реорганизации сельскохозяйственных предприятий, в основном колхозов и совхозов были учтены личные, коллективные и государственные интересы. Эти меры должны были способствовать развитию многоукладной экономики, отвечающей требованиям рыночных отношений в аграрном секторе.

Аграрная реформа начала 90-х годов XX в. в Таджикистане, предусматривала конструктивные преобразования в сфере землепользования. Главной целью трансформации сельскохозяйственного производства было определено изменение хозяйственно-правового статуса колхозов, совхозов. Это в свою очередь обеспечивало бы сельхозпроизводителю права свободного выбора формы предпринимательства. Для достижения этой цели, Таджикистану предстояло провести а) земельную реформу; б) реорганизацию колхозов и совхозов и в) создание на базе реорганизованных колхозов и совхозов дехканских (фермерских) хозяйств.

Масштабные трансформационные процессы в Таджикистане охватили все сферы общества и государства. Кардинальные изменения произошли в социально-экономической и культурно-политической жизни таджикского народа. Существенные изменения произошли в аграрном секторе экономики. Наиболее значимой для населения страны оказалась Земельная реформа, которая официально началась с 1992 года. Были приняты нормативно-правовые акты в сфере землепользования. Среди них Закон «О земельной реформе» и «О дехканском (фермерском) хозяйстве», новый Земельный Кодекс суверенного

Таджикистана и ряд других законодательных норм, регулирующие земельные отношения.

Если в начале XX века Советская власть национализировала землю, то руководство нового независимого Таджикистана денационализировала. Вместо колхозов и совхозов возникли дехканские (фермерские) хозяйства с разными формами хозяйствования.

Ключевой задачей правительства на пути к переходу к рыночным отношениям в сфере сельского хозяйства было перераспределение земельных ресурсов в пользу тех, кто занимается земледелием. В области институциональных и структурных реформ было предусмотрено создание ориентированных на рынок сельскохозяйственных предприятий. При этом было предусмотрено формирование частной собственности на землю.

Начиная с 1992 г., в агропромышленном комплексе осуществляются институциональные преобразования, реформирование сельскохозяйственных предприятий, совершенствование их внутрихозяйственных отношений. Следует отметить, что принципиальные изменения сложившейся системы аграрных отношений были неизбежны. Прежде всего, это было обусловлено необходимостью замены административно распределительных, командных методов хозяйствования преимущественно экономическими, основанными на законах рынка.

В условиях Таджикистана, для решения задач, связанных с Продовольственной безопасностью, аграрные преобразования должны были служить условием повышения эффективности производства, свободы выбора форм хозяйствования и собственности в стране.

В условиях тотального кризиса всей экономики постконфликтного периода, вопросы обеспечения населения сельхозпродуктами, как важной составной части продовольственной безопасности и всей системы

жизнеобеспечения населения, стали приоритетными в экономической и социальной политике Таджикистана. На пути достижения этой цели в 1995 году было принято беспрецедентное решение о выделении 50 тыс. и в 1997 г. – 25 тыс. гектаров орошаемых земель для личного подсобного хозяйства граждан.

Для проведения аграрных преобразований в республике перед реформаторами страны были обозначены несколько задач. Первая - реформирование АПК, включая земельную реформу, реорганизацию колхозов и совхозов, приватизацию предприятий. Для решения этой архиважной задачи за годы реформ Правительством Таджикистана был принят ряд нормативных правовых актов, направленных на обеспечение устойчивого развития предпринимательства в аграрном секторе. Для гармонизации всего законодательства были внесены изменения и дополнения к действующему Земельному Кодексу и другим нормативно-правовым актам, регулирующим аграрные и земельно-водные правоотношения.

Вторая задача заключалась в разгосударствление системы закупок и реализации продукции, продовольственной оптовой и розничной торговли. При реализации этого пункта стали развиваться новые каналы реализации, в том числе оптовые рынки, биржи, ярмарки и др. Удельный вес централизованных закупок резко снизился. В результате заметно сократились закупки сельскохозяйственной продукции государственными заготовительными организациями и потребительской кооперацией.

Третья задача состояла в решении вопроса аграрного менеджмента. На этом этапе в процессе изменения системы государственного регулирования аграрного сектора, перестройки организационных структур и методов управления АПК начинает формироваться адекватная рынку финансово-кредитная система.

Четвертая задача реформы была связана с освобождением сельскохозяйственных организаций от функций по содержанию объектов коммунального хозяйства и социальной инфраструктуры посредством передачи последних в ведение соответствующих министерств и местных властей. Дело в том, что выполнение этой задачи привело к контрпродуктивным последствиям. Не была обеспечена система социальной защиты трудоспособных на селе. Таким образом, реформа породила массовую безработицу в стране

Следует отметить, что в рассматриваемый период параллельно Земельная реформа проводилась во всех постсоветских республиках. Она осуществлялась по-разному, с учетом их специфики и географии. Так, в Литве, Латвии и Эстонии проведена реституция земель, была восстановлена частная земельная собственность и земельный рынок; - в Белоруссии, Узбекистане и Таджикистане сохранилась исключительная собственность на земли сельскохозяйственного назначения и не введена частная земельная собственность; - в Туркмении допускается частная собственность, арендатор может получить землю через 2 года, но доля частных земель незначительна; - в Казахстане обладатель доли может выкупить в счет участок земли по кадастровой стоимости или части кадастровой стоимости. Во всех других странах наделение землей проходило бесплатно. Так, в Армении и Азербайджане в собственность передавались индивидуальные или семейные участки; - Украине и Молдове после передачи земли в общую собственность идет следующий этап – распределение на семейные или индивидуальные участки; - в Киргизии стратегия земельной реформы была осуществлена практически так, как в России⁵¹². Что касается частной собственности на землю, одной из основных условий реформ, то в России, Казахстане, Армении, Азербайджане, Украине, Молдове, Туркменистане и в республиках Прибалтики она возрождается. В этих республиках сохраняется

⁵¹²Юсупов С.А. Особенности трансформации государственной земельной собственности в постсоциалистических странах //Вестник ТНУ № 2/1, 2015, - С.290.

государственная собственность на землю, при этом устраняется монопольное положение последней в аграрном секторе экономики. В отличие от Таджикистана в этих странах земельные ресурсы уже вовлечены в орбиту рыночных отношений и становились объектом купли продажи.

Для Таджикистана, в условиях формирования собственной модели развития экономики, особенно важно изучение опыта развития аграрного сектора передовых стран мира. В странах с развитой экономикой на каждый сегмент производственной экономики государственное капиталовложение составляет от 25 до 50 %. В таких странах, как США, Канада, Голландия, Швейцария, Израиль и Япония за счет государственного бюджета выделяются дотации. Китайская Народная республика по некоторым видам сельскохозяйственного производства, как, например хлопка, зерна, мяса вышла на первое место, благодаря именно государственной инвестиции аграрного сектора.

В республике в ходе реформ огромное внимание уделялось становлению и развитию института дехканского хозяйства. Сегодня в Таджикистане функционирует свыше 160 тыс. фермерских хозяйств. Однако в данном направлении пока еще существуют множества нерешенных проблем. Большинство руководителей дехканских (фермерских) хозяйств не выполняют заключенные договоры с членами ДХ о совместной деятельности. Особенно это касается проблемы распределения чистого дохода дехканского хозяйства. Поэтому приобретает тенденциозный характер отделиться и создать собственное хозяйство на основе своего долевого имущества в соответствии с размером земельного пая или земельного участка. Но, пока их удерживает, то, что в соответствии с Законом «О дехканском (фермерском) хозяйстве» при выходе члена дехканского хозяйства из его состава данное лицо приобретает право самостоятельного пользования своим земельным участком, только по окончании сельскохозяйственного сезона. Между тем, в аграрных районах страны часто дехкане берут землю в аренду у крупных дехканских хозяйств. Проблема еще и

в том, что многие из них на арендованных землях работают без соглашений, на основе устных договоренностей.

Для укрепления правового статуса фермеров была создана и устойчивая законодательная база. В соответствии с нормами Закона «О фермерском хозяйстве» и положениями Указа Президента «О реорганизации сельскохозяйственных предприятий и организаций» проводится целенаправленная работа по превращению фермерских хозяйств, как основного производителя сельскохозяйственной продукции.

Все эти меры направлены на то, чтобы институт дехканского (фермерского) хозяйства стал полноценным, самостоятельным, имеющим возможность взять на себя ответственность за дальнейшее развитие аграрного сектора экономики.

Первая фаза Земельно-водной реформы в Таджикистане проходила в сложной социально-экономической ситуации. Это, прежде всего, было обусловлено гражданской войной, разрывом производственно-хозяйственных и экономических связей с бывшими республиками бывшего СССР. Она проводилась в условиях тотальной инфляции вплоть до 2000-х годов. Быстрому становлению и полноценному функционированию дехканских хозяйств, заменивших колхозы и совхозы, тогда не позволило отсутствие кредитных и финансовых источников. Другой причиной развития вновь созданных хозяйств стало слабое обеспечение материально-техническими ресурсами.

По мнению экспертов, одной из причин неудач в осуществлении аграрной реформы в начальном этапе заключается в том, что она была начата без научной концепции. Многие аспекты реформы не были подкреплены научными разработками. Поспешность в принятии некоторых законодательных актов без предварительной их апробации приводила к противоречивости, а нередко и

невозможности реализации⁵¹³.

По этим и другим причинам, в начальный период реформ, уровень производства продукции и экономическая эффективность сельскохозяйственных предприятий намного снизился.

Начиная с 2000 годов, отрасль сельского хозяйства Таджикистана постепенно стала выходить из кризисной ситуации. Нельзя сбрасывать со счетов, то что аграрный сектор в течении нескольких лет гражданской войны, из-за сложного положения и беспорядков, особенно в южных и центральных районах республики, почти полностью был парализован. Большая часть государственного и общественного имущества, в том числе, и сельского хозяйства, была уничтожена.

В период реформ в Таджикистане в сфере сельскохозяйственного производства большое значение было уделено реорганизации сельскохозяйственных предприятий и организаций. Фактически на базе всех крупных хозяйств – колхозов и совхозов были созданы индивидуальные, семейные, коллективные дехканские хозяйства. Был сформирован также институт ассоциаций дехканских хозяйств. В результате перехода к рыночным отношениям в общем объеме производства сельскохозяйственной продукции доля негосударственного сектора составляло около 90%.

В результате монополизации хлопкового сектора произошли кардинальные изменения в этой отрасли аграрной экономики. Кардинальные преобразования произошли в структуре государственного управления. Проведение государственной и экономической реформы было обусловлено обретением государственной независимости Таджикистаном. В начале 90-х

⁵¹³Асроров И.А., Эргашев Э.А. Аграрная реформа и развитие рыночных отношений в Таджикистане //Вестник Таджикского аграрного университета. № 1, 1997, - С. 26.

годов были созданы новые институты государственной власти и была восстановлена и воссоздана структура государства. В кратчайшие сроки образовывались новые министерства и комитеты.

В условиях продолжающейся, хотя и локальной, гражданской войны в республике были приняты жизненно важные нормативно-правовые акты. Часть из них была направлена на развитие реформ в аграрном секторе. Одним из таких законодательных актов был принятый в 1995 году Маджлиси Оли Республики Таджикистан проект экономической программы. В последующие годы в рамках этой программы был принят ряд необходимых законов, наиболее значимые из них - Земельный кодекс Таджикистана, законы «О дехканских (фермерских) хозяйствах», «О земельной реформе». А 9 июня 1999 года исполнительным аппаратом Президента был принят закон «О новом строительстве предприятий и организаций сельского хозяйства» и др. В результате преобразований, стимулирования дехкан в сельскохозяйственном производстве, заметно стала возрастать доля иностранных и отечественных инвесторов в аграрный сектор экономики Таджикистана.

В структуре управления сельского хозяйства произошли серьезные институциональные реформы. В мае 2004 года, Правительством Республики Таджикистан был принят закон «О министерстве Республики Таджикистан». Важно констатировать, что благодаря данному Закону повысилась роль и ответственность министерств. Когда то созданные и оказавшиеся неэффективными самостоятельные учреждения страны, такие как «Хуроквори», «Мадад», «Галла», «Мохипарвар», «Саноати гуштушир» и «Точикдехконкимиё» с целью оптимизации производства и реализации

сельскохозяйственной продукции были объединены в структуру министерства сельского хозяйства⁵¹⁴.

Основной целью земельно-водной реформы в Таджикистане было намечено эффективное и рациональное использование земельных и водных ресурсов. Для достижения этой цели необходимо было добиться увеличению объёмов производства сельскохозяйственной продукции путем повышения мотивации людей к высокопроизводительному труду. Именно для выполнения этих задач при реорганизации сельскохозяйственных предприятий, в основном колхозов и совхозов были учтены личные, коллективные и государственные интересы. Эти меры должны были способствовать развитию многоукладной экономики отвечающей требованиям рыночных отношений в аграрном секторе экономики.

Принятое Правительством Республики Таджикистан 2 июля 2009 года №406 Постановление «О разработке Программы реформирования аграрного сектора» было нацелено на обеспечение эффективности сельскохозяйственного производства и реализации Указа Президента Республики Таджикистан от 30 мая 2009 года №663 «О дополнительных мерах по поддержке аграрного сектора».

В национальной экономике Таджикистана аграрный сектор занимал и занимает ведущее место. Сельскохозяйственное производство является судьбоносным для основной части населения. По состоянию на 2011 год 73,5% или 5598,6 тыс. человек живет в сельской местности. Что же касается численности трудовых ресурсов задействованных в этой сфере, то она составляет 71% или 3957,0 тыс. человек от общей численности населения⁵¹⁵.

⁵¹⁴ <http://moa.tj/rus/istoriya/>. Сайт Министерства сельского хозяйства Республики Таджикистан.

⁵¹⁵ Билолов Н.К. Некоторые особенности сельскохозяйственного производства и его социальная инфраструктура.// Вестник Таджикского национального университета. 2013, № 2/6, - С.190.

Для дальнейшего развития сельскохозяйственного производства, обеспечение эффективности деятельности дехканских хозяйств была разработана Программа продовольственной безопасности Республики Таджикистан за 2015 год и Концепция аграрной политики Республики Таджикистан». С одной стороны эти два документа дублировали друг друга, но с другой в Программе некоторые вопросы, в особенности стратегические направления и способы обеспечения высокодоходной и ориентированной на экспорт продукции сельского хозяйства были конкретизированы. Кроме того, в Программе приведен анализ макроэкономической ситуации и в целом положения аграрного сектора. Основные задачи и приоритетные направления в Программе были определены в соответствии с Национальной стратегией развития аграрного сектора экономики Республики Таджикистан на период за 2015 год. Она включает в себя улучшение ситуации в сельском хозяйстве за счёт повышения продуктивности дехканских хозяйств, расширения и укрепления позиции частного сектора в сельскохозяйственном производстве. Важное место в Программе также отведено вопросам развития предпринимательства в сельском хозяйстве и обеспечения равных прав и гарантий землепользования. Что касается водного сектора, то в документе были определены конкретные задачи восстановления и развития ирригационной системы. Особое внимание уделено процессу реформирования водного сектора, преобразованию и созданию новых институтов управления.

В ходе аграрных преобразований, Земельно-водных реформ Правительство Таджикистана сотрудничал с разными донорами и исполнителями с целью распространения информации среди фермеров и сельского населения, включая Азиатский Банк Развития, ОБСЕ, Департамент Международного Развития Великобритании, Агентство по Техническому Сотрудничеству и Развитию, ООН ПСО, «Женщины ООН», проекты по Продуктивному Сельскому Хозяйству и по поддержке Семейного Фермерства USAID и Ассоциацию водопользователей.

Для координации и информирования более широкой публики, проект активно участвовал на ежемесячных встречах Координационной Группы по Верховенству Закона, возглавляемых международной организацией Helvetas (Хелветас), а позже Программой Развития ООН.

Таким образом, основная задача земельно-водной реформы и в целом аграрного сектора состояла в обеспечении населения Таджикистана основными продовольственными культурами, путем диверсификации сельского хозяйства

В Таджикистане в короткий исторический период с конца 90-х годов XX века с целью восстановления аграрного сектора после гражданской войны и его развития принято и реализуется несколько отраслевых программ. Правительством и отраслевыми министерствами и ведомствами осуществляются дополнительные меры для решения проблем непосредственного финансирования сферы хлопководства, а также сектора обработки фруктов и овощей, стимулирования производителей сельхозпродукции дехканского хозяйства. Для реанимации сельского хозяйства, модернизации её инфраструктуры, ирригации и освоения новых земель, финансовой поддержки дехканских хозяйств в настоящее время реализуются 14 инвестиционных проектов. Все это делается с целью обеспечения продовольственной безопасности. На современном этапе одной из приоритетных задач Правительства Республики Таджикистан является реализация программ реформы аграрного сектора и обеспечение увеличения производства сельхозпродукции.

Немаловажное значение в продвижении реформы приобрели Указ Президента Республики Таджикистан «О реорганизации сельскохозяйственных организаций и предприятий» и «Правила реорганизации и реформирования сельскохозяйственных организаций», утвержденные Указом Президента Республики Таджикистан от 25 июня 1996 года № 522. Одним из значимых нормативно-правовых документов в процессе реформ был Закон Республики

Таджикистан «О землеустройстве», регулирующий совокупность отношений, связанных с правовыми основами деятельности в области землеустройства, порядком проведения землеустроительных мероприятий

Результатом принятых мер и финансовой поддержки Правительства Республики Таджикистан, указаний и поручений Президента страны Эмомали Рахмона, несмотря на имеющиеся трудности, стало доведение производства зерна впервые до 1,39 миллиона тонн. Вместе с этим возросло производство и других видов сельскохозяйственной продукции.

Проведение реформы в сфере позволило в 2015 году, по сравнению с 1997 годом, увеличить производство зерна на 2,5 раза, картофеля - на 6,9 раз, овощей - почти на 4,8 раза, бахчевых культур - на 9,2 раза, фруктов - на 2,6 раза, мяса - почти на 3 раза, молока - на 3,8 раза, яйца - почти на 52 раза. Общий объем сельскохозяйственной продукции в 2015 году по сравнению с 1997 годом увеличился на 3,7 раза⁵¹⁶.

Рост валовой сельскохозяйственной продукции связан с ростом ее экспорта. Общий объем экспорта овощей и фруктов в 2010 году составил около 250 тысяч тонн, 4790 тонн, из которых составляла консервированная продукция, что по сравнению с прошлым годом увеличилось на 30%. Продукция была вывезена для продажи в Россию, Украину, Казахстан, Узбекистан, Китайскую Народную Республику, исламские республики Иран, Афганистан, Пакистан и во многие другие страны мира⁵¹⁷.

Таким образом, в Таджикистане в результате реформ возникли новые институты аграрного производства, сформировались новые земельные отношения, основу которых составляет частное землевладение. Вместо бывших колхозов, базировавшихся на государственной форме землевладения появились новые формы хозяйствования – индивидуальные, семейные и коллективные

⁵¹⁶ Сайт Президента РТ. President.tj.

⁵¹⁷ Сайт Президента РТ . President.tj.

дехканские (фермерские) хозяйства, включающие личные подсобные хозяйства, садоводческие и огороднические товарищества.

Анализ последствий аграрных реформ в целом, а земельно-водных в особенности показывает, что, преобразования оказали некоторым дехканским хозяйствам положительное влияние. Часть вновь созданных дехканских (фермерских) хозяйств сумели адаптироваться к реалиям рыночных отношений. Они смогли не только удержаться, но и увеличить свое производство. Но у большинства дехканских хозяйств возникли множества проблем. В результате эти хозяйства из года в год оставались убыточными. К сожалению, это касается даже тех районов, где колхозы и совхозы не являлись убыточными до реформ.

В условиях тотального кризиса всей экономики постконфликтного периода, вопросы обеспечения населения сельхозпродуктами, как важной составной части продовольственной безопасности и всей системы жизнеобеспечения населения стали приоритетными в экономической и социальной политике Таджикистана. На пути достижения этой цели в Таджикистане, было принято беспрецедентное решение о выделении гражданам в 1995 году 50 тыс. и в 1997 – 25тыс. гектаров орошаемых земель для личного подсобного хозяйства. За годы независимости для 141 тысячи семей было построено и сдано более 8,4 миллиона квадратных метров жилья. В то же время, под строительство жилья было выделено около 120 тысяч гектаров земли, под приусадебные участки для 900 тысяч семей. В том числе, за последние два года с этой целью выделено 21 тысяча гектаров земли для 127 тысяч семей⁵¹⁸, большинство которых являются молодыми семьями, и сейчас этот процесс продолжается.

Что касается перспективы дехканского(фермерского) хозяйства, то, как показывает уже четвертьвековая история в условиях малоземельного

⁵¹⁸ Сайт Президента РТ . President.tj

Таджикистана, то индивидуальные и семейные дехканские (фермерские) хозяйства могут оправдать себя только в горных и предгорных районах страны со специфичным в этих зонах сельскохозяйственным производством без интенсивного использования техники и ограниченности системы орошения. С начала 90-х годов XX в. укрупнение сельского хозяйства постепенно превращается в мировую тенденцию ассоциированного землепользования.

В современном независимом Таджикистане остро стоит проблема рационального использования земельных ресурсов. Еще при Советской власти, здесь все поля были засажены и засеяны. Практически не было пустующих земель, более того не было и безработных на селе. Сегодня десятки тысяч жителей аграрных районов, имеющих колоссальный опыт по садоводству, виноградарству и овощеводству находятся в трудовой миграции, тогда как многие тысячи гектаров плодородных земель Вахшской, Бешкентской, Дангаринской долин, Дильверзина, Ашта пустуют из-за нехватки трудовых ресурсов. Одним словом, в результате аграрной реформы, реорганизации бывших колхозов в дехканские (фермерские) хозяйства большая часть сельского населения, бывшие колхозники осталась без земли и без работы.

Исторический опыт колхозного производства в Таджикистане, который был накоплен в советский период в области пропорционального размещения трудовых ресурсов, мог бы способствовать развитию сельскохозяйственного производства, обеспечению продовольственной безопасности республики.

Сегодня, как никогда, в Таджикистане с ее очень ограниченным земельным фондом и демографическим ростом, более целесообразно было бы использовать исторический опыт кооперации таджикского народа, возродить систему колхозно-совхозного производства. Это важно также для сохранения преемственности в условиях переходного периода суверенного государства. На базе тех же колхозов и совхозов можно создать Ассоциации дехканских хозяйств или сельскохозяйственных кооперативов. А индивидуальные и семейные

дехканские хозяйства можно было бы оставить в некоторых пилотных районах, где имеются для того благополучные условия. Именно усилиями колхозов и совхозов в Таджикистане были освоены сотни тысяч гектаров пустующих земель. И именно в колхозах и совхозах трудились миллионы сельских тружеников, обеспечивая сельскохозяйственной продукцией население, как села, так и города.

Колхозы, как институт кооперации возникли с целью защиты интересов мелких дехкан. Примечательной была интегративная роль колхозов, совхозов и кооперативов. Именно эти институты выполняли важные функции, как трудоустройство сельского населения, снабжение дехкан материально – техническими ресурсами, предоставление льготного кредита, сбыта их продукции и т.д.

К сожалению, на первом этапе реформы, которая была проведена в 1995 – 1997 гг., когда происходило дробление крупных колхозов и совхозов на мелкие части – кооперативы и дехканские (фермерские) хозяйства. Эти хозяйства по большей части перешли в руки богатых людей и чиновников. В результате совершенно посторонние люди оказались владельцами дехканских (фермерских) хозяйств. Случайные люди стали пайщиками коллективных хозяйств, а дехкане, которые всю жизнь трудились на земле, оказались за бортом. Более того, многие социально-культурные и бытовые объекты бывших колхозов: чайханы, клубы, библиотеки, детсады, магазины и другие – были распроданы. Сельская социально-производственная инфраструктура, которая могла обеспечить занятость населения, претерпела колоссальный урон.

Таджикистан располагает ограниченными земельными ресурсами, но даже и это крошечное национальное богатство страны используется крайне неэффективно. Заменявшие колхозы и совхозы дехканские(фермерские) хозяйства все еще находятся в стадии становления. Форсирование земельно-водной реформы оказалось порою контрпродуктивным: тысячи гектаров земли

пустуют, часть из них выведена из хозяйственного оборота, другая часть деградирована.

Особенно непредсказуемым оказалось положение в хлопководстве. Сегодня эта отрасль, ранее доминировавшая в народном хозяйстве Таджикистана как источник доходов, приносит одни убытки из-за крайне низкой урожайности и плохого качества хлопко-волокна. Таджикистан уже перестал быть базой тонковолокнистого хлопка. Более того, многие созданные, вместо реорганизованных колхозов дехканские(фермерские) хозяйства имели огромные долги в размере свыше 500 млн. долларов, образовавшемся с 1997 до начала 2008 гг. перед фьючерскими компаниями, которые после реформирования системы управления взяли финансировать производство хлопка.

В 2008 году Правительством Таджикистана был разработан механизм списание хлопковых долгов дехканских (фермерских) хозяйств республики. В 2009 году Президент Таджикистана принял беспрецедентное решение, подписав указ, согласно которому все хлопковые хозяйства должны были освободиться от выплаты долгов перед инвесторами.

В последующие годы Правительство Таджикистана придавало приоритетное значение развитию аграрного сектора. Особое внимание было уделено вопросам комплексного решения существующих проблем перед аграрным сектором в процессе реформ, внедрению новых механизмов финансирования, чтобы сельхозпроизводители больше не влезали в долги.

В период реформ, в условиях разукрупнения хозяйств на мелкие дехканские хозяйства некоторые функции бывших кооперативов и колхозов взяли на себя ассоциации дехканских хозяйств. До активной фазы реформ, до 2010 года АДХ успешно функционировали себя в Северных районах Таджикистана, в центральных районах - в Гиссаре, Турсунзаде, а кооперативы в некоторых районах Кулябской зоны Хатлонской области.

Сегодня, в целом, можно сделать выводы, что аграрная реформа в Таджикистане обусловленная, в основном, реорганизацией сельскохозяйственных предприятий, пока не полностью соответствует целям и задачам стратегии по обеспечению продовольственной безопасности и сокращению уровня бедности. Несмотря на малоэффективность преобразований в аграрном секторе, раздробление хозяйств идет полным ходом. Таково одно из условий земельной реформы.

Реформа водного сектора началась с принятием Указа Президента Республики Таджикистан от 15 марта 2006 года за №1713 "Стратегия реформирования систем государственного управления" и предусматривает несколько этапов. "Программа реформирования сельского хозяйства Республики Таджикистан на 2012-2020 годы" принятая Правительством Республики Таджикистан 1 августа 2012 года предусматривает основные положения реформирования водного сектора, включая переход на Интегрированное управление водными ресурсами (далее - ИУВР) в речных бассейнах. Реформа водного сектора признана как неотделимая часть реформы сельского хозяйства.

Указ Президента Республики Таджикистан от 19 ноября 2013 года №12 "О совершенствовании структуры исполнительных органов государственной власти Республики Таджикистан" является правовой основой начала реформирования водного сектора. В соответствии с этим Указом Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан было ликвидировано, политические функции в водном секторе были возложены на Министерство энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан, а обязанности по ирригации и мелиорации на вновь созданное Агентство мелиорации и ирригации при Правительстве Республики Таджикистан.

Вопрос использования водных ресурсов является одним из основных направлений государственной политики Республики Таджикистан. В связи с

этим наша страна, после выдвижения нескольких интересных и ценных предложений, была признана на мировой арене как инициатор глобальных проектов по проблеме воды.

С целью претворения данных инициатив, а также укрепления и упрочения позиции страны, Правительством Республики Таджикистан совместно с ООН в городе Душанбе состоялось несколько международных мероприятий. В 2003 году был проведен Международный форум чистой воды, а в 2005 году – Международная конференция по региональному сотрудничеству в бассейне трансграничных рек. В Международных конференциях 2008 года по сокращению чрезвычайных природных ситуаций, связанных с водой, и 2010 года, посвященной итогам среднесрочного всеобъемлющего обзора хода реализации Международного десятилетия действий «Вода для жизни», приняли участие руководство и делегации стран – членов ООН, представители десятка международных и неправительственных организаций.

Инициирование 2005-2015 годов – Международным десятилетием действий «Вода для жизни» и 2013 года – Годом международного сотрудничества по проблемам воды являются свидетельством продуктивности политики Президента и Правительства Республики Таджикистан в этом направлении.

Целью реформы водного сектора в Таджикистане является создание основ децентрализации системы управления и возложения части функций по эксплуатации в процессе разделения ответственности между министерствами и ведомствами и частично негосударственными организациями. Предлагаемая реформа основывается на общих регулирующих принципах ИУВР и в них уделяется особое значение вопросам социальных, экономических интересов и

окружающей среды посредством устойчивого взвешенного управления и развития водных ресурсов.

Программа реформы водного сектора Республики Таджикистан на 2016-2025 годы (далее Программа), отражает вопросы реформы водного сектора во всех подсекторах, связанных с использованием воды. В последующих разделах водная сфера указывается как "сектор", а различные виды специального использования воды, например орошение или гидроэнергетика как "подсектор". В Программе сначала приводятся основные проблемы водного сектора Республики Таджикистан, а затем предлагаются пути их решения посредством реформы.

О предварительных результатах земельно-водной и в целом аграрной реформ существуют различные мнения. Одни считают их продуктивными, другие непродуктивными, а то и контрпродуктивными. Так, по словам академика Н.К. Каюмова «.. форсированное проведение реформ по модели «шоковой терапии» с целью скорейшего создания основы рыночной экономики без учета специфических особенностей каждой страны, при резком сокращении роли государственного регулирования на переходном периоде не привело к созданию эффективной, социально ориентированной рыночной экономики»⁵¹⁹.

По другим оценкам, проводимые социально-экономические преобразования в Таджикистане постепенно начали давать свои плоды. По мнению экспертов из Центра стратегических исследований при Президенте РТ А.И. Одинаева, Даринга Рахмон Джахон Афруз Курбанзаде «в результате реорганизации коллективных хозяйств, создана многоукладная аграрная экономика на базе равноправия всех форм собственности и способов хозяйствования на земле индивидуальных и семейных дежканских хозяйств. Эта категория хозяйств в настоящее время является крупнейшим землевладельцем и

⁵¹⁹ Каюмов Н.К. Переходная экономика Таджикистана. Концепции, цели и механизмы развития. – Душанбе, 2014. – С. 318.

землепользователем. С изменениями в социально-экономической структуре сельского хозяйства заметно повысилась доля в валовой сельскохозяйственной продукции хозяйств населения, чему способствовало снятие всех ограничений на этот сектор, существовавших в советской экономике»⁵²⁰.

По сути, Программа аграрной реформы, в числе прочих предусматривала повсеместную реорганизацию аграрного сектора, чтобы она способствовала возникновению новых рабочих мест, развитию мелкого предпринимательства, в частности в сфере переработки продукции сельского хозяйства. А на практике, получилось так, что аграрная реформа Таджикистана практически не повлияла на занятость населения и тем более не снизила поток трудовой миграции.

Хотя земельные отношения в Таджикистане постепенно приобретают рыночный характер, но земельный рынок все еще слабо развит и не подкреплён в полном объеме необходимой институциональной и законодательной базами.

К сожалению, для успешного проведения реформ пока существуют и другие барьеры. Все еще сохранившийся теневой рынок наносит большой урон не только для аграрного сектора, но и в целом экономике страны. Во многих районах республики земля не нашла еще своего настоящего хозяина. Поэтому, в своем обращении Парламенту страны 22 декабря 2017 г. Президент страны Э. Рахмон затронул очень острую проблему самовольного захвата земельных участков. Это вызывает особую тревогу руководителя страны, который отметил, что «среди населения распределено 130 тыс. га земли, в том числе 27 тыс. га поливных земель. За 10 лет в данном направлении зарегистрировано 1,3 тыс. коррупционных преступлений»⁵²¹.

Таким образом, земельно-водная реформа в Таджикистане в конце XX – начале XXI вв. коренным образом изменили экономику и социальную жизнь

⁵²⁰ Одинаев А.И., Даринг Рахмон Джахон Афруз Курбанзаде. Результаты трансформационных процессов в аграрном секторе Республики Таджикистан.// ВестникТНУ, 2012, 2/5. - С .84.

⁵²¹ Из обращения Основателя мира и согласия, Лидера нации, Президента Республики Таджикистан Э. Рахмона 22 декабря 2017 г.

страны, привела как к положительным сдвигам, так и к сожалению негативным последствиям. Что касается правовой основы аграрных преобразований, то законодательная база земельных и водных правоотношений соответствует целям и задачам реформы. Насколько она будет реализована эффективно или неэффективно, продуктивно или контрпродуктивно для народа и страны в целом во многом зависят от исполнения и соблюдения этих Законов.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

GIZ	Германское Общество по Международному Сотрудничеству
SDC	Швейцарское Агентство по развитию и сотрудничеству
USAID	Международное агентство по развитию США
АБР	Азиатский Банк Развития
АВП	Ассоциация водопользователей
АДХ	Ассоциация дехканских хозяйств
АМИ	Агентство мелиорации и ирригации при ПРТ
АМС	Антимонопольная служба при ПРТ

АН	Академия наук РТ
БД и ИС	База данных и информационная система
БОР	Бассейновая организация реки
БСР	Бассейновый совет реки
МЭРТ	Министерство экономического развития и торговли РТ
ГУГ	Главное управление геологии при ПРТ
ГУП	Государственное унитарное предприятие
ДХ	Дехканское хозяйство
ЕС	Европейский Союз
ЗМИВ	Заинтересованные министерства и ведомства
ИУВР	Интегрированное Управление Водными Ресурсами
КООС	Комитет по охране окружающей среды при ПРТ
КСВЭВ	Координационный совет при Правительстве РТ по водно-энергетическим вопросам
КЧСиГО	Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при ПРТ
МБ	Мировой Банк
МВФ	Международный валютный фонд
МЗСЗН	Министерство здравоохранения и социальной защиты населения РТ
МИД	Министерство иностранных дел РТ
МИОГВ	Местные исполнительные органы государственной власти
МКВК	Межгосударственная Координационная Водохозяйственная

	Комиссия
МПНТ	Министерство промышленности и новой технологии РТ
МСХ	Министерство сельского хозяйства РТ
МФ	Министерство финансов РТ
МЭВР	Министерство энергетики и водных ресурсов РТ
МЭВР	Министерство энергетики и водных ресурсов РТ
ПРКСЗ	Проект регистрации кадастровой системы земли

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

I. Архивные материалы

1. Государственный архив новейшей истории Республики Таджикистан.
2. Центральный государственный архив Республики Таджикистан.
3. Текущий архив Министерства сельского хозяйства республики Таджикистан. Отчеты за 1991-2016гг
4. Текущий архив Агентства по мелиорацию и водных ресурсов Республики Таджикистан. Отчеты за 1991-2016гг
5. Текущий архив Комитета по земельному управлению и геодезии Республики Таджикистан. Отчеты за 1991-2016гг
6. Текущий архив Центра стратегических исследований Республики Таджикистан. Отчеты за 1991-2016гг

II. Нормативные правовые акты

7. Конституция Республики Таджикистан, Душанбе: Ирфон, 1994.75 с.
8. Государственная программа по усилению экспортного потенциала сектора переработки фруктов и овощей на 2010-2012 годы, утвержденная Постановлением Правительства РТ от 3 декабря 2010 года, № 624.
9. Гражданский кодекс РТ, часть первая от 30 июня 1999 год и часть и вторая от 11 декабря 1999 года
10. Закон СССР "О собственности в СССР"// Ведомости съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР, 1990. - №11. - ст. 164.
- 11.Закон Таджикской ССР от 5 декабря 1990 года "О собственности в Таджикской ССР"// Ведомости Верховного Совета Таджикской ССР, 1990. - №24. - ст. 408.
12. Закон Республики Таджикистан от 6 декабря 1990 г. «Об аренде в Республике Таджикистан» // Ведомости Верховного Совета Республики Таджикистан, 1990. - №24. - ст.415.
- 13.Закон Республики Таджикистан от 23 декабря 1991 г. «О предпринимательской деятельности в Республике Таджикистан» // Ведомости Верховного Совета Республики Таджикистан, 1992. - № 4. ст.37.
- 14.Закон Республики Таджикистан от 5 марта 1992 г. «Одежканском (фермерском) хозяйстве» // Ведомости Верховного Совета Республики Таджикистан, 1992. - № 8. - ст.112.
- 15.Закон Республики Таджикистан «Об иностранных инвестициях в Республике Таджикистан» // Ведомости Верховного Совета Республики Таджикистан, 1992. - № 8. - ст. 118.
16. Закон Республики Таджикистан «О земельной реформе» от 5 марта 1992 года № 594

17. Закон Республики Таджикистан «О землеустройстве» от 5 января 2008 года № 356
18. Закон «О государственном социальном страховании в Республике Таджикистан от 13 декабря 1997 №517
19. Закон «Об охране труда в Республики Таджикистан» от 24 декабря 1991 года № 460
20. Закон Республики Таджикистан «Об инвестиции» от 12 мая 2007 года, №260
21. Закон Республики Таджикистан «О пенсионном обеспечении граждан в Республике Таджикистан » от 25 июня 1993 года № 796
22. Закон Республики Таджикистан «О дехканских (фермерских) хозяйствах» от 10 мая 2002 года № 48
23. Закон Республики Таджикистан «О государственной поддержке предпринимательства в Республике Таджикистан» от 10 мая 2002 года № 46
24. Закон РТ «О потребительской кооперации» от 13 марта 1992 года
25. Закон РТ «О производственных кооперативах» от 2 декабря 2002 года
26. Закона РТ «Об ипотеке» от 20 марта 2008 года
27. Закон РТ "О дехканском (фермерском) хозяйстве" от 19 мая 2009 года
28. Закон РТ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» от 19 мая 2009 года
29. Закон Республики Таджикистан «О внесении изменений и дополнений в часть 1 гражданского кодекса РТ» от мая 2007 года № 247
30. Земельный кодекс Республики Таджикистан (1996)
31. Закон Республики Таджикистан «О землеустройстве» (2001)
32. Закон Республики Таджикистан «Об оценке земли» (2001)
33. Закон Республики Таджикистан «О земельной реформе» (1997)
34. Закон Республики Таджикистан «О дехканском (фермерском) хозяйстве» (2016)

35. Закон Республики Таджикистан «О личном подсобном хозяйстве» (2003)
36. Закон Республики Таджикистан «О защите растений» (2012)
37. Закон Республики Таджикистан «О сборе, сохранении и рациональном использовании генетических ресурсов культурных растений» (2012)
38. Закон Республики Таджикистан «О пастбищах» (2013)
39. Закон Республики Таджикистан «О рыбоводстве, рыболовстве и об охране рыбных ресурсов» (2013)
40. Закон Республики Таджикистан «О продовольственной безопасности» (2010)
41. Закон Республики Таджикистан «О пчеловодстве» (2012)
42. Закон Республики Таджикистан «О племенном деле» (2013)
43. Закон Республики Таджикистан «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» (2004)
44. Закон Республики Таджикистан «О зерне» (2006)
45. Закон Республики Таджикистан «О производстве и безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (2003)
46. Закон Республики Таджикистан «О производственных кооперативах» (2002)
47. Закон Республики Таджикистан «О государственной поддержке отраслей агропромышленного комплекса Республики Таджикистан» (2007)
48. Закон Республики Таджикистан «О ветеринарии» (2010)
49. Закон Республики Таджикистан «Об охране сортов растений» (2010)
50. Закон Республики Таджикистан «О птицеводстве» (2010)
51. Закон Республики Таджикистан «О карантине растений» (2009)
52. Закон Республики Таджикистан «О семеноводстве» (2008)
53. Закон Республики Таджикистан «Об ответственности за потраву посевов и повреждение сельскохозяйственных культур, тутовника и других насаждений и зарослей кустарников» (2007)
54. Водный кодекс Республики Таджикистан (2000)

55. Земельный кодекс Республики Таджикистан от 13 декабря 1996 года № 23
56. Кодекс об административных правонарушениях Республики Таджикистан от 5 декабря 1985 года № 40
57. Концепция развития предпринимательства в Республики Таджикистан на период до 2015 года утверждена Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 декабря 2004 года № 469
58. Концепция аграрной политики, утвержденная Постановлением Правительства РТ от 31 декабря 2008 за № 658
59. Налоговый кодекс Республики Таджикистан от 3 декабря 2004 года
60. Правила реорганизации и реформирования сельскохозяйственных организаций» утвержденные Указом Президента Республики Таджикистан от 30 июня 2006 года № 1775.
61. Постановление Правительства РТ за № 487 от 1 октября 2008 «Об утверждении Плана мероприятий по упрощению административных барьеров при экспорте и импорте товаров»
62. Постановление Правительства РТ «Об упрощенном порядке образования и регистрации прав землепользования», 4 февраля 1999 года №29
63. Постановление правительства РТ «Об упрощенном порядке определения земельного пая и его регистрации», 4 февраля 1999 года № 30
64. Постановление правительства РТ «Об утверждении положения о порядке оформления и выдачи сертификатов на право пользования землей, свидетельства на земельный пай и их стоимости», 4 сентября 1999 года № 389.
65. Программа экономического развития Таджикистана на период до 2015 года, утверждена Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 марта 2004 года № 86.
66. Программа экономических преобразований агропромышленного комплекса РТ, одобренная Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 9 ноября 1995 года, №673

67. Проект Закона РТ «О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс РТ» по вопросам лизинга, по состоянию на 17 апреля 2012 года.
68. Среднесрочная программа вывода из кризиса АПК Республики Таджикистан и приоритетные направления стратегии развития его отраслей на период до 2005 года. Душанбе:, Ирфон, 2001. 105 с.
69. Стратегия развития сельского хозяйства в Таджикистане, Сборник материалов семинара, Душанбе: МСХ РТ, 2000, -о. 111.
70. Трудовой кодекс Республики Таджикистан от 15 мая 1997 № 418 года
71. Указ Президента Республики Таджикистан «О дополнительных мерах по реорганизации и реформирования сельскохозяйственных организаций» от 30 июня 2006 года № 1775
72. Указ Президента РТ «О выделении 50 тысяч гектаров земель для личного подсобного хозяйства граждан» 9.10.1995 г. №342// Джумхурият , 14.10.1995 г.. №23 . с. I
73. Указ Президента РТ «О реорганизации сельскохозяйственных предприятий и организаций», 25 июня 1996 года, № 522 г.
74. Указ Президента РТ «О выделении 25 тысяч гектаров земель для личного подсобного хозяйства граждан» 1.12.1997 г. №50// Джумхурият, 1.12.1997 г..№50 с. I
75. Указ Президента РТ «О реализации права пользования землей», 22 июня 1998 года №1021

III. Статистические сборники

76. Ежегодник Республики Таджикистан, - Душанбе: Госкомстат Республики Таджикистан. 2002. -361 с.
77. Сельское хозяйство Республики Таджикистан: Статсборник. - Душанбе:, Госкомстат. 1999.-197с.

78. Сельское хозяйство Республики Таджикистан, Статсборник. - Душанбе: Госкомстат. 2001.- 550 с.
79. Сельское хозяйство Республики Таджикистан, Статсборник. - Душанбе: Госкомстат. 2002. - 333с.
80. Социально экономическое положение Республики Таджикистан, Госкомстат. 2006. -253с.
81. Статистический ежегодник Республики Таджикистан.- Душанбе: Госкомстат. 2005. -180 с.
82. Статистический ежегодник Республики Таджикистан. -Душанбе:, Госкомстат. 2002. -180 с.
83. Таджикистан: 15-лет государственной независимости. Статсборник. - Душанбе: Госкомстат РТ. 2006 -488с.
84. Финансы Республики Таджикистан, Статсборник. - Душанбе: Госстатагентства, 2000 -98 с.
85. Финансы Таджикистана.- Душанбе: Госкомстат, 2001 -118с.

IV. Монографии, брошюры, статьи

86. Абалкин Л. Рынок не терпит дилетантства // Л. Абалкин. «Экономика и жизнь», № 21, май 1990г.
87. Абалкин Л. Рынок без мифов и иллюзий //Л. Абалкин. «Экономика и жизнь», №-22, май 1990 г.
88. Абдуалимов А. Земля и её использование в таджикистане /А. Абдуалимов //Вестник таджагрунив №4 1998 с 22
89. Абдужалилов, А. Законодательный процесс в Таджикистане // А. Абдужалилов . // Государство и право. – Душанбе, 2003. - № 2. – С.14-20.
90. Абдурашитов Ф.М. Земельно-водная реформа в Таджикистане в конце XX-начала XXI вв.(Историко-правовые аспекты)// Ф.М. Абдурашитов . - Душанбе, 2015 -142с.

91. Абулхаев Р. А. Упрочение Советской власти в районах верховьев Зерафшана // Р.А. Абулхаев.- Душанбе, 1972-184с.
92. Абулхаев Р. А. Вклад трудящихся советских республик в водохозяйственное строительство и освоение новых земель в Таджикистане (30-е-первая половина 80-х годов XX века) // Р.А. Абулхаев.- Душанбе, 2006-212с.
93. Абулхаев Р. А. Развитие ирригации и освоение новых земель в Таджикистане // Р.А. Абулхаев.- Душанбе, 1988- 234с.
94. Абулхаев Р. А. Исторический опыт ирригационного строительства и освоение новых земель в Таджикистане (1961-1985 гг.). // Р.А. Абулхаев.- Душанбе, 1991- 264с.
95. Азимов Х. Стратегия развития Таджикистана // Х. Азимов.- Душанбе: Ирфон. – 1995.-75С.
96. Акрами З.И. Актуальные проблемы истории социально-классовой трансформации таджикского общества // З.И.Акрами.- Душанбе, 2017 – 265с.
97. Актуальные проблемы становления и развития предпринимательства в Таджикистане. //Коллектив авторов под общей редакцией д.э.н. профессор Джурабаева Г. //Душанбе, «Ирфон», 2003 - 94с.
- 98.Алимова, Д.А. Трагедия среднеазиатского киблака: коллективизация, раскулачивание, ссылка. 1929–1955 гг. Документы и материалы / под ред. Д.А.Алимовой. – Ташкент: Шарк, 2006 – Т. 1. – 655 с
99. Аминова Р. Х. Аграрная политика Советской власти в Узбекистане (1917-1920 гг.) // Р. Х. Аминова.- Ташкент, 1963-343 с.

100. Аминова Р. Х. Аграрные преобразования в Узбекистане в годы перехода Советского государства к нэпу //Р. Х. Аминова. -Ташкент, 1965-345 с.
101. Аминова Р. Х. Аграрные преобразования в Узбекистане накануне сплошной коллективизации (1925-1929гг.) //Р. Х. Аминова. – Ташкент, 1969.- 471 с.
102. Аналитический отчет региональной группы по анализу ситуации, связанной с правовыми, организационными, финансовыми и управленческими вопросами, с целью организации АВП. -Ташкент, 2001.- 111 с.
103. Антоненко, Б. Л., Искандеров Б. И. Развитие исторической науки в Советском Таджикистане /Б.Л Антоненко, Б.И Искандеров // Вопросы истории.– Душанбе,1974. № 4. - С. 3-19.
104. Антоненко, Б.А. Аграрные преобразования в до колхозном таджикском кишлаке /Б.А Антоненко. -Душанбе; Дониш, 1987. -188с.
105. Антоненко Б. А. Октябрьская революция и борьба за разрешение аграрного вопроса в Таджикистане в 1917 – 1927 гг. // Б. А. Антоненко . - //Сб. стат., посвящ. 40-летию Великого Октября. - Сталинабад, 1957-С.47-63
106. Асроров И., Шарипов З. Рыночная экономика и ее модели. // И. Асроров, З. Шарипов. - Куляб: «Сада», 2002 -51с.
107. Ашуров И.С., Ганиев Т.Е., Орипова С.У., Джалилова Р.Р. Рекомендации по реорганизации сельскохозяйственных предприятий в Республики Таджикистан. // И.С. Ашуров , Т.Е. Ганиев , С.У. Орипова, Р.Р. Джалилова. - Душанбе: Диловар -ДДМТ, 1998, -186 с.
108. Ашуров И.С. Земельная реформа и формирование новой системы земельного строя // И.С. Ашуров. Доклады Таджикской Академии сельскохозяйственных наук. -2008.- № 1-2. С 21-28.

109. Ашуров И.С. Омори кишоварзи // И.С. Ашуров. - Душанбе:, «Ирфон», 2006. 215с.(на тадж. языке).
110. Ашуров И.С. Аграрная политика в современных условиях. // И.С. Ашуров. Известия АН Республики Таджикистан: серия экономика. №3-4(19-20), 2005,-С.33-44.
111. Ашуров, И.С. Аграрная политика в условиях переходного периода /И.С.Ашуров.-Душанбе: Ирфон, 2006. - 250 с.
112. Бабаджанов, Д.Д. Развитие фермерского движения в Согдийской области: проблемы и перспективы /Д.Д Бабаджанов. -Худжанд, 2005 -130 с.
113. Базаров Ш.Ш. Экономические основы организации технического агросервиса. // Ш.Ш. Базаров. -Душанбе: ТАСФЕГО, 2000 - 195 с.
114. Баротов, М.Б. Процесс реформирования в сельском хозяйстве Таджикистана. М.Б.Баротов//Экономика Таджикистана: стратегия развития.- Душанбе, 1998. №1. - С.74-82.
115. Бобоев А.А К вопросу развитию института дехканских хозяйств в Согдийской области в конце XX и в началеIXX века // Ученые записи ХГУ имени академика Б. Гафурова. Худжанд, 2017. № 1. С. 35-39.
116. Богомолова К. А. Из истории борьбы нашей партии за организацию и укрепление колхозов (по материалам северных районов Таджикистана). - Сталинабад, 1954- 116с.
117. В Согде стартует земельная реформа //Согдийская правда.– 2013. – 14 декабрь.
118. Ведомости Верховного Совета Таджикской ССР, 1990. - №24. -С. 408.
119. Вестник национального банка Таджикистана. - 2000 г. №2 (21). — С.35.
120. Ганиев Т.Б. Аграрная реформа и устойчивое развитие сельского хозяйства Таджикистана // Т.Б. Ганиев, М: Диалог-МГУ, 1997 -116 с.

121. Ганиев, Т.Б. Проблемы развития сельского хозяйства /Т.Б.Ганиев.– М.,- 1996.- 215 с.
122. Гафуров А.М. Ревкомы Таджикистана (1917-1923) // А.М, Гафуров. - Душанбе, 2008 - 175с.
123. Гафуров А.М. Спаситель нации// А.М, Гафуров. - Душанбе, 2012- 213с.
124. Гафуров Х., Вохидов В.В. и др. Модель аграрной экономики Таджикистана в XXI веке.// Гафуров Х., Вохидов В.В. и др. – Душанбе, 2004 -176с.
125. Гафуров Х., Тагаев И. Таджикистан: проблемы формирования нового сельского хозяйства. //Х. Гафуров Х., И. Тагаев. -Душанбе.- 2001 – 207с.
126. Гимпелевич Р. С. К вопросу о содержании земельно-водной реформы в Таджикистане // Р.С. Гимпелевич. Уч. зап. ТГУ им. В. И. Ленина. Тр. Юрфака. Т. 20. Вып. 9. Сталинабад, 1958. С. 70-71.
127. Гулахмедов, Д.К. Земельные ресурсы Республики Таджикистан // Продовольственная безопасность РТ / Д.К. Гулахмедов (Материалы Республиканской научной-практической конференции). - Душанбе, 2005.– 258с.
128. Давлатов К.К. Дехканские (фермерские) хозяйства: проблемы становления и перспективы развития //К.К. Давлатов. - Душанбе: Ирфон, 2003 -150 с.
129. Дахшлейгер Г. Ф. Социально-экономические преобразования в ауле и деревне Казахстана (1921-1929гг.) // Г.Ф. Дахшлейгер. - Алма-Ата, 1965-65с.
130. Дехканское хозяйство: вопросы организации и законодательные основы создания / Под.ред. А.Г. Ходибоева. - Душанбе, 1993.-76с.

131. Джаббаров Р.Т. Направления налогового регулирования Таджикистане // Р.Т. Джаббаров . -Душанбе:, Изд. «Конуният», 2002 - 156 с.
132. Джуманкулов Х. Д. Новая концепция дальнейшего развития орошаемого земледелия в Таджикистане. // Х.Д. Джуманкулов . Экономика Таджикистана: стратегия развития. 1998, -№2. -С. 80-87.
133. Дриккер Х.Н. К истории коллективизации сельского хозяйства Таджикистане в годы первой и второй пятилеток // Х.Н. Дриккер. - Сталинабад, 1959-125с.
134. Замини мукаддаси Ватан. - Хучанд, 2016 - 442 с.
135. Исмоилов С. Особенности налогообложения в АПК в условиях многообразия форм собственности. Национальная конференция. « Пути развития АПК Таджикистана: проблемы и суждения // С. Исмоилов . - Душанбе, 2003. 329с.
136. Земельно-водная реформа в Средней Азии. Доклад Средазбюро ЦК БКП(б) Центральному Комитету ВКПб). - Ташкент, 1926. - С. 1-2.
137. Земельный баланс Республики Таджикистан за 2000 г. - Душанбе: Госкомзем РТ, 2001. -с. 4
138. Исайнов Х. Р. Деградация сельскохозяйственных угодий: (на материалах Республики Таджикистан)/ Х.Р. Исайнов //Вестн. Воронеж, отд. Рус. геогр. о-ва 1999. -Т. I, вып. 1. с . 52-54.
139. Искандаров Б.И. Восточная Бухара и Памир во второй половине XIX в Б.И. Искандаров. – Душанбе, 1963.. – С.13
140. История Таджикского народа. Т.3, кн. 2, Москва: Наука. 1965- 321с.
141. История Таджикского народа. Т.5. Душанбе, 2011- 654с.
142. История таджикского народа. т.6, Душанбе, 2011 - 688с.
143. Каримов Т.Р. Победа Великой Октябрьской социалистической революции и решение аграрного вопроса в Таджикистане. -Ч. 1.// Т.Р. Каримов. - Душанбе, 1968. - С. 297-300.

144. Каюмов Н.К. Переходная экономика Таджикистана. Концепции , цели и механизмы развития// Н.К. Каюмов. -. Душанбе, 2004 - С 315
145. Каюмов Н. К., Умаров Х.У. Глобализация экономики и внешнеэкономические связи Таджикистана // Н.К. Каюмов, Х.У. Умаров. - Душанбе: Деваштич, 2005- С. 192 .
146. Каюмов Н. К. Приоритеты и меры по стимулированию экономического развития Республики Таджикистан в переходный период. /Н.К. Каюмов //Экономика Таджикистана: стратегия развития. 2001. №3. -195с.
147. Кооперативно-колхозное строительство в Таджикистане (1917-1929гг.). Документы и материалы. - Душанбе: Ирфон, 1987. – 448с.
148. Курбонов А.К., Асроров И.А. Земля: собственность или аренда. /АН Республики Таджикистан. / А.К. Курбонов, И.А. Асроров // Институт мировой экономики и международных отношений. Душанбе:, 1996. 14 с.
149. Курбанов Э. Экономическая реформа в сельском хозяйстве и эффективность использования земель в Узбекистане. /Э. Курбанов // АПК: экономика, управление, 2001, №9.-с. 19-23.
150. Мадаминов А.А. Некоторые проблемы устойчивого развития аграрного сектора . /А.А Мадаминов // Кишоварз. 2003, №4. - 80 с.
151. Мадаминов, А.А. Предпринимательство основа устойчивого развития сельского хозяйства / А.А Мадаминов// Вестник аграрной науки Узбекистана – Ташкент, 2003 - № 3 (13) - с. 115-117.
152. Мадаминов, А.А. Использование маркетинга в аграрном секторе / А.А Мадаминов// Труды экономического факультета Таджикского сельхозинститута Душанбе. - 1994.- с. 28-34.
153. Мадаминов, А.А. Стратегия устойчивого развития сельского хозяйства / А.А Мадаминов // Душанбе: Кишоварз, ТАУ.- 2001.- № 1.- с. 83-87.

154. Марсаков, К.П., Масов, Р.М. Изучение истории социалистического и коммунистического строительства в Таджикской ССР / К.П.Марсаков, Р.М.Масов - //История СССР, 1974. -Лг° 5. -С. 71-88.
155. Маслеников В. Аграрные реформы в Китае и в России //Диалог., 1995. №4. -с. 83-85.
156. Масов, Р.М. Историография Советского Таджикистана / Р.ММасов.- Душанбе, 1978.- 200с.
157. Масов, Р.М. Историография социалистической реконструкции сельского хозяйства и дальнейшего развития колхозного строительства в Таджикистане (1917-1965 гг.) / Р.ММасов. - Душанбе, 1974.- 128 с.
158. Масов, Р.М. История исторической науки и историография социалистического строительства в Таджикистане / Р.М. Масов. – Душанбе: Дониш, 1988. -320 с.
159. Меры по повышению экономической эффективности сельскохозяйственной отрасли на пути достижения продовольственной безопасности Республики Таджикистан. –Душанбе, 2010. - 50 с.
160. Мизарбаев А. Я. Таджикский народ в борьбе за восстановление и реконструкцию народного хозяйства (1924-1970 гг) // А. Я. Мизарбаев. - Душанбе, 1962 - С. 56.
161. Миронов Н., Хамроев М. Осуществление ленинских идей об орошении в Таджикистане // Н. Миронов, М. Хамроев. - Душанбе, 1970-176с. (на тадж. языке).
162. Мирсаидов, С.А. Рыночная трансформация аграрного землепользования и проблемы воспроизводства ее плодородия / С.А Мирсаидов. -Душанбе: Ирфон, 2012. - 164 с.
163. Очерки истории колхозного строительства в Таджикистане (1917-1965 гг.). - Душанбе, 1968. - С. 14.
164. Очерки истории Коммунистической партии Таджикистана. Изд. 3-е, т.2.- Душанбе: Ирфон, 1984- 247с.

165. Очерки истории народного хозяйства Таджикистана. – Душанбе: Дониш, 1967 -378с.
166. Пириев Дж.С. Концепция аграрной политики Республики Таджикистан // Дж.С. Пириев.- -Душанбе.- 2009.-211с.
167. Пириев, Д.С. Научные основы перспективного размещения отраслей сельского хозяйства Таджикистана в рыночных условиях // Д.С Пириев- Душанбе, 2003.- 246 с.
168. Пиров С.Р. Пути эффективного использования производственного потенциала регионального хлопкового комплекса // С.Р. Пиров. - Душанбе: Ирфон, 1987- 163 с.
169. Рахимзаде М.З., А. Каримов, Фархудинов Дж. Комментарий к Земельному кодексу Республики Таджикистан //М.З. Рахимзаде, А. Каримов, Дж . Фархудинов. .- Душанбе, Андалеб-Р, 2015. – 360 С.
170. Рахмон Э.Ш. О неотложных мерах по стабилизации и развитию агропромышленного комплекса страны /Э.Ш. Рахмон//Экономика Таджикистана: стратегия развития. -2000.- №1.
171. Рахмон Э.Ш. Таджикистан по пути демократии и цивилизованного общества//Э.Ш. Рахмон. -Душанбе: Ирфон, 1996-230 с.
172. Рахмон Э. Ш. Десять лет на пути независимости. /Э.Ш. Рахмон//Экономика Таджикистана: стратегия развития.- 2001, № 4, -с. 12.
173. Рахмон Э.Ш. Задействовать весь потенциал предпринимательства. Доклад на встрече с предпринимателями страны /Э.Ш. Рахмон //Народная газета, 23 июля 2003г., № 57-58 (19352) - с. 2.
174. Реформа – 2 Крестьяне становятся хозяевами земли //Азия плюс. - № 25, 2015. - 17 октябрь.
175. Садриддинов С. Хамидов А. Факторы развития земледелия Таджикистана// С. Садриддинов, А. Хамидов.- Душанбе, 2016 – С. 158.

176. Саидмурадов Х.М. Аграрный строй Таджикистана. (Колониальный период) / Х.М. Саидмурадов .АН Респ. Таджикистан. СОПС. Душанбе:., Дониш, 1996. 89с.
177. Саидмурадов Х. М Стратегия развития сельского хозяйства в Таджикистане. / Х.М. Саидмурадов //Сборник материалов семинара. Душанбе:., МСХ РТ, 2000. -111с.
178. Самандаров, И.Х. Уровень развития социальной инфраструктуры села /И.Х Самандаров.- Душанбе: Изд-во ТАУ, 2003 - 140с.
179. Сельское хозяйство: Сегодня и перспективы развития на будущее //Азия плюс. - № 22,2014. - 2 сентябрь.
180. Скоробогатов И.М. Из истории деятельности организаций РКП (б) северных районов Таджикистана (1918-1921гг.). /И.М. Скоробогатов // Материалы по истории коммунистической партии Таджикистана. - Вып. 2. - Душанбе. 1971. - С. 100.
181. Соибназарова, С., Муродов, А., Дарингова, Ф. Развитие аграрного сектора и государственная поддержка сельхозпроизводителей./ С Соибназарова, А Муродов, Ф Дарингова.//Паём». (Вестник). Таджикистан и современный мир –Душанбе 2003. - № 2 (3).- С. 27.
182. Тагаев Дж.С. Аграрная политика Таджикистана // Дж.С. Тагаев - Душанбе: Ирфон, 2001- 311 с.
183. Ткач А.В. Агропромышленный комплекс стран СНГ в годы реформ /А.В. Ткач //АПК: Экономика, управление. 1997. №6 с. 3-10.
184. Тухтаматов Т.Г. Аграрные отношения в Центральном и Юго-Восточном Таджикистане в первые годы установления Советской власти (1920-1924 гг.)// Т.Г.Тухтаматов– Душанбе. 1989. – С.28.
185. Умаров, Х. Сельскохозяйственная политика в производстве хлопка и диверсификация агропромышленного комплекса в Таджикистане /Х.Умаров –Душанбе, 2016. - 45 с.

186. Устойчивое человеческое развитие в Таджикистане на пороге XXI века: Материалы Респ. науч.-практ. конф. (30-31 окт. 2000 г.). - Душанбе: Диловар - ДДМТ, 2000-195 с.
187. Финальный Отчет Проекта по Земельной реформы (USAID).- Душанбе, Сентябрь 2008- 65с.
188. Хайитбоева, Н.А. Территориальная специализация - фактор устойчивого развития сельского хозяйства./ Н.А Хайитбоева// Кишоварз.- Душанбе, №3.-2008.- С. 43-44.
189. Хайдаров Г.Х. Борьба за установление и упрочение Советской власти в Северном Таджикистане (1917-1923гг.) // Г.Х. Хайдаров. - Душанбе, 1966 – С. 97-98
190. Хамроев М. Развитие ирригации Советского Таджикистана в период упрочения социализма // М.Х. Хамроев. - Душанбе, 1975-175с.
191. Хомидов, Ф.М. Советская аграрная политика в Таджикистане (20-е годы XX века)/Ф.М Хомидов – Худжанд: Ношир, 2010. - 218с.
192. Хотамов Н.Б. Социально-экономические преобразования Республики Таджикистан в период суверенитета (1991-2006гг) // Н.Б. Хотамов. - Душаебе,2006 - 270с.
193. Хотамов Н.Б. История банков и предпринимательства в Средней Азии. (60-е годы XIX – 1917г.) // Н.Б. Хотамов .- Душанбе «Эр-граф», 2014. С. 449.
194. Хотамов Н. Довуди Д. Мулложонов С. ИсоматовМ.Таърихи халки тоҷик // Н.Хотамов, Д. Довуди, С. Мулложонов, М. Исомато. – Душанбе,2011- С. 332.
195. Шарипов А.Ф. Проблемы радикальных преобразований/ А. Ф. Шарипов // Вестник таджикского аграрного университета.№ 2 1998- с .13 17.
196. Шарипов, А. Саҳми хочагихои деҳкони дар таъминоти беҳатарии озукавори А. Шарипов //Продовольственная безопасность Республики

- Таджикистан (Материалы республиканской научно-практической конференции)– Душанбе, 2008.- С.23.
197. Шарифов У. Актуальные проблемы развития аграрного сектора Республики Таджикистан. У. Шарифов //Кишоварз .- №2, 2012 - С. 45.
198. Шерстобитов В. П. Новая экономическая политика в Киргизии (1921-1925 гг.) // В.П. Шерстобитов. - Фрунзе, 1964 – 243с.
199. Шукуров И.Ш., Шукуров К.И. Основные проблемы микрокредитования в сельском хозяйстве / И.Ш. Шукуров К. И. Шукуров //Кишоварз, 2009, - №1- с .30
200. Эшонкулов А.С. Активизация инвестиционной деятельности и экономический рост / А.С. Эшонкулов // Экономика Таджикистана: стратегия развития 2006. №2.-С.105-109.

V. ДИССЕРТАЦИИ И АВТОРЕФЕРАТЫ

201. Ашуров И.С. Аграрные преобразования в условиях переходного периода(на примере Республики Таджикистан). Автореф. канд. экон. наук. - Душанбе, 2003. - 23 с.
202. Ашуров И.С. Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора экономических наук. - Москва, 2008 – 48с.
203. Барфиев К.Х. Конкурентоспособность дехканских (фермерских) хозяйств в условиях многоукладной экономики (на материалах Республики Таджикистан). // К.Х Барфиев Автореф, канд. экон. наук. Душанбе, 2010 - 24 с.
204. Гульбеков Дж. Горно-Бадахшанский опыт аграрных преобразований переходного периода (1917-1941гг.). Автореф. дис.. канд. ист. наук. - Худжанд, 2002 - 28с.
205. Курбоналиев А. Оптимизация различных форм хозяйствования в аграрном секторе Таджикистана в условиях рынка (на материалах Согдийской области) .канд. экон. наук. –Душанбе. - 2009. -22 с.

206. Тошматова М.Д. Государственное регулирование аграрных отношений в условиях переходной экономики (на материалах Республики Таджикистан). Автореф. канд. экон. наук. - Худжанд, 2013-18 с.
207. Хайитбоева Н.А. Региональные аспекты развития аграрного сектора в условиях становления рыночной экономики (на материалах Согдийской области Республики Таджикистан). Автореф. канд. экон. наук. –Душанбе, 2009- 23 с.

VI. Интернет-ресурсы

208. Официальный сайт Национального центра законодательства при Президенте Республики Таджикистан. <http://mmk.tj>
209. Официальный сайт Агентства статистики при Президенте Республики Таджикистан www.stat.tj
210. Официальный сайт Президента Республики Таджикистан <http://President.tj>
211. Официальный сайт МИОГВ Согдийской области. www.Sugd.tj.
212. Официальный сайт Министерства сельского хозяйства Республики Таджикистан. www.moa.tj
213. Официальный сайт Маджлиси Оли Республики Таджикистан. www.parlament.tj
214. Официальный сайт АМИТ www.khovar.tj
215. Официальный сайт Министерства энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан. www.mewr.gov.tj.
216. Официальный сайт Министерства юстиции Республики Таджикистан
217. Информационное агентство Авеста www.Avesta.tj.
218. Официальный сайт Министерства Юстиции. Банк данных «Адлия».
219. Официальный сайт Национального центра законодательства при Президенте Республики Таджикистан . <http://mmk.tj>.

220. Официальный сайт Агентства статистики при Президенте Республики Таджикистан . www.stat.tj.

221. Сайт «Азия плюс»

